

건축도시공간연구소 AURI BRIEF

No. 7 2009. 7. 6

최고가치의 건축·도시공간 조성을 위한 협력형 설계관리체계 도입방안

협력형 설계관리체계의 기본개념

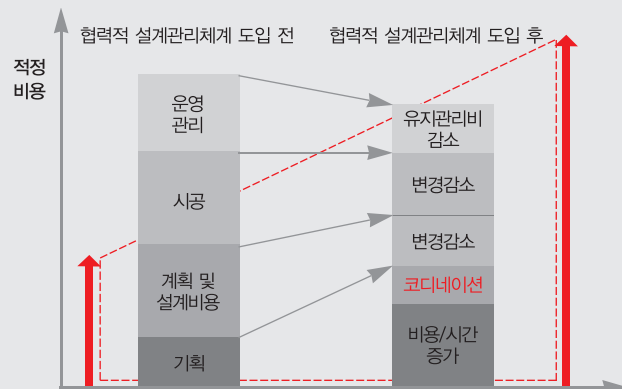
- 좋은 건축물과 도시공간은 장소만들기를 목표로 관련분야 전문가 및 이해관계자들의 참여와 협력을 통해 실현될 수 있음
- 협력형 설계관리체계란 장소만들기 과정에서 우수한 기획능력을 바탕으로 초기에 결정된 사항이 계획 및 설계, 시공, 유지관리 전 단계에 반영되어 최고가치의 디자인 추구를 목표로 하는 의사결정체계를 의미함

협력형 설계관리체계의 구축방안

- 공공발주의 프로젝트에서 최고가치의 건축·도시공간 조성을 위해 민간전문가 참여에 의한 기획업무 강화
- 기획·계획 및 설계·시공·사용 및 유지관리 각 단계에서 최고가치의 디자인을 실현하기 위해 건축기본법 제21조의 건축디자인기준을 적용한 관련주체들의 참여와 협의체계 구축

기대효과

- 프로젝트 초기단계의 기획능력 향상을 통해 선순환적 설계관리 체계를 확립함으로써 비용대비 최고가치의 건축도시공간조성
- 디자인 가치기준에 의한 프로젝트 성과관리로 효율적인 예산집행
- 설계·엔지니어링·건설 등 관련 산업의 역량 결집으로 건축도시 공간 디자인가치 혁신



1. 협력적 설계관리체계 도입 필요성

공공발주 프로젝트의 디자인 기획능력 취약

- 건축도시 프로젝트의 목표, 방향 설정 및 사업방식 결정 등 큰 틀을 결정하는 중요한 업무인 '설계기획업무'를 담당부서의 단순 행정업무로 수행
 - 건축도시관련 전문직종이 부재한 행정담당부서에서도 전문성이 없는 담당직원이 기획안을 작성하는 것이 일반적이며, 기획과정에서 전문가의 역할은 자문회의 형태로 부분적인 수준에 국한되고 있음
- 불충분한 기획은 프로젝트 추진과정에서 잦은 설계변경과 예산증가를 유발함으로써 전체 설계과정의 효율성과 질을 저하시킴

디자인의 가치보다는 가격이나 실적 중심의 설계자 선정방식

- 공공이 발주하는 대다수 건축도시 프로젝트는 예산배정과 행정절차 중심의 기획안을 토대로 가격경쟁이나 수주실적이 높은 업체중심으로 디자인 전문가를 선정함으로써 우수한 디자이너 선정이 어려움
- 대형 SOC 사업이나 도로시설, 교각 등 토목 관련 기반시설 등은 디자인 업무단위가 별도로 구분되지 않은 경우가 많아, 단순한 시공발주 대상으로 인식되고 있어 시설별 디자인 책임 주체 부재

개별업무단위의 단기적 성과관리로 장소만들기 중심의 통합된 디자인 곤란

- 도시계획, 건축설계, 토목설계, 조경설계 등 직종별(건축, 도시, 토목, 조경 등)로 관리하는 설계과정으로 인해 건축물, 도로, 가로시설물, 조경시설 등 공간환경을 구성하는 요소들이 통합적으로 디자인된 생활공간 및 경관 창출을 어렵게 함

이해당사자가 참여하지 못하는 공급자 중심의 일방향적인 디자인 과정

- 중앙부처에서 공급하는 학교, 공공청사, 세무서 등은 디자인 결정과정에서 지역주민 뿐 아니라 해당 지자체가 배제되어 지역환경 및 도시경관의 질에 기여하지 못함
 - '공용건축물 설계에 관한 특례' 조항에 따라 지자체의 설계심의 및 건축허가 과정없이 단순 협의·통보만으로 설계확정
- 행정중심의 기획과 단순 용역형태로 추진되는 설계업무로 인해 프로그램 기획단계에서 고려해야 할 사용자, 운영·관리자, 토지주 등 이해관계자들의 의견반영 미흡

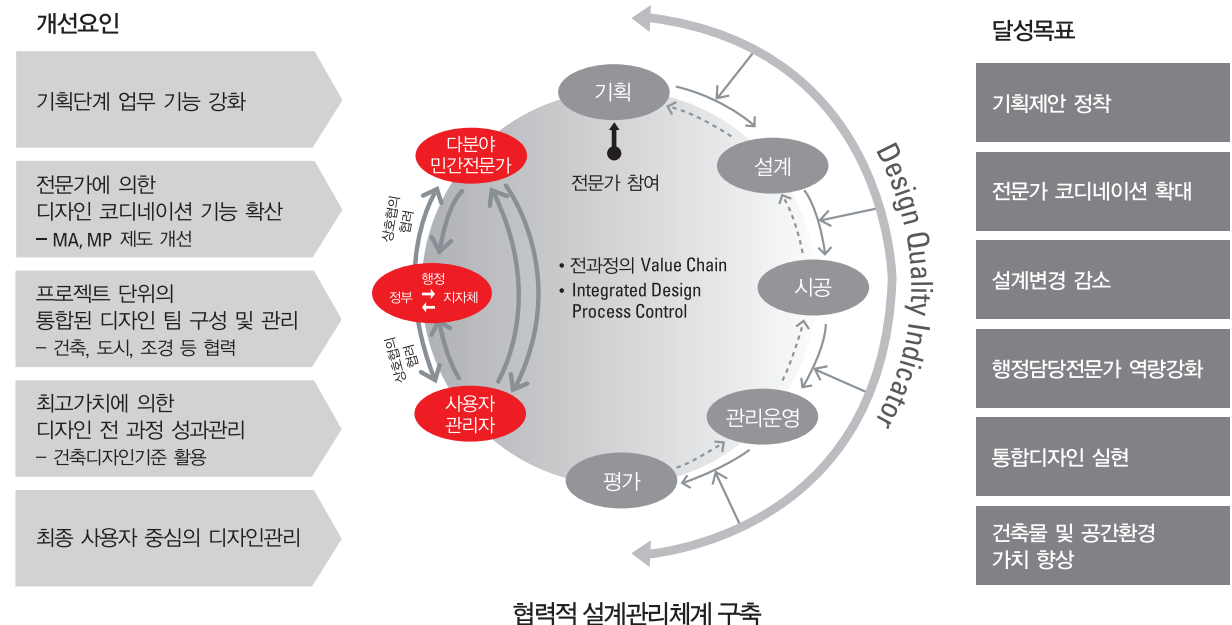
■ 관련주체들의 참여와 합의형성을 강화하는 설계관리체계 구축 필요

- 최고가치의 건축도사공간 조성을 위해 초기 기획단계업무 강화 필요
- 기획-계획 및 설계-시공-사용 및 유지관리 각 단계에서 각분야 전문가가 참여하여 디자인 가치를 중심으로 설계과정을 관리할 수 있는 체계 구축 필요

2. 협력적 설계관리체계 구축 방향

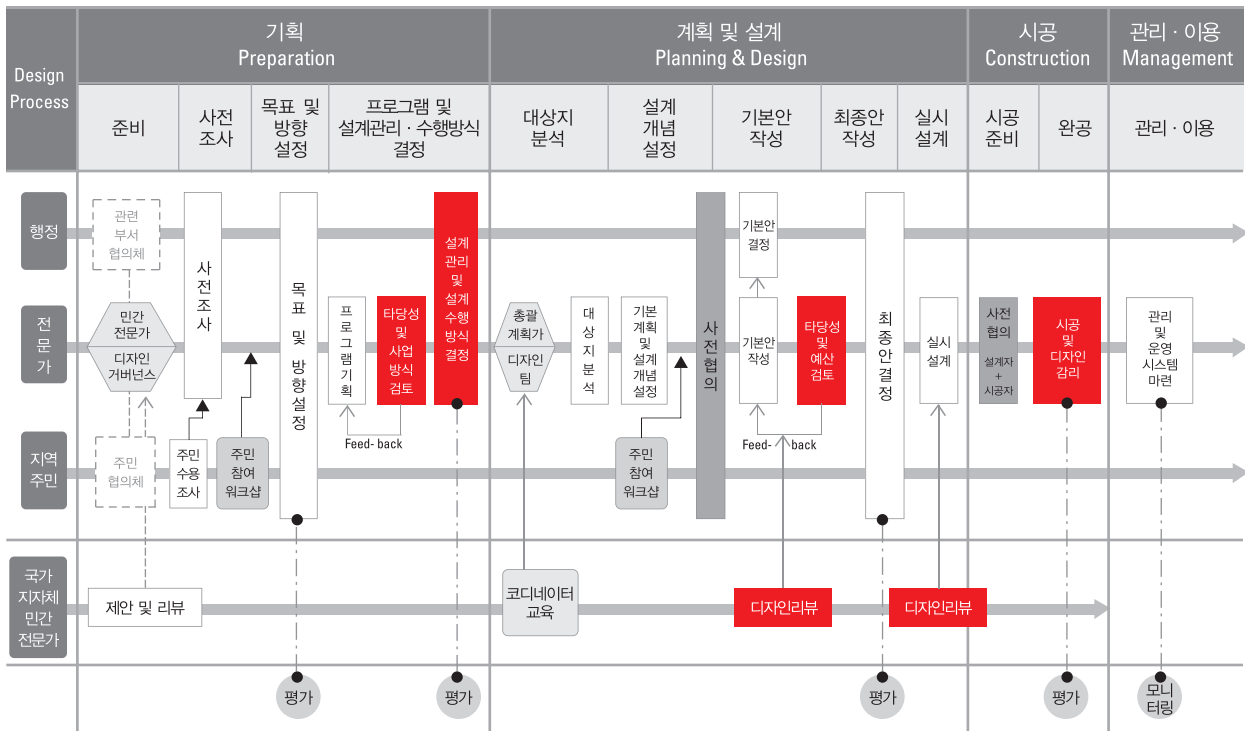
■ 기본방향

- 기획-계획 및 설계-시공-사용 및 유지관리의 전 단계를 디자인가치 중심의 의사결정 체계로 구축하기 위해 전문가 참여에 의한 초기 '기획업무' 강화
- 행정주도의 일방향적인 의사결정과정을 '전문가 중심-행정지원' 으로 전환하고 프로그램 기획단계부터 사용자, 관리·운영자 등 이해관계자들의 참여와 협력 체계 구축
- 프로젝트 단위의 통합된 디자인 가치를 실현하기 위해 디자인 전 과정을 총괄 관리, 조정할 수 있는 전문가의 역할 강화를 통해 장소만들기 중심의 설계관리체계 구축



협력적 설계관리체계 구축을 위한 디자인 프로세스 재편

- 건축기본법 제21조에 의한 건축디자인기준에 의한 설계관리 프로세스 재편



디자인 단계별 수행업무 예시

3. 협력적 설계관리체계 정착을 위한 정책추진 방향

민간전문가제도의 정착 및 확대

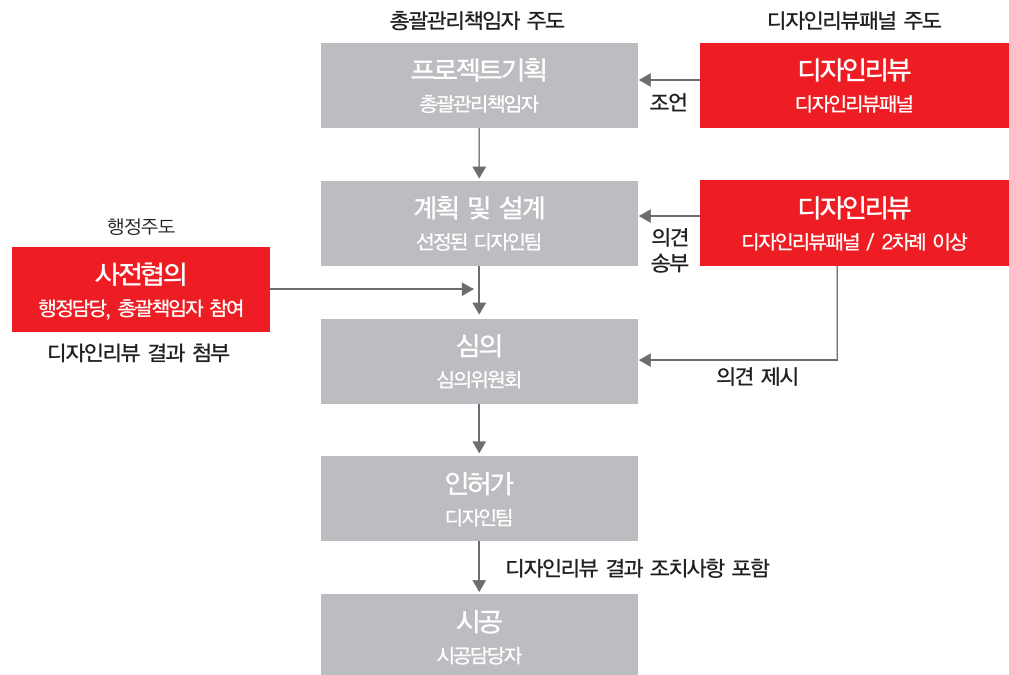
- 건축기본법 제23조 및 동법 시행령 제21조에 의한 공공건축가, MP 등 민간전문가가 주도하여 디자인 관리업무를 총괄하는 설계관리체계 정착
- 민간전문가가 참여하는 기획업무를 강화하여, 기획단계부터 프로젝트에 적합한 설계관리 체계를 구축하고 설계전략, 발주방식 등을 결정할 수 있는 기획제안제도를 확대(건축기본법 시행령 제20조)
- 공공발주 프로젝트에서 프로젝트 단위로 민간전문가가 참여하는 총괄책임제도를 도입하고, 총괄책임자가 디자인 전 과정을 관리, 조정할 수 있도록 권한과 책임 부여

디자인리뷰 제도 및 실무자 사전협의체제 도입

- 공공발주 프로젝트에서 발주기관의 디자인 기획능력을 향상시키기 위해 국가나 지방자치 단체가 운영하는 전문가 주도의 디자인리뷰 제도 도입
 - 디자인리뷰는 국가 및 지방 건축정책위원회를 중심으로 전문가 풀을 구성하여 운영할 수 있음
 - 프로젝트 기획단계에는 기획내용의 적합성, 예산배정의 합리성, 디자이너 선정의 적정성 등에 대한 리뷰를 수행할 수 있으며, 계획단계에는 프로젝트에 적합한 디자인 수행에 대한 조언과 리뷰 수행
- 사전협의체제는 발주처 내부에 있는 관련부서 담당자들과 디자인 총괄책임자가 참여하는 의사결정체계로서 장소단위의 통합된 디자인 가치를 실현하기 위한 수단임
 - 일례로 가로환경조성 프로젝트의 경우 디자인전담부서, 토목, 전기 담당부서의 협의회가 필요하므로 이들을 중심으로 사전협의 수행

협력형 설계관리체계에 의한 프로젝트 추진과정

- 프로젝트 초기단계에 총괄책임자를 지정하고 총괄책임자가 전체 설계과정을 관리, 조정하는 과정에서 디자인리뷰와 사전협의 운영



참고: 영국 CABE의 디자인리뷰 제도

- CABE는 디자인리뷰(Design Review)와 디자인조언(Enabling)제도를 운영하여 건축물과 도시환경조성 전과정에 대한 전문가 서비스를 수행하고 있음

CABE의 디자인리뷰 및 조언을 위한 관련 부서의 구성

디자인리뷰 및 조언부서	인원	활동	내용구성원
Design Review Panel	약 30명	잉글랜드 전역의 건축 및 도시 환경에 관련된 단체로부터 선발된 프로젝트에 대해 자문	건축가, 도시계획가, 행정 전문가, 건축사가, 예술가 등으로 구성됨
CABE Enabling Panel	100여명	각 분야별 전문가로 구성. 각종 프로젝트에 관련된 기관에 전문적 조언을 무료로 제공하며, 각 Enabler들은 1년에 10일정도 CABE를 위해 일함	건축, 도시디자인, 도시계획, 조경 건축가, 프로젝트 매니저, 엔지니어 등
CABE Space Enabling Panel	100여명	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 공공 기관 및 기타 단체의 공공공간 개발에 관한 조언을 제공하여 도시 개발 및 건축 프로젝트 전반에 있어 보다 나은 공공공간을 구현할 수 있도록 도움을 제공 • 5~15일간 실제 프로젝트에 투입됨 	

- 공공 환경에 영향을 주는 건물, 마스터플랜 그리고 공공공간에 대해 디자인리뷰 서비스를 제공하고 있음
- 디자인리뷰는 지역별 디자인리뷰 패널에 의해 진행되며 패널은 전국의 전문가를 대상으로 선발함. 현재 9개 지역 중 6개 지역에서 디자인리뷰 지역위원회를 두고 있으며, 디자인리뷰 패널은 5명 내외로, 기본 3년을 임기로 선임되고 역량에 따라 2년 연임이 가능함
- 디자인리뷰는 계획의 초기단계 또는 건축허가 직전에 신청할 수 있으며 각 지방정부, 건축가 또는 건축주가 해당하는 프로젝트에 대해 디자인리뷰를 신청하면 디자인리뷰의 필요성에 대해 판단하여 필요하다고 판단된 프로젝트에 한해 이루어짐
- 디자인조언(Enabling)은 프로젝트 발주 초기 단계 즉, 디자인팀이나 개발업자가 선정되기 전 디자인개발 초기 단계에 참여하여 프로젝트 진행을 위한 기획, 디자이너 선정방식, 발주 방식을 비롯한 디자인가이드라인 작성에 대한 컨설팅을 수행

1) 1999년 이후로 CABE는 총 3,700건의 디자인리뷰 서비스를 제공하였으며, 2006년 3월부터 2007년 3월까지 디자인리뷰를 의뢰받은 프로젝트 1,100건 중 400건에 대한 디자인리뷰를 제공하였음

서수정 | 건축도시공간연구소 프로그램연구실 연구위원 (031-478-9645, sjseo@auri.re.kr)



건축도시공간연구소

국토연구원 부설 건축도시공간연구소 AURI BRIEF 제7호

발행처 | 건축도시공간연구소 발행인 | 운영태

주 소 | 경기도 안양시 동안구 관양동 1591 아크로타워 B동 301호, 710호

전 화 | 031-478-9600

팩 스 | 031-478-9609

홈페이지 | www.auri.re.kr

수록된 내용은 건축도시공간연구소의 자체 연구물로서 정부의 정책이나 공식적인 견해가 아님을 밝힙니다. 지난 호는 홈페이지(www.auri.re.kr)에서 볼 수 있습니다.