

제4차 AURI 경관포럼

지역의 경관관리, 주요 이슈와 전문가의 역할

2019. 12. 10^화

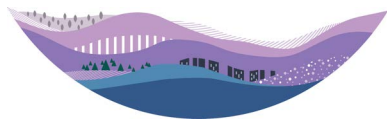
14:00 - 17:00

건축도시공간연구소 대회의실

주최/주관

(auri) 건축도시공간연구소





제4차 AURI 경관포럼

지역의 경관관리, 주요 이슈와 전문가의 역할

프로그램

13:30-14:00 등록 및 자료배포

14:00-14:05 소 개

14:05-14:10 [개회 및 환영사] 박소현 | 건축도시공간연구소 소장

14:10-15:30 [주제발표1] 서울시 경관관리 현황과 주요이슈

정상혁 | 서울연구원 연구위원

[주제발표2] 강원도 경관계획

추용욱 | 강원연구원 연구위원

[주제발표3] 수원시 경관관리 현황과 이슈

정수진 | 수원시정연구원 연구위원

[주제발표4] 제2차 경관정책기본계획(안)

이상민 | 건축도시공간연구소 연구위원

15:30-15:50 휴식 및 장내정리

15:50-17:30 [사회] 주신하 | 서울여자대학교 교수, (사)한국경관학회장

[토론] 박상필 | 부산연구원 연구위원

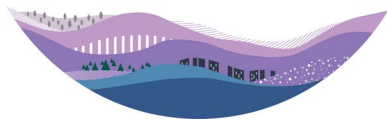
박혜은 | 충남공공디자인센터 전임책임연구원

변혜선 | 충북연구원 선임연구위원

송태갑 | 광주전남연구원 선임연구위원

최영은 | 대구경북연구원 연구위원

17:30 폐회



제4차 AURI 경관포럼

지역의 경관관리, 주요 이슈와 전문가의 역할

차례

[주제발표1]

서울시 경관관리 현황과 주요이슈 1

정상혁 | 서울연구원 연구위원

[주제발표2]

강원도 경관계획 31

추용욱 | 강원연구원 연구위원

[주제발표3]

수원시 경관관리 현황과 이슈 59

정수진 | 수원시정연구원 연구위원

[주제발표4]

제2차 경관정책기본계획(안) 77

이상민 | 건축도시공간연구소 연구위원

제4차 AURI 경관포럼

지역의 경관관리, 주요 이슈와 전문가의 역할

주제발표1

서울시 경관관리 현황과 주요이슈

정상혁 | 서울연구원 연구위원



서울시 경관관리 현황과 주요이슈

2019

정상혁 | 서울연구원

목차

01. 서울의 경관

02. 서울시 경관관리 현황

03. 주요이슈

01. 서울의 경관

02. 서울시 경관관리 현황

03. 주요이슈

서울이 조선의 도읍지가 된 이후 600년
서울이 오늘날의 아름다움 모습이 된 기초는
아름답고 풍부한 **자연환경**



수려한 내외사산으로 둘러싸이고,



도시 한가운데로 한강이 흐르는 서울

산과 강이 함께 하는 자연 도시, 그 어느 도시에도 없는 서울



도심을 감싸는 정도 600년의 한양도성과



고대 한성백제의 역사를 품은 서울

옛 모습과 기억이 흐르는 역사 도시

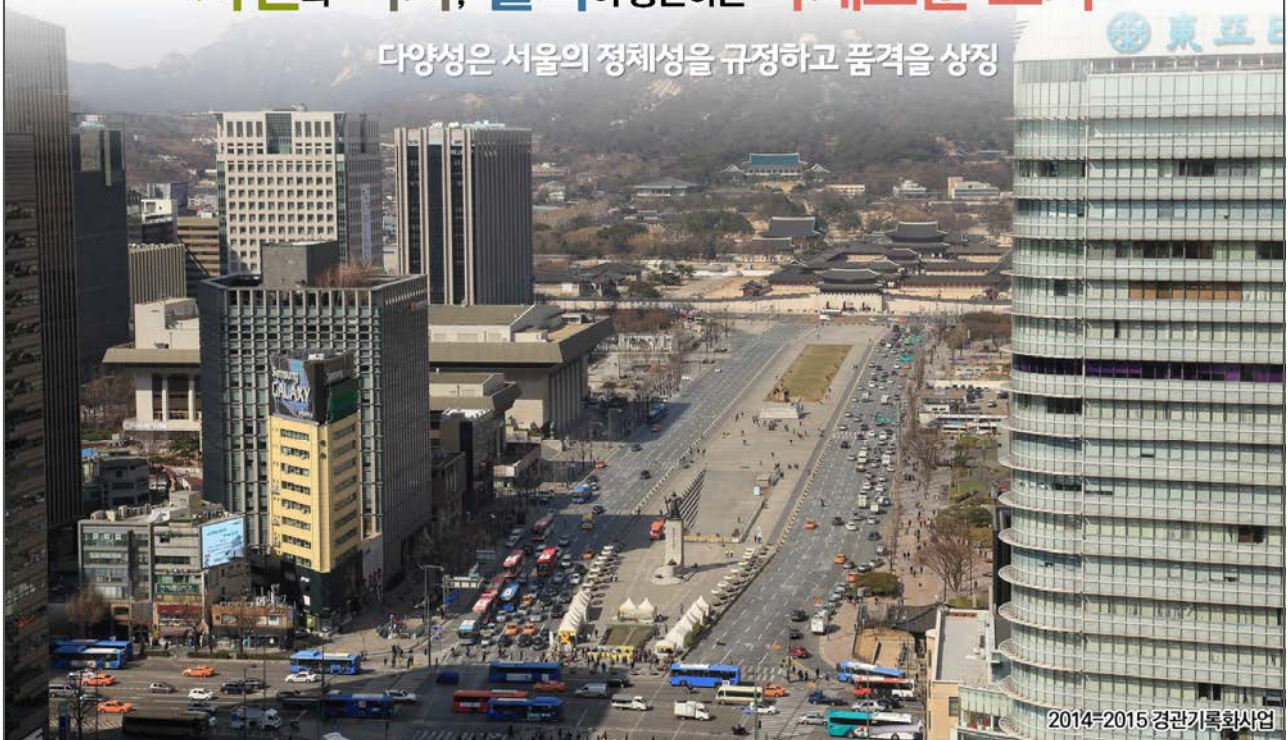


랜드마크까지 다양한 결이 빚어내는 역동적인 **서울**



우리 서울은
자연과 **역사**, **활력**이 공존하는 **다채로운 도시**

다양성은 서울의 정체성을 규정하고 품격을 상징



그러나 서울의 평균적인 경관은...



쉽지 않은 경관관리

수많은 계획은 수립, 그러나 사회적 공감대 형성의 어려움으로 관리 한계

[효사정에 바라본 이촌지구 경관변화]

- 1993 서울시 경관관리 방안 연구1
- 1994 서울시 경관기본계획(안)
- 1994 서울시 경관관리 방안 연구2
- 1994 한강연접지역 경관관리방안 연구
- 1997 서울시 경관관리 방안 연구3
- 2000 서울의 주요 산 경관풍치 보전계획
- 2002 서울시 주요 산 주변 조망경관 보전계획
- 2003 서울의 주요 하천변 경관개선 방안연구
- 2005 서울시 경관관리 기본계획
- 2009 서울시 기본경관계획
- 2009 서울시 야간경관계획
- 2009 서울시 시가지경관계획
- 2010 서울시 자연녹지경관계획
- 2010 서울시 역사문화경관계획
- 2010 서울시 수변경관계획
- 2017 서울시 경관계획 재정비



01. 서울의 경관

02. 서울시 경관관리 현황

03. 주요이슈

경관관리 근거

서울은 산·구릉지·강 등 자연 지형 위에 형성된 서울만의 정체성 보유

지속적 고층화에 따른 부조화, 획일화, 사유화



① 문화재 주변 경관 부조화



② 신주변 경관 부조화



③ 한강변 경관 획일화



④ 한강변 경관 사유화

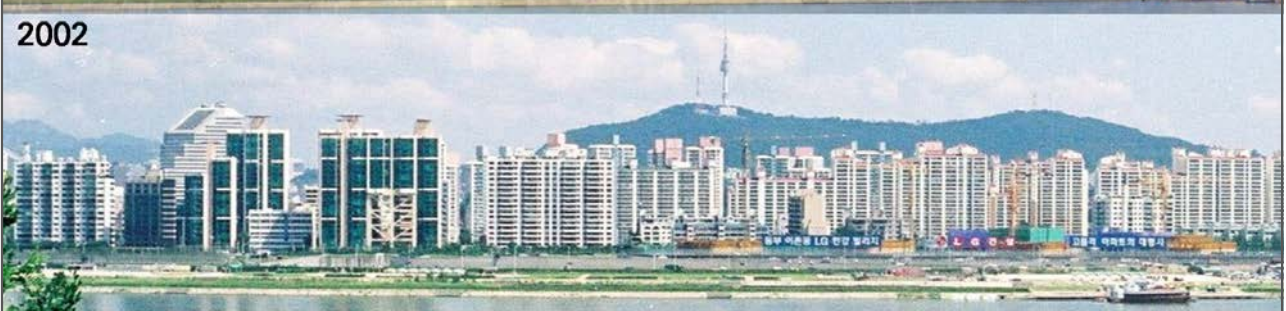


1993

효사정에서 바라본 이촌지구 전경



2002



2014



전망이 더 좋은 곳에 더 높게
경관은 모두의 자산, 하나의 공공재

서울이 찾은 해법, 서울플랜

서울시 전역에 적용할 수 있는 일관된 원칙과 기준이 불명확
높은 건축물이 랜드마크라는 인식, 개별적으로 모두가 고층개발을 추진



※ 평당 1,800만원 수준까지 조망에 따른 가격차이 형성 (국토부 실거래가 공개 시스템, '16.12)

스카이라인 관리원칙

서울 모든 지역에서 입지, 밀도, 용도에 따라 최고높이를 차등 관리하는
예측 가능한 원칙을 마련, 시행

높이관리 기준

용도지역 \ 입지	도심·광역중심	지역·지구중심	그 외 지역
상업지역 (용적률 800%) 준주거지역 (용적률 400%)	•복합: 51층 이상 가능 •아파트: 35층 이하	•복합: 50층 까지 가능 •아파트: 35층 이하	•복합: 40층 이하 •아파트: 35층 이하
준공업 (용적률 400% 이하)	•복합: 50층 까지 가능 •주거: 35층 이하		
일반주거 (용적률 250% 이하)	•제3종일반: 아파트 35층 이하, 복합 50층 까지 가능 •제2종일반: 25층 이하		•제3종일반: 35층 이하 •제2종일반: 25층 이하

* 2013. 4 서울시 스카이라인 관리원칙 대외발표

* 2014. 5 2030서울플랜 수립 (서울시 전역에서 준수해야 할 높이기준을 도시기본계획에 명시)

스카이라인 관리원칙

업무상업 기능이 집적된 **중심지는 50층 내외 초고층경관을,**
이외의 **주거지역은 35층 수준 이하에서 주변과 조화로운 경관을 유도**

고밀 업무 상업기능 도입 중심지

복합개발을 통한 50층 내외 초고층경관 적극유도

상업·준주거
(도심·광역중심)

상업·준주거·준공업
(지역·지구중심)

상업·준주거·준공업
(그 외 지역)



지속 가능한 주거환경 조성 필요 일반주거지

공동주택은 35층 이하에서 조화롭게 관리

제3종일반
(그 외 지역)

제2종일반
(그 외 지역)



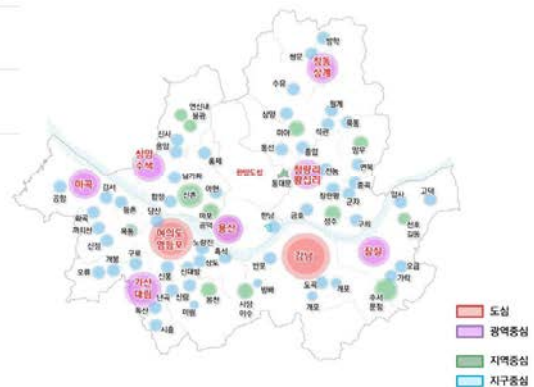
스카이라인 관리원칙

경쟁력 강화가 필요한 **시가지 면적 15%**를 차지하는 **중심지는**
복합개발을 통해 **50층 내외 초고층 개발을 허용, 권장**

높일 곳은 높이고 관리할 곳은 관리, 원칙 속에서의 다양성

역사도심을 제외하더라도, 전체 시가지 면적 15%를 차지하는 중심지에서는 복합개발을 통한 50층 내외 초고층 개발이 허용

구분	중심지 복합개발 가능면적	복합건물 가능 높이
도심·광역중심 (10개소)	<ul style="list-style-type: none"> 도심(3개소) : 20,569천㎡ 광역중심(7개소) : 13,851천㎡ 	50층 이상
지역·지구중심 (65개소)	<ul style="list-style-type: none"> 지역중심(12개소) : 9,901천㎡ 지구중심(53개소) : 11,681천㎡ 	50층 이하
계	56,001천㎡ (한양도성 17,900천㎡ 제외) *전체 시가지 면적 366㎢의 15.3%	



서울시 경관관리계획 · 제도 현황

도심·남산·한강·간선가로 등 특정지역은 최고·높이·층수·통경축 등 지역특성을 고려한 구체적 기준 운영
일반지역은 중심지위계 및 용도지역별 도시관리차원의 최고높이 적용



지역별 관리계획

역사도심관리기본계획 - 보존과 개발을 동시에

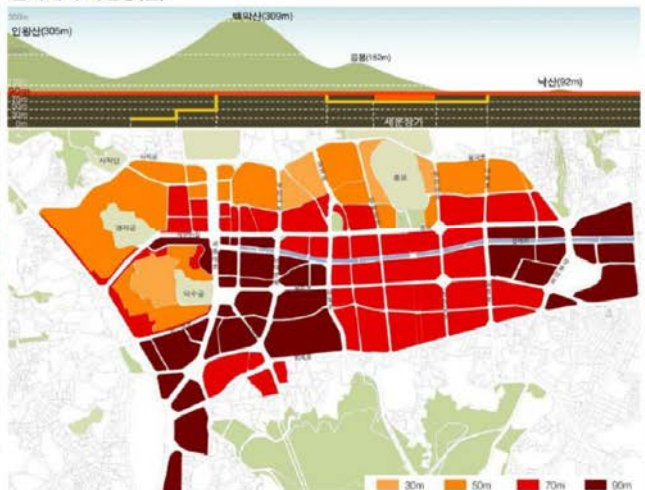
도심부 내사산 높이 조화 원칙 천명

내사산 높이 90m를 넘지 않도록 최고높이 개념으로 변경

2004년 도심부발전계획 상 높이계획

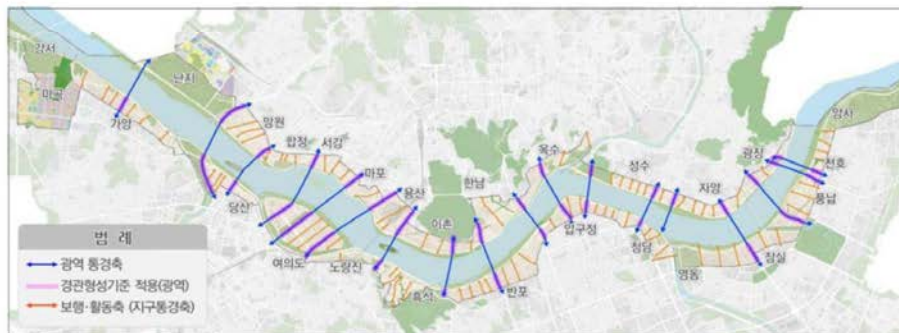


높이계획 재설정(안)



지역별 관리계획

한강변 관리기본계획 - 조화와 공공성 회복



지역별 관리계획

경관기본계획

중점관리구역과 가이드라인으로 관리



역사도심권역, 자연녹지축, 수변축 등

서울의 주요경관구조이면서 **경관적 중요성이 높은 지역 중**

2009 경관기본관리구역 | 350km² (서울시면적의58%)

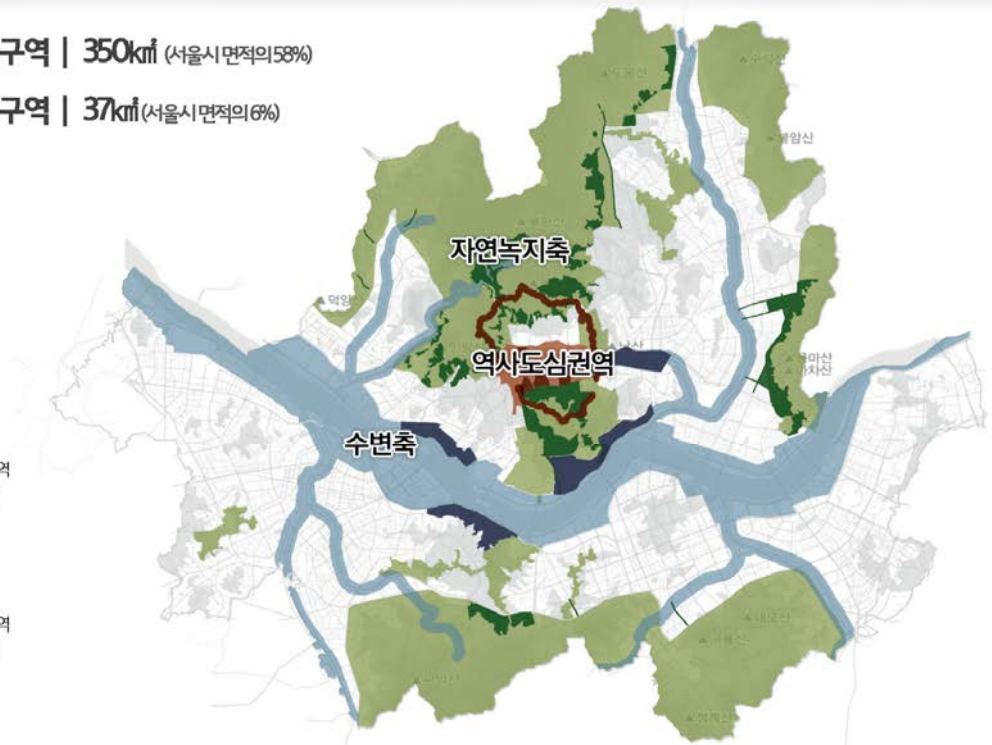
2009 경관중점관리구역 | 37km² (서울시면적의6%)

〈경관기본관리구역〉

- 도심경관권역 기본관리구역
- 자연녹지축 기본관리구역
- 수변축 기본관리구역

〈경관중점관리구역〉

- 도심경관권역 중점관리구역
- 자연녹지축 중점관리구역
- 수변축 중점관리구역



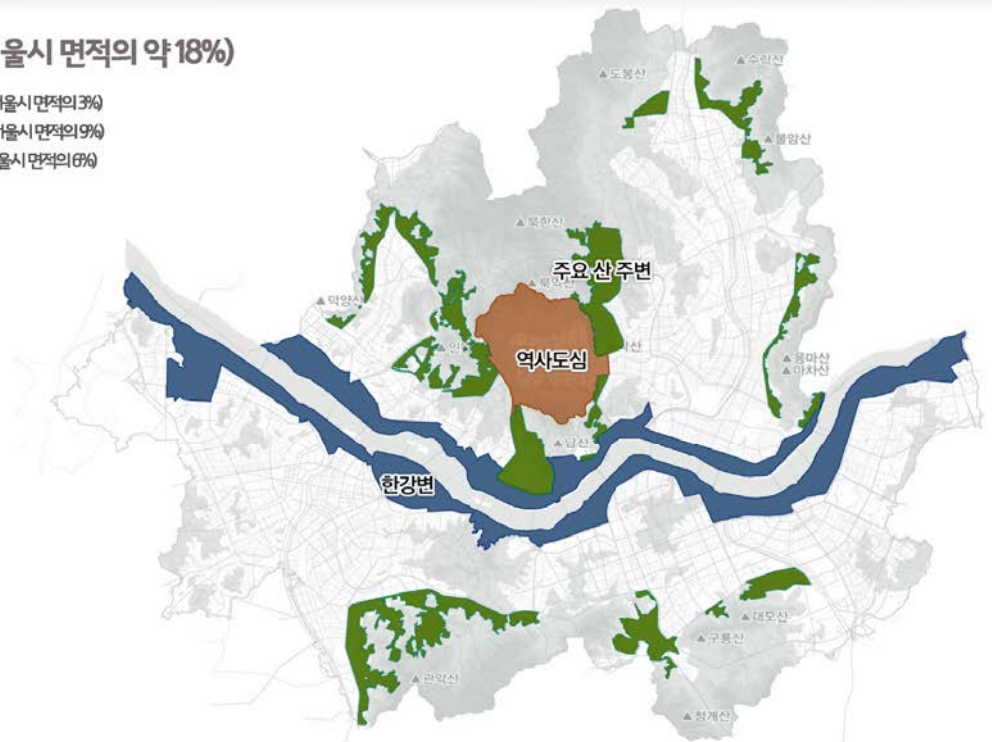
역사도심, 한강변, 주요산 중점경관관리구역 설정

총 면적 : 약 113km² (서울시 면적의 약18%)

역 사 도 심 | 19.58km² (서울시면적의3%)

한 강 변 | 55.20km² (서울시면적의9%)

주요 산 주변 | 38.49km² (서울시면적의6%)

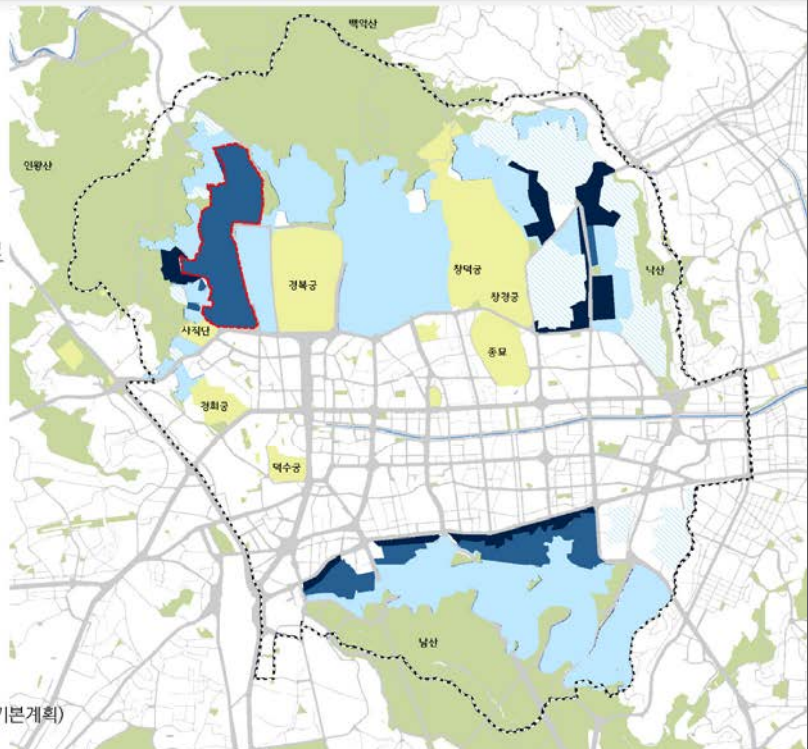


역사도심 | 용도지구 등에 의해 4층 이하로 높이관리

- **상업지역**
90m이하로 블록별 높이 관리
- **주거지역**
최고고도·자연경관·미관지구 지정으로
약60%이상 4층 이하 관리

〈관리현황〉

- 16m 이하
- 16m 초과 20m이하
- 20m 초과
- 16m 이하 신규제한(역사도심 기본계획)
- 16m 이하로 높이조정 제한(역사도심 기본계획)



역사도심 경관관리 방향 및 원칙

관리목적

역사문화경관 및 저층주거지 경관을 중점 관리하여

“자연성과 역사성의 회복, 도시활력의 중심”

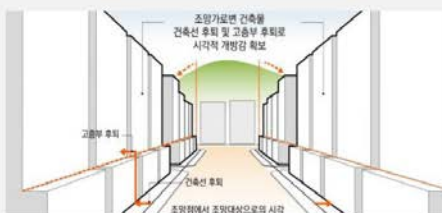
관리원칙

내사산 자연성 및
저층주거지경관 유지

한양도성 상징성 고려
역사문화재와 조화

활력 있는 가로경관
더 가까운 친수경관

가이드라인



산으로의 시각적 개방감 확보 위한 건축물 높이 및 형태 계획유도

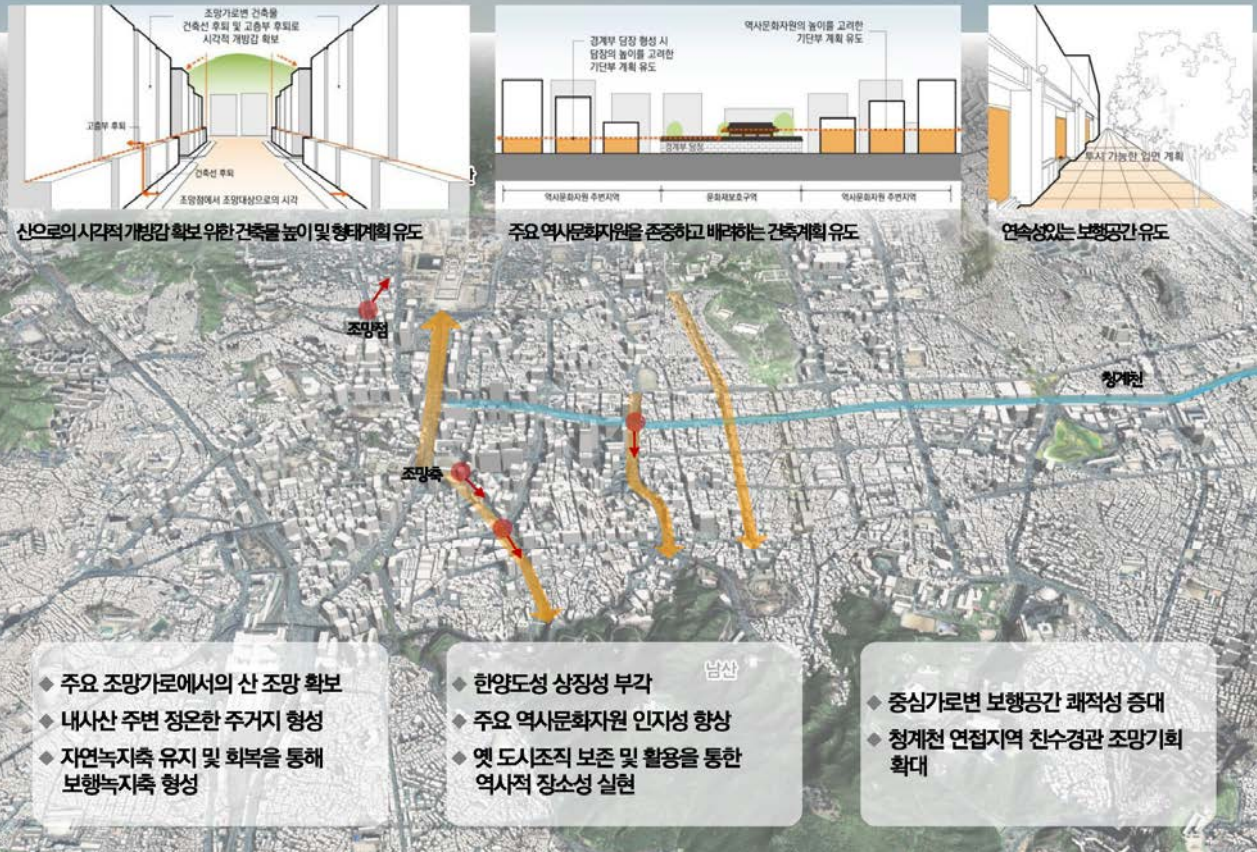


주요 역사문화자원을 존중하고 배려하는 건축계획유도



연속성있는 보행공간 유도

역사도심 경관가이드라인



한강변 경관관리 방향 및 원칙

30

관리목적

대안부에서의 수변원경을 관리하여

“도시성과 자연성 중첩, 다채로운 수변경관”

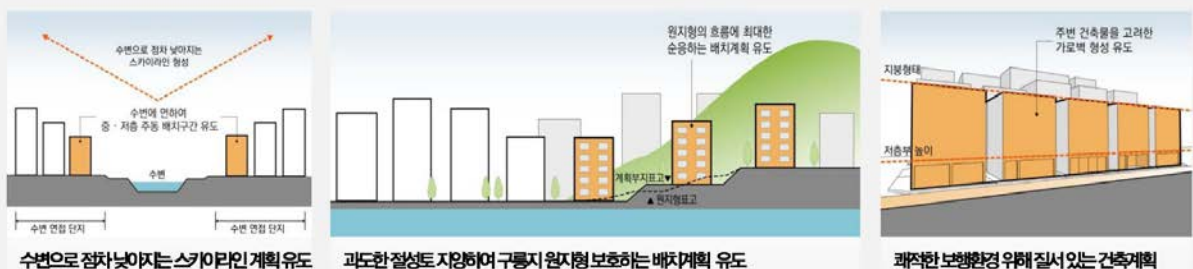
관리원칙

지역별 특성 유지
수변경관의 다양성 제고

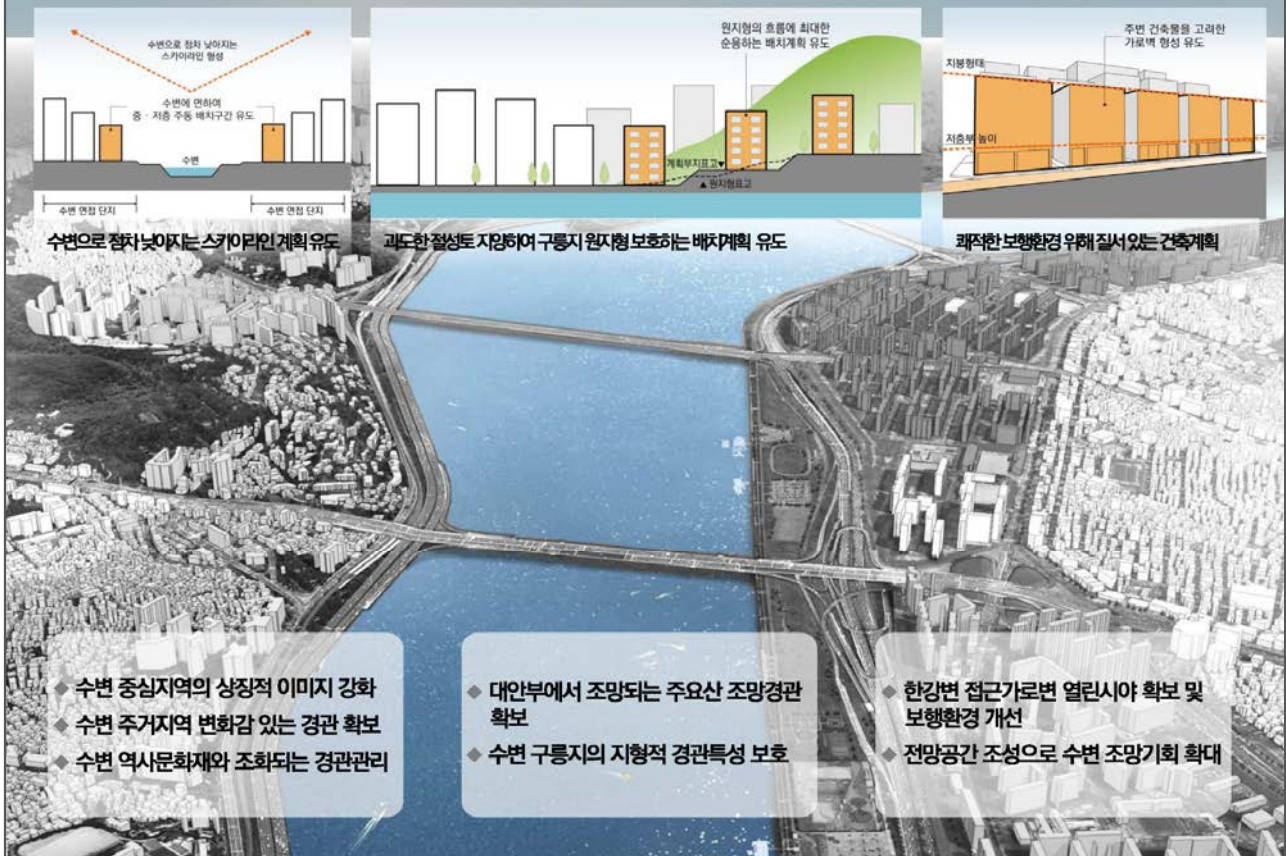
배후산 조망 배려
수변경관의 자연성 보호

수변 접근성 제고 및
한강조망 기획 확대

가이드라인



한강변 경관가이드라인



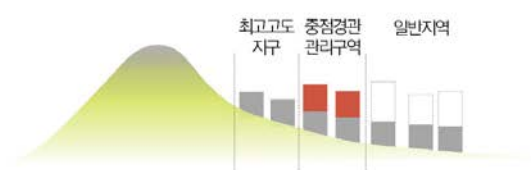
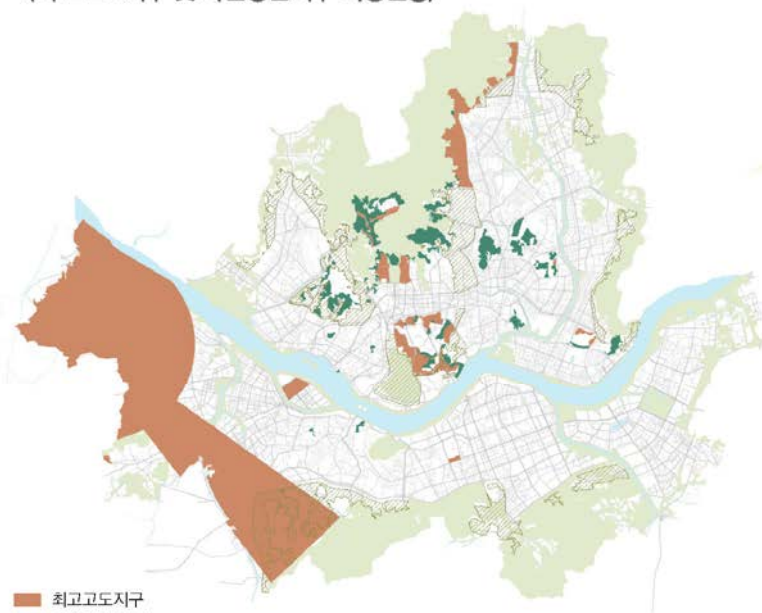
중점경관관리구역 심의대상 설정

32

주요산 주변 | 최고고도 및 자연경관지구에 의해 5층 이하로 관리

〈최고고도지구 및 자연경관지구 지정현황〉

산주변최고고도지구자연경관지구 관리높이 고려: 20m(6층)



- 5층 이하 건축물
- 6층 이상 건축물 (경관심의대상)
- 6층 이상 건축물 (16층 미만의 경우 경관심의대상 제외)

구분		높이관리 기준
자연경관지구	지구 전체	3층, 12m 이하 (심의원화 4층, 16m 이하 ~ 7층, 28m 이하)
	남산 주변	12m, 20m, 23m, 28m
최고고도지구	경복궁 주변	15m, 16m, 18m, 20m
	배봉산 주변	12m 이하
	어린이대공원주변	16m 이하
	북한산 주변	20m 이하
	구기·평창	20m 이하
	오류	20m 이하
	서초동 법원단지 주변	28m 이하
	국회의사당 주변	표고 55m, 65m이하
	김포공항 주변	해발 372.86m 미만

주요 산 주변 경관관리 방향 및 원칙

33

관리목적

배후산 조망 및 구릉지 경관을 관리하여

“산 주변 자연경관 및 저층주거지 특성과 조화”

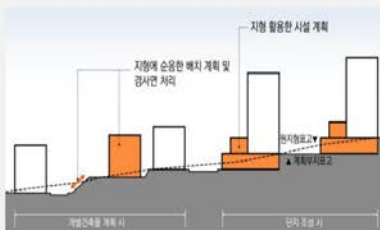
관리원칙

주요산 고유의 지형특성
구릉지 지형·지세 보호

산 주변 자연녹지 형성

저층주거지 특성을 고려
주변지역과의 조화

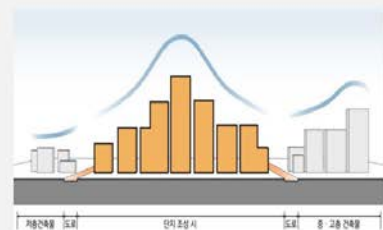
가이드라인



과도한 절·성토 지양하여 원지형 보호하는 배치계획



주요산 자연녹지축 연계 위해 풍부한 수목식재 및 녹화계획



저층 주거지역과 조화를 고려한 스카이라인 및 외부공간 계획

주요 산·구릉지역 주변 경관가이드라인

34



◆ 주요산 주변지역 고유의 지형·지세 보호

◆ 주요산 주변지역의 자연성 유지 및 회복

◆ 주요산 주변 저층 주거지역과 조화로운
시가지 경관 관리

관리구역에 따라 일정규모 이상의 건축물에 대하여

시민자율평가 및 경관심의로 공공자산인 경관에 대한 배려 유도

현행
경관조례로
정하는 대상

서울시 전체

16층 이상
5,000㎡ 이상 (다중이용건축물)
3만㎡ 이상
일정 공사비 이상
그외

건축물

개발사업

사회기반시설

경관심의대상이 아닌 경우

경관심의 | 일반지역 체크리스트 제출

경관자가점검 | 일반지역 체크리스트 제출

+

조례에 따라
경관계획으로
정하는 대상

중점경관관리구역

개발사업, 정비사업 등은
현재 경관심의의 중이며,
일정층수 이상의
개별건축물을 포함

역사도심 (6층 이상)
한강변 (7층 이상)
주요산 주변 (6층 이상)

경관심의 | 중점경관관리구역 체크리스트 제출

구역별로 경관관리 목표 및 원칙과

관리지침을 알기 쉽게 설명하고 도면화한 가이드라인 및 체크리스트

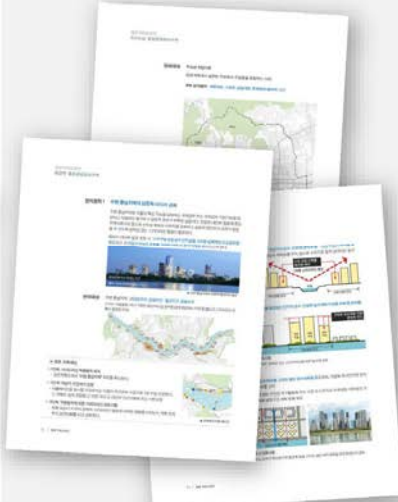
가이드라인

체크리스트

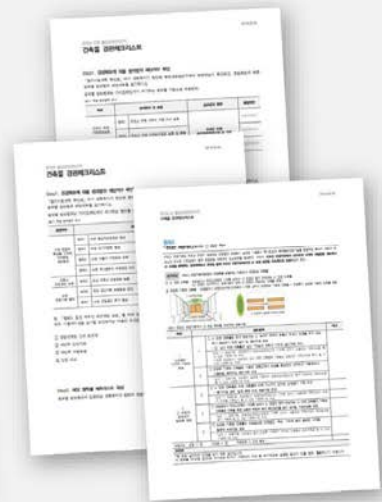
미래상 및 목표



관리원칙 및 세부지침



세부지침 및 중점검토사항



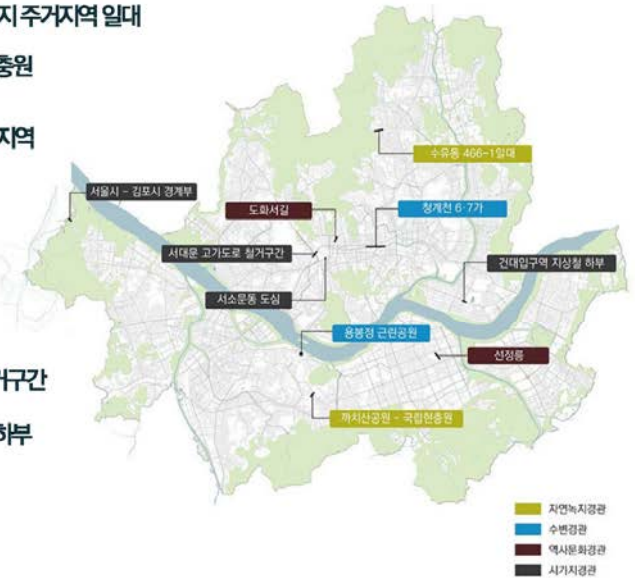
경관유형별로 경관사업을 제안하고,

경관사업 유형별로 사업내용, 단계별 추진방안, 개략사업비 등 사업예시 구상

사업유형

사업예시

자연녹지 경관	1	구릉지 주거지경관 개선	수유동 북한산 구릉지 주거지역 일대
	2	녹지경관 네트워크 조성	까치산공원-국립현충원
수변경관	3	주요 자연변 경관개선	청계6·7가(동대문) 지역
	4	한강수변경관 조망영소 조성	용봉정근린공원
역사문화 경관	5	왕릉주변 역사문화 가꾸기	선정릉
	6	도삼맷길 가로경관 개선	도화서길
시가지 경관	7	고기철거구간 및 주변부 경관개선	서대문고기도로 철거구간
	8	자상철 고가하부경관 개선	건대입구역 자상철 하부
	9	건축물 전면 공공공간 경관 개선	서소문 도심
	10	시계관문경관 개선	김포시 경계부



자연녹지경관 자연특성을 보유한 소외주거지 지원 구릉지 주거지경관 개선

경관사업 예시 | 수유동 북한산 구릉지 주거지역

- 사업목적: 규제지역내 저층주거지 경관특성 유지
- 대 상 지: 북한산 주변 자연경관지구 및 최고고도지구
- 사업내용: 북한산 둘레길 접근로 개선 및 주거지내 생활가로 경관정비
 - 1단계: 북한산 둘레길 접근로(화계사로) 정비, 화계사로 주변 건축물 간판 등 외관개선
 - 2단계: 통학로, 담장 녹화, 율타리, 화단 등 경계부 정비



경관사업 예시 | 청계 6,7가(동대문) 지역

- 사업목적 : 청계천 주변 수변 가로경관의 통합개선
- 대 상 지 : 보행밀집지역으로서, 보행공간 부족, 건물입면 노후 가로
- 사업내용 : 보행환경 개선 및 수변 조망장소 조성
 - 1단계: 차로축소 및 보행로 확폭, 주차·하역공간 정비, 가로변 상가 입면 정비, 청계천 조망데크 설치
 - 2단계: 전망 및 휴게광장, 미디어 파사드 등 설치



경관사업 예시
청계천 6,7가 지역조성사업

경관사업 예시 | 도화서길(삼봉로~율곡로4길)

- 사업목적 : 옛 길 회복을 통한 한양도성 역사경관특성 강화
- 대 상 지 : 역사문화거점 연계가능 노선(광화문·북촌·인사동), 역사도심 기본계획 제안
- 사업내용 : 옛길 가로환경 개선 및 주변 공공공간 통합정비
 - 1단계: 진입부 비박포장, 표석 등 정비, 보행자 우선도로 조성
 - 2단계: 도화서길과 수송공원 경계부 정비를 통해 공원 인자성 및 이용 활성화 유도, 전신주 지중화 및 건축물 입면 정비



경관사업 예시
도화서길

경관사업 예시 | 건대입구역 지상철 하부

- 사업목적 : 역주변 경관저해시설 개선을 통한 가로경관 질 향상
- 대 상 지 : 유동인구 밀집지역으로서 지상철 하부 유휴공간 활용가능지역
- 사업내용 : 구조물 하부 개선 및 노후 가로시설물 정비
 - 1단계: 지상철 트러스 구조물 및 하부 외관 개선, 보행가로변 자전거 보관대 환경 개선
 - 2단계: 지상철 육교를 입체 보행데크로 개선, 지상철 하부 잔여공간을 활용한 특화공간 마련



경관사업 예시
건대입구역 지상철 하부

경관사업 추진체계

전략별 경관형성과 시민경관의식 제고 등 사업 목적에 따라

공공사업 및 시민제안사업 등 추진방식 다양화



01. 서울의 경관

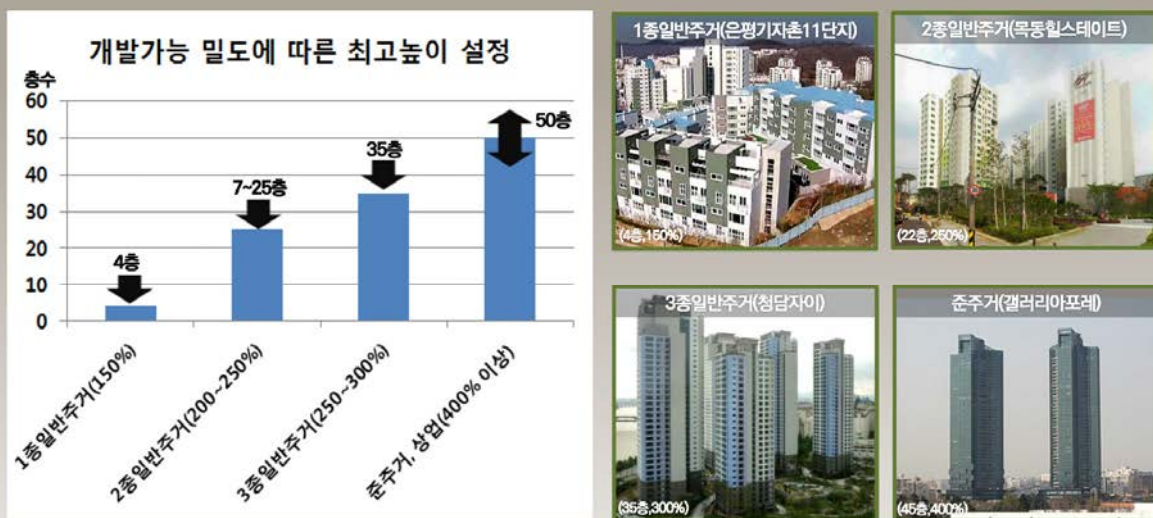
02. 서울시 경관관리 현황

03. 주요이슈

01 | 높이제한_주거용 건축물

개발밀도와 최고높이가 비례되도록 하면서,
다양한 건축계획과 사업 가능성, 심의이력 및 밀도 별 층수현황까지
종합적으로 고려하여 수치적 기준 설계

개발밀도 별 차등적 높이관리 개념



관련쟁점

획일적 경관양산, 그에 따른 조망 불리

통경축의 확보가 어렵고, 배후산이 가리워지게 되므로 **최고층수 완화**를 통한 조망확보 필요



관련쟁점 - 조망

실제 조망경관 현황

실제 서울의 도시차원 경관은 배후로 건축물이 중첩되는 형태로 나타나게 되어 건물 사이로 보이는 조망경관은 존재하지 않는 경우가 대다수



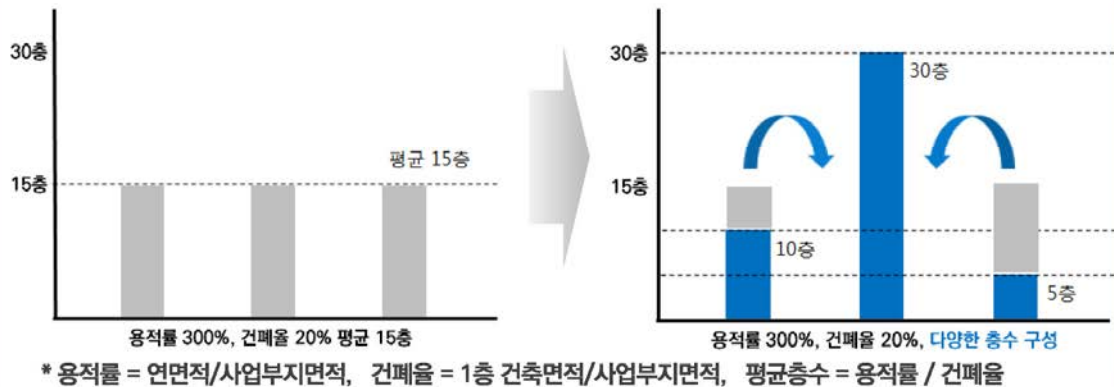
관련쟁점 - 획일화

용적률과 높이의 상관관계

35층 이하에서도 다양한 층수 구성과 디자인이 가능

〈35층 이하에서 다양한 층수 구성 개념〉

공동주택에서 허용되는 최대 용적률 300% 를 통상적인 건폐율 20%(오픈스페이스 80%) 로 건축할 경우 산술적인 평균높이는 15층



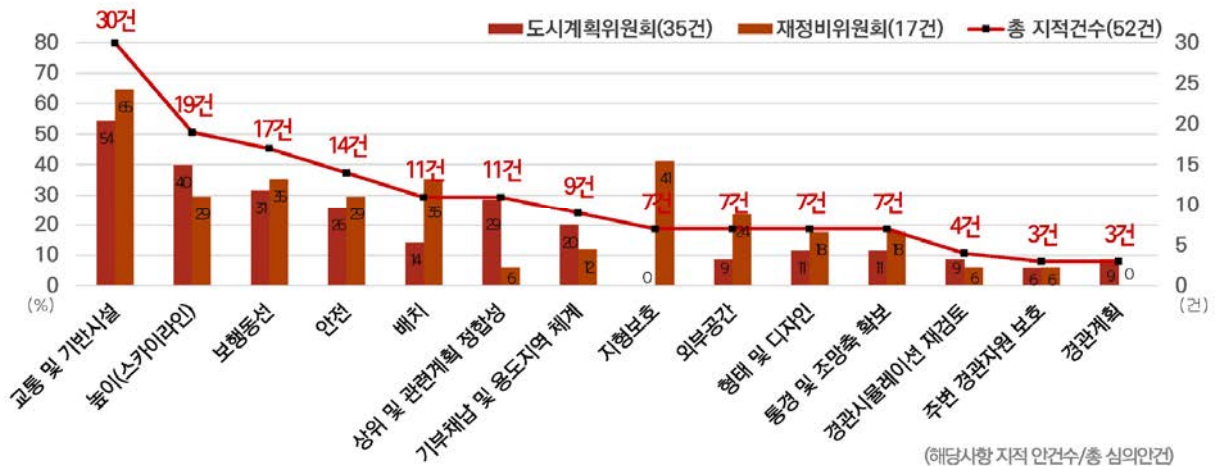
02 | 경관심의의 실효성

관련위원회통합경관심의주요논의사항

도시계획위 종합적 관리계획 차원에서 논의, 재정비위 배치·지형보호에 관심

[개발사업 - 위원회별 심의 주요내용 비교]

- 통경 및 조망, 주변 경관자원 보호 등 경관관련 사항보다는 교통, 기반시설, 안전 등에 대한 논의가 주로 이루어짐.
- 도시계획위원회에서는 관련계획과의 정합성, 개발사업별 경관계획 수립에 대한 사항이 비교적 중요하게 논의됨.
- 재정비위원회에서는 배치와 지형보호, 외부공간에 대한 논의가 비교적 중요하게 논의됨.

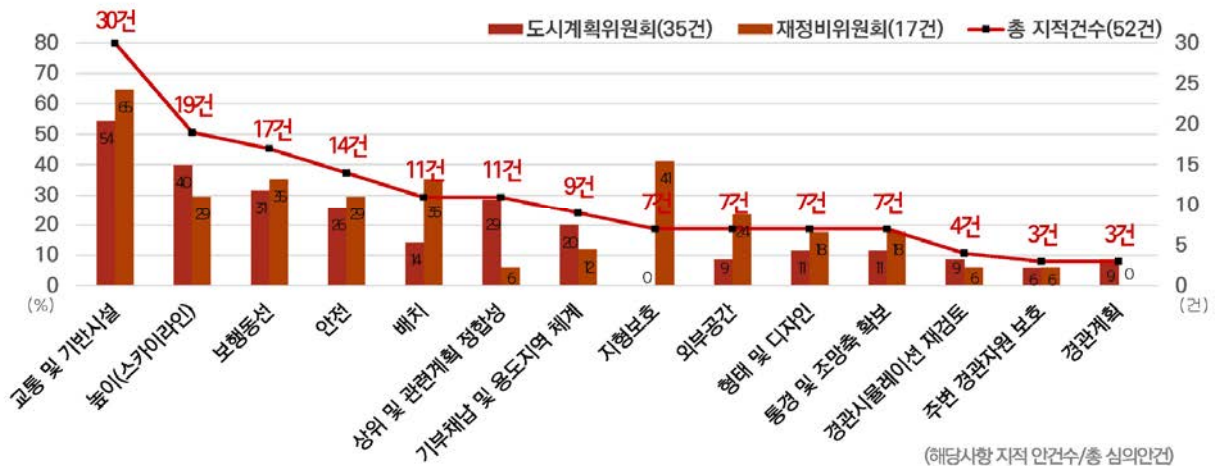


02 | 경관심의의 실효성

도시계획위 종합적 관리계획 차원에서 논의, 재정비위 배치·지형보호에 관심

[개발사업 - 위원회별 심의 주요내용 비교]

- 통경 및 조망, 주변 경관자원 보호 등 경관관련 사항보다는 **교통, 기반시설, 안전** 등에 대한 논의가 주로 이루어짐.
- 도시계획위원회에서는 **관련계획과의 정합성, 개발사업별 경관계획 수립**에 대한 사항이 비교적 중요하게 논의됨.
- 재정비위원회에서는 **배치와 지형보호, 외부공간**에 대한 논의가 비교적 중요하게 논의됨.

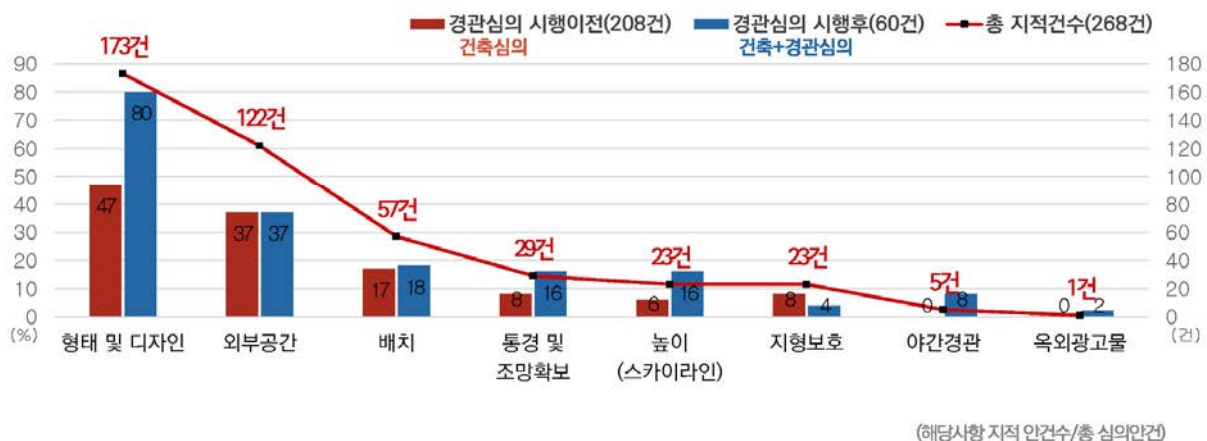


02 | 경관심의의 실효성

건축심의를 형태와 디자인 논의에 집중되나 경관심의 이후 경관논의는 증가

[건축물(서울시) - 경관법에 따른 경관심의 시행 전후 비교]

- 건축심의회에서는 건축물의 형태 및 디자인, 외부공간, 배치, 통경 및 조망확보 등의 순으로 논의 되는 것으로 조사
- 경관법에 의한 경관심의 통합 이후 **형태 및 디자인과 통경 및 조망확보, 높이(스카이라인)**에 대한 논의 소폭증가



02 | 경관심의의 실효성

자치구 | 건축물의 규모별 차이는 없으며 경관논의 미흡

[건축물(자치구)]

- 자치구 건축물은 채광, 공간효율을 고려한 평면 보완 등 기능적 측면에 대한 논의가 주로 이루어짐
- 특히 소규모 건축물은 스카이라인, 배치와 관련한 내용이 논의된 사례가 없음



03 | 경관관리체계

경관요소별 관리주체 상이

- 용도지역(용도와 밀도), 용도지구(용도와 형태), 지역별 계획(관리계획, 높이, 배치) 사이에서
경관계획의 분명한 역할 정립에 한계

2030 서울도시기본계획

[이슈별계획]
마음으로 느낄 수 있는 도시경관 관리

[공간계획]
서울의 정체성 회복 및 강화

[토지이용계획]
한양도성/수변/중심지위계별 높이관리

경관부문기본계획 (도시관리과)

서울특별시 경관계획
(정성적 기준)

지역별계획 (도시계획과)

한강변 관리기본계획
(통경축 등 높이, 벽면선 기준)

지역별계획(역사도심과)

역사도심 관리기본계획
(블록별 최고높이)

도시관리계획 (도시계획과)

용도지역 용도지구
(일부 지역지구 최고층수)

지구단위계획 (도시관리과)

지구단위계획
(가로구역별 최고높이)

건축법 (건축기획과)

가로구역별 최고높이
상업지역/미관지구/간선가로



감사합니다

제4차 AURI 경관포럼

지역의 경관관리, 주요 이슈와 전문가의 역할

주제발표2

강원도 경관계획

추용욱 | 강원연구원 연구위원



강원도 경관계획

2019. 12. 10

추용욱
강원연구원 연구위원
(강원도 도시재생지원센터장)

강원도 경관계획 수립

강원도 경관계획 개요

01 계획의 배경 및 필요성

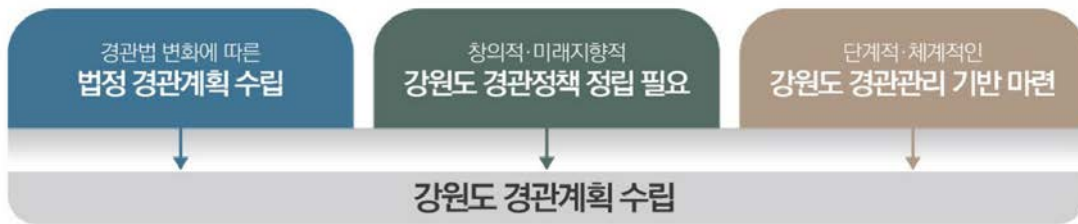
02 계획의 범위

03 추진경과

I 강원도 경관계획 개요

강원도 경관계획 배경 및 필요성

경관법 제정, 경관 트렌드 변화, 정부정책 대응 및 연계
2018 평창동계올림픽 · 남북정상회담 등 강원도 대외 여건 변화
체계적이며 지속가능한 강원도 경관계획 필요



3

I 강원도 경관계획 개요

강원도 경관계획 계획의 범위

강원도 행정구역 (20,569km²) 전역

(7개 시) 춘천, 원주, 강릉, 동해, 태백, 속초, 삼척
(11개 군) 홍천, 횡성, 영월, 평창, 정선, 철원, 화천, 양구, 인제, 고성, 양양



기준연도 2019년

목표연도 (단기)2023년, (중기)2030년, (장기)2040년



4

강원도 경관계획
추진경과

2018. 04. 24	○	'강원도 경관계획 수립 용역 연구 착수
2018. 05. 04	○	착수보고회
2018. 05. 15	●	제1차 연구 추진 협의회
2018. 06. 19-20	●	강원도 경관분야 및 옥외광고 담당공무원 워크숍(강릉)
2018. 07. 25	●	경관자원 조사체계 구축 및 활용방안 전문가 회의
2018. 10. 11	●	제2차 연구 추진 협의회
2018. 10. 30	○	제1차 중간보고회 및 자문위원 위촉식
2018. 12. 18	●	강원도 경관계획 관계자 워크숍
2019. 02. 26	●	제3차 연구 추진 협의회
2019. 05. 02	○	제2차 중간보고회 및 시·군 워크숍
2019. 06. 26-27	●	강원도 경관분야 및 옥외광고 담당공무원 워크숍(동해)
2019. 08. 13	●	제4차 연구추진협의회
2019. 09. 03	●	제5차 연구추진협의회
2019. 10. 22	○	도의회 의견청취
2019. 10. 29	○	공청회(주민 및 전문가 의견청취)
2019. 11. 22	●	원주지방환경청 협의

5

강원도 경관계획 수립 강원도 경관현황 종합분석

- 01 경관자원현황 및 특성
- 02 경관의식조사
- 03 관련 법규 및 계획 검토
- 04 강원도 경관 과제

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성

강원도 경관자원 유형 설정

경관조사

경관
유형
설정

경관
자원
조사

강원도 경관진단
경관자원 DB구축

주요
자원
도출

경관계획 수립지침(국토교통부, 2014) 기준에 부합하고,
강원도 경관특성 및 자연경관 구조의 위계를 고려하여 8개 경관자원 유형으로 설정

경관계획 수립지침		강원도 경관계획
주요 지형, 산림, 하천, 호수, 해변 등	자연경관	주요 지형, 하천, 호수, 해변 등
주요 식생현황, 보안림, 마을숲 및 보전대상 산림 등	산림경관	주요 식생현황, 주요산·숲, 공원지정 등
주요 경작지, 농업시설, 염전, 갯벌, 포구, 취락지, 마을공동시설 등	농산어촌경관	주요작물경작지, 포구, 취락지, 마을공동시설 등
주요 건물 및 시설물, 상징가로, 광장, 기념물, 주요 주거경관·상업업무경관·공업경관 자원 등	시가지경관	주요 건물 및 시설물, 주거/상업/공업경관 전통시장, 특화거리 등
도로, 철도 등	도시기반시설경관	도로·도로시설물, 교량, 철도, 관문거점, 산업단지 등
지역고유의 경관을 나타내는 성곽, 서원, 전통사찰(경내지 포함) 등의 문화재와 그 밖의 한옥, 근대 건축물, 역사문화적 기념물 등	역사문화경관	문화재, 무형자원(축제), 지자체 지정 대표경관 등
	동계올림픽경관	올림픽 관련 경기장 및 시설물 등
	평화지역경관	국내 북한건축물, 통일·안보 관련 장소 및 시설물 등

7

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성

경관자원 현장조사 개요

경관조사

경관
유형
설정

경관
자원
조사

강원도 경관진단
경관자원 DB구축

주요
자원
도출

국토 경관자원 조사체계

(건축도시공간연구소)

지역의 체계적인 경관관리를 위해 경관자원의 현황과 특성 파악
조사결과를 바탕으로 경관계획 대상 규정하고 향후 관리방향을 도출

국토 경관자원조사 체계



일반 경관자원 조사양식

자원명	CODE	출처 (국가·지방정부)
자연경관		
산림경관		
농산어촌경관		
시가지경관		
도시기반시설경관		
역사문화경관		
동계올림픽경관		
평화지역경관		
조사일자	년 월 일	조사자

8

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성

경관자원 현장조사 실시



조사 기간 2018.07.19~2018.10.12

조사 방법 현장조사

조사 대상 강원도 내 18개 시·군

조사 내용 •유형별 경관 현황(모든 시·군)

- 자연/산림/농산어촌/시가지/
도시기반시설/역사문화/아간경관 경관조사

•강원도 특수경관 현황(해당지역)

- 동계올림픽/평화지역 관련 경관조사



강원도 경관조사 기획

- 유형별 자원 조사 항목
- 경관조사 로드맵 작성

시·군 현장조사 실시

- 주요 경관자원 수집
- 강원도 경관현황 실태 파악

조사결과 분석 및 취합

- 강원도 경관이슈 도출
- 강원도 경관자원 DB 구축

9

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성

경관자원 CODE system

일반경관자원 코드 예시 : N-춘천-005

주요경관자원 코드 예시 : N-춘천-005-1

N	춘천	005	1
경관유형	행정구역	일련번호	경관자원 유형
N: 자연경관 M: 산림경관 R: 농산어촌경관 C: 시가지경관 S: 도시기반시설경관 H: 역사문화경관 G: 강원도 특수 경관 (평화지역·동계올림픽경관)	강원도 18개 시·군 명칭	1번부터 순차적으로 부여 (경관유형 기준)	1-조망형 : 조망대상과 조망지점이 명확한 경관자원 2-장소형 : 장소에서 방문자의 경험 이 지역 이미지 형성에 영향을 많이 주는 경관 자원
일반경관자원 공통 코드			주요경관자원 확장 코드

10

II 강원도 경관현황 종합분석

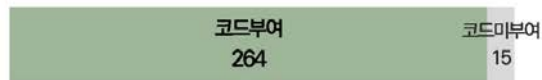
경관자원현황 및 특성 경관자원 조사 결과



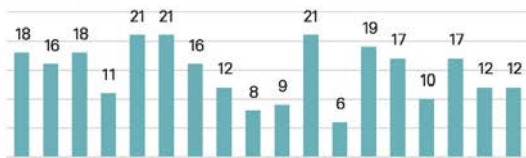
자원의 형태, 좌표, 규모, 유형, 일반정보 등 강원도 내 경관자원에 대한 일반현황 조사
향후 도/시·군 경관계획을 비롯한 연관계획의 기초자료로 활용

경관자원조사일반현황

조사자원수 279개



시·군별 현황



춘천 원주 강릉 동해 태백 속초 삼척 홍천 횡성 영월 평창 정선 철원 화천 양구 인제 고성 양양

경관자원조사사례 : 춘천시

자원명	의암호 스카이라인	CODE	주-춘천-아
경관자원 대표사진			
지형정보	면적 / 길이 / 둘레 면적 : 1,317,188㎡ 길이 : 1,017,000㎡	주소 강원도 춘천시 의암호 주-춘천-아	지형정보 지형도 : 1:50,000 지형도 : 1:50,000
자원 설명	의암호는 춘천의 대표적인 관광지이며, 의암호를 둘러싸고 있는 산악 지형과 함께 춘천의 자연 경관을 대표하는 자원이다. 의암호를 둘러싸고 있는 산악 지형과 함께 춘천의 자연 경관을 대표하는 자원이다.	주요 자원 의암호 스카이라인	주요 자원 의암호 스카이라인
조사일자	2019년 10월 25일	조사자	강원도 경관진단팀

11

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성 유형별 경관 진단



자연경관



산, 바다, 계곡 등 모든 유형의 수려한 자연경관 보유
난개발 등 경관훼손 및 조망점 저해 다수 분포
자연과 인공의 조화를 유도하는 경관가이드라인 필요



산림경관



전국 시·도 중 가장 넓은 산림면적과 100대 명산의 24% 보유
개발행위 증가, 재난재해(산불 등) 예방을 위한 관리방안 모색



농산어촌경관



농업·임업·어업 순으로 종사자 분포, 경작용도 토지이용 분포
빈집 및 노후 건축물, 노후 기반시설 등의 경관개선 필요



시가지경관



대부분 낮은 상업용 건물과 높은 주거용 건물이 혼재한 모습
원도심과 신도심의 경관 양극화 증대 및 난개발로 스카이라인 훼손
도심경관 정체성 확보를 위한 경관형성 방안 필요

12

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성 유형별 경관 진단



도시기반시설경관



도로, 교량, 공공시설 등의 기반시설 존재
풍력, 태양열, 댐 등 자연조건을 이용한 기반시설 분포
거대 산업단지의 경관(조망)차단, 지역기반시설 노후화 개선

역사문화경관



문화재 등 다양한 문화자원과 연계된 경관 보유
주변지역 난개발 및 문화자원 간 네트워크 단절 방지

평화지역경관



한국 현대사의 산실인 평화지역 관련 경관자원 넓게 분포
국제관계 및 정세변화와 연계한 미래 지향적인 정책 마련

동계올림픽경관



올림픽 등 지역적, 국가적 정체성을 담은 경관 조성
관리비용 부담 등으로 경관유지 및 관리 어려움
지속 가능성 및 브랜드 창출을 위한 체계적인 관리시스템 도입

13

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성 유형별 주요경관자원 도출



문헌조사 + 현장조사 → 주요자원 도출

자연경관(48)

정동진 해안단구, 고씨굴
구문소의 고환경 및 침식지형
대이리동굴지대, 한반도지형
무릉리 요선암 돌개구멍
한탄강 대교천 현무암 협곡
판차불, 경포해변, 인목해변
정동진해변, 주문진해변
켄싱턴리조트해변, 봉포해변
송지호해변, 화진포해변
망상해변, 추암해변
맹방해변, 삼척해변
속초해변, 낙산해변
죽도해변, 하조대해변, 섬강
양구서천, 소양강, 북한강
한강, 평창강, 홍천강, 한탄강
소양호, 악암호, 파로호
화진포, 송지호, 영랑호
청초호, 경포호, 토교자수지
황지연못, 김릉소, 광대곡
아우라지, 소양강댐, 평화의담

산림경관(42)

가리산, 가리왕산, 계방산
공작산, 대암산, 덕향산
두타산, 명성산, 방태산
백덕산, 백운산, 삼악산
설악산, 오대산, 오봉산
용화산, 정봉산, 차악산
태백산, 태화산, 팔봉산
함백산, 상항림, 미시령
광원리 은행나무숲, 소금강
오대산 전나무숲, 진부령
원대리 자작나무숲, 한계령
파노키오자연휴양림
백운산자연휴양림
용화산자연휴양림
가리왕산자연휴양림
대관령자연휴양림
방태산이철기리숲
홍천 잣나무숲, 대관령
함백산 하늘숲, 두타연
용연계곡, 무릉계곡

농산어촌경관(27)

가수리마을, 달뜨락마을
덕우리마을, 사재산마을
어둔리마을, 구르외마을
귀네리마을, 부연동마을
대가시촌마을, 문산리마을
병창마을, 초당마을
동강할미꽃마을, 물안마을
차항리 눈꽃마을
열목어마을
파로호 느릅마을
아비리마을
장사마을
남애마을
수산마을
소돌마을
장호마을
철원평야
봉평 메밀밭
대관령 삼양목장
대가리 안변터기

14

II 강원도 경관현황 종합분석

경관자원현황 및 특성

유형별 주요경관자원 도출

경관조사

경관
유형
설정

경관
자원
조사

강원도 경관진단
경관자원 DB구축

주요
자원
도출

문헌조사 + 현장조사

→ 주요자원 도출

시가지경관(34)

춘천중앙시장, 풍물시장
미토예술중앙시장
주문진수산물/건어물시장
북평민속시장, 황지자유시장
속초관광수산물시장, 황성시장
삼척중앙시장, 도계중앙시장
홍천시장, 영월사부시장
평창올림픽시장, 봉평시장
정선아리랑시장, 사북시장
고하구공탄시장, 동송시장
화천시장, 양구중앙시장
인제시장, 원통시장
천안고성시장, 양양전통시장
육림고개, 닭갈비골목,
원주 문화거리,
강릉 카페거리
월화거리, 명주동거리
이천이마루 옛배길
오대산 산채 백반 거리
효석 매일음식 거리

도시기반시설경관(27)

남춘천역, 춘천역,
원주역, 김유정역,
강촌역, 정동진역,
태백역, 영동선
강릉선,
태백선,
경춘선,
영동고속도로,
중앙고속도로,
서울양양고속도로,
동해고속도로,
춘천IC,
남원주IC,
강릉IC,
동홍천IC,
홍천IC, 원주IC,
문막IC, 대관령IC,
7번 국도, 44번 국도,
강원동력발전단지,
매봉산 풍력발전단지

역사문화경관(48)

강릉대도호부, 강원감영
강릉칠사당, 영월 관공현
춘천 위봉문, 오죽헌, 선교장
고성왕곡마을, 삼척 나와집
죽서루, 경포대, 청간정
강릉 문묘대성전,
화음동장사지
월정사, 수타사, 청평사, 낙산사
풍수원성당, 용소막성당
청평사 고려선원, 청학동 소금강
대관령 옛길, 용연계곡 일원
경포대와 경포호, 무릉계곡, 선돌
검룡소, 아리연 일원, 청령포
한반도지형, 죽서루와 오십천
낙산사 의상대와 홍련암
구룡령 옛길, 하조대, 설악산
얼음나라화천산천어축제
대관령국제음악제,
춘천마임축제
강릉커피축제, 강릉단오제
단종문화제, 정선아리랑제
효석문화제, 다이나믹페스티벌
장릉, 오대산 사고지,
태백산 천제단

동계올림픽경관(4)

올림픽 개폐화식장,
강릉 올림픽 파크,
알펜시아 올림픽 파크,
정선 알파인 경기장

평화지역경관(16)

철원평화전망대
백마고지전적비, 노동당사
월정리역, 송일교
파로호 전투, 칠성전망대
평화의 댐, 제4땅굴
세계평화의 종 공원
을지전망대
한국DMZ평화생명동산
금강산전망대, 통일전망대
DMZ 박물관, 화진포의 성

15

II 강원도 경관현황 종합분석

경관의식조사

주요조사결과

- 조사기간 : 2018.6.19~7.18
- 조사방법 : 우편설문조사
- 조사대상 : 강원도 경관업무 담당자 326명

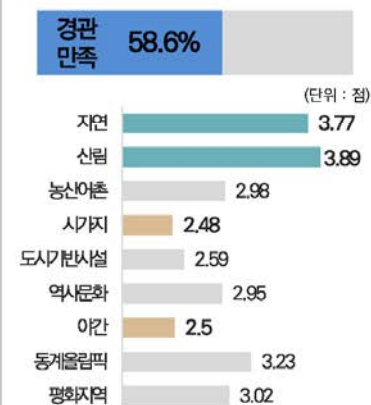
강원도 경관이미지

- 기존의 청정한 경관이미지 계승
- 설악산, 동해안, 북한강 등 유명 자연경관 다수 보유



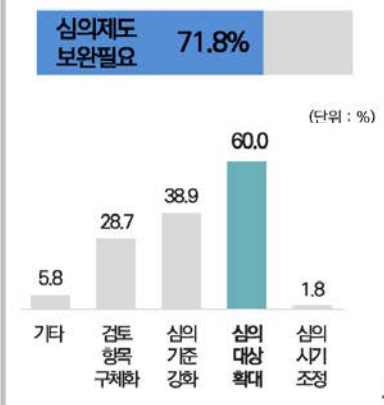
경관 만족도

- 강원도의 경관에 만족하며 이는 자연 및 산림경관 만족에 기인
- 다수의 시간을 보내는 시가지 경관의 만족도가 가장 낮음



경관 심의제도

- 경관심의 내용 보완 필요
- 현 심의제도 상에서 대상 및 기준에 대한 변화 필요



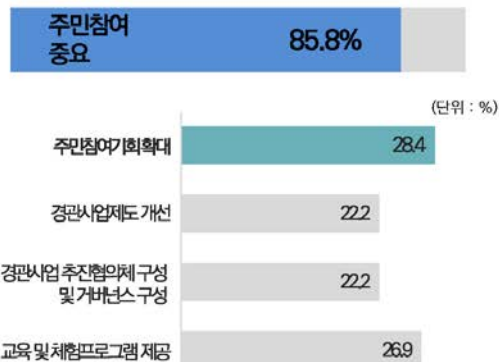
16

II 강원도 경관현황 종합분석

경관의식조사 주요조사결과

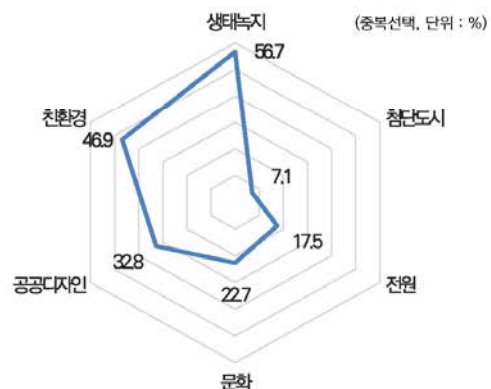
주민참여

- 경관의 주체가 되는 주민의 참여가 중요하다는 것에 공감
- 주민참여기회 자체를 확대시킴으로써 주민참여 유도



강원도 경관 지향점

- 생태녹지, 친환경 경관의 지향으로 강원도 경관이 가진 강점에 집중하는 방향의 경관조성
- 전원경관과 첨단도시경관 등 생활공간에 관련된 경관에 대한 기대감은 낮은 것으로 분석



17

II 강원도 경관현황 종합분석

관련 법규 및 계획 검토

강원도 경관 관련 정책 변화

전국 단위 최초 도시 및 자연경관 관리를 위한 경관형성시책 마련



18

II 강원도 경관현황 종합분석

관련 법규 및 계획 검토

강원도 경관 자치법규

강원도 경관형성

경관형성 조례
2000.06.22 제정

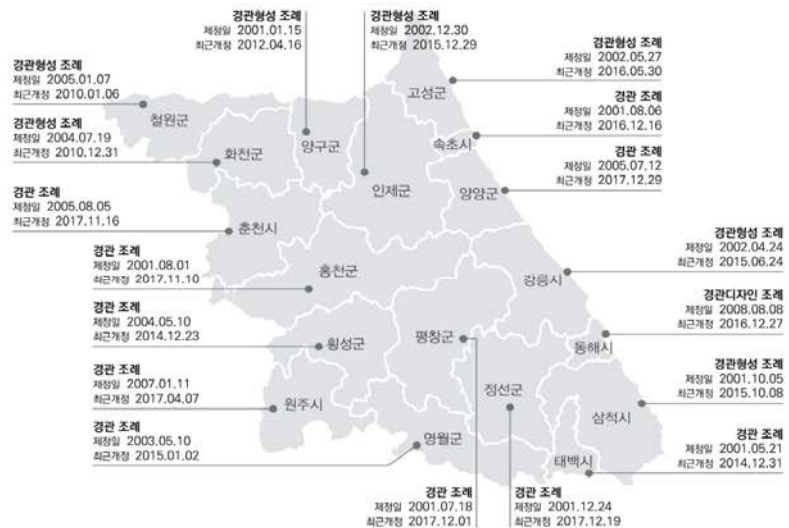
경관형성 조례 시행규칙
2000.09.20

경관형성 심의·운영지침
2009.01.01

강원도 경관심의 운영 가이드라인 2013.04

- 경관위원회 확대개편
- 경관심의 대상 확대
- 경관위원회 자문 제도도입
- 경관심의 절차개선
- 경관심의 체크리스트 도입

2001년부터 조례 제정 시작, 모든 시·군 조례 수립



19

II 강원도 경관현황 종합분석

관련 법규 및 계획 검토

강원도 경관 관련계획

강원도
경관형성기본계획
1997

디자인 강원
기본계획
2010

강원도
광역건축기본계획
2016

강원비전
2040

경관법에 따른 도내 의무수립 대상, 인구 10만을 초과하는 시·군 춘천시·원주시 2014년 경관법 개정 이후 경관계획 수립 그 외 지자체의 경우 도시기본계획 안에서 부문별 경관계획 작성



20

II 강원도 경관현황 종합분석

강원도 경관 과제 경관 시사점

수려한 자연경관과 넓은 시가지로 대표되는 강원도 경관

- ▶ 아름다운 자연경관과 넓은 시가지경관의 간극 심화
경관유형 간 이질감을 줄이기 위한 통일된 방향성 및 정책 필요

경관 정체성 미흡, 경관자원 간 연계성 부족

- ▶ 강원도 경관형성기본계획('97) 수립 이후 국가경관정책의 패러다임 변화 심화
경관계획 수립을 통해 강원도 경관의 정체성 확립 및 정책방향 제시

동계올림픽 등으로 글로벌 수준의 경관자원 보유

- ▶ 국제 행사 관련시설의 체계적인 경관형성 필요성 증대
동계올림픽 레거시를 계승하는 경관 유지 및 관리방향 모색

한반도 근현대 역사의 핵심적인 DMZ경관 보유

- ▶ 강원도는 휴전과 분단이라는 역사적 사건을 토대로 자연·생태·군사 등의 평화지역 경관 보유
냉전의 산물이 아닌, 시대적 흐름과 미래지향적인 평화지역 경관 확립 필요

21



III 경관기본구상 및 기본계획

경관기본구상 비전 및 목표

2040 감성문화·생태경관 수도! 강원도

자연속에서·미래를 향한·인간다운 삶을 위한 강원도 경관

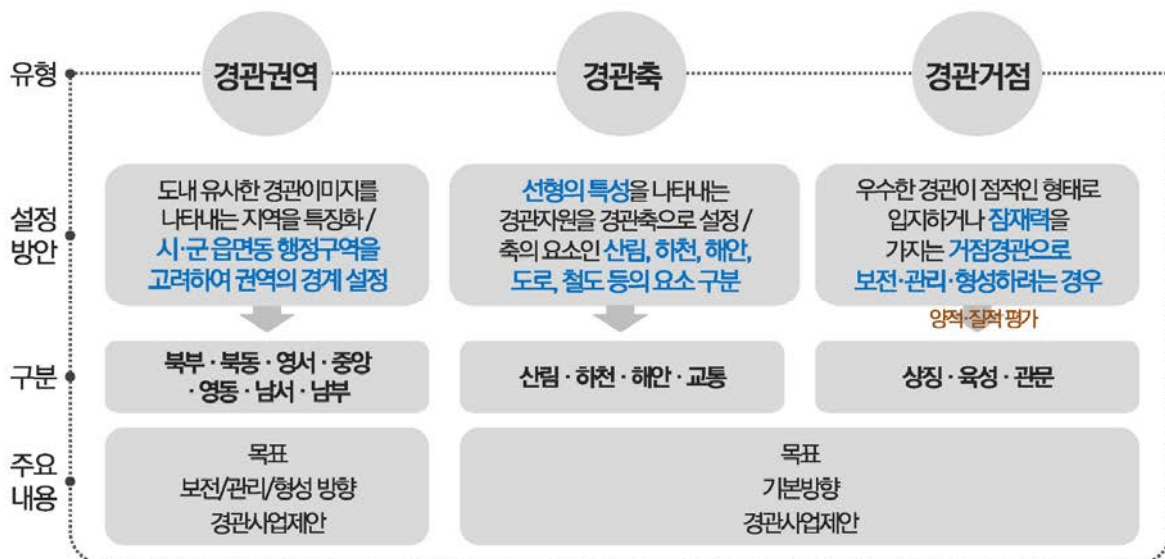


23

III 경관기본구상 및 기본계획

경관기본계획 강원도 경관구조 구상

7대 경관권역 / 4개 유형 경관축 / 3개 유형 경관거점 설정



24

III 경관기본구상 및 기본계획

경관기본계획 경관거점 도출

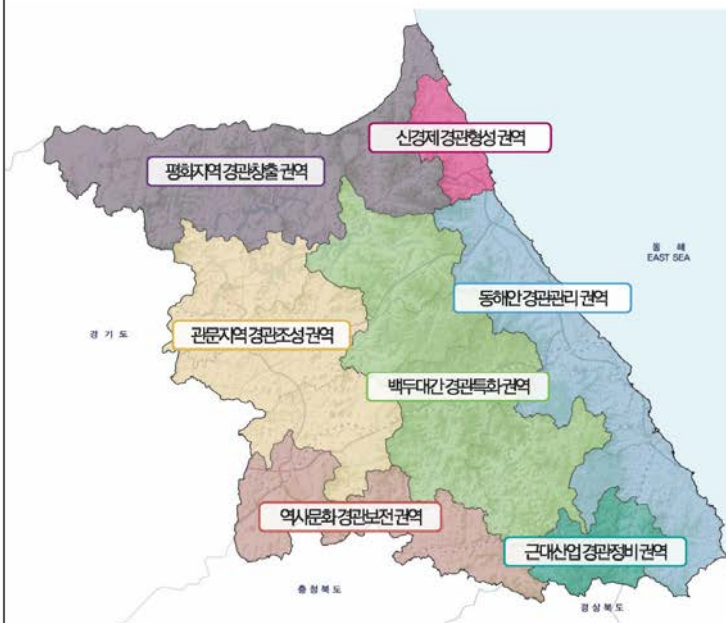
양·질적 지표를 통한 강원도 경관자원 개별 평가
경관자원에 대한 다층적 검토를 통한 경관거점 선정

	평가준비	1차평가	2차평가	3차평가	결과
평가 대상		강원도 경관 자원	유형별 주요 경관자원	경관거점	경관거점 · 상징 · 육성 · 관문
평가 지표	경관자원 문헌조사 시·군 현장조사	외부평가지표 (CNN선정 경관50선 등)	대표성, 심미성 적재성, 가시성	상징점수, 육성점수 거점에 대한 인식	
평가 방법	문헌조사, 현장조사 자료 교차분석	외부지표 평가를 활용한 간접평가	설문지를 이용한 5점 척도 양적평가	점수에 따른 경관거점 가중치 부여	
결과	강원도 경관 자원 수집	유형별 주요 경관자원 도출	경관거점 선정	경관거점 유형 구분	

25

III 경관기본구상 및 기본계획

경관권역 계획 경관권역 설정 : 7개 권역



북부	근현대 역사·문화를 활용한 가치 재창조 철원군, 화천군, 양구군, 인제군(서하면, 북면), 고성군(수동면, 현내면)
북동	자연과 조화로운 미래경관 구축 고성군(수동면, 현내면 제외), 속초시
영서	관문지역의 다채롭고 조화로운 경관 연출 춘천시, 홍천군(서석면·내면 제외), 횡성군
중앙	국토환경의 허파인 강원도 산림 정체성 강화 인제군(서하면, 북면 제외), 홍천군(내면, 서석면), 평창군, 정선군
영동	수려한 해안경관 보전 및 위해요소 정비 양양군, 강릉시, 동해시, 삼척시(도계읍 제외)
남서	단절된 역사문화경관의 역사성 회복 원주시, 영월군(상동면 제외)
남부	산업유산을 기반으로 한 경관재생 유도 영월군(상동면), 정선군, 태백시, 삼척시(도계읍)

26

III 경관기본구상 및 기본계획

경관축 계획

경관축 설정 : 4개 축



산림 경관축

산과 녹지를 확장하는 산림경관 형성·관리

금강산-설악산-오대산-합백산-태백산 축

해안 경관축

해안지역과 배후지역이 연계되는
동해안 경관 통합 조성

고성-속초-양양-강릉-동해 삼척 축

하천 경관축

생태하천 경관의 매력을 향유하는
수변의 가치 창조

북한강 축: 양구-화천-인제-춘천

남한강 축: 태백-정선-영월

교통 경관축

교통인프라 자원의 경관 가치 창조

도로축: 영동고속도로, 중앙고속도로,
서울양양고속도로, 동해고속도로,
국도 7번, 국도 44번

철도축: 경춘선, 강릉선(KTX), 동해선

27

III 경관기본구상 및 기본계획

경관거점 계획

경관거점 설정 : 3개 거점



상징경관거점

강원도 경관의 정체성 및 대표성 확립

: 강원도 경관을 대표하며 경관자원화를 위한 인프라 구축이 잘
되어있고, 대중적인 인지도가 높은 거점

육성경관거점

경관자원 가치 제고를 통한 지역경쟁력 강화

: 인프라 구축 우수, 인지도 낮은 거점
: 인프라 구축 미흡, 인지도 높은 거점
: 경관자원화를 위한 추가 자원 투입이 필요한 거점

관문경관거점

지역 이미지를 강화하는 진입경관 형성

: 도로 또는 철도에 의해 강원도 내부로 들어오는 진출입 지점으로
강원도의 첫인상을 나타내는 거점

28

강원도 경관계획 수립 IV 중점경관관리계획

01 중점경관관리구역 계획수립 방안

02 중점경관관리구역 세부 계획안

IV 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안

기본 방향

강원도 중점경관관리계획 역할 및 위상 정립

- 도 차원에서 지정하는 중점경관관리구역의 성격 및 역할을 설정
- 향후 시·군별 중점경관관리구역 지정을 위한 후보지 제안

시·군 단위 실질적 경관관리 대상범위 제시

- 경관자원 유형별 특성을 고려
- 실질적인 관리가 필요한 지역을 위주로 선정
- 기지정 보호구역, 공원구역 등 별도 관리대상 제외

상세한 가이드라인 설정 지양

- 경관관리 대상별 포괄적·전략적 관리방안 개념의 가이드라인 제시
- 세부계획은 시·군에서 중점경관관리구역을 지정 시 구체화 하도록 유도

Ⅳ 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안 위상 및 역할

강원도 중점경관관리계획	중점경관관리구역 지정을 위한 후보지 선정 및 기본 방향 제시 규제 차원의 상세 지침이 아닌 경관관리정책의 일관성 을 위한 가이드라인 제시
시·군 중점경관관리계획	시군경관계획 및 도시기본계획-경관부문 수립 시 중점경관관리구역 지정 도에서 제시한 후보지에 대해 우선 검토 및 기본방향 준용 구역경계 확정 및 중점경관관리구역 고시 실제 경관관리 실행을 고려한 사업계획 및 세부 가이드라인 수립
의의	구역 선정의 융통성 확보 > 시·군 중점경관관리구역 지정 시 대상범위 제시 계획 수립의 유연성 확보 > 시·군별 실행 여건에 따른 자율적 계획 수립 유도

31

Ⅳ 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안 후보지 선정 기준

1 상징적 경관자원	경관현황조사 및 경관구조를 토대로 도출된 강원도 상징자원 의 지속적인 관리 및 합리적인 활용 을 유도	동해안 백두대간 한강수계 DMZ평화지역
2 경관구조 연계	강원도 경관계획의 7개 경관권역별 계획방향 과 연계가능한 지역 을 중심으로 선정	7대 경관권역
3 균형배분 검토	도차원에서 후보지 및 방향성을 제시하는 포괄적 의미의 중점경관관리구역으로 시·군별 1개소 이상 선정	1개소 이상
4 시군계획 연계	시·군경관계획상 기 지정된 중점경관관리구역 반영 강원도 경관계획과 시·군 경관계획간 연계 도모	도 경관계획 시·군 경관계획

32

Ⅳ 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안 후보지 선정 프로세스



중점경관관리구역 후보지 선정기준에 따라 경관거점 분포도 및 상호 중첩지역 분석을 통해
강원도 중점경관관리구역 지정 후보지 **34개소** 선정

33

Ⅳ 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안 대상지 구역경계 설정

핵심 경관관리요소 선별	영향권 및 관리 효율성 고려	구역경계 설정
중점관리구역 지정 대상지역의 핵심 경관관리요소에 따른 경관영향범위 포함	주변 영향범위를 중심으로 도로 및 지적, 개발사업구역, 토지이용규제 현황 고려	대상지 내 경관 현황에 따라 보전·관리·형성의 세부구역 유형(경관관리 범위) 설정
<ul style="list-style-type: none"> ■ 핵심경관관리요소 구분 : 대상지역의 경관이미지를 형성하는 경관요소 ■ 영향 범위 도출 : 대상지역 내 경관관리요소를 중심으로 조망점 등에 따른 시각적 영향 범위를 도출 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 핵심경관관리요소에 따른 최소한의 영향 범위 검토 ■ 지리적 여건(주변도로, 해안선, 하천 수계 등) 및 관리 효율성(기존 사업구역 경계, 토지이용 규제 현황 등) 고려 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 구역 내 경관특성에 따른 보전·관리·형성 방안 등 실질적 경관관리방안 및 가이드라인 제시를 위한 세부 범위 고려 <div> <div>세부 구역 유형 구분</div> <div>관리방안 검토</div> <div>사업방안 연계</div> </div>

34

Ⅳ 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안

중점경관관리구역 계획 수립

기본방향 및 경관 목표

경관구조의 특성 및 현황 등을 고려한 중점경관관리구역 경관 목표 및 방향 설정, 관리방향별 세부전략 도출

기본구상

■ 세부전략 실현을 위한 경관계획 제시, 관리범위 및 대상 설정, 가이드라인 도출

- **관리범위 및 대상(예시)**: 자연녹지축, 조망대상(조망점 및 조망축), 주변 영향지역 (주거지역 등 인구밀집지역, 공공시설, 관광지 등), 주요 역사문화거점, 문명지역 등
- **가이드라인**: 관리대상 별 경관 보전·관리·형성 측면의 세부 경관관리 유도방안 제시

실행방안

경관가이드라인/건축심의/경관조례/경관사업/경관협정/재생사업 등 시군단위 경관계획 수립 또는 실행계획 수립 시 적용방안 제시

35

Ⅳ 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안

후보지 예시 : 춘천시 북한강 구역(기지정)

면적 약 17,736,200㎡
행정구역 춘천시 조양동 일원
경관구조 관문지역경관조성권역



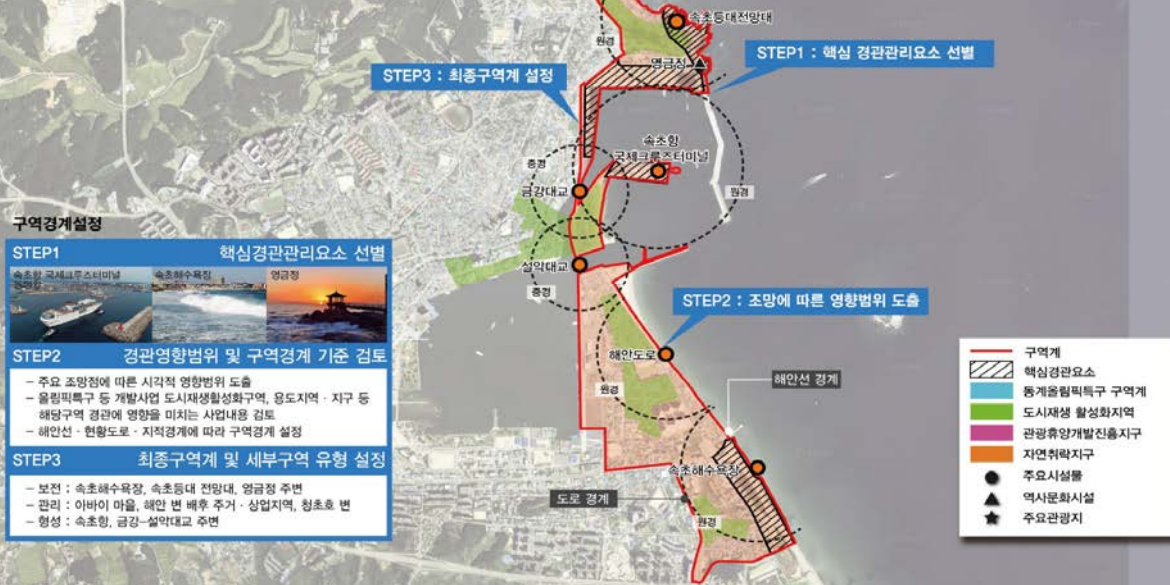
36

IV 중점경관관리계획

중점경관관리구역 계획 수립 방안

후보지 예시 : 속초시 속초항 구역(신규 제안)

면적 약 3,915,700㎡
행정구역 속초시 중앙동 일원
경관구조 **신경제경관형성권역**



37

IV 중점경관관리계획

중점경관관리구역 세부 계획(안)

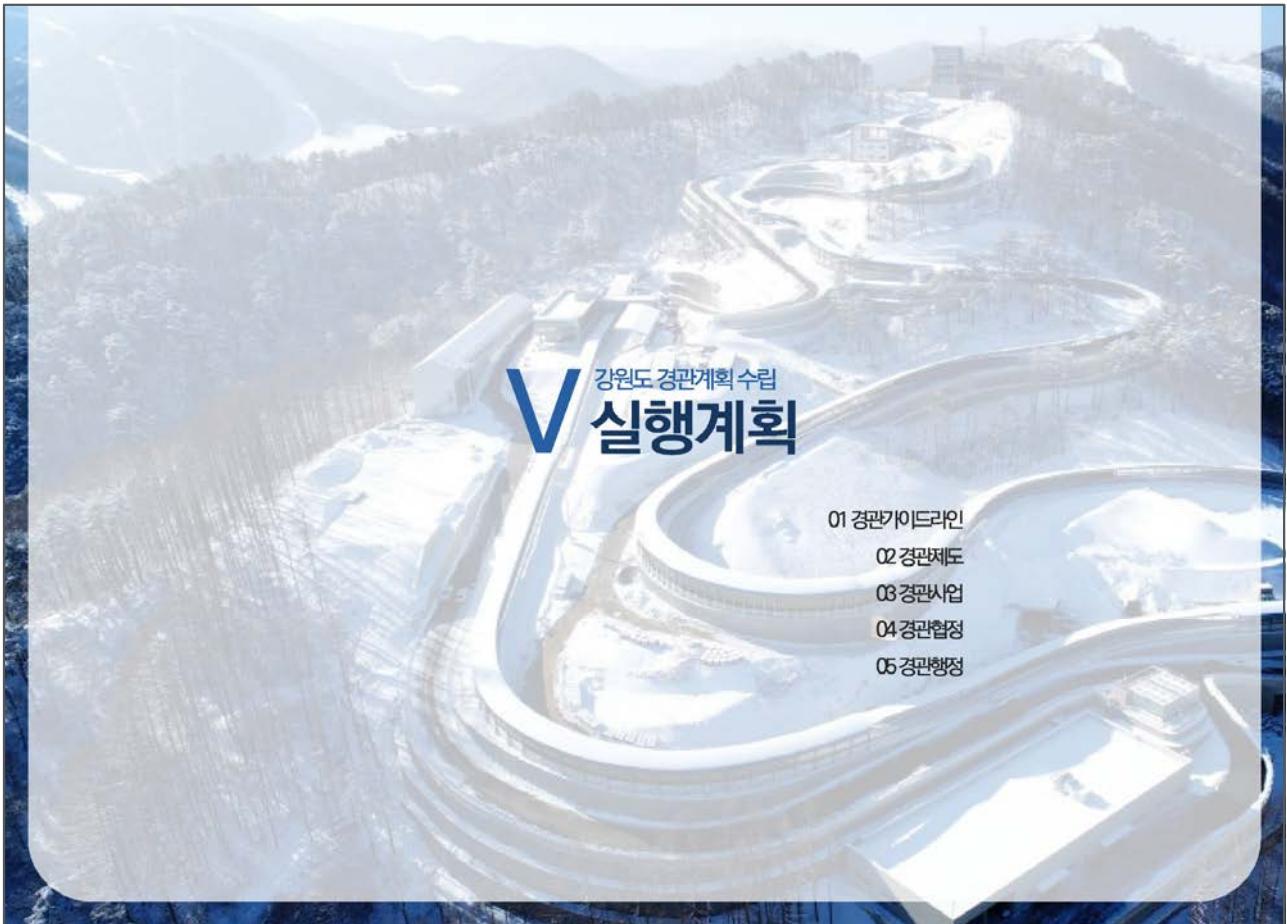
최종 후보지 제안

- 상징경관요소별 중요 관리 대상지역 : 경포대 등 9개소
- +
- 경관권역별 이슈지역 : 묵호항 등 13개소
- +
- 시·군 기지점 중점경관관리구역 : 춘천, 원주, 평창 등 8개소
- +
- 시·군 추천지역 : 횡성호수길 등 4개소

중점경관관리구역 지정 후보지 총 34개소



38

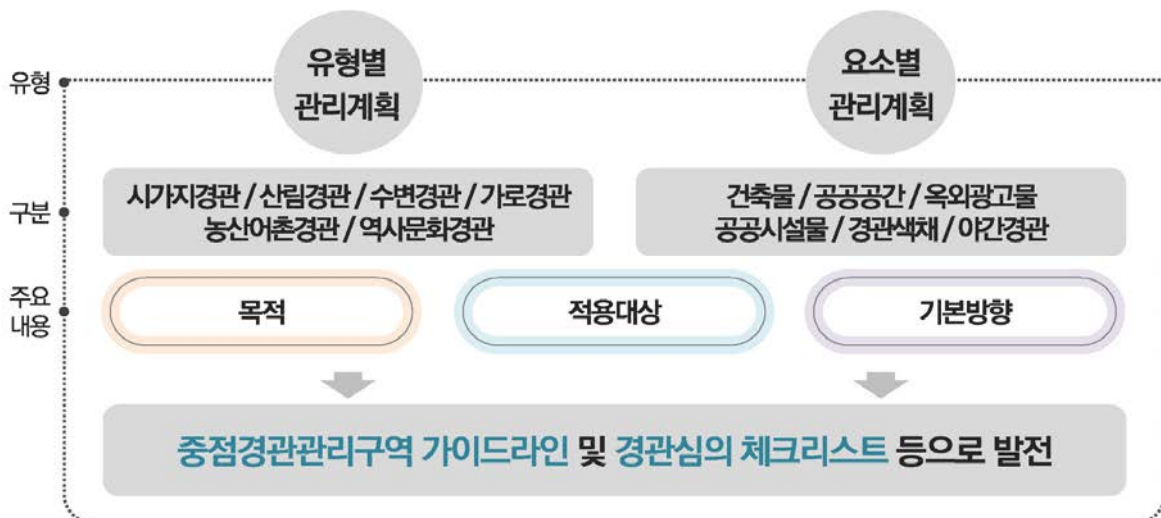


V 실행계획

경관가이드라인

가이드라인 구성 및 운영

시·군에서 공통으로 적용 가능한 경관유형 및 요소에 대하여 관리계획 제시
강원도 경관을 보전·관리·형성하기 위한 최소한의 원칙



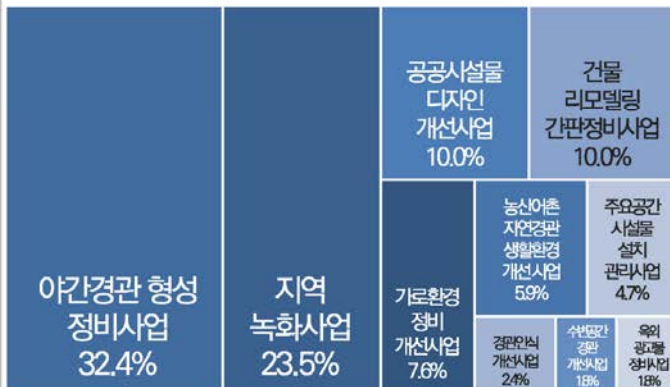
V 실행계획

경관사업

경관사업 현황 및 개선방안

사업 현황

- 18개 시·군 경관사업 170건 분석결과 야간경관 형성 및 정비사업이 전체의 32.4%로 가장 많은 부분을 차지
- 역사문화경관 재생사업 및 경관기록사업의 부재



예산규모 현실화

- 적은 규모의 사업 진행으로 인해 예산의 사용 효과 미비
- 예산규모의 현실화를 통해 경관사업의 질적 향상 및 효과 증대

경관사업 유형 다양화

- 야간경관 및 지역녹화사업 편중을 완화하고, 다양한 사업 진행
- 역사·문화경관 재생사업 및 경관기록사업 등 진행이 미진했던 유형의 경관사업 실시

43

V 실행계획

경관사업

경관사업 개선방안

(경관법 제16조제1항) 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역에서 시행하는 사업

경관사업의 유형 정립

- 경관사업 대상 : 법 제16조, 조례 제8조

가로환경 정비 및 개선 사업	수변공간 경관 개선 사업
지역 녹화사업	건물 리모델링, 간판 정비사업
야간경관 형성 및 정비 사업	경관인식 개선사업
역사·문화경관 재생 사업	도시경관 기록화사업
농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업	

경관사업 유형에 따른 사업발굴

경관사업 추진 체계화

우선시행사업

단기사업

중기사업

장기사업

단기적 사업을 통한 경관개선 효과 증진

경관개선을 위한 인프라 구축

강원도 경관 정체성 확립

- 옥외광고물 정비사업
- 노후 건축물 정비사업
- 경관 아이디어 공모사업
- 도민경관발굴단 운영
- 경관협정 시범사업
- 경관홍보자료 배포 등

44

V 실행계획

경관사업

단기 ~ 중기사업

경관의 이해와 인식확대를 위한 경관교육 및 경관참여 프로그램 제시

경관교육 사업

◎ 성인

- 평생학습원, 주민자치대학 등을 활용한 경관교양 강좌 개설
- 지역에 대한 관심이 많은 주민리더(아장, 통장 등) 대상 경관 교육 진행

◎ 학생

- 방과후학교나 특별활동, 체험프로그램에 적용 할 수 있는 프로그램 운영
- 학생대상 '우리학교 경관교육' 운영을 통해 생활공간과 밀접한 학교 주변의 경관 교육

◎ 공동

- 경관아이디어 공모사업 가산점, 도민경관발굴단 우선선발 등 경관교육 이수 후 실제 경관활동으로 이어지도록 연계



평생학습원 교육



도심 경관 공모전



건축도시공간연구소, 수원시청연구원의 경관교육 시범 프로그램

45

V 실행계획

경관사업

단기 ~ 중기사업

경관의 이해와 인식확대를 위한 경관교육 및 경관참여 프로그램 제시

경관 아이디어 공모사업

- 우리동네 경관공모전을 통한 주민 주도 경관자원 발굴
- 경관아이디어 공모전을 통해 지역커뮤니티(학교, 마을공동체 등)의 경관참여 유도
- 공모전 결과에 대한 사업화를 통한 주민들의 경관 소속감 고취

경관홍보 동영상 및 홍보소책자 제작

- 경관 홍보 동영상을 제작하여 교육자료로 활용
- 경관 소책자 제작 및 배포를 통해 경관 홍보
- 주민과 외부인 모두 홍보물에 쉽게 접근할 수 있도록 관공서, 관광홍보관 등 배치

도민경관발굴단 운영

- 전문가와 시민으로 구성된 도민경관발굴단 운영
- 도민경관전문가 양성을 통한 지역경관자원 평가 및 경관 개선 아이디어 발굴
- 경관계획이나 사업 진행 시 상시자문단의 역할 수행

「국토경관현장 제정」을 위한 국민참여 공모전

경관법 제정 10주년, 대한민국 국토경관현장 제정을 기념하는 슬로건·UCC·사진 공모전 개최



국토부 장관 아이디어 공모전



경관홍보책자



시흥시 경관공감단

46

V 실행계획

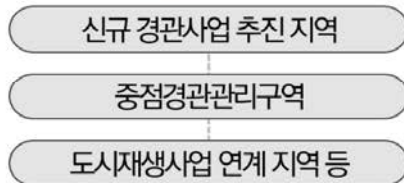
경관협정

경관협정 활성화 방안

경관협정 시범사업

- 신규 경관사업 추진 시 경관협정체결을 유도하고, 이에 대한 지원방안 마련

우선검토 대상지



- ✓ 협정체결을 위한 행정적 지원
- ✓ 이행에 대한 인센티브 방안 마련

경관협정제도 교육

- 경관협정에 대한 이해도를 높이기 위해 대상에 적합한 교육프로그램 개설

지역주민

담당공무원

- 경관협정의 기본개념
- 체결 범위 및 내용과 절차
- 이행에 따른 보상과 불이행 시 규제사항



47

V 실행계획

경관행정

경관행정 현황

강원도

- 인원: 4인 (담당 1, 주무관 3)
- 주요업무: 경관계획수립 및 사업, 경관위원회 운영, 옥외광고물, 건축자산 및 한옥 DB관리 등

현황



18개 시·군

- 평균인원: 2.9명
- 대부분 전담팀을 구성하여 경관업무 담당
- 관련부서: 도시계획, 디자인, 건축, 도시재생 등



관리조직 불안정

- 국토계획 정책기조 변화로 인한 추진력 약화
- 관련분야와 통합등 조직 개편 및 변화

전문인력 부족

- 지속적인 조직개편으로 전문성 결여 및 전문인력 부족
- 1인담당자의 업무량 과다 및 업무 세분화 부족

관리기반 미흡

- 의무수립 이외지역의 경관계획 수립 근거 미흡
- 계획기간이 만료한 시·군의 후속 계획 필요

문제점

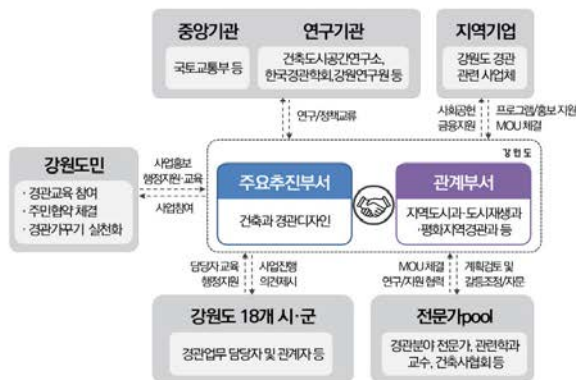
48

V 실행계획

경관행정 경관행정 개선방안

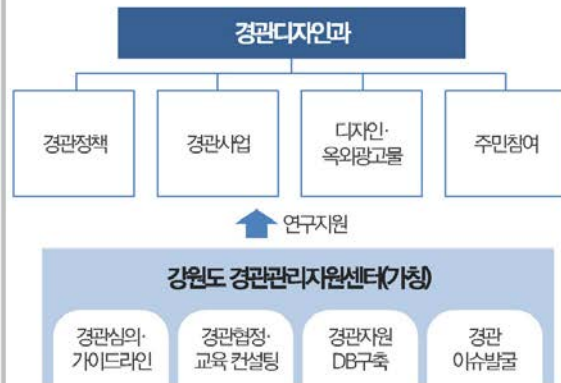
협력 네트워크 구축

- 경관사업 시행의 **초기단계 네트워크 모델**
- 강원도 건축과 경관디자인팀을 중심으로 다양한 구성원 참여



경관실행 조직 강화

- 경관디자인팀→경관디자인과로 확대, 장기적으로 대응·관리하기 위한 전담조직 구성
- 행정조직과 별도로 **경관관리지원센터** 설립



49

강원도 경관계획
감사합니다.

제4차 AURI 경관포럼

지역의 경관관리, 주요 이슈와 전문가의 역할

주제발표3

수원시 경관관리 현황과 이슈

정수진 | 수원시정연구원 연구위원



수원시 ~~경관관리~~ 현황과 이슈

2019. 12. 10.

SRI 수원시정연구원 | 정수진
SUWON RESEARCH INSTITUTE | Chang Beom

목차

1. 수원시 개요
2. 수원시 경관행정
3. 수원시 경관위원회
4. 수원시 경관사업
5. 기초지자체 경관관리 이슈

01. 수원시 개요

수원시

01. 수원시 개요

» 수원시 개요

- 행정구역: 4개 행정구, 44행정동, 56법정동
- 면 적: 121.02 km²
- 인 구: 1,236,753명 (2019, 10월 기준)
497,888세대



정조가 건설한 200년 계획도시, 수원



- 수원은 1796년에 건설된 정조의 계획도시로서 세계문화유산 화성이 위치한 도시
- 근대도시로서 수원은 화성, 행궁, 종로와 팔달문 시장과 수원역을 연결하는 매산로 중심으로 발달
- 팔달문(남문)지역은 전통시장 9개와 교통의 결절점으로 경기도 남부의 상업과 소비의 중심지

5

시가지 확장기의 수원



- 삼성전자가 위치한 매탄동 일대를 중심으로 한 동수원 개발의 수원의 신시가지 개발의 핵심
- 수원은 총 21개의 택지개발사업이 진행되었으며, 전체 주거의 50% 이상이 아파트 거주
- 기존의 SK와 한일합섬 공장이 이전한 뒤 아파트 단지로 변화, 그 외의 종전부지들도 주거지로 변할 예정

6

도시재생과 스마트도시를 추구하는 수원



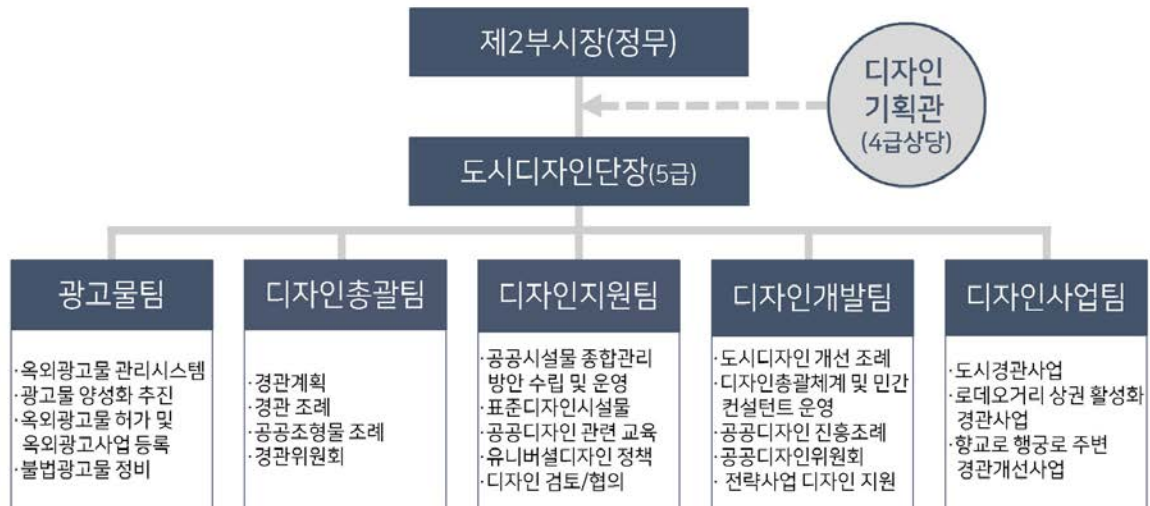
- 2010년부터 마을만들기를 비롯 도시재생사업을 중심으로 구도심
- 생태교통 2013을 계기로 지속가능한 도시, 친환경 도시로 전환 모색
- 광교와 호매실 지역을 중심으로 스마트도시 등의 새로운 도시 패러다임을 수용

02. 수원시 경관행정

수원시 행정조직

» 제2부시장 직속 도시디자인단 + 디자인기획관

- 2019년 3월 서기관급, 수원시 디자인 관련 업무 총괄인 디자인기획관 임명
- 2019년 9월 행정조직 개편을 통해 기존의 도시디자인과를 도시디자인단으로 승격



9

수원시 경관계획

» <수원시 도시경관계획>, 1995

- 1995년, 수원시 경관계획의 기본이 되는 도시경관계획을 비법정으로 수립

» <수원시 경관기본계획>, 2010

- 경관법 제정 이후, 수원시 경관에 대한 기본방향을 제시하기 위한 기본계획으로 수립
- 중점경관관리구역의 설정 등 당시로서 경관관리의 실험적인 수단 도입
- 경관위원회 심의의 기준이 되는 가이드라인 및 경관사업에 대한 제시

» <수원시 기본경관계획>, 2016

- 2013년 경관법 전부 개정 이후, 인구10만 이상 기초지자체 경관계획 법정화에 따른 기존 계획 재정비
- 중점경관관리구역의 축소 및 경관지구의 지정 등 효율적 경관관리를 위한 계획 재정비
- 경관사업에 대한 구체적인 사항을 담고 있음

10

기본경관계획(2016)의 주요내용

» 재정비 계획의 수립

- 수원시 공간변화에 따른 새로운 경관관리 필요성의 발생
- 경관법 전부개정에 따른 기존 계획 내용에 대한 검토 필요
- 기존 경관계획과 관리시스템의 실행력 부족으로 이를 확보하기 위한 경관관리체계 및 기준 마련

» 경관권역, 경관축 계획의 변경

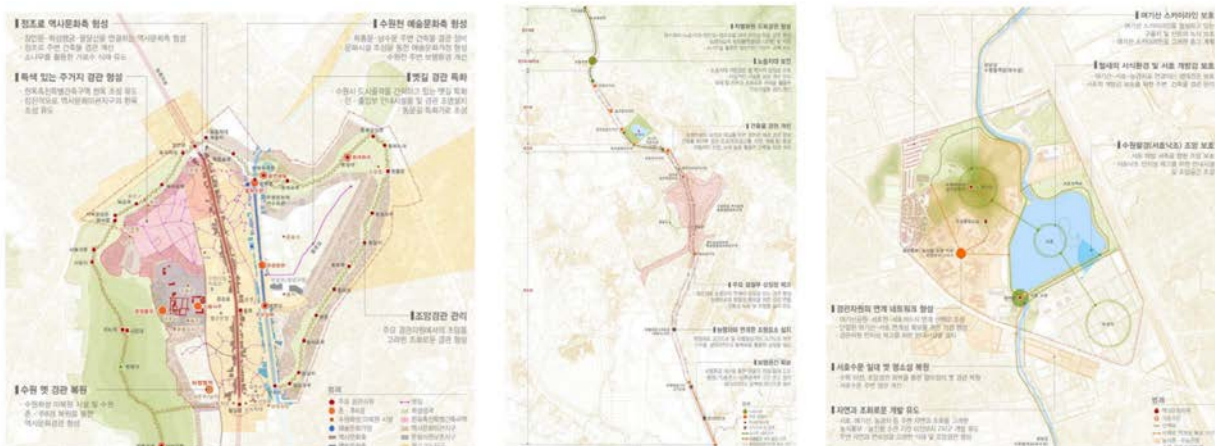
- 권역별 계획을 5개 대권역, 8개 소권역으로 변경 (기존 4개 대권역, 5개 소권역)
- 5개 경관축 노선 제시(역사문화경관축을 역사문화경관권역으로 편입하여 변경)
- 기존 5개 경관거점에서 4개 거점으로 축소

» 역사문화경관을 중심으로 중점경관관리 구역 지정 및 실행계획 수립

- 수원 화성지역, 능행차로, 서호와 수원역으로 연결되는 원도심 상업지역을 중심으로 설정
- 주요 도로에 면하는 필지의 건축물에 대해서 경관위원회 심의를 통한 경관관리 시행

11

수원시 중점경관관리구역



구분	심의대상	비고
수원화성 역사문화 중점경관관리구역	· 최대개발규모(지구단위계획 내 대지규모 기준) 초과 / 숙박시설 · 정조로, 창룡대로, 팔달로, 경수대로 경계에 면하는 필지의 건축물, 수원천로 도로경계에 면하는 필지의 건축물	수원화성지구단위계획 구역과 중복
능행차로 역사문화 중점경관관리구역	· 정조로(운동장거리~매교삼거리) 도로경계에 면하는 필지의 건축물 · 정조로(매교삼거리~수원시경계)경계에 면하는 필지, 경수대로, 장안로346번길, 장안로, 송정로 경계에 면하는 필 지의 5층 이상 건축물	
서호자연 중점경관관리구역	· 10층 이상 건축물	
원도심 상업지역 특화 중점경관 관리구역	· 주요도로(정조로, 매산로, 덕영대로, 중부대로)경계에 면하는 필지의 건축물 · 수원천로(지동교~매교) 도로경계에 면하는 필지의 건축물	

12

03. 수원시 경관위원회

13

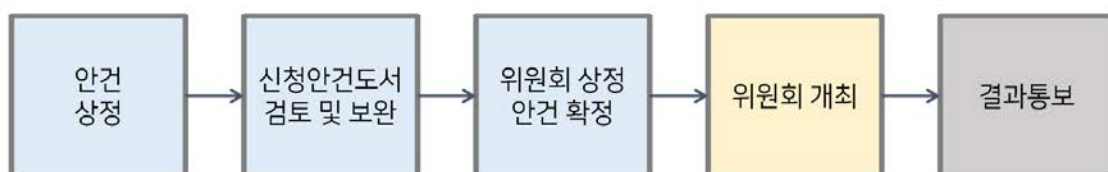
03. 경관위원회 운영

수원시 경관위원회 심의현황

» 경관위원회의 구성

- 심사위원이 건축, 경관, 디자인, 야간경관, 조형물 등 관련 전문가 및 공무원으로 구성
- 본 위원회 외에도 심의위원 3~7인 이내의 소위원회 구성 가능
- 본 위원회에 대한 검토가 필요한 경우, 디자인에 대한 추가 자문이 필요하다고 판단하는 경우에 소위원회를 개최하여 해당 안건에 대한 세부사항 심의 및 자문
- 건축, 경관 공동위원회를 구성하여 건축위원회와 연계하여 심의

» 경관위원회의 심의절차



14

수원시 경관위원회 심의안건 분석

2014년 안건분석

타 지역과 달리 경관관련(경관계획 및 경관사업) 심의 안건이 높은 비중을 차지

분류	경관	사회기반시설	도시개발	공공건축	민간건축	조형물	계
안건수	5	4	4	1	-	1	15

2015년 안건분석

공공건축 안건 비중이 높음 : 디자인 수준에 대한 심의위원들의 불만족으로 재심에 의한 중복 계산 결과

분류	경관	사회기반시설	도시개발	공공건축	민간건축	조형물	계
안건수	5	3	4	8	-	1	21

2016년 안건분석

기본경관계획 재정비에 따라 중점경관관리구역의 민간 건축물이 심의 안건으로 상정

분류	경관	사회기반시설	도시개발	공공건축	민간건축	조형물	계
안건수	8	2	6	5	5	5	31

15

수원시 경관위원회 심의안건 분석

2017년 안건분석

기본경관계획 재정비에 따라 중점경관관리구역의 민간 건축물 심의 시작

분류	경관	사회기반시설	도시개발	공공건축	민간건축	조형물	계
안건수	6 (조례, 경관사업)	3	7	6	7	4	22

2018년 안건분석

민간건축물 중심으로 안건 수 급증

분류	경관	사회기반시설	도시개발	공공건축	민간건축	조형물	계
안건수	2 (조례, 표준디자인)	6	2	8	43	1	62

2019년 안건분석

2019년 11월 현재, 민간건축물 심의가 대부분

분류	경관	사회기반시설	도시개발	공공건축	민간건축	조형물	계
안건수	0	0	3	5	43	0	51

16

경관위원회 심의안건 유형변화

» 경관계획 및 사업, 조례 등 경관제도 관련 사항

- 경관계획, 경관사업, 경관조례 등의 경관제도 정비와 관련한 안건은 지속적으로 접수되고 운영중
- 2018년부터 공공디자인위원회가 운영되면서 사회기반시설, 표준디자인, 공공공간 정비 등의 안건은 공공디자인위원회로 심의 이관

» 민간건축물 심의의 증가

- 기본경관계획재정비(2016) 이후 민간건축물의 심의가 지속적으로 증가
- 최근 2년간 민간건축물에 대한 심의 안건 수가 40건이 넘음
- 경관건축공동위원회 구성 및 운영을 통해 중점경관관리구역의 민간건축물 심의에 집중

» 이슈

- 건축위원회의 심의 내용과 중복된 사항을 다루게 될 가능성이 높음
- 다른 위원회 심의결과와 불일치의견이 제시되는 경우도 종종 발생
- 심의위원들의 전문분야가 건축인 경우가 많아 건축심의내용으로 경관심의가 진행됨

17

사전경관계획 심의의 문제

» 사전경관계획을 지구단위계획 지침으로 반영하는지에 대한 여부

- 심의에서 제시한 내용이 추상적인 지침으로 변환될 경우, 해당 사항에 대한 시각적 정보가 누락됨
- 지구단위계획지침을 검토하는 과정에서 경관심의 내용을 왜곡하여 보고하는 경우도 존재

사전경관계획의 종합지침도와 지구단위계획지침 불일치 예시



[설명용도서]



[지구단위계획지침]

- 도시미관 향상 및 조화를 고려하여 지붕은 평지붕 형태로서 옥상 조형을 설치
- 휴먼스케일을 고려하고, 지역적 특성을 적극 반영한 입면 계획 (핸드마크형 / 도상대응형)
- 주동의 입면은 저층부, 중층부, 고층부로 구분하고, 외부마감재 또는 입면 디자인의 변화감 부여
- 저층부 : 휴먼스케일을 고려한 기단부 계획 / 통일된 마감재를 통한 안정감 부여
- 중층부 : 상층부와 하층부의 자연스러운 연결 및 구조, 보조색을 이용한 통일성을 부여한 디자인
- 수평 수직의 연분할을 통한 단지 통일성 및 위압감 최소화
- 고층부 : 경관부에서의 인자성을 높이는 옥탑디자인 / 강조컬러와 연계된 일체화 계획
- 중간 층고 차이에서 오는 상승적 스카이라인을 활용하여 자연스럽게 옥 탑구조물에 적용시켜 조화와 안정감 제고

18

사전경관계획 심의의 문제

» 사전경관계획 수립의 실효성이 없는 경우

- 개발사업의 경우, 과정이 복잡하여 사전경관계획과 일치 여부에 대한 검토를 누락하는 경우 발생
- 경제적 사업성이 최우선 가치로 여겨지고 있어 경관 가치에 대한 판단은 후순위로 취급

» 사전경관계획에 대한 심의 기준과 절차

- 사전경관계획에 대한 심의 이후, 해당 심의내용에 대한 준수 여부를 검토할 수 있는 명확한 절차 필요
- 민원인 입장에서 불 필요한 절차로 인식하고, 효력이 없다고 생각하여 심의 과정에서 누락



[도시건축공동위원회 심의 과정에서 사전경관계획의 내용을 누락하고 왜곡한 경우]

19

※ 참고 : 사전경관계획수립이 불가능한 경우

구분	심의 주요내용	비고
경관위원회 (1차)		·경관종합지침도 상에서 제시된 지침사항이 추상적이고 구체적이지 않음 ·심의 시에 제안한 경관계획 방향과 지침사항이 일치하지 않음
소위원회 (2차)		·조합아파트로 분양이 끝난 상태이므로 배치의 변경 불가
소위원회 (3차)		·주동배치 및 타입 변경 불가 재확인 ·주어진 여건 내에서 동별 차별화 세부계획을 수립하고 지점별 가로경관계획 등내용 보완 ·특별건축구역 지정 검토 권고
경관위원회 (4차)	소위원회 추진사항보고 심의 결과는 조건부결	·우수한 경관을 확보하기 위해 소위원회 의견을 포함하여 획일적인 주동 형태와 외부 공간에 변화를 주도록 제시하고, 특별건축구역 지정 권고

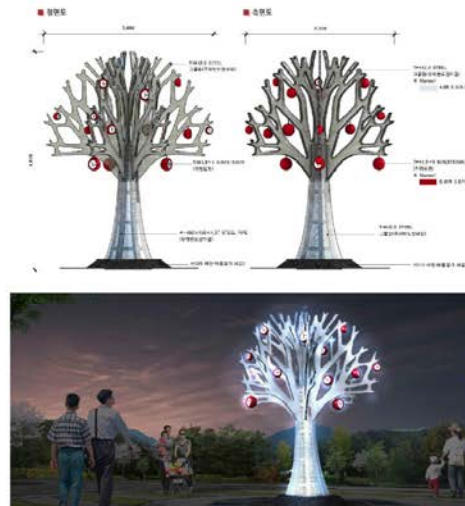
환경조형물 심의의 문제

» 개발사업 - 건축 - 조형물을 동일 위원회에서 심의하는 문제

- 공공영역의 조형물을 심의를 동일 위원회에서 진행하기 어려워, 공공디자인위원회로 업무 이관



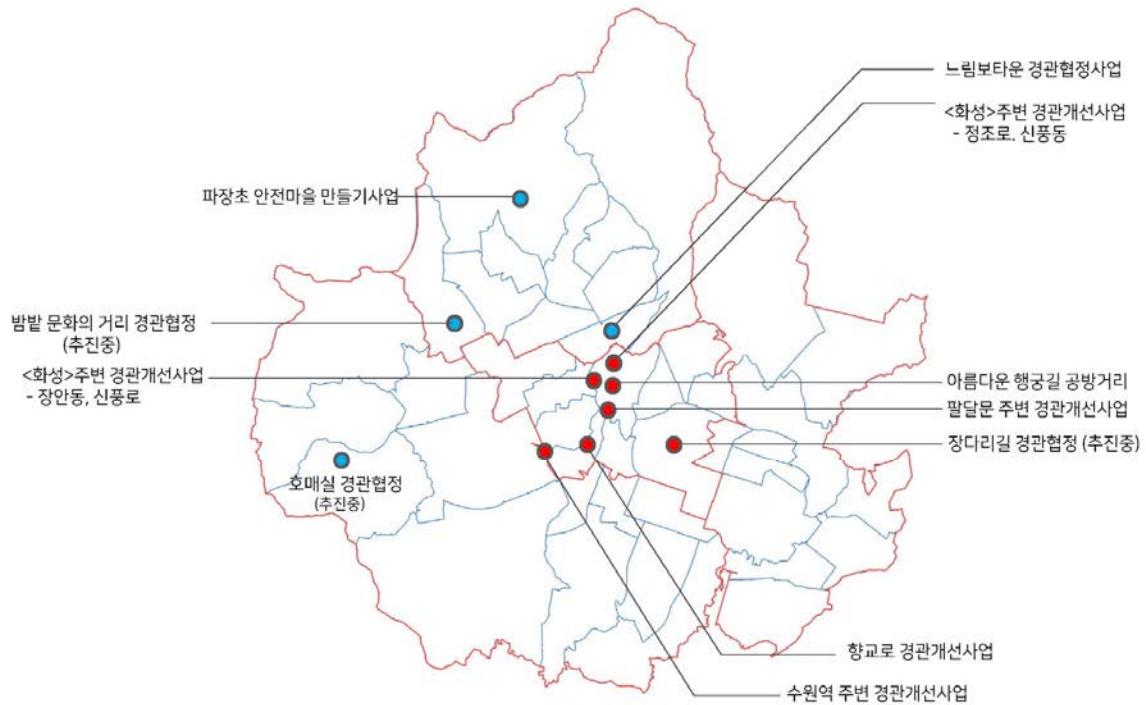
[매산시장 조형물 설치계획]



[경기대역 광장 조형물 설치계획]

04. 수원시 경관사업

주요 경관사업 위치도



23

수원시 경관사업

» 경관개선사업 = 가로환경정비 + 옥외광고물 정비사업

- 초기 경관사업은 수원역, 정조로, 행궁동 등 구 도심 중심으로 추진
- 가로변에 면한 건축물 대상으로 옥외광고물 정비 및 건물 전면부를 개선하여 가로 경관 정비
- <팔달문 주변 경관개선사업>, <화성(華城)주변 경관개선사업>, <정조로 주변 경관개선사업> <수원역 주변 경관개선사업> 등 추진



24

수원시 경관사업

» 경관협정과 경관사업의 연계 - 거북시장 길, 성대 밤밭 문화의 거리 등

- 주민이 참여하고 제안하는 경관협정을 중심으로 한 경관사업의 전개
- 느림보타운 거북시장의 경우, 지역 전문가, 상인회 등과 협업하여 경관협정을 매개로 경관사업 추진
- 성균관대학-밤밭상인회-수원시 간의 민, 관, 학 경관협정 체결하여 지속적인 주민활동 중심의 사업 추진
- 이 외에도 '장다리길 만들기 사업', '호매실 경관협정 사업', '향교로 경관개선 사업' 등 경관사업 추진 시 경관협정 체결을 전제로 경관사업을 추진하고 있음



25

수원시 경관사업

» 중앙부처 공모사업과 연계 - 파장초 주변 안전마을 만들기 사업

- 획지구획정리사업으로 조성된 지역인 파장동의 파장초등학교, 파장시장(북수원시장)일대 개선사업
- 노후화된 학교 주변에 안전통학로, 산책길, 쉼터 등을 조성하여 안전하고 쾌적한 마을 조성
- CPTED기법 및 CHICANE기법 도입 및 학교 + 주민협의체의 지원을 받아 조성한 사례
- 국토환경디자인시범사업을 통한 전문가 지원 등 국가 지원을 받아 추진한 사업



26

05. 기초지자체 경관관리 이슈

27

05. 이슈와 쟁점

주요 이슈와 쟁점

» 중앙부처와 경관행정 전달체계 부재

- 국토부 경관 심의 운영 지침 등 관련 지침에 대한 개정 사항 및 운영방안에 대한 행정 전달 미흡
- 경관심의 등 관리제도 강화를 위한 기준 마련 과정에서 혼선 발생
- 경관 심의 자체의 내용보다도 관련 위원회와 관계 구축 등 협업 구조에 대한 고민 필요

» 경관행정과 건축행정의 혼돈(또는 공공디자인)

- 경관위원회 심의 안건이 점차 민간건축물에 대한 심의로 중심이 옮겨가고 있음
- 기존 경관위원회 심의 안건은 공공디자인위원회로 이관됨
- 심의위원 대부분이 건축사로 구성

» 심의 모니터링 수단에 대한 고민

- 심의 안건이 심의 이후 어떻게 결과를 준수하고 조치하는가에 대한 모니터링 필요
- 전문가 집단 / 주민참여 등 모니터링 수단의 필요는 인지하나 참여 주체에 대한 고민

28

통합 경관 관리를 위한 노력

» 경관위원회 심의기준 및 우수심의사례 발간

- 경관위원회 심의기준 마련을 위한 별도의 용역을 통해 일관된 심의 진행을 위한 노력
- 우수심의사례를 발굴하여 수원시 경관위원회의 기본적인 방향을 정립할 계획

» 민간전문가 활용방안

- 수원시의 경우, 4급 상당 <디자인기획관>을 임명하여 총괄하고 있으나 결재 등 권한 부재
- 각종 사업에 대한 공공건축가 등의 시스템 도입 필요, 일부 운영하고 있으나 도시재생 등 한정된 사례
- 민간전문가 지원시스템 도입을 위한 조례(안) 구성 등 제도적 방안 마련을 위한 노력 중

» 통합 디자인 관리시스템의 구축

- 행정절차에서 경관사업 등을 기획단계에서 필요한 지원체계에 대한 고민이 필요
- 이를 효과적으로 지원하지 위한 다양한 지원수단 필요
- 표준디자인 적용, 관련 지침 적용, 민간전문가 지원 등 수단에 따른 지원방안 마련 (준비 중)

29

감사합니다

30

제4차 AURI 경관포럼

지역의 경관관리, 주요 이슈와 전문가의 역할

주제발표4

제2차 경관정책기본계획(안)

이상민 | 건축도시공간연구소 연구위원



제2차 경관정책기본계획(안) 2020-2024

2019. 12. 6.



(a u r i) 건축도시공간연구소

목 차

I.	계획의 개요
II.	제1차 경관정책기본계획의 성과와 반성
III.	여건변화와 도전과제
IV.	비전 및 목표
V.	추진전략 및 정책과제
VI.	단계별 시행계획

I. 계획의 개요

I. 계획의 개요

01. 계획 수립의 배경

「경관법」에 지속적 국토경관의 보전·관리 및 형성의 방향과 전략을 제시하는 경관정책기본계획 수립 근거 마련

- 법 제6조에서 아름답고 쾌적한 국토경관을 형성하고 우수한 경관을 발굴하여 지원·육성하기 위해 **경관정책기본계획을 수립해야 한다는 근거 제시**
- '국민과 함께 만드는 100년의 국토경관'을 비전으로 국가차원의 **제1차 경관정책기본계획(2015~2019)**을 수립('15.7.30) 및 추진

계획수립의 법적 근거

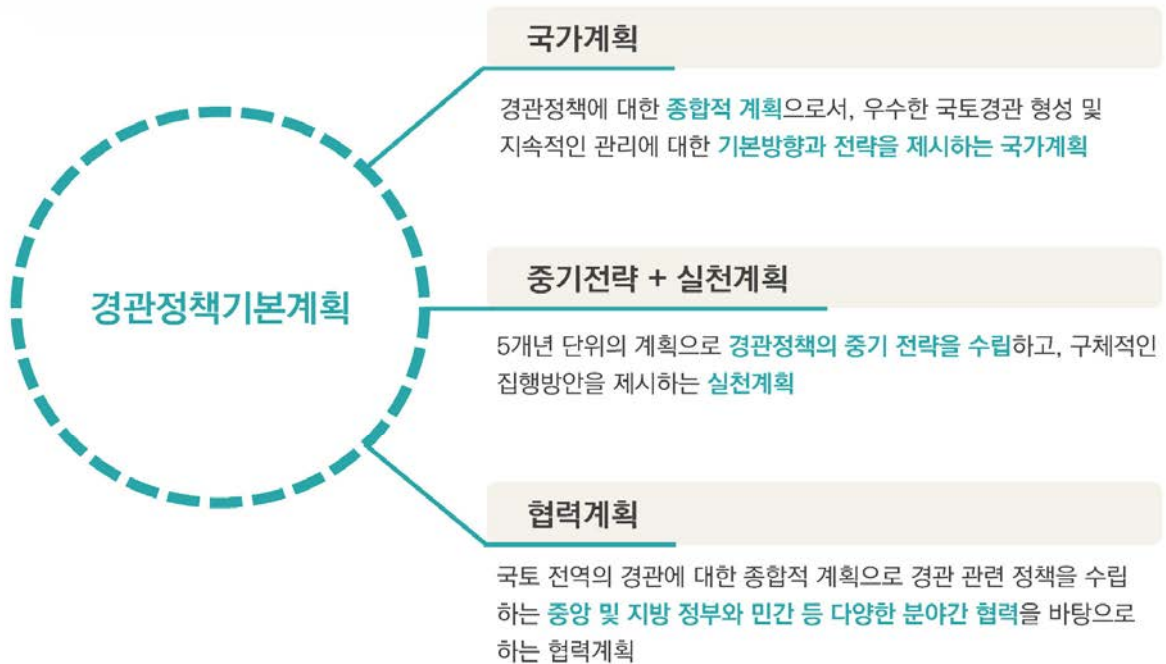
경관법 제6조(경관정책기본계획의 수립 등)

- ① 국토교통부장관은 아름답고 쾌적한 국토경관을 형성하고 우수한 경관을 발굴하여 지원·육성하기 위하여 경관정책기본계획을 5년마다 수립·시행하여야 한다.

2019년 제1차 경관정책기본계획이 종료됨에 따라 향후 5년간 국토경관에 관한 중기계획 수립 필요

- 제1차 경관정책기본계획 성과를 평가하고, 이를 바탕으로 **새로운 국토 패러다임 및 환경변화에 대응한 정책계획 수립**
- 변화된 여건에 대응하는 정책 방향을 마련하고, 이를 위한 구체적 추진전략과 실행계획 등을 제시하는 **체계적이고 실효성 있는 계획 수립**

02. 계획의 의의 및 성격



5

03. 계획의 주요내용

시간적 범위 2020년 ~ 2024년 (5년)

내용적 범위 경관법 제6조 제2항

1. 국토경관의 현황 및 여건 변화 전망에 관한 사항
2. 경관정책의 기본목표와 바람직한 국토경관의 미래상 정립에 관한 사항
3. 국토경관의 종합적·체계적 관리에 관한 사항
4. 사회기반시설의 통합적 경관관리에 관한 사항
5. 우수한 경관의 보전 및 그 지원에 관한 사항
6. 경관 분야의 전문인력 육성에 관한 사항
7. 지역주민의 참여에 관한 사항
8. 그 밖에 경관에 관한 중요 사항

계획구조 및 구성체계

(비전 및 정책목표) 국가경관정책의 장기 비전 달성을 위해 지향해야 할 기본 목표

(추진전략) 정책목표를 실현하기 위한 전략

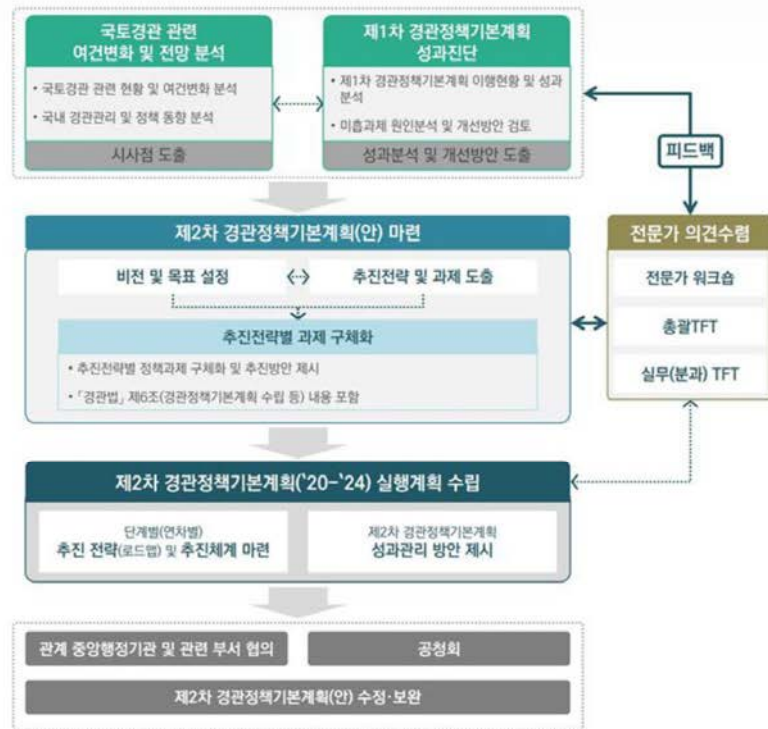
(정책과제) 국토경관 인식제고, 역량강화, 제도개선을 위한 정책적 고려사항

(실천과제) 정책과제를 이행하기 위한 구체적인 실천방안

(세부사업) 실천과제별 단위사업

6

04. 계획의 수행체계 및 방법



7

05. 총괄 TFT 구성

총괄 TFT 구성 과정

- (역할) 이슈 도출이나 현안 파악, 목표 설정 및 과제 도출 등에 대한 의견수렴
(구성방식) 국토부 공문 발송 후 학협회 추천을 통해 구성(총 10명 이내)
(접수기간) 2019.05.29(수) ~ 06.07(금) (10일간)
- 공문발송기관 : 한국경관학회, 대한국토도시계획학회, 한국도시설계학회, 국토지리학회, 대한건축학회, 한국조경학회, 대한토목학회, 한국공공디자인학회, 한국농촌계획학회, 대한건축사협회 (총10개 기관)

총괄 TFT 구성(총 11명)

전문가	소속	추천기관	비고
신지훈	단국대학교(교수)	한국경관학회	
김도년	성균관대학교(교수)	대한건축학회	
위재송	서경대학교(교수)	한국도시설계학회	
유원종	준원경관센터(대표)	대한국토도시계획학회	
길승호	강원대학교(교수)	한국농촌계획학회	
강영조	동아대학교(교수)	한국조경학회	
김기중	(주)건축사사무소 가로(대표이사)	대한건축사협회	
주신하	서울여자대학교(교수)	국토교통부	국토경관현장 제정위원회 간사
정수진	수원시정연구원(연구위원)	국토교통부	지방연구원
정두용	인천광역시(팀장)	국토교통부	지자체 경관행정 담당
차주영	(주)에지학(이사)	국토교통부	제1차 경관정책기본계획 연구책임

8

06. 실무 TFT 구성

실무 TFT 구성 과정

- (역할) 목표 설정, 전략 및 과제 도출, 사업 발굴 등에 실질적인 의견 제시 및 필요시 분과별로 구성하여 운영
(구성방식) 공공기관, 지방연구원, 학계, 실무자, 공무원 등 경관 관련 업무 및 연구 수행자, 국토부 및 연구진이 구성

실무 TFT 구성(총 8명)

전문가	소속	비고
주신하	서울여자대학교(교수)	총괄TFT
정수진	수원시정연구원(연구위원)	총괄TFT
정두용	인천광역시(팀장)	총괄TFT
차주영	(주)에지학(이사)	총괄TFT
이희정	서울시립대학교(교수)	
김혜정	SH서울주택도시공사(실장)	
오형은	지역활성화센터(대표)	
한영숙	싸이트플래닝(대표)	

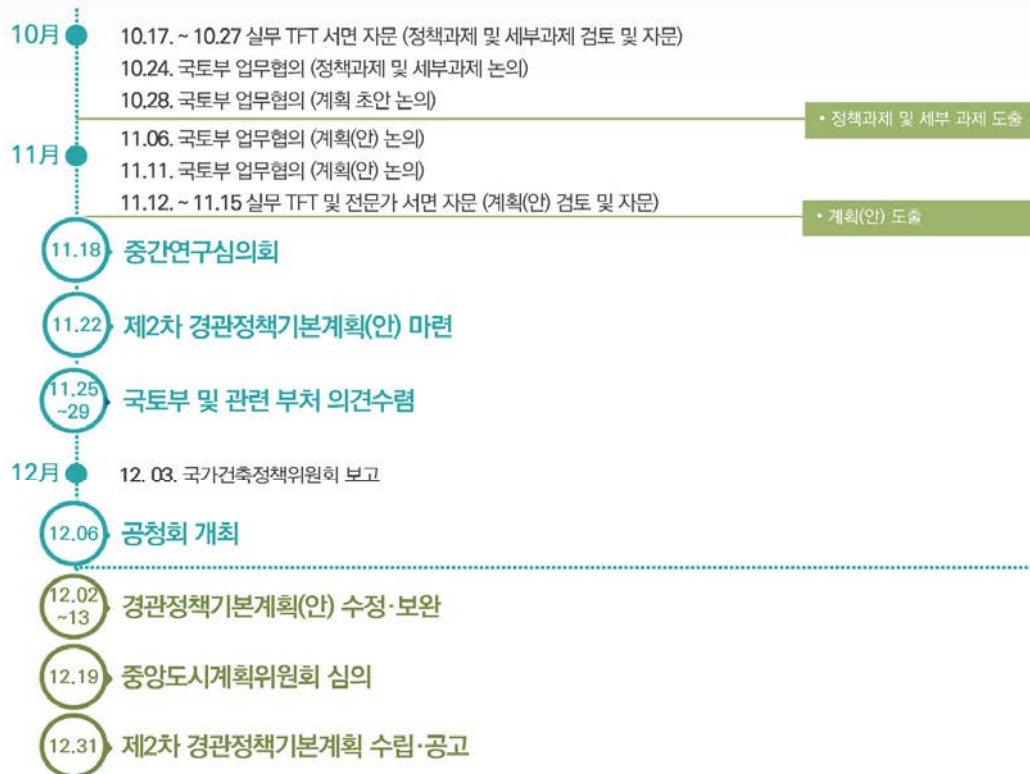
9

07. 추진경과



10

07. 추진경과



11

II. 제1차 경관정책기본계획의 성과와 반성

01. 추진전략 별 세부사업 이행현황

제1차 경관정책기본계획 이행현황 파악

- 제1차 경관정책기본계획에서 제시한 3개 추진전략, 8개 정책과제 별 세부사업(61개)에 대해 이행현황을 파악

추진전략	실천과제	세부사업	단위과제 추진사업	사업진행현황(건)				
				완료	유사과제 완료	진행예정	미이행	
추진전략 I. 경관가치 인식 확산	정책과제 1. 국토경관 미래상 설정	1-1. 국토경관에 대한 대국민 공감대 형성	5	2	2	-	1	
		1-2. 국토경관자원 발굴 및 홍보	6	1	3	-	2	
	정책과제 2. 국민참여 활성화	2-1. 국민참여 경관활동 기반구축	3	-	1	-	2	
		2-2. 국민참여 경관활동 다양화	5	2	3	-	-	
	정책과제 3. 선도모델 개발	3-1. 국가경관 개선사업추진	6	-	3	-	3	
		3-2. 지역경관 개선사업 지원	3	-	1	-	2	
		합계	28	5	13	-	10	
추진전략 II. 경관관리 역량 강화	정책과제4. 기초연구 및 기술개발	4-1. 경관관련 기술개발 토대 구축	3	-	-	1	2	
		4-2. 경관관련 기초연구 추진	3	-	-	-	3	
	정책과제5. 전문인력 양성	5-1. 경관관련 분야 전문성 제고	3	1	1	-	1	
		5-2. 전문인력 관리 및 활용체계 마련	4	1	-	-	3	
	합계		13	2	1	1	9	
추진전략 III. 경관행정 기반 구축	정책과제6. 경관 행정시스템 정비	6-1. 경관행정업무 체계 개선	4	-	-	1	3	
		6-2. 경관행정 지원 강화	3	1	-	-	2	
	정책과제7. 경관관리제도 개선	7-1. 경관관리 시스템 강화	4	1	1	-	2	
		7-2. 경관심의제도 정착	4	2	1	-	1	
	정책과제8. 경관관리 지원 강화	8-1. 인센티브 제도 발굴 및 시행	3	1	-	-	2	
		8-2. 경관특별회계 및 기금 설치 검토	2	-	-	-	2	
	합계		20	5	2	1	12	
	합계		61	12	16	2	31	

13

02. 추진전략 I. 경관가치 인식확산

국토경관현장을 수립하여 국토경관의 방향성을 설정하고 국민 공감대를 형성

- 대한민국 국토경관현장 백서 발간('17), 초등 교과서 국토경관현장 수록('19)

국토경관 인식조사를 실시하여 국토경관에 대한 국민인식 파악 및 의견 수렴

- 대국민/전문가 국토경관 인식조사 실시('18, '19)

경관자원의 발굴을 위해 국토 경관조사체계를 마련하고, 경관자원을 활용한 문화·관광프로그램 개발

- 국토 경관자원 조사체계 구축 및 활용방안 연구('18), 남해안 해안경관도로 15선 선정('19)

국민참여 공모전 개최, 경관교육 프로그램 개발, 경관협정 지원 등 국민이 경관활동에 참여할 수 있는 기반 마련

- 국토경관 가치인식 향상을 위한 수요맞춤형 경관교육 프로그램 개발 연구('18), 경관협정 매뉴얼 작성('15), 경관협정 실효성 제고를 위한 지원방안 연구('16), 국민이 만드는 '대한민국 국토경관현장' 공모전 개최('17)

국고보조사업 경관향상 방안을 마련하여 선도모델 개발 및 지역 경관개선 유도

- 도시첨단산업단지 경관가이드라인 발간('16), 지역개발사업 디자인 관리체계 도입방안 연구('18), 국토환경디자인 지원사업 성과분석 및 지역경관 향상 지원사업 모니터링('18)

한계 및 시사점

- 국토경관 현장 수립 이후 국토경관 미래상과 방향성에 대한 홍보가 미흡, 향후 그간의 추진 성과 확산을 위해 적극적인 홍보 활동 필요
- 국민 일상생활 속 정책 체감도를 높이고 경관개선 효과를 극대화할 수 있는 공공 주도의 경관사업 선도모델 개발 및 추진 미흡
- 국가 주도 경관개선 사업, 지역 경관개선사업 지원 등의 추진이 미흡, 우수한 경관형성을 위한 선도적 모델 제시 한계

14

03. 추진전략II. 경관관리 역량 강화

- **국토경관 R&D 로드맵**을 작성하여 경관관련 기술개발 토대 구축
 - 국가경쟁력 강화를 위한 미래 도시경관 디자인 기술개발 기획('16)
- **국가직무능력표준**을 보완하여 경관 관련분야 전문을 제고
 - 국가직무능력표준(NCS) 직무(능력단위) 내용 보완('17)
- **경관행정 교육 프로그램**을 개발하여 지자체 경관 행정 전문인력 관리체계 마련
 - 국토교통인재개발원에 '경관정책 및 관리과정' 신설 및 교육시행('17~), 경관행정 심화교육프로그램 개발 및 시행('19)

한계 및 시사점

- 국토경관 R&D 추진 로드맵 마련, 이후 추진이 미진하여 경관형성 및 관리를 위한 **기초연구 및 기술개발 관련 과제 이행 저조**
- 향후 국토경관 R&D 추진 로드맵에 따라 단계별 사업을 추진, 경관관리의 경제적 가치 검증 및 **경관관리 기반 구축 필요**
- 경관관리의 타당성을 입증하고 전문성을 높이기 위한 **기초데이터 구축 필요**
- 경관 전문가 육성 및 전문영역 정착을 위한 **교육 및 자격제도 도입 필요**

15

04. 추진전략III. 경관행정 기반 구축

- **경관행정업무를 구체화하고 개선하기 위한 관련 기초현황 조사 이행**
 - 지자체 경관행정현황 조사('18, '19)
- **민간전문가를 활용**할 수 있는 기반을 구축하여 경관행정 지원 강화
 - 민간전문가 지원사업 관리·운영 지침 수립 마련('17)
- **경관계획 수립지침을 개선**하여 경관계획의 실효성 강화
 - 경관계획수립지침 일부개정('18)
- **경관심의 운영의 효율성을 높여 경관심의 제도 내실화**
 - 경관심의제도 개선방안 및 경관심의위원회 운영 가이드라인 마련연구('16), 경관법 시행령 제23조 '공동위원회 구성 및 운영' 개정('15)
- **경관행정 인센티브제도를 발굴**하여 **지자체의 자율적 참여 확대**
 - 경관행정 우수사례 경진대회 개최('17~)

한계 및 시사점

- 여러 분야와 관련되어 있는 경관행정 업무 특성을 고려한 **협업시스템 및 경관관련 타 관리제도와 연계 부족**
- 국토경관의 종합적·체계적 관리를 위한 **관련 제도 및 행정과의 연계 및 협업시스템 구축 필요**
- 지역경관센터 설립, 경관상임기획단 운영 등을 통한 **전문적이고 효율적인 경관 업무 지원방안 필요**
- 경관심의 제도의 합리적 운용을 위해 **구체적 심의기준 마련**, 경관시뮬레이션 시스템 활용 등 **전문성 강화 및 객관성 확보 방안 마련 필요**
- 지속적인 경관의 보전·형성 및 관리 활동을 위한 **재정지원 및 장려수단 발굴 부족**

16

Ⅲ. 여건변화와 도전과제

Ⅲ. 여건변화와 도전과제

01. 국토경관 관련 여건변화



인구감소 및 고령화

- 인구감소에 따른 지방도시 공동화 현상 발생
 - 지역불균형이 지속됨에 따라 농산어촌 지방도시 쇠퇴 가속화
 - 지방도시 고령화 심화와 지역의 양극화 발생



여가활동 증가 및 관광 트렌드 변화

- 지역자원을 활용한 관광산업 증가
 - 소중세대와 가치관의 변화로 여가활동 시간 및 비용 증가
 - 경험적 소비 증가로 문화 관광 사업 성장
 - 지역 자원을 활용한 체험형 관광 산업 개발로 지역 관광 수요 증가



경제·사회적 여건 변화로 도시의 개발 및 관리 방식 변화

- 기존 인프라시설의 노후화에 따라 관리 요구 증가
 - 도시화, 산업화 이후 건설된 산업단지 및 SOC시설의 노후화 가속화
- 기존 기존 재개발 방식에서 도시재생 등 도시의 개발·관리 방식 다양화
 - 도시재생 등 다양화 접근방식 도입



지역 균형발전을 위한 자치분권의 강화

- 지역여건에 맞는 맞춤형 정책 실현과 경쟁력 강화를 위해 자치분권 강화
 - 자치단체 간 연계·협약제도 도입으로 네트워크형 지방행정체계 구축 예정



기후·환경 변화에 따른 국민 생활공간의 새로운 이슈 대두

- 자원부족 및 기후변화에 대응하기 위한 도시공간의 친환경적 정책 확대
 - 국토, 환경계획 통합관리 본격 시행
 - 기후변화 심화 및 재해 증가로 안전한 거주환경에 대한 요구 증가
 - 친환경적 지역개발과 정책이 확대 및 에너지효율화 사업 급증



첨단 기술 발달로 인한 국토 이용 방식의 변화

- 정보통신기술(ICT) 기반 도시 관리기술 개발 및 관리의 효율성 증대
 - 국민 생활공간의 스마트화, 다양한 기술의 융복합화로 도시나 사회 문제 개선방식 효율화
- 스마트 도시 확산을 위한 다양한 정책 추진
 - 혁신도시 및 신도시 개발에 '스마트 혁신도시 선도모델'을 도입하여 도시 문제 개선 모델로 육성

02. 국토경관 인식 현황

1. 대국민 경관인식조사 결과

최근 10년간 경관변화에 대해 긍정적으로 인식

- 자연경관의 변화에 대해 긍정적인 인식이 높으나 동시에 부정적인 인식도 높음

자연경관(62.7%)과 역사문화경관(39.2%)을 우리나라의 아름다운 경관으로 인식

농산어촌 경관관리가 가장 미흡하다고 인식

- 도시지역 거주자는 지역의 경관관리 상태를 긍정적으로 인식(67.5%)하고 있으나 비도시지역 거주자는 미흡하다고 인식 (41.4%)함



경관 훼손의 가장 큰 요인은 '불법 폐기물, 쓰레기'(28.7%)로 인식

- '주변경관과 어울리지 않거나 방치되어 노후된 건축물 및 구조물'(17.9%)도 경관훼손의 주요인으로 인식함

경관관리를 위해서는 '국민모두'(42.8%)가 노력해야 한다고 인식

아름다운 경관 조성을 위해 국가와 지자체가 경관사업(34.8%) 및 경관계획(32.9%)을 우선적으로 추진해야 한다고 응답

19

02. 국토경관 인식 현황

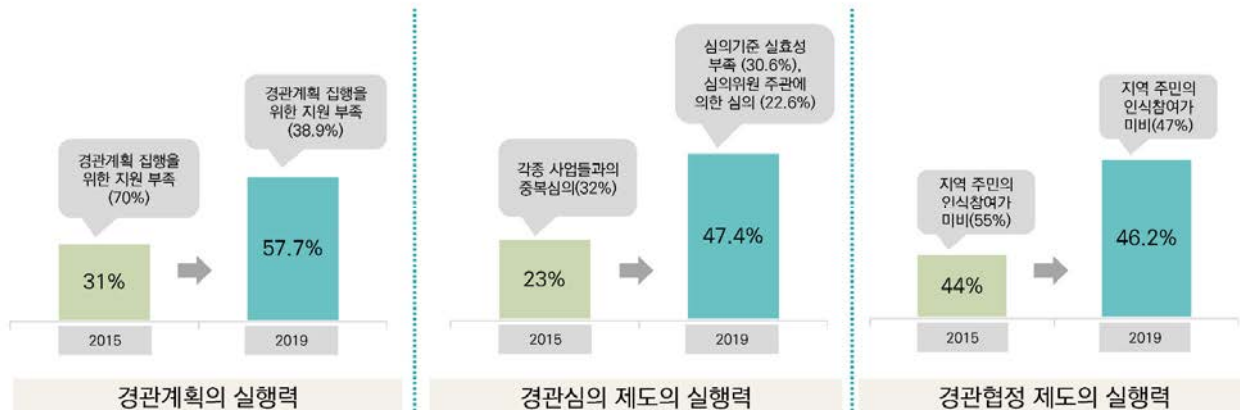
2. 경관제도에 대한 전문가 인식조사

향후 경관정책은 '법제도 개선(29.2%)', '사업 및 정책지원(20.5%)'를 중점적으로 추진해야 한다고 인식

경관계획은 그 중요성이 비해 실행력은 낮다고(57.7%) 인식

우리나라 경관관리제도 중 '경관심의'(42.3%)를 가장 큰 문제로 인식

현재 경관협정 제도의 실효성이 낮다(46.2%)고 인식



20

03. 국토경관 행정 현황

1. 경관행정 관련 조직

경관관련 전담조직 형태는 대부분 팀 단위로 운영

- 국[0곳], 과[광역 4곳, 기초 2곳], 팀[광역 13곳, 기초 193곳], 경관조직 미구성[기초 1곳]

경관행정은 평균 광역지자체 5.5명, 기초지자체 2.9명이 담당

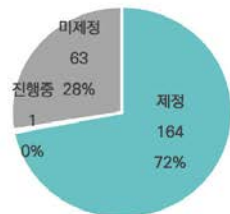
- 임기제(전문직) 공무원은 광역지자체 12명, 기초지자체 75명으로 나타남

2. 경관조례 및 경관계획

경관조례는 모든 광역지자체와 기초지자체 165곳(72.4%)에서 제정·제정 진행 중임

광역지자체는 모두 경관계획을 수립·운영 중이며, 기초지자체 174곳(73%)에서 경관계획을 수립·운영 중임

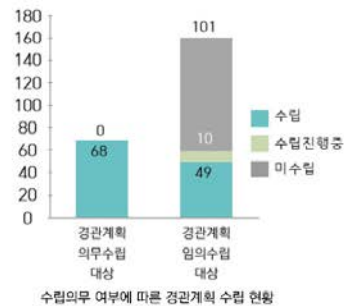
- 경관계획 임의수립 대상(160곳) 중 경관계획을 수립 또는 진행 중인 지자체는 59곳(36.9%), 많은 지자체가 경관계획 필요



기초지자체 경관조례 제정 현황



기초지자체 경관계획 수립 현황



수립의무 여부에 따른 경관계획 수립 현황

21

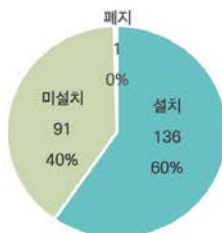
03. 국토경관 행정 현황

3. 경관위원회 및 심의 운영 현황

경관위원회를 설치한 지자체는 광역 15(88.2%)곳, 기초 136(56.6%)곳으로 나타남

경관심의 총 개최횟수는 연평균 광역 약 300건, 기초 약 1550건으로 나타남

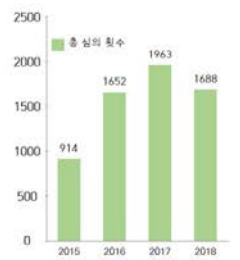
- 광역지자체는 2015년부터 2018년까지 경관심의 횟수가 매년 증가 하였으며, 기초지자체는 2015년부터 2017년까지 증가하다가 2018년에 감소



기초지자체 경관위원회 설치 현황



광역지자체 경관심의 연도별 심의 현황



기초지자체 경관심의 연도별 심의 현황

4. 경관협정 체결 현황

경관협정을 체결한 지자체는 21곳, 체결·체결진행 중인 협정 수는 64개

- 광역지자체 1곳에서 2개, 기초지자체 20곳에서 62개의 협정 체결

- 지원방식으로는, 경관협정 체결에 지자체가 예산 지원 48개, 전문가 지원 2개, 예산과 전문가 모두 지원 4개로 조사

22

04. 국토경관 향상을 위한 과제

현황·문제점

아름다운
자연경관
가치 중시

자연경관
훼손 우려

도시 이외 지역
경관관리 미흡

국민 일상생활
경관개선 필요

주요현안

관리
정책

- 정책실행 부족
- 성과 가시화 및 확산 미흡
- 저변확대 부족

관리
대상

- 관리대상 광범위
- 실제 관리범위 한정
- 경관관리 소외지역 발생

관리
제도

- 실효성 미비
- 유도수단 부재
- 실행력 부족

관리
주체

- 국민 참여 미비
- 관련 주체 광범위
- 주체별 경관인식 차이
- 관리역량 부족

과제

정책 실효성
제고

우수경관 형성

관리역량 강화

국민 체감 확산

23

IV. 비전 및 목표

01. 제2차 경관정책기본계획 수립의 방향

제1차
(2015 - 2019)

기반구축 및 정착

제2차
(2020 - 2024)

내실화 및 활성화

제3차
(2025 - 2029)

체계화 및 고도화

기
본
방
향

- 제1차 경관정책기본계획의 비전과 국토경관현장의 정신을 실현
- 국민이 체감할 수 있는 정책
- 구체적이고 실효성 있는 정책
- 강력하게 유도할 수 있는 정책
- 다양한 여건변화에 대응할 수 있는 정책

25

02. 비전 및 목표

비전 실현을 위한 3개 목표, 3개 추진전략, 6개 정책과제 도출

비전

국민과 함께 만드는 100년의 국토경관

국토를 가치있게, 국민을 행복하게, 미래를 아름답게

목표

국민체감
국토경관 형성지역주도
관리기반 확립국토경관
미래가치 창출

추진전략

경관관리체계
실행력 강화

우수경관 형성 및 관리

경관문화 창출 및 확산

정책과제

1. 경관관리제도 실효성 강화
2. 경관관리 기반 강화3. 국가 선도사업 추진 및 지원
4. 국토경관 진단 및 평가5. 국민 경관인식 개선
6. 국민 경관참여 확대

26

V. 추진전략 및 정책과제

추진전략 I. 경관관리체계 실행력 강화

V. 추진전략 및 정책과제

경관관리제도 실효성 강화 및 경관관리 기반강화를 통해
국토경관의 종합적·체계적 관리, 특색있는 지역경관 관리·형성, 경관행정 선진화

정책과제

실천과제

1 경관관리제도 실효성 강화

- 1-1. 경관관리 소외지역 해소
- 1-2. 경관관리 구역·지구 활성화
- 1-3. 경관제도 운영 효율화

2 경관관리 기반강화

- 2-1. 경관관리 주체 전문성 강화
- 2-2. 경관관리 저변 확대
- 2-3. 경관관리 기술개발

추진전략 I. 경관관리체계 실행력 강화

1 경관관리제도 실효성 강화

1-1. 경관관리 소외지역 해소

1-2. 경관관리 구역·지구 활성화

1-3. 경관제도 운영 효율화

1-1-1 비도시지역의 경관관리 강화

- 계획·심의 대상에서 제외되어 상대적으로 경관관리가 미흡한 비도시지역의 관리체계를 개선하여 경관관리 소외 지역해소 및 경관 향상 도모
- 경관계획, 특정경관계획, 경관심의, 중점경관관리구역, 경관관리지역 등의 제도 개선을 통한 비도시지역의 경관관리 체계 수립

1-1-2 지역특성을 고려한 특정경관계획 수립 유도

- 지역 여건 및 경관유형(도시, 농·산·어촌, 해안·도서 등)의 특성을 고려한 차별화된 경관계획 수립 유도

1-1-3 비도시지역 관련 계획 및 제도와 연계

- 도시, 농·산·어촌, 해안·도서 등에서 각각 다루고 있는 경관계획과의 연계를 통해 국토경관의 총체적 관리

1-1-4 기타 경관관리 소외지역 해소

- 국토경관 관리체계에서 소외된 관리지역에 대한 경관관리 방안 마련
- 인구감소와 지역 소멸 위기에 따른 농촌마을, 접경지역, 산업단지, 시·군 경계부, 국도변 도로 등의 경관관리 방안 마련

29

추진전략 I. 경관관리체계 실행력 강화

1 경관관리제도 실효성 강화

1-1. 경관관리 소외지역 해소

1-2. 경관관리 구역·지구 활성화

1-3. 경관제도 운영 효율화

1-2-1 중점경관관리구역 실효성 강화

- 경관자원이 지역의 특성화 및 활성화의 핵심요소로 자리매김할 수 있도록 중점경관관리구역을 관리 및 지원의 대상으로 운영되는 체계 개편으로 경관관리 실효성 확보
- 지구단위계획과의 연계, 중점경관관리 구역에 대한 경관상세계획 수립지침 마련, 우수사례 발굴 및 홍보 등

1-2-2 경관지구 관리 현실화

- 경관지구를 실효성있게 관리·운용할 수 있는 기반을 구축하여 국토 경관관리의 실효성 확보
- 경관지구를 경관계획으로 관리할 수 있도록 경관법 개정 추진, 경관지구 관리 운용 실태파악 및 운영방안 마련, 우수사례 발굴 및 홍보

30

추진전략 I. 경관관리체계 실행력 강화

1 경관관리제도 실효성 강화

1-1. 경관관리 소외지역 해소

1-2. 경관관리 구역·지구 활성화

1-3. 경관제도 운영 효율화

1-3-1 경관심의(공동심의 포함) 기준 및 운영 개선

- 중복심의 방지 및 심의제도의 합리적 운용을 위해 경관심의 기준, 절차 및 공동심의 운영체계 개선
- 경관대상, 요소 범위 등에 대한 구체적인 기준 마련, 심의 기준(체크리스트) 세분화, 공동위원회 운영방안 구체화 등

1-3-2 사전검토제도 활성화

- 경관위원회 심의 안건을 심의위원에게 사전에 배포·검토하고, 공통의견 및 상충의견을 사전에 종합하여 객관적이고 내실있는 경관심의 운영에 기여
- 사전검토제도의 구체적 기준 마련, 우수사례 발굴 및 홍보, 안내자료 제작·배포 등

1-3-3 경관심의제도 운영 우수사례 발굴 및 홍보

- 경관심의 및 경관위원회 운영 우수사례 발굴·홍보를 통해 우수사례의 노하우 및 성과 확산

31

추진전략 I. 경관관리체계 실행력 강화

2 경관관리 기반강화

2-1. 경관관리 주체 전문성 강화

2-2. 경관관리 저변 확대

2-3. 경관관리 기술개발

2-1-1 경관전담부서 설치 및 전문직 확보방안 마련

- 경관행정의 전문성 확보를 위해 전담부서 설치 유도 및 도시·건축·조경·토목·환경 등 관련분야에서 경관전문가의 체계적인 수급방안 마련
- 지자체 및 경관관련 공공기관에 경관 전담부서 설치 유도, 전담부서 및 주요 관련부서에 경관전문직 확보 등

2-1-2 공무원 교육과정 지속 운영 및 고도화

- 효율적인 경관행정 업무 수행을 위한 행정담당자 대상의 교육과정의 지속적 운영 및 교육내용 고도화

2-1-3 경관 전문가 교육과정 신설

- 전문적인 경관업무 수행 도모를 위하여 실무자 대상의 교육프로그램 개발 및 업무매뉴얼 마련
- 경관 전문교육 프로그램 개발 및 교육 이수제 추진, 국가직무능력표준(NCS)에 국토경관 직무 보완 검토

32

추진전략 I. 경관관리체계 실행력 강화

2 경관관리 기반강화

2-1. 경관관리 주체 전문성 강화

2-2. 경관관리 저변 확대

2-3. 경관관리 기술개발

2-2-1 경관행정 매뉴얼 마련 및 교육과정 확대 운영

중양·지자체의 원활한 경관행정업무 수행 지원을 위해 경관행정업무를 구체화한 매뉴얼 마련 및 교육과정 연계

- 경관행정 매뉴얼 마련, 경관행정 전반에 대한 교육과정 확대 운영, 경관행정 사례 DB 구축

2-2-2 경관센터 설립 지정

경관센터의 역할 및 업무범위를 정립하고 지방행정 체계를 고려한 조직 및 운영체계 마련

- 중간지원조직 운영사례 분석을 통한 조직 구성 및 운영 계획, 지역 경관센터 설립·지정 방식 검토, 경관센터 설치·지원근거 등 제도적 기반마련 등

2-2-3 경관분야 민간전문가 참여체계 구축

개발사업·건축·SOC사업 등 추진 시 경관분야 전문가 참여로 지역특성 및 대상지 여건에 맞는 통합경관 형성 도모

- 건축기본법의 '민간전문가 제도'와 연계, 관행업무 유형별 민간전문가 활용방안 마련 등

33

추진전략 I. 경관관리체계 실행력 강화

2 경관관리 기반강화

2-1. 경관관리 주체 전문성 강화

2-2. 경관관리 저변 확대

2-3. 경관관리 기술개발

2-3-1 3차원 경관관리기법 개발

경관심의의 객관성 확보 등을 위해 4차 산업기반 신기술 및 3차원 공간정보 활용방안 마련

2-3-2 미래형 도시 경관형성 및 관리 방안 마련

3기신도시, 스마트시티 등 미래 도시에서 경관적으로 영향을 미치는 요소를 예측하여 경관형성 및 관리방안 마련

2-3-3 경관 정보공유체계 구축

국내외 우수 경관형성 사례, 국민이 참여 가능한 경관활동 및 각종 행사정보 등을 제공하는 경관포털 구축 및 운영을 통해 경관관리 각종 정보 공유 및 국민들의 관심 고취 및 인식 향상

2-3-4 미래 국토경관 R&D사업 추진

변화하는 국토관리 시스템에 대응하여 첨단기술을 활용한 경관관리 개발 추진

- 국토경관 관련 R&D과제 발굴 및 개발, 기술 실용화 추진 등

2-3-5 사회이슈 대응 경관관리 방안 마련

사회적 여건 변화에 따라 발생하는 경관 수요에 대응할 수 있는 유연한 관리방안 검토

34

추진전략Ⅱ. 우수경관 형성 및 관리

V. 추진전략 및 정책과제

국가 선도사업 추진과 국토경관의 현황 진단 및 평가를 통해
우수경관 형성과 관리를 도모

정책과제

실천과제

3
공공 선도사업
추진

3-1. 생활경관 개선사업 추진
3-2. 국가주도 대표경관 형성
3-3. 아름다운 국토경관 선정

4
국토경관
진단 및 활용

4-1. 경관자원 발굴·조사 지원
4-2. 경관관리 수준 진단
4-3. 국토경관 활용

35

추진전략Ⅱ. 우수경관 형성 및 관리

V. 추진전략 및 정책과제

3
공공 선도사업
추진

3-1. 생활경관 개선사업 추진

3-2. 국가주도 대표경관 형성

3-3. 아름다운 국토경관 선정

3-1-1 생활중심지 및 마을경관 개선

국민의 일상생활공간에서 자주 이용하는 공동 휴식·여가 공간, 공공시설물, 소규모 SOC시설 등의 경관 개선사업 추진

3-1-2 일상생활 경관디자인 향상

주거시설, 교육시설, 상업 및 업무 시설 등 국민이 생활하는 일상공간의 경관의 질 향상을 위한 다양한 사업 발굴 지원

3-2-1 국가 핵심 기반시설 경관 개선

기존의 국가 주요 SOC시설의 경관 개선 및 신규 조성 시설의 경관 고려를 위한 사업관리체계 마련
- 국가 선도 SOC시설 시범사업 추진, SOC 통합 경관관리 가이드라인 마련 등

3-2-2 중점경관관리구역 활성화 시범사업 추진

중점경관관리구역을 지정하고 관리계획 수립 및 관련 사업비용을 지원하는 시범사업 추진
- 지자체가 선정·운영하고 있는 기존 중점경관관리구역을 선정하여 시범사업 추진

36

추진전략Ⅱ. 우수경관 형성 및 관리

3 공공 선도사업 추진

3-1. 생활경관 개선사업 추진

3-2. 국가주도 대표경관 형성

3-3. 아름다운 국토경관 선정

3-3-1 국가 대표경관 선정

국토경관에 대한 국민의 자긍심 고취를 위해 국민이 공감하는 대표경관 선정 및 관리

3-3-2 지역 우수경관 선정

지역에서 조사·발굴된 경관자원 중 가치가 높은 우수경관을 선정하여 관광자원화 방안 마련

3-3-3 우수경관 형성·관리 사례 발굴 및 확산

지역의 경관제도 및 사업을 지속적으로 평가, 우수사례를 선정하여 타 지역에서 벤치마킹하여 활용할 수 있도록 홍보 및 확산

37

추진전략Ⅱ. 우수경관 형성 및 관리

4 국토경관 진단 및 활용

4-1. 경관자원 발굴·조사 지원

4-2. 경관관리 수준 진단

4-3. 국토경관 활용

4-1-1 국토 경관자원 조사 시범사업 추진

우수한 국토경관자원의 보전·관리와 관심 제고를 위해 경관자원 조사 및 정보체계 구축

– 국토 경관자원 조사체계 마련, 국토경관자원 DB 구축 등

4-1-2 지역 경관자원 조사 지원

지역경관 보존 및 개선을 위한 경관자원조사 정착 및 지원 강화

– 경관자원 조사 별도 시행 추진, 경관자원 관리를 위한 인센티브 지원 방안 마련 등

4-2-1 경관관리 수준 진단 및 모니터링

지자체 경관 행정 및 관련제도에 대한 운영현황 수준을 조사 및 진단하고 지속적인 모니터링 실시

4-2-2 지역 경관경쟁력 평가체계 마련 및 시행

지자체의 경관형성 및 보전·관리를 독려하기 위해 지역의 경관자원, 경관관리, 경관인식 등을 진단체계를 마련, 지자체별 수준진단 및 평가 실시

38

추진전략Ⅱ. 우수경관 형성 및 관리

V. 추진전략 및 정책과제

4 국토경관 진단 및 활용

4-1. 경관자원 발굴·조사 지원

4-2. 경관관리 수준 진단

4-3. 국토경관 활용

4-3-1 경관문화도시 지정

- 경쟁력있는 경관자원을 보유한 지역을 브랜드화하여 국내외 홍보를 통해 관광사업과 연계할 수 있도록 지원
- 기존의 우수경관자원 활성화, 잠재가능성이 높은 경관자원 발굴, 지역·마을을 이미지화, 캐릭터화한 UCC영상 및 기념품 제작 등

4-3-2 경관투어 등 관광 프로그램 개발

- 지역의 경관자원 및 전문가를 활용한 관광 투어 프로그램 개발
- 지역 경관전문가를 활용한 경관자원 해설 투어 프로그램 개발, 관계 부처와 연계한 관광프로그램 및 자원방안 마련

39

추진전략Ⅲ. 경관문화 창출 및 확산

V. 추진전략 및 정책과제

경관공감대 형성을 위한 경관문화 콘텐츠 개발,
국민 경관교육 및 **경관참여 활동 확대**를 통해 경관문화 창달

정책과제

실천과제

5 국민 경관인식 개선

- 5-1. 경관문화 활성화
- 5-2. 주민 경관교육체계 마련
- 5-3. 국민인식 조사체계 구축

6 국민 경관참여 확대

- 6-1. 국민참여 수단 다양화
- 6-2. 경관협정 활성화
- 6-3. 참여·제안 체계화

40

추진전략Ⅲ. 경관문화 창출 및 확산

5

국민 경관인식
개선

5-1. 경관문화 활성화

5-2. 주민 경관교육체계 마련

5-3. 국민인식 조사체계 구축

5-1-1 경관의 날 제정 및 운영

| 아름다운 국토 경관의 형성·보존을 위해 기념일을 지정하여 경관문화에 대한 인식 확산 도모

5-1-2 국토경관 현장 활용 및 홍보

| 국민·공공·전문가 등이 품격 있는 국토경관을 보전·형성·관리할 수 있도록 대한민국 국토경관현장 활용 및 홍보방안 마련

- 경관 관련 수상 및 우수사례 선정 기준으로 활용, 교과서 및 특별 교육과정과 연계, 관련 기관·기업에 동참선언 유도 및 인센티브 방안 마련

5-1-3 경관문화 콘텐츠 개발

| 경관의 가치를 공유하고 경관관리의 방향성에 대한 국민공감대 형성을 위한 콘텐츠 개발

- 디지털 콘텐츠 개발, 경관 박람회 개최, 경관활동 관련 공모전 개최

41

추진전략Ⅲ. 경관문화 창출 및 확산

5

국민 경관인식
개선

5-1. 경관문화 활성화

5-2. 주민 경관교육체계 마련

5-3. 국민인식 조사체계 구축

5-2-1 주민자치와 연계한 프로그램 개발

| 주민이 지역경관에 대한 가치를 공유하고 스스로 관리할 수 있는 역량을 갖출 수 있도록 주민 경관교육 프로그램 및 교재 개발

5-2-2 교육과정과 연계한 어린이, 청소년 프로그램 개발

| 미래사회의 경관활동 주체인 어린이 및 청소년을 대상으로 교육과정과 연계한 경관교육 프로그램 개발

5-3-1 인식조사 체계화 방안 마련

| 경관에 대한 국민 인식수준을 파악하고 변화하는 경관수요를 반영하기 위해 대국민 인식조사를 위한 조사체계 구축

- 경관행정 매뉴얼 마련, 경관행정 전반에 대한 교육과정 확대 운영, 경관행정 사례 DB 구축

5-3-2 인식조사결과 DB 구축·공유

| 인식조사를 주기적으로 시행하여 조사결과의 데이터 수집·관리를 통해 경관인식에 대한 변화 추이 분석

42

추진전략Ⅲ. 경관문화 창출 및 확산

6
국민 경관참여
확대

6-1. 국민참여 수단 다양화

6-2. 경관협정 활성화

6-3. 참여·제안 체계화

6-1-1 경관거버넌스 구성 지원

- 국민이 요구하는 국토경관 실현과 적극적인 경관참여 수단 마련을 위해 공동체 구성 지원
- 시민들이 경관계획 수립과정, 경관사업 발굴 등에 참여하여 평가 및 모니터링 할 수 있도록 지원방안 마련

6-2-1 공공지원 사업 경관협정 연계 지원

- 국민 참여가 필요한 공공지원 사업 시행 시 경관협정과 연계하여 주민에 의한 자발적인 경관관리 도모
- 도시재생 뉴딜사업 등 지역개발사업 추진 시 경관전문가 지원 및 매뉴얼 제공, 공공지원 사업 추진 시 사업선정에 인센티브 부여

6-2-2 우수 협정사례 성과 공유·확산

- 우수한 경관협정 사례를 지속적으로 발굴하여 다양한 매체를 통해 성과 및 노하우를 공유할 수 있도록 홍보방안 마련

6-3-1 참여·제안 시스템 구축

- 국민이 제도, 사업 등을 적극적으로 제안 할 수 있도록 온라인 및 오프라인 양방향 시스템 구축을 통해 접근성을 향상하여 국가정책 참여기회 확대

6-3-2 참여·제안 사업 우선 지원 등 인센티브 마련

- 참여·제안 시스템을 통해 시행된 사업 중 우수사례를 선정하여 시상 및 홍보방안 마련

43

VI. 단계별 시행계획

01. 실천과제별 중장기 추진계획

실천과제			2020	2021	2022	2023	2024
I. 경관관리체계 강화	1. 경관관리제도 실효성 강화	1-1. 경관관리 소외지역 해소	(비도시지역의 경관관리 강화)				
		1-2. 경관관리 구역, 지구 활성화	(중점경관관리 구역 실효성 강화)				
		1-3. 경관제도 운영 효율화	(경관심의(공동심의 포함) 기준 및 운영 개선)				
	2. 경관관리 기반 강화	2-1. 경관관리 주체 전문성 강화					
		2-2. 경관관리 저변확대	(경관센터 설립 지정 및 민간전문가 참여체계 구축)				
		2-3. 경관관리 기술개발	(3차원 경관관리기법 개발)				
II. 경관관리 우수성 제고	3. 국가 선도사업 추진 및 지원	3-1. 생활경관 개선사업 추진	(중점경관관리구역 활성화 시범사업)				
		3-2. 국가주도 대표경관 형성					
		3-3. 아름다운 국토경관 선정					
	4. 국토경관 진단 및 평가	4-1. 경관자원 발굴, 조사 지원	(경관관리 수준 진단 및 모니터링)				
		4-2. 경관관리 수준 진단	(경관의 날 제정 및 운영)				
		4-3. 국토경관 활용					
III. 경관문화 확산	5. 국민 경관인식 개선	5-1. 경관문화 활성화					
		5-2. 주민 경관교육체계 마련					
		5-3. 국민인식 조사체계 구축					
	6. 국민 경관참여 확대	6-1. 국민참여 수단 다양화	(공공지원 사업 경관협정 연계 지원)				
		6-2. 경관협정 활성화					
		6-3. 참여, 제안 체계화					

MEMO

MEMO

MEMO

MEMO

MEMO

MEMO

MEMO