

auri brief.

건축공간연구원

고령친화 생활환경 조성을 위한 지역사회 고령친화도 진단·활용 방안

고영호 연구위원, 한승연 연구원, 최가운 연구원

● 요약

- 우리나라 65세 이상 고령인구 비율은 2067년 46.5%에 이를 것으로 전망되며 국가는 제4차 저출산·고령사회기본계획 등을 통해 고령친화 주거·도시 조성 등 다양한 고령친화 커뮤니티 확산 방안을 계획
- 세계보건기구, 일본, 미국은 정량적 고령친화지표 개발·적용을 위한 각종 가이드, 패키지 정책 등을 마련하여 증거 기반 고령사회 대응 정책 수립을 위해 노력 중
- 우리나라의 증거 기반 고령사회 대응 정책 수립 지원을 위해 기존 통계자료 기반 지역사회의 외부공간·시설 영역 고령사회 대응 현황을 점검할 수 있는 지표를 개발하고 경기도에 시범적용함

● 시사점

- 의견 기반의 국가 실태조사를 보완하고 국가·지자체의 자체 점검, 수시 적용을 도모하기 위한 고령친화지표 개발과 적용은 기존 통계자료를 활용한 비교적 간단한 수식의 고령친화도 진단으로 구성될 필요
- 세계보건기구 권장 고령친화도시 구성 8대 요소를 아우르며 광역지자체와 기초지자체 간 상호 비교가 가능한 고령친화지표의 적극 개발과 정책 활용을 통해 증거 기반 국가 고령사회 대응 정책 수립 기초를 마련할 필요

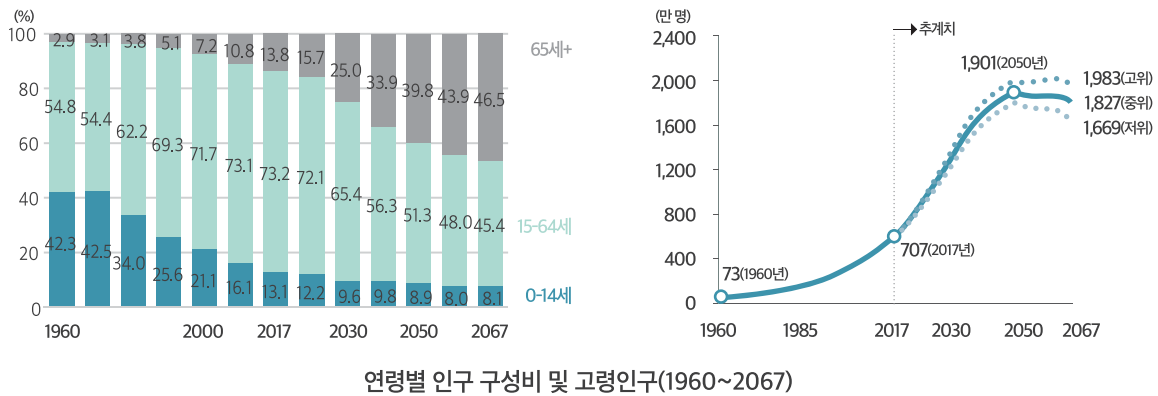
| 주제어 | 인구고령화, 고령사회, 고령친화지표, 고령친화 커뮤니티

* 이 글은 고영호외. (2020). 고령자 건강 빅데이터 분석과 지역사회 생활환경의 고령친화도 진단. 건축공간연구원. 중 일부 내용을 정리하여 작성하였음

① 우리나라 고령자 증가 및 고령사회 대응 정책

● 고령자와 함께 활기찬 일상을 영위하는 고령친화 생활환경 조성 필요

- 우리나라 65세 이상 고령인구 비율은 2025년 21%를 초과, 2067년 46.5%에 이를 것으로 전망되며, 경제·인문·사회 전 영역의 초고령사회 대응이 요구되는 상황¹⁾
 - 우리나라는 단기간 압축성장 후유증과 급속한 인구 고령화 문제를 동시에 경험 중인 상황
- 초고령사회 진입까지 약 4년이 남은 상황에서 모든 지역사회는 증가하는 고령자와 지역 주민이 함께 어울릴 수 있는 고령친화 생활환경 조성을 위해 노력할 필요
 - 고령친화 생활환경(Age-friendly Living Environment)은 고령자만 배려하기보다는 고령자와 다른 연령대 지역 주민이 함께 활기찬 생활을 영위할 수 있는 환경을 의미



출처: 고영호 외. (2020). 포용적 고령친화 커뮤니티 실현을 위한 고령자 복지 정책의 공간적 개선 방안. 경제·인문사회연구회. 9.

● 국가는 고령친화도 진단 지표 개발, 고령친화 주거 및 단지 모형 개발 등 다양한 고령친화 생활환경 조성 방안을 계획

- 「국토기본법」은 제4조의 2(국민 삶의 질 향상 위한 여건 조성)를 신설(2020.4.7.)하고, 제5차 국토종합계획을 통해 '세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성' 전략을 발굴, 인구구조 변화 대응 도시·생활·주거 공간 조성을 계획
 - 제5차 국토종합계획은 고령자의 도시·생활공간 접근성, 안전성, 편의성 제고를 위한 고령친화적 설계기준 마련을 계획
- 「저출산·고령사회기본법」은 제13조(생활환경과 안전보장)를 통해 노후생활에 필요한 기능·설비를 갖춘 주거·시설 및 안전·편리한 환경 조성에 관한 국가 의무 제시

1) 2019년 통계청 장래인구추계

- 제4차 저출산고령사회 기본계획은 고령자 개인 삶의 질 개선을 목표로 고령친화 생활환경과 안전보장을 위한 다양한 과제를 제시
- 제4차 저출산고령사회 기본계획은 ‘고령친화커뮤니티 확산을 위한 기반 마련’ 전략을 발굴, 지역 생활환경 전반의 고령친화 수준을 평가하는 복합지표 개발을 계획
- 고령친화도 진단 결과 활용 ‘고령친화지구’ 지정 등 다양한 인센티브 제공 방안으로 연계하고, 고령친화 주택과 단지 조성을 통한 고령친화 생활환경 조성을 계획

② 해외의 증거 기반 고령친화 생활환경 조성 정책과 고령사회 대응

● 세계보건기구는 고령친화도시 8대 영역의 증거 기반 고령사회 대응을 주문

- 세계보건기구는 인구고령화 대응 방안으로 ‘고령친화 도시·커뮤니티’ 조성을 제안하며 외부환경·시설, 주거와 보건·복지의 연계를 통한 사회참여·교류를 강조
 - ‘고령친화도시 조성 지침(WHO, 2007)’을 통해 고령친화 도시의 8대 구성요소를 정리
- 고령친화 도시·커뮤니티 구성 8대 요소의 현황 진단에 기초한 증거 기반 고령사회 대응 정책과 계획의 수립, 정책사업의 추진 필요성 강조
 - ‘고령친화도 진단 지침(WHO, 2015)’을 통해 주요 요소의 고령자 접근성, 안전성, 편의성을 중심으로 고령사회 대응 현황을 진단할 필요성 강조
 - 생활환경 구성요소의 정성적·정량적 진단평가 결과를 종합하여 도시·지역 간 비교를 통한 정책추진 우선순위 결정 필요성 강조

WHO 고령친화도시 조성 영역 중 건축·도시 관련 주요 내용

고령친화도시 8대 영역* 중 건축·도시 관련 내용	기본방향
외부공간 및 시설 (Outdoor spaces and buildings)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기반시설의 안전성·편리성·접근성 제고 • 야외 환경과 공공건물 등을 포괄
교통수단 편의성 (Transportation)	<ul style="list-style-type: none"> • 이용이 쉽고 저렴한 대중교통 편의 환경 구축 • 고령자의 사회참여 및 의료서비스 접근성 제고
주거환경 안정성 (Housing)	<ul style="list-style-type: none"> • 주거시설의 구조·디자인·위치·비용 및 공공 설계 • 고령자의 편안하고 안전한 삶을 실현

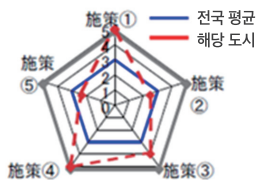
*주: 고령친화도시 8대 영역은 건축·도시 관련 영역과 함께 사회활동, 사회통합, 인적자원 활용, 의사소통, 의료·돌봄으로 구성됨

출처: 고영호 외. (2018). 고령사회 대비를 위한 건축도시환경의 고령친화도 진단 연구. 건축공간연구원. 3 내용 재구성.

● 일본은 고령친화도 진단, 지역특성 맞춤 정책추진 우선순위 결정, 고령친화 마을 조성 계획 수립 등 정책대응 단계를 패키지로 구성

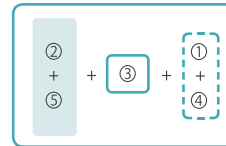
- 일본 국토교통성은 건강·의료·복지 마을만들기 지침을 마련(2014), 지구 단위 고령친화도 평가를 적용하고 세대별 필요정책 우선도를 판정하여 영역별·종합 계획을 마련
 - 개별 지구 및 지구가 위치한 도시 대상의 고령친화도 진단 항목은 기본 진단지표²⁾와 정책 진단지표³⁾로 구성, 각 지구 및 지구가 속한 도시의 고령친화도를 비교
 - 진단지표별 도시 평균 대비 각 지구의 부족한 고령사회 대응 현황을 바탕으로 해당 지구 정책 추진 우선순위를 판단, 타 영역의 정책과 연계하는 패키지 방식의 정책 수립

(그림a) 다이어그램에 의한 평가
(시책②⑤를 중시, 우선화)



(그림b) 시책의 우선도를 판정하고 조합하는 이미지

(진단평가와 함께 ②+⑤를 우선하여 시행하는 한편, ③, ①+④를 고려하여 패키지 시책을 검토)



- ① 건강의식/운동습관
- ② 커뮤니티활동 활성화
- ③ 도시기능의 계획적 확보
- ④ 보행공간
- ⑤ 대중교통 이용 환경

일본 고령친화도 진단 및 패키지 정책

출처: 국토교통성. (2014.8.). 건강·의료·복지 마을만들기 가이드라인. 69.

● 미국은 고령사회 대응 현황평가 결과를 대국민 공개하고, 고령친화지구를 지정하는 등 지역주민의 고령사회 대응 필요 공감대 기반의 사업 추진

- 세계보건기구 부설 고령친화네트워크 운영기구로 공인된 미국 은퇴자연합(AARP)은 지역별 고령사회 대응 현황평가(Livability Index)를 개발, 홈페이지에 결과 공개
 - 고령사회 대응 현황평가는 총 7개 영역으로 구성되며 각 지표는 한 지역이 미국 전 지역사회와 비교하여 고령사회 대응을 위해 필요한 점을 점검하도록 함
 - 미국 은퇴자연합의 고령사회 대응 현황평가 등은 실제 뉴욕시 고령친화개선지구(Ageing Improvement District) 지정과 지역환경개선 프로그램 개발에 활용됨

● 해외의 정량적 고령친화지표를 활용한 고령친화 생활환경 정책·사업추진 사례는 우리 나라 고령사회 대응 정책의 증거 기반성 강화 필요를 시사

- 제4차 저출산고령사회 기본계획 등 국가 고령사회 대응 정책은 노인실태조사, 주거 실태조사 등 응답자의 의견에 기반하는 설문조사 결과를 주 참고자료로 활용
 - 노인실태조사는 노인의 생활현황 및 욕구 등에 대한 설문조사이며, 주거실태조사는 응답 가구의 주택 특성, 주거비용, 주거부담 등에 대한 설문조사임

2) 도시현황, 고령자 관련현황(고령화 진행도, 독거노인 비율 등), 도시경영 상황

3) 주민건강·의식·운동습관, 커뮤니티 활성화, 보행 및 대중교통 이용환경 등

- 설문조사 방식의 실태조사는 응답자의 정성적·심리적 판단 오류, 표본 집단 및 문항 이해의 편향과 편견에 따른 오류를 포함할 수밖에 없는 한계가 있음⁴⁾

③ 고령친화 생활환경 조성을 위한 진단 지표 개발 및 시범적용

● 세계보건기구 지침을 준용한 영역 구분과 기존 통계자료 활용 방식 설계

- 세계보건기구의 범국가적 고령사회 대응 필요 영역과 내용을 따르되 우리나라 지자체의 반복·자체적 진단이 가능하도록 기존 통계 중심의 지표와 방식을 설정
 - 세계보건기구가 제시하는 고령친화 외부환경, 도로·교통, 주택 영역의 지표 특성 준용
 - 2019년 12월 기준 통계청 인구 데이터, 2018~2020년 기준 공공데이터포털 등을 통해 취득 가능한 자료의 적극 활용을 위한 진단 방식 도출

● 외부 공공공간 중심의 생활환경 고령친화도 진단항목 선정

- 외부 공공공간에서 고령자 경험과 관련한 보행, 도로, 공원, 노인 관련 시설의 접근성, 안전성, 편의성 진단을 위한 지표 도출
 - 고령자의 외부 공공공간에서의 보행, 공원 이용, 도로 횡단, 대중교통 이용, 공중화장실 이용 등의 접근성, 안전성, 편의성 진단 지표 도출
 - 취득 가능한 통계청 자료, 지자체 공공데이터의 활용성을 고려한 진단 지표 대표성 검토, 실무전문가 검토회의를 통한 도시환경 고령친화도 진단항목 최종 선정

지역사회 외부 공공공간의 고령친화도 진단지표와 진단방법(일부 예시)

진단지표		진단항목	계산식
외부 환경 · 시설	고령자의 일반 활동 안전성	시·군별 거주 고령인구 대비 안전비상벨 설치 현황 진단	시·군별 경찰 연계형 안전비상벨 개수 / (거주 고령자 수 / 1,000)
	고령자 보행의 안전성	시·군별 거주 고령인구 대비 노인장애인 보호구역 지정 현황 진단	시·군별 노인장애인보호구역 개수 / (거주 고령자 수 / 10,000)
	고령자 야외 활동의 독립성, 쾌적성	시·군별 거주 고령인구 대비 공중화장실 조성 현황 진단	시·군별 공중화장실 개수 / (거주 고령자 수 / 1,000)
교통	고령자 대중교통 접근성	시·군별 거주 고령인구 대비 버스정류장 조성 현황 진단	시·군별 버스정류장 개수 / (거주 고령자 수 / 1,000)
	고령자 도로횡단 안전성	시·군별 거주 고령인구 대비 고령자 교통 사고 발생 현황 진단	1 / ((시·군별 고령자 교통사고 건수 + 고령자 교통사고 사망자 수) / (거주 고령자 수 / 100))
주거	고령자 주거 안정성	시·군별 거주 고령인구 대비 노인주거 복지시설 조성 현황 진단	(시·군별 노인주거복지시설 정원) / (거주 고령자 수 / 1,000)
		시·군별 거주 고령인구 대비 공공·민간임대주택 공급 현황 진단	시·군별 공공·민간임대주택 개수 / (거주 고령자 수 / 1,000)

출처: 고영호, 한승연. (2020). 고령자 건강 빅데이터 분석과 지역사회 생활환경의 고령친화도 진단. 건축공간연구원. 72 재구성.

4) 이광현, 김세용. (2017). 물리적 환경의 고령친화 디자인 가이드라인 개발. 대한건축학회 논문집-계획계, 85-92.

● 지역별 고령친화도 진단 결과의 상호 비교가 가능한 결과도출 방식 설계

- 시·군 단위의 고령친화도 진단결과와 평균, 합산, 차이를 보일 수 있도록 지표별 진단결과를 상대표준점수(t-score)로 변환하여 결과 도출
 - 고령친화도 진단결과와 상호 비교가 가능하도록 직관적 점수체계를 구축하여 지표별 실태 파악과 취약 부분 검토가 용이하도록 설계
 - 지표마다 서로 다른 값의 범위와 단위, 특성에 따른 상호비교 및 지표별 점수 합산의 한계 극복을 위해 각 지표의 원값을 상대적 표준점수(t-score)로 변환

● 경기도 31개 시·군 대상 시범적용 결과 분석

- 지표별 고령친화도 시범진단 결과
 - (외부환경 및 시설) 최고점 461점(동두천시), 최저점 333점(여주시)
 - (도로 및 교통) 최고점 128점(화성시), 최저점 82점(구리시)
 - (주택) 최고점 125점(화성시), 최저점 84점(부천시, 연천군)
 - 12개 진단항목의 경기도 31개 시·군 평균 점수는 600점이며, 화성시(684점)가 전반적 물리적 환경의 고령친화도 수준이 높음⁵⁾

● 시·군 단위 고령친화지표 개발과 경기도 시범적용의 한계

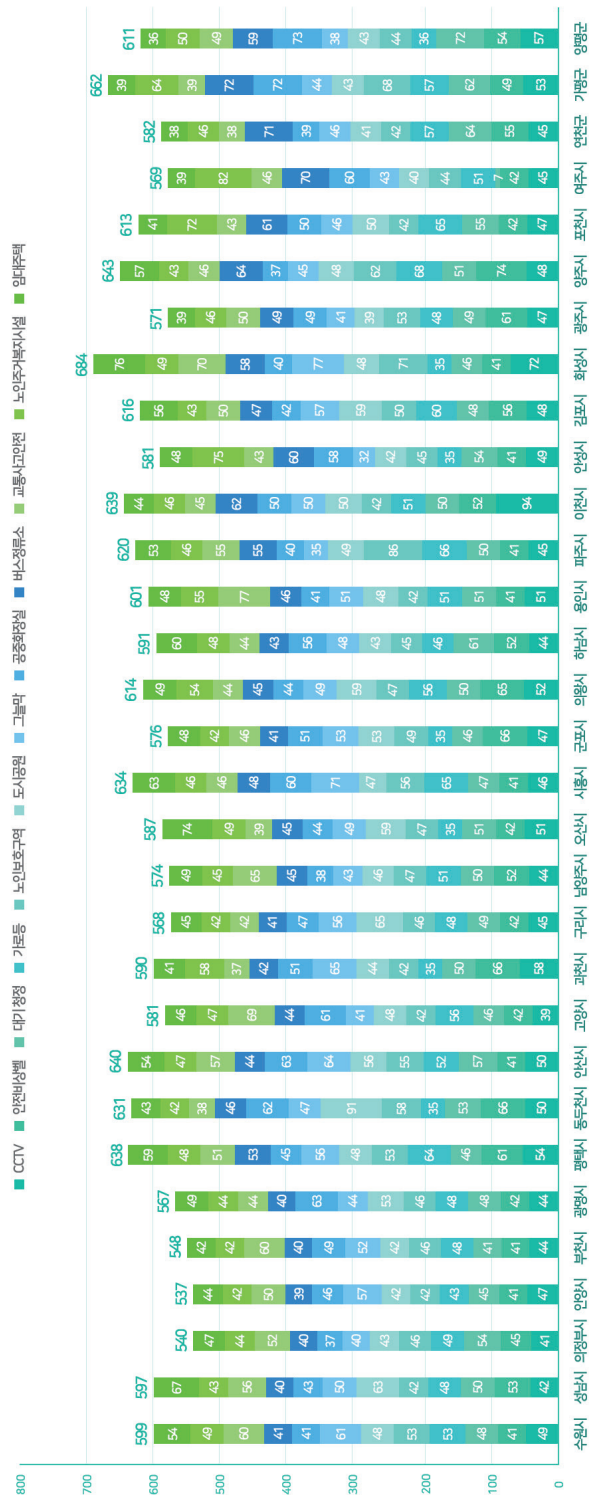
- 다른 광역지자체의 시범적용과 경기도 시범적용 결과 비교를 통한 고령친화지표의 실효성 검증과 국가 단위 적용 가능성 검토 필요
- 개별 고령자가 실제 경험하는 생활환경 단위의 구체적 진단 기반 고령친화 생활환경 조성 정책 지원을 위한 읍·면·동 단위 진단 필요

외부 공공공간의 고령친화도 시범진단 결과의 지역유형별(도시, 도농복합, 비도시) 구분 및 비교

지역유형 구분	타 지역유형 대비 높은 수준의 고령친화도	타 지역유형 대비 낮은 수준의 고령친화도
도시형 지역 (행정구역이 모두 '동'으로 구성된 지역) 고양시, 과천시, 광명시, 구리시, 군포시, 동두천시, 부천시, 성남시, 수원시, 시흥시, 안산시, 안양시, 오산시, 의왕시, 의정부시, 하남시	• 공원 조성 • 그늘막 조성 • 임대주택 공급	• CCTV 설치 • 노인보호구역 설치 • 안전비상벨 설치 • 가로등 설치 • 노인주거복지시설 조성
도농복합형 지역 (행정구역에 '읍', '면', '동'을 모두 포함하는 지역) 광주시, 김포시, 남양주시, 안성시, 양주시, 여주시, 용인시, 이천시, 파주시, 평택시, 포천시, 화성시	• CCTV 조성 • 교통사고 안전 • 가로등 조성 • 노인보호구역 지정 • 노인주거복지시설 조성	• 대기 청정 • 공중화장실
비도시형 지역 (행정구역이 '읍', '면'으로만 구성된 지역) 가평군, 양평군, 연천군	• 대기 청정 • 공중화장실 • 버스정류소	• 공원 조성 • 교통사고 안전 • 그늘막 조성 • 임대주택 공급

출처 : 고영호, 한승연. (2020). 고령자 건강 빅데이터 분석과 지역사회 생활환경의 고령친화도 진단. 건축공간연구원. 75-81 재구성.

5) 화성시는 'CCTV 설치, 대기청정, 노인보호구역 지정, 버스정류소 설치, 교통사고 안전'에서 경기도 타 지자체 대비 양호한 수준을, '그늘막 설치와 임대주택 공급 수준'에서 최고점을 기록함



경기도 31개 시·군의 외부환경·시설 중심 고령친화도 진단 결과

출처: 고영호, 한승연. (2020). 고령자 건강 빅데이터 분석과 지역사회 생활환경의 고령친화도 진단. 건축공간연구원. 92.

④ 증거 기반의 고령친화 생활환경 조성 정책 추진 필요

● 우리나라는 국민 개인의 종합적 삶의 질 개선을 위해 건축도시, 보건복지 등 다양한 측면에서의 고령사회 대응 정책 마련을 위해 노력 중

- 국토종합계획은 세대·계층을 아우르는 안심 생활공간 조성을, 제4차 저출산·고령사회기본 계획은 고령친화 커뮤니티 확산을 위한 과제를 발굴하여 추진하고자 노력
- 부처 간 주요 소관 정책의 차이에도 불구하고 고령사회의 종합적 대응을 위한 정책 노력을 본격화하고 증거 기반 정책 추진을 위한 정량적 고령친화도 진단 필요에 공감

● WHO, 일본, 미국은 증거 기반 고령사회 정책 수립을 적극 추진하는 바, 우리나라의 의견 기반 실태조사 보완과 증거 기반 정책 마련을 위한 고령친화지표 개발 필요

- 일본은 고령친화도 진단 기반의 지자체 고령사회 대응 정책 방향 제시까지 패키지 방식으로 추진 중이며, 미국은 지자체 정책 현황까지 함께 정량 진단하고 대국민 공개함
- 국가·지자체의 자체 점검 및 수시 활용을 지원할 수 있는 우리나라 실정을 반영한 고령친화지표 개발과 진단 결과의 구체적 정책 활용 방안을 마련할 필요

● 경기도 31개 시·군 대상 외부환경·시설의 고령친화도를 시범 진단하였으며 전국 광역지자체로 확대, 읍·면·동 단위 구체적 진단 등 후속연구 필요

- WHO 고령친화도시 조성 가이드 중 외부시설·환경 영역 중심의 12개 고령친화지표를 선정하고 경기도 31개 시·군 대상 고령친화도 진단을 수행함
- 노인보호구역, 공중화장실 등 공개된 통계자료를 기반으로 시·군의 고령친화지표 계산식을 도출하고, 진단결과의 비교를 위해 지표별 결과를 표준화하여 종합함
- 경기도 시·군을 도시형, 도농복합형, 비도시형 지역으로 구분하고 타 지역유형 대비 높고 낮은 수준의 고령친화지표를 구별하여 정책적 활용을 도모함
- 향후 WHO 고령친화도시 조성 가이드 8대 영역(외부환경, 주택, 교통, 사회참여 등)을 참고하여 우리나라 실정에 맞는 고령친화지표를 개발하고, 우리나라 17개 광역지자체 및 각 기초지자체 대상으로 적용하는 등 지자체별 실정을 고려한 고령사회 대응 정책수립의 구체적·객관적 증거 마련 연구의 추진 필요



관련 보고서 원문
「고령자 건강 빅데이터 분석과 지역사회 생활환경의
고령친화도 진단」

고영호 연구위원 (044-417-9834, yhko@auri.re.kr)
한승연 연구원 (044-417-9679, syhan@auri.re.kr)
최가윤 연구원 (044-417-9862, gychoi@auri.re.kr)



건축공간연구원 발행처 건축공간연구원 발행인 유광홍
주 소 세종특별자치시 절재로 194, 7층
전 화 044-417-9600 팩 스 044-417-9607

www.auri.re.kr

