

AURI BRIEF

No. 3 2009. 5. 11

건축 · 도시공간의 가치향상을 위한 중소도시의 전략 : 공공건축의 통합적 계획

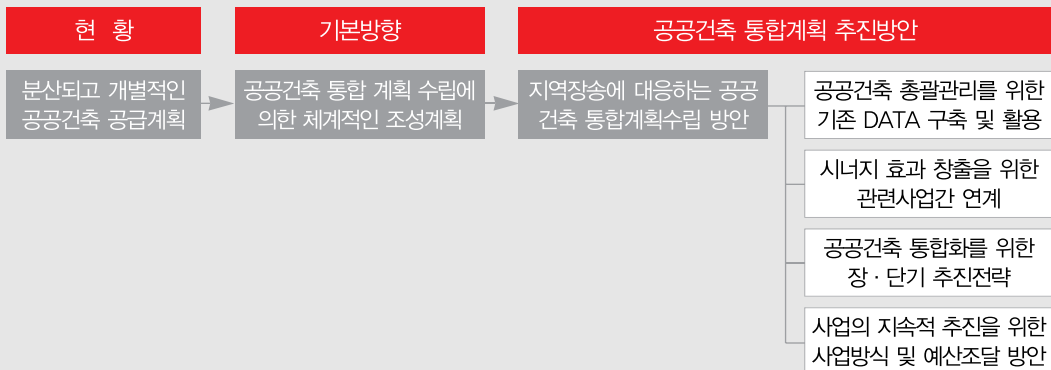
공공건축 통합계획

- 관리주체별로 공급 · 관리되고 있는 공공건축물들을 하나의 통합된 관리대상으로 보고, 각각의 공급 · 이용에 관한 결정을 통합 · 조정할 수 있는 계획 체제

공공건축 통합계획의 핵심 내용

- 공공건축 관련 사업의 총괄관리와 정보 공유를 위한 체제의 구축
- 현 상황에서 실행 가능한 시설 연계이용과 복합화 등을 우선 추진
- 공공건축물과 그 인접지역의 공간적 통합이나 도시가 보유하고 있는 공공건축의 전체적 이미지 조율을 통한 도시전체의 정체성 확립 등은 지속적인 사업으로 추진
- 관련사업과의 연계를 통한 사업의 시너지 효과를 창출하기 위한 관련사업의 연계방안 제시
- 사업의 지속적 추진을 위한 사업 방식 및 재원 조달 방안의 제시

공공건축 통합계획의 기본방향 및 추진방안



공공건축 통합계획의 기대 효과

- 시민 생활의 거점 공간으로서 공공건축의 활용가치 증진
- 도시 정체성을 대표하는 장소로서 공공건축의 위상 확보
- 공공건축의 유기적 연계를 통한 공공공간의 효율적 공급 · 이용
- 도시재생을 위한 거점공간과 촉매기능의 효과적 제공

1. 중소도시에서의 공공건축 통합계획의 필요성과 기대 효과

■ 중소도시에서의 공공건축 통합계획의 필요성

- 종합적인 건축 정책 수립을 목표로 제정된 건축기본법(2007년)은 건축·도시공간의 공공성 제고를 위한 공공건축의 중요성과 공공부문의 역할을 강조하고 있다. 지금까지의 공공건축은 주민의 삶과 직결된 프로그램을 적절히 수용하지 못하고 공급자 중심으로 획일화됨으로써 그 본연의 역할을 다하지 못했다. 특히 공공건축과 관련하여 문제가 되는 것은 신·증·개축이 시설별 관리주체에 따라 개별적으로 이루어짐으로써 유사시설이 중복 설치되거나, 시설 간 연계이용이 차단되고 있어 효율성이 크게 떨어지고 있다는 점이다. 그 주된 원인으로 건축·도시공간의 통합적 관리·이용을 어렵게 하는 지자체 내 칸막이 식 행정을 꼽을 수 있다.
- 중소도시는 대도시에 비해 그 규모가 작고 공간구조도 비교적 단순하여 공공건축이 전체 도시공간에서 차지하는 비중이 크다. 뿐만 아니라 관련 행정업무도 비교적 단순하기 때문에 그 통합적 조정이 상대적으로 용이하다. 특히 보유하고 있는 공간 자산이 빈약하고, 새로운 공간을 확충할 재원도 한정되어 있는 중소도시의 경우, 기존의 공공건축을 중심으로 도시 공간을 통합적으로 이용할 수 있는 방안을 마련할 수 있다면 적은 비용으로도 시민생활의 질을 크게 개선할 수 있는 기회를 갖게 될 것이다.
- 이를 위해 우선 관리주체별로 공급·관리되고 있는 공공건축물들을 하나의 통합된 관리대상으로 보고, 각각의 공급·이용에 관한 결정을 통합·조정할 수 있는 계획 체제를 마련해야 한다. 그 핵심은 도시전체의 장기적인 발전 방향에 따라 도시 공간 전체의 이용에 대한 대강의 방향을 정하는 계획과 시차를 두고 독립적으로 진행되는 여러 개의 개별 공공건축의 이용계획을 그 계획에서 정한 방향에 따라 협력적으로 조정하여 그 효과를 극대화할 수 있는 조정 절차다.



영주시 전경사진

영주시의 통합 계획 과정

- 영주시에서는 공공건축의 통합계획을 위해 그 과정을 사전 준비(preparation), 통합전략 수립 및 마스터플랜 작성(planning and design), 실행계획(implementation), 우선사업 추진 계획(delivering project) 등 4단계로 구분하고 있다.

구 분	내 용
사전준비 단계 preparation	통합계획의 대상범위를 정하고, 이에 대한 각종 현황 파악과 공공건축물에 대한 실태 분석
통합전략수립 및 마스터플랜 작성 단계 planning and design	도시의 비전(vision)과 통합화의 전략적 목표 (the strategic framework)를 설정하고 이를 통해 3차원 도시계획에 관한 통합 전략계획을 작성
실행계획 단계 implementation	중요 거점 프로젝트를 선정하고, 이를 실행하기 위한 법적·제도적 실행전략을 수립하여 관련 사업과의 연계를 통해 실천력을 확보
우선사업 추진계획 단계 delivering project	거점 중에서도 행·재정적, 제도적 지원으로 우선적으로 추진이 가능한 사업에 대한 추진계획 작성

계획의 주요 내용

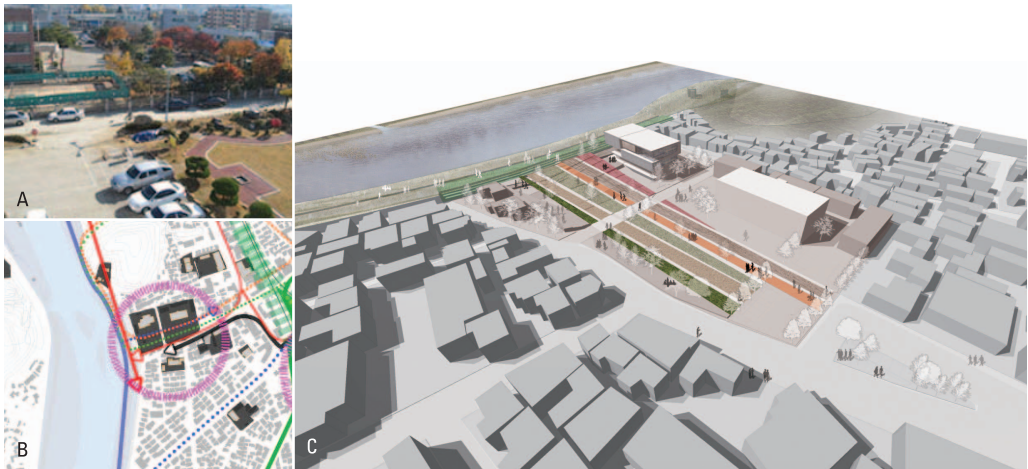
- 영주 중심시가지를 영역별 특성에 따라 4개의 영역으로 구분하고 영역별 차별화된 통합전략 수립으로 장소가치를 회복
 - 기존 문화·역사적 흔적의 재활성화를 통한 장소성 회복, 기존 공공공간과 공공건축의 연계, 새로운 공공건축 삽입을 통한 커뮤니티 형성, 향후 도심확장에 따른 연계
- 영역간의 물리적·프로그램적 연계방안으로 영주 중심시가지 통합체계 구축
 - 도심내 공유를 필요로 하는 물리적 흐름과 프로그램을 연결하여 장소간 긴밀한 연계체계를 선형 띠로 구축
- 영역간의 물리적·프로그램적 연계를 위한 거점 13개 선정으로 통합화 강화
- 거점 중 우선 추진사업 4개 선정
 - 중앙정부와 지방정부의 협의와 조정에 의한 통합된 공간을 조성한 도립도서관과 영주세무소의 담장허물기 사업 제안
 - 통합 계획을 통해 찾아낸 관련 사업과의 연계로 시너지 효과를 창출한 근대 철도청 관사를 재활용한 근현대 도시건축박물관 건립 사업 제안
 - 초기 기획 단계에 전문가 참여의 중요성을 부각한 시민회관 입면 리노베이션 사업
 - 통합 계획에 의한 건축·도시 공간환경의 관리 가능성을 제시한 청소년 문화의 집 건립 사업

우선사업 추진계획 사례

- 통합 계획을 통해 찾아낸 관련 사업과의 연계로 시너지 효과를 창출한 근대 철도청 관사를 재활용한 근현대 도시건축박물관 건립사업 제안사례



- 중앙정부와 지방정부의 협의 조정에 의한 통합된 공간을 조성한 도립 도서관과 영주세무소의 담장허물기 사업 제안사례



- 통합계획을 몇 개의 중소도시에 실험적으로 적용해 보고 나서 확대가 필요하다는 판단이 서면 제도화를 위한 본격적인 작업이 진행되어야 할 것이다. 우선 시범사업에만 적용하고 있는 기획제안을 확대하여 공공건축의 통합적 계획수립을 기반으로 하는 사업 전체를 포괄적으로 인정하도록 하는 방안이 효과적일 것이다. 이와 함께 공공건축 및 도시공간 정비와 관련한 중앙 정부의 중소도시에 대한 재정지원의 한 기준으로 공공건축 통합계획 수립여부를 활용한다면 효과적일 것이다. 이는 지원된 재정이 중소도시의 입장에서 전략적으로 투입될 가능성이 높아 지게 될 뿐만 아니라, 공공건축의 통합계획의 정착에도 크게 도움이 될 것이다. 장기적으로는 중앙정부가 기획 및 예산권을 갖고 있는 사업도 지자체의 통합 계획에 의해 조정될 수 있도록 하는 방안도 생각해 볼 수 있을 것이다.

1) 기획제안이란 시범사업을 추진하기 위해 사업추진 이전단계인 기획단계에서 사업의 목표와 내용 등을 검토하고 설계에 영향을 미치는 모든 요구를 통합적으로 수렴하여 시범사업의 개발 방향·규모 및 추진계획 등을 제안하는 것을 말한다. 현 건축기본법에서는 건축디자인시범사업(건축기본법 제22, 동법 시행령 제20조)에 의한 기획제안(건축법 시행령 제20조)만이 가능하다.

조준배 | 건축도시공간연구소 설계연구실 부연구위원 (jbcho@auri.re.kr, 031-478-9637)