

해외출장
보고서

2019년도 연구회 및 연구기관 우수직원 해외연수 결과 보고서

2019.8.21.-29
미국 뉴욕, 워싱턴

고효진 전문원

(a u r i) 건축도시공간연구소

1. 목적 및 주요 내용

- (목적) 연구회 및 연구기관 우수직원을 대상으로 국내교육 및 선진연구기관 현지방문을 통해 국제협력 관계 발전, 연구지원 체제의 운용능력 배양 등 연구기관 발전 및 효율적인 기관 운영에 기여
- (기간) 2019.8.21.(수)-2019.8.29.(목) (7박 9일)
- (지역) 미국 뉴욕, 워싱턴
- (출장자) 고효진 전문원 (유영민 경제·인문사회연구회 경영지원부장 외 22인)

2. 수행사항

- 패터슨 국제경제연구소 기관 방문 및 강연, 토론
- 허드슨연구소 기관 방문 및 강연, 토론
- 세계은행 기관 방문 및 강연, 토론
- 전략국제문제연구소(CSIS) 방문 및 강연, 토론

※ 방문기관에 대한 사전 조사 등 주요 업무 분야에 따른 국내 교육 실시

- 교육 분야 : 인사·총무·회계분야 / 연구기획(관리)·홍보분야, 국가별 교육 등
- 교육 기간 : 6월 27일~ 7월 18일
- 국내 교육 주요 내용
 - (공공정책과 기업가 정신) 올바른 정책 수립을 위한 기본: 누구나 할 수 있는 성공경영 (정진호 세종평생교육원장)
 - (연구기획) 사업계획서 작성의 A to Z(지상철 교수)
 - (정책의 수립과 문화의 이해) “미국의 정책 결정 과정” (조현구 교수)
 - (홍보) 소셜미디어와 정책홍보(김정우 교수)
 - (전략) 성과관리와 혁신(임준형 교수)

3. 주요 일정

일자	국가	일 정(안)	비 고
8.21.(수) 〈1일차〉	인천 미국	① [출국] 인천 → 뉴욕	항 공
		② [사전점검회의] 방문단 사전모임 등	
		③ [이동] 숙소 이동 및 휴식	
8.22.(목) 〈2일차〉	미국	① [회의①] 주요 방문기관 자료 정리 및 토론 등	
		② [이동] 숙소 이동 및 휴식	
8.23.(금) 〈3일차〉	미국	① [이동] 뉴욕 → 워싱턴 (약 5시간)	전용차량
		② [기관방문①] 패터슨 국제경제연구소 (강의 및 토론)	
		③ [회의②] 방문기관 간담회 결과 정리 및 토론 등	
		④ [이동] 숙소 이동 및 휴식	
8.24.(토) 〈4일차〉	미국	① [회의③] 주요 방문기관 자료 정리 및 토론 등	
		② [이동] 숙소 이동 및 휴식	
8.25.(일) 〈5일차〉	미국	① [중간점검회의] 방문기관 자료 및 토론내용 정리 등	
		② [이동] 숙소 이동 및 휴식	
8.26.(월) 〈6일차〉	미국	① [기관방문②] 허드슨 연구소 (강의 및 토론)	전용차량
		② [기관방문③] 세계은행 (강의 및 토론)	전용차량
		② [회의④] 방문기관 간담회 결과 정리 및 토론 등	
		③ [이동] 숙소 이동 및 휴식	
8.27.(화) 〈7일차〉	미국	① [기관방문④] 전략국제문제연구소 (강의 및 토론)	전용차량
		② [회의⑤] 방문기관 간담회 결과 정리 및 토론 등	
		③ [이동] 숙소 이동 및 휴식	
8.28.(수) 〈8일차〉	미국	① [최종점검회의] 방문기관 자료 최종정리 및 결과보고서 작성 논의	
		③ [입국] 워싱턴 → 인천	항 공
8.29.(목) 〈9일차〉	인천	① [입국] 인천	

4. 현지 방문기관 주요 정보(연락처 등)

1) PIIE: Peterson Institute for International Economics	
관련 사이트	https://www.piie.com/
연락처	Peterson Institute for International Economics 1750 Massachusetts Avenue, NW Washington, DC 20036-1903 +1.202.328.9000
2) Hudson Institute	
관련 사이트	https://www.hudson.org
연락처	1201 Pennsylvania Avenue, N.W. Suite 400 Washington, DC 20004 P: 202-974-2400 F: 202-974-2410 E-mail Hudson Institute
3) THE WORLD BANK	
관련 사이트	https://www.worldbank.org/en/
연락처	THE WORLD BANK 1818 H Street, NW Washington, DC 20433 USA Tel : (202) 473-1000
4) International Institute for Strategic Studies	
관련 사이트	https://www.csis.org
연락처	CONTACT CSIS Email CSIS Tel: 202.887.0200 Fax: 202.775.3199 VISIT CSIS HEADQUARTERS 1616 Rhode Island Avenue, NW Washington, DC 20036

○ 강연 주요 내용

- 미국의 대중 관세부과는 돌이키기 힘든 정치적 이슈로 자리 잡았으며 장기전을 염두에 두고 면밀히 추진되고 있어, 트럼프 재선 시는 물론 민주당 집권 시에도 지속 우려
 - 미국의 대중 관세부과 시기를 살펴보면, 대형 쇼핑시즌을 피해 소비자에게 미치는 영향을 최소화하는 등 중장기 계획 하에 순차적으로 추진
 - 중국 역시 중국제품에 사용되는 부품에는 적게, 대두 등 미국으로부터 직접 수입하는 제품에는 높게 책정하는 등 자국 기업의 피해를 최소화하는 데 주력
- 관세부과에 따른 교역피해보다 더욱 심각한 것은 (한일 수출통제에서 보듯) 중복투자 및 재고확보 등 비효율적인 기업투자에 따른 시장의 변동성과 불확실성이며, 이는 관세전쟁이 완화되더라도 중장기적으로 한국은 물론 세계경제에 악영향
- 특히, 주목해야 할 것은 미국이 이란과 베네수엘라에 가하고 있는 경제제재가 이들 국가에서 석유를 수입하고 있는 중국기업 및 은행에 대한 제 3자 제재(secondary boycott)으로 이어질 가능성임
 - 중국 및 세계경제에 미치는 영향이 막대하다는 점에서 조만간 발동되기는 어려우나 미국의 가장 강력한 대응책으로서 주목할 필요

○ 주요 질의 응답 내용

- 한국의 경제정책에 대한 조언: WTO 상소기구 마비로 무역 분쟁 장기화, 한국정부의 북한문제 집중 등 우호적이지 않은 외부여건에도 불구하고, 한국은 TPP 가입 등 무역과 투자에 있어 보다 공격적인 자유무역 기조를 전개할 필요가 있으며, 이를 계기로 일본과의 협상을 통해 지역 내 전반적인 무역환경을 주도해 나가야 할 것임.
- 대북제재 효과 : 경제제재는 북한 인민에게 피해를 가하는 데는 효과적이거나, 김정은 정권을 바꾸는 효과는 미약함. 특히, 북한의 경우 내부 붕괴의 가능성이 있으며, 현재 중국은 북한의 붕괴를 막기 위해 제재수위를 조절하고 있는 상황임.
- 중국의 경제성장 둔화 원인: 미국의 대중관세 때문이 아니라, 지난 3-4년간 지속된 공공분야 여신 확대 등 민간분야 약화에 따른 비효율에 기인한 것으로 판단됨



패터슨 국제경제연구소 방문 사진 1



패터슨 국제경제연구소 방문 사진 2

2. 허드슨연구소 기관 방문 및 강연, 토론

○ 개요

- 일정 및 장소 : 2019년 8월 26일(월), 워싱턴 DC
- 강연자 : Patrick Cronin (Asia-Pacific Chair)
- 주제 : “Trilateral Cooperation between the U.S., Japan, and South Korea”

○ 기관개요

- 기관명 : Hudson Institute
- 설립일 : 1964년 (Herman Kahn이 설립)
- 설립목적 : 안전하고 자유롭고 풍요로운 세계를 위한 미국의 역할 증진
- 기관장 : Kenneth R. Weinstein
- 주요 기능
 - 시나리오계획 기법에 따른 미래학 연구 선도
 - 범세계적인 안보 문제는 물론 공공정책과 종교자유, 사회문화 등 각 분야에 걸쳐 연구

○ 강연 주요 내용

- 1990년대부터 미국 정부는 한미일 삼각동맹을 주요 핵심 전략으로 보고 있음
 - 한일 간 갈등상황의 해결이라는 관점에서 GSOMIA를 파기하는 것에 대해 다양한 시각이 존재할 수 있음
 - GSOMIA 없이 2014년 체결된 TISA 협약만을 통해서도 충분한 군사정보를 확보할 수 없다는 의견이 개진되고 있음
- 안보문제에 있어 중요한 것은 자신의 입장을 하나의 쟁점에 집중시켜 발생하는 risk를 최소화하는 것
- 미국 정부가 주한미군 주둔비용의 과도한 인상을 요구하는 상황에서 한국정부는 비용분담 대신 다양한 역할분담으로 논의를 풀어나가야 할 필요가 있음

○ 주요 질의 응답 내용

- 주한미군 주둔비용 증액 요구에 대한 의견은: 한국은 이미 유럽의 동맹국에 비해 많은 비용을 분담하고 있으며, 향후 1년이 아닌 다년간의, 보다 합리적인 타협책을 이끌어내기 위해서는 비용분담이 아닌 사이버안보 등에서 한국정부의 역할분담을 강조할 필요.
- 한일갈등에 대한 의견: 향후 갈등의 봉합을 위한 미국정부의 적극적 개입을 위해서는 현재 한일 양국의 감정적 대응을 전략적 사고로 전환해야 하며 이를 위한 양국 모두의 노력이 필요함.



허드슨연구소 방문 사진 1



허드슨연구소 방문 사진 2

3. 세계은행 기관 방문 및 강연, 토론

○ 방문 개요

- 일정 및 장소: 2019년 8월 26일(월), 워싱턴 DC, World Bank
- 면담자 : Stephan Wegner(Senior Evaluation Officer), Andrew Stone 외 평가국 직원

○ 기관개요

- 기관명 : World Bank Independent Evaluation Office
- 설립일 : 1946년 (독립 평가국 1973년)
- 설립목적 : 개도국 개발
- 기관장 : David Malpass (미국)
- 주요기능
 - 개도국 개발정책 수립, 집행, 자문
 - 빈곤퇴치 및 보건, 교육, 환경 등 사회개발 분야 지원 및 추진
- 주요사업
 - 회원국 출자 자본불입금, 채권발행, 순 사업소득 등으로 기금 마련
 - 사기업 직접 대부를 통하여 특정 사업 지원
 - 초반에는 공익사업 단체들 대상 대부금 융자 사용
 - 20세기 후반 농업 및 농촌개발 부문이 큰 대부영역으로 확대
 - 일반적으로 원료 및 장비수입, 해외용역 수입 등에 한해 비용 대출 후 지불은 해외공 급자에게 직접 함



○ 세미나 주요 내용

- 세계은행 평가국은 집행부와 독립되어 이사회에 직접 보고하는 기구로서, 세계은행의 개발정책의 실효성을 평가하는 업무를 맡고 있음. 그 대표적인 사례가 'transformational engagements'라는 개념을 정립하고 이를 확산시키기 위한 노력을 지속하고 있는 것임.
- 'transformational engagements'라는 개념은 incremental change와 revolutionary change 사이의 구조적 변화를 의미하는 것으로서, 케냐의 전기공급 사례나 방글라데시의 여아 중등교육, 브라질의 'Bolsa Familia' 복지정책 등이 있음.
 - 빈곤, 소득불평등, 기후변화 등 핵심적 이슈를 다루면서, 변화의 폭이 깊고, 다른 분야에까지 지속적인 영향을 미치는 개발정책을 의미
 - 새로운 개념인데다 이를 실증해내기 어려운 측면이 있어 초기에 많은 시행착오를 겪었으나, 유사한 사례의 비교 및 중장기적 평가 등에 힘입어 세계은행 내에서 각광을 받게 된 평가사례로 자리 잡음
- 케냐의 전기 공급 사례에서 보듯, 그간 기술적인 해결책이 있음에도 불구하고 시장에서 환영받지 못하여 실패한 다양한 사례에 대한 분석을 통해 시장의 미비점을 해소할 수 있는 guarantee를 세계은행에서 제공하는 형태로 구조적 변화를 견인
- 구조적이며 다른 분야에 파급되는 성공적 개발모델은 결국 다양한 사례에 대한 평가과정에서 축적된 노하우와 데이터, 그리고 '모든 사례에 적용되는 하나의 해결책은 없다'는 다양성의 원칙을 견지하는 데서 비롯된 것으로 자평하고 있음

○ 주요 질의 응답 내용

- 세계은행 평가국의 역할은? : 세계은행 평가국은 내부적인 회계나 규정준수에 대한 감사와는 달리 개도국 개발정책의 실효성과 개선방안에 대한 정책보고서를 생산하는 곳으로서 수십 년에 걸친 자체적인 모듈과 노하우를 보유하고 있음.
- 수혜국의 참여 정도는? : 세계은행 개도국 지원정책의 집행 뿐 아니라 평가과정에서도 수혜국 정부의 입장과 수혜대상자들의 혜택에 중점을 두고 있으며, 이를 위해 평가과정에서 실제 수혜대상자들의 삶의 변화 뿐 아니라 이들과 관련된 주변 환경의 변화에 대해서도 중장기적인 평가를 실시하고 있음.

- 평가과정 및 조율은 어떻게 하는가 : 통상 연 2-3개 국별, 영역별 주요 평가가 이뤄지고 있으며, 주요 평가 외에도 다수의 meso(중간규모) 평가, micro(사업별) 평가를 통해 'transformational engagements' 등 주요평가에 필요한 데이터와 노하우를 축적하고 있음. 평가과정에서 세계은행 뿐 아니라 여타 donor국들의 다양한 개도국 지원프로그램들을 조정하는 등 다양한 역할이 가능함.



세계은행 회의 사진



세계은행 도서관

4. 전략국제문제연구소(CSIS) 방문 및 강연, 토론

○ 방문개요

- 일정 및 장소 : 2019년 8월 27일(화), 워싱턴 DC, CSIS
- 강연자 : Victor Cha (Korea Chair)
- 주제 : “Reflections on Recent Strategic Developments in Northeast Asia”

○ 기관개요

- 기관명 : Center for Strategic and International Studies (CSIS)
- 설립일 : 1962년
- 설립목적 : 중립적이고 초당파적인 외교안보정책 연구 및 조언
- 기관장: John J. Hamre
- 주요기능
 - 외교안보정책에 특화된 연구 및 대정부 조언
 - 한반도 문제 포함 아시아 전반에 관한 연구를 위해 하와이에 퍼시픽 포럼(Pacific Forum)별도 운영
 - 브루킹스연구소 및 헤리티지재단과 함께 워싱턴DC에서 가장 유력한 싱크탱크
 - 중립적이고 초당파적인 연구 성과를 인정받으며 박사급 연구원 220명 포진

○ 강연의 주요 내용

- 최근 동북아는 미국의 한국과의 de-coupling, 한국과 일본의 상호 de-coupling이 연쇄적으로 일어나면서 중국, 러시아가 전략적인 이익을 취하기 위해 행동하는 양상으로 동맹이론에서 볼 때 최악의 상황에 직면해 있음.
- 일본의 대한 수출통제, 한국의 GSOMIA 파기 역시 한일 상호간의 de-coupling으로서, 한미일의 안보협력이 약화될수록 주변국의 전략적 이익이 될 것으로 볼 수 있음
- 이러한 상황에서 한국이 북한으로부터의 안보리스크가 적다는 판단에 기초하여 동맹정책을 운영할 경우, 예기치 못한 전략적 상황변화에 직면하여 국익을 훼손할 우려가 있음

○ 주요 질의 응답 내용

- 현재 동북아 안보상황을 어떻게 보는지 : 과거 동북아에 대한 미국의 관심이 줄어들 때 안보에 대한 공통된 우려로 한일간의 협력이 증가되었음. 현재 북한에 대한 한국과 일본의 인식이 전혀 다르므로써 갈등이 확산되는 경향이 있음
- 미북협상의 미국 국내정치적 위치에 대한 견해 : 통상 북한문제는 미국 대선에서 주요 변수가 아니었으나, 현재 상황은 다름. 트럼프 대통령이 외교적 해결책 차원에서 북한과의 관계는 트럼프 외교정책 성패의 상징으로 대선의 주요 쟁점이 될 것임.



전략국제문제연구소 세미나 사진