

auri brief.

건축공간연구원

No.221 2020.11.30

한옥 공공건축물의 공급현황 및 이용자 인식 특성

김가람 연구원, 신치후 연구위원

● 요약

- 2019년 전국 한옥 공공건축물 공급현황은 181개소, 566동으로 나타났고, 최초로 조사된 2014년과 비교하여 53개소, 147동이 증가함
- 지역별로 전라남도(45개소, 135동), 서울시(42개소, 62동), 전라북도(26개소, 109동)에 가장 많은 수가 분포하고 있고, 연면적 90㎡ 이하의 소형 한옥 공공건축물의 비율이 56.3%로 가장 많은 것으로 나타남
- 용도별 체류시간을 고려하였을 때 전시, 체험, 공연 등의 용도로 활용되고 체류시간이 상대적으로 짧은 '단기형'이 가장 많은 99개소(54.1%)로 조사됨
- 한옥 공공건축물 공급정책에 대한 인식조사 결과 84.3%가 긍정적으로 응답하였고, 한옥-비한옥 공공건축물의 지불의사액 비교조사 결과 한옥 공공건축물이 약 2~3배 정도 높은 것으로 나타남

● 시사점

- 전국 한옥 공공건축물 566동 중에서 국토교통부의 한옥 지원 사업 36건을 통해 101동(17.8%)이 조성되었고, 매년 평균 약 30동의 한옥 공공건축물이 공급되고 있는 것으로 조사되어, 10여 년 동안 추진된 중앙정부 차원의 정책지원 성과가 나타남
- 한옥 공공건축물은 전시·체험·관광·숙박 등의 용도로 활용되는 경우가 다수로 나타났고, 향후 한옥 공공건축물에 대한 국민의 체험기회 확대를 위해서는 주민 생활과 밀접하게 연관된 주민자치센터, 도서관, 노유자 시설, 교육시설 등의 용도로 한옥 공공건축물 공급이 필요
- 주민 생활과 관련된 다양한 유형·형태·규모의 한옥 공공건축물 공급을 위해서는 현재 소형 한옥 공공건축물에 편중된 공급현황(연면적 90㎡ 이하, 56.3%)에 대한 개선이 필요하며, 공간을 효율적으로 사용 가능한 중·대형 한옥, 복합구조 등의 확산 노력 필요

| 주제어 | 한옥, 한옥 공공건축물, 한옥 활성화 정책, 한옥 공공건축물 공급

① 한옥 공공건축물 공급정책의 경과와 현황조사 필요성

● 한옥 공공건축물 공급정책의 경과

- 지자체의 한옥 공공건축물 활성화 사업 추진
 - 한옥 공공건축물 활성화 사업은 서울·전남에서 선도적으로 이루어짐
 - 서울특별시에서는 1999년부터 추진된 ‘북촌 가꾸기 사업’에서 시작된 한옥에 대한 공공 매입사업을 현재까지 진행하여 31개소 공공한옥 운영 중
 - 전라남도에서는 2004년부터 도정 역점사업으로 ‘한옥 보존 시범마을 육성사업’을 추진 하며, 관련하여 한옥 공공건축물이 다수 조성됨
- 중앙정부 차원의 한옥 공공건축물 활성화 정책 마련
 - 2000년대 초반부터 북촌 한옥마을, 전주 한옥마을 등이 관광지로 큰 관심을 받으며 한옥에 대한 국민적 관심이 높아짐
 - 2007년 관계부처 합동으로 수립한 ‘한스타일 육성 종합계획’의 세부 과제 중 ‘공공시설 한옥디자인 보급 확대’ 채택
 - 문화체육관광부의 ‘한옥건축 활성화 시범사업’을 통하여 공공건축물을 한스타일로 조성 하기 위한 건축비를 총 4개소에 2억 원씩 지원¹⁾
- 한옥 공공건축물을 본격적으로 공급하기 위한 정책 기본방향 제시
 - 2010년 국가건축정책위원회에서 ‘국격향상을 위한 신(新)한옥플랜’을 대통령 보고하고, 실천방안으로 ‘한옥의 적극적 활용’이 채택되어 도서관·유치원·동사무소 등 공공시설에 한옥을 도입하는 정책 추진
 - 당시 문제점으로 공공용 한옥의 대다수가 소규모이고, 건설에 투입되는 비용이 높으며, 공공용도 한옥 사례가 소수인 것으로 분석하고 관련된 정책과제를 제시
 - 2014년 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」을 제정, 법률에 따라 제1차 건축자산 진흥 기본계획 수립 시 실천과제로 ‘한옥 공공건축물의 보급 활성화’를 채택하여 한옥 공공건축물 지원사업 확대 추진

제1차 건축자산 진흥 기본계획(4-2. 한옥 공공건축물 보급 활성화)

구분	정책과제
다양한 용도의 한옥 공공건축물 지원	• 어린이집, 도서관, 주민센터, 마을회관 등 생활 속에서 체감할 수 있는 한옥 공공건축물 지원 사업 확대
	• 지자체 담당자 등이 참고할 수 있는 한옥 공공건축물 추진 관련 사업기획 수립 및 사업시행 지침 마련
기존 체험업 위주 지원을 넘어서 국민이 직접 체감 가능한 한옥 공공건축물 지원	• 다양한 용도와 기능의 한옥 공공건축물이 건립될 수 있도록 지원사업 다각화 및 관련 제도 보완
	• 문화유산을 적극적으로 활용한 한옥 공공건축물 조성방안 마련

1) 구로구 한옥 어린이도서관, 안산시 관산도서관, 군포시 산본도서관, 여주시 현암도서관

• 국토교통부의 한옥 공공건축물 공급을 위한 지자체 지원

- 국토교통부에서는 지자체 한옥건축 지원사업, 한옥 디자인 사업, 한옥문화사업 중 홍보효과가 큰 사업을 선정하여 2008년부터 2017년까지 지원
- 총 36건의 사업을 지원하였고, 연관되어 101동²⁾의 한옥 공공건축물 현황 확인
- 현재 사업이 중단되어 있는 상황이지만, 지자체의 지원사업 수요와 재추진 여부에 대한 문의가 지속적으로 발생하고 있는 상황

국토교통부 지자체 한옥 지원사업 추진 현황

기간	지원대상 지자체	사업건수	총 지원금액	지원결과
2008~2017(총 10개년)	26개 지자체	36건	54.8억 원	101동 한옥 공공건축물 조성

출처: 김가람, 신치후, (2019). 한옥 공공건축물의 공급 활성화 방안 연구. 건축도시공간연구소. [표 2-4] 재구성.

● 한옥 공공건축물 현황조사 필요성

- 국가 및 지자체에서 추진한 한옥 공공건축물 공급정책의 현황조사와 성과 진단
 - ‘국격향상을 위한 신(新)한옥플랜’을 통해 본격적으로 추진된 한옥 공공건축물 공급정책이 약 10여 년을 경과하고 있는 시점으로 공급현황 및 정책의 성과 등 조사 필요
 - 2021년 제2차 건축자산 진흥 기본계획 수립 등이 예정되어 있으므로 추진경과에 대한 현황 및 성과 진단 필요
- 한옥 공공건축물 공급정책에 대한 방향성 검토
 - 중앙부처 차원의 유일한 한옥 공공건축물 지원사업이었던 국토교통부 ‘한옥건축 지원 사업’이 중단되어 있는 상황
 - 향후 중앙부처 차원의 한옥 공공건축물 공급정책에 대한 방향성 검토 필요

② 조사 대상과 방법

● 한옥 공공건축물 현황조사 대상 및 방법

- 국가 또는 지자체 소유의 ‘국공유 한옥’을 조사대상으로 하고, 한옥의 분류 기준 중에서는 정통 한옥, 현대 한옥을 중심으로 한옥풍 건축 중 일부를 포함
 - 한옥풍 건축 중 외관에 목재를 사용하는 등 한옥과 형태적 유사성을 보이고 있거나, 개별 동에서 현대적 구조와 한옥구조가 층이나 구역을 나누어 복합화하여 조성된 건축물은 포함
 - 철골구조에 외관을 목재로 마감한 철골한옥은 포함하고, 한옥과 형태적 유사성을 보이더라도 내외관이 철근콘크리트 등 대부분 현대식 재료로 조성된 한옥은 제외

2) 지원을 받은 36건의 한옥 공공건축물 사업과 동일 주소지 내에 확인되는 한옥 공공건축물 기준

한옥의 분류

구분	기준
문화재 한옥	지은 지 50년 이상 지난 문화재적 가치를 지니는 한옥
정통 한옥	문화재 한옥의 형식과 내용을 최대한 살려 전통의 기법으로 건축되었으나, 생활의 편의성을 위하여 일부 현대적 기법을 적용한 경우
현대 한옥	기둥과 보, 지붕틀 등 주요 구조부를 목조로 하고 외관의 주요한 요소인 지붕과 기단, 벽체 등이 전통 양식을 따른 경우
한옥풍 건축	한옥과 외관의 형태적 유사성만 인정되거나, 현대 건축의 일부를 실내공간에 설치한 한실
한류 건축	현대건축의 의장적 요소에 한옥의 형태적 상징성이 차용된 경우

출처: 전봉희, 이강민. (2011). 한옥의 정의와 범위. 한옥정책브리프 no.2. 건축도시공간연구소. 7.

- 실제로 활용되는 한옥 공공건축물을 조사하기 위하여 먼저 한옥 공공건축물 목록을 만들고, 해당 목록에 대한 건축물대장 정보를 조사하는 순서로 진행
 - 전국 광역시도 17곳, 시·군·구 226곳의 홈페이지에서 공지사항과 보도자료에 ‘한옥’을 키워드로 검색하여 한옥 공공건축물 기초목록을 구축하고, 지자체의 자료협조 요청, 국토교통부 한옥 지원사업 현황 등을 통하여 목록을 보완
 - 목록화된 한옥 공공건축물에 대하여 건축물대장 정보를 조사하여 현황 분석
- 건축물대장 조사 후 여러 채로 구분되는 한옥의 특성을 고려한 ‘개별 동’ 분석, ‘장소’ 중심의 유형 분석을 병행
 - 서울 종로구의 무계원 사례처럼 한옥의 특성상 동일 주소지에 다수의 건축물이 존재하는 경우가 많음
 - 개별 동 조사·분석 후, 주소지 내 건축물 정보를 종합한 장소 중심 유형 분석을 추가로 진행

건물명	주소	시설 유형	용도	구조	준공 시기	건축 면적	연면적	규모
무계원	서울 종로구 부암동 327	안채	문화 및 집회시설	일반목구조 +기와	2013	84	84	지상 1층
		화장실	문화 및 집회시설	일반목구조 +기와	2013	15	15	지상 1층
		대문	문화 및 집회시설	일반목구조 +기와	2013	5	5	지상 1층
		사랑채	문화 및 집회시설	일반목구조 +경사지붕	2013	87	87	지상 1층
		관리실	문화 및 집회시설	일반목구조 +경사지붕	2013	43	43	지상 1층
		경비실	문화 및 집회시설	일반목구조 +경사지붕	2013	27	27	지상 1층
		행랑채	문화 및 집회시설	일반목구조 +경사지붕	2013	127	127	지상 1층

동일 주소지에 다수의 건축물이 배치된 사례(무계원)

배치도 출처: 종로문화재단. ‘무계원’, 종로문화재단 홈페이지. <https://www.jfac.or.kr/>(검색일: 2019.6.16.)

● 한옥 공공건축물 이용자 인식 특성 조사 대상 및 방법

- 한옥 공공건축물 활용현황 등을 고려하여 다양한 용도와 유형을 포함하는 7개 대표 시설을 선정하였고, 시설 이용자 대상 일대일 개별 면접조사 진행
 - 전체 181개소 중 145개소가 수도권 및 호남지역에 분포하고 있는 현황을 고려하여 서울, 경기, 광주, 전남지역의 7개 대표 한옥 공공건축물 선정
 - 각 시설별 이용자들 중 만 20세 이상의 성인남녀 60명씩, 총 420명의 방문객에 대하여 2019년 7월에 일대일 개별 면접조사로 진행

한옥 공공건축물 유형별 대표사례 선별

지역	시설명	용도	활용현황	유형			
				규모	입지	체류시간	구조
서울	상촌재	체험관	주민생활시설	소규모	도심형	단기	정통 한옥
서울	무계원	문화 및 집회시설	전시, 체험, 공연	소규모	도심형	단기	정통 한옥
서울	못골한옥어린이도서관	도서관	어린이도서관, 교육	중규모	도심형	중기	정통 한옥
경기	행궁아해꿈누리	노유자시설	육아지원센터, 보육	중규모	도심형	중기	신한옥
광주	전통문화관	문화 및 집회시설	전통공연, 전시관	중규모	교외형	단기	한스타일
전남	순천만에코촌	청소년수련시설	숙박, 체험	대규모	지방형	장기	신한옥
전남	윤선도유물전시관	문화 및 집회시설	전문박물관	대규모	지방형	단기	신한옥

- 인식 특성 조사는 크게 두 가지 부분으로 나누어 ①한옥 공공건축물 및 공급정책에 대한 인식조사, ②한옥 공공건축물 공급의 지불의사액(WTP)을 추정하기 위한 조건부가치 측정³⁾(CVM)으로 구분
 - 한옥 공공건축물 이용자를 대상으로 공급정책 및 시설 이용에 대한 인식 조사 진행
 - 공급정책의 효과를 정량적으로 나타낼 수 있도록 CVM 조사 기법⁴⁾을 활용하여 한옥-비한옥 공공건축물의 이용자 WTP를 조사하여 비교분석

이용자 인식 특성 조사내용

구분	인식 조사	CVM 조사
조사내용	<ul style="list-style-type: none"> • 한옥 공공건축물 공급정책에 대한 동의 여부, 희망하는 시설 및 공급범위, 이용 희망 여부 • 한옥 공공건축물 시설 이용 만족도 	<ul style="list-style-type: none"> • 일반적인(비한옥) 공공건축물의 지불의사액 조사 • 한옥 공공건축물의 지불의사액 조사 • 한옥-비한옥 공공건축물에 대한 지불의사액 비교

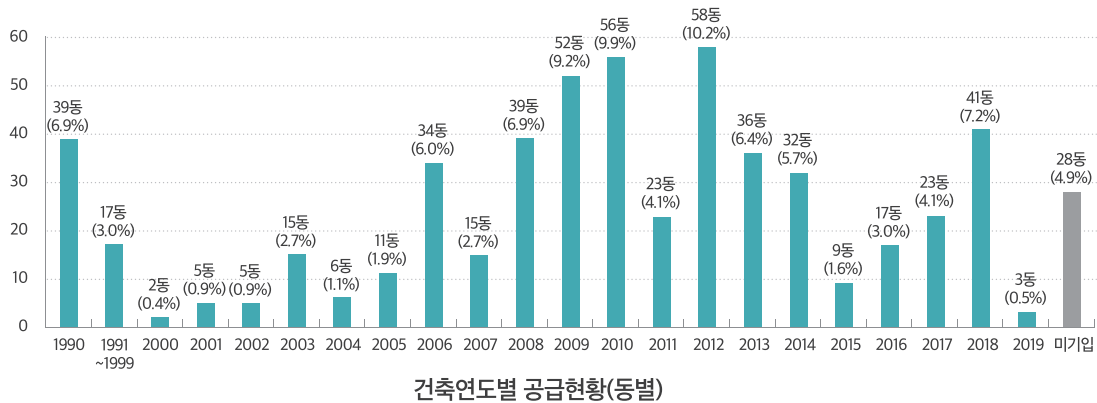
3) 조건부가치측정법(Contingent Valuation Method: CVM)은 사람들이 비시장 재화에 부여하고 있는 가치를 직접적인 질문을 통하여 이끌어 내는 가치평가방법으로 설문 및 계량방법론을 통해 사람들이 갖고 있는 비시장재화의 지불의사(WTP)를 추정하는 조사 방법(KDI 공공투자관리센터, (2012). 예비타당성조사를 위한 CVM분석지침 개선 연구, 기획재정부.)

4) KDI의 타당성조사 CVM 조사 관련 지침에서는 전국 단위 조사가 원칙이지만, 본 조사에서는 한옥 공공건축물 이용자 인식 특성 조사 차원에서 실시하는 것이기 때문에 한옥 공공건축물의 전국 대표 사례를 선정하고 해당 공공건축물의 이용자를 대상으로 함

③ 한옥 공공건축물 공급현황

● 건축물대장 기준 한옥 공공건축물 공급현황(2019년 기준)

- 전국에 한옥 공공건축물은 181개소, 566동이 존재
- 중앙정부 차원의 한옥 공공건축물 공급정책이 발표된 2010년 전후에 가장 많은 수가 공급
 - 건축연도별 한옥 공공건축물 개별 동 공급현황을 조사한 결과, ‘국격향상을 위한 신(新)한옥플랜’이 발표된 2010년을 전후하여 가장 많은 수의 한옥 공공건축물이 공급된 것으로 나타남

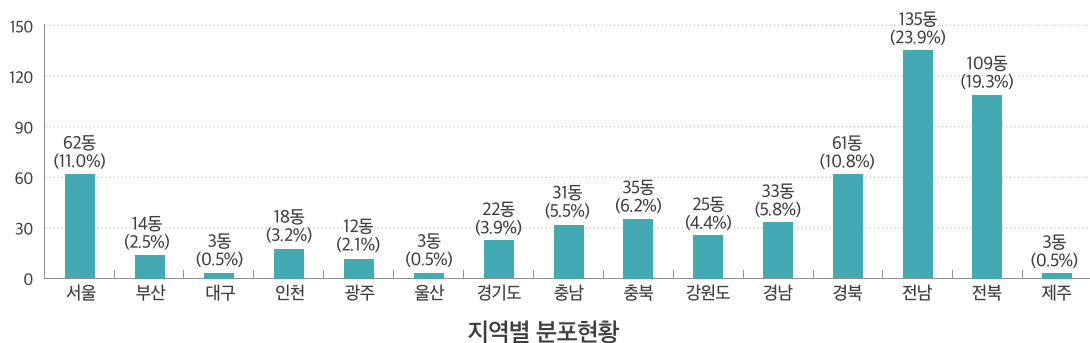


- 지역별로는 한옥 공공건축물 활성화 사업을 선도적으로 시행하였던 전라남북도와 서울 특별시에 가장 많은 수의 한옥 공공건축물이 분포
 - 전라남도에 가장 많은 수인 45개소, 135동, 서울특별시에 42개소, 62동, 전라북도에 26개소, 109동이 분포하는 것으로 나타남

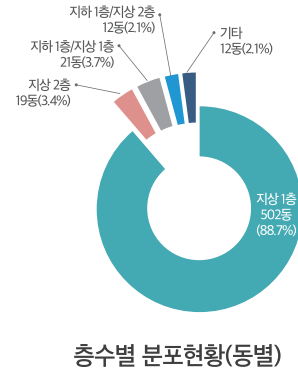
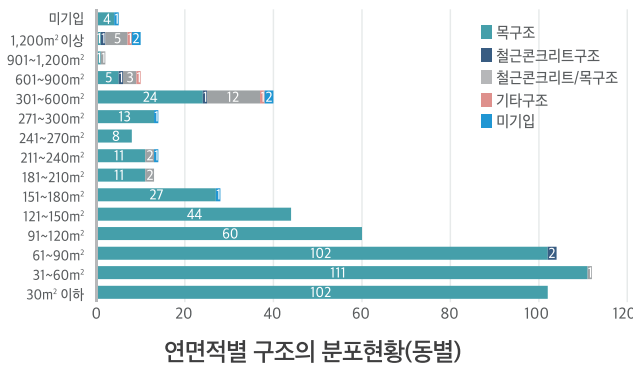
지역별 현황

구분	서울	부산	대구	인천	광주	울산	경기	충남	충북	강원	경남	경북	전남	전북	제주
개소	42	4	3	4	4	3	10	4	5	8	7	15	45	26	1
동수	62	14	3	18	12	3	22	31	35	25	33	61	135	109	3

출처: 김기람, 신치후. (2019). 한옥 공공건축물의 공급 활성화 방안 연구. 건축도시공간연구소. [표 2-4] 재구성.



- 연면적 90㎡ 이하의 소형 한옥 공공건축물의 비율이 절반 이상(56.3%)이고, 규모가 증가할수록 다양한 구조형식이 나타남
 - 연면적 기준 90㎡ 이하가 319동(56.3%), 층수 기준 1개 층이 502동(88.7%)으로 조사되어 소형 한옥 공공건축물의 비율이 높음
 - 연면적 301㎡ 이상에서는 목구조 이외 구조의 비율이 높아지는데, 건축물의 규모가 커질수록 철근콘크리트 등을 사용하여 목구조의 구조적 한계를 보완



- 한옥 공공건축물은 문화 및 집회시설로 가장 많이 활용되고, 최근 활용 용도가 다양해지는 경향을 보임
 - 문화 및 집회시설이 전체의 199동(35.2%)로 가장 높은 비율로 나타남
 - ‘기타’에는 업무시설, 노유자시설, 운수시설, 운동시설, 종교시설 등이 포함되어 있는데, 2014년 이후 노유자시설(경로당, 어린이집) 6동이 추가됨
 - 기존 현황과 유사하게 문화 및 집회시설의 비중이 여전히 높지만, 노유자시설 등의 공급이 확대되는 등 한옥 공공건축물의 용도가 점차 다양화하는 경향을 보임

건축물 용도별 현황 비교(2014, 2019)

단위: 동

구분	문화 및 집회	제1종 근린	제2종 근린	관광 휴게	단독 주택	숙박 시설	교육 연구	수련	기타	미기입	합계
2014	152	51	47	47	40	32	19	22	7	2	419
	36.3%	12.2%	11.2%	11.2%	9.5%	7.6%	4.5%	5.3%	1.7%	0.5%	100%
2019	199	74	51	63	59	35	22	20	37	6	566
	35.2%	13.1%	9.0%	11.1%	10.4%	6.2%	3.9%	3.5%	6.5%	1.1%	100%

출처: 김가람, 신치후. (2019). 한옥 공공건축물의 공급 활성화 방안 연구. 건축도시공간연구소. 43.

신치후, 김가람. (2014). 한옥 공공건축물의 효율적 운영·관리 방안 연구. 건축도시공간연구소. 35.

● 유형별 한옥 공공건축물 공급현황 분석

- 한옥 공공건축물의 건축물대장 정보를 바탕으로 규모, 입지, 체류시간, 구조 등의 기준을 고려하여 주소지 기준 한옥 공공건축물 공급현황 분석

유형별 구분 기준(주소지: 개소)

유형	분류 기준1	분류 기준2	개소
1. 규모	1개 장소(주소지) 내 건축물 동수	포함된 건축물 동별 규모	
소규모	3개동 이하	-	122(67.4%)
중규모	4개동 ~ 7개동 이하	건축면적이 997㎡ 이상인 동이 포함될 경우	37(20.4%)
대규모	8개동 초과	연면적 합계가 1,001㎡ 이상	22(12.2%)
2. 입지	도시지역 내외부	-	
도심형	서울 및 광역시 도심지 내	-	70(38.7%)
교외형	수도권 및 광역시 도심지 인접	-	24(13.3%)
지방형	기타 지방	-	87(48.1%)
3. 체류시간	건축물 용도	건축물 용도별 방문객 체류시간	
장기형	한옥마을, 체험관 등 관광·숙박형	방문객 머무는 시간이 1박 2일 이상	27(14.8%)
중기형	주민생활시설, 어린이집, 도서관, 공방 등 업무·생활·보육형	방문객 머무는 시간이 반나절 이상	57(31.1%)
단기형	전시관, 체험관, 공연장 등 전시·체험·공연형	단순 방문객	99(54.1%)
4. 구조	한옥분류 기준	내외부 마감, 복합구조 등	
정통 한옥	전체적으로 전통의 기법을 적용한 한옥	내외부 마감 등 일부 현대적 기법 사용	150(82.0%)
신한옥 (복합구조)	주요 구조부에 목조를 사용하고, 외관의 주요한 요소인 지붕 등에서 전통적인 양식을 따름	한식 목구조와 함께 현대식 구조가 개별 동에서 총 또는 구역을 나누어 복합적으로 나타나는 경우	24(13.1%) (복합 20)
한스타일	한옥의 외형적 모티브만 가져온 한옥	철골한옥, 콘크리트 한옥 등	9(3.8%)

출처: 김가람, 신치후. (2019). 한옥 공공건축물의 공급 활성화 방안 연구. 건축도시공간연구소. 60.

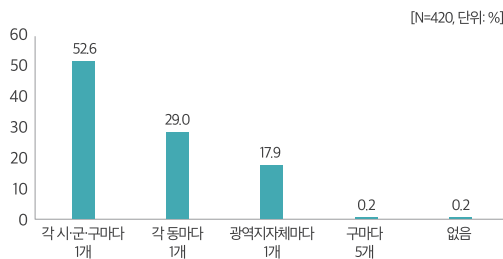
- 규모 유형 분석 결과 ‘소규모’ 한옥 공공건축물이 122개소(67.4%)로 나타났고, 단일 주소지에 한옥 1개 동이 위치한 경우가 90개소로 나타남
 - ‘대규모’ 유형으로는 ‘공주한옥마을’, ‘순천만에코촌’이 있었고, 숙박체험 용도의 ‘한옥마을’의 사례에서 단일 주소지에 한옥 개별 동이 다수 존재하는 경우가 해당됨
 - ‘대규모’ 유형으로 분류된 전남 강진군 ‘전남축산기술연구소’는 단일 건축물이지만, 연면적 기준 전국 한옥 공공건축물 중 가장 규모가 큰 것으로 나타남
- 입지 유형 분석 결과 ‘지방형’ 한옥 공공건축물이 87개소(48.1%)로 가장 큰 비중을 차지하고 있었는데, 전라남도·전라북도에 대부분인 71개소가 위치
 - 도심형의 경우 70개소 중 대부분인 42개소가 서울에 위치하고, 교외형은 24개소 중 10개소가 경기도에 위치
 - 도심형은 서울, 교외형은 경기도, 지방형은 전라남북도에 위치하고 있는 것으로 나타나, 각 유형 모두 특정 지역을 중심으로 편중된 분포현상이 있는 것으로 나타남
- 체류시간 유형 분석 결과 ‘단기형’ 한옥 공공건축물이 99개소(54.1%)로 체류시간이 상대적으로 짧은 전시·체험 용도로 많이 활용되고 있는 것으로 나타남
 - ‘장기형’은 관광·숙박형 한옥 공공건축물로서 전국에 27개소(14.8%)로 조사되었는데, 한옥마을 등 대규모 유형의 한옥 공공건축물이 다수 포함

- ‘중기형’은 높아지는 복지 및 공공건축물 수요에 대응하여 최근 5년 내 공급된 경우가 다수 있었고, 대표적으로 서울 ‘뚝골한옥어린이도서관’, 수원 동부 육아지원센터로 사용되는 ‘행궁아해꿈누리’, 광주 ‘서창한옥 작은도서관’ 등이 있음
- 구조 유형 분석 결과 ‘정통 한옥’이 150개소(82%)로 다수를 차지하였고, ‘신한옥’ 24개소 중에서 복합구조로 조성된 경우는 20개소
 - 복합구조는 층별·구획별로 나누어 구조형식을 달리하는 경우로, 가장 많이 사용되는 방법은 하부층을 철근콘크리트구조로 하고 상부층을 목구조로 하는 경우가 있고 대표적인 사례로 서울 ‘청운문학도서관’, 서울 ‘수락한옥어린이집’ 등이 있음
 - ‘한스타일’ 유형은 주로 연면적 기준 대형 한옥 공공건축물이 포함되었고, 철골구조부에 외피를 목재로 감싸는 방법이 사용되는 경우가 있었으며, 동대문의 ‘서울한방진흥센터’, 광주전통문화관 ‘무형문화재전시관’ 등의 사례가 있음

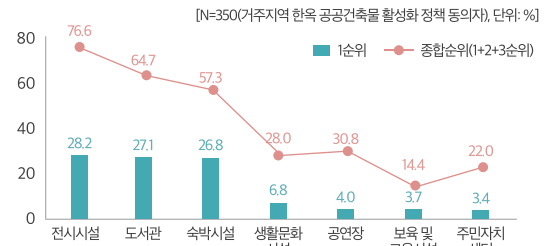
4 한옥 공공건축물 이용자 인식 특성

● 한옥 공공건축물 및 공급정책에 대한 이용자 인식 조사

- 한옥 공공건축물 활성화 정책에 대한 인식조사 결과 84.3%가 긍정적으로 응답
 - 응답자의 거주지역 내에 한옥 공공건축물 공급을 추진하는 것에 대하여 응답자의 대부분인 354명, 84.3%가 긍정적으로 응답
- 공급희망 범위로는 시·군·구마다 1개소를 가장 많이 선택하였고, 용도로는 전시시설·도서관을 가장 많이 선택
 - 공급희망 범위로는 각 시·군·구마다 1개소가 52.6%, 각 동마다 1개소가 29%로 나타나 생활권 단위별로 1개소 정도 한옥 공공건축물 공급을 희망
 - 공급희망용도 조사⁵⁾에서는 순위를 정하여 총 3개 용도를 선택하도록 하였고, 종합적으로 보았을 때 가장 공급을 희망하는 용도는 전시시설과 도서관으로 나타남



한옥 공공건축물 희망 조성 범위



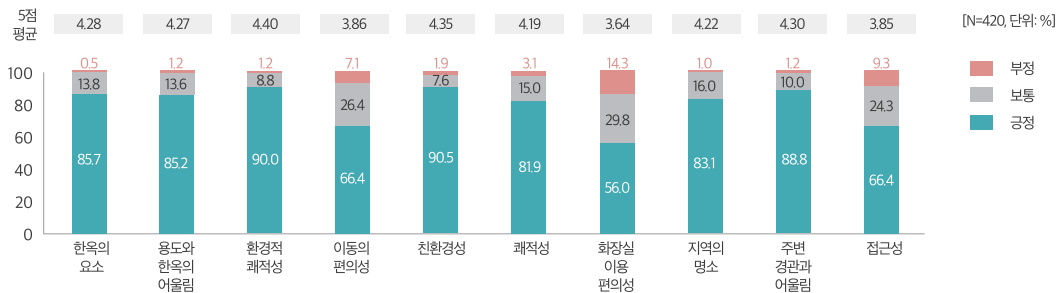
조성을 희망하는 한옥 공공건축물 유형

5) 거주지역 내 한옥 공공건축물 공급을 추진하는 것에 긍정적인 응답을 보인 354명 대상으로 조사

- 한옥 공공건축물에서의 경험에 대한 인식조사 결과 ‘환경적 쾌적성’, ‘친환경성’에 대한 인식이 가장 좋은 것으로 나타남
- 다만 화장실 이용, 실내외 이동, 교통 접근성 등 공간이용 편의성은 상대적으로 낮은 것으로 나타남

한옥 공공건축물 경험 인식조사 방법 및 결과(5점 척도)

구분		인식	설문 문항	평균
한옥 관련	전통과 구조	한옥의 요소	1) 전통계승적 측면에서 한옥의 요소(목구조, 기와, 창호 등)	4.28
		용도와 어울림	2) 용도와 한옥의 어울림(마당, 목구조, 기와, 창호 등)	4.27
	공간 환경	환경적 쾌적성	3) 한옥의 색감, 목재의 향기 등 환경적 쾌적성(시각, 후각 등)	4.40
		이동의 편의성	4) 실내외 이동의 편의성	3.86
		친환경성	5) 자연채광과 나무, 황토 등 자연재료로부터 느껴지는 친환경성	4.35
일반 사항	쾌적 및 편의성	쾌적성	6) 실내 습도, 온도의 쾌적성	4.19
		화장실 이용 편의성	7) 화장실 이용의 편의성	3.64
	주변 환경	지역의 명소	8) 지역의 명소 또는 자랑거리	4.22
		주변 경관과 어울림	9) 주변 경관과의 어울림(도시, 자연 등)	4.30
		접근성	10) 쉽게 이용 가능한 접근성	3.85



한옥 공공건축물 인식조사 결과

● 한옥 공공건축물 공급에 대한 지불의사액(WTP) 조사

- 한옥 공공건축물에 대한 WTP 조사 및 분석 결과 비슷한 유형의 비한옥 공공건축물과 비교하여 약 3배 정도 높은 수준으로 나타남⁶⁾
 - 한옥 공공건축물에 대한 WTP 조사 및 함수추정 결과 4,779원으로 나타났고, 조사대상과 유사한 용도의 비한옥 공공건축물 WTP 추정치인 1,671원의 약 3배⁷⁾
- 한옥 공공건축물에 대한 지불의향 추정치는 비슷한 용도의 공공부문 사업에서 조사 및 분석한 WTP인 2,424원과 비교해도 약 2배 수준
 - KDI 공공투자관리센터에서 약 10여 년 동안 수행한 문화·관광 부문의 공공사업에 대한 지불의사액 추정 사례를 종합한 후 한옥 공공건축물 WTP와 비교한 결과

6) 본고에서는 조사 및 분석결과만 제시하였고, 세부적인 조사 및 분석방법은 다음의 보고서를 참조(김가람, 신치후, (2019). 한옥 공공건축물의 공급 활성화 방안 연구. 건축도시공간연구소. 100~103.)

7) 본 조사에서는 비교 목적으로 실시한 한옥이 아닌 비슷한 용도의 비한옥 공공건축물에 대한 지불의향 조사 및 분석에서는 방문객 대상 주관식 답변을 받아 비례상수를 가중치로 적용하여 값을 추정

문화·관광 부문 사업의 지불의사액 추정 사례

부문	지불의사액 추정 대상 시설	추정연도	평균 지불의사액 (2014년 기준 환산)
공연시설	국립아트센터, 광주아시아문화전당 등 총 6건	2004~2014	2,405원/가구
도서시설	국립중앙도서관 광주분관, 행정도시 종합도서관 등 총 5건	2005~2010	3,204원/가구
관광시설	새만금 생태환경용지 조성사업, 폐광지역 관광 자원화 사업 등 총 4건	2005~2010	1,478원/가구
평균	총 15건	-	2,424원/가구

*주: 표의 지불의사액은 참고용이며, 본 연구의 지불의사액 추정모형과 조사 및 분석의 방법론 측면에서 일부 다를 수 있음

출처: 이종연 외(2015). 문화·관광부문 사업의 예비타당성조사 표준지침 연구. KDI공공투자관리센터 재구성.

- 한옥 공공건축물과 비한옥 공공건축물에 대한 WTP 비교 조사 및 분석을 통하여 한옥 공공건축물 공급에 필요한 추가 공사비에 대한 타당성 확인
 - 조달청 기준 기존 공공건축물 평균 공사비가 약 219만원/㎡이고, 한옥 공공건축물 평균 공사비가 약 327만원/㎡로 단위면적당 공사비가 약 1.6배 비싼 편
 - WTP 비교 분석을 통하여 추가 공사비 투입에 대한 타당성 확인

⑤ 한옥 공공건축물의 공급 성과와 향후 정책 방향

● 한옥 공공건축물 공급현황과 성과

- 전국 한옥 공공건축물 현황은 181개소 566동
 - 한옥 공공건축물 공급 정책이 본격적으로 시작된 2010년 ‘국격향상을 위한 신(新)한옥플랜’ 이후 2019년까지 약 10년 동안 매년 평균적으로 약 30동이 공급 중
- 중앙정부의 한옥 공공건축물 공급 지원정책의 성과
 - 한옥 공공건축물 566동 중에서 101동(17.8%)이 국토교통부의 지자체 한옥 지원사업과 연관 되어 조성된 것으로 조사
 - 국토교통부 한옥 지원사업을 통한 지자체 보조가 한옥 공공건축물 공급에 일정 부분 역할을 한 것으로 나타남
- 한옥 공공건축물 공급정책에 대한 인식조사 및 WTP 비교로 본 성과
 - 공급된 한옥 공공건축물의 이용자를 대상으로 조사한 결과 높은 만족도를 보이고, 한옥 공공건축물 추가 공급에 대하여 대부분이 긍정적으로 응답
 - 기존에 한옥 공공건축물 공급 시 가장 큰 문제점은 약 1.6배 비싼 공사비였으나, 한옥-비한옥 공공건축물의 WTP를 비교하였을 때 한옥 공공건축물이 약 2~3배 정도 높은 것으로 나타났기 때문에 추가 비용 투입 이상의 성과가 있는 것으로 나타남

● 한옥 공공건축물 공급정책의 향후 방향

- 중앙부처 차원의 한옥 공공건축물 지원을 위한 정책 마련 필요
 - 중앙부처 차원의 유일한 한옥 공공건축물 지원사업이었던 국토교통부 한옥건축 지원사업이 2017년 이후로 중단된 상황
 - 향후 2021년 제2차 건축자산 진흥 기본계획 수립 등 중앙정부 차원의 한옥 활성화 정책 수립 시, 한옥 공공건축물이 지속적으로 공급될 수 있는 지원 정책 마련 필요
- 주민 생활과 밀접한, 다양한 용도의 한옥 공공건축물 공급 확대 필요
 - 이용자 인식조사에서 다수가 생활권 수준인 시·군·구마다 1개소 정도 한옥 공공건축물 공급이 필요하다고 응답
 - 한옥 공공건축물 체류시간별 유형 분류에 따르면, 단기형(전시·체험·공연형)으로 활용되는 한옥 공공건축물이 절반 이상인 99개소(54.1%)로 조사됨
 - 향후 한옥 공공건축물에 대한 국민의 체험 기회를 늘리기 위해서는 생활권 단위별로 지역 주민 생활과 밀접한 용도의 공공건축물인 주민센터, 도서관, 노유자시설, 교육시설 등 중기형(업무·생활·보육형) 한옥 공공건축물 공급 확대 필요
- 공간을 효율적으로 사용 가능한 중·대형 한옥 공공건축물 관련 기술, 복합구조를 적용한 신한옥 등의 확산 필요
 - 현황조사에서 개별 동 기준 연면적 90㎡ 이하가 319동(56.3%), 층수 기준 1개 층이 502동(88.7%)으로 조사되어 소형 한옥 공공건축물의 비율이 높음
 - 주민 생활과 관련된 공공건축물은 시가지 내 제한된 대지환경에 조성되는 경우가 다수
 - 다양한 유형·형태·규모의 한옥 공공건축물 공급을 위해서는 공간을 효율적으로 사용 가능한 중·대형 한옥 공공건축물과 관련된 기술, 복합구조를 적용한 신한옥 등이 확산될 필요



관련 보고서 원문
「한옥 공공건축물의 공급 활성화 방안 연구」

김가람 연구원 (044-417-9641, grkim@auri.re.kr)
신치후 연구위원 (044-417-9601, chihoo1@auri.re.kr)



건축공간연구원 발행처 건축공간연구원 발행인 박소현
주 소 세종특별자치시 절재로 194, 7층
전 화 044-417-9600 팩 스 044-417-9607

www.auri.re.kr

