

건축도시공간연구소 AURI BRIEF

No. 9 2009. 8. 3

건축·도시공간의 가치향상을 위한 중소도시의 전략: 도심활성화를 위한 공공건축 통합화 방안

공공건축의 통합화

- 공공건축의 행정·절차적, 관련 주체들간의 합의과정, 그리고 물리적·프로그램적인 통합을 모두 포함하며 공공건축의 선도적 역할을 극대화하여 중소도시의 도심 활성화를 매개하는 체계 및 전략

단기적 추진전략	장기적 추진전략	
시설의 연계와 복합화에 의한 통합화 방안	공공건축물과 접점공간의 통합화 방안	지역성과 공공건축의 이미지 통합화 방안
다양한 프로그램의 복합화	공공건축물과 주변 공공공간의 일체적 계획	지역고유의 자산을 활용한 공공건축물 조성
시설들의 집합에 의한 집중화	인접지역과 경계의 통합화에 의한 공공건축물의 연계와 활용	지역의 지형, 자연환경과 일체화된 공공건축물 조성
프로그램 또는 네트워크 연계화		지역의 잠재력을 발굴하여 새로운 지역성을 공공건축물로 창출

물리적·프로그램적 측면의 공공건축 통합화를 위한 장·단기적 추진전략

도심활성화의 매개로서 공공건축 통합화의 역할

- 공공건축은 통합화를 통해 도시전체를 하나의 통합된 단위로 보고 공공건축, 공공공간 등의 장소를 조성하며, 접점공간의 개방과 공유를 통해 지역 생활의 거점이 되고, 지역단위로 통합된 공공차원의 서비스를 극대화하여 지역 공동체 및 사회적 교류의 활성화를 도모하는 역할
- 지역의 고유한 문화적 특성을 고려해 지역의 정체성 확보와 지역성을 만드는 선도적 역할 그리고 커뮤니티 보존과 육성을 통한 지역의 활력을 도모하는 거점의 역할
- 또한 공공건축은 도시기반시설로서 기존의 시설을 충분히 활용함으로써 도심활성화를 위한 촉매기능과 거점장소로서 역할을 담보

1. 건축·도시공간 재편과정의 행정·절차적 통합화 방안

공공건축 관리를 위한 행정·절차적 통합화 필요

- 지자체내 시설별, 관리주체별로 분리된 공공건축 관리체계는 전체 지역을 하나의 단위로 보지 않고 개별건물 단위로 기획·관리·운영함으로써 지역내 공간을 파편화
- 또한 무주 프로젝트와 금산 다락원과 같이 지자체장이나 건축가들의 개별적인 노력은 일회적인 성과로 끝남
- 그러므로 지속적이며 체계적인 공공건축의 관리를 위해서는 행정·절차적 통합이 필요

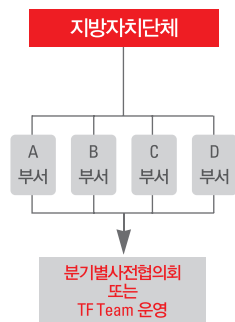
공공건축 총괄관리 시스템의 역할

- 행정·절차적 통합인 공공건축 총괄관리 시스템은 지역내 공공사업 추진 시 공공건축의 정책적 방향과 관련 공공사업과의 연계, 주변의 공공건축 및 공공공간과의 연계 등을 반영
- 중·개축, 리노베이션 등 유지·관리 공사도 함께 고려하는 종합적 시각 속에서 진행되므로 경제적 효율성과 공공서비스 제공을 극대화하여 도시를 활성화시키는 기반 역할

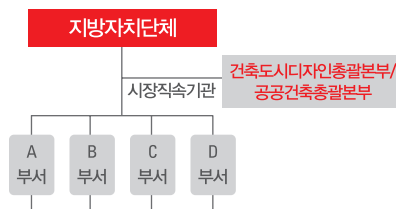
공공건축 총괄관리 조직

- 지방자치단체 차원의 공공건축 총괄전담 조직은 공공건축의 기획관리운영에 대한 모든 업무를 통합·일원화하는 역할을 담당하고, 총괄 관리 체계의 효과적인 운영을 위해 선 순환구조에 의한 공공건축 사업관리 체계 마련
- 총괄담당부서 조직의 지위는 지자체의 여건에 따라 다르겠지만 가능한 관련부서에 대해 의견 조율이 가능한 위상확보가 중요하며 특히 지역의 공공사업을 선도할 민간전문가와와의 긴밀한 협조나 권한여부가 매우 중요
- 단체장 직속기구형 또는 부서장형으로 운영 가능하며 총괄담당부서는 지자체의 상황에 따라 다양한 방법으로 조직이 가능

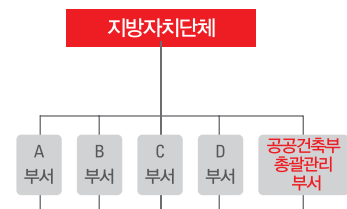
현 제도 내에서 가능한 공공 건축 총괄관리에 대한 대안



지자체장 직속 건축도시디자인 총괄부서 내 공공 건축부형



공공 건축 총괄관리부서형



지방자치단체 공공건축 총괄관리 조직의 대안

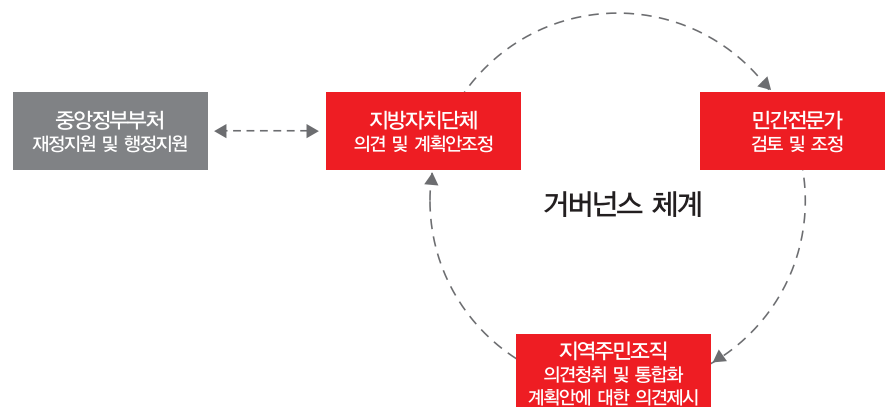
2. 시민과 행정주체들 간의 의사결정 통합화 방안

공공건축 조성과정의 의사결정 주체들의 상호소외 및 문제점

- 공공건축의 조성과정에 중앙정부에서는 직접 수행하는 공공사업의 일방적 결정통보로 인해 지방정부는 의사결정 과정에서 배제되며, 지자체 내에서 진행되는 다양한 공공건축 사업도 소통의 부재로 담당부서간 서로가 의사결정과정에서 배제되며, 더욱이 최종 이용자인 지역 주민은 이 모든 과정에서 소외
- 따라서 지역내 장소성 부재, 지역성 반영의 미흡으로 공간환경의 질적 저하, 시민 선호 프로그램의 부재로 이용률 저하, 주민참여 부재로 인하여 조성 후 유지 · 관리에 대한 시민들의 무관심을 야기하는 등 중앙정부와 지방정부간, 지역주민과 행정주체들 간의 의사결정 통합이 매우 시급한 실정

의사결정의 과정의 통합화 : 협력적 체계(governance)구축

- 공공건축 조성체계의 초기기획 단계부터 지역주민들의 자발적인 참여를 유도해야하며 스스로 운영관리에 참여할 수 있는 기회를 제공하는 프로세스의 제도화
- 지자체에 대한 중앙부처의 일방적인 공공건축 조성사업은 중앙정부와 지자체 상호협약에 의해 그리고 지자체 주도로 전환되어야 하며, 이를 위해서는 이해관계자들의 협의와 의견수렴의 통합을 위한 협력적 체계로 전환
- 사용자 위주와 주체들간의 협의에 의해 형성된 공공건축 및 건축 · 도시환경은 지역주민의 일상생활의 거점으로서 사회적 교류의 활성화를 도모하는 역할



공공건축 사업의 관련주체들의 의사결정 통합화를 위한 협력적 체계구축

3. 물리적 · 프로그램적 측면에서 공공건축 통합화 방안

공공성의 질적 향상을 위한 공공건축 통합화

- 공공건축의 통합화 방안은 지속적이고 장기적인 비전을 가지고 일관적으로 공공사업을 추진 가능하게 하는 공공건축의 행정 · 절차적 통합화와 일상생활의 커뮤니티 거점이 되기 위한 시민과 행정주체들 간의 의사결정 과정의 통합화를 통한 애착과 자발적 참여를 전제
- 이러한 여건 속에서 도시전체를 하나의 통합된 단위로 보고 이를 통해 공공성의 질적 향상과 문화 · 사회적 서비스의 효과적인 제공과 지자체에 적합한 다양한 통합화 전략을 선택함으로써 지역공동체를 활성화의 촉매 역할 기대
- 공공건축의 통합화는 현 상황에서도 가능한 단기 추진전략과 통합계획을 지속적으로 실행함으로써 실현 가능한 장기 추진전략으로 구분

단기 추진전략 : 시설의 연계와 복합화에 의한 통합화 방안

• 다양한 프로그램의 복합화

- 복합화는 주로 단일건물에 다양한 프로그램을 설치하여 지역주민에게 필요한 서비스를 한꺼번에 제공하여 주민편익과, 토지의 효율적 이용이 가능한 전략
- 또한 개별단위의 건축물로 파급효과가 약하지만 부지의 크기에 따라 유연하게 대처 가능하여 기성도심에서부터 신도시까지 폭넓게 이용 가능한 전략
- 이는 다양한 기능의 공공건축물을 하나의 건물로 복합하여 다양한 목적을 가진 사람들이 방문할 수 있도록 전략적인 장소로 만드는 방안



포이교육문화관

2005년 개관한 포이교육문화관은 주민전용의 주차장 192면과 학생전용의 200㎡규모의 학습실을 포함하여 학생과 주민이 공동 사용가능한 수영장, 체육관, 도서관, 컴퓨터실, 소극장 등 연면적12,500㎡의 규모의 문화공간을 제공. 포이 교육문화관 단일 건물 내에 학생과 주민을 위한 10가지 프로그램을 복합화

출처 : 포이초등학교

- 시설들의 집합에 의한 집중화

- 시설의 집중화는 개별 시설물들이 한 장소에 집합되어 조성된 것으로 다양한 프로그램과 더불어 시설들을 보다 효과적으로 활용 가능한 전략
- 하지만 단지처럼 형성되어 주변 지역과 원활한 연계가 쉽지 않고 지역의 한 부분에 집중됨으로써 대중교통과의 연계가 중요하고 중소도시에 적합한 전략



금산다락원 전경

금산군 다락원 건립은 7개의 중앙부처(문화관광부, 보건복지부, 농림수산부, 행정자치부, 농업진흥청, 마사회, 체육진흥공단)에서 지원하는 12사업 예산을 하나로 결집하여 건립하였으며 생명의 집, 건강의 집, 만남의 집 등 9개의 동이 광장을 중심으로 집중화

출처 : 금산다락원

- 프로그램 또는 네트워크 연계화

- 프로그램 또는 네트워크 차원의 통합화는 지역 내 분산되어 있는 개별시설물들을 유기적으로 연계하고, 각기 운용하는 프로그램을 통합하여 함께 이용하는 전략
- 다양한 시설공간의 네트워크에 의한 통합화 전략은 지역의 규모나 지형의 특성, 자연·인문학적 상황 그리고 지역의 행정적 제도적 상황에 따라 종합적인 판단과 전체적인 시각 속에서 적합한 통합화 전략을 선택하는 방안

장기 추진전략 – 지역성과 공공건축의 이미지 통합화 방안

- 지역고유의 자산을 활용한 공공건축물 조성

- 공공건축물이 지역의 이미지를 갖는다는 것은 오랫동안 사람들의 기억 속에 지역민들이 공유하는 이야기와 삶이 반영되어 있다는 것을 의미하며 공공건축을 거점으로 이러한 장소 이미지를 활용함으로써 지역성 제고
- 또한 이러한 장소적 이미지 뿐 아니라 그 지역에서만 볼 수 있고 찾을 수 있는 건축 재료나 기술을 발굴하여 공공건축물 조성에 적극 활용하고 공통적인 재료와 기술을 사용한 공공건축물을 연계하는 그 자체가 지역의 이미지를 부각시킬 수 있는 전략



해화동 자치센터
해화동의 한옥을 종로구에서 매입, 동청사로 고치면서
전통적 이미지를 통해 지역성을 구축
출처 : 해화동 자치센터

• 지역의 지형, 자연환경과 일체화된 공공건축물 조성

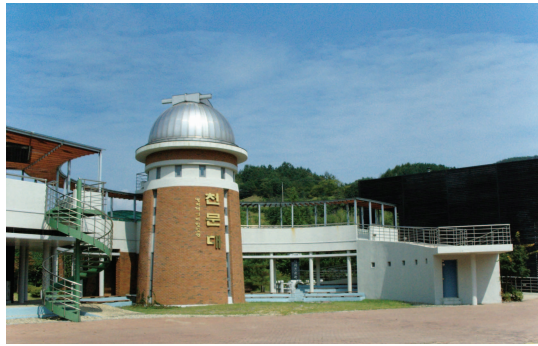
- 지역성은 그 지역을 다른 곳과 구분할 수 있는 특징적인 차이를 의미하기 때문에 지역성을 강조한 건축물이나 도시조성은 그 장소가 갖는 독특한 자연적인 환경을 반영함으로써 정체성을 확보
- 따라서 지역성과 공공건축의 이미지를 통합한다는 것은 지역이 갖고 있는 지리적 요인과 기후, 지형조건, 주변 환경 등을 활용하여 건축물 설계에 반영하는 전략



청주박물관
지역의 자연경관과 건축물의 조형 및 재료를 일체화시켜
지역성을 창출

• 지역의 잠재력을 발굴하여 새로운 지역성을 공공건축물로 창출

- 그 지역만이 갖고 있는 잠재력을 발굴하여 새로운 장소나 공공건축물로 조성함으로써 새로운 지역성을 창출함으로써 지역의 경쟁력을 확보하는 전략
- 이를 위해서는 그 지역만이 갖고 있는 자산을 발굴하고 이를 활용하여 공공건축물을 지역의 거점으로 조성하는 전략이 마련되어야 하며, 지역의 다양한 잠재력을 발굴하여 이들을 연계시키는 전략



무주 천문대

맑은 하늘과 반딧불이가 사는 깨끗한 환경을 지닌 무주지역의 잠재성을 기존 시설과 천문대의 연계를 통하여 표출, 새로운 지역이미지 창조에 기여

■ 장기 추진전략 : 공공건축물과 접점공간의 통합화

- 공공건축물과 주변 공공공간의 일체적 계획
 - 공공건축의 통합화 계획은 지역의 장소가치를 높이기 위해 개별 시설물이나 부분적으로 흩어져 있는 공간들을 연계하고 버려진 공간에 새로운 기능을 부여함으로써 활동적인 장소로 만드는 과정이 필요
 - 이를 위해서는 통합화 계획에서 공공건축물과 주변 경계공간을 통합할 수 있는 계획단위를 찾는 것이 전제
 - 이처럼 공공건축물이 지역의 거점공간으로 활용되기 위해서는 건축물 자체만을 계획하는 것이 아니라 많은 사람들이 이용할 수 있는 사회적 공간으로써 공공공간과 일체적으로 계획하고 주변 공공공간과 연계하는 전략이 필요



트라팔가 광장

내셔널갤러리와 트라팔가 광장은 도로를 사이에 두고 분리되어 무단횡단으로 인한 사고위험이 높았고 내셔널갤러리로의 접근성도 낮았음. 이에 런던시에서는 1998년 '모두를 위한 세계광장 계획'을 기획, 도로를 전면차단하고 그 공간을 시민에게 환원함으로써 공공건축과 공공공간을 일체화함으로써 도시성을 회복

• 인접지역과 경계의 통합화에 의한 공공건축물의 연계와 활용

- 공공건축물이 생활의 거점으로서 역할을 하기 위해서는 생활권 단위로 모든 지역주민이 쉽게 접근할 수 있는 공공시설을 확보하는 것이 필요
- 하지만 규모의 경제성을 요구하는 공공건축물이나 인구규모가 작아 모든 생활지원 시설을 갖추기 어려운 지방자치단체의 경우 지역경계를 벗어나 인접지역간의 공공건축물을 공유하거나 시설을 연계하는 방안 고려 가능
- 이같이 공공건축물을 통한 점점공간의 통합화는 지역의 경계를 벗어나 사용자 중심의 생활권 단위를 재편하고 관련사업간의 연계와 다양한 프로그램을 하나의 장소에 집중시킴으로서 복합적이고 다기능적인 공간을 조성하는 과정을 통해 실현되며 중소도시의 문화적 행정·서비스적 차원의 활성화에 기여



마포아트센터



은평문화예술회관



서대문문화회관

서울 서부지역 문예회관 삼각 네트워크

서울 타 자치구에 비해 취약한 문화적 환경을 보완하기 위해 마포구, 서대문구, 은평구 관할의 마포 아트센터, 서대문 문화회관, 은평 문화예술회관이 지역간의 행정적 경계를 통합, 연계하여 '문예회관 삼각 네트워크'를 구축

조준배 | 건축도시공간연구소 설계연구실 부연구위원 (jbcho@auri.re.kr, 031-478-9637)