

해외출장
보고서

택티컬 어바니즘 기반의 가로활성화 방안 연구

미국의 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사례 조사

2017.5.14 - 5.20

미국 뉴욕(NYC, NY), 필라델피아(Philadelphia, PA)

손동필 연구위원, 고영호 부연구위원

(a u r i) 건축도시공간연구소

목차

1. 출장개요	1
2. 미국 뉴욕, 필라델피아 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업 관계자 면담	5
3. 미국 뉴욕, 필라델피아 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사례지 답사	14
4. 출장성과 및 시사점 요약	44
5. 출장구득자료	46

1. 출장개요

1) 출장목적

○ 미국의 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사례 조사

- 미국 뉴욕과 필라델피아 지역을 중심으로 택티컬 어바니즘 기반의 가로활성화 사업을 추진하는 주요 기관 담당자와의 면담 수행
- 미국의 주요 가로활성화 사업 추진의 체계, 정부 기관과의 협력 프로세스, 가로활성화 사례 지역의 관리·운영 지침 등의 조사 수행

○ 미국의 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사례지 답사

- 각종 관련 도서 및 자료를 통해 수집한 미국 뉴욕과 필라델피아 지역의 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사례지역의 답사 수행
- 미국 현지 주요 기관 담당자와의 면담을 통해 최신의 사례지역을 추천받고, 해당 사례지역의 답사 수행

2) 주요 업무수행

(1) 미국 뉴욕, 필라델피아의 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업 관계자 면담

○ Street Plans Collaborative 뉴욕시 지부 대표 면담

- 일시 : 2017년 5월 15일(월)
- 장소 : Street Plans Collaborative NYC 지부(155 Water St. 5층, Brooklyn, NY)
- 참석자 : Mike Lydon(Street Plans Collaborative, 뉴욕시 지부 대표), 손동필 연구위원, 고영호 부연구위원(auri)
- 주요내용 : 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업의 전반적 현황 및 적용 사례, 관계 정부기관의 역할에 관한 자문

○ Neighborhood Plaza Partnership 상무이사 면담

- 일시 : 2017년 5월 16일(화)
- 장소 : Hungry Ghost coffee shop(253 Flatbush Ave., Brooklyn, NY)
- 참석자 : Laura Hansen(Neighborhood Plaza Partnership, Managing Director), 손동필 연구위원, 고영호 부연구위원(auri)
- 주요내용 : 택티컬 어바니즘 기반의 뉴욕시 광장개선 사업의 추진체계, 주요 지침 및 관계 정부기관의 역할에 관한 자문

○ 필라델피아 University City District 설계·계획 팀장 면담

- 일시 : 2017년 5월 17일(수)
- 장소 : University City District 본부(3940 Chestnut St., Philadelphia, PA)

- 참석자 : Nate Hommel(University City District, Director of Planning and Design), 손동필 연구위원, 고영호 부연구위원(auri)
- 주요내용 : 택티컬 어바니즘 기반 필라델피아 가로개선 사업의 추진체계, 주요 지침 및 관계 정부기관의 역할에 관한 자문

(2) 미국 뉴욕, 필라델피아의 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사례지 답사

o 뉴욕 브루클린 DUMBO 펄 스트리트 Triangle

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린에 위치한 DUMBO Improvement District 내 건물소유주의 특별세를 활용하여 DUMBO 근린주구의 공영주차장이었던 기존 부지를 도심공원 또는 도심광장으로 전환한 사례

o 뉴욕 브루클린 Fowler Square

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린 Fulton Business Alliance의 공동출자로 구성된 중-저소득 근린주구 내 기존 삼각지역을 통과하는 도로 하나를 영구적으로 폐쇄하고 해당 지역을 보행광장으로 조성한 사례로 답사일 현재 확장공사 중

o 뉴욕 브루클린 Putnam Square

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린 Fulton Business Alliance의 공동출자로 구성된 저소득 근린주구 내 기존 삼각지역을 통과하는 도로 하나를 영구적으로 폐쇄하고 해당 지역을 근린광장으로 조성한 사례

o 뉴욕 브루클린 Atlantic Ave.

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린 Atlantic Ave., 4th Ave., Flatbush Ave.가 교차하며 생성된 삼각 교통섬 부지에 보행로를 확장하고 도로 폭을 줄여 보행자의 도로횡단 거리를 단축시킨 사례

o 뉴욕 맨해튼 Allen St.

- 답사일 : 2017년 5월 16일(화)
- 주요내용 : 맨해튼 차이나타운 등을 가로지르는 Allen St.의 중앙분리대 지역을 확장하여 보행자와 자전거통행자를 위한 공간과 가로수·벤치·테이블·의자를 두어 도로 폭 축소를 통한 도로횡단 축소 및 도심 휴식공간을 제공하는 사례

o 뉴욕 맨해튼 Herald Square 및 Madison Square

- 답사일 : 2017년 5월 16일(화)
- 주요내용 : 맨해튼 중부지역의 6th Ave., W 34th St., Broadway가 교차하며 발

생하는 두 개의 삼각형 필지 한쪽 도로를 폐쇄하고 테이블과 의자 및 작은 커피매장 및 임시점포를 설치하여 도심 보행광장 및 휴식공간을 제공하는 사례

○ **뉴욕 맨해튼 Times Square**

– 답사일 : 2017년 5월 16일(화)

– 주요내용 : 맨해튼 중부지역의 Broadway, 7th Ave. 및 W 47th St., W 43rd St. 이 교차하며 발생하는 두 개의 삼각형 필지를 가로지르는 Broadway 도로를 폐쇄하고 간이 테이블과 의자를 두어 도심 보행광장 및 휴식공간을 제공하는 사례

○ **필라델피아 The Porch**

– 답사일 : 2017년 5월 18일(목)

– 주요내용 : 기존 필라델피아 기차역의 대형 주차장 공간을 파크렛(Parklet) 조성을 통해 테이블, 의자 및 임시 화단과 그네벤치 등을 설치하여 보행자와 인근 지역주민들에게 휴식을 위한 공공공간을 제공하는 사례

○ **필라델피아 Spruce St. Harbor Park**

– 답사일 : 2017년 5월 18일(목)

– 주요내용 : 필라델피아 델라웨어 강변에 해먹과 벤치 등을 설치하여 도심의 해변 분위기를 연출한 팝업 공원 프로젝트로서 현재 인근 지역주민들의 휴식공간과 관광객 유치까지 성공하고 있는 사례

○ **필라델피아 Race St. Pier**

– 답사일 : 2017년 5월 18일(목)

– 주요내용 : 필라델피아 델라웨어 강변에 지역 기관 및 협회의 후원을 통한 벤치와 가로수를 설치하고 무료 요가 수업 등 각종 야외이벤트를 개최하여 지역주민의 도심 수변공간 이용활성화를 도모하고 있는 사례

3) 주요 일정

일 자	현지시간	출발지	도착지	일 정	기 타
5월14일 (일)	19:30 - 21:00	인천	뉴욕	출국(대한항공, 직항편)	인천공항 뉴욕 JFK 공항
5월15일 (월)	9:00-12:00	뉴욕		[회의1] Street Plans Collaborative	Mike Lydon 자문
	13:00-14:30			[답사1] 브루클린 DUMBO 펄 스트리트 Triangle	
	14:30-16:00			[답사2] 브루클린 Fowler Square	
	16:00-17:30			[답사3] 브루클린 Putnam Triangle	
	17:30-19:00			[답사4] 브루클린 Atlantic Ave.	
5월16일 (화)	9:00-12:00			[회의2] Neighborhood Plaza Partnership	Laura Hansen 자문
	13:00-15:00			[답사5] 맨해튼 Allen St.	
	15:00-17:00			[답사6] 맨해튼 Herald Square, Madison Square	
	17:00-19:00			[답사7] 맨해튼 Times Square	
5월17일 (수)	9:00-14:00	뉴욕	필라델피아	뉴욕-필라델피아 이동	
	14:00-18:00	필라델피아		[회의3] University City District	Nate Hommel 자문
5월18일 (목)	9:00-13:00			[답사8] 필라델피아 The Porch	
	14:00-15:30			[답사9] 필라델피아 Spruce St. Harbor Park	
	15:30-17:00			[답사10] 필라델피아 Race St. Pier	
	17:00-20:00	필라델피아	뉴욕	필라델피아-뉴욕 이동	
5월19일 (금)	14:00-17:20	뉴욕	인천	귀국(대한항공, 직항편)	뉴욕 JFK 공항
5월20일 (토)					인천공항

2. 미국 뉴욕, 필라델피아 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업 관계자 면담

(1) Street Plans Collaborative 뉴욕시 지부 대표 Mike Lydon 면담

- 일시 : 2017년 5월 15일(월)
- 장소 : Street Plans Collaborative NYC 지부 (155 Water St. 5층, Brooklyn, NY)
- 참석자 : Mike Lydon(Street Plans), 손동필 연구위원, 고영호 부연구위원(auri)

o Street Plans Collaborative 기관 개요

- 2009년에 미국 뉴욕, 마이애미, 샌프란시스코에 지부를 두고 설립되었으며, 국제 택티컬 어바니즘 운동을 선두에서 지휘하며 공공, 개인 및 비영리기관과의 협업을 통해 관련 도시계획, 설계 및 연구 분야에 활발한 참여를 진행 중인 기관

o 뉴욕시 지부 대표, Mike Lydon

- Mike Lydon은 Street Plans Collaborative의 뉴욕시 지부 대표이자 뉴욕, 마이애미, 샌프란시스코 지부의 대표이사를 겸임하는 인물로서, 그의 저서 「Tactical Urbanism」 시리즈는 미국 NPR, 뉴욕타임즈, CNN, ABC 뉴스, City Lab, Planetizen 등 유명 미디어를 통해 소개된 바 있음

o 뉴욕시 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업의 동향

- 뉴욕시 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 운동은 1960년대의 뉴욕 도시공간과 도심 공공공간 확장 시기에 지역 주민이 스스로 공공공간을 그들의 입장에서 편리하도록 개조하여 사용하는 것에서 시작한 것으로 보고 있으나, 당시에는 그러한 주민 주도의 도심가꾸기 운동을 택티컬 어바니즘으로 분류하지는 않았음
- 2008년 뉴욕시 곳곳에서 주민과 활동가, NGO단체가 시 정부로 하여금 공공공간 이용활성화 사업을 시행하도록 촉구하기 위해 임시적 방편과 노력을 기울인 것이 최초로 택티컬 어바니즘으로 불리기 시작함
- 이후 최근 뉴욕시 등을 중심으로 미국의 시 정부에서 택티컬 어바니즘 방식으로 공공공간의 이용활성화를 유도하는 사업이 진행되고 있음

○ 뉴욕시 교통국 주도의 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업

- 미국 뉴욕시 내 다수의 택티컬 어바니즘 가로활성화 프로젝트가 교통국 (Department of Transportations)과의 협업을 통해 수행되고 있음
- 뉴욕시 교통국의 최초 가로활성화 또는 가로환경 안전성 향상을 위한 사업 시행은 1900년대 중반에 시작된 것으로 보고 있으며, 당시 맨해튼 북부 지역의 가로 안전성 확보를 위해 저렴한 공사자제 등을 활용하여 보행권을 확보하였던 사례가 있음
- 이후 이와 같은 적은 예산투입을 통해 가로공간 이용을 활성화하려는 사례 및 사업은 그 사례를 찾아보기 힘든 것이 사실이었으나, 2000년대 초반 브루클린 도심지역 가로의 이용을 활성화하기 위한 전략으로서 교통량이 적고 보행량이 많은 가로공간의 차량통행을 전면 금지시키고 보행자 휴식 등의 공간으로 재구성하는 사례가 나타나기 시작함
- 뉴욕시 교통국은 가로공간 이용에 관한 법 집행권을 갖고 있으며 동시에 가로 공간을 수준 높게 설계하고 운영·관리하는 것에 대한 책임도 지니고 있음
- 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업이 시행되는 공간 역시 가로공간을 기반으로 하는 자전거도로, 광장 등임에 따라 대부분의 뉴욕시 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 프로젝트는 뉴욕시 교통국과의 협업이 필수요소임
- Street Plans Collaborative 뉴욕 지부 사무실 건물 바로 앞에 위치한 DUMBO 펄 스트리트 광장 역시 기존에는 지역 주민의 주차장으로 활용되던 공간을 뉴욕시 교통국과 지역주민, 사업개선지구 상인회(Business Improvement District)의 협업을 통해 광장으로 재구성한 사례이며, 해당 사례는 뉴욕시 교통국의 택티컬 어바니즘 기반의 세 번째 가로활성화 사업으로 기록됨
 - 해당 광장의 임시조성 당시 이를 적극적으로 활용하기 위해 사업개선지구 상인회는 광장과 인근지역을 청소하고, 베틀시장 기획 및 개최, 콘서트 유치 등의 공공을 위한 프로그램을 공공공간에 담아내기 위한 노력을 진행하였음
 - 이에 광장의 유용성과 가로공간활성화의 성공사례로 자리 잡으며 해당 임시 광장은 영구적으로 광장공간으로 활용되는 것이 승인됨
 - 이와 같이 가로공간을 중심으로 하는 공공공간의 계획과 프로그램은 모두 교통국의 관할이며 이와 관련한 결정 역시 교통국을 통해 이루어지기 때문에 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 프로젝트는 교통국과의 협업이 필수 사항임
- 오히려 뉴욕시 도시계획국은 실제 지구단위계획, 도시계획 및 설계 등을 담당하지만 실제적인 가로활성화 사업의 시행에는 법 집행권과 사업 시행 결정권이 결여되어 있음

○ 뉴욕시 정부 입장에서의 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업

- 뉴욕시 정부 입장에서 택티컬 어바니즘 기반의 가로활성화 사업 시행이 갖는 중요한 두 가지 의의는 다음과 같다.
- 첫째, 정부 입장에서 권장·유도하고자 하는 지역의 공공공간 계획과 설계를 위해 과도한 재정, 인력, 시간의 투입을 방지할 수 있다.
 - 시범적이며 임시적인 사업시행을 통해 해당 지역의 공공공간 조성의 성패를 쉽게 파악함
 - 주민들이 요구하는 지역의 공공공간 디자인을 파악함
 - 영구적 공공공간으로 정착시키기까지의 시간을 (기존의 도시계획 및 설계 기법에 비해) 현저하게 단축함
- 둘째, 정부 입장에서 지역의 공공공간을 임시적으로 제공하여 지역 주민의 의견을 신속하게 수렴할 수 있다.
 - 지역 주민이 해당 임시로 조성된 공공공간을 불편하고 불필요한 것으로 이해하고 그러한 의견을 제시하는 경우, 해당 임시적 공공공간을 심각한 재정적 손실 없이 철회 가능함
 - 이러한 임시적 시범사업 철회의 경우, 주민은 자신들의 의견을 즉각적으로 수렴하는 정부에 대한 신뢰가 향상되는 효과를 거둠
- 결국, 택티컬 어바니즘 기반의 정부 사업의 시행은 정책적, 재정적으로 효율적인 방법이라 할 수 있다.
- 사업 시행 부서입장에서 해당 시범사업의 실패와 비확실성에 대한 두려움이 높은 경우라면, 보다 단기적이며 임시적인(예, 1일, 3일, 일주일 등) 공공공간 조성사업을 시행하여, 해당 공공공간 조성사업의 성패를 시험해 볼 수 있다.

○ 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업의 성공을 위한 주민 참여

- 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 기법의 성공적 적용을 위해서는 주민협의체 및 지역 상인회의 협조가 필수이다. 이는 정부의 시행으로 구축된 공공공간 및 투입 시설물의 유지관리와 운영은 결국 지역의 주민과 상인 공동체의 몫이기 때문이다.
 - 공공공간에 놓인 화단과 화분들의 관리가 좋은 예 이다. 공공공간에 설치된 화단과 각종 미화 시설이 운영·관리되지 않는 경우, 해당 공간은 오히려 주변의 미관을 해치고 공간이용 저하를 야기한다.
 - 많은 프로젝트를 진행한 결과, 지역 주민과 지역 상인의 20% 이상의 지지와 협조가 담보된다면, 해당 사업은 운영관리가 성공할 확률이 높은 것으로

판단하고 있다.

- 정부가 단독적으로 임시적 공공공간을 지역에 조성하는 경우보다는, 해당 지역을 거점으로 하는 NGO단체와 함께 파트너십을 형성하여 지역 주민의 참여를 통한 지역의 임시적 공공공간을 조성하는 것이 보다 이상적인 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 방안이다.
- 지역 주민 입장에서의 택티컬 어바니즘 기법의 적용은 지역 정부를 향한 공공공간의 활용방안에 관한 의견제시 방법으로 활용(횡단보도 칠하기 등)되기도 하며, 공공공간에 대한 이러한 주민의 의사표현을 정부가 어떻게 받아들이느냐에 따라 택티컬 어바니즘 기반의 가로활성화 여부가 결정되기도 한다.
- 정부 입장에서는 지역 주민이 이러한 공공공간의 활용방안에 관한 의견제시가 받아들여질 수 있는 분위기를 형성하는 것이 중요하며, 이를 통해 정부에 대한 신뢰를 쌓아갈 수 있다.



그림 1 Mike Lydon 대표와의 자문회의 모습 및 출장자와의 사진촬영
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)

(2) Neighborhood Plaza Partnership 상무이사 Laura Hansen 면담

- 일시 : 2017년 5월 16일(화)
- 장소 : Hungry Ghost coffee shop(253 Flatbush Ave., Brooklyn, NY)
- 참석자 : Laura Hansen(NPP), 손동필 연구위원, 고영호 부연구위원(auri)

o Neighborhood Plaza Partnership 기관 개요

- Neighborhood Plaza Partnership(NPP)는 뉴욕 원예 학회(The Horticultural Society of New York) 소속의 프로그램으로서 뉴욕시 공공공간의 미화운동을 위해 조직된 단체이며,
- 2013년 뉴욕시 교통국의 타임스 스퀘어 및 매디슨 스퀘어(또는 Flatiron 스퀘어) 보행광장 조성 사업계획 수립과 함께 뉴욕시 보행광장의 성공적 조성을 위한 지역 주민협의체-뉴욕시 교통국 간의 사업시행 관련 조율 업무를 담당하는 NGO파트너십 기관임
- NPP는 2017년 현재 14-15개의 뉴욕시 보행광장 유지·관리업무에 관여하고 있으며, 연 100만 달러 수준의 예산으로 하나의 보행광장 유지·관리 관련 업무를 위해 약 7만 달러 예산을 투입하고 있음

o 상무이사(Managing Director), Laura Hansen

- Laura Hansen은 NPP의 상무이사로 활동 중이며 뉴욕시 교통국과 지역 주민 협의체 간의 이견 조율, 지역 주민협의체 및 상인연합회의 교육, 보행광장 유지·관리를 위한 인력양성, 보행광장 조성 대상지 선정 등의 직무를 담당하고 있음

o 뉴욕시 교통국의 보행광장 조성 사업(Plaza Program)

- 뉴욕시 교통국의 보행광장 사업의 목적은 이용저하(underused)된 가로공간을 공공을 위한 보행광장으로 전환하여 거주민 삶의 질을 향상시키는 것
- 보행광장 사업 시행을 위한 대상지는 뉴욕시 교통국이 선정하지 않으며, 지역 주민협의체 및 상인회 등 민간의 신청을 통해 보행광장 조성사업 시행대상을 결정함
 - 뉴욕시 교통국 웹사이트를 통해 신청절차에 대한 설명과 신청서를 제공함

o 뉴욕시 보행광장 조성 및 유지·관리의 주체와 역할

- 뉴욕시 교통국은 광장조성을 위한 광장표면의 포장(pavement), 테이블, 화단 등 최초 시설투입에 관한 모든 비용을 부담하나, 이후 해당 공간을 운영·관리하는 것은 모두 지역 상인회 및 주민의 몫임(청소, 관리, 운영, 프로그램 개발 및 보험 등)
- 광장의 유지관리를 위해 뉴욕시 교통국은 경찰인력을 소규모로 배치함

- 무단 쓰레기 투기 및 불량자의 공간점유 등을 막고, 광장에서 발생할 수 있는 안전과 관련한 사고를 방지하기 위함
- 광장의 유지·관리에 있어 해당 지역 상인회 및 주민의 경제적, 조직적 자립성이 역부족인 경우, 해당 광장의 유지관리 및 운영의 부족으로 조성된 공공공간의 이용활성화는 실패로 돌아가게 됨
- NPP는 이러한 지역 상인회 및 주민의 공공공간 유지관리운영을 돕는 역할을 수행함
 - NPP는 저소득가구로 구성된 지역의 보행광장 유지관리비용을 예측하고 이를 시 정부와 협의하여 해당 유지관리비용 저감을 위해 지역 협의체와 함께 노력함
 - 예를 들어, 저소득가구의 보행광장 조성 이후 유지·관리를 위해 청소, 화단 물주기, 테이블 및 의자 정리정돈하기 등은 Workforce Development(인력 양성 프로그램)에 등록된 저임금 노동자(저 교육자, 전과자 등 사회시스템 부적응 등의 사유로 인해 저임금 노동력을 제공하며 사회복귀를 준비하는 노동자)를 활용하여 인력 고용 비용과 부대비용 등을 저감할 수 있음
- 보행광장에 놓인 철제 테이블과 의자는 바닥에 고정되어 있지 않기 때문에 광장을 이용하는 사람들이 임의로 테이블과 의자를 움직여서 그들의 편의에 맞게 공간을 재구성할 수 있도록 함. 또한 철제 테이블과 의자는 밝은 색상으로 칠해져 있으며 이를 통해 해당 공간이 공공공간임을 이용자들에게 인지시켜주는 역할을 수행함
- 보행광장에 놓인 철제 테이블과 의자는 이동 가능한 특성으로 인해 도난의 우려가 있으며, 도난 방지를 위해 야간에는 테이블과 의자를 정리하여 한 곳에 묶어놓는 작업과 아침에 다시 이들을 제자리로 위치시키는 작업이 요구됨
- 이처럼 많은 노동이 요구되지는 않지만 광장공간을 유지하기 위해 누군가는 꼭 해야 하는 작업들이 다수 있음
 - 보행광장 조성사업의 초기에는 해당 광장 주변의 주민들이 자발적으로 이러한 작업을 시행하도록 하였으나, 주민들의 자발적 참여는 오랜 기간 동안 지속되지 못 하였으며 결국 고용 인력이 필요성이 증가함
 - 하루 두 번의 작업(야간 정리 - 아침 정리)을 위해 고임금의 노동인력을 고용하는 것은 지역 주민들에게 큰 부담으로 작용하였으며, 대안으로 찾은 것은 Workforce Development에 등록된 저임금 노동자를 활용하는 것임
- 보행광장의 성공적 유지관리 업무로서 화단과 화분을 가꾸는 일이 중요함
 - 화단·화분 가꾸기는 보행광장 조성 및 이용활성화의 성공을 위한 필수요소임
 - 화단을 가꾸는 일은 주기적인 물 주기와 계절에 따라 어울리는 식물을 화단에 심어주는 일 등으로 구성됨

- 보행광장의 성공적 유지관리를 위해서는 광장이용 프로그램 운영이 중요함
 - NPP는 지역 주민협의체가 해당 지역에 어울리는 이벤트(벼룩시장, 페스티벌, 가족의 날 행사 등)를 스스로 찾을 수 있도록 도와주며, 지역 주민협의체는 광장공간을 활용한 지역 이벤트를 개최함
 - 이를 통해 지역의 보행광장은 지역 고유의 특색을 지니게 됨
- 이와 같이 지역의 보행광장 구성과 관련하여 지역 주민협의체 및 상인회가 참여할 수 있는 부분과 그 역할 및 재정적 부담에 대해 지역 주민과 함께 고민하고, 시 정부가 이를 받아들일 수 있도록 중간다리 역할을 하는 것이 NPP의 주요 역할임

○ 주민 참여를 통한 뉴욕시 보행광장 유지·관리의 중요성

- 뉴욕시 교통국은 지역의 보행광장 신설을 위한 신청서를 제출하기에 앞서 지역으로 하여금 지역협의체 및 지역 주민, 상인회 등이 참여하는 워크숍을 최소 3회 이상 개최하여 해당 보행광장 구성에 관한 의견을 수렴하는 것을 의무화하고 있음
 - 워크숍을 통해 지역의 공통된 의견이 조율되지 않는 경우, 뉴욕시 교통국은 보행광장 구성에 관한 요청을 받아들이지 않는 것을 원칙으로 함
- 보행광장 이용활성화의 성패는 시 정부의 보행광장 신설을 위한 시설투자 보다 보행광장 조성 이후 해당 공간을 유지·관리할 수 있는 지역 주민의 여력에 좌우됨
 - 시 정부가 보행광장을 특정 지역에 조성할 때, 해당 지역이 광장을 유지·관리할 수 있는 경제적, 시간적, 정신적 여력이 있는가를 판단하는 것이 가장 중요함



그림 2. Laura Hensen 상무이사와의 자문회의 모습 및 출장자와의 사진촬영
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)

(3) University City District 계획·설계 팀장 Nate Hommel 면담

- 일시 : 2017년 5월 17일(수)
- 장소 : University City District 본부(3940 Chestnut St., Philadelphia, PA)
- 참석자 : Nate Hommel(UCD), 손동필 연구위원, 고영호 부연구위원(auri)

o University City District 기관 개요

- University City District(UCD)는 필라델피아 서부 지역, 특히 University of Pennsylvania 및 Drexel University가 위치한 University City District을 중심으로 각종 택티컬 어바니즘 기반의 가로활성화 기법을 각종 공공공간에 적용하고 이를 위한 근거자료에 대한 연구조사를 수행하고 있는 NGO기관
- 20여 년 전에 창립된 UCD의 초기에는 필라델피아 우범지역 및 저소득지역의 공공안전 향상을 위해 지역의 거리 청소, 담장 및 건물 벽 그래피티 제거 등의 활동에 집중하는 주민협의체 형식의 단체이었으며, 약 5년 전부터 지역의 공공공간 수준의 향상 및 가로공간 이용활성화를 위한 장소 만들기 사업에 집중하기 시작함

o 계획·설계 팀장(Director of Planning and Design), Nate Hommel

- 2012년부터 UCD에 근무하기 시작하여 2015년부터 계획·설계 팀장으로 일하고 있는 Nate Hommel은 University City 지역 거주자 삶의 질 향상을 위해 지역의 공공공간 환경 및 조경의 계획·설계를 컨설팅 업무를 수행하고 있음

o 필라델피아 공공공간 이용활성화를 위한 UCD의 역할

- UCD는 공공공간 이용의 안전에 영향을 줄 수 있는 공공공간의 청결함을 유지하고 부랑자들의 공간점유를 방지하는 등의 활동 수행하고 있음
 - 실제로 아무리 아름답게 조성된 공공공간일지라도, 이용자들의 안전이 담보되지 않거나 이용자들이 해당 공간을 위험하다고 인지하게 되면 해당 공공공간의 이용활성화는 실패함
- UCD는 약 5년 전부터 지역 저소득·저교육 거주자들의 인력양성 프로그램을 진행함
 - 프로그램을 통해 배출된 인력들은 공공공간의 유지관리를 위한 인력으로 투입되거나, UCD의 인력양성 프로그램을 수행한 자격을 기반으로 인근 지역의 병원 및 각종 공공기관 등의 취업으로 이어짐

o 파크렛(Parklet) 프로그램을 통한 필라델피아 가로공간 이용활성화

- 상업시설 앞 보행가로공간의 확장을 위한 도로변의 시설 설치(이하 파크렛)를 위한 비용은 해당 장소에 위치한 레스토랑 등 상인들의 출자에 의해 시행됨
- 파크렛 설치에 해당 장소 인근 상업시설의 매출을 연 20% 향상시키는 것으로 조사됨
 - 파크렛 설치를 위해 투입된 비용은 보통 약 1.5년 이내에 해당 금액을 출자

한 상업시설의 향상된 매출액으로 보상되는 것으로 조사되었으며, 이후에도 향상된 20%의 매출은 지속되는 것으로 조사됨

- 파크렛이 설치되었다고 해서, 해당 장소에 기존보다 더 많은 이용자의 방문이 발생하는 것은 아니며, 오히려 기존의 이용자가 해당 장소를 보다 더 편하고 즐겁게 더 오랜 시간동안 이용하도록 유도하는 효과를 거두는 것으로 조사됨
 - 조사결과 커피숍 앞에 설치된 파크렛 공간에 1인당 평균 45분을 머무르는 것으로 조사되었으며, 해당 시간 동안 1잔 이상의 커피 또는 식음료를 소비하는 것으로 조사됨
- 파크렛 공간을 이용하는 젊은 청년들은 스마트폰에 열중하기 보다는 함께 앉아 있는 동료들과의 대화를 즐기는 것으로 조사됨
- 파크렛 프로그램은 가로변 도로 공간을 점유하여 이용자들에게 휴식공간을 제공하는 역할 외에도, 파크렛 공간에 의해 좁아지는 도로 폭에 따른 횡단 거리 단축으로 기존의 폭 넓은 도로를 횡단하며 발생할 수 있는 보행자 안전의 위협 문제를 경감시킬 수 있는 역할을 수행하기도 함
- 파크렛 프로그램이 택티컬 어바니즘 기법에 따라 점진적으로 설치됨에 따라, 해당 지역 및 인근 주민의 반대의견이 수렴될 경우 간단하게 철회할 수 있으며, 이를 통해 지역 주민의 의사를 반영하는 도시설계 정책을 추진할 수 있다.

○ 필라델피아의 대형 파크렛 프로그램 - The Porch

- The Porch는 초기 투자금 500,000달러로 시작된 대형 파크렛 프로그램으로서 필라델피아 기차역 앞 대형 주차공간을 임시 파크렛 프로그램으로 전환하기 시작하여 현재 영구적 공공공간 및 보행광장으로 조성으로 된 사례
- The Porch 는 주차공간을 보행자의 휴식과 여가를 위한 작은 공공공간으로 임시 전환하였던 것을 시작으로 이후 5년간 조금씩 더 나은 공공공간 및 보행광장으로서 업그레이드되고 있는 상황임



그림 3. Nate Hommel 팀장과의 자문회의 모습 및 출장자와의 사진촬영
(출처 : 2017.5.17. 직접촬영)

3. 미국 뉴욕, 필라델피아 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사례지 답사

(1) 미국 뉴욕시 브루클린 우수사례 답사 주요내용

o 브루클린 DUMBO 펄 스트리트 Triangle 광장

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린에 위치한 DUMBO Improvement District 내 건물소유주의 특별세를 활용하여 DUMBO 근린주구의 공영주차장이었던 기존 부지를 도심공원 또는 도심광장으로 전환한 사례

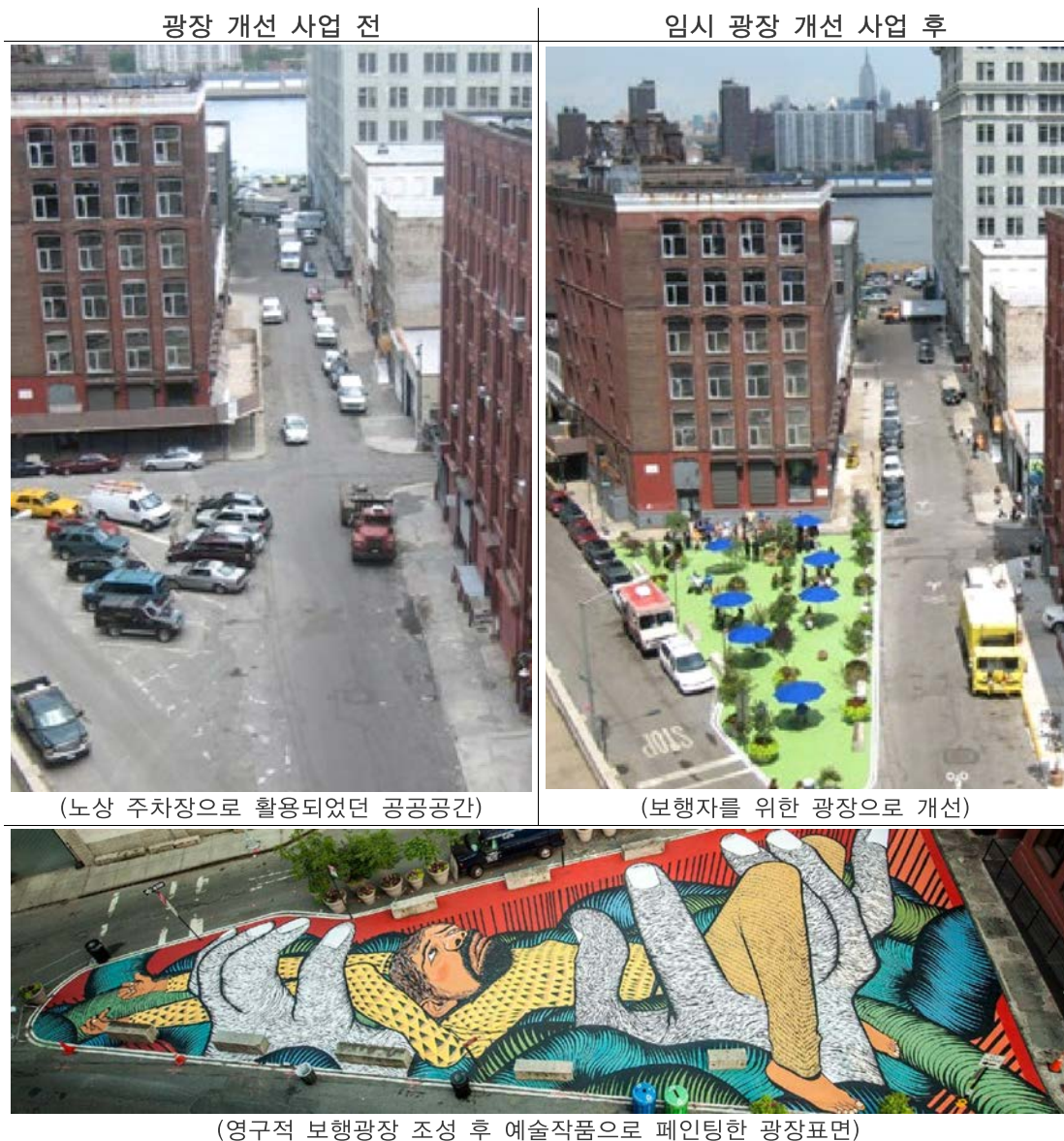


그림 4. 브루클린 DUMBO 펄 스트리트 Triangle 광장 개선 사업

(출처 : <http://www.nyc.gov/html/dot/downloads/pdf/nyc-plaza-program-guidelines-2017.pdf>, pp.4-5, 직접 인용, 2017.6.1. 접속)



그림 5. 브루클린 DUMBO 펄 스트리트 Triangle 광장의 모습
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)



그림 6. 브루클린 DUMBO 펄 스트리트 Triangle 광장의 편의시설
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)

o 브루클린 Fowler Square 광장

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린 Fulton Business Alliance의 공동출자로 구성된 중-저소득 근린주구 내 기존 삼각지역을 통과하는 도로 하나를 영구적으로 폐쇄하고 해당 지역을 보행광장으로 조성한 사례로 답사일 현재 확장공사 중



그림 7. 브루클린 Fowler Square 광장의 모습
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)



그림 8. 브루클린 Fowler Square 광장의 설치 시설물
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)

o 브루클린 Putnam Triangle 광장

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린 Fulton Business Alliance의 공동출자로 구성된 저소득 근린주구 내 기존 삼각지역을 통과하는 도로 하나를 영구적으로 폐쇄하고 해당 지역을 근린광장으로 조성한 사례



그림 9. 브루클린 Putnam Triangle 광장 조성 전후 모습
(출처 : Lydon 외, (2012), Tactical Urbanism Vol.2., p.19, 직접인용)



그림 10. 브루클린 Putnam Triangle 광장의 현재 모습
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)



그림 11. 브루클린 Putnam Triangle 광장의 설치 시설물
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)

o 브루클린 Atlantic Ave. 삼각지

- 답사일 : 2017년 5월 15일(월)
- 주요내용 : 브루클린 Atlantic Ave., 4th Ave., Flatbush Ave.가 교차하며 생성된 삼각 교통섬 부지에 보행로를 확장하고 도로 폭 줄여 보행자의 도로횡단 거리를 단축시킨 사례

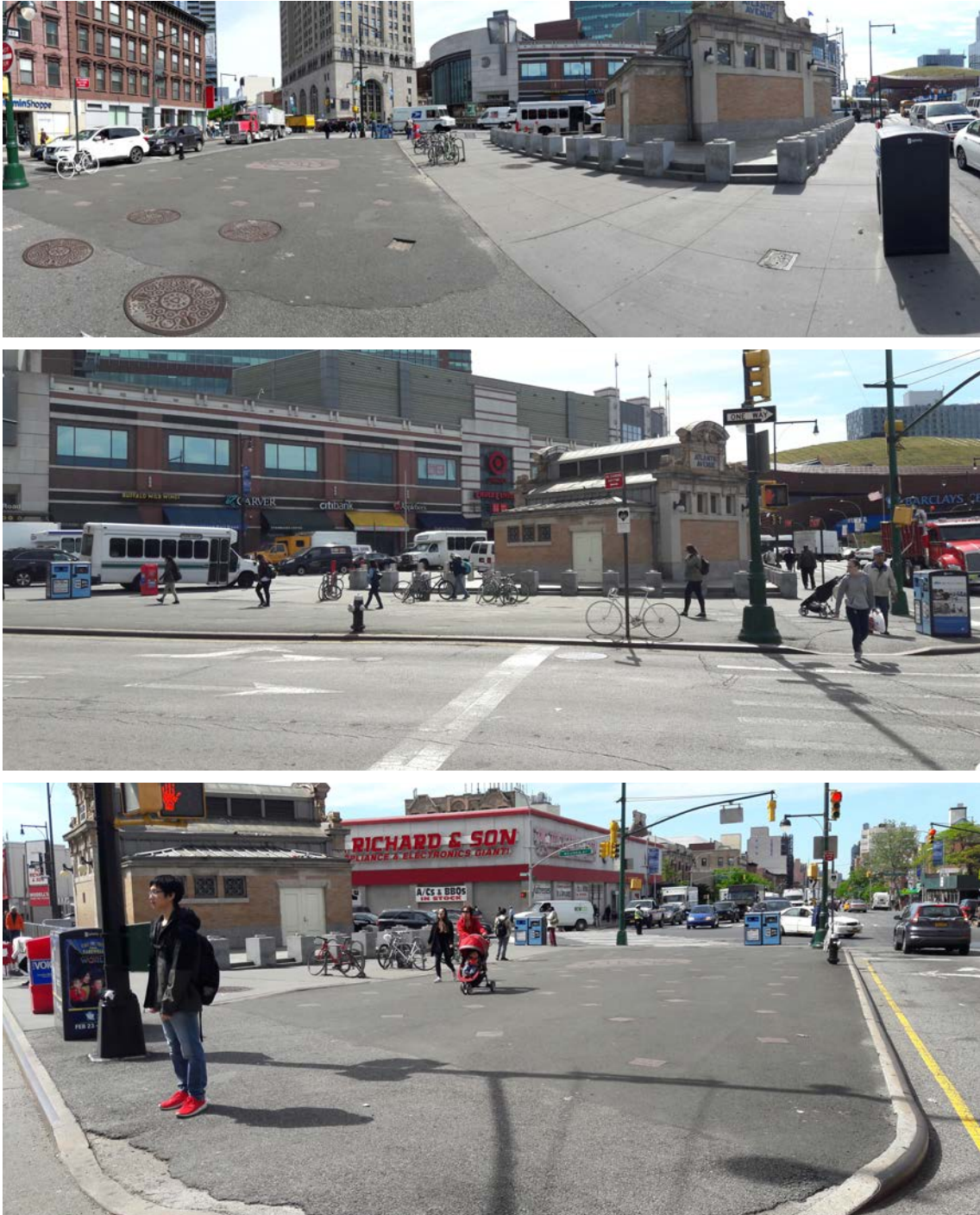


그림 12. 브루클린 Atlantic Ave. 삼각지의 모습
(출처 : 2017.5.15. 직접촬영)

(2) 미국 뉴욕시 맨해튼 우수사례 답사 주요내용

o 맨해튼 Allen St. 도심 가로수 길

- 답사일 : 2017년 5월 16일(화)
- 주요내용 : 맨해튼 차이나타운 등을 가로지르는 Allen St.의 중앙분리대 지역을 확장하여 보행자와 자전거통행자를 위한 공간과 가로수·벤치·테이블·의자를 두어 도로 폭 축소를 통한 도로횡단 축소 및 도심 휴식공간을 제공하는 사례



그림 13. 맨해튼 Allen St. 도심 가로수 길의 모습
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)



그림 14. 맨해튼 Allen St. 도심 가로수 길에 의한 도로횡단 거리 단축
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)

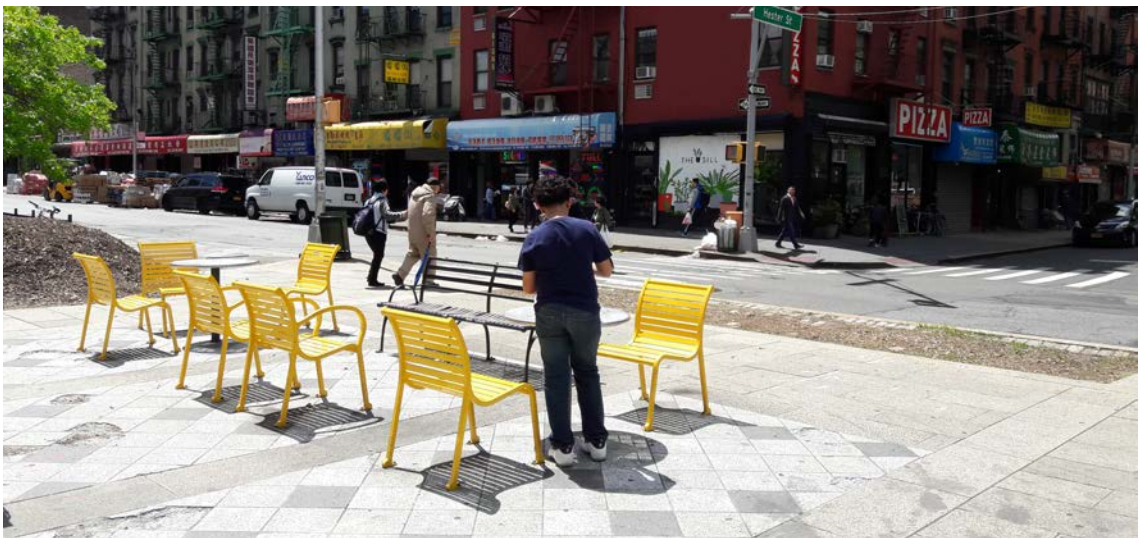


그림 15. 맨해튼 Allen St. 도심 가로수 길의 휴식용 시설물
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)



그림 16. 맨해튼 Allen St. 도심 가로수 길의 자전거이용 시설물
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)

o 맨해튼 Herald Square 광장 및 Madison Square 광장

- 답사일 : 2017년 5월 16일(화)
- 주요내용 : 맨해튼 중부지역의 6th Ave., W 34th St., Broadway가 교차하며 발생하는 두 개의 삼각형 필지 한쪽 도로를 폐쇄하고 테이블과 의자 및 작은 커피매장 및 임시점포를 설치하여 도심 보행광장 및 휴식공간을 제공하는 사례



그림 17. 맨해튼 Herald Square 광장의 모습
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)



그림 18. 맨해튼 Herald Square 광장의 이용모습
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)



그림 19. 맨해튼 Herald Square 광장의 시설물
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)



그림 20. 맨해튼 Madison Square 광장의 모습
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)



그림 21. 맨해튼 Madison Square 광장의 임시점포
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)

o 맨해튼 Times Square 광장

- 답사일 : 2017년 5월 16일(화)
- 주요내용 : 맨해튼 중부지역의 Broadway, 7th Ave. 및 W 47th St., W 43rd St. 이 교차하며 발생하는 두 개의 삼각형 필지를 가로지르는 Broadway 도로를 폐쇄하고 간이 테이블과 의자를 두어 도심 보행광장 및 휴식공간을 제공하는 사례

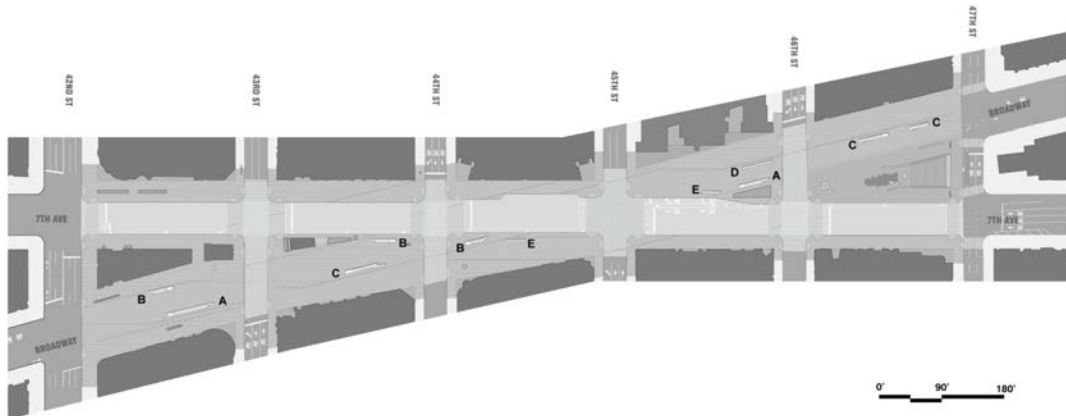


그림 22. ‘나비넥타이’로 알려진 Times Square 광장 설계 콘셉트(위) 및 이용 예상도(아래)
(출처 : <http://snohetta.com/project/9-times-square-reconstruction>, 직접 인용, 2017.4.26. 접속)




광장 개선 사업 전 (2008.4.)	한시적 광장 개선 사업 중 (2010.6.)	영구적 광장 개선 사업 결과 (2016.6.)
		
차량 통행 주도의 가로환경	임시적 차량 통행 금지조치(도로 위 적색 페인트)를 통한 광장 확대 시도	광장 표면의 개선과 영구적 도로폐쇄를 통한 광장 확대

그림 23. 맨해튼 Times Square 광장 개선 사업(2010 ~ 2016) 대상지 항공사진 비교
(출처 : 구글 어스, “Times Square” 검색 후 타임라인 변경하여 사진 저장, 2017.6.1. 접속)



그림 24. 임시적으로 조성된 맨해튼 Times Square 광장의 모습 (차로 임시 폐쇄 후 적색 페인트 도포)
(출처 : Lydon 외, (2012), Tactical Urbanism Vol.2., p.18, 직접 인용)



그림 25. 영구적 조성으로 확정된 맨해튼 Times Square 광장의 현재 모습
(출처 : 2017.5.16, 직접촬영)



그림 26. 맨해튼 Times Square 광장의 이용
(출처 : 2017.5.16. 직접촬영)

o 필라델피아 The Porch

- 답사일 : 2017년 5월 18일(목)

- 주요내용 : 기존 필라델피아 기차역의 대형 주차장 공간을 파크렛(Parklet) 조성을 통해 테이블, 의자 및 임시 화단과 그네벤치 등을 설치하여 보행자와 인근 지역주민들에게 휴식을 위한 공공공간을 제공하는 사례



그림 27. 필라델피아 The Porch의 변화 모습
(출처 : UCD. (2016). The Porch - 5 Years, 5 Lessons, p.1. 직접 인용)



그림 28. 필라델피아 The Porch의 현재 모습
(출처 : 2017.5.18. 직접촬영)

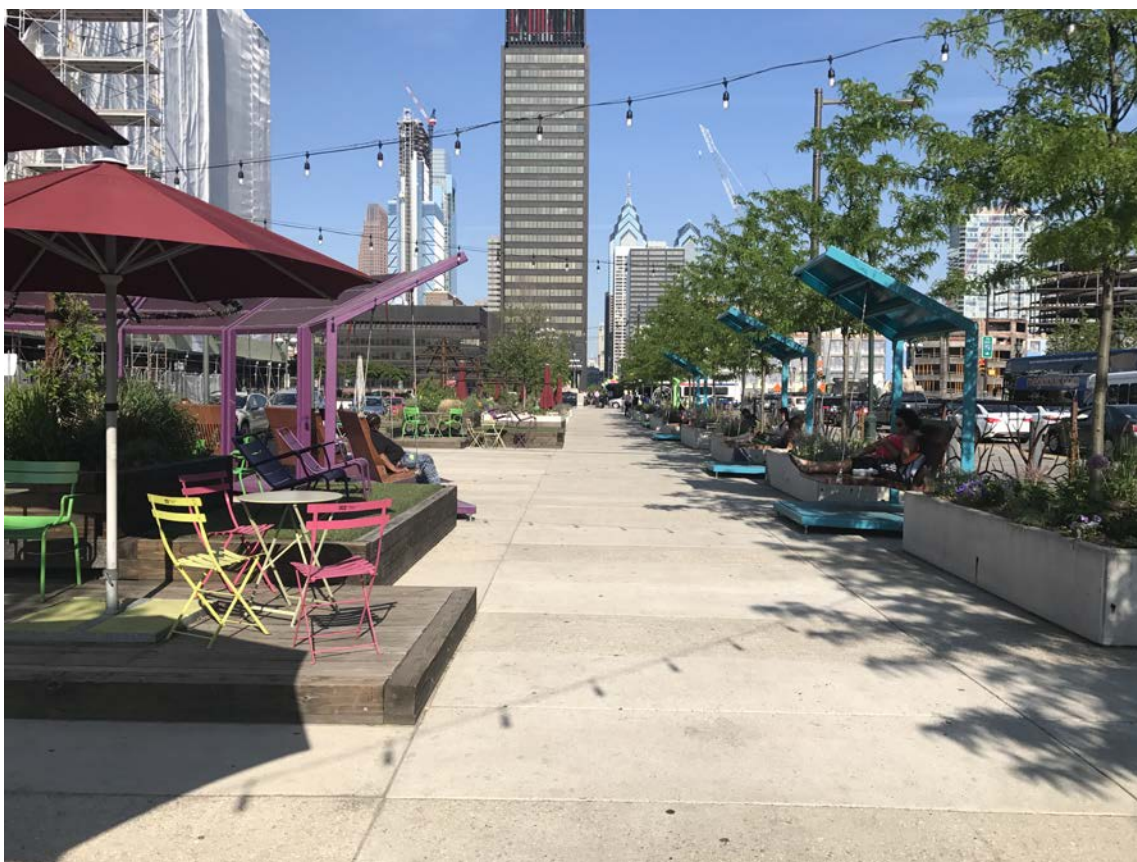


그림 29. 필라델피아 The Porch의 시설물
(출처 : 2017.5.18. 직접촬영)

o 필라델피아 Spruce St. Harbor Park

- 답사일 : 2017년 5월 18일(목)
- 주요내용 : 필라델피아 델라웨어 강변에 해먹과 벤치 등을 설치하여 도심의 해변 분위기를 연출한 팝업 공원 프로젝트로서 현재 인근 지역주민들의 휴식공간과 관광객 유치까지 성공하고 있는 사례



그림 30. 필라델피아 Harbor Park의 모습
(출처 : 2017.5.18. 직접촬영)



그림 31. 필라델피아 Harbor Park의 설치 시설물
(출처 : 2017.5.18. 직접촬영)

o 필라델피아 Race St. Pier

- 답사일 : 2017년 5월 18일(목)
- 주요내용 : 필라델피아 델라웨어 강변에 지역 기관 및 협회의 후원을 통한 벤치와 가로수를 설치하고 무료 요가 수업 등 각종 야외이벤트를 개최하여 지역 주민의 도심 수변공간 이용활성화를 도모하고 있는 사례



그림 32. 필라델피아 Race St. Pier의 모습
(출처 : 2017.5.18. 직접촬영)



그림 33. 필라델피아 Race St. Pier의 이용
(출처 : 2017.5.18. 직접촬영)

4. 출장성과 및 시사점 요약

- 미국 주요 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 기법의 세 가지 주안점은 비활성 가로공간 주변의 도로, 주차장, 공터를 임시적으로 활용한 가로공간 확대, 저렴한 철제 테이블, 의자 및 화단 설치를 통한 가로공간 이용시설물 제공, 해당 가로공간 이용활성화를 위한 지역 주민의 가로공간 유지관리 및 지역 이벤트 운영으로 종합
 - 미국 뉴욕, 필라델피아는 공공공간이 부족한 지역의 주차장, 좁은 보행가로, 공터 등을 활용하여 보행광장, 근린공원, 가로변 소규모 또는 대형 휴식공간, 지역 주민의 놀이공간 등으로 전환하는 사례가 일반적임
 - 임시적으로 확대·조성되는 가로변 공간에 놓이는 시설물은 크게 휴식공간 제공을 위한 저렴한 철제 테이블·의자, 공간 미화를 위한 이동식 화분·화단, 차량출입 통제를 위한 중대형 석재·볼라드 등으로 구성됨
 - 시설물 설치를 위한 비용은 지역의 Business Improvement District 내에 위치한 건물 소유주가 납부하는 지역세를 활용하고 있으며, 시설물 설치 시행은 시 교통국에서 담당함
 - 임시적·영구적 가로변 공공공간 조성 이후의 유지관리 업무는 지역 주민협의체와 상인회의 담당이며 주요 업무로는 청결유지를 위한 청소와 화분·화단에 물주기, 테이블·의자 정리정돈 등으로 구성되며, 해당 공간을 활용한 지역 이벤트 운영까지 확대됨
 - 공공공간의 치안 및 안전 관리를 위해 소규모의 교통국 인원이 배치됨
 - 시 교통국과 지역 주민협의체 간의 원활한 사업추진을 위해 각종 NGO단체가 파트너십의 성격으로 참여하여 성공적 가로공간 활성화를 위해 노력함
- 미국 뉴욕시, 필라델피아시 정부 입장에서의 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 기법 적용은 안전하고 효율적인 공공공간 조성사업 추진 방법
 - 미국 뉴욕, 필라델피아의 주요 택티컬 어바니즘 기반 공공공간 조성 사례들은 ‘지역 주민협의체와 상인회의 광장 등 공공공간 설치 요청’ ▶ ‘해당 시 교통국의 심사에 따른 조성·설치·공간점유 허가’ ▶ ‘교통국의 임시적 광장 조성 또는 지역 주민협의체·상인회의 임시적 공간 개편 및 활용’ ▶ ‘지역 주민협의체·상인회의 운영관리’ ▶ ‘영구적 공간 개편 또는 철회’의 절차를 통해 해당 가로공간의 이용활성화를 도모함
 - 이러한 절차는 시범적·임시적 사업시행을 통해 해당 지역 공공공간 조성사업의

- 성패를 쉽게 파악할 수 있으며, 주민이 요구하는 지역 공공공간 디자인을 수렴할 수 있으며, 해당 임시적 공공공간이 영구적으로 조성되기까지 소요되는 시간이 기존의 도시계획·설계 기법에 비해 현저히 짧다는 특성을 보임
- 이를 통해 시 정부는 공공이 권장·유도하려는 지역의 공공공간 계획 및 설계를 위해 과도한 재정, 인력, 시간의 투입을 방지할 수 있음
- 또한, 지역주민이 임시 조성된 공공공간을 불편·불필요한 것으로 결론지을 경우, 해당 임시조성 시설물 및 공간을 심각한 재정적 손실 없이 제거할 수 있음
- 이를 통해 시 정부는 지역주민의 의견을 신속히 수렴 가능하고 나아가 지역주민은 시 정부와의 소통 및 신뢰를 형성함
- 결국, 택티컬 어바니즘 기반의 정부 사업 시행은 정책적, 재정적으로 효율적인 방법임

○ 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 기법 적용의 건축도시공간 이용활성화 효과 분석 및 이를 통한 공공공간 조성사업의 효율적 추진 노력 필요

- 미국 필라델피아 UCD는 The Porch 프로젝트의 초기에서부터 이용자의 공간 이용 및 활용에 관한 지속적 조사와 분석을 수행하였으며, 이를 통해 The Porch를 이용자편의성 및 활용성 향상을 위한 공공공간으로 매해 보완 중임
- 국내 구도심 재생계획 및 사업시행 등에 강력하게 작동 가능한 택티컬 어바니즘 기반의 가로활성화 기법은 정부의 과도한 재정, 인력, 시간의 투입을 방지하며 지역 주민의 의견수렴과 사업동참을 도모할 수 있는 특성을 지님
- 그럼에도 현재 국내에 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 기법 적용의 효과를 과학적으로 검증한 연구가 부족한 상황임
- 정부의 효율적·성공적 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업성과 담보를 위해 미국의 주요 사례와 기법을 국내 주요 지역에 적용할 수 있는 방안에 관한 연구와 적용 효과에 대한 건축도시공간 분야의 연구가 선행될 필요

5. 출장구득자료

o UCD의 택티컬 어바니즘 기반 가로활성화 사업 관련 발간물 4종

