

해외출장  
보고서

지속가능 보행도시 조성지원사업

## 보행안전정책·제도의 개선방안 등을 위한 일본 선진사례 현장답사 및 전문가 협력

2023.11.15 - 11.22  
일본 동경, 요코하마

오성훈 선임연구위원

## 목 차

1. 출장개요 및 일정 .....	1
2. 주요 방문기관 .....	2
3. 주요 답사지점 .....	2
4. 주요 전문가 강연 .....	2
5. 시사점 및 활용계획 .....	25

## 1. 출장개요 및 일정

### □ 출장목적

#### ○ 국내 보행안전정책 및 제도 개선사항 도출

- 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률」, 보행업무편람 등 관련 법령 개정, 2024년 국가보행안전 및 편의증진 실행계획 수립 등에 참고

#### ○ 국내 보행환경 개선사업의 효과적 추진을 위한 개선사항 벤치마킹

- 일본 보행환경 개선지구 조사를 통해 생활권 보행환경 종합정비 사업, 보행자우선도로 등 추진 시 추가적으로 고려해야 할 사항\* 발굴

\* 예) 지역 고유 특성, 어린이·노인 등 보행약자, 사업 이후 유지·관리 기법 등

#### ○ 행안부, 지자체, 관계기관 등의 보행안전 분야 전문성 제고

- 일본 사례 조사를 통해 보행분야 담당자의 전문성을 제고하고, 각 기관에서 추진하고 있는 보행안전정책 개선에 기여

### □ 주요내용

#### ○ (기관방문) 중앙부처(국토교통성), 지자체(도쿄도) 등 일본 보행안전정책·제도를 파악할 수 있는 주요 기관 방문

- 일본 보행안전 관련 법령·지침 현황, 보행환경 개선사업 추진현황, 보행안전 및 편의증진 방안, 보행자 교통사고 감소방안 등 조사

#### ○ (현장답사) 보행자편의증진도로(호코미치 거리), 시민주도형 마을정비 지역(시모키타자와 거리), 보행 중심 대규모 개발사업 현장(시부야역 정비 지구) 등 일본 보행환경 개선지구 현장답사 추진

#### ○ (전문가강의) 일본 보행안전정책·제도의 특징, 효과적 보행환경 개선사업 방안, 보행자와 차량이 공존할 수 있는 도시환경 개선사업 방안 등에 대한 보행 전문가\* 강의 추진

\* 쿠라타 나옴이치 공학대학원 명예교수, 쿠니요시 나오키 요코하마시립대학교 교수

## 2) 주요 일정

날짜	출발지	도착지	방문기관	업무수행내용	
11.15. (수)	대한민국 인천	일본 도쿄	-	12:20~ 14:40	·인천 공항 출발(OZ104) ·나리타 공항 도착
11.16. (목)			전문가 강의	09:00~ 12:00	·쿠라타 교수 강의 - 일본 보행안전 정책·제도 특징 - 보행환경 개선사업 추진 시 유의사항
			국토교통성 도시국	14:00~ 18:00	·국토교통성 도시국 방문 및 면담 - 일본 내 보행안전정책·제도 등에 대한 최신 동향 파악 - 보행안전정책 추진 과정 파악 및 정책 시행 전·후 효과 비교
11.17. (금)			신주쿠역 정비사업 현장	09:00~ 12:00	·신주쿠역 정비사업 현장 방문 - 고층 빌딩 지역의 보행자 중심 보행환경 정 비 사례 분석
			도쿄도 도시정비국	14:00~ 18:00	·도쿄도 도시정비국 방문 및 면담 - 일본 대도시 지역의 보행안전정책 추진현황 파악 및 분석
11.18. (토)			시모키타자와 거리 현장	09:00~ 12:00	·시모키타자와 거리 현장 방문 - 시민주도형 마을 조성 사례 분석
			시부야역 정비사업 현장	15:00~ 18:00	·시부야역 정비사업 인근 지구 현장방문 - 대규모 개발사업 시 보행권 확보·강화할 수 있는 방안 마련
11.19. (일)			신토라 호코미치 거리 현장	09:00~ 12:00	·신토라 호코미치 거리 방문 - 보행자 중심 도시환경 조성 방안 파악 - 다양한 이해관계자로 구성된 위원회를 활용 한 도로 관리 사례 파악
11.20. (월)	일본 도쿄	일본 요코하마	-	08:00~ 09:00	·이동
			전문가 강의	09:00~ 12:00	·쿠니요시 교수 강의 - 요코하마시 보행안전사업 사례, 보행자와 차 량이 공존할 수 있는 사업방안 등 - 보행환경 개선사업 시 고려사항
			요코하마시 도시정비국	14:00~ 17:00	·요코하마시 도시정비국 방문 및 면담 - 일본 지방도시 지역의 보행안전정책 추진현 황 파악 및 분석
			그랜드몰 공원 등 현장	17:00~ 19:00	·그랜드몰 공원 현장 방문 - 보행환경 선진도시 방문을 통해 보행축 재정비 프로젝트 사업 등 파악
	일본 요코하마	일본 도쿄	-	19:00~ 20:00	·이동
11.21. (화)			도쿄역 주변 보행환경정비사업 현장	10:00~ 12:00	·도쿄역 주변 보행환경 개선사업 현장 방문 - 보행환경 정비사업 시사점 발굴
			도라노몬 힐즈 등 현장	14:00~ 17:00	·도라노몬 힐즈 및 아자부다이 힐즈 현장 방문 - 보행환경 정비사업 시사점 발굴
11.22. (수)			우에노역 일대	10:00~ 12:00	·우에노역 일대 보행환경 현장답사
	일본 도쿄	대한민국 인천	-	16:00~ 18:50	·나리타 공항 출발(OZ103) ·인천 공항 도착

## 2. 주요 방문기관

### [1] (방문기관) 국토교통성 도로국

#### ○ 주요업무

- 도로의 정비 등에 관한 중장기적인 계획의 기획 및 시행
- 교통안전 대책 및 환경 대책의 기획 및 추진
- 통학로 교통안전 대책 수립 및 추진

□ (방문일/장소) '23. 11. 16. / 국토교통성 회의실

□ (참석자) 4명(국토교통성 2명, 국토교통성 산하기관 국토기술정책종합연구소 2명)

- (국토교통성) 환경안전·방재과장 보좌 시바야마 요시유키,  
환경대책 계장 아키 토모히로
- (연구소) 주임연구관 네즈 요시키, 연구관 오오카와치 케이코

□ (주요 논의내용)

- 사람중심의 도로공간을 구축하는 호코미치(보행자편의증진도로) 제도
- 차로폭원 축소에 따른 보행공간 확장 실현 사례
- 보행안전 및 편의증진 정책·제도에 관한 정책 교류 및 질의응답

□ (방문 사진)



## □ 세부 내용

### ○ 일본의 보행 정책·제도, 보행안전 및 편의증진 방안의 최신 동향

- 안전대책 전반에 대해서는 「존30 플러스」\* 등 사람이 우선하는 공간 정비 정책, 자전거를 보행자와 분리하기 위한 종합적 정비 대책 등 추진

\* 최고속도 30km/h 규제 구역인 「존30」에 고원식 횡단보도 등 물리적 시설을 설치하여 교통안전 향상을 도모하고자 하는 구역을 「존30 플러스」로 지정하고, 도로관리자와 경찰이 협업하여 관리('23.3월 기준 122개소)

- 구체적 정책으로는 어린이 안전사고 방지를 위한 「통학로 교통안전 프로그램」\*, 활기찬 도로공간을 구축하기 위한 호코미치(보행자편의증진도로) 제도('20년 도입) 등 추진

\* 어린이들의 통학 시 교통사고 방지를 위한 프로그램으로, 주요 내용으로 각 지역 관계자가 협력하여 정기적으로 실시하는 통학로 합동점검, 합동점검 결과를 이용한 안전대책 수립 등이 있음

### ○ 일본의 보행환경 개선사업 현황

- (호코미치) '20년 도로법 개정을 통해 호코미치(보행자편의증진도로) 제도를 도입하였고, 호코미치로 지정된 도로에는 점용을 통해 보도 내에 보행자 편의 시설물 설치가 유연하게 가능
- (보도설치) 통학로나 보행자가 많은 도로부터 우선적으로 보도 설치
- (환경정비) 사고 데이터 시각화를 통해 위험 요소를 가시화하고, 이를 바탕으로 지역 주민과 협의를 통해 정비사업을 추진

### ○ 보행 사망자 수를 줄이기 위한 일본의 정책

- '21.3월에 제11차 교통안전기본계획을 수립하고 그에 따른 교통안전대책을 추진
- 주요 교통안전대책으로 도로교통환경 정비, 교통안전교육, 운전자 교육, 차량 안전성 확보, 도로교통질서 유지(단속 등) 등을 추진

## [2] (도쿄) 신토라 에리어 매니지먼트

### □ (방문기관) 신토라 에리어 매니지먼트

※ 에리어 매니지먼트(Area Management)

- 주민 등으로 이루어진 지역 협의체가 지역을 관리·운영하여 지역을 활성화할 수 있는 새로운 주민참여 도시경영 방안

- (목적) 지역의 가치 향상, 도로·보도 등 시설의 관리 및 운영 등
- (구성) 신토라 거리 토지소유자, 건물소유자, 대지임차권자·세입자 등
- (주요업무)
  - 오픈 카페, 도로 내 건축 시설물 등 운영
  - 보도·차도를 활용한 행사, 경관 가이드라인 등 관리·운영

### □ (방문일/장소) '23.11.16. / 신토라 에리어 매니지먼트 빌딩

- ### □ (참석자) 신토라 에리어 매니지먼트 관계자 2명
- 사무국장 아카사카 카오리, 담당자 시미즈 이쿠코

### □ (주요 논의내용)

- 호코미치(보행자편의증진도로) 제도('20년 도로법 개정으로 도입)
- 호코미치 도로 운영·관리 현황
- 호코미치 운영 활성화 방안 사례 및 추진방향

### □ (방문 사진)



신토라 에리어 매니지먼트



신토라 에리어 매니지먼트 사무국장 발표

## □ 세부 내용

### ○ 신토라 에리어 매니지먼트 개요

- 신토라 에리어 매니지먼트는 도라노몬 힐즈의 에리어 매니지먼트 관계자, 주민 등으로 구성된 협의체

### ○ 호코미치(보행자편의증진도로) 제도

- “보행자편의증진도로”를 의미하는 호코미치는 도로관리자가 관할 지자체, 경시청, 에리어 매니지먼트 협의를 통해서 지정
- 호코미치에서는 특례를 통해 보도 내 오픈 카페 설치 등 보행자 편의 공간 조성과 최대 20년 동안의 도로 및 보도 점용이 가능
- 신토라 호코미치의 경우 차선을 축소하여 보도폭을 확대함으로써 보행자 체류 공간을 확대하고, 보행 활성화를 유도

### ○ 에리어 매니지먼트에서 도시재생의 새로운 방향성 제시

- 정부가 아닌 각 구역을 관할하는 민간 에리어 매니지먼트에서 도시재생사업을 주도하여 지역 가치의 향상을 도모
- 에리어 매니지먼트는 광고 사업(옥외전광판 활용), 공간 활용사업(공간 대여) 등을 통해 활동 재원을 확보하고, 이를 도로 정비에 활용



신토라 호코미치 도로



신토라 호코미치 보도

### [3] (요코하마) 요코하마시 도시정비국

#### □ (방문기관) 요코하마시 도시정비국

##### ○ (주요업무)

- 도시디자인 계획 수립 및 시행
- 도시의 매력·활력 향상 및 경제성장을 위한 도심부 마을 만들기
- 재해에 강한 안전하고 안심할 수 있는 도시 만들기

- (특징) 1971년부터 '걷기 편한, 걸으면서 즐거운 도시'를 목표로 도시디자인 전문팀을 구성하고 보행환경 개선정비 사업을 추진

#### □ (방문일/장소) '23. 11. 20. / 요코하마 시청 회의실

#### □ (참석자) 2명(요코하마시 도시정비국 담당자, 쿠니요시 나오키 교수)

- 요코하마시 도시정비국 디자인조정담당 계장 키즈라 유우키
- 쿠니요시 나오키 교수(요코하마시 도시정비국 40년 이상 근무)

#### □ (주요 논의내용)

- 요코하마시 도시 개요 및 역사, 도시디자인팀 구성 추진 경위
- 보행친화사업 목적, 추진 절차 및 체계(민·관별 주요업무, 협업방식 등)
- 대상지별 주요 추진 내용 및 효과, 향후 추진계획 등

#### □ (방문 사진)



요코하마시 역사 및 사업개요 설명



요코하마시 도시디자인 비전 설명

## □ 세부 내용

### ○ 도시 역사를 보존한 차별화된 도시디자인 계획 전략 수립

- 개성을 잃은 획일화된 타 도시계획과 달리 요코하마시의 역사적 정체성을 갖춘 도시디자인 계획 수립 및 사업 추진
- 요코하마 역사와 연관된 색상, 소재, 형태 등을 사용하여 블라드, 방호울 타리, 가로등 등 도로안전시설을 디자인
- 기존 도로선형(굴곡, 형태 등)을 최대한 유지하여 원형미를 보존



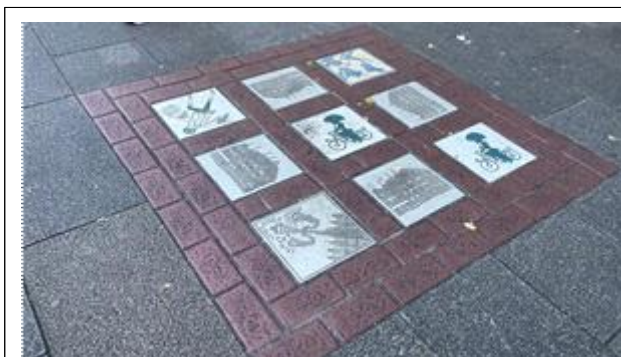
보도 내 옛 철길 보존 사례



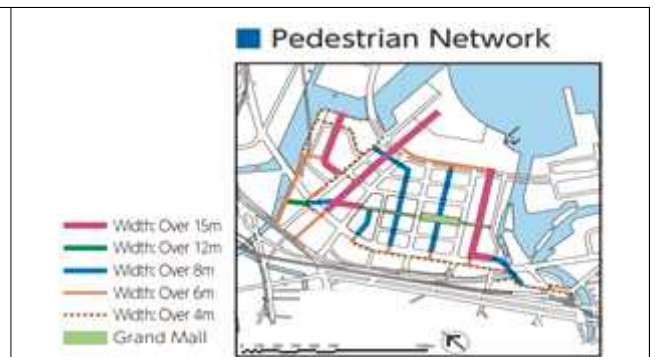
요코하마 역사를 반영한 블라드

### ○ 사람 중심의 걷기 편한, 즐거운 도시 만들기 프로젝트 추진

- 차량 위주에서 보행자 위주의 “Human City” 조성을 목표로 설정
- 걷는 즐거움을 주기 위해 보도 위 일정 간격(5미터)으로 그림 타일 배치 및 보행자용 안내 시설물 설치
- 보행 활성화를 위해 상점가 보행자 공간 및 광장을 조성하고, 주요 지구별 보행 연계성을 강화한 보행 네트워크를 구축



보도 위 그림 타일



미나토미라이21 지구 보행 네트워크

### 3. 주요답사지역

#### [1] 아자부다이 힐즈 및 도라노몬 힐즈 지역

##### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 16.
- (답사장소) 아자부다이 힐즈 및 도라노몬 힐즈
- (현장설명) 쿠라타 나옴치 공학대학원 명예교수
- (답사목적) 보행자 중심 도시디자인 사례 및 녹지공간 확보 사례 조사

#### □ 주요 답사 내용

##### ① 아자부다이 힐즈 지역

- 다양한 기업의 사무실, 주거공간(총 1,400여 가구), 상업시설, 문화시설 등 사람들의 생활과 관련된 기능이 자연스럽게 보도로 연결되도록 보행 중심으로 공공공간을 배치
- 녹색에 둘러싸여 사람과 사람을 잇는 '광장' 도시 콘셉트로 조성
  - 중앙 도시광장을 중심으로 전체 약 24,000m<sup>2</sup> 녹지 면적을 조성하는 등 보행자 중심으로 디자인

##### ② 도라노몬 힐즈 지역

- 총 연장 1.5km 간선도로를 지하에 구축하여 대부분의 차량 통행을 처리하게 함으로써 지상공간에는 넓은 녹지와 보행공간을 확보



아자부다이 힐즈 현장



도라노몬 힐즈 현장

## [2] Slit park(틈새 공원)

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 16.
- (답사장소) Slit park
- (현장설명) 쿠라타 나옴치 공학대학원 명예교수
- (답사목적) 소규모 공간을 활용한 보행자 공간 조성 사례 조사

### □ 주요 답사 내용

- 건물 사이의 좁은 공간(폭 약 4m)에 녹지, 벤치, 소규모 광장 등을 조성하여 보행환경을 정비
- 좁은 공간을 공원화함으로써 건물 간 보행 연계를 강화하고, 보행 활성화를 유도



Slit park 입구



Slit park 현장

### [3] 시부야역 정비사업 지구

#### 답사현장 개요

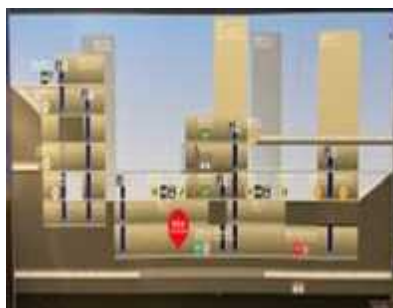
- (답사일자) '23. 11. 17.
- (답사장소) 시부야역 인근 지구
- (현장설명) 쿠라타 나옴치 공학대학원 명예교수
- (답사목적) 100년에 걸친 정비사업이 진행되고 있는 교통광장을 방문하여 대규모 개발사업 시 보행권을 확보·강화할 수 있는 사례 조사

#### □ 주요 답사 내용

- 시부야역은 12개의 지하철 노선이 통과하는 **교통 혼잡 공간**으로, **보행 환경을 원활하고 쾌적하게 만들기 위한 개발 추진**
  - 보행자의 혼잡을 줄이고 시안을 확보하기 위해 출구를 3개 존(A존, B존, C존)으로 구분하여 **재개발 프로젝트를 시행**
- 주변 건물 2층을 수평 데크를 통해 연결하고 보행 동선을 수직으로도 구현함으로써 **보행 네트워크가 우수한 대규모 역세권 개발사업 지구로 평가**받음



시부야역 광장 안내도  
설명



시부야역 어반코어  
안내도



시부야역 주변

#### [4] 미야시타 파크 및 기타야 파크

##### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 17.
- (답사장소) 미야시타 파크 및 기타야 파크
- (현장설명) 쿠라타 나옴치 공학대학원 명예교수
- (답사목적) 민간 위탁을 통해 공원을 정비하고 관리한 사례 조사

##### ① 미야시타 파크

- 민간 위탁 PFI(Private Finance Initiative)를 이용하여 지속적으로 운영될 수 있는 보행환경이 쾌적한 공원을 조성한 사례
- 공원을 인근 주민과 보행자에게 제공하고 다양한 방면으로 활용하여 보행 활성화와 지역 경제 활성화에 기여

##### ※ 층별 활용 현황

- 지하 1~2층 : 주차장
- 1층 : 선물집 및 상점(보행자 유입 활성화 목적)
- 2층 : 공원(카페, 문화시설 등 조성)

##### ② 기타야 파크

- 민간 위탁 PFI(Private Finance Initiative)를 이용하여 지속적으로 운영될 수 있는 보행환경이 쾌적한 공원을 조성한 사례
  - 기업(블루보틀)과 파트너십을 구성하고, 유지보수를 기업에 위탁하면서, 기업은 주민에게 쉼터 혹은 푸드트럭(음식점) 이용 공간 제공
- 안전하고 쾌적한 환경을 위해 노후화된 공원을 정비 및 개선



미야시타 파크 입구



기타야 파크 푸드트럭

## [5] 시모키타자와 거리

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 17.
- (답사장소) 시모키타자와 거리
- (현장설명) 쿠라타 나옴치 공학대학원 명예교수
- (답사목적) 시민주도형 마을 조성 사례 조사

### □ 주요 답사 내용

- 신주쿠와 시모키타자와를 연결하는 철도의 지하화를 통해 보행공간을 확보하고 보행자 및 주민의 이용시설 공간을 조성
  - 기본 선로 공간을 정비하여 상점 앞에 보행로를 확보함으로써 해당 거리가 일본의 변화가로 탈바꿈한 성공적인 보행 중심 도로 환경 전환 사례
- 지자체와 전철의 관계자가 역할을 분담하면서 거리를 조성하였으며, 이때 같은 방향성을 가지고 사업을 추진하기 위해 주민참여를 통해 만든 디자인 가이드라인을 사업 지침으로 사용



시모키타자와역 광장 안내도



시모키타자와역 선로 거리



시모키타자와역 자전거 주차장

## [6] 도시마구 방재공원(미나미-이케부쿠로 공원, Ike-Sun 공원)

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 18.
- (답사장소) 도시마구 방재공원 2개소(미나미-이케부쿠로 공원, Ike-Sun 공원)
- (답사목적) 관민 연계를 통한 도심 방재공원 조성사례 조사

## □ 주요 답사 내용

### ① 미나미-이케부쿠로 공원

- 공원 조성을 통해 우범지역이라는 기존 이미지를 탈피하였고, 보행환경 개선을 통해 자연스러운 유입인구 증대효과 발생
- 지자체에서는 지역을 활성화하고 공원 공간을 효과적으로 활용하기 위해 민간이 참여할 수 있는 다양한 프로그램을 운영
- 어린이·여성 중심의 주민이 안전하게 휴식할 수 있는 공간 및 지속가능성(SDGs\*)을 목표로 공원 조성
  - \* SDGs(Sustainable Development Goals) : 사회안전망 강화, 지속가능한 도시와 주거지 조성 등 지속가능한 발전을 위한 17가지 목표
- 재난 발생 시 주거 공간과 안전하게 연결되는 대피·구호 거점 조성
  - 방재물품 및 방재시설을 보관하는 컨테이너, 귀가 곤란자를 대비한 비축창고 등 설치

		
<p>미나미-이케부쿠로 공원 내부</p>	<p>방재용 컨테이너</p>	<p>귀가곤란자 대책 비축창고</p>

## ② Ike-Sun 공원

### ○ 보행 활성화를 유도하기 위한 공간 조성

- 공원 내부와 주변을 연결하는 전기 버스 운영, 잔디광장 주변부에 청년 사업지원의 일환으로 마르쉐(시장) 및 이벤트 공간 등 설치

### ○ 방재 기능을 위한 공간 조성

- 재난발생시 잔디광장은 헬기 이·착륙장으로 이용될 수 있고, 잔디광장 아래 지하병커시설이 구축되어 소방용수가 상시 저장됨에 따라 화재 발생시 방재에 용이하도록 공원 조성
- 어린이 대상으로 재난안전교육이 가능한 도시마키즈공원과 경계가 없기 때문에, 보행자는 두 공원을 넘나들며 다양한 경험을 체험 가능



## [7] 신주쿠역 정비사업 현장

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 18.
- (답사장소) 신주쿠역
- (답사목적) 지하철 승하객 수가 세계에서 가장 많은 신주쿠역의 보행자 중심 보행환경 정비 사례 조사

## □ 주요 답사 내용

- 신주쿠역은 다양한 노선의 지하철이 운영되고 있어 **보행량이 집중되고 보행 불편신고 및 안전사고가 빈번하게 발생하는 지역**
  - 보행량 분산을 통한 보행 불편 해결을 목표로 재정비 계획을 수립
  - 고층 빌딩의 공개공지를 활용하여 보행자가 다른 교통수단으로 환승하거나 분산될 수 있도록 보행환경을 정비
- 안전하고 원활한 지하철 환승을 위한 **보행 순환교차로 실증시험 추진**
  - 엘리베이터를 순환교차로로 활용하여 서로 다른 환승지점으로 가는 보행자들이 혼잡하게 교차하지 않고 통행할 수 있도록 유도
  - 순환교차로 운영방법 및 효과
    - 바닥에 화살표 시트 부착하여 보행자 동선 유도
    - 디스플레이 활용, 보행 혼잡도 색상표기를 통한 시인성 확보
    - 실시간 보행량을 확인할 수 있게 함으로써 보행자들에게 사전정보 제공이 가능



신주쿠역 전경



보행 순환교차로 실증시험 안내 모니터



보행자 진행유도 화살표



보행자 진행유도 표지판

## [8] 나카도오리, 도쿄역 광장(마루노우치)

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 19.
- (답사장소) 나카도오리, 도쿄역 광장(마루노우치)
- (답사목적) 일본 최초의 차없는 거리 현장과 보행자 중심의 도쿄역 주변 교통 광장을 답사하여 보행자 중심의 도로공간 활용 방안 모색

## □ 주요 답사 내용

### ① 나카도오리 거리

- 오피스 빌딩으로 가득한 도심지가 주말에 유행 거리로 변하는 현상을 해결하기 위해, 저층부 상가를 명품가로 조성하여 보행자 유입 유도
  - 이후 보행자 방문이 증가하게 됨에 따라 차 없는 거리 시행
  - 또한 거리 관리를 위해 에리어 매니지먼트를 구성하여 운영하고, 매주 상시 이벤트를 추진
- 첨단 기술 등을 활용한 사회실험 추진
  - 사람과 로봇이 공존하는 거리를 위해 로봇을 이용한 배달시험 등 사회 실험 추진



## ② 도쿄역 앞 마루노우치 광장

- 도쿄역 앞 마루노우치 광장 - 행차거리 - 황궁을 연결하는 도쿄 대표 경관축 형성을 추진
- '보행광장(우측) - 교통광장(좌측)을 구분하여 보행축을 재정비함으로써 보행자의 편의 증진
- 도쿄도만의 특수한 디자인을 위해 광장에 사용된 타일, 벽체 재질 등이 세월의 흔적을 잘 표현할 수 있도록 광장을 정비



## [9] 긴자 보행자 천국 거리

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 19.
- (답사장소) 긴자 보행자 천국 거리
- (답사목적) 특정 시간에 보행자 전용도로로 운영되는 긴자 지구를 방문하여 차 없는 거리 사례 조사 및 벤치마킹 검토

## □ 주요 답사 내용

- 도쿄 경시청 주도하에 중앙거리(약1.1km)를 일요일 특정 시간\*에 보행자 전용 도로로 지정 및 운영

\* (4~9월) 12:00~18:00 / (10~3월) 12:00~17:00

- 긴자 보행자 천국 거리는 1970년에 시작되어 50년 이상 운영
- 보행자 전용도로로 운영되는 시간에는 기존 차도로 운영되는 공간에 야외 테이블 등 보행자 편의 시설을 구축
- 지역 명물로서 기능하여 주말에 보행자 및 관광객을 더욱 끌어들이는 효과 발생

	
<p>긴자 지구 보행자 전용도로 안내도</p>	<p>주요 구간 차량 통제</p>
	
<p>보행자 천국 거리 안내표지</p>	<p>야외 테이블</p>

## [10] 요코하마시 일대(그랜드몰 공원 현장 등)

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 20.
- (답사장소) 니혼오도리 도로, 조노하나 공원, 가이간도리, 그랜드몰 공원 등
- (현장설명) 쿠니요시 나오키(요코하마시립대학교 교수), 키즈라 유우키(요코하마시)
- (답사목적) 보행중심 도로 및 도시환경을 구축한 요코하마시의 도시정비 사례 현장을 답사하여 국내 보행환경 개선사업에 활용 검토

### □ 주요 답사 내용

#### ① 니혼오도리 도로

- 요코하마항에서 만나는 첫 도로라는 의미로 “니혼오도리일본대로”라는 명칭을 부여
- 요코하마 수변과 시내를 연결하는 도로로, 기존 차량 중심의 도로를 **보도 확장 등 개선공사를 통해 보행 중심의 도로로 개선**
  - 의자 기능이 있는 울타리, 보도 턱 낮춤 등 전체적으로 보행자를 고려한 설계 적용
  - 트렌치 배수시설이 설치되어 있는 등 화재 시 방화선 역할을 하는 도로로서 기능



니혼오도리 보행공간



니혼오도리 블라드

## ② 조노하나 공원

- 요코하마 개항 150주년을 기념하여 수변 보행축과 시내 보행축이 교차하는 공원을 정비
- 공원 정비 시 기존 철도를 철거하기보다는 보행자길로 운영하는 방식을 선택함으로써 요코하마 역사성을 유지
- 넓은 보행 광장, 우수한 경관을 위한 스크린 조형물 등이 특징

		
조노하나 공원 설명 (요코하마시 담당자)	조노하나 공원	조노하나 공원 지진해일 피난정보

## ③ 가이간도리 및 아카렌카 소코

- 가이간도리는 요코하마의 주요 수변 문화 공간으로 시민이 즐길 수 있는 고래 등 모양의 광장을 조성
  - 요코하마의 주요 도시전경과 수변 경관을 한 번에 즐길 수 있고, 특히 야간에 도시 전체 야경을 즐길 수 있어 보행자가 많이 찾는 공간
- 가이간도리에서는 기존 노후화된 고가도로를 철거하기보다는 보행자 전용길로 재탄생시켜 보행 활성화를 유도
  - 대형 빌딩이 들어서더라도 기존 보행축을 훼손시키지 않으면서 요코하마시의 역사와 정체성, 그리고 도시의 일관성을 유지하고자 하는 노력을 추진

- 아카렌가 소코는 일본 개항기에 요코하마 항구의 수출입 세관 검사소로 벽돌 모양 창고 2개가 연결되어 건설됨
- 1호 창고는 주로 전시관 등이 있는 문화시설, 2호 창고는 음식점 등 상업시설로 운영하여 역사를 보존하고 보행 활성화를 유도
- 광장부는 넓은 공간을 활용하여 이벤트와 축제 행사 공간으로 이용



#### ④ 요코하마 시청사 주변 수변활용 보행공간

- 요코하마를 방문한 관광객 또는 주민들이 수변공간을 즐기며 보행하고 머물 수 있는 문화 예술공간으로 조성
- 요코하마 시청사 주변으로 흐르는 오오카가와강을 따라 보행데크를 조성 하였으며, 이때 기존 보행 네트워크와(산책로, 공원 등) 연계하여 수변공간에 대한 보행 접근성과 편의성 증진을 도모



⑤ **미나토미라이21 지구**(그랜드몰 공원 등)

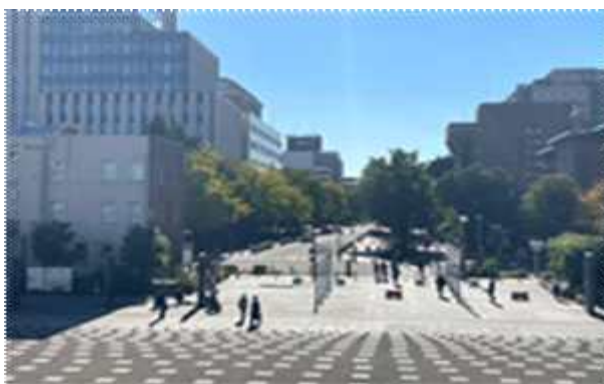
- 요코하마의 주요 도심지로 요코하마 랜드마크 타워 등 주요 고층 빌딩이 조성된 지구
- 글로벌 기업이 다수 위치한 미나토미라이21 지구는 3개의 주요 보행축(퀵축, 킹축, 그랜드몰축)을 이용하여 보행공간을 조성
- 이 중 그랜드몰축은 퀵축과 킹축을 연결하는 보행축으로, 그랜드몰축 중심에는 그랜드몰 공원이 조성
  - 공원 내 피크닉 존이 설치되어 있으며, 다양한 문화행사를 진행하는 등 보행친화적 공원을 조성
- ※ 퀵축은 요코하마 에어캐빈 정류장을 기점으로 요코하마 퀸즈 스퀘어로 연결되는 보행축, 킹축은 주요 글로벌 기업 빌딩들이 조성된 도심지로 연결되는 보행축



**그랜드몰축(그랜드몰 공원)**



**퀵축**



**킹축**



**보행축 안내도**

## [11] 우에노역 일대

### 답사현장 개요

- (답사일자) '23. 11. 22.
- (답사장소) 우에노역 공원문 프로젝트(Ueno Station Park Gate
- (답사목적) 우에노역과 공원을 잇는 건축프로젝트로 보행동선의 연결 및 상업시설의 조합을 통해 보행자 편의 및 장소화를 추진한 사례임

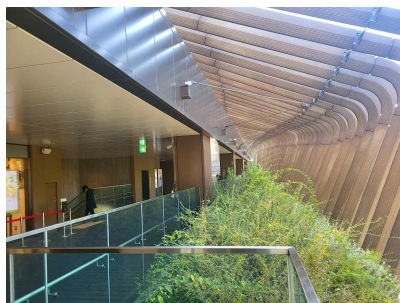
## □ 주요 답사 내용

### ① Ueno Station Park Gate

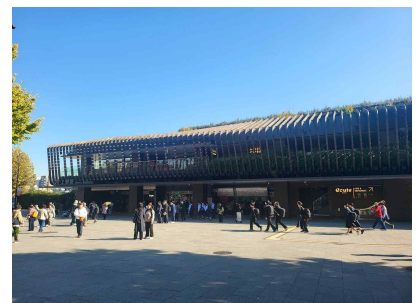
- 우에노 공원에서 역을 이어지는 동선을 확보하는 입체동선을 통합함과 동시에, 상업시설을 조성하면서 건축적으로 우수한 환경을 조성
  - 우측의 역사 데크로 연결되는 동선을 자연스럽게 연결하여 보행자의 편의를 도모함
  - 공원 주변에 적절한 상업시설을 조성하여 장소화하는 한편, 주변지점의 휴게공간을 조성
- 전통적인 디자인과 녹지 등을 결합하여 보행자친화적인 랜드마크 조성
  - 전통적인 목조 격자를 유선형으로 적용하여, 주변환경과 조화되는 공간을 조성하면서, 역사 및 공원사이의 동선을 유연하게 연계



상가 쪽 보도 set back



오피스 빌딩 저층부 상가




야간 조명

## 4. 주요 전문가 강연

### [1] 일본의 보행환경 증진 방안

#### □ 강의 개요

- (강의일자) '23. 11. 16. ~ 11. 17.(목, 금)
- (강의장소) 해당 기간 동안 동행하면서 답사현장에서 강의
- (강 의 자) 쿠라타 나옴치(KURATA Naomichi) 교수

성 명		주요 약력
	쿠라타 나옴치 (KURATA Naomichi)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (현) 공학대학원 명예교수</li> <li>• (현) 어반·하우스 도시 건축 연구소 대표이사</li> <li>• (전) 도쿄도 주오구 긴자지구 교통환경개선협의회 회장</li> <li>• (전문분야) 도시디자인, 도시계획, 마을 만들기, 건축</li> </ul>

#### □ 강의 주요 내용

- 도쿄도 도시 보행환경 구축 정책 방향 및 전략
  - (방향) 과거에 차가 우선시되었다면 현재는 사람이 거리의 주인이 되어 거리 한복판에 활력을 불어넣고, 다시 오고 싶은 거리로 기획
  - (전략) 지하공간에서 자동차, 지하철 등이 대부분 통행하도록 하고 지상에서는 보행 공간을 확보함으로써 보행환경의 질과 더불어 도시 경쟁력 상승을 도모
- 일본 호코미치(보행자편의증진도로) 관련 제도 현황
  - 호코미치(보행자편의증진도로) 제도 : 보도 상에 보행 활성화를 위한 공간이 없고, 점용기간(5년)이 짧다는 문제점을 해결하기 위해 도로법 일부개정을 통해 '호코미치' 제도를 도입
  - 오픈카페, 노점 등의 설치에 대한 도로점용허가 기준을 완화하고 도로 점용을 최장 20년까지 허용 가능

- 기타 도로공간 활용 관련 제도 : 호코미치 제도 외에도 방문객이 집중되는 구역에서 보행 편의 시설 설치 등에 대한 도로점용허가 기준을 완화하는 국가전략특구 법\* 등 다양한 제도가 존재

\* 보행 편의 시설에 대한 시설 기준을 지켜야 할 의무가 없고, 점용기간이 5년으로 짧은 등 호코미치 제도와는 차이가 있음


		
<p><b>쿠라타 교수 현장 설명</b></p>	<p><b>호코미치 보행자 편의 증진 공간</b></p>	<p><b>도로공간 활용 관련 제도 (쿠라타 교수 강의자료)</b></p>

- 차로폭원 축소에 따른 보행공간 확장 실현 사례(나카도오리 거리)
  - 과거에는 토요일 및 일요일에 사람이 방문하지 않는 비즈니스 거리
  - 에리어 매니지먼트 활동을 전개하여 차도 폭원 삭감 및 보행 공간 확보
  - 보행 활성화 및 매력적인 가로 공간 창출을 위해 건물 저층부 상가를 명품가로 조성하는 등 노력을 추진
- 보행환경 구축 시 문제점 및 협의 과정
  - (문제점) 도로 공간 재정비 규정이 충분하지 않기 때문에 설득 근거가 부족하여 경찰 및 주민과의 협의가 어려운 상황
  - (사례) 신문 거리 등 지속적인 주민 설득을 통해 정비계획을 성공적으로 추진한 사례가 발생하고 있음

## [2] 요코하마시의 보행정책

### □ 강의 개요

- (강의일자) '23. 11. 20.(월)
- (강의장소) 요코하마시청사 회의실 등
- (강 의 자) 쿠니요시 나오키(KUNIYOSHI Naoyuki) 교수

성 명		주요 약력
	쿠니요시 나오키 (KUNIYOSHI Naoyuki)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (현) 요코하마시립대학교 교수</li> <li>• (현) 요코하마 도시디자인 50주년 기념사업 실행위원회 회장</li> <li>• (전) 요코하마시 도시정비국 도시디자인 상석 공공디자이너</li> <li>• (전문분야) 건축, 도시디자인</li> </ul>

### □ 강의 주요 내용

- 요코하마시의 역사, 도시정비 과정, 현황 등
  - (역사) 개항 후 도시를 정비하던 과정에서 2차 세계대전으로 도시가 전체적으로 파괴되어 도시 정비가 전체적으로 지연
  - (도시정비 과정) 1960년대에 도시 재개발을 시작하였으며, 도시의 특성을 유지하기 위해 전통을 지키면서 도시 재개발을 진행
  - (현황) 1971년에 도시디자인팀을 신설하여 '사람을 중심으로 하는 도시 디자인'이라는 목표를 잡고, 150년 역사의 항구 정체성 및 역사성을 유지하기 위해 도시와 길의 골격을 유지하는 도시개발 추진
- 요코하마시 보행환경 구축 정책 방향 및 전략

- 요코하마시의 개성을 유지하는 보행환경 개선사업 추진
- 자동차 중심이 아닌 사람 중심의 도시환경 구축
- 주민 및 보행자가 걸으면서 즐거운 도시, 걷기 편한 도시 구축
- 지속적 주민협의, 중앙부처 설득 등을 통해 보행 중심 도시를 조성하기 위해 노력

#### ○ 요코하마시 주요 보행환경 개선사업 현황

- 지하철과 시청 간의 보행 네트워크 연결 사업을 추진하였으며, 저층부는 관광객이 쉴 수 있는 공간과 지역 농가의 생산물을 사용한 식당 등 다양한 공간으로 구성
- 휠체어, 유모차 등의 불편을 줄이고자 차도와 보도 사이의 단차 최소화
- 걷는 즐거움을 위해 상징적인 건물들이 위치하는 방향을 알려주는 바닥 타일과 역사적 상징물을 보도블록과 함께 설치
- 3대 보행축(권축, 킱축, 그랜드몰축)을 중심으로 도로 조성 사업 기획



쿠니요시 교수 강의



쿠니요시 교수 현장 강의

## 5. 시사점 및 향후계획

### □ 시사점

#### ① 호코미치(보행자편의증진도로) 제도

- 당시 일본 총리가 직접 발표할 정도로 적극적으로 홍보되었고, 국토교통성과 경시청에서 원스톱 지원센터를 운영하는 등 제도 도입 및 사업 추진이 빠르게 진행
- 차로 공간 축소를 통해 마련한 공간을 자전거 도로 및 노천카페 등으로 활용한 것을 볼 때, 보행자의 안전과 편의를 도모하는 한편 상업활동의 활성화, 교통체계 문제점의 해소 등의 여러 정책목표를 종합적으로 고려한 사례로 볼 수 있음
- 사업 추진 시 예산확보가 중요한 데, 중앙정부의 지원뿐만 아니라 지자체 예산과 민간 자원 활용을 검토하여 사업을 추진할 필요가 있음

#### ※. 참고사항

- 일부 현장에서는 보차가 공존하여 도로를 이용하고 있는데, 이는 통행권을 법적으로 규정하기보다는 관용적으로 통행을 용인하는 수준으로 운영하는 것으로 판단됨
- 주민을 설득하기 위해 구체적인 편익(교통사고 감소, 교통량 감소 등) 항목을 선정하여 정확한 수치를 제시할 필요가 있음

## ② 지역협의회(에리어 매니지먼트)를 활용한 보행환경 사업

- 보행친화형 마을만들기, 상업지구 조성 등을 추진할 때 주민을 대표할 수 있는 지역단체 활용을 통해 주민 요구사항 반영 및 사업 추진과정에서의 마찰 감소가 가능
- 새로운 공공공간 사업, 공공공간과 민간공간의 연계 사업 등은 사업 이후 운영관리 단계에서 전문성이 요구되는데, 일본의 에리어 매니지먼트는 전문성을 충족할 수 있는 기관으로 판단됨
- 에리어 매니지먼트 운영을 위해 옥외광고나 기타 수익사업을 일부 허용하고 있으나, 전반적인 공공성을 해치지 않는 수준을 어떤 방식으로 유지하는가 하는 측면에 있어서는 어려움 존재

## ③ 민간건물을 활용한 보행 네트워크 구축(2층 보행 데크를 활용한 보행 네트워크)

- 민간건물의 지하 및 지상 2층 공간을 활용하는 보행 네트워크 구축 사업은 부지마련에 대한 부담은 적지만 지자체 관리부담 감소, 날씨 영향 감소, 보행동선 단축, 보행자 편의공간 확보 등 보행자 편의 효과는 큰 것으로 판단됨
- 공공보행로 주변에 상업시설 등을 배치하면서 마케팅의 대상이 되는 측면이 있으므로, 보행로 네트워크 공간의 상업성을 적절한 수준에서 제어하여 공공통로로서의 공공성을 증진할 필요

### ※ 유의점

- 주로 건물 내에서 보행이 이루어지도록 유도하므로 지상에서의 보행량 감소, 상업활동 저하 등으로 이어질 수 있음. 또한 대형 건축물이 이어지는 구역과 그 외의 구역을 단절하는 효과도 가져올 수 있어, 지역 간 연결성도 악화할 수 있다는 단점이 있음

#### ④ 보행자 천국 거리(차 없는 거리사업)

- 주말을 중심으로 일어나는 보행자 천국 거리 행사는 보행자에게 새로운 경험이므로 관심 대상이 되고 있으며, 지역 상권 관점에서는 상권이 활성화되는 계기로 작용
- 기존 차량 위주의 도로 운영에 대한 관행적인 인식을 보행자 중심으로 패러다임을 전환하는 데 기여할 수 있을 것으로 보임

#### ⑤ 보도, 횡단보도 등의 조성 및 관리·운영 방안

- (보도) 시공 시기, 지자체 등에 따라 보도의 형상이나 재질은 차이가 있으나 전반적인 제원은 비슷하고, 보도의 연석 높이가 낮기 때문에 보도의 전반적인 평탄도, 단차 등이 우수한 상황
- (횡단보도) 교통법규를 엄격하게 관리하고 있기 때문에 추가적인 물리적 시설 조성 필요성이 낮고, 이에 따라 고원식 횡단보도, 과속방지턱 등 속도저감시설은 조성하지 않고 있는 상황

### □ 향후계획

- 일본의 호코미치 제도 등 보행자를 우선시하는 도로공간 활용과 관련된 보행 정책·제도를 참고하여 국내 실정에 맞는 보행안전 및 편의증진 정책·제도 개선에 활용
- 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률」, 보행업무편람 등 관련 법령 개정, 2024년 국가보행안전 및 편의증진 실행계획 수립 등에 참고
- 일본의 보행 중심의 도시공간 조성 사례를 참고하여 국내 생활권 보행 환경 종합정비 사업, 보행자우선도로 등 보행환경 개선사업의 추진과정 및 운영, 관리 방법 등에 적용 검토