

해외출장  
보고서

보행환경평가지원사업

## American Planning Association 2018 National Planning Conference

2018.04.19 - 04.26  
미국 뉴올리언즈

오성훈 선임연구위원

**( a u r i )** 건축도시공간연구소



## 목차

1. 출장개요 .....	1
2. 출장성과 및 시사점 요약 .....	11
3. 출장구득자료 .....	13



# 1. 출장개요

## 1) 출장목적

### ■ APA(American Planning Association)에서 기획한 2018 National Planning Conference 참석

- 각종 워크숍, 주제발표 및 패널 토론, 인적교류 네트워킹 등 다양한 프로그램을 통해 전 세계의 연구자 및 실무자들과 교류하여 관련 정책의 최신 정보와 동향을 수집

### ■ 뉴올리언스 도심 주요 보행가로 및 공공공간 답사

## 2) 주요 업무수행

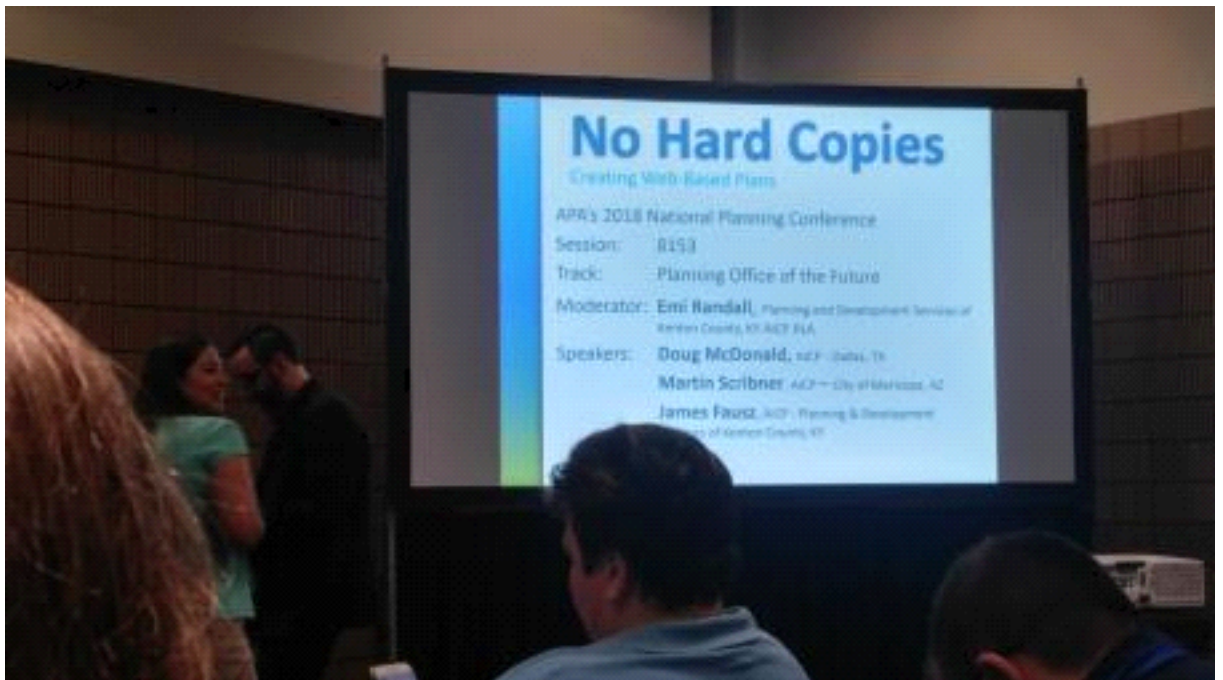
### (1) 2018 APA National Planning Conference 참석

#### o Back to Basics: Walkable Suburbanism

- 일시 : 2018년 4월 21일 10:45 - 12:00
- 주요 참석자 : Kathryn Cook(City of Alapartta, GA), Judith K. De Jong(University of Illinois at Chicago, IL), Eric Bosman(Kimley-Horn INC., Atlanta, GA), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- 전통적인 침상교외도시를 넘어서서 걸을 수 있고, 연결성이 높으며 혼합용도로 이루어진 커뮤니티를 왜 어떻게 구현할 수 있는가에 대한 논의를 진행
- 보행친화적이며 연결성이 높은 혼합용도의 교외지역을 구현하기 위한 전략의 소개 및 토의가 진행
- 시민, 투자자, 설계자, 계획가 들에게 보행친화적인 장소를 구현하도록 하는 수단들에 대한 논의를 진행

## o No Hard Copies 2.0: Web-Based Plans

- 일시 : 2018년 4월 21일 13:45 - 16:00
- 주요 참석자 : Doug McDonald(Dallas TX), Emi Randall(Kenton County KY), Martin A. Scribner(City of Mircopa, AZ), James Fausz(Fort Mitchell, KY), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- SNS, 팟캐스트, 비디오클립의 시대에 계획가들이 다양한 미디어 환경에서 개인들의 수많은 의견들에 대응할 필요성이 있으며, 출판물 기반의 전통적인 시대에서 벗어나 새로운 계획체계를 구현할 필요성에 대한 논의를 진행
- 인터랙티브플래닝, 즉 상호작용적 계획과정은 기존의 계획의 경직성, 일회성에서 벗어나 더 많은 가치를 수용할 수 있는 계기이며, 이에 대한 각 시범도시들의 사례를 발표하고 그 성과에 대한 논의를 수행함
- 온라인 의견을 허용하는 것은 24시간 시민들의 의사를 들을 수 있는 기회를 제공하는 것이며, 이는 기존의 공청회에서만 가능했던 의견수렴의 장을 획기적으로 넓혀줄 수 있으며, 이러한 접근이 가지는 정치적, 사회적 잠재력은 무궁무진할 것임



[그림] No Hard Copies Session

## o Addressing Future Unknowns with Scenario Planning

- 일시 : 2018년 4월 22일 10:45 - 12:00
- 주요 참석자 : Ardan Chakraborty(UIUC, IL), Jeremy Sapleton(Sonoran Insitute & Lincoln), James Garland(Washington DC), Janae Futrell(Civic Sphere Atlanta, GA), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- 불확실하고 복잡한 상황이 가지는 득실과 예상결과에 대해서 대중과 효과적으로 소통할 수 있는 방법론에 대한 제안과 토의
- 불분명했던 사안들이 시간에 따라 명확해짐에 따라 기존의 계획실행의 집합을 어떻게 적절하게 구성하고 개정해 나갈 것인가에 대한 문제제기
- 교통이나 토지이용, 환경과 경제발전 등 다양한 의제들이 가지고 있는 상호 연결성, 상호의존성에 대해서 전문가들이나 대중들에게 어떻게 설명할 수 있는가에 대한 논의를 진행
- 계획가는 언제나 복잡하고 불확실한 의제를 다루게 되는데 그럼에도 일정한 수준에서 결정을 내려야 하며 그러한 결정과정에서 시민사회를 이해시키고 설득할 수 있는 방법론적 가치를 가진 시나리오 계획기법에 대한 논의가 이루어짐

## o JAPA: Research That Matters

- 일시 : 2018년 4월 22일 13:00 - 14:25
- 주요 참석자 : Jake Wegmann(University of Texas at Austin, TX), Sandra Rosenbloom(University of Texas at Austin, TX), Eva Kassens-Noor(Michigan State University MI), Laura Wolfe-Powers(CUNY, NY), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- 최근 2년간 JAPA에서 진행된 주요 주제에 대해 논의하고 가장 계획성과가 좋았던 사례에 대한 논의를 진행
- 보스턴의 2024년 올림픽을 대비한 개발계획이 가지는 명암을 조명하면서, 지가가 높은 대도시에서의 사회주택의 공급방안, 사회정의에 기여하는 도시농업의 고려, 도시계획간의 상충의 해결방안, 에어비엔비와 같은 서비스들이 사회주택분야에 미치는 영향, 승용차 이용율의 저감이 실제 승용차 보유포기를 의미하는지 등에 대한 다양한 논의가 진행되었음

#### **o Living with Your Form-Based Code**

- 일시 : 2018년 4월 23일 08:30 - 09:45
- 주요 참석자 : Travis R. Crane(City of Raleigh NC), Elizabeth Gravin(SAFEbuilt Studio Northglenn, CO), Nancy Stroud(Lewis, Stroud & Deutsch, PL Boca Raton, FL), Tina R. Axelrad(Denver City-County Denver, CO), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- 형태기반 규제는 전체적인 규제시스템차원에서 각 개별적인 규제측면에서 어떻게 작용하는가에 대한 논의를 진행
- 형태기반 규제를 시간의 흐름에 따라 개선하고, 현장에서 다시 평가하고, 개정할 필요성에 대한 논의
- 형태기반 규제에 수반되는 행정의 복잡성을 완화하기 위한 방안에 대한 지자체의 상황과 대안제시
- 형태기반의 조닝코드를 적용한 덴버, 마이애미 등의 도시들에서 이를 관리하고, 수정하는 과정에서 어떠한 문제가 발생하였으며, 향후 적용효과에 대한 전망에 대한 토의를 진행

#### **o Vision Zero: A Transportation Revolution**

- 일시 : 2018년 4월 23일 13:00 - 14:30
- 주요 참석자 : Jessica S. Fields(Toole Design Group Denver CO), Monica DeWald(Seattle WA), Amalia L. Cody(Toole Design Group Seattle WA), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- 국제적인 운동을 진행되고 있는 비전제로는 도로에서의 사망자를 줄일 뿐 아니라 이로 인한 공공보건의 위기를 극복하기 위한 것으로, 그 성과에 대한 논의를 진행
- 하나의 도시정부에서 이러한 비전제로 정책을 시작하기 위해서 필요한 사안들에 대한 제안과 토의를 진행
- 교통안전의제에 대응하기 위한 데이터기반의 접근은 이동하는 시민들과 공공당국 양자에 도움이 될 것임
- 시애틀과 덴버에서의 두 사례를 보여주며 현재의 사고 뿐만 아니라 미래에 예



상되는 사고지점을 추정하는 동시에 도시전반에 걸쳐 개선작업이 이루어질 필요성을 제기하고 있음

#### **o Transformation of Place in Small Cities**

- 일시 : 2018년 4월 24일 08:30 - 09:45
- 주요 참석자 : Noah B. Koretz(MassDevelopment Salem MA), Victoria Maguire(MassDevelopment Boston MA), Alfred Wilson(Beyond Walls Marblehead MA), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- 서비스 수준이 높지 않은 도시, 지역사회에 투자를 유치하고 지속적인 변화를 가져올 수 있도록 하는 소규모의 유연한 계획기법에 대한 논의를 진행
- 지역의 네트워크와 역량을 주요한 지구단위의 장소변화에 집중시킬 수 있는가에 대한 논의
- 창조적인 장소만들기를 위한 혁신적인 아이디어와 지역사회의 개발을 연계할 수 있는 방안의 제시
- MassDevelopment사는 도시혁신연구소로서의 기능을 수행하면서 지역의 거주자들과 사업자들을 도와 장소를 활성화하고 지역의 투자를 유치할 수 있도록 하는 기능을 수행하였음
- 보스턴의 '벽을 넘어서' 축제를 주관하는 도시 린에서는 다양한 장소개선 기법을 적용하여 도시의 전반적인 활성화에 성공하였음

#### **o Zoning for Sustainability**

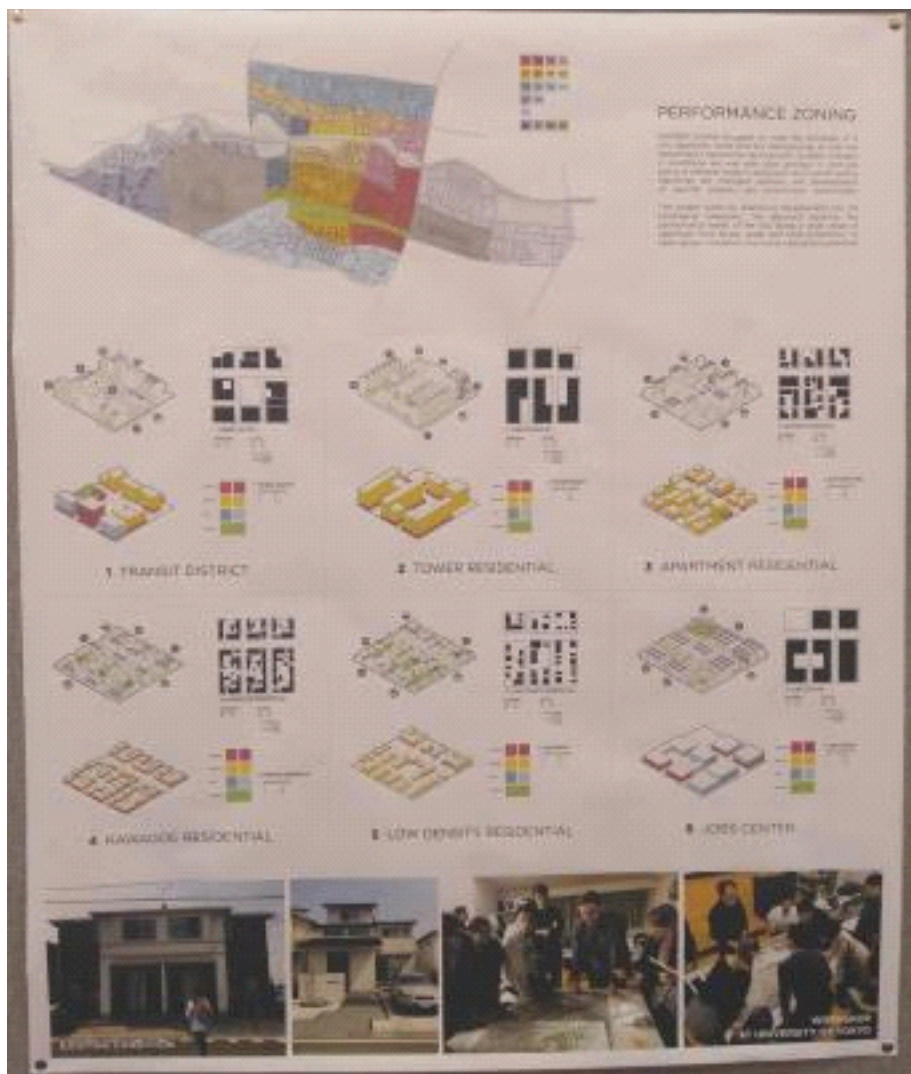
- 일시 : 2018년 4월 24일 10:15 - 11:30
- 주요 참석자 : Andrea Lavin Kossis(Pittsburgh PA), Andrew M. Dash(Pittsburgh PA), Derek Dauphin(Pittsburgh PA), 오성훈 선임연구위원, 등 컨퍼런스 참가자
- 피츠버그는 업타운 에코혁신 지구를 성공적으로 재조닝하여 성과를 이끌어냄
- 환경에 관련된 계획목표들을 지구별 조닝에 담아낸 방법에 대한 논의를 진행함
- 피츠버그는 지속가능성과 혁신전략을 형평성을 고려한 장기계획차원에서 조합

해냈고, 이러한 노력은 다른 지역사회에서도 도입되고 있음

- 도시정책과 근린의 공공사업에 적용된 개정된 조닝을 사용하여 공기의 질, 수질 등을 포함한 전반적인 환경지표를 개선하였음

#### o Poster Session Presentations

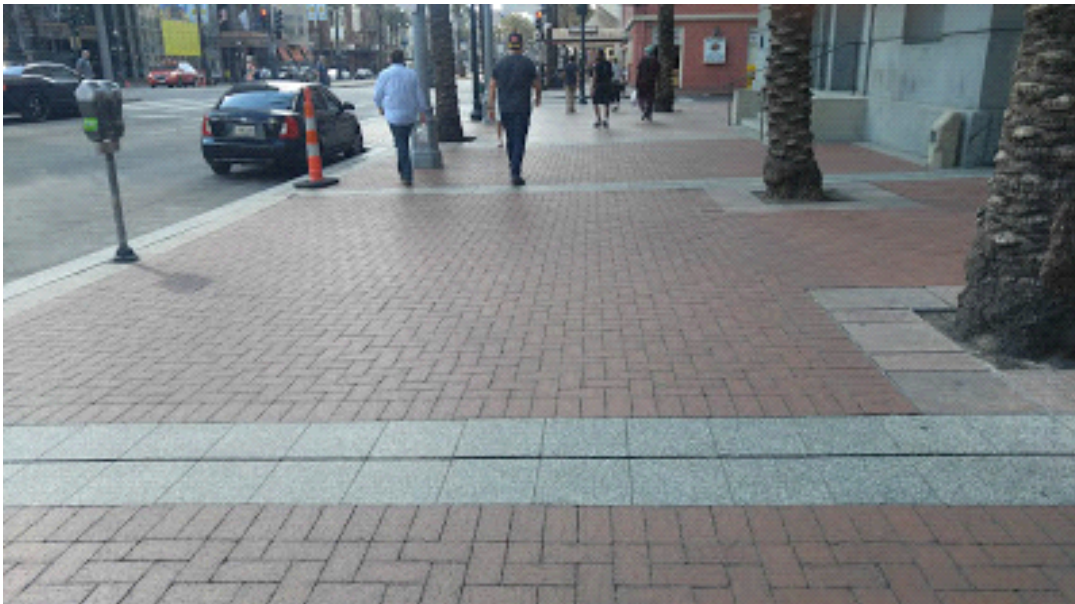
- 120여건의 포스터 세션 및 프리젠테이션 참가, 토의 수행



[그림] Performance Zoning의 예시

## (2) 뉴올리언즈 도심의 주요보행가로 답사

- 일시 : 2018년 04월 20일(금)
- 장소 : New Orleans주요가로 일대
- 답사자 : 오성훈 선임연구위원
- 주요내용 : Bourbon Street, Royal Street등 주요가로 답사
- 전반적으로 보행환경에 대한 설계적 배려는 낮은 수준이며, 역사적인 건축물에 대한 보전 및 활용은 잘 이루어져 있는 것으로 판단됨
- 특히 건축물 전면공간에 대한 필로티를 조성하고, 상부에 발코니를 설치하는 일반적인 건축양식을 반복하여 적용하고 있음
- 교통정온화, 속도저감을 위한 가로설계요소는 전반적으로 고려되어 있지 않으며 보행자를 위한 운전자들의 배려도 미국의 타도시에 비해 낮은 것으로 판단됨
- 카트리나 이후 복구작업이 도시전반에 걸쳐 아직 완전하게 이루어지지 않은 것으로 보이며 도시의 상당히 넓은 영역은 아직도 자동차 중심의 도시가스로 형성되어 있는 것으로 판단됨



[그림] 가로의 보도포장, 블럭포장이 주요한 포장방식으로 적용됨



[그림] 자율주행 공용자동차의 도입을 위한 차량수송작업



[그림] CURB EXTENSION이 설치된 사례(대부분은 설치되어 있지 않음)





[그림] 상업지역 가로이지만 차도 폭원이 넓으며 보도는 좁게 운영



[그림] 일부구간에 적용된 보차혼용도로

### 3) 주요 일정

일 자	현지 시간	출발지	도착지	일 정	기 타
4월19일(목) )	09:20 10:10	인천	미국 애틀란타	출국 (대한항공, 애틀란타 경유)	기내식 2회 포함
	14:13 14:50	미국 애틀란타	미국 뉴올리언스		
	15:00 18:00	미국 뉴올리언스		현지 이동	
4월20일(금) )	09:00 18:00	뉴올리언스		[현장 답사] 뉴올리언스 도심 주요 보행가로 및 공공공간 답사	
4월21일(토) )	09:00 18:00			2018 National Planning Conference 참석	
4월22일(일) )	09:00 18:00			2018 National Planning Conference 참석	
4월23일(월) )	09:00 18:00			2018 National Planning Conference 참석	
4월24일(화) )	09:00 18:00			2018 National Planning Conference 참석	
4월25일(수) )	08:30 10:58	미국 뉴올리언스	미국 애틀란타	귀국(대한항공, 애틀란타 경유)	기내식 2회 포함
4월26일(목) )	12:20 16:10	미국 애틀란타	인천		

## 2. 출장성과 및 시사점 요약

### ○ 도시계획의제는 현안 중심이 먼저이며 기술적 요소는 수단으로만 논의

- 다양한 의제에도 불구하고 무엇을 해결하기 위해 어떤 수단을 적용하고자 한다는 기본적인 프레임은 동일하게 제시하고 있음
- 기술적인 요소를 다양하게 언급하고 활용하고자 하나 그를 통해 해결할 수 있는 현안을 명확하게 제시하고 그 한계를 논의하고자 함
- 따라서 일정한 브랜드나 의제를 제시하기 보다는 개별 도시계획 상황에서 문제가 되었던 측면을 해결하고자 하는 절차적 동질성을 유지하고 있는 학회였음
- 이러한 접근은 일반적인 계획적 사고에서 연유된 것으로 보이며, 특히 현장중심, 현안중심의 논의에서 벗어나기 어렵도록 하는 학회의 방향을 반영한 것으로 판단됨

### ○ 웹베이스 도시계획의 잠재력

- 기존의 인터넷의 잠재력을 활용하여 계획과정론 자체를 새롭게 재구성하고자 하는 웹기반의 도시계획이 큰 화두가 되고 있으며 실질적인 성과를 거두고 있음
- 특히 복잡한 기술적인 접근 이전에 가장 중요한 시민사회의 집합적인 의사를 지속적으로 반영하는 계획체계의 구축이야말로 현단계의 기술활용 측면에서 가장 큰 성과가 될 수 있을 것이라는 관점을 유지하고 있음
- 결국 도시계획이 가지는 정치적 측면, 사회학적 측면에 대한 한계를 극복하는 과정에서 인터넷이라고 하는 정보기술을 최대한 저렴하면서도 효율적으로 활용하고자 하는 각 도시정부의 노력이 소개되었으며 이는 우리나라의 도시계획과정의 개편에도 깊은 시사점을 가지는 것으로 판단됨

#### ○ 보행환경이나 교통체계를 고려한 도시계획의 의미

- 도시환경의 질 향상을 위한 보행 중심 가로환경의 구축과 공공공간에 대한 요구의 변화를 적절히 수용하기 위한 장소성 중심의 전략계획 적용은 미국 및 유럽 등 도시계획·개발 선진국의 주요 정책 동향
- 도시계획의 의제는 도시계획의 논리 내부에서 나오는 것만이 아니라, 다양한 부문이제를 어떻게 종합적으로 엮어내면서 상호연관성과 의존성을 해석해내는가에 달려있으므로, 이러한 의제의 종합과정에서 시나리오 플래닝이 가지는 잠재력을 강조하고 있음
- 부문계획의 한계와 종합계획의 공허함, 도시설계의 공간적 한계 등을 넘어서는 계획체계간의 연계와 통합을 도모하기 위해서는 기존의 계획영역을 넘어설 수 있는 계기와 역량을 갖추는 것이 필수적인 요구조건이 되고 있음



### 3. 출장구득자료

- o Julie Campoli, “Made for Walking: Density and Neighborhood Form” , Lincoln Institute of Land Policy, 2012

