



한옥정책 브리프 hanok policy brief

한옥 공공건축물 품격제고를 위한 설계 과업지시서 작성 방안

신치후 국가한옥센터장, 김가람 연구원

요약

- 한옥활성화 정책의 일환으로 한옥 공공건축물 보급이 확대되고 있으나 한옥으로서의 품격 및 정체성 확보의 어려움, 용도에 부적합, 하자 발생, 낮은 품질 등의 문제점이 대두됨
- 이러한 문제점들을 개선하기 위해 한옥 공공건축물 기획 초기 단계에서부터 한옥의 특성이 반영된 과업지시서 작성이 필요함
- 기본계획, 설계, 시공 등 전 과정에서 한옥으로 구현하고자 하는 목적이 명확해야 하며, 특히 한옥 공공건축물을 구체화하는 단계인 설계용역 발주시 과업지시서 작성 과정에서 한옥의 특수성을 고려하고 완성도를 높일 수 있도록 방안 마련이 필요함
- 한옥 사업의 목적, 설계의 방향, 내·외부 한옥형태 및 공간 설계 방향, 전통적 미관을 고려한 설비 등 시설물 구축, 한옥관련 전문성 확보, 참고해야할 관련 제도 및 계획 등에 대한 내용을 과업지시서 내용에 포함하도록 제안함
- 공공건축물 발주절차는 일반 건축물 위주로 되어 있기 때문에 한옥의 전문성 확보를 위한 대표 기술자 자격요건, 자체 자문위원회 구성 및 운영 등 별도의 추가 방안이 필요함

1. 한옥 공공건축물 품격향상을 위한 과업지시서 개선 필요성

■ 한옥 공공건축물 건립시 다양한 문제점 발생

- 현재 공공건축물 발주절차는 일반 건축물 위주로 되어 있음
- 법령상 한옥과 관련된 종합건설업, 전문건설업의 등록기준이 없어서 참여 업체의 전문성을 확보하기 어려운 경우가 많음
- 이러한 상황에서 한옥 공공건축물에 대한 완성도가 떨어져 한옥의 정체성 확보의 어려움, 용도에 부적합, 하자 발생¹, 저품질의 한옥 등 다양한 문제점이 발생함

■ 한옥 공공건축물 발주시 한옥의 특수성을 고려한 과업지시서 필요

- 한옥 공공건축물의 품질 향상을 위해 설계단계에서 기술용역 발주시 발주처에서 ‘공고문’ 및 ‘과업지시서’ 작성에 참고할 수 있는 가이드라인이 필요함

2. 한옥 공공건축물의 설계 발주사례 조사 및 분석

■ 한옥 공공건축물 발주사례 조사

표 1. 사례조사 대상

조사대상 공고명	발주처	공고시기
함평 주포 한옥전원마을 기반시설공사 실시설계 용역	함평군	2011.08.
강릉시 신한옥 시범마을 구축 실증사업 기본 및 실시설계	국토교통부	2015.01.
여수엑스포타운 내 한옥단지 조성사업 기본 및 실시설계 용역	전남개발공사	2010.12.
한옥 강학당 건립 사업 설계용역	한국학중앙연구원	2015.03.
함라한옥체험관 건립 기본 및 실시설계 용역	익산시	2015.01.
서촌한옥(필운동,누하동) 개보수 설계용역	에스에이치공사	2012.02.
북촌한옥(백인제가옥) 개보수 설계용역	에스에이치공사	2010.02.
국회의원동산 편의시설(한옥) 건립 기본 및 실시설계 용역	국회사무처	2009.12.
전통 한옥형 숙박단지 조성사업 기본 및 실시설계 용역	전남개발공사	2009.03.
상계9동 국공립 한옥어린이집 신축공사 설계 공모	노원구	2014.09.
사익재 한옥체험관 실시설계 용역	강진군	2015.06.
망상웰빙휴양타운 전통 문화체험시설(한옥) 설계용역	동해시	2014.02.
해남윤씨종가 문화재 보호시설 건립 실시설계 및 전시물 제작 설치	해남군	2008.06.
문화재와 연계한 도심 속 한옥문화공간 조성(신축)공사 기본 및 실시설계 용역	마포구	2012.12.
2011 국유자연휴양림 보완사업(상봉)	국립자연휴양림관리소	2010.11.

※ 출처 : 「나라장터 통합검색」, <http://www.g2b.go.kr/>, (2015.11.30. 검색), ‘한옥’으로 검색하여 일부발체 및 정리

※ 발주처 제공 : 국토교통부(한옥기술개발연구단), 국립자연휴양림관리소

¹ 신치후, 이민경, 김가람 (2014), 「한옥 공공건축물의 효율적 운영·관리방안 연구」, 건축도시공간연구소, p78에서 조사대상 한옥 공공건축물 중 60%가 하자 수리이력이 존재하는 것으로 나타남

- 2008년 1월부터 2015년 11월까지 조달청 나라장터 사이트에 등록된 한옥 공공건축물 관련 발주공고를 확인하고, 지방자치단체를 통해 한옥 공공건축물 설계관련 과업지시서를 확보함
 - 전기·통신·배관 등 설비관련 용역과 단순 청소용역 등을 제외하고, 한옥 공공건축물 계획 및 설계 관련 기술용역을 선별함
 - 한옥 공공건축물 관련 설계단계 기술용역 15건의 과업지시서를 최종 조사대상으로 선정함
- 과업지시서의 일반적인 분류체계(제목, 소제목 등)를 중심으로 총 2가지의 대분류, 총 7가지의 소분류로 항목별 내용을 분석함 [표 2]참고

표 2. 분석항목

대분류	소분류
총칙	명칭, 목적, 공통사항
세부지침	설계 일반사항, 설계 세부사항, 특기사항, 기타

■ 사례 분석 및 결과

- 일반적인 건축관련 내용을 제외하고 각 분류체계 내에 ‘한옥’이라는 특수성을 고려한 내용이 포함되어 있는지 여부를 확인함 [표 3] 참고

표 3. 항목별 한옥관련 내용 포함 현황

공고명	과업지시서						
	총칙			세부지침			
	명칭	목적	공통사항	설계 일반사항	설계 세부사항	특기사항	기타
함평 주포 한옥전원마을 기반시설공사 실시설계 용역	○	○			○		
강릉시 신한옥 시범마을 구축 실증사업 기본 및 실시설계	○	○	○		○	○	
여수엑스포타운 내 한옥단지 조성사업 기본 및 실시설계 용역	○	○	○		○		
한옥 강학당 건립사업 설계용역 [표 4]	○	○	○	○	○	○	○
함라한옥체험관 건립 기본 및 실시설계 용역	○	○					
서촌한옥(필운동,누하동) 개보수 설계용역 [표 5]	○	○	○	○	○	○	○
북촌한옥(백인제가옥) 개보수 설계용역 [표 5]	○	○	○	○	○	○	○
국회의원동산 편의시설(한옥) 건립 기본 및 실시설계 용역	○	○			○		
전통 한옥형 숙박단지 조성사업 기본 및 실시설계 용역	○	○					
상계9동 국공립 한옥어린이집 신축공사 설계 공모	○	○			○	○	
사의재 한옥체험관 실시설계용역	○	○		○		○	
망상월빙휴양타운 전통 문화체험시설(한옥) 설계용역	○	○					
해남윤씨종가 문화재 보호시설 건립 실시설계 및 전시물 제작 설치	○	○	○				
문화재와 연계한 도심 속 한옥문화공간 조성(신축)공사 기본 및 실시설계 용역	○	○	○		○	○	○
2011 국유자연휴양림 보완사업(상봉)					○	○	

※ 출처 : [표 1]에서 제시한 15개 발주사례의 과업지시서 내용을 분석

- 15건 분석대상 중 모든 항목에서 한옥관련 특성에 대한 내용이 포함된 한옥 강화당 건립사업, 서촌·북촌 개보수 설계용역 과업지시서의 세부내용을 분석함 [표 4], [표 5] 참고

표 4. 한옥 강화당 건립사업 설계용역 항목별 요약

구분		한옥관련 내용
총칙	명칭	한옥 강화당 건립사업 설계용역
	목적	민족문화의 정수를 연구하는 학술기관으로서 한국학 본산임을 보여주는 한옥 건축물 확보
	공통사항	한국 건축의 미를 대표하는 전통한옥 으로 건축
세부지침	설계 일반사항	전통건축물의 특색을 보여주는 입면 이 구현되도록 건축물의 높이, 창문 형태 등을 고려 외부마감 재료(목재, 흙, 기와 등) 는 내구성, 경제성, 유지관리 용이성을 고려해야 함
	설계 세부사항	건축물과 전통 조경 과의 연계성을 고려하고 화계 조성을 고려
	특기사항	요구에 따라 전통건축물 관련 전문가 자문회의 개최
	기타	'한옥 강화당 건립사업의 타당성 조사'를 충분히 숙지하고 사업을 진행

표 5. 서촌·북촌 개보수 설계용역 항목별 요약

구분		한옥관련 내용
총칙	명칭	서촌·북촌 한옥 개보수 설계용역
	목적	"한옥보전 및 진흥사업"으로 매입한 한옥의 개보수공사를 추진하여 문화적 가치가 있는 전통 한옥과 마을을 보전 하고 공공용도로 활용
	공통사항	한옥의 외관 은 원형보존을 원칙으로 함
세부지침	설계 일반사항	한옥 목구조 의 아름다움과 현대적인 편의성을 동시에 고려한 내부 주변 맥락 과의 연계하고 필요할 경우 한옥과 어울림을 고려하여 새 시설물 신축가능
	설계 세부사항	한옥 의 상태를 고려한 냉난방시스템, 벽체 및 지붕구조는 적절한 단열 및 방수공법 선택
	특기사항	설계용역 시행 중 서울시 한옥자문위원회 의 심의를 받아야 함
	기타	한옥 수선 조례 를 따름

※ 참고 : 서촌한옥, 북촌한옥은 별도로 공고되었지만, 용역대상지를 제외하고는 과업지시서가 거의 동일하여 통합하여 1개의 표로 분석

- 공통사항에는 용역의 방향에 대한 내용을 포함함
 - 공통사항에 한옥관련 내용이 포함되어 있는 사례는 전체 15건 중 7건으로, 용역의 방향에 대한 한옥관련 구체적 설명이 대체적으로 부족함
- 설계 일반사항에는 건축물 형태에 대한 구체적인 내용을 포함함
 - 설계 일반사항은 사업에서 추구하는 설계형태에 대한 구체적 방향을 제시하는 중요한 부분임
 - 전체 15개 사례 중 4개 사례만 설계 일반사항에 한옥관련 내용이 포함되어 있어 빈도수가 가장 적게 나타남
 - 한옥 강화당, 서촌·북촌 용역의 설계 일반사항에서 전통건축의 특색이 표현되는 입면, 마감재료, 전통구조, 주변 맥락고려 등으로 구체적인 방향을 제시함

- 설계 세부사항으로 친환경, 에너지효율, 설비 및 부대시설 등에 대한 내용이 지침에 발주 사례별로 각각 포함되어 있으나 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」의 특례가 적용되지 않은 사례도 있음
- 특기사항에는 한옥설계 유경험자, 한옥 자문위원회를 구성, 해당 지방자치단체 한옥위원회 심의결과 반영 등을 명시함으로써, 전문성 확보 방안을 마련함
- 기타사항에는 관련 법률, 해당 지방자치단체 조례 등이 표기됨

3. 한옥 공공건축물의 질적향상을 위한 과업지시서 작성 방향 및 예시

■ 필수항목과 선택항목으로 구성된 7개 과업지시서 항목 제시

- 명칭, 목적, 설계 일반사항, 설계 세부사항 등 최소 4가지 항목에서 한옥관련 내용이 필수적으로 포함될 수 있도록 함
 - 명칭 및 목적에 한옥, 전통건축 등의 단어를 명확히 제시하여 사업목적을 구체화 함
 - 설계 일반사항 및 설계 세부사항에서 의도하는 한옥관련 내용을 제시하도록 함

표 6. 과업지시서 작성방향

구분		과업지시서 작성 방향	내용포함여부
총칙	명칭	용역명에 '한옥'을 표기	○ 필수
	목적	용역 목적으로 한옥, 전통건축, 전통미 등의 단어를 구체적으로 제시	○ 필수
	공통사항	전체 용역 방향, 사전조사 단계 등에 한옥관련 용역의 특수성에 대하여 설명	△ 선택
세부지침	설계 일반사항	목적으로하는 한옥형태에 대한 배치, 평면, 입면, 단면 등의 설계방향을 제시	○ 필수
	설계 세부사항	재료와 구법, 전통구조, 조경, 친환경 등의 세부 지침을 제시	○ 필수
	특기사항	필요시 사전 설문조사, 전문성 확보, 유지관리 등 추가 검토 사항을 제시	△ 선택
	기타	필요시 관련 제도, 기존 지침 등 용역 진행시 참고해야 할 사항을 명시	△ 선택

※ 출처 : 사례조사 대상인 과업지시서상 분류체계를 종합 정리

■ 총칙 부분 작성 예시

- 명칭에서 '한옥'이라는 단어를 공고명, 용역명에 명시하여 사업목적을 구체화 함
 - '한옥'이라는 단어가 정의되어 있는 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」, 「한옥 건축 기준」, 각 지방자치단체 관련 조례 등을 참고하여 과업이 진행될 수 있도록 함

한옥의 법률적 의미

- ※ 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률 [시행 2015.6.4.] [법률 제12739호, 2014.6.3., 제정]
제2조(정의) 2. “한옥”이란 주요 구조가 기둥·보 및 한식지붕틀로 된 목구조로서 우리나라 전통양식이 반영된 건축물 및 그 부속건축물을 말한다.
3. “한옥건축양식”이란 한옥의 형태와 구조를 갖추거나 또는 이를 현대적인 재료와 기술을 사용하여 건축한 것을 말한다.
- ※ 한옥 건축 기준 [국토교통부고시 제2015-977호]
제2조(용어의 정의) 참고

- 사업목적에서는 한옥으로 건축하고자 하는 의도, 얻고자하는 효과를 명확히 함
 - － 한옥을 구현하고자 하는 발주처의 의도를 밝혀 사업의 목적을 명확히 함
 - － 공공용도 활용, 문화적 가치 보존, 인근 문화재와 연계, 관련 역사적 인물 등이 사업목적의 내용으로 포함될 수 있음

사업목적 작성 예시

- 민족문화의 정수를 심층 연구하는 학술기관으로서 한국학 본산임을 상징적으로 보여주는 한옥 건축물 확보
- 국내·외 교류가 활발한 우리원의 특성상 전통문화 체험 및 계승발전의 장소로서 교육연구 외 학술활동, 소규모행사를 통해 새로운 활력을 제공하고, 한국건축의 미를 대표하는 전통한옥으로 건축하여 우리원의 아이콘으로 홍보효과를 제고

※ 출처 : “한옥 강화당 건립사업 설계 용역”, 「나라장터 통합검색」, <http://www.g2b.go.kr/>, (2015.11.30. 검색), 일부발췌

- 공통사항으로는 과업의 완성도를 높이기 위한 과업의 사전조건, 원칙 등을 제시함
 - － 기존에 완료된 기본계획, 타당성 조사 등의 결과가 반영될 수 있도록 내용에 포함함
 - － 입지여건, 자연환경, 인문환경 등 주변환경에 대한 사전조사 항목을 포함함

공통사항 작성 예시

- 제반법규에 적합하여야 함
- 현장여건을 정확히 조사한 후 자연환경, 입지조건 등을 분석, 계획에 반영
- 차량의 진·출입과 보행자 동선 등을 고려한 합리적이고 원활한 동선체계를 확립하고 지체부자유자 및 노약자들이 편리하고 안전하게 이용할 수 있도록 계획
- 부지활용의 효율성 및 시설물 유지관리에 합리적인 건물배치계획 수립

※ 출처 : “문화재와 연계한 도심 속 한옥문화공간 조성(신축)공사 기본 및 실시설계 용역”, 「나라장터 통합검색」, <http://www.g2b.go.kr/>, (2015.11.30. 검색), 일부발췌

■ 세부지침 부분 작성 예시

- 설계 일반사항에서는 평면, 입면, 내부공간 등 한옥건축의 형태적 구현 방향을 정함
 - － 한옥의 공간, 조형, 비례 등 설계의 주요 목표를 정함
 - － 공간기능을 원활하게 수행할 수 있도록 유기적으로 공간이 연결되고 동선 및 실의 크기가 적절하게 배분된 합리적인 설계를 구현하도록 내용에 포함함

설계 일반사항 작성 예시

- 일반사항: 전통한옥 건축물임을 고려하여 합리적인 설계가 되도록 제안
- 디자인: 한옥의 디자인 요소를 활용하는 공공공간으로 다양하게 한옥분위기 조성
- 조형미: 안정성과 조형미를 살리면서 전통 건축물로서 상징성이 부각되고, 주변건물과 조화를 이룰 수 있도록 설계
- 배치계획: 한옥체험관으로서 숙박, 체험 등 성격에 맞도록 계획하고 효율적 · 기능적인 배치계획이 되어야 함
- 입면계획: 전통 한옥의 입면으로 주변 건물들과 잘 어울릴 수 있도록 계획

※ 출처 : “국회의원동산 편의시설(한옥) 건립 기본 및 실시설계 용역”, “한옥 강학당 건립사업 설계용역”, “사의재 한옥체험관 실시설계용역”, 「나라장터 통합검색」, <http://www.g2b.go.kr/>, (2015.11.30. 검색), 일부발췌

• 설계 세부사항으로는 한옥 조경, 구법, 설비, 신기술 활용 등의 고려사항을 명시함

- 한옥에 어울리는 색채와 재료 선정, 설비기구와 한옥의 조형성이 어울리는 계획 등이 적용될 수 있도록 설계 세부사항에 명시함

설계 세부사항 작성 예시

- 한옥에 어울리는 색채와 재료 선정
 - 자연에서 얻어지는 재료의 색을 나타내지만 공급 부족으로 인한 경우 필요한 색채와 유사하게 구성하여 진행
- 조명기구는 실내·외(한옥)의 조형성에 맞도록 계획되어야 하며 점검 및 소등 관리방식을 경제적, 능률적으로 하여야 함
- 내·외장재 및 구조재의 경우 흰개미로부터의 보호 및 유지관리 대책 필요

※ 출처 : “2011년 국유자연휴양림 보완사업(삼봉)”, “사의재 한옥체험관 실시설계용역”, 「나라장터 통합검색」, <http://www.g2b.go.kr/>, (2015.11.30. 검색), 일부발췌

• 특기사항으로는 한옥 설계의 완성도를 높이기 위한 전문성 확보 등 추가 고려사항을 명시함

- 한옥 자문회의를 조직하여 주기적으로 개최하고 회의결과를 설계에 반영함

특기사항 작성 예시

- 감독원의 필요에 의거 각종 기술적인 사항 검토회의, 이해 관계자 회의, 전통건축물 관련 전문가 자문회의를 포함한 각종 자문회의를 개최할 수 있음

※ 출처 : “한옥 강학당 건립사업 설계용역”, 「나라장터 통합검색」, <http://www.g2b.go.kr/>, (2015.11.30. 검색), 일부발췌

• 기타사항으로는 한옥 건축시 검토해야 할 제도 및 지침 등에 대하여 작성함

- 기존에 작성하였던 기본계획의 내용이 반영될 수 있도록 작성함
- 「한옥 건축 기준」에서 고려할 사항이나 조례 및 지침이 존재할 경우 사업과정에서 우선적으로 참고하도록 명시함

4. 종합제언

■ 한옥 공공건축물 설계관련 과업지시서 분석결과 과업별 내용 구성상 차이가 있음

- 특히 한옥의 형태를 설명하는 '설계 일반사항'항목과 '기타'항목에서는 총 15건 중 4건에만 한옥관련 내용이 나타나고 있음

표 7. 과업지시서 내용분류별 빈도수

대분류	총칙			세부지침			
	명칭	목적	공통사항	설계 일반사항	설계 세부사항	특기사항	기타
빈도수(15)	14	14	7	4	10	8	4

- 발주처 별로 다른 내용구성으로 작성되는 한옥 공공건축물의 과업지시서 개선이 필요함

■ 한옥 공공건축물 과업지시서 작성방안 제안

- 소분류 7항목 중에서 한옥관련 내용이 필수적으로 포함되어야할 4항목, 선택적으로 포함될 수 있는 3항목으로 구분하여 [표 6]에서 제시함
 - 명칭, 목적, 설계 일반사항, 설계 세부사항에는 한옥관련 내용이 필수적으로 포함되어야 함
 - 공통사항, 특기사항, 기타에는 필요시 선택적으로 한옥관련 내용을 추가함

■ 한옥의 품격제고를 위해서는 과업지시서의 각 항목별 내용 기술시 한옥관련 내용이 보다 구체적으로 표현될 필요가 있음

- 특히 필수항목인 '설계 일반사항'에서 한옥의 형태를 구현하기 위한 기본적인 설계방향이 과업지시서의 내용으로 포함되어야 함
 - 한옥의 배치, 입면, 공간 등 기본적인 설계요소에 대한 방향을 제시하여 전통한옥, 신한옥, 현대한옥 등 사업의 목적에 부합하는 한옥의 유형과 형태에 대한 명확한 방향제시가 필요함

■ 과업의 완성도를 높이기 위한 추가적 전문성 보완장치 마련 검토

- 선택항목인 '특기사항'에서 한옥의 특수성을 고려한 전문성 보완장치 마련이 가능함
 - 한옥전문가로 구성된 자문회의 구성, 입찰참가자에 대한 한옥관련 사업 참여경험 요구 등 한옥관련 전문성 보완장치를 필요시 과업지시서에 추가함

문의 | 신치후 chihoo1@auri.re.kr
김가람 grkim@auri.re.kr



발행처 건축도시공간연구소 발행인 김대익
주소 세종특별자치시 절재로 194, 701
전화 044-417-9600 팩스 044-417-9609 www.hanokdb.kr

