

주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링 및 운영지침 마련 연구

A Study on the Example Monitoring and Guideline  
for the inhabitants initiative Reliable Village

김은희 Kim, Eun Hee  
서수정 Seo, Soo Jeong  
염철호 Youm, Chirl Ho

( a u r i

AURI-정책-2014-2

주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링 및 운영지침 마련 연구

A Study on the Example Monitoring and Guideline  
for the inhabitants initiative Reliable Village

지은이: 김은희, 서수정, 엄철호

펴낸곳: 건축도시공간연구소

출판등록: 제385-3850000251002008000005호

인쇄: 2014년 10월 26일, 발행: 2014년 10월 30일

주소: 경기도 안양시 동안구 시민대로 230 아크로타워 B동 301호

전화: 031-478-9600, 팩스: 031-478-9609

<http://www.auri.re.kr>

가격: 13,000원, ISBN: 979-11-5659-012-5

\* 이 연구보고서의 내용은 건축도시공간연구소의 자체 연구물로서  
정부의 정책이나 견해와 다를 수 있습니다.

연구진

---

Ⅰ 연구책임                      김은희 부연구위원

Ⅰ 연구진                        서수정 선임연구위원  
                                      염철호 연구위원

Ⅰ 연구보조원                  표선영 연구인턴

---

Ⅰ 내부연구심의위원회       유광흠 건축도시공간연구소 선임연구위원  
                                      오성훈 건축도시공간연구소 연구위원

Ⅰ 외부연구심의위원회       이경훈 고려대학교 건축학과 교수  
                                      정지범 한국행정연구원 실장  
                                      이범준 국민안전처 사무관

Ⅰ 연구자문위원                신상영 서울연구원 연구위원  
                                      박현호 용인대학교 교수  
                                      배기택 이락건축사사무소 이사



## ○ 연구요약

- 본 연구를 통해 10개 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 기획 및 운영에 대한 전 과정을 모니터링 함으로써 사업별 안전인프라 세부내용을 종합 정리하고, 시범사업의 성과와 문제점을 도출, 개선방향을 제시
- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 주요 성과는 안전한 생활환경의 필요성에 대한 지역사회의 인식제고 및 공감대 형성과, 사업추진을 통한 주민, 지역공동체, 지방자치단체 간의 협력체계 기반 마련이라 할 수 있음
- 그러나 사업수행 경험이 부족한 주민자치회의 역량부족, 지방자치단체의 지원체계 불안정, 예산운용의 제약으로 안전인프라 사업의 합목적성, 효율적 실행, 성과제고의 한계 표출
- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 취지에 부합하는 세부 사업 결정과 효율적인 사업 추진을 위한 업무지침(안심마을 시범사업 안전인프라 가이드)을 마련하여 제시

## ○ 정책제언

- 지속가능한 안심마을 조성을 위한 공간계획 수립과 시범사업 전 과정의 일관된 운영을 위한 관리 체계 구축 필요
- 지역 주민, 지역공동체, 지방자치단체 등 다양한 이해관계자의 적극적인 참여와 지원이 가능한 지역 협의체를 구성하고, 사업운영의 효율성 제고를 위한 합리적 재정운용 시스템 개선 필요

## ○ 기대효과

- 10개 시범사업 모니터링을 통한 안전인프라 사업계획 및 추진과정의 실질적인 문제점을 파악하고 실효성 있는 개선방안을 제시함으로써 향후 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 성과 제고 및 차별성 있는 사업모델 구축의 기반 마련
- ‘안심마을 시범사업 안전인프라 가이드’ 보급을 통한 지자체 및 관계기관 담당자의 사업 기획 및 실행력 제고
- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 체계적 관리를 통한 국가예산의 효율적 운용과 국민 혜택 확대



## 연구요약

### 제1장 서론

국가의 안전관리 대상이 대규모 집단으로 발생하는 재난뿐 아니라 교통, 치안, 생활, 보건식품 등 다양한 원인과 형태의 소규모 안전사고에까지 확대되고 있다. 이에 지역사회 스스로 안전한 생활환경을 구축하고 안전사고를 관리할 수 있도록 안심마을 조성 시범사업이 본격 추진되었다. 2013년 안전행정부는 31개 지자체 주민자치회를 대상으로 공모를 실시하였고 사업계획서 평가를 통해 10개 지자체가 시범사업 대상으로 선정되었다.

본 연구는 선정된 10개 시범사업의 추진과정에 대한 모니터링을 실시함으로써 해당 사업의 실효성을 제고하고, 향후 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 지속·확대를 위한 체계적 운영지침 마련을 목적으로 한다. 연구의 공간적 범위에 해당하는 전국의 10개 지자체는, 서울시 역촌동, 수원시 송죽동, 천안시 원성동, 김포시 양촌읍, 진천군 진천읍, 광주시 봉선1동, 순천시 중앙동, 부산시 연산1동, 고성 간성읍, 거창 북상면이고, 내용적 범위로는 시범사업의 세부내용 중 공간계획부문에 해당하는 안전인프라에 한정하였다.

연구의 주요내용은 안심마을 조성 시범사업에 대한 현행 법제도 및 정책동향을 살펴보고, 안전도시 만들기 사업, 방재마을 만들기 등 유사 사업을 참고로 시범사업 모니터링의 기본 방향을 설정한 후 세부 사업내용에 대한

모니터링과 성과를 분석하며, 시범사업 운영지침을 마련하는 것으로 이루어졌다. 모니터링과정에서는 안전행정부가 구축한 ‘합동모니터링 및 컨설팅지원단’에 참여하여 관련 자문을 수행하고 현장방문 및 주민인터뷰를 실시함으로써 최종 결과를 평가하였다.

## 제2장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업

안심마을 조성 시범사업은 지역안전문화 정착·확산의 거점 조성을 위해 정책적 차원에서 시행하는 주민중심의 마을 만들기 시범사업이라 할 수 있다. 즉, 부처·지자체·공공기관·민간단체가 총망라된 민관 협의체를 구축함으로써 지역 생활권의 안전문화를 정착시키고 전국적으로 확산해나가기 위한 거점 마련을 목표로 계획된 사업이다. 이는 기존의 국가중심의 안전시설 확충이나 단기간 성과를 지양하고 지역 중심의 자발적 안전망 구축을 위한 보다 근본적인 해결책을 도출하는데 의의가 있다.

이러한 측면에서 안심마을 조성 시범사업은 주민의 적극적인 참여를 전제로 하며, 주민이 자신들이 거주하고 있는 지역의 안전위해요소를 직접 발굴하고 예방책을 마련해야한다. 결국 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 목적은 주민, 사회, 국가의 근본적인 인식변화를 통한 안전문화 확산과 안전설비 및 시설의 확충을 동시에 추진하여 ‘회복 가능한 지역 공동체’로서 안심마을을 조성하는 것으로 설명할 수 있다.

안심마을 조성 시범사업의 세부사업 내용은 범죄, 교통사고, 재난, 생활안전사고 등 지역별로 발생하는 안전사고에 대한 대응책으로 구성되며 해당 지역의 피해 대상을 파악한 후 문제해결의 시급성을 판단하여 결정하게 된다. 이는 크게 지역 주민들의 자발적 안전관리 활동에 해당하는 안전네트워크 사업과, 물리적인 공간의 환경정비 및 시설물을 설치하는 안전인프라 사업으로 구성된다.



안심네트워크란 지역주민들이 해당지역의 안전문제를 발견하고 협력과 교육을 통해 안전한 거주환경을 스스로 구축해나가는 공동체 활동을 말하며 본 시범사업에서 추구하는 실질적인 목표 결과라 할 수 있다. 반면 안전인프라라는 시범사업 대상 지역에서 지역주민이 안전하게 이용할 수 있는 공간 및 기반 시설물로, 안심네트워크를 통해 도출되는 부산물임과 동시에 주민참여의 매개적 수단이기도 하다.

### 제3장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링

앞서 언급한 바와 같이 본 연구를 통한 시범사업 모니터링은 안전인프라사업에 한정하여 실시하였다. 이를 위해 안전인프라 사업을 ‘시설물 설치’사업과 ‘공간 조성 및 정비’사업으로 분류하고 사업내용을 범죄, 교통, 재난, 생활안전에 대응하는 사업으로 구분하였다. 안전인프라 모니터링은 초기에 제출된 10개 계획안에 대한 분석 및 현장조사, 최종 보고서 및 현장평가로 나누어 총 2차에 걸쳐 수행하였다.

1차 모니터링에서는 초기 사업계획서 검토 및 현장답사를 통해 대상지의 물리적 여건과 세부사업내용, 예산, 사업추진체계를 검토하고 수정방향을 제시하였다. 2차 모니터링에서는 1차 모니터링 의견을 토대로, 초기 안전인프라 계획과 최종 보고서를 비교분석하고 사업 완료 후 현장평가를 통해 시범사업에 적용된 안전인프라의 문제점을 도출하였다.

10개 시범사업 모니터링 결과, 범죄예방을 위한 안전인프라는 대체로 CCTV 등 시설물 설치 사업에 집중되어 진행되었다. 공간조성 및 정비사업에 비해 사업 일정이 짧고 절차가 단순한 시설물 설치 사업에 더 많은 비중을 두고 있는 것으로 나타났다. 교통사고 예방을 위한 안전인프라의 경우 도로정비사업과 차량속도 정온화를 위한 시설물 설치사업이 일반적이었고 범죄예방과 마찬가지로 표지판, 과속방지턱 등 시설물 설치 사업의 비중이 높았다.

자연재해 예방을 위한 안전인프라 관련 사업은 대부분의 지역에서 크게 부각되지 않았다. 다만 폭설재해, 장마철 침수가 우려되는 노후 주거지역에 배수로 정비, 공중선 정비사업 등이 제한적으로 추진되었다. 반면 공공공간에 방치된 시설물을 정비하거나 건축물 설비장치 보수 등 인적 재난 대비를 위한 사업은 다수의 시범사업에서 시행되었고, 특히 지역주민 뿐만 아니라 유관기관이 적극 협조함으로써 효과를 제고하고 지속적 관리 기반을 마련할 수 있었다.

외부 계단의 핸드레일 설치, 파손된 보행로 바닥보수, 방치시설물 주변 위험물 제거 등 일상생활 공간에서 발생할 수 있는 안전사고를 예방하기 위한 생활안전인프라 사업의 경우는 시행된 개수는 많지 않았으나, 여타의 사업에 비해 주민들이 가장 쉽고 지속적으로 참여할 수 있어서 안심네트워크와 연계 시 주민주도의 안심마을 조성 시범사업에서 일반화하기에 유리하다.

## 제4장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 문제점 및 개선방향

주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 문제점은 크게 세 가지로 규정할 수 있다.

첫째 안심마을 조성 확대를 위한 ‘시범사업’으로서 기획력이 부족하다. 다수의 시범사업에서 나타난 공간환경 미관개선사업, 전선 및 배수로 정비사업 등, 지역안전망 구축과 무관하거나 지자체의 역할 책임 아래 추진되어야 할 사업은 기획과정에서 재검토하고 조정되어야 한다. 사업대상은 동일하더라도 안전에 초점을 둔 사업으로의 전환이 필요하고 특히 범죄, 교통사고, 재난 사고 등 지역별 안전위해요소 분석 자료에 근거한 실질적인 대응방안으로써 안전인프라 사업계획이 필요하다.

둘째, 주민활동 즉 안심네트워크와 연계성이 부족하다. 주민주도의 안심마을 조성 시범사업은 주민의 지속적인 사업 참여와 사후 관리가 가능해야하

며 따라서 일상에서 반복적인 관심을 유발할 수 있는 안심네트워크 활동공간으로 활용성을 증대시킬 필요가 있다. 그러나 시범사업 대다수가 안심네트워크와 안전인프라는 별개의 사업으로 인식하고 있어, 시범사업 종료 후 지속적인 유지·관리의 어려움이 우려된다.

셋째, 지역의 종합공간계획과 연계성이 미흡하다. 공간환경과 관련되는 사업은 지역의 상위 도시관리계획 검토를 통해 도시·건축공간에 대한 종합적 계획 및 관리방향을 수립해야한다. 그러나 대부분의 시범사업이 기획단계에서 이를 간과하였고 따라서 세부 사업간 상호 연계성이 부족하다. 일부 사업에서 시설물 상태가 양호하고 안전문제와 거리가 먼 대상을 시범사업에 포함시키거나, 타 사업이 추진 중인 대상이 선정된 예는 종합적 공간계획에 대한 사전 검토 및 이해 부족에 따른 결과이기도 하다.

이러한 문제인식을 토대로 안심마을 조성 시범사업의 개선방향을 다섯 가지 측면에서 제안하였다.

첫째 지속가능한 안심마을 조성을 위한 공간계획을 수립하여야 한다. 다양한 지역공동체, 주민활동에 기반을 둔 공간체계를 마련하며 지역의 위해 요소에 대응하고 안심마을 조성 목표에 부합하는 공간계획을 수립하여야 한다. 또한 안전인프라의 공간단위 연계 및 통합을 위한 계획을 수립하고 관리체계를 마련하여야한다.

둘째 시범사업 기획 및 추진체계를 개선해야한다. 시범사업의 기획에서 평가 및 선정, 모니터링, 성과관리에 이르는 전 과정이 일관된 체계로 운영될 수 있도록 사업추진 계획안이 마련되어야 한다. 금번 시범사업의 경우 초기에 수립한 사업계획이 추진 과정에서 다수 변경되었고 이에 따라 시범사업 선정을 위한 평가, 모니터링, 최종 결과평가 기준이 일관되지 못하는 문제가 발생하기도 했다.

셋째, 주민이 주도하는 안심마을 조성 방안이 마련되어야 한다. 주민이 주도하고 전문가와 지자체가 지원하는 시범사업 추진을 위해 주민자치위원회

를 중심으로 사업을 추진하되, 기존의 지역 주민조직과 이해관계자가 참여할 수 있는 주민협의체를 구성하여야한다. 더불어 지역의 전문가와 대학, 시민단체 등 다양한 지원조직의 적극적인 참여와 협조를 유도함으로써 보다 체계적인 공간계획을 수립해 나가야한다.

넷째, 실질적인 사업내용 및 추진여건에 맞도록 재정지원방식을 개선해야한다. 2013년 시범사업은 안전인프라에 국한하여 국비가 지원되었고 따라서 초기 공간계획수립이나 안전네트워크 구축을 위한 별도의 예산이 지원되지 않았다. 안전네트워크구축은 해당 지자체가 관련 예산을 마련하도록 사업지침으로 제시하였으나 지자체마다 재정여건이 달라 일관된 사업추진 환경이 마련되지 못하였고 이로 인한 지역별 사업성과에 격차가 발생되었다. 체계적인 공간계획 및 주민활동과 연계성 있는 안전인프라를 구축함으로써 보다 효율적인 안심마을 조성을 위한 재정운영 환경을 마련해야 한다.

다섯째, 지자체 도시관리계획 및 지역개발사업, 타부처 사업과 연계를 통한 장소중심의 통합적 사업으로 추진이 필요하다. 지방자치단체가 수립하는 일관된 도시관리계획의 일부로서 안심네트워크와 안전인프라를 구성하고 지역 역량강화를 위한 다양한 개발사업과 연계 방안이 마련되어야 한다. 또한 국토교통부의 도시재생 선도지역사업을 비롯한 문화부, 환경부, 농림부 등에서 추진하는 장소만들기 사업과 연계하여 상호 시너지 효과를 극대화시켜야 한다.

본 연구에서는 이러한 안심마을 조성 시범사업의 문제점과 개선방안을 토대로 안전인프라의 종류, 안전인프라 세부사업 결정, 예산수립, 유지 및 관리, 모니터링에 대한 원칙을 설정하여 운영지침으로 제시하였다.

## 제5장 결론

본 연구는 국가안전문화 실천 운동의 일환으로 시행된 10개 안심마을

조성 시범사업의 안전인프라 계획 및 사업과정에 대한 모니터링과 개선방안 마련을 위해 수행되었다. 특히 시범사업의 추진배경 및 목적, 지역여건을 토대로 사업추진 협의체 구성과 각종 공동체의 협업관계, 세부 사업내용 결정, 예산집행에 대한 전반적인 진행과정과 결과를 살펴봄으로써 여타의 공간환경 개선사업과 차별적인 안심마을 안전인프라의 특성을 규정하고 관련 사업을 유형화하였다.

또한 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 기획 및 운영의 문제, 전문성 문제, 예산집행 조건 등 사업추진과정에서 발생가능한 문제점을 도출하고 종합적인 개선방향을 제시하였다. 이를 토대로 안심마을 조성 시범사업으로서 차별성 있는 세부사업내용을 결정하고 다양한 사업 참여자의 의견을 합리적으로 조정할 수 있는 업무지침을 마련하였다.

그러나 시범사업이 전국 10개 지역에서 시행되어 담당자 협의 및 현장방문이 제한적이었고 따라서 해당지역의 도시적 상황, 경제 자립도, 사업추진 의지, 주민자치회 역량 등 각각의 사업여건을 반영한 모니터링에 한계가 있어, 향후 이에 대한 보완대책을 마련할 필요가 있다. 본 연구에서 제시한 안심마을 안전인프라 운영지침은 2014년에 종료한 10개 시범사업의 사후 평가를 통해 초기 사업계획 대비 그 효과성을 검토하고, 해당 결과를 토대로 기 수립 운영지침을 보완, 개선해나가야 할 것이다.

키워드 : 안심마을, 주민주도, 안전인프라, 모니터링, 운영지침



## 차 례

<b>제1장 서론</b>	<b>1</b>
1. 연구의 배경 및 목적	1
1) 연구의 배경	1
2) 연구의 목적	3
2. 연구의 범위 및 방법	4
1) 연구의 범위	4
2) 연구의 방법	6
3. 본 연구의 차별성	6
<b>제2장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업</b>	<b>11</b>
1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 개요	11
1) 주민주도형 안심마을의 개념	11
2) 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 개요	14
2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 관련 사례 및 법제도	20
1) 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 관련 사례	20
2) 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 관련 법제도	24
<b>제3장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링</b>	<b>27</b>
1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링 기준	27

1) 모니터링 대상 .....	27
2) 모니터링 방법 .....	28
2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링 .....	30
1) 서울특별시 은평구 역촌동(도시지역) .....	31
2) 경기도 수원시 송죽동(도시지역) .....	39
3) 광주광역시 남구 봉선1동(도시지역) .....	51
4) 전라남도 순천시 중앙동(도시지역) .....	60
5) 충청남도 천안시 원성1동(도시지역) .....	70
6) 경상남도 거창군 북상면(농촌지역) .....	80
7) 충청북도 진천군 진천읍(농촌지역) .....	90
8) 강원도 고성군 간성읍(농촌지역) .....	98
9) 경기도 김포시 양촌읍(특정지역) .....	108
10) 부산광역시 연제구 연산1동(특정지역) .....	119
3. 소결 .....	129

#### 제4장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 문제점 및 개선방향 ..... 135

1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 성과와 문제점 .....	135
1) 시범사업의 성과 .....	135
2) 시범사업의 문제점 .....	136
2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 개선방향 .....	138
1) 2015년 사업추진을 위한 개선방향 .....	138
2) 중·장기 사업추진을 위한 운영방향 .....	140
3. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 운영지침 .....	141
1) 운영지침 방향 .....	141
2) 안심마을 시범사업 안전인프라 가이드 .....	142

#### 제5장 결론 ..... 143

1. 연구 결과 .....	143
2. 향후 과제 .....	144



참고문헌 .....	147
Summary .....	149
부록1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 평가결과 .....	151
부록2. 안심마을 시범사업 안전인프라 가이드 .....	155
부록3. 안전한 마을만들기 정책 토론회 .....	169



## 표차례

[표 1-1] 안심마을 조성 시범사업 추진 대상지 .....	4
[표 1-2] 각 공모사업별 사례분석 및 모니터링 관련 선행연구 .....	8
[표 2-1] 안심마을 조성 시범사업 추진 대상지 .....	15
[표 2-2] 안전네트워크 사업유형과 사업예시 및 주민참여 방식 .....	16
[표 2-3] 안전인프라 사업유형과 사업예시 및 주민참여 방식 .....	17
[표 2-4] 안전도시 시범사업 내용 .....	20
[표 2-5] 안전도시 시범사업의 공간적 범위 및 해당 지자체 .....	21
[표 2-6] 소방방재청 방재마을 만들기 시범마을의 사업 내용 .....	22
[표 2-7] 국내 주민주도형 안심마을 시범사업 유사사례 비교 .....	24
[표 3-1] 단계별 모니터링 내용 .....	29
[표 3-2] 1차 모니터링 기준 .....	29
[표 3-3] 2차 모니터링 기준 및 도출결과 .....	29
[표 3-4] 10개 시범사업의 개요 .....	30
[표 3-5] 은평구 역촌동 안전인프라 사업 내용 .....	32
[표 3-6] 은평구 역촌동 소요예산 .....	33
[표 3-7] 은평구 역촌동 1차 모니터링 의견 .....	34
[표 3-8] 은평구 역촌동 최종 안전인프라 사업내용 .....	35
[표 3-9] 은평구역촌동 안전인프라 소요예산 총괄표 .....	37
[표 3-10] 수원시 송죽동 안전 인프라 사업 내용 .....	41
[표 3-11] 수원시 송죽동 사업예산 .....	42
[표 3-12] 수원시 송죽동 1차 모니터링의견 .....	43
[표 3-13] 수원시 송죽동 1차 모니터링 의견 반영계획 .....	44
[표 3-14] 수원시 송죽동 안전인프라 사업 내용 .....	47
[표 3-15] 수원시 송죽동 소요예산 총괄표 .....	50

[표 3-16] 광주광역시 남구 봉선1동 공간 인프라 부분 사업 내용 .....	52
[표 3-17] 광주광역시 남구 봉선1동 부분별 소요예산 총괄표 .....	54
[표 3-18] 광주광역시 남구 봉선1동 1차 모니터링 의견 .....	55
[표 3-19] 광주광역시 남구 봉선1동 1차 모니터링 의견 반영계획 .....	56
[표 3-20] 광주광역시 남구 봉선1동 최종 사업계획 내용 .....	57
[표 3-21] 광주광역시 남구 봉선1동 소요예산 총괄표 .....	59
[표 3-22] 순천시 중앙동 공간 인프라 부분 사업 내용 .....	61
[표 3-23] 순천시 중앙동 사업예산 .....	63
[표 3-24] 순천시 중앙동 1차 모니터링 요약 .....	64
[표 3-25] 순천시 중앙동 1차 모니터링 의견 및 반영계획 .....	65
[표 3-26] 순천시 중앙동 최종사업계획내용 .....	66
[표 3-27] 순천시 중앙동 소요예산 총괄표 .....	68
[표 3-28] 천안시 원성1동 안전인프라 부분 사업 내용 .....	71
[표 3-29] 천안시 원성1동 부분별 소요예산 총괄표 .....	73
[표 3-30] 천안시 원성1동 1차 모니터링 의견 .....	74
[표 3-31] 천안시 원성1동 1차 모니터링 의견 반영계획 .....	75
[표 3-32] 천안시 원성1동 안전인프라 최종계획내용 .....	76
[표 3-33] 천안시 원성1동 소요예산 총괄표 .....	79
[표 3-34] 거창군 북상면 안전인프라 부분 사업 내용 .....	81
[표 3-35] 거창군 북상면 부분별 소요예산 총괄표 .....	83
[표 3-36] 거창군 북상면 1차 모니터링 의견 .....	84
[표 3-37] 거창군 북상면 1차 모니터링 의견 반영계획 .....	84
[표 3-38] 거창군 북상면 안전인프라 부분 사업 내용 .....	87
[표 3-39] 거창군 북상면소요예산 총괄표 .....	89
[표 3-40] 진천군 진천읍안전인프라 부분 사업 내용 .....	91
[표 3-41] 진천군 진천읍 부분별 소요예산 총괄표 .....	92
[표 3-42] 진천군 진천읍 1차 모니터링 검토의견 .....	93
[표 3-43] 진천군 진천읍 1차모니터링 의견 반영계획 .....	94
[표 3-44] 진천군 진천읍 안전인프라 사업 최종계획 내용 .....	95
[표 3-45] 진천군 진천읍 소요예산 총괄표 .....	97
[표 3-46] 고성군 간성읍 안전인프라 부분 사업 내용 .....	99

[표 3-47] 고성군 간성읍 안전인프라 소요예산 .....	101
[표 3-48] 고성군 간성읍 1차 모니터링 의견 .....	102
[표 3-49] 고성군 간성읍 1차 모니터링 의견 반영 계획 .....	103
[표 3-50] 고성군 간성읍 안전인프라 부분 사업 내용 .....	104
[표 3-51] 강원도 고성읍 소요예산 총괄표 .....	107
[표 3-52] 김포시 양촌읍 안전인프라 부분 사업 내용 .....	110
[표 3-53] 김포시 양촌읍 부분별 소요예산 총괄표 .....	111
[표 3-54] 김포시 양촌읍 1차 모니터링 의견 .....	112
[표 3-55] 김포시 양촌읍 1차모니터링 반영계획 .....	113
[표 3-56] 김포시 양촌읍 안전인프라 최종사업 내용 .....	115
[표 3-57] 김포시 양촌읍 소요예산 총괄표 .....	118
[표 3-58] 부산 연제구 연산1동 안전인프라 부분 사업내용 .....	120
[표 3-59] 연제구 연산1동 소요예산 총괄표 .....	122
[표 3-60] 연제구 연산1동 1차 모니터링 의견 .....	123
[표 3-61] 연제구 연산1동 1차 모니터링 의견 반영계획 .....	124
[표 3-62] 연제구 연산1동 안전인프라 최종사업 계획내용 .....	125
[표 3-63] 연제구 연산1동 소요예산 총괄표 .....	128
[표 3-64] 범죄예방 부문 안전인프라 사업 현황 .....	130
[표 3-65] 교통안전 부문 안전인프라 사업 현황 .....	131
[표 3-66] 재난안전 부문 안전인프라 사업 현황 .....	132
[표 3-67] 재난안전 부문 안전인프라 사업 현황 .....	133



## 그림차례

[그림 1-1] 본 연구의 범위 .....	5
[그림 2-1] 마을 또는 공동체의 일반적인 구성요소 .....	11
[그림 2-2] 안심마을 만들기 유형화의 기준 .....	14
[그림 2-3] 시범사업 추진절차 .....	15
[그림 2-4] 안심마을 시범사업 운영체계 .....	19
[그림 3-1] 시범사업 모니터링 내용 .....	28
[그림 3-2] 서울특별시 은평구 역촌동 25번지 일대 안심마을 위치도 .....	31
[그림 3-3] 개인 주택에 방치된 위험요소 .....	32
[그림 3-4] 소방차 진입이 불가능한 골목길 .....	32
[그림 3-5] 우수침수가 우려되는 주택가로 .....	32
[그림 3-6] 골목길모퉁이 차량출입구 .....	32
[그림 3-7] 은평구 역촌동 안전인프라 공간지도 .....	36
[그림 3-8] 경기도 수원시 송죽동 16통 일원 안심마을 위치도 .....	39
[그림 3-9] 사고발생이 높은 학교주변 .....	42
[그림 3-10] 환경개선이 필요한 범죄우범지역 .....	42
[그림 3-11] 개인주택 위험요소의 방치 .....	42
[그림 3-12] 쓰레기무단투기 .....	42
[그림 3-13] 수원시 송죽동 안전인프라 공간지도 .....	49
[그림 3-14] 광주광역시 남구 봉선1동 안심마을 위치도 .....	51
[그림 3-15] 범죄발생률이 높은 초등학교 주변 .....	53
[그림 3-16] 겨울철 미끄럼사고다발지역 .....	53
[그림 3-17] 보행로 부재 .....	53
[그림 3-18] 우범공원 .....	53
[그림 3-19] 시장주변 도로 .....	53

[그림 3-20] 좁은 통학로로 인한 교통사고 발생 지역 .....	53
[그림 3-21] 광주광역시 남구 봉선1동 안전인프라 공간지도 .....	58
[그림 3-22] 전라남도 순천시 중앙동 안심마을 위치도 .....	60
[그림 3-23] 공사시설방치 .....	62
[그림 3-24] 벽화담장 .....	62
[그림 3-25] 노후된 골목길 .....	62
[그림 3-26] 환경개선이 필요한 상가주변 .....	62
[그림 3-27] 밤길골목 위험지역 .....	62
[그림 3-28] 인적이 드문 골목길 .....	62
[그림 3-29] 순천시 중앙동 안전인프라 공간지도 .....	67
[그림 3-30] 충청남도 천안시 원성1동 안심마을 위치도 .....	70
[그림 3-31] 방치된 공간 .....	72
[그림 3-32] 노후된 골목길 및 계단 .....	72
[그림 3-33] 좁고 어두운 주택골목 .....	72
[그림 3-34] 범죄발생이 높은 공원 .....	72
[그림 3-35] 인적이 드문 골목길 .....	72
[그림 3-36] 노후된 도로 .....	72
[그림 3-37] 천안시 원성1동 안전인프라 공간지도 .....	78
[그림 3-38] 경상남도 거창군 북상면 안심마을 위치도 .....	80
[그림 3-39] 접근이 어렵고 노후된 마을회관 .....	82
[그림 3-40] 교통사고다발지역 .....	82
[그림 3-41] 보행로가 없는 도로 .....	82
[그림 3-42] 급커브길 사고다발지역 .....	82
[그림 3-43] 경상남도 거창군 북상면 안전인프라 공간지도 .....	88
[그림 3-44] 충청북도 진천군 진천읍 안심마을 위치도 .....	90
[그림 3-45] 노후주거지(Ⅰ) .....	91
[그림 3-46] 노후주거지(Ⅱ) .....	91
[그림 3-47] 노후주거지(Ⅲ) .....	91
[그림 3-48] 충청북도 진천군 진천읍 북상면 안전인프라 공간지도 .....	96
[그림 3-49] 강원도 고성군 간성읍 안심마을 위치도 .....	98
[그림 3-50] 어두운 골목길 .....	100



[그림 3-51] 폐가로 인한 범죄우발지역 .....	100
[그림 3-52] 노후화로 인한 시장침체 .....	100
[그림 3-53] 교통사고다발지역 .....	100
[그림 3-54] 청소년 범죄가 높은 학교주변(Ⅰ) .....	100
[그림 3-55] 청소년 범죄가 높은 학교주변(Ⅱ) .....	100
[그림 3-56] 강원도 고성군 간성읍 안전인프라 공간지도 .....	106
[그림 3-57] 김포시 양촌읍 안심마을 위치도 .....	108
[그림 3-58] 노후화된 주택 .....	111
[그림 3-59] 좁고 가파른 골목길(Ⅰ) .....	111
[그림 3-60] 좁고 가파른 골목길(Ⅱ) .....	111
[그림 3-61] 도로포장이 필요한 상가주변 .....	111
[그림 3-62] 범죄우범지역 .....	111
[그림 3-63] 어두운 주택가 .....	111
[그림 3-64] 경기도 김포시 양촌읍 안전인프라 공간지도 .....	117
[그림 3-65] 부산광역시 연제구 연산1동 안심마을 위치도 .....	119
[그림 3-66] 우범골목길 .....	121
[그림 3-67] 우범지역 건물축대 .....	121
[그림 3-68] 학교주변 사고다발지역 .....	121
[그림 3-69] 학교앞 교통사고위험지역 .....	121
[그림 3-70] 상가주변 교통사고 위험지역 .....	121
[그림 3-71] 노후화된 담장 .....	121
[그림 3-72] 부산광역시 연제구 연산1동 안전인프라 공간지도 .....	127



# 제1장 서론

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 범위 및 방법
3. 본 연구의 차별성

## 1. 연구의 배경 및 목적

### 1) 연구의 배경

#### □ 정책현안

- 국민안전정책 실현을 위한 기틀 마련 및 법령·제도 정비
  - 정부는 「국민안전종합대책」 등 예방중심의 안전관리 대책을 수립하고 범정부 안전정책 협의체인 「안전정책조정회의」를 신설, 정례화 하였으며 「재난 및 안전관리 기본법」 등 46개 안전관련 법률을 개정하고 제도를 정비함
- 안심마을 표준모델 구축을 위한 시범사업추진
  - 2013년 안전행정부가 범정부적 안전문화 활성화를 위한 민관 협력 네트워크 구축과 병행하여 지역안전문화 정착·확산의 거점으로 안심마을 조성 시범사업을 추진, 10개 선도지자체를 선정하여 시행
- 건축물의 범죄예방을 위한 「범죄예방 설계 가이드라인」 마련
  - 2013년 국토교통부는 건축물에 대한 설계기준을 정하여 각종 범죄

로부터 안전한 생활환경 조성을 유도하기 위한 가이드라인을 작성  
배포하고 입찰, 발주, 용역, 건축물 설계, 성능평가 및 건축심의  
에 활용

- 공간환경 개선 관련 시범사업의 기획·운영관리·평가에 관한 모니터  
링의 지속적인 시행
  - 국토교통부의 ‘국토환경디자인 시범사업’, ‘해안마을 미관개선 사업’  
등에 대한 사업계획 및 추진 절차, 성과 등을 모니터링하고 문제  
점과 개선방안을 도출함으로써 지속적인 사업 추진의 기반 마련

## □ 연구의 필요성

- 국가의 안전관리 대상이 대규모의 집단적으로 발생하는 재난뿐만 아니  
라 교통, 치안, 생활, 보건식품 등 다양한 원인과 형태의 소규모 안전  
사고에까지 확대되고 있는 상황
- 이에 정부차원의 안전한 생활환경을 만드는 안심마을 조성 시범사업이  
본격적으로 추진됨에 따라 사업의 효율 향상을 위한 기획 및 추진 절  
차 모니터링, 성과평가가 필요한 상황
- 현재 진행되고 있는 안심마을 조성 시범사업의 경우 사업 기획단계의  
구체적인 방향 수립 및 운영 지침이 부재하고 지역주민으로 구성된 주  
민자치회의 전문성 부족으로 세부계획 및 실행전략이 미흡한 실정<sup>1)</sup>
  - 현재 10개 지자체가 추진하고 있는 시범사업은 세부 사업간 또는  
해당 지자체가 시행하는 기존 사업과의 종합적 연계가 부족하고,  
사업종료 후 유지·관리에 대한 운영전략도 부재하며, 일부 지자  
체의 경우 안심마을 시범사업의 취지와 동떨어진 사업내용을 포함  
하는 등 사업기획 및 운영체계의 문제점이 지적되고 있음
- 또한 안심마을의 물리적 공간환경에 해당하는 안전인프라의 경우 해당  
지역별 여건 및 안전사고 특성에 대한 사전 검토 작업이 미흡하여 분  
석지표에 대응하는 안심마을 시범사업으로써 타당성 제고 필요

---

1) 본 시범사업의 조속한 추진 일정 등으로 인해 사업기획 시 충분한 지침이 마련되지 못하였고,  
향후 시범사업 및 관련 연구를 통해 체계적인 운영방안을 구축해 갈 예정(2014,안행부)

※ 다수의 안전인프라 계획이 도시가로공간의 보행환경개선을 목적으로 보  
 도정비, 벽화설치, 간판 및 가로등 정비 사업에 비중을 두어, 기존의 가  
 로 환경 정비 사업이나 간판정비사업 등과 중복되는 등 안심마을 조성  
 시범사업의 차별성 미흡

 <p>· 고성군 간성읍- 골목길환        경개선사업 : 도로포장, 담        장벽화, 간판, 보안등</p>	 <p>· 부산시 연제구        -‘역사+안심’을 테마로, 즐        거운 학교길 벽화조성계획</p>	 <p>· 수원시 송죽동-안전한 보        행을 위한 마을환경조성</p>
---	---	---

- 따라서 현재 실행중인 10개 시범사업 전반에 대한 전문가 집단의 모  
 니터링을 실시함으로써 ‘주민주도형 안심마을’ 조성 시범사업의 실효성  
 을 제고하고 향후 지속적인 사업 확대를 위한 체계적 운영 지침 마련  
 이 필요

- 시범사업 모니터링을 통해 대상 지역 여건에 대응하는 안전인프라  
 계획의 조정방향을 제시하고 시범사업의 지속적인 추진과 운영을  
 위한 장·단기적 발전 방향을 마련해야 함

## 2) 연구의 목적

- 본 연구는 2013년부터 2014년 9월까지 안전행정부가 시행한 10개  
 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 안전인프라 부문에 대한 기획  
 및 사업추진과정을 모니터링함으로써 효율적 사업추진을 위한 개선방  
 향을 제시하고 나아가 지속적인 시범사업 확대·추진을 위한 운영지침  
 마련을 목적으로 함

## 2. 연구의 범위 및 방법

### 1) 연구의 범위

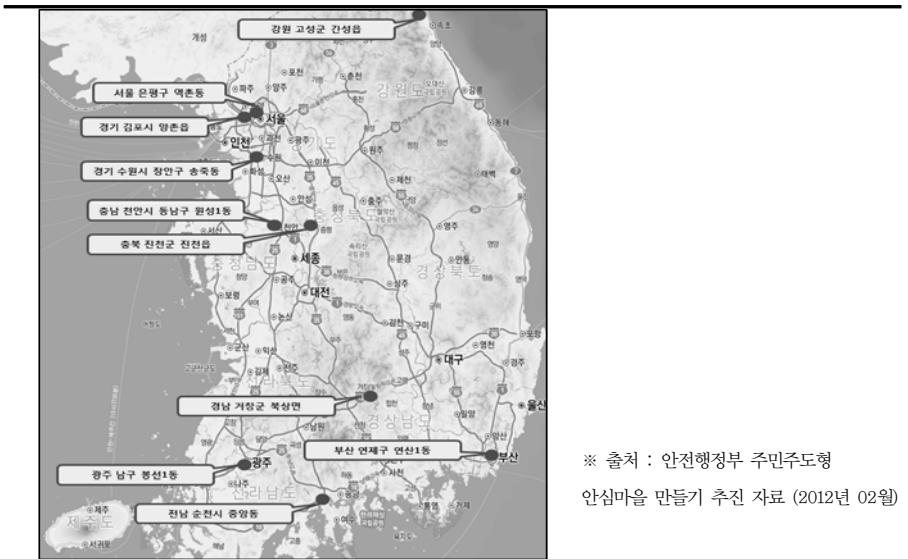
#### □ 공간적 범위

- 본 연구의 공간적 범위는 2013년 안전행정부가 시행·선정한 전국 10개 지자체의 안심마을 조성 시범사업을 대상으로 함
  - 시범사업 대상은 지역 권역별로는 수도권 3개소, 영남권 2개소, 호남권 3개소, 충청권 2개소, 강원권 1개소이며, 지역 유형별로는 도시지역 5개소, 농촌지역 3개소, 특정지역 2개소로 구성

[표 1-1] 안심마을 조성 시범사업 추진 대상지

권역	지역명	유형	권역별	지역명	유형
수도권 (3)	서울특별시 은평구 역촌동	도시지역	호남권 (2)	광주광역시 남구 봉선1동	도시지역
	경기도 김포시 양촌읍	특정지역		전라남도 순천시 중앙동	도시지역
	경기도 수원시 송죽동	도시지역	충청권 (2)	충청북도 진천군 진천읍	농촌지역
영남권 (2)	부산광역시 연제구 연산1동	특정지역		충청남도 천안시 원성1동	도시지역
	경상남도 거창군 북상면	농촌지역	강원권 (1)	강원도 고성군 간성읍	농촌지역

※ 특정지역 : 산업단지, 소규모 공장 밀집지역, 외국인 밀집 거주지역, 상가 재래시장 등 특정시설 인근지역



## 4 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링 및 운영지침 마련 연구

## □ 내용적 범위

- 본 연구의 내용적 범위는 10개 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 안전인프라(공간계획) 부문에 대한 모니터링과, 안심마을 조성사업의 지속 확대를 위한 운영지침 마련으로 설정



[그림 1-1] 본 연구의 범위

- 모니터링 및 운영지침은 안심마을 시범사업의 안전인프라 부문에 국한하며, 안심마을 조성 시범사업의 종합적인 사업기획 및 관리 모델 구축 업무를 지원함<sup>2)</sup>
- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 모니터링의 내용
  - 시범사업 모니터링을 위한 기준 설정
  - 10개 시범사업의 안전인프라 사업내용(종류, 예산) 분석
  - 모니터링을 통한 시범사업 성과 및 문제점 도출
- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 개선방향 및 운영지침
  - 2015년 시범사업 운영을 위한 개선방향 및 중·장기적 발전 방향
  - 주민주도형 안심마을 조성사업 안전인프라 운영지침

2) 안심마을 조성 시범사업에 대한 종합적인 사업기획 및 관리모델 구축은 안전행정부와 한국형 정연규원이 수행

## 2) 연구의 방법

- 안심마을 조성 시범사업과 안전, 안심을 주제로 한 유사 사업의 관련 기초자료 조사
  - 안심마을 조성에 대한 현행 법제도 및 정책동향을 살펴보고, 안전 도시 만들기 사업, 방재마을 만들기 등 유사 사업에 대한 기초 조사를 통해 시범사업 모니터링 방향 수립의 참고로 활용
- 안심마을 시범사업 합동 모니터링 및 컨설팅 지원단 참여
  - 10개 지자체 시범사업에 대한 모니터링 및 컨설팅 지원을 위해 안전행정부가 구축한 ‘합동모니터링 및 컨설팅지원단’에 참여
  - 10개 시범사업의 주민자치회 인터뷰를 실시하고 대상지를 방문함으로써 사업추진체계 및 추진방식, 재원의 현장 전달 체계를 점검
- ※1차 모니터링 및 컨설팅 결과 반영여부 확인 및 조정을 위하여 사업 종료 시까지 수시로 통합 또는 기관별 방문
- 시범사업 모니터링 결과 종합을 위한 워크숍 참여 및 사업성과 홍보 협조
  - 기관별 모니터링 결과를 종합하여 관계자 공동워크숍을 개최하고 시범사업 성과 홍보를 위한 각종 행사 참여

## 3. 본 연구의 차별성

- 주민참여형 안심마을 관련 연구로서 신상영의 ‘주민참여형 안전한 마을 만들기 구현방안’(서울연구원, 2012)은 관 주도의 재난 및 안전관리사업의 보완수단으로써 지역주민의 적극적이고 주도적인 참여를 통해 지역실정에 맞는 안전마을 만들기 추진방안을 제시<sup>3)</sup>
  - 안전마을의 개념과 안전마을 만들기의 다양한 유형, 관련사례 분석 등을 통해 안전마을 만들기의 일반적인 사업성격을 규정하고

---

3) 신상영, 2012, 주민참여형 안전한 마을 만들기 구현방안, 서울연구원. p. 4



서울시의 관련 사업추진체계 및 방법에 따른 사업평가와 지원방식에 대한 내용을 정리

- 중앙정부주도의 마을 만들기 관련 사업에 대한 연구로서, 염철호의 「지자체 건축·도시 관련 중앙정부공모사업의 효율적 운영을 위한 정책방안연구」(건축도시공간연구소, 2013)는 중앙정부 각 부처에서 지자체 건축·도시공간을 대상으로 추진하고 있는 공모사업들이 사업간 차별성을 확보하고 지역별 특성에 따른 역량 강화에 기여할 수 있도록 효율적인 사업운영방안을 제시<sup>4)</sup>
  - 중앙정부 공모사업들에 대한 개별화된 시각과 입장을 넘어 공모사업 전체에 대한 종합적인 개선방안을 제시. 또한 지역역량 강화와 지자체 자율성 확보를 위한 정책을 바탕으로 관련 계획 및 예산과의 연계 등을 포함한 보다 실효성 있는 개선방안을 제시<sup>5)</sup>
- 시범사업 모니터링에 대한 연구는 2010년부터 2014년까지 건축도시공간연구소가 수행하고 있는 ‘국토환경디자인 시범사업’과 관련한 관리·운영, 모니터링 연구 등이 있음. 이는 ‘국토환경디자인 정책’을 위한 시범사업을 효율적으로 추진함으로써 건축기본법에서 제시한 디자인 정책의 조기 정착 도모를 목적으로 시범사업 추진 전 과정에 대한 모니터링을 실시하고 차년도 사업추진계획을 제시하였음
  - 이를 위해 2010년~2014년 국토환경디자인 시범사업 선정을 위한 공모계획, 선정과정, 운영 및 관리과정 등 전 과정에 대한 성과에 대한 종합적인 모니터링을 실시하고 결과 분석을 통해 종합적인 개선방안을 제시
- 본 연구는 기 선정된 안전행정부의 안전마을 조성 시범사업을 대상으로, 관중심의 사업추진이 아닌 주민주도형 마을만들기 사업에서의 공간환경 계획 및 사업추진체계, 방법 등을 모니터링함으로써 관련사업의 실질적인 문제점 및 개선방안을 제시

4) 염철호외, 2013, 지자체 건축·도시 관련 중앙정부공모사업의 효율적 운영을 위한 정책 방안 연구, 건축도시공간연구소, p.4

5) 염철호외, 2013, 지자체 건축·도시 관련 중앙정부공모사업의 효율적 운영을 위한 정책 방안 연구, 건축도시공간연구소, p.14

- 또한 ‘안전’을 주제로 관계되는 공간인프라의 범위와 지역의 물리적 사회적 현황의 측면에서, 이에 대응하는 세부사업내용의 적절성 및 예산 계획의 타당성 등을 검토함으로써 이론적으로 제시되는 방법과 실제 대안간 한계요차를 파악하고 이를 통해 지속적이고 실현가능한 안심마을 조성 시범사업의 운영을 위한 기반을 마련하고자 함

[표 1-2] 각 공모사업별 사례분석 및 모니터링 관련 선행연구

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요연구내용
주민주도형 안심마을	(2012), 신상영, 「주민참여형 안전한 마을 만들기 구현방안」 -관주도 재난 및 안전관리사업의 보완수단으로서, 지역주민의 적극적이고 주도적인 참여를 통해 지역실정에 맞는 안전한 지역사회를 만들기 위하여 서울시 차원에서의 주민참여형 안전마을 만들기 추진방안을 제시	-안전마을 만들기 관련 문헌연구 실시, 국내·외 사례분석 -재난사고 지역 및 방법 순찰대 운영 지역의 현장조사 -서울의 안전사고 발생 현황 통계조사 -설계, 시공 등 관련 면담	-안전마을의 개념과 안전마을 만들기의 성격정의 -안전마을 만들기의 유형 제시 -서울에서의 재난 및 사고 발생현황과 특성 -안전마을 만들기 관련 국내외 사례분석 -서울시에서 안전마을 만들기사업을 추진할 때 사업추진체계, 유형별 참여영역 및 주민참여방식 검토 =공공지원과 공공기관의 역할
건축·도시 분야 중앙정부 공모사업	(2013) 염철호 외, 「지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 효율적 운영을 위한 정책방안 연구」 -중앙정부 각 부처에서 지자체 건축·도시 공간을 대상으로 추진하고 있는 공모사업들이 사업간 차별성을 확보하고 지역의 특성을 반영하며 지역역량 강화에 기여할 수 있도록 효율적인 사업운영에 대한 정책 방안을 모색	-2000년대 중반이후 추진된 11개 중앙정부 공모사업의 특성 분석을 위한 사료조사 -지역개발계정 운영 방안 파악을 위한 전문가 자문회의 개최 -사업 추진과정 및 문제점 분석을 위한 지자체 담당 공무원 면담 및 인터뷰 -관련분야 전문가 협력을 통한 33개 지자체의 공모사업 추진 현장 조사 및 성과 토론 워크숍 실시	-지자체 건축도시 관련 중앙정부 공모사업의 추진체계분석 -지자체 대응체계와 공모사업의 성과와 한계점 분석 -공모사업의 실효성 확보 및 지역역량 강화를 위한 사업체계 개선방안 검토

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요연구내용
건축·도시 분야 시범사업 모니터링	(2013), 이상민 외, 「국토 환경디자인시범사업 성과 분석 및 홍보방안 마련연 구」 -국토환경디자인 시범사업 의 지속성과 효율성을 확보 하고 지역 특성 반영 및 지 역역량 강화에 기여할 수 있 는 시범사업의 개선방향과 신규 사업 개발 및 추진 단계 별 운영지침을 마련하고자 함	-시범사업 운영방안 개 선을 위한 유사사업 및 관련 계획 분석 -시범사업 개선방안 도출 을 위한 문 헌 및 사례조 사 -프로젝트에 참여한 민 간전문가, 실무담당자, 주민 의견수렴 -신규 사업 발굴을 위한 전문가 워크숍 또는 자 문회의 개최	-09~12년 국토환경디자 인 시범사업의 운영현황 및 문제점 진단 -지자체 중앙정부 공모 사업, 생활문화 공간 조 성 시범사업 등 유사사업 의 추진사항 및 최근 동 향 분석 -시범사업 개선방안 마련 -기존 사업의 관리·운영 및 모니터링
본 연구	-2014년 안전행정부 가 추진하는 주민주도형 안 심마을 조성 시범사업 모 니터링과 이를 통한 중· 장기적 운영 지침을 마련	-주민주도형 안심마을 관련 기초문헌자료 및 법제도 조사 -시범사업모니터링 TF 팀 구성 및 사업모니터 링 :국립재난안전연구 원, 한국행정연구원, 삼 성 에스원과 공동으로 10개 안심마을 조성 시 범사업 현장 답사 및 관 계자 컨설팅지원 -지자체별 사업총괄 책 임자와 주민 자치회 담 당자 인터뷰 실시 -현장조사 결과에 대한 합동 모니터링 성과 워 크숍 실시	-주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 목적 및 주요 추진 방향 검토 -10개 지자체의 안심마 을 조성 시범사업 세부 계획 및 운영 실태 조사 -시범사업 기획 및 운 영 체계의 문제점 도출 및 개선방향 제안 -안심마을 공간환경 인 프라 계획 및 운영을 위 한 안심마을 조성사업 운영지침 마련



## 제2장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업

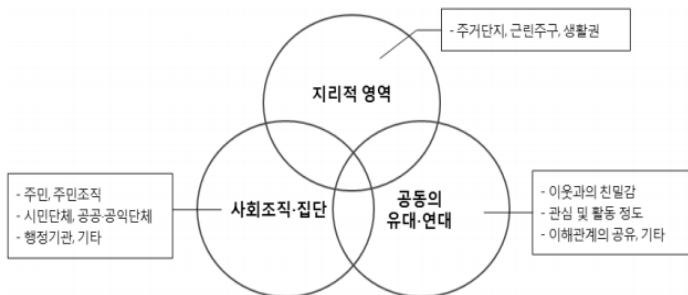
1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 개요
2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 관련 사례 및 법제도

### 1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 개요

#### 1) 주민주도형 안심마을의 개념

##### (1) 마을의 의미

- 사전적 정의의 ‘마을’이란 지역성, 비도시적 특성, 이웃과의 유대, 공동체 등의 의미를 내포하고 있음



[그림 2-1] 마을 또는 공동체의 일반적인 구성요소

※ 출처 : 신상영, (2012), 주민참여형 안전한 마을 만들기 구현 방안, p.10)

- 마을의 성격을 규정짓는 일반적인 구성요소로는 물리적 공간에 해당하는 ‘지리적 영역’과 그곳에 거주하는 구성원으로써 ‘사회조직·집단’, 그리고 이들의 활동을 통한 ‘공동유대’라 할 수 있음
- 따라서 마을이란 지역성, 공동체, 이웃과의 유대감 등의 의미를 내포하는 사회적·공간적 집단을 의미하고 안심마을은 이러한 집단의 활동과 연대를 통해 모두가 안심하고 살아갈 수 있는 생활환경을 의미

## (2) 주민주도형 안심마을의 개념

- 안심마을이란 ‘안전문화 활성화’를 주제로 일정지역의 주민 활동과 지역안전문화 정착·확산의 거점 조성을 위해 정책적 차원에서 시행하는 주민중심의 마을 만들기 시범사업이라 할 수 있음
  - 안심마을은 안전선진국 조기 실현을 위해 범국가적 ‘안전문화운동’<sup>6)</sup> 전개와 더불어 부처·지자체·공공기관·민간단체가 총망라된 민관 협의체 출범과 함께 지역 생활권 안전문화 정착 및 확산의 거점으로 계획된 시범사업에 해당함
- 기존의 국가중심의 안전시설 확충 등 단기간의 성과도출을 지양하고 지역 주민의 참여를 통한 근본적인 안전문제 해결책을 도출하는데 의의가 있음
- 이러한 측면에서 안심마을은 주민의 적극적인 참여를 전제하며 주민이 직접 자신들이 거주하고 있는 지역의 안전위해요소를 발굴하고 이에 대한 예방책 마련 및 실행을 통해 안전한 생활터전을 구축하는 것이라 할 수 있음
- 결국 주민주도형 안심마을은 주민, 사회, 국가의 근본적인 인식변화를 통한 안전문화 확산과 안전설비 및 시설의 확충을 동시에 실시하여 ‘회복 가능한 지역 공동체(Resilient Community)’로서 안심마을을 조성하는 것으로 규정함<sup>7)</sup>

6) 교통, 산업, 범죄 등 각종 대형 재난·안전사건사고가 발생하기 시작한 1995년이후 부터 사회적으로 확산된 정책적 안전실천 운동

7) 한국지방행정연구원, 2013,안심마을 만들기 표준 매뉴얼, p7

**\*생활안전문화**

- 생활 안전에 대한 일반적인 국민 및 지역주민의 안전의식을 제고하고 안전규정의 준수, 안전한 생산과 소비활동의 추구 등을 중심으로 안전제일의 가치관이 충만하여 안전이 체질화 되고 구체적인 실현을 위한 행동양식과 사고방식 등에 대한 포괄적인 개념을 의미함

**\*회복가능한 지역공동체(Resilient Community)**

- 각종 안전사고나 범죄 등이 빈번히 발생하는 현대사회에서 이러한 위험들로부터 보다 안전하고 빠르게 회복할 수 있으며 효율적으로 대처할 수 있도록 지역공동체를 구성하는 것을 의미함

### (3) 주민주도형 안심마을 구축방향

- 주민주도형 안심마을은 한정 된 공간적 범위 내에서 지역 주민들의 자발적이고 적극적인 참여를 기반으로, 지역의 안전과 주민의 안심을 위한 지역안전 거버넌스 구축 및 마을에 대한 주인의식을 필요로 함
  - 마을주민들과 관련기관 및 단체가 상호 협력하여 주민들이 안심·안전하게 생활할 수 있는 마을을 위해 노력하고, 자신의 마을은 스스로 지킨다는 주인의식을 독려하여 지역특성에 맞는 안전 활동을 주민 스스로 추진할 수 있어야 함
- 안심마을의 주요 내용에 해당하는 ‘안전’의 물리적 대상범위는 주민 생활환경으로써 공공공간과 더불어 다중의 안전을 위협하는 민간시설도 포함되며 이중 안전시설이 없거나 미흡한 부분에 대한 대안 마련을 우선으로 함
  - ※ 국가, 지자체, 공공기관 등이 고유한 업무의 일환으로 수행하는 방재시설의 설치 또는 안전 관련 정비사업은 안심마을 만들기의 주된 대상영역에 해당되지 않음
- ‘안전’은 사고의 발생 원인과 피해 대상 및 피해지역에 따라 대응책을 마련하여야 하며 이를 토대로 관련 사업의 목적 및 방법을 정하고 세부 사업내용이 결정됨
- 재난 및 사고 요인은 범죄, 교통, 재난, 생활안전 등으로, 지역의 사회적·물리적 여건에 따라 사고유형을 구분하고 또한 사고유형별로 취약지역과 취약인구 대상을 구분할 수 있음
- 주민주도형 안심마을은 이러한 안전관련 요소를 종합적으로 반영한 주

민활동 프로그램(소프트웨어로써 안심네트워크) 및 공간 환경(하드웨어로써 안전인프라) 계획을 전제함

- 위해요인의 발굴 : 어떠한 재난 및 사고가 발생 하는가
- 취약지역, 취약인구 규정 : 누가, 어디서 피해를 입는가
- 사업대상 결정 : 어떠한 물리적, 사회적 대책이 필요한가



[그림 2-2] 안심마을 만들기 유형화의 기준

※ 출처 : 신상영, (2012), 주민참여형 안전한 마을 만들기 구현 방안, p.13)

## 2) 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 개요

### (1) 목표

- 국가의 안전관리 대상이 소규모의 일상생활 안전사고로까지 확대되고 있는 상황에서, 관 주도의 관리만으로 대응에 한계가 있음
- 이에, 2013년, 안전행정부는 범정부적 안전문화 활성화를 위한 민관 협력네트워크 구축과 함께 지역안전문화정착 및 확산의 거점으로서 안심마을 조성 시범사업을 기획·시행
- 안심마을 조성 시범사업은 지역사회의 구성원들이 공동으로 직면하는 지역사회의 범죄, 재난 등 각종 안전상의 문제를 해결하기 위하여 자발적이고 조직화된 참여와 협력을 통해 지속적으로 노력하는 마을 공동체 구성을 목적으로 함
- 이를 위해 지역주민, 지자체, 안행부 협업을 통해 생활권 안전이 포괄적으로 확보된 국제적 표준수준의 모델을 창출하고자 함



## (2) 추진경위

- 안전행정부가 읍면동 주민자치회 시범사업 대상지역 31개소를 대상으로 안심마을 조성 시범사업 공모를 실시. 지역안전 확보에 대한 주민 및 지자체의 추진의지가 강하고 표준모델 구축 가능성이 높은 지역 10개소를 선정하여 행정적·재정적으로 지원
  - 2013년 07월 시범사업 공모, 09월 10개 지자체를 선정하였고 2014년 8월 사업완료, 10월 최종평가 완료
  - 도시(5개소), 농어촌(3개소), 특정지역(2개소)으로 유형화하여 시범사업 추진



[그림 2-3] 시범사업 추진절차

[표 2-1] 안심마을 조성 시범사업 추진 대상지

권역	지역명	유형	권역별	지역명	유형
수도권 (3)	서울특별시 은평구 역촌동	도시지역	호남권 (2)	광주광역시 남구 봉선동	도시지역
	경기도 김포시 양촌읍	특정지역		전라남도 순천시 중앙동	도시지역
	경기도 수원시 송죽동	도시지역	충청권 (2)	충청북도 진천군 진천읍	농촌지역
영남권 (2)	부산광역시 연제구 연산동	특정지역		충청남도 천안시 원성1동	도시지역
	경상남도 거창군 북상면	농촌지역	강원권 (1)	강원도 고성군 간성읍	농촌지역

※ 출처 : 안전행정부 주민주도형 안심마을 만들기 추진 자료 (2012년 02월)

※ 특정지역 : 산업단지, 소규모 공장 밀집지역, 외국인 밀집 거주 지역, 상가 재래시장 등 특정시설 인근지역

### (3) 주요내용

- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업은 사업의 영역과 대상에 따라 지역 주민들의 안전관리 활동 중심의 안심네트워크와, 물리적인 공간에 대한 환경정비 및 시설물 설치 중심의 안전인프라 구축으로 이루어짐

#### □ 안심네트워크

- 안심네트워크는 지역주민들이 해당지역의 안전문제를 발견하고 협력 및 교육을 통해 안전한 거주환경을 자발적으로 구축해나가는 주민주도의 활동이라 할 수 있음
- 이는 사업추진 과정에 따라, 여건조성 및 사업발굴을 위한 단계의 사업과 마을안전 개선프로그램 운영 단계의 사업으로 구분됨
  - 여건조성 및 사업 발굴단계 : 안전문제를 인식하고 공감하기 위한 초기 시작단계의 사업
  - 안전개선프로그램 운영단계 : 안전지도제작, 계몽활동, 감사순찰 활동 등 선정된 사업에 대한 지속적인 운영과 공간환경 개선을 위한 본격적인 사업추진과정에서의 사업

[표 2-2] 안전네트워크 사업유형과 사업예시 및 주민참여 방식

사업영역	사업예시	활동주체
여건조성 및 사업발굴	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민모임의 장 마련 및 활성화</li> <li>· 안전교육 및 지역안전리더 육성</li> <li>· 재난 대응 요령 훈련 / · 홍보 및 행사</li> <li>· 지역안전 위해 요인 조사 및 발굴</li> </ul>	주민주도 공공지원
안전개선 프로그램 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 감시 및 순찰활동</li> <li>· 안전지도 작성 및 계몽 활동 / · 취약 인구 돌봄 서비스</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시설물 안전점검 및 진단활동 / · 물자 및 자재 보급</li> </ul>	공공주도 주민협조

※ 출처 : 신상영, (2012), 주민참여형 안전한 마을 만들기 구현 방안, p.64

## □ 안전인프라

- 안전인프라는 시범사업 해당지역에서 지역주민이 안전하게 이용할 수 있는 공간 및 기반 시설물으로써, 지역주민들의 정보나 의견제시를 통해 대상사업을 발굴
- 안전인프라 대상 시설이 공공시설인지, 사유시설인지에 따라 사업참여 주체의 역할이 구분
  - 지역의 안전을 위해 개인 소유의 건축물과 해당 건축물 대지 주변의 시설을 정비할 경우 개인의 동의와 협조가 필요하며 이 경우 공공의 지원을 요함
  - 취약계층 및 저소득층을 대상으로 안전물품 또는 안전관리 활동에 수반되는 장비를 설치하고 정비하는 목적의 사업은 복지적 성격의 사업에 포함되어 주민이 주도하되 공공부문이 지원하는 방식으로 추진
  - 공공시설은 일반적으로 공공부문이 기획, 추진하지만, 지역 주민들의 정보제공이나 의견제시를 통해 사업을 선정하므로 사업 추진의 타당성과 실효성을 확보할 수 있음

[표 2-3] 안전인프라 사업유형과 사업예시 및 주민참여 방식

사업영역	사업예시		활동주체
건축물 정비 (사유시설)	대지	비탈면 처리, 옹벽/축대, 배수로 정비	주민주도 공공지원
	건축구조	건축물의 규모, 형태, 구조부, 재료 등	
	건축설비	담장, 역류방지설비, 차수판, 소방 설비, 간판/첨탑 등	
공공시설 정비	시설 구조부	방재시설, 도로, 공원/녹지, 기타 도시기반 시설의 주요부	공공주도 주민협조
	시설설비	안전표지판, 가로등, 화단, CCTV, 예/경보시설 등	

※ 출처 : 신상영, (2012), 주민참여형 안전한 마을 만들기 구현 방안, p.65

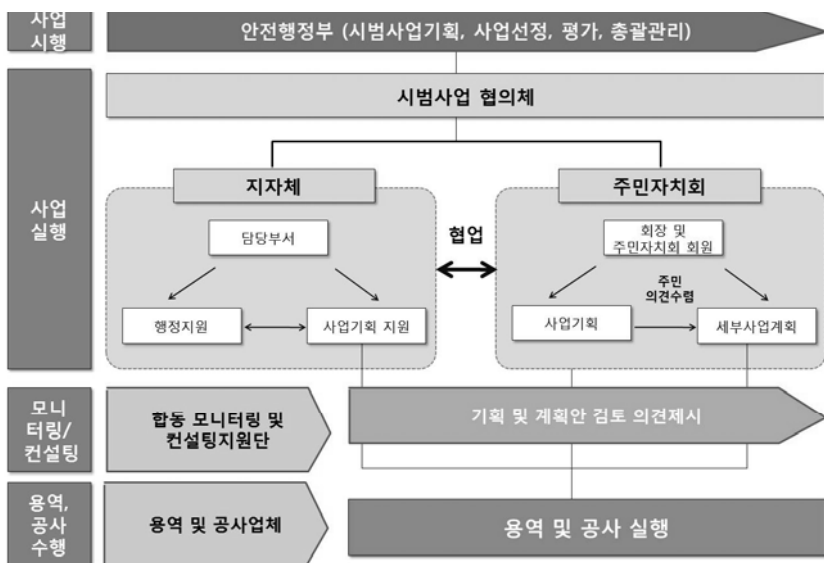
#### (4) 일정 및 소요예산

- 사업일정
  - 2013년 7월 공모를 시작으로, 2013년 9월 사업 대상 선정, 2014년 8월 사업 완료, 10월 중 최종평가 완료
- 소요예산
  - 특별교부세 500백만원 지원과 각 지자체의 시·군·구·비 등의 통합적 예산 배정을 통해 지역 안전 현안에 부합하는 안심네트워크 및 안전인프라 사업 계획에 효율적으로 배분

#### (5) 운영체계

- 시범사업의 운영은 지자체와 주민자치회가 시범사업 협의체를 구성하여 주관하며 주민 및 전문가의 의견을 수렴하고 지자체 심의를 거쳐 시행
  - 안전행정부는 시범 지역 선정 및 평가, 우수 모델 발굴과 더불어 시범사업의 효율적 시행을 위한 컨설팅 지원단을 조직·운영함으로써 안심마을의 성공모델을 연구·개발하는 역할을 수행
  - 지자체는 안심마을 조성 및 지속적인 추진 과정에서 행·재정적 밀착 지원을 통해 유관부서 역할 조정 등의 협업을 적극 유도하고 추진과정에서 제기되는 건의사항을 수집하고 처리하는 역할을 수행. 또한 주민 자치회 및 유관단체의 네트워크 형성 및 정보 공유를 위한 기록물 수집과 자료화 기반을 구축
  - 주민자치회는 읍면동 업무 사전 협의 및 위탁업무, 주민자치 업무등을 수행하여 기존 주민활동 조직을 연계하고 상호 협력과 활동을 주도적으로 유도, 시범사업을 운영함
  - 지역주민은 마을에 실제 거주하는 사람으로서 안심마을 조성을 위한 계획을 세우고 사업을 진행, 유지·운영하는 모든 활동의 참여주체이며 시범사업의 효과를 결정하는 실질적인 구성원에 해당

- 용역업체는 시범사업 추진협력체의 의뢰를 받아 과업 범위내의 업무를 수행하며, 안심마을 조성을 위해 필요한 자문과 마을 문제에 대한 해결책을 제시하고 주민의 훈련과 교육 등을 담당
- 합동 컨설팅 및 모니터링단은 각 지역의 시범사업 추진과 관련하여 전문적인 자문을 수행하며 향후 시범사업 완료 시 과정 및 결과에 대한 기록과 평가를 실시



[그림 2-4] 안심마을 시범사업 운영체계

## 2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 관련 사례 및 법제도

### 1) 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 관련 사례

#### (1) 안전도시 시범사업

##### □ 사업개요

- 사업시행주체 : 안전행정부
- 근거법 및 관련 예산 : 제2차 국가안전관리기본계획, 특별교부세
- 사업의 목적 : 도시단위(시·군·구)에서 추진된 안전에 관한 종합적인 공모형 사업으로 ‘안전·안심·안정’의 3가지 목표 달성을 목적으로 함
- 사업 추진 기간 : 2009.10 ~ 2010.06
- 지원대상 : 시·군·구 지자체
- 지원내용 : 취약 집단 및 취약요인 감소를 위한 각종 사업 및 교육 프로그램, 지역 안전 데이터 베이스 등 안전인프라 구축에 해당되는 사업에 한하여 500~1,000백만원의 사업비를 지원

##### □ 사업내용

- 기본사업(필수)과 특화사업(선택)으로 구분되는데 기본사업은 모든 지자체에서 공통적으로 수행하는 사업이며 특화사업은 지역의 특성을 고려한 안전도시 유형별로 각 지자체가 자체적으로 발굴, 운영하는 사업

[표 2-4] 안전도시 시범사업 내용

구분	사업내용
기본사업(필수)	· 지역안전지수 관리사업 · 안전도시 지역포럼 운영사업 · 지역주민 안전교육 전문가 육성사업
특화사업(선택)	· 안전도시 유형별 사업 :취약요인, 취약집단, 지역특성에 따라 구분

※ 출처:안전행정부,(2010), 안전도시사업 운영 매뉴얼, p.29

## □ 추진성과

- 강원 횡성을 비롯한 시 지역(익산, 천안, 과천), 군 지역(횡성, 함양, 장흥), 구 지역(대덕구, 광주남고, 대구동구)의 9개 시범 지자체<sup>8)</sup>에서 안전증진을 목표로 주민, 민간단체의 참여를 통해 지역 실정에 맞는 다양한 안전사업을 발굴 및 추진 함<sup>9)</sup>

[표 2-5] 안전도시 시범사업의 공간적 범위 및 해당 지자체

구분	지자체명
시 단위	과천(경기), 익산(전북), 천안(충남)
구 단위	대덕구(대전), 남구(광주), 동구(대구)
군 단위	횡성군(강원), 장흥군(전남), 함양군(경남)

## (2) 방재마을 시범사업

### □ 사업개요

- 사업시행주체 : 소방방재청
- 근거법 및 관련예산 : 국가안전관리기본계획
- 사업의 목적 : 해외 국가에 비하여 우리나라는 유사유형의 재해가 유사지역에서 반복적으로 발생하는 것에 비해 재해대책이 복구 중심으로 되어 있어 이의 예방을 위한 예산 수립과 대책 강구를 목적으로 함
- 사업 추진 기간 : 2008~현재
- 지원대상 : 풍수해를 대상으로 물리적 시설설비를 위주로 하는 사업
- 지원내용 : 선정된 지역에 매년 2,000~3,000백만원의 국비 지원

### □ 사업내용

재해위험지구, 소하천, 각 부처 유관사업, 지방자치단체 자체사업 등 각종 방재관련 사업을 패키지화하여 지구단위 방재개념에 의해 종합적으로 추진

8) 조한숙,(2012), 안전도시 구축 및 발전방안에 관한연구:삼척시 안전도시 구축을 중심으로 p.17

9) 안전행정부,(2010), 안전도시사업 운영 매뉴얼, p.82

[표 2-6] 소방방재청 방재마을 만들기 시범마을의 사업 내용

구분	사업유형	사업내용
삼척시 정라 지구	· 재해위험지구 정비사업	- 가옥이주, 유수지 설치, 배수로 정비
	· 방재시범마을 사업	- 방재형 생태습지, 방재문화역사존, 감재형 체육공원, 방재 미래센터, 방재생태하천
	· 타 부처 유관사업	- 하수관거정비
	· 민간사업	- 육향산 주변 담장정비
금산군 후곤 지구	· 재해위험지구 정비사업	- 하천정비, 소류지 정비
	· 타 부처 유관사업	- 금산천수해상습지 개선사업, 댐상류 하수도 시설확충공사
	· 민간사업	- 하수관거정비 민간(BTL)사업
	· 자재사업	- 방재 체험 미래관, 도시침수 저감 시범 구역, 홍수예보시스템 구축
장흥군 원등 지구	· 재해위험지구 정비사업	- 하천정비, 저류지 조성, 사방댐 설치
	· 타 부처 유관사업	- 마을 하수처리시설, 배수개선, 노후주택 개량
	· 자재사업	- 야계사방 설치, 퇴적토 준설

※ 출처 : 신상영, (2012), 주민참여형 안전한 마을 만들기 구현 방안, p.38

### (3) 마을안전망 구축사업

- 사업시행주체 : 서울시
- 근거법 및 관련예산 : 마을공동체 지원 사업 추진 표준절차, 서울특별시 조례 제5262호
- 사업의 목적 : 주민이 주도적으로 참여하여 다양한 재난 및 사고에 대응할 수 있는 생활안전 마을공동체 구축을 목적으로 함
- 사업추진기간 : 2012년 07월 ~ 현재
- 지원대상 : 3인 이상 공동명의로 주민 또는 주민단체, 생활안전 거버넌스(지역안전관련 활동가, 전문가, 단체, 업체 등)
- 지원내용 : 주민활동에 대한 사업지원비 각 100만원(1차 33개, 2차 21개)



- 사업내용 : 생활권단위(동)의 주민주도의 생활안전 공동협력체를 구성하여 지역사회 생활문제의 공동해결, 마을운영 등 활동 프로그램 관련 사업

#### (4) 주민주도형 안심마을 시범사업의 차별성

- 사업추진과정에서의 의사결정체계
  - 3개 유사 사업의 경우 사업추진과정의 의사결정은 대체로 관이 주도하고 주민이 참여하는 방식으로 진행되지만 안심마을 조성 시범사업은 주민이 주도하고 관이 지원하는 방식으로 시행
- 지역 공동체의 협업관계
  - 지역 공동체 협업관계는 관련 사업들이 공통적으로 지역사회의 자발적 참여를 통한 안전망 구축을 목적으로 함. 안심마을 조성 시범사업의 경우 주민자치회를 중심으로 기존 지역 공동체의 협업과 지자체의 협력이 중요하고 타 사업과 차별적으로 민간건설팅단의 지원과 협력이 수반됨
- 사업 관리 대상으로써 위험요인
  - 자연재난 중심의 방재마을 시범사업을 제외한 모든 사업이 범죄, 교통사고, 생활안전사고, 재난사고 등 안전과 관련된 포괄적 대상을 위험요인으로 규정함
- 사업내용
  - 방재마을 시범사업의 경우 공간인프라 개선을 주요 내용으로 하고, 마을안전망구축사업은 주민의 네트워크활동에 국한됨. 안전도시 시범사업에서 안전인프라를 중심으로 안심네트워크가 일부 적용되었고 안심마을 조성시범사업에서 안심네트워크를 중심으로 안전인프라구축 사업이 비중 있게 다루어짐
- 제도화의 노력
  - 시범사업의 결과에 대한 제도화는 대체로 해당 지자체의 조례로

관련 규정을 수립하도록 함. 안심마을 조성 시범사업의 경우 지역 주민의 협력 네트워크를 토대로 주민협정 및 각종 지침마련 등의 제도적 성과를 도출할 수 있음

[표 2-7] 국내 주민주도형 안심마을 시범사업 유사사례 비교

	안전도시 시범사업 (행정안전부)	방재마을시범사업 (소방방재청)	마을안전망구축사업 (서울시)	안심마을 조성 시범사업 (안전행정부)
의사결정 체계	관 중심	관 중심	지역주민 중심 (그러나, 관주도가 높음)	대부분 주민자치회 중심, 일부 관 주도
협력관계	행정안전부+기초자치 단체+지역재난관리책 임기관+일부주민 협의체	공공기관 중심 협력체계	서울시+구청+생활안전 거버넌스+ (시민단체, 전문기관)	안전행정부+시군구+ 읍면동+주민자치회+ 지역재난관리책임기관 + (민관 컨설팅팀)
위험요인 (분석주체)	포괄적 대상 (지자체)	자연재난 중심 (소방방재청)	포괄적 대상 (생활안전거버넌스)	포괄적 대상 (주민자치회, 주민)
사업내용	인프라 개선 사업 중심 + 일부주민활동	인프라 중심의 일회성 사업	주민활동중심 (소규모 예산지원)	인프라 개선사업 + 주민활동
제도화 노력	지자체 조례	-	서울시 조례 (마을공동체 만들기지원, 재난 및 안전관리 기본조례)	제도화 방안 모색 (조례, 협정, 교통단속 등)
지속적 평가·개선	사업중단	-	장기적 판단 필요 (2014년 현재사업추진 중)	향후 추진필요

\* 출처 : 정지범, 한국행정연구원, 안심마을 시범사업 분석, 평가 및 중장기 확산방안연구

## 2) 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 관련 법제도

### (1) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」

- 제127조 시범도시의 지정 및 지원의 원칙 ; 국토의 이용 및 개발과 보전을 위한 계획의 수립과 집행 등에 필요한 사항 규정
- 안심마을 조성과 같은 분야별 시범도시(시범지구 또는 시범단지 포함)

의 지정을 위한 사항으로써, 안심마을 조성 시범사업의 예산과 인력  
지원에 대한 행정적 협력관계 구축의 기반

**제127조(시범도시의 지정·지원)** ① 국토교통부장관은 도시의 경제·사회·문화적인 특성을 살려 개성 있고 지속가능한 발전을 촉진하기 위하여 필요하면 직접 또는 관계 중앙행정기관의 장이나 시·도지사의 요청에 의하여 경관, 생태, 정보통신, 과학, 문화, 관광, 그 밖에 대통령령으로 정하는 분야별로 시범도시(시범지구나 시범단지를 포함한다)를 지정할 수 있다.  
 ② 국토교통부장관, 관계 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사는 제1항에 따라 지정된 시범도시에 대하여 예산·인력 등 필요한 지원을 할 수 있다.〈개정 2013.3.23.〉  
 ③ 국토교통부장관은 관계 중앙행정기관의 장이나 시·도지사에게 시범도시의 지정과 지원에 필요한 자료를 제출하도록 요청할 수 있다.〈개정 2013.3.23.〉  
 ④ 시범도시의 지정 및 지원의 기준·절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## (2) 「지방행정체제 개편에 관한 특별법」

- 제27조 주민자치회의 설치, 제 28조 주민자치회의 기능; 주민자치회의 설치 목적과 주요 기능 규정
- 주민자치회는 주민자치회 구역 내의 주민화합 및 발전을 위한 사항으로써, 안심마을 조성의 협력 네트워크구축의 구심적 역할 및 지자체 행정과 상호보완적 협력관계를 구축

**제27조(주민자치회의 설치)** 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회를 둘 수 있다.

**제28조(주민자치회의 기능)** ② 주민자치회는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 주민자치회 구역 내의 주민화합 및 발전을 위한 사항
2. 지방자치단체가 위임 또는 위탁하는 사무의 처리에 관한 사항
3. 그 밖에 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 위임 또는 위탁한 사항

## (3) 「재난 및 안전관리 기본법」

- 제66조의2 안전문화 진흥을 위한 시책의 추진, 제66조의5대국민 안전교육의 실시, 제66조의6 안전교육 전문인력 양성, 제66조의9 지역축제 개최시 안전관리 조치
- 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 소관 지역의 재난 및 안전관리 업무와 관련하여 국민의 안전의식 고취와 안전문화 진흥을 위한 문화 활동을 적극 추진하도록 규정

**제66조의2(안전문화 진흥을 위한 시책의 추진)** 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 소관 지역의 재난 및 안전관리 업무와 관련하여 국민의 안전의식 고취와 안전문화 진흥을 위한 문화활동을 적극 추진

**제66조의5(대국민 안전교육의 실시)** 안전문화의 정착을 위하여 대국민 안전교육 및 학교, 사회복지 시설, 다중이용시설 등 안전 취약시설의 종사자등에 대하여 안전교육 실시

**제66조의6(안전교육 전문인력 양성 등)** 안전교육 전문인력 양성을 위하여 시책을 수립, 추진할 수 있다

**제66조의9(지역축제 개최시 안전관리조치)** 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 지역축제를 개최하려면 해당지역축제가 안전하게 진행 될 수 있도록 지역축제 안전관리계획을 수립하고, 그밖에 안전관리에 필요한 조치를 해야한다

#### (4) 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」

- 제6조 안전점검의 실시
- 시설물의 안전점검과 적절한 유지관리를 통하여 재해와 재난을 예방하고 시설물의 효용을 증진시키기 위해 안전점검 의무화를 규정

**제6조(안전점검의 실시)** 관리주체는 시설물의 기능과 안전을 유지하기 위하여 제13조에 따른 안전 점검 및 정밀안전진단지침에 따라 소관시설물에 대한 안전점검을 실시하여야 한다

#### (5) 「지방교부세법」

- 제9조 특별교부세의 교부 원칙
- 지방자치단체의 행정 운영에 필요한 재원을 교부하여 그 재정을 조정하도록 함. 안전행정부의 교부세 활용 및 안심마을 시범사업 추진협력 체에 해당 예산 교부의 근거가 됨

**제9조(특별교부세의 교부)** 특별교부세는 다음 각 호의 구분에 따라 교부한다

1. 지역 현안에 대한 특별한 재정수요가 있을 경우
2. 재난 및 안전관리를 위한 특별한 재정수요가 있을 경우
3. 국가적 장려사업, 국가와 지방자치단체 간에 시급한 협력이 필요한 사업, 지역 역점시책 또는 실적이 우수한 지자체 재정 지원 등 특별한 재정수요가 있을 경우

## 제3장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링

1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링 기준
2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링
3. 소결

### 1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링 기준

#### 1) 모니터링 대상

- 10개 시범사업 모니터링 대상은 각 시범사업별 세부사업 중 안전인프라 사업에 한정
  - ※ 안심마을 조성 시범사업 내용은 크게 주민활동(안심네트워크)과 공간환경(안전인프라) 개선으로 구분됨
- 안전인프라 사업은 ‘시설물 설치’와 ‘공간 조성 및 정비’로 유형을 구분
  - 시설물 설치, 공간조성 및 정비는 개인 소유의 건축물과 공공공간, 공공시설물 모두 적용
- 안전인프라 사업의 결정 기준이 되는 위해요인은, 범죄, 교통, 재난, 생활안전 등 시범사업 과업에서 규정하고 있는 포괄적 안전사고를 대상으로 함

안전인프라 사업유형		모니터링 대상 기준	
		위해요인	안전인프라 사업 유형
건축물 정비	대지	범죄사고	1) 시설물 설치
	건축구조	교통사고	
	건축설비	재난사고	2) 공간조성 및 정비
공공시설 정비	기반시설	생활안전사고	
	시설설비		



[그림 3-1] 시범사업 모니터링 내용

※ 출처: 천안 원성동 안심마을 안전인프라 조성사업 기본 및 실시설계 최종보고서

## 2) 모니터링 방법

- 시범사업 모니터링은 안전행정부와 관련분야 전문가가 공동으로 ‘합동 모니터링 및 컨설팅 지원단’을 구성하여 추진
  - 합동모니터링 및 컨설팅 지원단 구성원 특성을 고려하여 역할을 구분하여 실시 ; 안전행정부가 컨설팅 및 모니터링 기획·총괄, 한국행정연구원은 사업기획 및 관리 모델구축, 건축도시공간연구소는 안전인프라 분야, 국립재난안전연구원은 향후 성과평가, 삼성에스원은 보안 분야에 대한 자문과 사업추진 방식을 모니터링
- 안전인프라 모니터링은 초기에 제출된 10개 계획안에 대한 분석 및 현장 조사, 최종 보고서 및 현장평가로 나누어 총 2차에 걸쳐 수행
  - 1차 모니터링은 초기 사업기획서와 현장답사를 통해 대상지의 물리적 여건 및 안전인프라 구상내용, 예산, 사업추진체계를 분석하고, 수정방향에 대한 의견을 제시

- 2차 모니터링은 1차 모니터링 의견을 토대로, 초기 안전인프라 계획과 최종 보고서의 계획안을 비교분석하고 사업 완료 후 현장평가를 수행. 2차 모니터링을 통해 사업추진 과정의 변화요인과 문제점을 도출

[표 3-1] 단계별 모니터링 내용

구분	사업단계	내용	결과
1차 모니터링	계획단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시범사업으로써 선도성</li> <li>• 안전인프라사업내용의 적절성</li> <li>• 협력체계 (계획보고서, 현장방문)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업계획내용의 수정·보완 방향 제시</li> </ul>
2차 모니터링	완료단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1차 모니터링 의견 반영계획</li> <li>• 최종 안전인프라 사업내용 (최종보고서, 현장평가)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안전인프라 최종사업내용 및 변화 원인 파악</li> <li>• 안전인프라 사업추진과정의 문제점</li> </ul>

[표 3-2] 1차 모니터링 기준

모니터링 기준		세부 내용
시범사업으로써 선도성	선정취지	선정 취지와 안전인프라 사업내용이 부합성
	상징성	사업 종료 후 선도모델로서의 상징성이 확보 여부
	파급효과	사업의 파급효과 및 시너지효과
안전 인프라 사업내용의 적절성	주민활동과 연계	주민활동과 안전인프라사업간에 충분한 연계성
	지자체 사업과 연계	지자체가 추진 또는 계획 중인 관련 사업과의 연계성
	지역 특성 반영	대상지역의 특성과 문제점을 충분히 반영 여부
	통합계획	각 사업내용이 우선순위와 통합적인 관계
	예산배분	시설별 특별교부세와 지자체 예산의 배분
	관리운영	시설 조성 후 관리 및 운영체계
협력 및 협업체계 구축현황	지자체의 역할	안전인프라 구축을 위한 지자체의 총괄 역할
	부서간 협업	지자체 내 해당 사업 발주·관리 협업체계가 구축 여부
	거버넌스	주민자치회와 지자체간의 상호협력체계가 구축 여부

[표 3-3] 2차 모니터링 기준 및 도출결과

모니터링 기준	내용
1차 모니터링 의견	1차 모니터링 의견의 반영 계획
최종 안전인프라 사업내용	최종 결정 및 시행한 안전인프라 사업 내용

## 2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 모니터링

### □ 10개 안심마을 조성 시범사업 개요

[표 3-4] 10개 시범사업의 개요

지자체	대상지역 (면적) (인구, 세대)	사업목표	사업의 예산(단위:백만원)			지역 안전 문제 현안
			합계	특교세	시군구비	
은평구	· 역촌동 · 0.31km <sup>2</sup> · 1,076명, 505세대	· 서민 보호 및 치안강화 · 화재사고 방지 · 교통질서 확립	760.2	600	131.8	· 최근 3년간 가정집 절도(10건)으로 가장 많음 · 노상 폭력(6건), 보행 중 교통사고(2건)등으로 강력범죄 발생율은 낮은 편에 속함
수원시	· 송죽동 · 0.13km <sup>2</sup> · 2,993명, 1,206세대	· 범죄예방환경 구축 · 어린이 및 취약계층 보호	2088	1100	988	· 최근 3년간 절도(2,036건), 성폭력(96건)으로 치안환경이 조악함
광주 남구	· 봉선1동 · 0.75km <sup>2</sup> · 17,024명, 6,874세대	· 범죄예방환경 구축 · 교통질서 확립 · 노인 및 취약계층 보호	519	500	190	· 교통사고 발생건수가 매해 늘고 있으며 5대 범죄 발생율은 다소 줄었음
순천시	· 중양동 · 0.43km <sup>2</sup> · 4,139명, 2,014세대	· 취약계층 밀집지역 환경 개선 · 범죄예방환경 구축 · 생활안전 환경 구축	735	600	135	· 재난안전 부문에 취약함
천안시	· 원성1동 · 0.25km <sup>2</sup> · 3,791명, 1,694세대	· 노인 및 취약계층보호 · 범죄예방환경 구축 · 안전취약지역 환경 개선	1000	500	500	· 최근 2년간, 폭력(126건), 절도(254)건으로 치안환경이 취약함
거창군	· 북상면 · 125.21km <sup>2</sup> · 1,629명, 824세대	· 범죄예방환경 구축 · 재난대비	662	500	162	· 최근 3년간, 도난사건(7건), 교통사고 (24)발생으로 강력범죄 발생 비율이 낮음
진천군	· 진천읍 · 70.50km <sup>2</sup> · 1,500명, 670세대	· 서민안전 보호 · 지역균형발전 · 안전위해시설 정비	727.5	500	227.5	· 교통사고(1,337건)발생율이 가장 높고 농산물 절도가 빈번함
고성군	· 간성읍 신안리 · 0.18km <sup>2</sup> · 4,736명, 1,891세대	· 어린이 및 취약계층 보호 · 범죄발생 우려지역 환경 개선 · 우범지역 해소	672	500	172	· 최근 2년간, 교통사고(111건)으로 가장 많고 노상 도난사건 발생(5건)으로 강력범죄 발생율을 낮음
김포시	· 양촌읍 · 0.54km <sup>2</sup> · 4,139명, 2,014세대	· 범죄예방환경 구축 · 교통질서 확립	973	740	219	· 최근 3년간 폭력(274건), 절도(131건)으로 강력범죄 발생율은 낮은 편에 속함
연산동	· 연산1동 · 0.85km <sup>2</sup> · 16,7185명, 6,165세대	· 범죄예방환경 구축 · 노인 및 취약계층 보호	601.1	600	1.7	· 2013년 기준, 강력범죄 발생건수는 없으며 절도(40건), 폭력(50건)이 다수 발생함



## 1) 서울특별시 은평구 역촌동(도시지역)



[그림 3-2] 서울특별시 은평구 역촌동 25번지 일대 안심마을 위치도

역촌동 면적(전체면적): 1,174km<sup>2</sup>  
사업대상지 면적: 0.31km<sup>2</sup>

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업 개요</li> <li>- 대상지 : 서울특별시 은평구 역촌동 25번지 일대</li> <li>- 면적: 0.31km<sup>2</sup></li> <li>- 세대 및 인구 : 505세대, 1,076명 (남 509명, 여 567명)</li> <li>- 행정구역: 13통 및 14통 일부</li> <li>- 기간: 2013.06~2014.12</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업 추진 경위</li> <li>- 2013.07.10, 안심마을 시범사업 추진 워크숍 개최</li> <li>- 2013.07.23, 안심마을 시범사업 주민 공청회 개최</li> <li>- 2013.10.25, 안전행정부 제2차관 안심마을 주민간담회 및 현장방문</li> <li>- 2013.11.22, 주민육구조사 및 CPTED를 위한 전문가 면담</li> </ul> |
|---|---|

### (1) 사업 주요내용

#### □ 사업추진 배경 및 목적

- 대상지역은 단독, 다가구주택 밀집지역으로 협소한 도로로 인해 소방차 등 긴급차량 진입이 어려워 화재 발생 시 큰 피해가 우려되며 이에 대한 개선책 마련이 필요
- 노후 된 옹벽과 담장, 후미지고 어두운 골목길이 많아 안전사고, 절도 등의 범죄 발생이 우려되므로 이를 예방하고자 함
- 본 사업을 통해 민간 협력 거버넌스 구축과 지속적인 관리 및 주민의 적극적인 참여를 유도하여 안전한 지역 환경을 구축하고자 함

#### □ 안전인프라 사업내용

- 범죄예방은 범죄예방환경디자인을, 교통안전은 골목길 정비 사업을 추진, 재난안전 부문은 주택 화재예방을 위해 골목소화전을 설치하고 여

름철 주택 침수 방지를 위한 배수로 정비사업을 추진

- 역촌동의 안전인프라 사업은 주로 재난안전 분야에 집중 되어 있으며 화재에 취약한 골목과 취약가구에 소화 장비를 설치하여 대형 사고로의 전이를 방지하고 일상생활에서의 화재예방 의식을 고취시키는 것에 주력 함

[표 3-5] 은평구 역촌동 안전인프라 사업 내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	· 범죄예방환경디자인	· 범죄취약지에 범죄예방환경디자인을 적용하여 범죄 심리를 위축시키고 범죄발생 기회 차단	· CCTV설치, IP카메라, 비상벨, 보안등 설치
	B	-	-	-
교통안전	A	-	-	-
	B	· 골목길 정비	· 노후 된 인도 및 보도블럭 정비로 보행 안전 확보	· 대상지역 파악 후 배수로 정비공사
재난안전	A	· 골목소화전 설치	· 소방차 진입이 어려운 골목에 소화전 설치를 통해 대형 화재 예방	· 은평 소방서와 협의 추진
		· 가정용 방재장비 설치	· 단독 경보형 감지기 설치	· 은평 소방서와 협의 추진
	B	· 배수로 정비	· 노후 배수로의 배수 불량으로 인한 지하주택 침수 방지	· 대상지역 파악 후 배수로 정비공사
생활안전		-	-	-

\* A-시설설치 B-공간조성 및 정비



[그림 3-3] 개인 주택에 방치된 위험요소



[그림 3-4] 소방차 진입이 불가능한 골목길



[그림 3-5] 우수침수가 우려되는 주택가로



[그림 3-6] 골목길모퉁이 차량출입구

## □ 사업 예산

- 전체 사업 예산 760백만원 중 특교세 600백만원, 시군구비 131백만원이 편성됨
- 안전인프라 중 가장 많은 예산이 소요되는 사업은 골목길 정비 사업으로, 도로정비를 통한 보행환경 개선에 역점을 둠
- ※ 안심네트워크 사업은 18.2백만원으로 전체 사업비 760백만원의 약 2.4% 정도를 차지함

[표 3-6] 은평구 역촌동 소요예산

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	범죄예방환경디자인	171		9			180	24
	골목소화전 설치	20					20	3
	가정용 방재장비 설치				20		20	3
	배수로 정비	150		30			180	24
	골목길 정비	189		23			212	29
	교통 및 안전시설 설치	70		60			130	18
	소계	600		662	20		742	100
안심네트워크				9.8	8.4		18.2	100
합계		600 (79%)		131.8 (17%)	28.4 (4%)		760.2	100

### (2) 1차 모니터링 의견 10)

- 시범사업으로서의 선도성
  - 지자체에서 진행해오던 기존 사업과의 연계성을 구축하고 타지자체와의 차별성 있는 통일된 테마를 선정하여 계획을 수립할 필요가 있음
- 인프라 사업 내용의 적절성
  - 지자체 현안사업에 가까운 배수로와 보·차도 정비에 특교세 지출

10) 초기 공모사업계획서 검토 및 현장 방문 (2014년 3월, 4월)을 통해 수행

에 대한 재검토와 유관기관과의 협의 및 자문이 필요

- 협력 및 협업체계 구축
  - 협력관계가 비교적 잘 구축된 것으로 보임

[표 3-7] 은평구 역촌동 1차 모니터링 의견

기준	모니터링 의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ‘노후주택 밀집지역의 경사지 안심 골목길 만들기’를 사업의 주제로 설정하여 관련 사업을 집중하면 선도 사업 모델로서 도출 가능할 것으로 기대 됨</li> <li>- 보도 블럭과 아스팔트의 교체, 배수구 정비 등의 필요성은 인정되나, 본 사업의 취지를 감안할 때 지자체 자체 예산으로 정비하는 것이 바람직하며, 본 사업 예산으로 집행하고자 한다면 일반적인 사업과의 차별성이 확보되어야 할 것임</li> <li>- 너무나 많은 사업들이 분산되어 있어 사업 종료 후 선도 시범지역으로서 가시적인 성과를 확인하기가 어려울 것으로 우려됨</li> <li>- 대상지역의 중심을 가로지르는 긴 골목길과 그 주변의 정비에 보다 집중하는 것이 본 사업의 파급효과나 상징성 측면에서 바람직할 것으로 판단됨</li> <li>- 단순한 담장정비나 벽화 보다는 타 지역의 사업과 차별화된 아이템 발굴이 필요함</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재의 안전인프라 사업 내용으로는 주민활동과의 연계성이 높다고 보기 어려움. 다양한 주민활동들이 안전인프라 사업의 발굴 및 설치 후 관리·운영 등과 연계될 수 있도록 조치 필요</li> <li>- 통합계획을 위해 용역을 발주한 것은 바람직해 보이나, 설계비에 비해 과업 내용이 과다하여 자칫 부실한 설계를 초래할 우려가 있음. 업체가 선정되면 착수보고 또는 업무협의 시 연구소가 참여하여 조정 역할 등을 수행할 수 있도록 해주기 바람</li> <li>- 지자체 현안 사업에 가까운 배수로와 보차도 정비에 특교세의 50% 이상을 집행하는 것은 부적절해 보임</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민자치회와 지자체 간의 협력관계가 잘 구축된 것으로 보이며, 행정 또한 적극적으로 역할을 수행하고 있는 것으로 판단됨</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링 의견 반영계획

- 1차 모니터링 의견에 대한 추후 사업추진과정의 반영 및 조정 계획 등 은평구의 후속 대응이 부재

## □ 최종 사업수행 내용

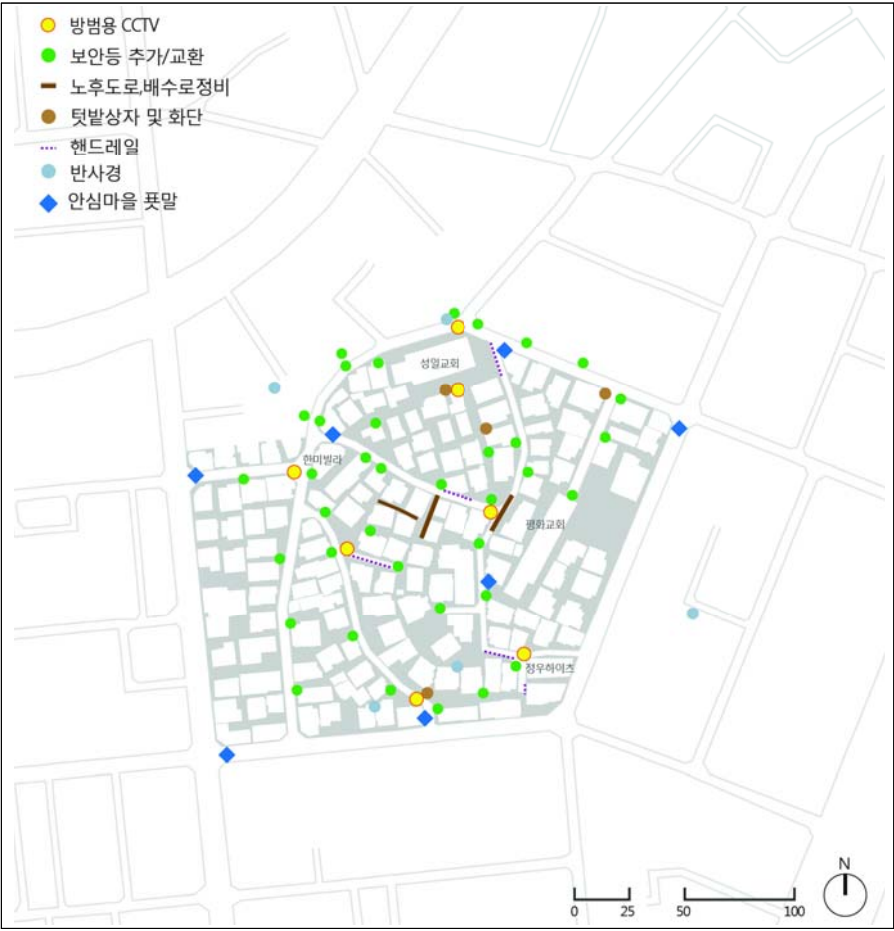
- 범죄예방 부문은 범죄예방환경디자인 적용 사업으로 기존에 계획된 ‘CCTV설치’, ‘보안등 설치’, ‘비상등 설치’ 이외에 ‘안심표찰 설치’가 추가되었고 공간조성 정비사업은 ‘벽화 및 녹화조성’ 사업이 시행되었음
- 교통안전을 위한 시설설치사업은 교통사고를 예방하기 위한 ‘과속방지턱 설치’, ‘반사경 설치’, ‘볼록거울 설치’ 사업이 추가됨
- 재난안전은 기존의 ‘비상소화기함 설치’ 이외에 ‘빗물받이 설치’가 추가되었고, 공간조성 및 정비사업으로 ‘배수로 정비’ 사업, ‘공중선 정비’ 사업이 추가됨
- 생활안전은 취약계층 주민을 위한 ‘핸드레일 설치’ 사업이 시행되었고, 공간조성 및 정비사업으로 ‘보도블록 및 아스팔트 정비 사업’이 시행됨
- 전반적으로 역촌동 안전인프라 사업은 보도블록 및 아스팔트 정비사업의 비중이 높게 나타남. 일부 지역에는 재시공이 불필요한 부분까지 사업범위에 포함시켜 시범사업의 취지에 부합하지 못한 결과를 초래하기도 함

[표 3-8] 은평구 역촌동 최종 안전인프라 사업내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범죄 예 방	A	범죄예방환경디자인	· 범죄취약지에 범죄예방환경 디자인을 적용하여 범죄 심리를 위축시키고 범죄발생 기회 차단	· LED보안등 설치 · 방범CCTV설치 · 비상벨설치 · 안심표찰설치(●)
	B	범죄예방환경디자인		· 벽화 및 녹화조성(●)
교통 안 전	A	교통사고 예방	· 노후 된 인도 및 보도 블록 정비로 보행 안전 확보	· 과속방지턱 설치(●) · 반사경 설치(●) · 볼록거울 설치(●)
	B	-		-
재 난 안 전	A	재해 예방시설 설치	· 소방차 진입이 어려운 골목에 소화전 설치를 통해 대형 화재 예방	· 비상소화기함 설치 · 빗물받이 설치(●)
	B	재해 예방시설 정비		· 배수로 정비 · 공중선 정비
생 활	A	취약계층 안전사고 예방(●)		· 핸드레일 설치

안전	B	취약계층 안전사고 예방(●)	· 취약지역 노후도로 포장	· 보도블록 정비 · 아스팔트 정비
안전인프라 거점		-	-	-

\* (●)표기- 최종 사업계획에 추가적으로 반영된 사업  
 \*(x)표기-초기사업중최종계획에서는시행하지않은사업



[그림 3-7] 은평구 역촌동 안전인프라 공간지도

## □ 예산실행

- 초기 기획예산안의 경우 전체 사업 예산 760백만원 중 특교세 600백만원, 시군구비 131백만원이 편성됨
- 안전인프라 중 가장 많은 예산이 소요되는 사업은 골목길 정비 사업으로, 보차도 정비를 통한 보행환경 개선에 역점을 두고 있음
- ‘범죄예방환경조성 CCTV설치’ 사업에 국비 100백만원이 소요됨

[표 3-9] 은평구역촌동 안전인프라 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	LED 보안등 설치	500					500	
	비상벨 설치							
	안심표찰 설치							
	과속방지턱 설치							
	반사경 설치							
	핸드레일 설치							
	취약지역 노후도로포장							
	배수로 정비							
	빗물받이 설치							
	비상소화기함 설치							
	방법 CCTV설치	100					100	
	벽화조성					LG전자 연계사업		
	공중선 정비					공중선 사업자 부담		
합계		600					600	100

## □ 최종 평가

- 주민들의 사업주도성 및 주민자치회의 운영효과성은 우수한 편이나, 인프라 사업 발굴이 미흡
  - 특히 안전인프라 사업의 유형이 매우 단조로우며, 사업기간 내 진도율도 낮음

- 역촌동의 경우 전반적으로 안전개선사업에서 ‘안전’에 대한 전문성이 부족하여, 사업 효과성이 낮은 것으로 평가됨
  - 주민 민원에 근거하여 도로 포장에만 집중되어 안심마을 조성 시범사업과 연계성이 낮은 것으로 평가됨



## 2) 경기도 수원시 송죽동(도시지역)



[그림 3-8] 경기도 수원시 송죽동 16통 일원  
안심마을 위치도



※ 송죽동 면적: 0.31km<sup>2</sup>

※ 사업대상지 면적: 0.31km<sup>2</sup>

### • 사업 개요

- 사업 대상지: 경기도 수원시 장안구 송죽동 16통 일원
- 면적: 0.31km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구: 1,206세대, 2,993명(남 1,487명, 여 1,506명)
- 행정구역: 송죽동 16통 일원
- 기간: 2013.06~2014.12

### • 주요 사업 추진 경위

- 2013.07. 공모사업 추진을 위한 자치회 임시총회 추진
- 2013.08 추진사업 담당자 회의 구성 및 주민홍보
- 2013.09 1차 TF 팀 회의 및 현장 실사, 주민의식 조사
- 2013.10 주민자치회 시범사업 지원을 위한 조례 공포
- 2013.11 오라니 축제 개최 안심마을 홍보, 마을 안전위원회 구성을 위한 준비팀 발족

## (1) 사업 주요내용

### □ 사업배경 및 목적

- 수원 송죽동은 전국 주민자치회 시범 동으로, 주민 스스로 일상 생활 속에서 발생하는 각종 안전사고를 사전에 예방할 수 있는 환경 조성에 대한 관심이 증가하고 있음
  - 전반적으로 주거환경이 낙후하였고 전세 및 월세 방식의 거주형태에 따른 유동인구가 많으며 따라서 실질적인 거주민의 지역 애착심은 낮음

- 저소득 연립, 다세대 지역으로 독거노인, 장애인 등 사회적 취약 계층의 안전 확보에 대한 요구가 증가
- 특히 학교주변 어린이 보호 및 청소년 문제해결, 성범죄 사전 예방의 필요성 대두
  - 초등학교의 통학 문제, 중고등학교 주변 청소년 범죄사건사고 문제 예방 및 해결

## □ 세부사업 내용

- 수원시 송죽동은 10개 지자체중 가장 많은 안전인프라사업을 계획하고 진행하였으며 타 지자체에 비해 안전사고 전 분야에 고르게 분포되어 있음
- 이 중 범죄예방 부문의 비중이 다소 높는데, 특히 시설 설치 및 공간 조성 또는 정비 사업에 주력하고 범죄 발생 취약 지구를 중심으로 예방책으로서 물리적 환경을 조성하는 것과 범죄 심리 자체를 차단할 수 있는 사업을 병행하여 계획 함
  - 범죄예방 부문의 시설설치 사업은 ‘CCTV설치’, ‘보안등 설치’ 사업이 계획되었으며 공간 조성 및 정비 사업은 범죄예방 및 행복마을 경관 개선을 위한 ‘우리동네 만들기’, 한평 정원 조성 사업 등을 포함하는 ‘송죽 행복정원 만들기’, ‘범죄예방환경 디자인 추진’ 사업이 계획됨
  - 交通安全 부문의 시설설치 사업은 ‘학원 차량 승강장 설치’가, 공간 조성 및 정비 사업은 교통사고 감소를 통한 ‘안심 등하교길 만들기’ 사업이 계획 됨
  - 재난안전 부문의 시설설치 사업은 노후 주택 환경 개선을 위한 ‘주거환경 개선 사업’, 공간 조성 및 정비 사업은 ‘소규모 공동주택 안전점검’, ‘상습 침수 주택 침수 방지 시설 설치’ 사업이 계획 됨
  - 생활안전에 대한 안전인프라 계획내용은 다루어지지 않았으나 안심네트워크 등 주민들의 주요 활동 거점으로 ‘주민행복 쉼터 조성’ 사업이 타 지역과 차별적으로 계획 됨

[표 3-10] 수원시 송죽동 안전 인프라 사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	· CCTV 설치	· 범죄예방
		· 보안등 설치	· 마을 어귀에 CCTV 설치
	B	· 우리동네 만들기	· 범죄예방 및 행복마을 야간 경관 개선
		· 송죽행복장원 만들기	· 야간통행 주요도로, 건물별 설치
		· 범죄예방다자민추진	· 담장 벽화 그리기
교통안전	A	· 화원 차량 승강장 설치	· 유치원, 화원 전용차량 승강장 설치
	B	· 안심 등하교길 만들기	· 교통사고 위험이 없는 안전한 길 조성
재난안전	A	· 주거환경 개선 사업	· 대형사고가 우려되나 자체 보수능력이 되지 않는 곳을 보수
		· 상습침수주택 침수 방지 시설 설치	· 하수도 역류로 인한 피해 예방
	B	· 소규모 공동주택 안전점검	· 노후에 따른 안전진단 실시
생활안전	-	-	-
안전인프라거점	· 주민행복쉼터 조성	· 안심마을 활동거점으로 활용	· 경로당, 공부방, 주민센터 등

\* A-시설설치 B-공간조성 및 정비

## □ 사업 예산

- 수원시 송죽동은 10개 지자체 중 소요예산이 가장 많이 책정됨
  - 총 예산 2,114백만원 중 특교세 1,001백만원, 시군구비는 988백만원, 시도비는 57백만원
- 안전인프라 사업의 총 예산은 2,065백만원으로 특교세 1,100백만원, 지자체 예산 988백만원이 편성
  - 이 중 가장 큰 예산이 편성되어 있는 사업은 주민행복쉼터 조성사업으로 송죽동 주민을 위한 각종 시설을 포함

※ 안심네트워크 사업은 총 예산 57백만원으로 약 26%를 차지함

[표 3-11] 수원시 송죽동 사업예산 (단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	CCTV 설치	110		50			160	8
	보안등 설치	100		30			130	6
	우리 동네 만들기			38			38	2
	송죽행복정원 만들기			50			50	2
	범죄예방디자인 추진	280		100			380	18
	학원 차량 승강장 설치	10					10	0
	안심 등하교길 만들기	80		172			252	12
	주거환경 개선 사업	20		20			40	2
	소규모 공동주택 안전점검			5			5	0
	주민행복 쉼터 조성(타사업과 연계)	500		500			1,000	48
	소계	1,100		988	3		2,065	100
안전네트워크			57				57	100
합계		1,100 (51%)	57 (3%)	988 (46%)	3 (0%)		2,148	100



[그림 3-9] 사고발생이 높은 학교주변



[그림 3-10] 환경개선이 필요한 범죄우범지역



[그림 3-11] 개인주택 위험요소의 방치



[그림 3-12] 쓰레기무단투기

## (2) 1차 모니터링 의견

### □ 시범사업으로서의 선도성

- 안심마을 조성 시범사업 취지에 부합하는 사업내용들로 구성되어 있으나 ‘문화 사랑방 보수’ 및 ‘북 카페 조성’ 등 유사 마을만들기 사업과 차별성이 없는 내용도 일부 나타남

### □ 인프라 사업 내용의 적절성

- 안전인프라 사업 대상의 위치가 산발적으로 흩어져 있음
- 사업명과 세부사업 내용이 부합하지 않는 경우도 일부 나타남

### □ 협력 및 협업체계 구축

- 광주, 부산의 안심마을 시범 사업 대상지를 사전에 벤치마킹 하는 등 계획 수립 단계에서 사전에 충분한 협의와 준비가 있었으며 주민을 대상으로 한 간담회 및 설명회의 개최 역시 타 지자체에 비해 빈번한 것으로 보아 주민자치회와 지자체간 행정적 협업체계가 잘 구축된 것으로 보임

[표 3-12] 수원시 송죽동 1차 모니터링의견

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 다세대·다가구 밀집지역이라는 특성을 고려하여 방법안전, 통학로 안전을 중시테마로 선정하고 안심마을 만들기의 사업취지에 맞게 세부 사업 프로그램을 발굴, 시범사업으로서 선도모델이 될 것으로 기대</li> <li>- 주민자치회를 중심으로 행정조직과 학교, 파출소 등 사업내용과 추진조직이 체계적으로 갖추어져 있어 다른 지자체의 모델로 제시 가능</li> <li>- 특히 어린이 교통안전에 위한 봉사단, 학원버스 승강장 조성 등 통학로 안전확보를 위한 다양한 활동과 프로그램은 선도적인 사례로 다른 지자체 파급효과 기대</li> <li>- 다만, 문화 사랑방 보수, 북 카페 조성 등 타 사업과 차별성이 없는 사업이 함께 나열되어 있으므로 안심마을 만들기 시범사업과 연계되어 사업취지에 맞는 프로그램사업과 결합할 수 있도록 사업내용의 구체성 확보할 필요</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 담장 허물기 사업, 환경디자인 사업 등 현재 안전인프라 사업의 계획내용이 다소 개별적으로 분산되어 추진되는 것으로 보이므로 점적인 사업이 가로환경과 전체 사업대상지에서 연계될 수 있도록 고려할 필요</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 환경디자인사업은 미관개선에 집중된 것으로 보이므로 야간조명의 조도, 담장허물기의 식재, 자연감시기능 확보를 위한 시각차단 시설물 철거 등 안심마을 만들기 사업과 직접적으로 관련된 환경디자인개선사업 추진 필요</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민자치회와 지자체 행정조직, 파출소, 학교 등 관련주체간 협력과 운영체계가 잘 구축된 것으로 보이며, 행정 또한 적극적으로 역할을 수행하고 있는 것으로 판단되며 운영체계는 타 지자체의 모범사례로 확산할 필요</li> <li>- 향후 조성된 안전인프라 사업의 유지, 관리를 위한 주민약속, 프로그램사업 추진을 위한 규약 등을 마련하여 사업 종료 후에도 주민자치위원회가 중심이 되어 관리할 수 있도록 경관법상 경관협정이나 조례에 의한 주민협정 체결</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링




#### □ 1차 모니터링 의견 반영 계획

- 1차 모니터링 의견 반영에 앞서 주민의견 수렴을 위한 설문조사를 실시
- 구체적인 모니터링 의견 반영이 필요한 사업과 관계자간 의견 조율이 요구되는 사업들에 대해서도 컨설팅단의 의견 반영은 다소 소극적으로 반영. 이는 사업추진 과정에
- 서 사업내용 및 예산이 변경에 따른 내부 의사결정의 어려움 때문으로 판단됨

[표 3-13] 수원시 송죽동 1차 모니터링 의견 반영계획

1차 모니터링 의견 전달 사항	반영계획
1. 문화 사랑방 보수 및 북 카페 조성사업 → 안심마을 만들기 시범사업과 연계되어 사업취지에 맞는 프로그램과 결합할 수 있도록 구체성 확보	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민복지와 주민네트워크 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 문화 사랑방 보수완료 : 2014. 2</li> <li>- 북 카페 조성사업                   <ul style="list-style-type: none"> <li>·추진기간 : 2014. 4. 12 ~ 2014. 5. 25</li> <li>·소요예산 : 148,000천원</li> <li>·주요내용 : 안심마을 주민 소통 공간</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
2. 안전인프라 사업 (담장 허물기 사업, 환경디자인사업 등) → 개별적으로 분산되어 추진되는 사업들을 가로환경과 전체 사업대상지에서 연계될 수 있도록 고려	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 범죄예방 환경디자인 기본설계 및 실시 단계 주민의견수렴 설문조사               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기 간 : 2014. 4. 21 ~ 4. 27</li> <li>- 대 상 : 안심마을 지역 500여명</li> <li>- 내 용 : 사업대상지 선정 및 주민의견 제시</li> </ul> </li> </ul>

3. 환경디자인사업 → 미관개선에 집중된 것으로 보이므로 야간조명의 조도, 담장허물기의 식재, 자연감시기능 확보를 위한 시각차단 시설물 철거 등 안심마을 만들기 사업과 직접적으로 관련된 환경디자인개선 사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 범죄예방 환경디자인 기본설계 및 실시 단계 주민의견수렴 설문조사 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기 간 : 2014. 4. 21 ~ 4. 27</li> <li>- 대 상 : 안심마을 지역 500여명</li> <li>- 내 용 : 사업대상지 선정 및 주민의견 제시</li> </ul> </li> </ul>
4. 안심마을 추진 운영체계 → 관련주체간 협력과 운영체계가 잘 구축되었으며, 운영체계는 타 지자체의 모범사례로 확산할 필요.	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민·기관추진협의회 적극 활용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 홍보물 제작, 다류멘터리 제작 중</li> <li>- 백서발간, 기록관리 진행 중</li> </ul> </li> </ul>
5. 안심마을 사업 사후 관리방안 필요 → 안전인프라 사업 유지, 관리를 위한 주민약속, 프로그램사업 추진을 위한 규약 등 마련. 사업종료 후 주민자치회가 중심이 되어 관리할 수 있도록 경관법상 경관협정이나 조례에 의한 주민협정 체결	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 필요한 부분으로 향후 반영 검토</li> </ul>
6. 담장허물기 사업 → 영역성을 확보하지 못하고, 출입통제를 포기하는 부정적인 영향이 있으므로, 학교 및 주택 담장 허물기 사업 재검토 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 학교 및 개인주택 소유주와의 의견을 반영하여 추진</li> </ul>
7. 아동안전지킴이 집 → 5개소는 부족하며, 업소의 자발적인 참여를 유도할 수 있는 인센티브 아이디어가 필요함.	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 아동 안전지킴이 집에 대한 포상 등 인센티브 유도 계획 <ul style="list-style-type: none"> <li>⇒ 아동지킴이 집은 경찰서에서 선정 추진하므로 협조하여 추가적으로 늘릴 수 있도록 하겠음</li> </ul> </li> </ul>
8. 안심마을 CCTV → 대당 단가가 비교적 높으므로, 사양에 대한 검토 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국비 예산은 개소당 단가임 <ul style="list-style-type: none"> <li>-지원된 국비 예산은 개소당 단가금액으로 CCTV 설치시 검지 및 추적 카메라 구성으로 개소당 3대의 카메라가 설치될 예정</li> </ul> </li> </ul>
9. 송죽 행복정원 만들기 사업 → CPTED 관점에서 매우 우수한 사례이나, 불법 쓰레기투척에 대한 관리방안 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 행복정원 지역에 CCTV 설치 및 관리담당주민 지정지역 주민에 대한 교육 및 계도</li> </ul>
10. 우먼하우스 케어 → 수준 높은 안심을 제공하므로, 주민 홍보 확대 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 올해 예산 미반영 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업 수혜 대상자가 비용 지출에 대한 부담을 느껴 사업 확대가 어려움</li> <li>- 송죽동 15세대 신청했으나 서비스 이용 세대는 4세대에 불과함</li> </ul> </li> </ul>

<p>11. 일부사유지 노후 된 철조망 환경개선</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 현재 소유주 : 기획재정부</li> <li>- 철조망 교체 협의예정</li> </ul>
<p>12. 기 조성된 화단에 대한 쓰레기 투기문제에 대한 개선 → 예시) 조도를 충분히 높이고, 지능형 CCTV 도입 등</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지능형 CCTV 설치검토(예산문제)</li> </ul>
<p>13. 지역내 고물상은 협조 및 지원을 통한 환경개선이 필요 → 예시) 지자체/업자의 투자로 환경개선, 지역주민의 재활용 쓰레기지원 등</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 골목길 사각지대 쓰레기 개선</li> </ul> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 고물상 운영 주체는 소유주가 아닌 임대자로 시설환경개선에 소극적임. 소유주와의 적극적인 협의로 시설 환경개선</li> <li>· 안심마을 추진협의회 및 주민자치회(단체원)과의 합동계도실시</li> </ul>
<p>14. 일부지역 담벼락 낙서지우기 필요</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을 벽화 사업과 연계하여 추진</li> </ul>



## □ 최종사업계획 내용

- 1차 모니터링 의견을 반영하여 각 사업 간의 연계성을 높였고 특히 전력선 및 통신선 지중화 사업을 함께 실시하여 사업완료 후 안전인프라의 실효성이 배가될 것으로 예상됨
  - 범죄예방 부문의 시설설치사업은 기존에 계획된 ‘CCTV설치’, ‘보안등 설치’ 사업 이외 아동 및 여성의 안전을 보호하기 위한 ‘우먼 하우스 케어방법 서비스 사업’과 비상시 사용할 수 있는 ‘안전지대 전화부스’ 설치
  - 또한 범죄예방을 위한 공간조성 및 정비사업으로 기존의 ‘아름다운 우리 동네 만들기사업’, ‘송죽행복정원만들기 사업’ 이외에 ‘안심등하교길 어린이 보호구역 정비사업’, 범죄발생 취약지역에 커뮤니티 공간을 조성하는 ‘우범취약지 범죄예방환경디자인사업’, ‘사고예방주거환경개선사업’이 추가적으로 시행됨
  - 교통안전 부문 시설설치사업은 기존에 계획된 ‘유치원, 학원 차량승강장 설치’ 사업을 시행하였고, 공간조성 및 정비사업은 기존의 ‘어린이 안심하게 걷는 등하교길 만들기’와 더불어 ‘전력선 통신선 지중화 사업’이 추가적으로 시행됨
  - 재난안전 부문은 주거환경개선사업으로 낙후된 주거환경을 개선하고자 하였음. 시설설치사업은 기존의 ‘상습침수주택 침수방지 시설설치하기’ 사업을 추진하였고, 공간조성 및 정비사업도 시설사업과 마찬가지로 기존의 사업인 ‘대형사고예방 노후주택 주거환경개선사업’을 수행하였음

[표 3-14] 수원시 송죽동 안전인프라 사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A cctv설치	범죄예방을 위해 안심마을 입구, 어린이 보호구역, 불법주정차단속 cctv설치	·안심마을 어귀 행복마을을 지키는 cctv설치 ·어린이 보호구역 cctv설치 ·어린이 보호구역 불법주정차 단속 cctv설치
	송죽행복 희망등 설치	간접조명으로 광원에 의한	·보안등 설치

			피해 최소화 및 주민의 안전한 보행환경 조성	
		우먼하우스케어방범서비스지원(●)	마을에 거주하는 아동과 여성의 안심인프라 개선	-
		안심마을 안전지대 전화부스(●)	송정초등학교 주변 횡단보도 앞에 설치하여 비상시 범죄자로부터 보호	-
	B	아름다운우리동네만들기사업	범죄예방 및 행복마을 경관개선	·담장벽화그리기
		· 송죽행복정원만들기사업 (진행중)	쓰레기 무단투기 등 취약지역을 화단으로 조성하여 안전한 주거환경 조성	한평정원 조성
		· 우범취약지 범죄예방 환경디자인사업(●)	범죄발생 취약지역에 대한 환경 및 공공디자인 개선을 통한 안전한 주민 생활환경 조성	·아동지킴이집 시인성 개선 ·벽화사업 ·투시형 담장 ·커뮤니티 공간조성
		· 안심등하교길, 어린이 보호구역 정비(●)	등하교길을 정비하여 안전하게 통학할 수 있도록 조성	송원초등학교, 송원중학교 등하교길 일대
		· 사고예방주거환경개선(●) 지중화 사업으로 인한 지연	담장, 정화조 등 관리주체 부제로 자체보수가 어려운 노후 공동주택 주거환경개선으로 범죄 사전예방	
	교통 안전	A	· 유치원, 학원 차량승강장 설치	·유치원, 학원 차량 승강장 설치
		B	· 어린이 안심하게걷는 등하교길 만들기	-
			· 전력선통신선지중화사업(●)	-
재난 안전	A	주거환경 개선사업	-	상습 침수주택 침수방지시설 설치
	B		-	대형사고 예방 노후주택개선
생활 안전		-	-	-
안전인프라 거점		· 송죽 안심마을 주민행복쉼터조성	주민행복 쉼터를 조성하여 안심마을 거점으로 활용	경로당, 지킴이센터, 작은도서관, 보건소, 이동진료센터



## □ 예산실행

- 송죽동의 안심마을 인프라 전체 사업 예산은 704백만원으로, 특교세 500백만원, 지방비 205백만원으로 10개 지자체 중 가장 많은 예산이 투입됨
- 예산이 가장 많이 편성된 사업은 ‘사고예방 주거환경 개선사업’(323백만원:특교세 223만원, 지방비 100백만원)으로 담장, 정화조 등 관리주체가 부재하여 자체보수가 어려운 노후 공동주택단지를 개선하는 사업임
  - 기획단계에서 가장 높은 예산편성 비율을 보였던 ‘주민행복센터 조성사업’은 실행단계에서는 포함하지 않았음

[표 3-15] 수원시 송죽동 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산					
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계
안전인프라	송죽행복 희망동 설치	157		50			207
	송죽행복 정원 만들기			50			50
	범죄예방 환경디자인 사업	42					42
	안심하고 걸을수 있는 등하교길만들기	61					61
	유치원, 학원버스 전용 승강장 설치	7					7
	사고예방 주거환경 개선	223		100			323
	안심마을 CCTV설치	110					110
합계		600		200			800

## □ 최종 평가

- 전반적으로 사업운영 주체의 역량이 높고 지자체 및 지역 공동체, 전문가 협력체계가 잘 갖추어져 사업이 원활히 추진됨
- 대상지에 전선지중화 사업이 동시에 병행됨으로써 주어진 사업기간 내 안전인프라 진도율이 낮았음. 시범사업의 성과제고를 위해서는 타사업과 연계가 중요하므로 향후 이러한 사항을 평가에 반영할 필요가 있음

### 3) 광주광역시 남구 봉선1동(도시지역)



[그림 3-14] 광주광역시 남구 봉선1동 안심마을 위치도

※ 봉선동 면적: 2.63km<sup>2</sup>  
※ 사업대상지 면적: 0.75km<sup>2</sup>

#### • 사업 개요

- 사업 대상지: 광주광역시 남구 봉선1동
- 면적: 0.75km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구: 17,024명, 6,875세대
- 행정구역: 봉선1동 일원
- 기간: 2013.06~2014.12

#### • 주요사업 추진 경위

- 2013.11 노을마을 13-13 안전프로젝트 시행
- 2013.12 노을마을 안전관리 Think Tank 구성
- 2014.01~ 2016.12 안전 인프라 관련 과제 순차 추진 및 집행

### (1) 사업 주요내용

#### □ 사업배경 및 목적

- 대상지는 1980년대 개발된 지역으로 좁은 인도 등 도시 시설이 낙후하였고 도로대비 교통량이 많아 보행자는 항상 교통사고 위험에 노출되어 있음
  - 특히 좁은 통학로로 인해 학생들의 교통사고 위험이 가중됨
- 주거지의 좁은 골목길, 초등학교, 중학교 주변 공간 및 지역 공원 등의 환경 개선을 통한 야간시간대의 우범화 예방
  - 연 300건 이상의 5대 범죄가 지속적으로 발생하고 있는 상황

#### □ 세부사업 내용

- 광주 남구의 안전인프라 사업계획은 대체로交通安全 부문에 집중됨.

특히 관내의 초등학교와 중학교 주변 통학 환경 및 보행환경을 개선을 통한 교통 안전 확보와 교통사고 감소, 교통 체계 개선에 목적을 둔 사업 계획에 주력. 기타 범죄예방, 재난 안전 부문의 사업 역시 관내의 초등학교, 중학교를 중심으로 취약인구를 배려한 개선 사업이 주축을 이룸

- 범죄예방을 위한 공간조성 및 정비 사업은 ‘봉선2동 어린이 공원안전 환경 개선’, ‘봉선초교 옆 보행통학로 안전 환경개선’ 사업이 계획됨
- 교통안전을 위한 시설설치 사업으로 ‘봉선초교 주변 통학안전 강화’, ‘제석 초교주변 통학로 안전강화’, ‘봉선 중교 주변 통학안전 강화’, ‘모아아파트 주변 교통 보행 환경개선’ 사업이 계획됨
- 생활안전 부문의 시설설치 사업은 ‘봉선중길 경사로 보행안전 시설 설치’ 사업과 핸드레일 설치 내용의 ‘독거노인을 위한 안전시설 설치’ 사업이 계획됨

[표 3-16] 광주광역시 남구 봉선1동 공간 인프라 부분 사업 내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범죄 예 방	A	-	-	-
	B	· 봉선2 어린이공원 안전 환경 개선 · 봉선초교 옆 보행통 학로 안전 환경 개선	· 우범화 방지 및 공원 활용 환경 개선 · 통학로 환경 개선을 통한 안전 환경 조성	· 가로등 개선 및 바닥조 명 설치 등 · 곡선형 보행 산책로 조성
교 통 안 전	A	· 봉선초교주면 통학안전 강화	· 학생통학 주동선 파악 및 교통 시설 보완	· 고원식 횡단보도 설치 및 표지판 설치
		· 제석초교주변 통학안전 강화	· 학생통학 주동선 파악 및 교통 시설 보완	· 고원식 횡단보도 설치 및 표지판 설치
		· 봉선중교 주변 통학안전 강화	· 학생통학 주동선 파악 및 교통 시설 보완	· Red Zone 조성 및 표지판 설치
		· 모아아파트 주변 교 통,보행 환경 개선	· 교통 체계 개선	· 보도 및 방호울타리 설치 등
	B	-	-	-
재난안전		-	-	-
생 활 안 전	A	· 봉선중길 경사로 보 행 안전시설 설치	· 안전시설 설치를 통한 생활환경 개선	· 핸드레일 설치
		· 독거노인을 위한 안전시설 설치	· 취약계층 생활환경 개선을 통한 안전 환경 제공	· 핸드레일 설치
	B	-	-	-
안전인프라 거점		-	-	-

 <p>[그림 3-15] 범죄발생률이 높은 초등학교 주변</p>	 <p>[그림 3-16] 겨울철 미끄럼사고다발지역</p>	 <p>[그림 3-17] 보행로 부재</p>
 <p>[그림 3-18] 우범공원</p>	 <p>[그림 3-19] 시장주변 도로</p>	 <p>[그림 3-20] 좁은 통학로로 인한 교통사고 발생 지역</p>

## □ 사업예산

- 광주 남구 봉선1동의 전체 소요 예산은 690백만원으로 특교세 500백만원, 시군구비 190백만원으로 편성됨
  - 안전인프라 부분의 예산은 독거노인을 위한 안전시설 설치 사업 예산 12백만원을 제외하면 모두 특교세로 계획
  - 안전인프라 사업 중 가장 큰 예산 지출이 계획 된 사업은 봉선초등학교 옆 보행통학로 안전 환경 개선 사업으로, 신호등 설치를 비롯하여 운전자에게 스쿨존을 인지할 수 있는 시설물 및 보행자안전 장치를 포함하는 사업
- ※ 안심네트워크 사업은 178백만원으로써 전체사업비 690백만원의 약 25.8%를 차지

[표 3-17] 광주광역시 남구 봉선1동 부분별 소요예산 총괄표 (단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산					
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	비율 (%)
안전인프라	봉선2 어린이공원 안전 환경 개선	22					4
	봉선초교 옆 보행통화로 안전 환경 개선	153					30
	봉선초교주변 통학안전 강화	8					2
	제석초교주변 통학안전 강화	77					15
	봉선중교 주변 통학안전 강화	86					17
	모아아파트 주변 교통,보행 환경 개선	91					18
	봉선중길 경사로 보행 안전시설 설치	63					12
	독거노인을 위한 안전시설 설치			12			2
소계		500		12			100
*안심네트워크				178			100
합계		500 (72%)		190 (28%)			100

(2) 1차 모니터링 요약

- 시범사업으로서의 선도성
  - 지역 안전 현안에 적합한 테마를 선정하여 전체 사업의 통일성과 계획의 연관성을 갖춘다면 시범사업으로서의 성과와 선도성을 기대할 수 있음
- 안전인프라사업 내용의 적절성
  - 지역 안전 현안이 반영된 계획이 전략적으로 잘 구성되어 있으나 기존에 지자체에서 진행하던 사업과의 중복성 검토를 통해 시범사업의 타당성 마련이 필요
  - 취약계층 중 특히 노인의 안전 환경 개선을 위한 방안으로써 현재 핸드레일 설치에 국한된 사업 내용을 보다 더 다양하고 실효성 있는 계획 수립을 통해 원인해결에 대한 노력이 필요함



[표 3-18] 광주광역시 남구 봉선1동 1차 모니터링 의견

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도로 및 학교주변 환경이 불량한 노후 아파트 단지 일대의 안전인프라 문제 점을 파악하고 이의 개선을 통한 안심마을 선도사례로써 가치와 성과를 확보할 수 있을 것으로 기대</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역의 안전현황 및 문제점 분석이 체계적으로 잘 정리가 되어 있고 이에 기반한 교통안전 인프라, 생활안전 인프라 전략이 적절히 계획됨</li> <li>- 다만 대상 지역 범위가 광범위하여 사업효과가 분산될 소지가 있으므로 시범사업으로써 선도 효과를 극대화하기 위한 전략 보완 필요</li> <li>- 효율적 예산운영을 위해 ‘봉선초교 옆 보행통학로 안전환경 개선사업’처럼 현재 해당 지자체가 추진 중이거나, 향후 추진계획이 있는 사업과의 중복 재검토 필요</li> <li>- ‘봉선중길 경사로 보행자 안전시설(난간 및 핸드레일) 설치’의 경우 해당 시설로 인한 이용자의 불편이 가중되는 상황이 발생하지 않도록 하고, 봉선중 학교와 협의하여 학교옹벽에 핸드레일을 설치하는 등 기존의 주변요소를 최대한 활용할 수 있는 방안 검토 필요</li> <li>- 관내 독거노인 및 경로당의 이동환경개선 아이템은 핸드레일에 국한 하지 말고 실태 조사를 통한 실효성 있는 원인해결방안을 강구할 필요</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업추진을 위한 지자체와 주민자치회의 협업이 원활히 이루어지고 있는 것으로 판단됨</li> <li>- 광주시 및 광주시 남구의 추진사업들과 연계성을 높이고 타 자치구의 주민자치회 활동 중 관련 사업에 관한 모니터링 및 협의 권장</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링 의견 반영 계획

- 독거노인 및 경로당의 이동 환경 개선과 관련된 컨설팅단의 의견에 대해, 공모사업을 통해 문제를 해결해 나가려는 계획의도로 판단컨데 1차 모니터링 다방면의 의견 및 제안에 대한 수용의 여지가 있음
- 컨설팅단 의견 중 다수가 교통안전에 관련된 부분이며 특히 초등학교 및 중학교 주변의 통학환경 개선에 집중되어 있음
- 해당 지자체의 집중 사업 부문 역시 교통안전에 있으나 세부 계획의 밀도가 낮은 편임

[표 3-19] 광주광역시 남구 봉선1동 1차 모니터링 의견 반영계획

컨설팅단 의견(요약)	반영계획
1. 사업 대상 지역 범위가 광범위하여 사업효과가 분산될 소지가 있음	- 설계용역 후 구체적인 소요금액 가시적인 성과 등을 고려하여 우선순위 배정 후 집중 투자 예정. 현재 모아아파트 주변 개선 사업을 최우선 순위로 두고 추진
2. 효율적 예산운영을 위해 ‘봉선초교 옆 보행통화로 안전 환경 개선사업’처럼 현재 해당 지자체가 추진 중이거나, 향후 추진계획이 있는 사업과의 중복 재검토 필요	- ‘봉선초교 옆 보행통화로 안전 환경 개선사업’은 우리 구 공원 녹지과에서 개선할 예정이므로 이 사업대신 뼈통 사거리 정비사업(안심표지판 설치, 불법주정차 금지용 이동플랜트 설치 등)으로 추진.
3. ‘봉선중길 경사로 보행자 안전시설 설치’ 사업의 경우 보도가 좁아 해당시설로 인한 이용자의 불편이 가중되지 않도록 봉선중학교와 협의하여 학교 옹벽에 핸드레일을 설치하는 등 기존 주변요소 최대 활용	- 봉선중 관계자와 협의하여 효율적인 방안을 강구 후 설계에 반영하여 이용자의 불편이 없도록 추진
4. 관내 독거노인 및 경로당의 이동환경개선 사업은 핸드레일에 국한하지 말고 실태조사를 통한 실효성 있는 원인 해결 방안을 강구	- 시 공모사업인 아이디어컨퍼런스로 진행할 예정. 독거노인 생활환경 개선 사업인 만큼 독거노인 실태조사로 원인 해결 방안 강구 예정
5. 타 자치구의 주민자치회 활동 중 관련 사업에 관한 모니터링 및 협의 권장	- 10개 안심마을 시범사업 주민자치회장단 모임에 참석, 타 자치구 활동 등 정보 교류
6. 봉선2 어린이공원 안전 환경 개선 사업은 조경정리, 조명/CCTV를 기반으로 운동시설 및 주민활동 프로그램을 통한 활성화가 가장 중요함	- 현재 봉선2 어린이공원은 야간에 청소년 탈선 및 우범지역으로 담당 방범지구대에 가장 신고가 잦은 공원임. - 예산이 일부 과다 책정되어 있는 사실이나 공원의 시인성 확보를 위해 경계에 심어진 관목 철쭉을 꽃잔디로 바꾸고, 조명, 운동시설을 추가 설치할 예정
7. 봉선초 옆 보행통화로 안전 환경 개선 사업의 경우 양 측면 학교 및 연립 담장에 대한 추가적인 보수/개선 사업 고려	- 사업 추진 시 학교, 아파트 관계자와 협의하여 학교 및 연립 담장도 설계에 포함시켜 보수/개선토록 고려할 예정

## □ 최종사업계획 내용

- 범죄예방 부문의 시설설치 사업은 봉선 어린이공원 안전환경을 개선하고자 기존에 계획된 ‘바닥조명 설치’ 및 ‘가로등 설치’ 사업을 수행하였으며, 공간조성 및 정비사업은 ‘곡선형 보행산책로 조성’ 사업 외에 ‘청소년 문화담장 개설’, ‘기타 수목정비’ 등이 추가됨

- 교통안전 부문의 시설설치 사업은 기존에 계획된 ‘봉선초교 주변 통학안전 강화’, ‘제석 초교주변 통학로 안전강화’, ‘봉선 중교 주변 통학안전 강화’, ‘모아아파트 주변 교통 보행 환경개선’ 사업이 수행되었으며, ‘뽕동사거리 주변 교통환경 개선’ 사업이 추가적으로 시행되었음. 공간 조성 및 정비사업은 ‘제석초 주변 통학안전 강화’ 사업이 시행되어 학교 주변 과속방지턱 정비 사업을 추진
- 생활안전 부문의 시설설치 사업은 기존에 계획된 ‘봉선중길 경사로 보행안전 시설 설치’ 사업과 핸드레일 설치 내용의 ‘독거노인을 위한 안전시설 설치’ 사업 이외에 ‘봉선공원 안전환경 시설설치’ 사업이 시행되었으며, 공간조성 및 정비사업은 ‘봉선공원 안전환경개선’ 사업으로 화장실 조명 개선 및 공원 내 잡목정비를 추진

[표 3-20] 광주광역시 남구 봉선1동 최종 사업계획 내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범 죄 예 방	A			·바닥조명 설치 ·가로등 설치
	B	· 봉선2 어린이공원 안전 환경 개선	· 우범화 방지 및 공원 활용 환경 개선	· 청소년 문화광장 개설 · 곡선형 보행산책로 조성 · 기타 수목정비
		· 봉선초교 옆 보행통학로 안전 환경 개선	· 통학로 환경 개선을 통한 안전 환경 조성	· 곡선형 보행 산책로 조성
교 통 안 전	A	· 봉선초교주변 통학안전 강화	· 학생통학 주동선 파악 및 교통시설 보완	· 안전표지판 설치 · 과속방지턱 설치 · 고원식 횡단보도 설치
		· 제석초교주변 통학안전 강화	· 학생통학 주동선 파악 및 교통시설 보완	· 고원식 횡단보도 설치 · Red Zone 설치
		· 봉선중교 주변 통학안전 강화	· 학생통학 주동선 파악 및 교통시설 보완	· Red Zone 조성 / 안내 표지판 설치 · 과속방지턱 설치
		· 모아아파트 주변 교통, 보행 환경 개선	· 교통 체계 개선	· 주차금지 노면표시 / 방호울타리 설치 / 도막형 바닥포장 · 교통안전표지 설치 · 보도 및 횡단보도 설치
		· 뽕동사거리 주변 교통환경 개선(●)		· 주차금지 표지판 설치
	B	· 제석초 주변 통학안전 강화(●)	· 학생통학 주동선 파악 및 교통시설 보완	· 과속방지턱 정비
재난안전		-	-	-
생 활	A	· 봉선중길 경사로 보행 안전시설 설치	· 안전시설 설치를 통한 생활 환경 개선	· 핸드레일 설치

안전		· 독거노인을 위한 안전 시설 설치	· 취약계층 생활환경 개선을 통한 안전 환경 제공	· 핸드레일 설치/ ·기타 안전조치
		·봉선공원 안전환경 시설 설치(●)		· 공원 내 가로등 설치 · 바닥조명 설치
	B	· 봉선공원 안전환경 개선(●)		· 화장실 조명 개선 / · 공원내 잡목 정비 / · 공원 내 벤치 교체
안전인프라 거점		—	—	—



[그림 3-21] 광주광역시 남구 봉선1동 안전인프라 공간지도

## □ 예산실행

- 봉선1동 안전인프라 사업의 총 예산은 694백만원이며, 특교세 469백만원, 시군구비 224백만원으로 편성
- 이 중 시설물의 노후 및 파손에 대한 정비를 통하여 주민 소통 공간 조성을 목적으로 한 ‘봉선근린공원 시설개선공사 사업’이 208백만원으로 가장 많은 국비가 편성되었음

[표 3-21] 광주광역시 남구 봉선1동 소요예산 총괄표 (단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산					
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계
안전인프라	봉선근린공원 시설개선공사	208					208
	봉선중앙로 가로수 개선사업	4.4		4.4			8.8
	움직이는 CCTV설치			1.6			1.6
	독거노인 생활환경개선체계 구축	5		0.3			5.3
합계							100%

## □ 최종평가

- 봉선1동은 타 지역에 비하여 주민주도의 사업 추진 역량이 가장 높은 지역으로 평가를 받았으며, 따라서 안심네트워크와 안전인프라의 연계 및 사업 완료 후 지속적 관리가 가능할 것으로 판단됨<sup>11)</sup>
- 안전인프라 사업 내용은 대상지역의 가장 큰 문제로 규정된 학생들의 안전한 통학, 보행환경 개선에 집중되어 타 지역 사업과 차별성을 가짐
- 예산투입에 있어서 안전인프라를 위한 국비 이외 지자체의 적극적인 지원이 수반됨
- 사업추진과정에서 지자체 유관 부서 및 지역 공동체의 적극적인 협조로 사업 진도율도 높은 것으로 나타남

11) 광주시 남구는 향후 자체적 안심마을 추진을 계획하고 있어 지속가능성도 높다고 평가됨

#### 4) 전라남도 순천시 중앙동(도시지역)



[그림 3-22] 전라남도 순천시 중앙동 안심마을 위치도

※ 중앙동 면적: 0.5 km<sup>2</sup>  
 ※ 사업대상지 면적: 0.43km<sup>2</sup>

##### • 사업 개요

- 사업 대상지: 전라남도 순천시 중앙동
- 면적: 0.43km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구: 4,139명(남2,045명, 여2,094명), 2,014세대
- 행정구역: 중앙동 일원
- 기간: 2013.06~2014.12

##### • 사업 추진 현황

- 2014 1/4 분기: 추진협의회 구성 및 간담회 개최, 세부 사업 계획 추진
- 2014 2/4 분기: 범죄예방디자인 워크숍 진행 및 안부축제 실시 등
- 2014 3/4 분기: CCTV 설치, 보듬이 차량 홍보 및 운행
- 2014 4/4 분기: 안심마을 홍보책자 발간, 벤치마킹 홍보

#### (1) 사업 주요내용

##### □ 사업배경 및 목적

- 기존의 전통 시장 및 중앙동 상가, 금융기관이 밀집 되어 있는 중앙동은 신도심과의 개발 불균형으로 인해 급격히 쇠퇴하고 있음
  - 전통시장에서 시립도서관으로 이어지는 골목길이 방치되어 우범화 될 가능성이 있음
- 취약계층이 집단적으로 거주하는 노후 주택 밀집지역의 안전한 생활환경 구축 필요
- 범죄 사고에 노출된 원도심 상가 주변 교육시설 환경 개선 및 안전한 등하교길 여건 조성을 위한 교통안전 환경 개선

## □ 세부사업 내용

- 순천시 중앙동의 안전인프라는 범죄예방 부문에 초점이 맞추어져 있음. 범죄에 취약한 지구를 중심으로 시설을 설치 또는 범죄 심리를 사전에 차단 할 수 있는 공간을 조성하고 우범 지역의 환경 개선을 주요 내용으로 함
  - 범죄예방 부문은 시설설치 사업으로 ‘CCTV설치’, ‘보안등설치’ 사업이 계획되었으며 공간 조성 및 정비 사업은 ‘벽화조성’, 범죄 취약 지역의 환경 개선을 위한 ‘바닥디자인’, ‘CCTV설치 유지 관리’ 사업이 계획됨
  - 交通安全 부문의 시설설치 사업은 ‘고원식 횡단보도 설치’, ‘표지판 설치’ 사업이 계획되었음
  - 생활안전 부문의 시설설치 사업은 ‘제세동기 설치’, ‘비상벨설치’ 사업이 계획 되었으며 안전인프라 거점 부문 사업은 안심마을 활동 거점을 위한 ‘천태만상 허브센터’ 사업이 계획되었음
  - 그 외 안전 인프라 거점 부문에서는 범죄 예방 부문에서 설치하는 CCTV의 기록 보관과 관측을 위한 관제 센터를 포함하여 주민들의 활동 및 커뮤니티 거점으로서 허브센터 구축 계획을 별도로 진행함

[표 3-22] 순천시 중앙동 공간 인프라 부분 사업 내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범죄 예방	A	· CCTV설치	· 범죄에 취약한 환경 개선	· 골목길 진출입부, 범죄 다발 장소 설치
		· 보안등설치	· 범죄에 취약한 환경 개선	· 밤길 골목 위험지역 설치
	B	· 벽화조성	· 범죄에 취약한 환경 개선	· 우범지역 밝은 공공디자인 적용
		· 바닥디자인	· 범죄에 취약한 환경 개선	· 취약지역 바닥포장디자인 조성
		· CCTV 유지관리	· 범죄에 취약한 환경 개선	· 방범용 CCTV 설치 후 유지관리
교통 안전	A	· 고원식 횡단보도 설치	· 교통 환경 개선	· 디자인 가미 횡단보도 설치
		· 표지판설치	· 사고다발지역 교통안전디자인	· 서행유도 협프형 표지판 설치
	B	-	-	-
재난안전		-	-	-

생활 안전	A	· 제세동기 설치 · 비상벨설치	· 야간시간 안전 통행을 위한 환경개선	· 우범지역 주민들의 통행 환경 개선
	B	—	—	—
안전 인프라 거점		· 천태만상 허브센터	· 안심마을 활동을 위한 거점 공간을 마련하고 지역주민의 커뮤니티 활성화	· CCTV관제센터, 안전지킴이 활동거점, 유관기관 협조체계구축, 지역주민 사랑방 공간 조성

		
[그림 3-23] 공사시설방치	[그림 3-24] 벽화담장	[그림 3-25] 노후된 골목길
		
[그림 3-26] 환경개선이 필요한 상가주변	[그림 3-27] 밤길골목 위험지역	[그림 3-28] 인적이 드문 골목길

## □ 사업예산

- 중앙동의 총 사업 예산은 735백만원으로, 특교세 600만원, 시군구비 135백만원으로 편성됨
- 안전인프라 사업의 경우 ‘CCTV 유지관리’를 제외한 나머지 사업은 특교세가 편성되었고 이 중 ‘CCTV 설치’와 ‘벽화조성’ 사업에 가장 많은 예산이 책정되어 있음

※ 안심네트워크는 125백만으로 전체 사업비 735백만원의 약 17%로 구성되어 있음



[표 3-23] 순천시 중앙동 사업예산

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	CCTV설치	120					120	20
	보안등설치	50					50	8
	벽화조성	120					120	20
	바닥디자인	80					80	13
	CCTV 유지관리			10			10	2
	고원식 횡단보도 설치	30					30	5
	비상벨설치	60					60	10
	표지판설치	10					10	2
	제세동기 설치	30					30	5
	전태만상 허브센터	100					100	16
소계		600		135			610	100
* 안심네트워크				125			125	100
합계		600 (82%)		135 (18%)			735	100

(2) 1차 모니터링 요약

□ 시범사업으로서의 선도성

- 순천시 중앙동의 안심마을 추진의 목적은 구시가지에 해당되는 중앙동의 환경 개선으로 정한 바, 지역의 장소성을 회복할 수 있는 관련 계획을 모색한다면 선도성을 기대할 수 있을 것으로 전망 됨

□ 인프라사업 내용의 적절성

- 안심허브센터의 주요 기능인 안전지킴이 활동 거점, CCTV관제센터 외에도 주민들의 이용에 있어 활용도를 높일 수 있는 구체적인 프로그램 도출이 요구됨

□ 협력 및 협업체계 구축

- 비교적 안정적인 운영체제로 지역의 거버넌스가 운영되고 있으나 지속적인 관리 및 예산계획의 운용을 위해 체계적 지원 방안이 요구됨

[표 3-24] 순천시 중앙동 1차 모니터링 요약

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안전네트워크·안전인프라를 구축함으로써 구시가지의 슬럼화를 차단하고 기존 지역의 장소성을 회복하는 선도사례로 기대할 수 있음</li> <li>- 안심마을 조성의 테마(3안-안부, 안전, 안심)를 설정함으로써 장기 사업 추진의지 및 체계적 운영에 관한 방향을 제시하였음</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안전인프라 계획이 안심허브센터구축에 집중되어 있음. 체계적, 지속적 안심마을 조성을 위해서는 이러한 거점센터 구축이 선행되어야하지만 해당 지역의 균형 있는 안전인프라 계획이 필요. 또한 시범사업으로써 선도효과를 극대화하기 위한 전략적 접근도 필요</li> <li>- 안심허브센터는 누구나 쉽고 안전하게 접근 할 수 있는 주변 보행환경이 구축되어야 하며, 안심마을 거점으로써 상징성과 단독 건축물로써 공간 이용상의 편의성도 충족하여야 함</li> <li>- 또한 현재 해당지역의 주요 안전사고의 원인에 해당하는 구급사고의 원인을 분석하고 이의 해결을 위한 적극적인 시설인프라 계획도 필요 (구급차나 소방차의 접근을 위한 골목길 개선 등)</li> <li>- 현재 안심허브센터를 제외한 안전인프라의 구체적인 계획안이 부재함. 기존 ‘살기좋은 지역만들기’ 등 국가 주도의 도시공간 환경개선 사업이나 현재 순천시가 추진 중인 도시재생 사업 테마 등과 연계하여, 안심마을 시범사업의 시너지를 극대화 할 수 있는 안전인프라 세부계획 수립 필요</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 다양한 사업을 통한 순천시 행정과 주민자치회의 협업 경험 및 실행사례가 많아 지역 거버넌스가 안정적으로 운영되고 있음</li> <li>- 다만 안전인프라의 경우 지자체 차원의 통합적·장기적 운영관리 및 예산 계획이 요구되므로 주민자치회의 사업추진방안에 대한 체계적 지원 및 조정역할이 필요</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링 의견 반영계획

- 모니터링 의견은 사업 시행 후속조치 및 대처 방안에 대한 의견을 제시하였으나 지자체의 반영계획은 소극적으로 나타남
  - ※ 모니터링단의 CCTV 비상주 모니터링 시스템, 비상벨 설치 및 운영에 대한 의견에 대한 지자체의 반영계획은 구축에 대한 예정답변에 그침
- 특교세 16%를 투입하는 안심허브센터의 구축사업에 대해 컨설팅단은 내용적으로 수정 및 보완을 요구하고 있으나 지자체는 물리적인 해결안으로 대처하려는 양상을 보임. 타 지자체의 커뮤니티센터로서의 안

전인프라 거점의 사업과 차별성을 나타내지 못할 것으로 예측

- 벽화사업 과다에 대한 의견에 대해, 벽화사업은 OPTED사업의 일환으로 범죄예방환경을 구성하는 것을 주목적으로 두는 바, 기존 시설 검토 후 구축하겠다는 계획을 보다 적극적으로 구체화 필요성이 요구됨

[표 3-25] 순천시 중앙동 1차 모니터링 의견 및 반영계획

컨설팅단 의견(요약)	반영계획
1. 안전인프라 계획이 안심허브센터 구축에 집중되어 있음. 중앙동 지역의 균형 있는 안전인프라 세부계획 필요 2. 누구나 쉽고 안전하게 접근할 수 있는 안심허브센터를 안심마을의 거점으로 상징성과 편의성 충족 3. 안심허브센터의 차별화 부각	- 안전행정부 주민자치회 시범사업으로 중앙동 천태만상 창조센터를 건립 중에 있으며, 창조센터 내에 안심허브센터를 구축할 것임. - 천태만상 창조센터가 안심마을의 상징으로 구축될 수 있도록 창조센터 주변에 안전인프라를 구축하도록 반영하겠음. - 또, 중앙동 곳곳 취약지구에 안전인프라를 구축하여 주민들이 안심하고 지낼 수 있는 안전마을을 구축하겠음.
4. 통계자료에 따르면 구급사고가 많은데 구급사고 원인을 분석하고 해결을 위한 시설인프라 계획 필요	- 소방자료에 따르면 작년까지 3개년동안 화재 등 타 사고보다 구급사고가 가장 큰 비중을 차지하고 있음. - 소방서 협조를 받아 구급사고의 원인을 파악하고 문제를 해결할 수 있는 안전인프라를 구축토록 하겠음.
5. CCTV의 사양점검과 비상주 모니터링 가능 시스템 도입이 필요 6. 비상벨 설치·운영 및 대처계획 필요 7. 자연적 감시 취약지역 점검 및 심야시간 조도 점검 8. 벽화 사업량 과다, 벽화 대신 골목길 사각지대 가로등 또는 반사경 등 시설 인프라 설치 필요. 단, 기존 벽화는 유지되도록 지속적인 관리 필요	- 안심마을 사업의 원활한 추진을 위해 주민위크숍을 개최하여 CCTV, 보안등, 비상벨 등 안전인프라 구축 위치 최종 선정 예정 - 선정완료 후 주민들에게 실질적으로 필요한 인프라를 구축하겠음. - 관계부서 협조를 받아 기존 설치된 보안등, 가로등의 시설들을 점검하여 3安(안전, 안부, 안심)마을이 구축되도록 하겠음.

## □ 최종사업계획 내용

- 범죄예방 부문의 시설설치사업으로, 기존사업에서 ‘비상벨설치’가 추가되었고, ‘안심골목 경관조성’, ‘보행자배려 교통안전디자인’, ‘안전시설물 통합디자인’, ‘안심마을 정보디자인’을 보완하여 범죄예방 거리조성(디자인)사업을 추진

- 범죄예방을 위한 공간조성 및 정비 사업은 노후된 담장 색채도색과 이야기 벽화를 조성 등 우범골목지역의 경관 개선사업을 추진
- 교통안전 부문의 공간조성 및 정비사업은 도로반사경, 보행공간확보 시설물 등 보행자의 안전을 고려한 ‘보행자 배려 교통안전디자인’ 사업을 추가
- 그 외 안전 인프라 거점 부문에서는 기존에 계획한 ‘안심허브센터’를 구축하여 CCTV의 기록을 보관하는 안심센터 상황실 외에 주민들의 커뮤니티 및 활동을 위한 교육장을 설치

[표 3-26] 순천시 중앙동 최종사업계획내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 범죄예방 시설 설치사업</li> <li>- 주민의견 수렴지연</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 범죄에 취약한 환경개선</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 방범용 cctv 설치</li> <li>- 보안등 설치</li> <li>- 비상벨 설치(●)</li> </ul>
	A <ul style="list-style-type: none"> <li>- 범죄예방거리 조성 (디자인)(●)</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안심골목경관 조성: 울타리 설치</li> <li>- 안심마을 정보디자인: 종합안내판 설치, 주요안전시설물 설명판 설치</li> <li>- 안전시설물 통합디자인:cctv설치, 소방시설 설치, 도시가스 설치, 맨홀덮개 설치</li> <li>- 보행자배려 교통안전디자인: 도로반사경 설치, 보행공간확보 시설물 설치</li> </ul>
	B <ul style="list-style-type: none"> <li>- 범죄예방거리조성 (디자인)</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안심골목경관조성: 노후담장 색채도색/이야기 벽화 조성</li> </ul>
교통안전	A <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교통 시설 설치</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 고원식 횡단보도 설치</li> <li>- 표지판 설치</li> </ul>
	B <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보행자배려 교통안전디자인</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도로반사경,보행공간확보시설물 등</li> </ul>
재난안전	-	-	-
생활안전	A <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생활안전시설 설치</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제세동기 설치</li> <li>- 비상벨 설치</li> </ul>
	B <ul style="list-style-type: none"> <li>-</li> </ul>	-	-
안전인프라거점	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안심허브센터건립 및 운영</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안심센터 상황실 및 교육장설치</li> </ul>



[그림 3-29] 순천시 중앙동 안전인프라 공간지도

## □ 예산실행

- 순천시 중앙동의 안심마을 인프라 전체 사업 예산은 730백만원으로 특교세 500백만원, 시군구비 230백만원이 편성됨
- 특교세 중 가장 큰 예산이 편성되어 있는 사업은 ‘안심허브센터 건립 사업’과 ‘CCTV 및 비상벨 설치’사업으로 나타남
  - 안심허브센터는(200백만원: 국비 100백만원, 지방비 100백만원) 중 양동 주민들의 교육 및 안심네트워크 활동 거점으로 활용할 계획
- 예산이 가장 적게 편성된 사업은 ‘자동제세동기 설치사업’(3천만원)과 ‘마을안전지도 및 표지판 설치사업’(30백만원)으로 나타남
- ‘안심허브센터 구축사업’(시비 200백만원)을 제외한 나머지 사업은 모두 특교세로 배정되었으며, 초기 기획단계에 비해 ‘보안등 교체설치’ 사업의 예산비중이 높아짐

[표 3-27] 순천시 중앙동 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	안심허브센터 구축			200			200	
	CCTV 및 비상벨 설치	195					195	
	보안등 교체 설치	105		95			200	
	범죄예방 통합디자인 및 환경조성공사	140					140	
	마을 안전지도 및 표지판 설치	30					30	
	자동제세동기 설치	30					30	
	안심마실단 및 안심가게 운영			4			4	
	합계	500		299			799	100

## □ 최종 평가

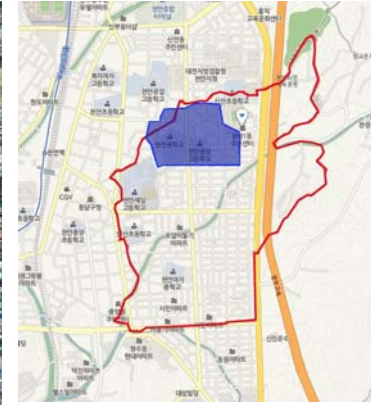
- 순천 중앙동의 경우 초기에 계획한 안전인프라 사업이 전혀 진행되지 않았으며, 관련 주민활동도 이루어지지 않았음

- 안심마을 조성 시범사업과 연계하였으나 실질적으로 순천시 자체 사업에 해당하는 안심허브센터 건립에 성과를 집중한 것으로 확인
- 안심마을 조성 시범사업 및 안전인프라에 대한 주민주도성은 거의 전무했으며, 특히 주민자치회의 사업 이해도 매우 낮고 지자체의 협력이 미진함<sup>12)</sup>

---

12) 순천의 경우 지방자치단체 선거와 보궐선거가 진행되면서 주민활동 자체가 위축되었던 문제가 있었으며, 이를 개선하기 위한 공무원의 역할도 부족했음

## 5) 충청남도 천안시 원성1동(도시지역)



[그림 3-30] 충청남도 천안시 원성1동 안심마을 위치도

※ 원성동 면적: 8.14km<sup>2</sup>  
※ 사업대상지 면적: 0.81km<sup>2</sup>

### • 사업 개요

- 사업 대상지 : 충청남도 천안시 원성1동
- 면적 : 0.81km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구 : 10,691명, 4,645세대
- 행정구역 : 19통 127반
- 기간 : 2013.06~2014.12

### • 사업 추진 현황

- 사업 추진 현황
- 2014 1/4 분기 안심마을 아카데미 운영 및 코디네이터 채용
- 2014 2/4 분기 권역별 주민협의체 운영 및 상세 사업 시행 및 추진
- 2014 3/4 분기 CPTED 활용 골목길 환경조성 설계 및 상세 사업 추진

## (1) 사업 주요내용

### □ 사업배경 및 목적

- 안심마을 시범사업을 계기로 주민간의 다양한 접촉기회를 확대 하고 유대감과 연대의식을 고양하여 마을 중심의 범죄제어 기능을 강화하고자 함
- 주민자율에 의한 범죄예방환경 조성으로 범죄에 대한 두려움 및 범죄발생을 감소시키며 누구나 살고 싶은 안심마을로 도약하는 계기를 마련하고자 함
- 더불어 주민자치회 시범실시와 안심마을 표준모델 구축 시범사업을 연계 추진하여 주민의 자율적 참여에 의한 근린 자치공동체 형성 효과를 극대화하고자 함



## □ 세부사업 내용

- 천안시 원성1동의 안전인프라는 범죄예방 부문에 가장 많은 사업이 계획되어 있으며 시설설치 보다는 공간 조성 및 정비사업의 비중이 높음. 특히 우범화 가능성이 높거나 범죄에 취약한 지역을 우선으로 범죄 예방 환경(CPTED)을 구축하고 CCTV 및 안심방범등 설치를 병행하여 범죄를 사전에 차단함과 더불어 사후 검거율 극대화를 목적으로 함
  - 범죄예방 부문의 시설 설치 사업은 ‘CCTV설치’, ‘안심방범등 설치’ 사업이 있고, 공간 조성 및 정비 사업은 ‘이면 골목길 정비’, ‘범죄 예방 환경 개선’, ‘우범지역 공원화 조성’, ‘골목길 환경 조성’ 사업이 계획됨
  - 交通安全 부문의 시설 설치 사업은 ‘과속방지턱 설치’ 사업이, 공간 조성 및 정비 사업은 ‘차없는 거리 조성’ 사업이 계획됨
  - 재난 안전 부문은 공간 조성 및 정비 사업으로 ‘재해 등 위험지역 환경 개선’, ‘WHO 국제안전학교 프로그램 운영’ 사업이 계획됨
  - 생활 안전 부문의 시설설치 사업으로 ‘심장 충격기 설치’ 사업이 추진됨

[표 3-28] 천안시 원성1동 안전인프라 부분 사업 내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범죄 예방	A	- CCTV 설치	- 범죄위험 지역에 CCTV 설치를 통해 사고 예방 및 사후 사건조사 극대화	- 관제형, 자체기록형, 블랙박스형 혼용
		- 안심방범등 설치	- 가정 출입문 주변 안심방범등 설치를 통해 치안 환경 개선	- 시범사업 예산으로 설치
	B	- 이면 골목길 정비	- 환경 개선을 통해 치안 환경 정비	- 도로바닥 도색 및 환경 조성
		- 범죄예방환경개선	- 노후 담장 등 벽화그리기를 통한 우점지역 해소	- 주민 참여형 사업
		- 우범지역 공원화 조성	- 시설물 점검 및 조성을 통해 우범화 해소	- 시설물 철거 및 도색, 비상벨 설치 등
		- 골목길 환경 조성	- CPTED 활용 치안 환경 개선	- 담장 허물기, 화단조성, 비상벨 설치

교통 안전	A	- 과속방지턱 설치	- 교통사고 감소를 통해 사고 예방	- 과속방지턱 설치
	B	- 차 없는 거리조성	- 교통 질서 확립을 통해 안전환경 조성	- 주정차 단속, 보행환경 조성
재난 안전	A	-	-	-
	B	- 재해 등 위험지역 환경 개선 - WHO 국제안전학교 프로그램 운영	- 재해위험 시설물 정비를 통하여 안전 환경 조성 - 중고교 학생 대상으로 안전교육 실시	- 강풍탈락위험 간판 정비 및 개인 등 소유 시설물 정비 - WHO 국제 안전학교 공인 프로그램 운영
생활 안전	A	- 심장 충격기 설치	- 주요시설 및 거점별 설치를 통해 안전사고 예방 및 대응방안 도모	- 안내현판 설치
	B	-	-	-
안전인프라 거점		-	-	-

		
[그림 3-31] 방치된 공간	[그림 3-32] 노후된 골목길 및 계단	[그림 3-33] 좁고 어두운 주택골목
		
[그림 3-34] 범죄발생이 높은 공원	[그림 3-35] 인적이 드문 골목길	[그림 3-36] 노후된 도로

## □ 사업예산

- 천안시 원성1동의 안심마을 총 소요예산은 1,100백만원으로 특교세는 600백만원, 시군구비는 500백만원으로 편성

- 특교세로 추진하는 안전인프라 사업 중 우범지역 공원화 조성 사업 예산이 130백만원으로 가장 많았으며, 시군구비 중에는 재해 등 위험지역 환경 개선 사업이 200백만원으로 가장 높게 책정됨

※ 안심네트워크는 전체 사업비 1,100만원 중 260만원으로 약 24%를 차지하고 있음

[표 3-29] 천안시 원성1동 부분별 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시·도·군비	시·군·구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	CCTV 설치	100					100	12
	안심방범등 설치	50					50	6
	이면 골목길 정비	100					100	12
	범죄예방 환경 개선	40					40	5
	우범지역 공원화 조성	130					130	15
	골목길 환경 조성	60					60	7
	과속방지턱 설치	10					10	1
	차 없는 거리 조성	10					10	1
	심장 충격기 설치	100					100	12
	재해 등 위험지역 환경 개선			200			200	24
	WHO 국제안전학교 프로그램 운영			40			40	5
	소계	600		240			840	100
안심네트워크				260			260	100
합계		600 (54%)		500 (45%)			1,100	100

## (2) 1차 모니터링 의견

- 시범사업으로서의 선도성
  - 전체적인 사업 계획의 구성이 시범사업으로서의 선도모델로서의 확산 가능성을 보이고 있으나 일부 사업의 종료 시기가 우려 되는 바, 유사 사업을 일과 추진하는 등의 사업 관리 필요
- 인프라 사업 내용의 적절성
  - 선도성 부문에서 지적된 사항과 마찬가지로 사업 일정 관리가 요구되며 주민이 참여 가능한 사업 범위를 확대할 필요가 있음

- 협력 및 협업체계 구축
  - 주민자치회의 자발적인 참여 유도를 통해 적극적 참여 범위를 확대 할 것을 권유
  - 코디네이터의 선정이 타 지자체의 보급에 도움이 될 것으로 판단

[표 3-30] 천안시 원성1동 1차 모니터링 의견

구분	검토의견
시범사업으로 서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주거환경개선사업이 시행된 노후 단독주택 밀집지역으로 낙후된 공·폐가, 범죄위험성이 있는 소공원, 골목길 등을 개선하면 안심마을 만들기 시범사업으로 가시적 성과를 보여줄 수 있는 대상지</li> <li>- 사업 프로그램은 안심마을 만들기 시범사업의 성격에 부합하여 도출하였으며, 특히 심장사랑학교프로그램은 타 지자체의 선도모델로 확산 가능</li> <li>- 그러나 추진 일정이 시범사업 종료시기와 부합하지 않으므로 유사한 사업을 묶어서 설계 및 시공발주를 일괄로 추진하여 적기에 사업이 마무리 될 수 있는 사업관리 필요</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업 내용은 교통안전과 범죄안전, 생활안전 프로그램으로 구성되어 있으므로 안심마을만들기 사업에 적합하게 구성되어 있으나, 사업추진 일정이 지연되고 있으므로 유사사업을 통합적으로 계획, 설계, 시공 관리할 필요 예) 사업적용 대상 장소가 다른 원성26길의 이면골목길 정비와 성황로 118 우범지역 공원범죄 예방환경 조성, 원성4길 CPTED활용 골목길 환경조성 등의 실행내용이 유사하므로 묶어서 발주</li> <li>- 담장 벽화 조성 사업 등은 안심인프라 사업으로 직결된 프로그램으로 보기는 어려우므로 벽화조성 사업 추진 시 전문 업체 주도의 사업방식보다는 주민이 참여하여 주민 스스로 가로환경을 관리하여 자연감시기능을 확보하는 방안으로 발전시킬 필요가 있음</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업추진을 위한 주민자치회와 행정, 관련 주민 조직 간의 연계와 협력에 의한 사업추진체계가 미흡한 것으로 보이므로 주민자치회의의 자발적인 참여유도 필요</li> <li>- 사업추진을 전담할 코디네이터를 위촉한 것은 타 지자체의 모범적 선례로 작용할 것으로 보이므로 코디네이터의 역할과 사업추진과정에 대한 성과를 정리하여 타 지자체 파급할 필요</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링 의견 반영계획

- 컨설팅단이 제시한 의견 대부분이 지자체의 운영계획에 적극적으로 반영된 것으로 판단됨

## □ 최종사업계획 내용

- 범죄예방 부문의 시설설치사업은 기존에 계획한 ‘범죄예방지역CCTV설치’, ‘안심방범등 설치’ 사업이 시행되었고, ‘무인택배함 설치’, 골목길 정비 사업 중 ‘과속방지턱 설치’가 추가되었음

[표 3-31] 천안시 원성1동 1차 모니터링 의견 반영계획

모니터링 의견(요약)	반영계획
1. 사업구성이 안심마을 만들기에 적합하게 구성되어 있으나 유사사업을 통합적으로 계획·설계·시공관리할 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전체 사업을 통합하여 기본 및 실시설계 발주</li> <li>- 시공은 일괄 발주 또는 분야별로 통합 발주</li> <li>- 현재 설계용역 발주 진행 중</li> </ul>
2. 담장벽화 등 조성사업은 안심인프라와 직접 연계된 프로그램으로 보기 어려우므로 추진시 전문업체 주도방식보다 주민참여 방식으로 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 설계시부터 주민의견 수렴 및 주민참여를 통해 설계</li> <li>- 사업대상 지역별로 주민참여에 의한 시공 추진</li> </ul>
3. 주민자치회-행정-주민조직간 연계 미흡으로 주민자치회의 자발적 참여 유도 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업대상 선정 등부터 해당지역 주민과 주민자치회의 참여를 통해 추진하였음.</li> <li>- 향후 더 왕성한 주민참여가 이루어질 수 있도록 네트워크 활성화</li> </ul>
4. 골목길은 은폐지역이 많아 벽화보다 조명 위주의 개선 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전체적인 골목길 환경설계를 통해 도색/벽화와 조명 등이 적절히 배치되도록 설계</li> </ul>
5. CCTV는 자체 저장형보다 지능형 감시방식설치	<ul style="list-style-type: none"> <li>- CCTV와 비상벨은 관제센터 연결 및 담당 안전모니터(지역 주민)를 지정하여 지속적으로 유지·관리</li> </ul>
6. CCTV/비상벨의 유지·관리 방안 강구	
7. 주민의 자발적 참여를 유도하는 활동 프로그램 부족	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 각 대상지의 특성에 따라 주민참여와 주민이용을 활성화할 수 있는 테마에 따른 활동 프로그램 배치</li> </ul>
8. 심장자동제세동기(AED)는 고령자가 많은 특성을 고려하여 조작이 최대한 단순한 형태의 제품으로 설치	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 심장사랑학교(심폐소생술 교육) 운영으로 주민의 자동제세동기 운용능력 배양</li> <li>- 휴대가 편리하고 작동법이 단순한 사양으로 구비 및 자동제세동기 설치 장소에 대한 안내 표지 설치</li> </ul>

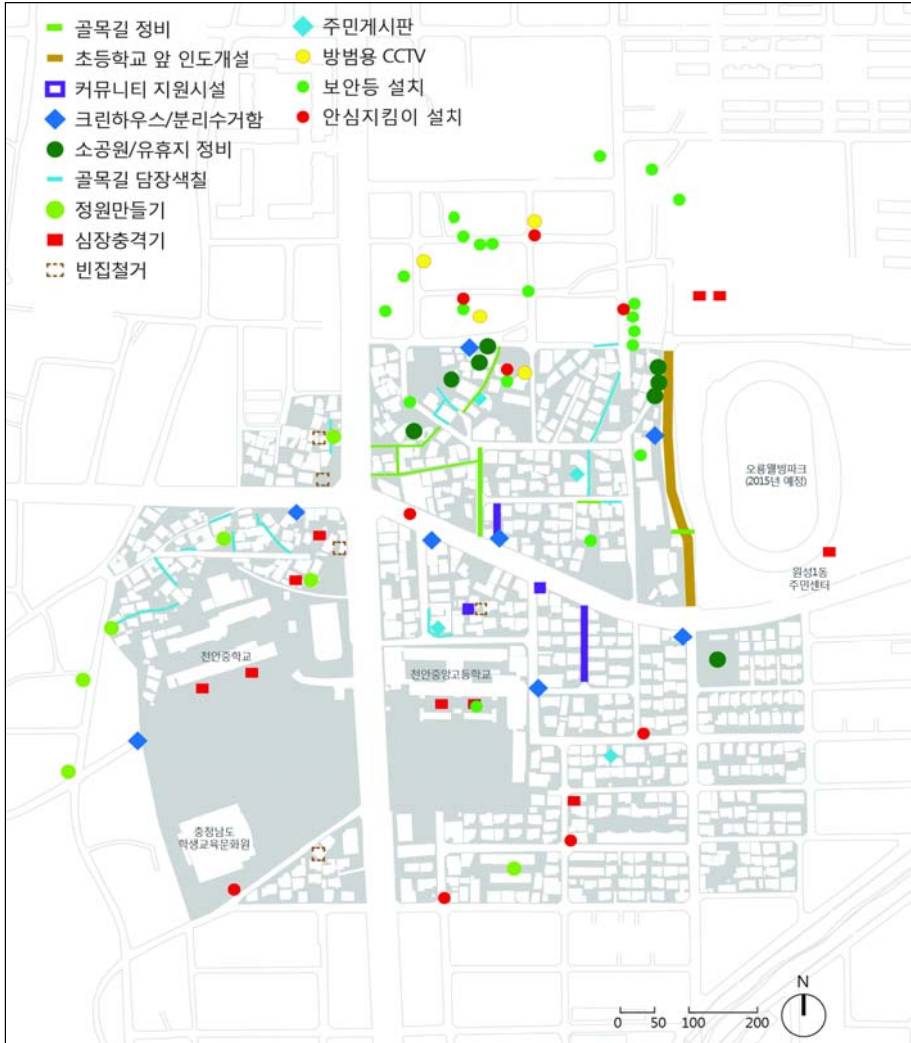
- 범죄예방을 위한 공간조성 및 정비 사업으로 기존에 계획된 ‘골목길 정비공사 사업’을 통하여 치안환경을 정비하였으며, ‘빈집철거 및 마을 텃밭 조성공사 사업’을 통하여 학생들의 일탈 장소 및 노숙자 거주 장소를 제거함
- 교통안전 부문은, 기존의 ‘통학로 주변 시설 교통시설설치 사업’으로 차선 분리봉 설치와 중앙분리대 설치를 수행하였고, 공간조성 및 정비사업도 기존의 ‘통학로 정비공사’ 사업을 유지하여 바닥포장 정비 및 차선 도색을 실시함

- 재난안전 부문은 소화전 및 자동제세동기 설치 등 ‘재해방지시설 설치’ 사업을 시행
- 생활안전 부문은 심장 충격기 설치 등의 ‘생활안전시설 설치’ 사업을 유지. 생활안전을 위한 공간조성 및 정비 사업은 ‘독거노인 고독사 방지 시스템 구축사업’, ‘빈집철거 공사 및 마을 텃밭 조성공사’, ‘범죄예방 및 생활환경 개선공사’ 사업이 추가되었음
- 그 외 안전 인프라 거점으로 초기에 계획한 ‘안심마을 커뮤니티 공간 조성’ 사업을 유지하여 마을사랑방을 마련함

[표 3-32] 천안시 원성1동 안전인프라 최종계획내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A - 범죄예방 시설 설치	- 범죄취약지역 및 주 이동 동선 구간에 시설물을 설치하여 우범지역 개선	- 범죄예방지역cctv설치
		- 범죄발생지역 및 어두운 사각지대 시설물 설치	- 보안등 설치(20개소:신설14, 교체6) - 안심지킴이 설치(2개소)
	- 무인택배함 설치(●)	- 범죄에 취약한 단독거주 여성 및 택배수령 어려운 맞벌이 부부 지원	- 무인택배함 설치
	B - 기존)이면골목길 정비 - ▶ 골목길 정비공사	- 환경개선을 통해 치안환경 정비	- 붕괴위험 계단골목 및 노후골목길, 주민소통거리 정비 - 위험계단 정비(안전난간, 핸드레일, 미끄럼방지(아광), 자전거레일) - 노후골목길 보도블록 교체 및 붕괴담장 및 계단정비 - 경사길 포장노후 및 겨울철 미끄럼대비 아스콘 덧씌우기 - 고원식 원형 과속방지턱(삼거리 교차로), 과속방지 이미지 보도블록 포장 - 주민소통거리(담장허물기 및 조정)조성 - 주민소통거리(붕괴위험담장보수 및 노후골목길포장)조성
	- 범죄예방환경개선사업	- 노후담장 등 벽화그리기를 통한 우점지역 해소	- 주민참여형사업
	- 우범지역 공원 범죄예방 환경조성	-	-

		- 골목길 환경조성	- cpted활용 골목길 환경개선	-
		- 빈집철거 및 마을텃밭 조성공사(●)	- 학생들 일탈장소 및 노숙자 거주 등 지역주민 불안요소 제거	- 우범지역 공폐가 차단조성
교통 안전	A	- 과속방지턱설치	- 교통사고 감소를 통해 사고예방	-
		- 통학로주변 교통시설시설 설치(●)	-	- 차선분리봉 설치 - 중앙분리대 설치
	B	- 교통사고지역 차없는 거리 조성	- 교통질서확립을 통해 안전환경조성	- 주정차단속, 보행환경조성
		- 신안초등학교 통학로 정비 공사	- 보도 미설치 및 대형차 불법주차로 아이들이 도로중앙으로 보행함에 따라 통학로를 정비하여 안전사고 예방 및 보행 환경 개선	- 바닥포장 정비 - 차선 도색
재난 안전	A	- 재해방지사설 설치(●)	- 신안초 횡단보도 중앙에 설치된 소화전 이전설치	- 통행지장 소화전 이설 설치 공사(●)
	B	- WHO국제안전학교 프로그램 운영	-	- 자동 제세동기 설치22개(●)
생활 안전	A	- 생활안전 시설 설치	- 공공기관(주민센터, 학교) 및 경로당에 비치하여 위급상황 대처	- 심장충격기 설치
		- 범죄예방 및 생활환경 시설설치(●)	-	- 안심순찰 자전거 거치대 설치(●)
	B	- 범죄예방 및 생활환경 시설설치(●)	- 제설자재 및 주민소통의 장 마련	- 쓰레기 관리시설 설치(8개소) - 안심의자 설치(14개소) - 주민계시판 설치(6개소)
		- ·독거노인 고독사방지 시스템 구축(●)	-	- 독거노인 고독사방지 시스템 구축
		- 빈집철거 공사(●)	- 인근 학생들의 흡연장소로 이용되는 빈집철거로 주민 마찰 해소	-
		- 빈집철거 및 마을텃밭 조성공사 폐기물처리 용역(●)	- 빈집철거 및 마을텃밭의 폐기물처리 별도 발주	- 빈집철거 및 마을텃밭 조성공사 폐기물처리 용역(●)
안전 인프라 거점		- 범죄예방 및 생활환경 개선공사(●)	- 우범공원 개선	- 쓰레기 무단 투기 장소, 문제소공원 개선 - 문제소공원 정자이설
		- 안심센터 구축(●)	- 안심마을 커뮤니티공간 조성을 통하여 자주적 활동거점 구축	- 사랑방 마을기업



[그림 3-37] 천안시 원성1동 안전인프라 공간지도

## □ 예산실행

- 천안 원성1동 안심마을 인프라 전체 사업 예산은 930백만원으로, 특교세 600백만원, 시군구비 330백만원으로 편성됨
- 기획단계에서는 ‘우범지역 공원화 조성사업’과 ‘재해 등 위험지역 환경개선 사업’의 예산이 가장 높게 편성되었으나 실행과정에서 ‘범죄예방



지역 골목 및 가로등 정비사업(270백만원)과 ‘범죄위험지역 CCTV설치 (160백만원)’ 사업의 예산이 가장 높게 편성됨

- 예산 비중이 높은 사업의 경우 국비편성이 높고, 시군구비의 경우 ‘무인택배보관함’, ‘안심순찰자전거 거치대’ 등 대체로 소규모 생활안전 시설물 설치 사업에 편성된 것으로 나타남

[표 3-33] 천안시 원성1동 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	소요예산						
	국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
인프라구축 및 설계용역	36					36	3.87
범죄예방을 위한 골목/가로정비	227		43			270	29.03
범죄위험지역 CCTV설치	160					160	17.20
보안등 및 안심지킴이 설치	33					33	3.55
안심 무인택배보관함			10			10	1.08
안심순찰자전거 거치대			1			1	0.11
빈집철거			9			9	0.97
빈집철거 및 텃밭조성			18			18	1.94
빈집철거 및 텃밭조성 폐기물처리			9			9	0.97
범죄예방 및 생활환경 개선			108			108	11.61
안심센터 구축			130			130	13.98
신안초등학교 통학로 정비	85					85	9.14
통행지장 소화전 이설			2			2	0.22
자동제세동기 설치	59					59	6.34
합계	600		330			930	100

## □ 최종평가

- 원성1동의 경우 지역 현황 분석을 통한 다양한 안전인프라 사업을 발굴기획한 것으로 평가됨
- 꽃밭 또는 텃밭 가꾸기 등 일반 주민의 참여를 쉽게 유도할 수 있는 사업을 활성화함으로써 실효성을 높임
- 타 지자체와 달리 마을 코디네이터를 배치시켜 사업 기획 및 추진과정을 조정함으로써 사업의 성과를 높임. 향후 코디네이터의 역할 정립을 통하여 안심마을 조성 시범사업 모델 정립에 활용 가능하다고 판단됨

## 6) 경상남도 거창군 북상면(농촌지역)



[그림 3-38] 경상남도 거창군 북상면 안심마을 위치도 ※ 북상면 면적: 125.3 km<sup>2</sup>

### • 사업 개요

- 사업 대상지 : 경상남도 거창군 북상면 송계로 710
- 면적 : 125.21km<sup>2</sup> (거창군의 15.6%)
- 세대 및 인구 : 824세대, 1,629명 (남 786명, 여 843명)
- 행정구역 : 7법정리, 12행리, 26자연마을, 34반
- 기간 : 2013.06 ~ 2014.12

### • 사업 추진 경위

- 2013.07.24/2013.08.02 주민간담회 실시(2회)
- 2013.08.01 안심마을 시범마을 선정 공모 신청
- 2013.08.27 현장 실사
- 2013.09.04 안심마을 선정
- 2013.10.07 주민 설명회 개최
- 2013.09.11~12 안심마을 시범사업 관계자 워크숍 참석
- 2013.10.15, 안심마을 사업 계획 보고대회 발표
- 2013.12.16.~20 「안심마을」 홍보를 위한 경로당 순회방문

## (1) 사업 주요내용

### □ 사업배경 및 목적

- 노인과 소외계층이 많고 범죄, 화재 등 응급상황에 취약한 환경 개선의 필요성 증대
- 피서 철 관광객으로 인한 교통량 증가 및 도로변 불법주차에 따른 교통사고 위험 방지 대책 마련 필요
- 파출소의 인원축소로 인한 치안 위협문제 해결 방안 모색
- 119 안전센터의 부재에 대한 범죄 등 응급상황 발생 시 신속한 대응 가능 방안의 필요

## □ 세부사업 내용

- 거창군 북상면의 경우 사업대상지가 농촌지역임을 감안하여 굴곡이 심한 도로 환경 개선과 교통 위험요소 제거 등의 사업에 비중을 두고 있음. 범죄안전 관련 사업 또한 농촌지역에서 발생 가능한 농축산물 도난 방지와 피해를 축소하기 위한 CCTV 설치 사업의 비중이 높게 나타남
  - 범죄예방을 위한 시설설치 사업으로 ‘취약 지역 CCTV설치’ 사업이 계획됨
  - 교통안전을 위한 시설설치 사업은 ‘커브길 반사경 설치’, ‘위험 도로변 가드레일 설치 및 디자인 사업’, ‘사고다발지역 선형 개선’ 사업이 계획됨
  - 기타 안전인프라 거점으로써 ‘복합안심센터 신축’ 사업이 계획됨

[표 3-34] 거창군 북상면 안전인프라 부분 사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	- 취약 지역 CCTV 설치	- 마을입구, 사고다발 지역 등에 CCTV를 설치하여 농, 축산물 도난예방 및 사고시 추적관리로 범죄예방
	B	-	-
교통안전	A	- 커브길 반사경 설치	- 굴곡이 심한 농촌지역의 도로에 반사경을 설치하여 교통사고, 농기계사고 등 사전 예방
		- 위험도로변 가드레일 설치 및 디자인 사업	- 위험도로변 가드레일 설치 및 가드레일에 안전문구를 디자인하여 안전에 대한 경각심 고취
		- 사고다발지역 선형 개선	- 경사가 심한 도로로 사고가 많은 지역을 개선하고, 마을 앞 차량속도를 서행하게 하여 사고를 방지하고자 함
	B	-	-
재난안전	-	-	-
생활안전	-	-	-

안전인프라 거점	- 복합 안심 센터 신축	- 치안센터 근무자가 1명으로 평일 주간에만 근무하고 있어 휴일이나 야간 사고발생시 초기대응이 어려 운 실정으로 안심센터를 운영하여 연중 긴급사고 신속대응 및 안전체 계 구축	- 자율방범대와 주민자치회로 구성된 안심 모니터단이 야 간 및 휴일 근무하여 응급 상황 초기대응 및 주민안전 모니터링
-------------	------------------	--	---



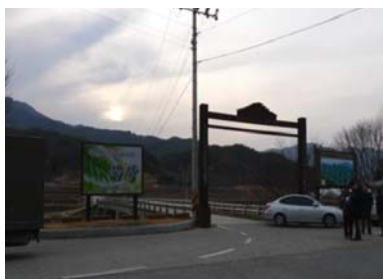
[그림 3-39] 접근이 어렵고 노후된 마을회관



[그림 3-40] 교통사고다발지역



[그림 3-41] 보행로가 없는 도로



[그림 3-42] 급커브길 사고다발지역

## □ 사업 예산

- 거창군 북상면의 안심마을 조성 사업의 총 소요예산은 662백만원으로 특교세 500백만원, 시군구비는 162백만원으로 편성
- 안전인프라 사업 중 가장 많은 예산이 투입된 사업은 위험도로변 가드레일 설치 및 디자인 사업임
  - ※ 안심네트워크는 안심네트워크는 92백만원으로 전체 사업비 662백만원 중 약 14%로 편성됨

(2) 1차 모니터링 의견

□ 시범사업으로서의 선도성

- 거창군 북상면은 산지가 많은 농촌 지역으로써 타 지자체에 비해 안전 인프라 사업이 넓은 공간에 광범위하게 흩어져 있고 농촌지역 특성상 노인인구가 대다수를 차지하는 바, 사업의 주제 역시 이와 관련된 테마로 설정하여 차별성을 확보 할 것을 제시함

[표 3-35] 거창군 북상면 부분별 소요예산 총괄표 (단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율 (%)
안전인프라	취약지역 CCTV 설치	144					144	25
	사고위험지역 점멸등 설치	50					50	9
	커브길 반사경 설치	8					8	1
	위험도로변 가드레일 설치 및 디자인 사업	188					188	33
	사고다발지역 선형개선	110					110	19
	복합안심센터 설치			70			70	12
	소계	500		162			570	100
안심네트웍				92			92	100
합계		500 (76%)		162 (24%)			662	100

(5) 인프라사업 내용의 적절성

- 안전인프라 사업의 타당성 확보와, 산재된 사업의 통합적 연계 방안에 대한 검토의견을 제시하고 현 계획안의 수장보완을 권유

□ 협력 및 협업체계 구축

- 지자체(거창군)의 적극적인 사업지원과 관련 역할 수행의 필요성을 강조하고 거창군 지역 공동체 주체간의 협업체계 구축의 중요성에 대해 의견을 제시함

[표 3-36] 거창군 북상면 1차 모니터링 의견

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	- 대상지의 범위가 광범위하고 노인인구가 많은 점을 감안하여 ‘노인 안심마을 만들기’를 사업의 테마로 설정하여 관련 사업을 집중하면 선도 사업 모델로서 도출 가능할 것으로 기대됨
인프라사업 내용의 적절성	- 안전인프라 사업내용의 대부분이 교통안전에 집중되어 있으나 이에 대한 타당성이 부족함. 게다가 대상지의 범위가 매우 광범위하여 현재의 계획된 사업이 진행되더라도 교통안전의 가시적인 향상효과를 획득할 수 있을지 의문 - 안심센터와 주변에 공공시설이 집중되어 있어 안심센터와 전면 도로를 중심으로 ‘노인안심존’을 설정하고 노인 안심과 관련한 사업을 집중하는 것을 제안함 - 안심센터는 건물 자체가 매우 협소하고 특별한 기능을 부여하기에도 여건이 좋지 않으나 주변 공지나 공공건축물 등과 기능을 연계·차별화하는 방안 강구 필요 - 전체 인프라 사업의 통합 디자인이 부재한 상태에서 일부 가드레일에 안전문구 등을 디자인하는 것은 오히려 역효과를 초래할 수 있으므로 신중한 접근이 필요
협력 및 협업체계 구축	- 사업기간 내 준공, 전체적인 안전인프라 계획의 재검토, 원활한 계획수립 및 시공, 각 안전인프라 사업 간의 연계 및 통합 등을 위해서는 거창군이 주도하여 각 관련 주체간의 협업체계를 시급히 구축할 필요

(3) 2차 모니터링

□ 1차 모니터링 의견 반영계획

- 협력 및 협업체계 구축 부분에서 사업 진행의 어려움이 관찰 됨
- 교통안전 관련 사업에 대한 모니터링 의견을 반영함에 있어 지자체와 유관 지역 공동체체의 협업 관계 구축이 필요함

[표 3-37] 거창군 북상면 1차 모니터링 의견 반영계획

컨설팅단 의견(요약)	반영계획
1. 교통약자 보호구역의 신설 및 연계 : 어린이, 노인 및 장애인 보호구역 연결 북상면 보행 안심 존 지정	- 교통약자 보호구역 컨설팅 의견 반영 계획 · 추진방법 : 컨설팅 의견에 따라 용수막 마을 및 면 소재 일원에 보행 안심존 지정 · 문제점 및 대책 a. 경찰 협조문제 : 차선 변동 등에 경찰서 협조를 통해 사업추진 중이며, 신속한 사업추진에 애로가 있음 b. 인프라 구축 사업계획 수정필요

<p>2. 북상면사무소 진입차량 속도 제한 방안 마련 : 2개 구간 과속방지턱 설치를 통해 진입차량 속도 제한하여, 교통사고 미연에 방지</p>	<p>- 추진방법 : 모니터링 의견에 따라 2개소에 대한 과속 방지턱 설치 · 문제점 및 대책 : 교통약자 보호구역과 마찬가지로 경찰서 협조와 인프라 구축 사업 계획 수정 필요</p>
<p>3. 마을회관을 중심으로 한 일상생활 공간 안심 시설 설치 : 노인인구가 많은 지역의 특성상 생활주변의 안전시설 설치 필요</p>	<p>- 마을회관을 중심으로 한 일상생활 공간 안심 시설 설치 · 대상지 : 북상면 전 마을회관 (18개소) · 사업내용: a. 마을회관 전수 조사 b. 특색에 맞는 노인안전시설 설치 c. 시설내용 : 핸드가드레일, 미끄럼 방지시설, 마을회관 진입로 수선</p>
<p>4. 경운기 등 농기계 야간 시인성 확보 : 북상면 농기계 안전시설 추진 사업계획에 시인성 확보를 위해 더욱 세심하게 사업한 필요</p>	<p>- 시인성 확보를 담보한 사업 추진 예정</p>
<p>5. 노인 야간 보행안전 보호 장구 제공 : 노인행동 행동특성 및 야간 보행사고 예방을 위해 스스로 몸을 보호할 수 있는 적극적 행동과 보호 장구 제공</p>	<p>- 노인 야간 보행안전 보호 장구 제공 시범마을을 선정하여 컨설팅 의견과 같이 보행안전 교육 및 보호구 제공 실시 - 기존 제품 이외에 어르신들이 편하게 착용할 수 있는 디자인 조끼 제작 - 안심마을 로도 등을 기입하여, 안심마을 홍보 효과 제고</p>
<p>6. 주민자치박람회와 안심마을 결합 제안 : 하반기 중 개최예정인 북상면 주민자치 박람회에서 안심마을 10개소를 초청계획인데, 이 자리에서 함께 방향을 찾을 수 있는 실질적인 기획 필요</p>	<p>- 주민박람회를 개최하여 북상면 프로그램 및 안심마을 추진사항 소개, 주민자치회 시범실시 지역 및 안심마을 지역 초청 사업 추진방안 등 협력 모색</p>
<p>7. 화목보일러 사용 주의 관련 교육 및 홍보 : 농촌지역 특성상 화목보일러를 많이 사용하고 있으며, 사용부주의·보일러 환기 시설 막힘으로 인한 화재사고 예방 교육 필요</p>	<p>- 화목보일러 가구 조사 후 마을회관순회, 이장 등을 통해 교육 자료배부 및 교육실시</p>



- 야간의 경운기 시인성 개선작업



- 노인보호구역 신설

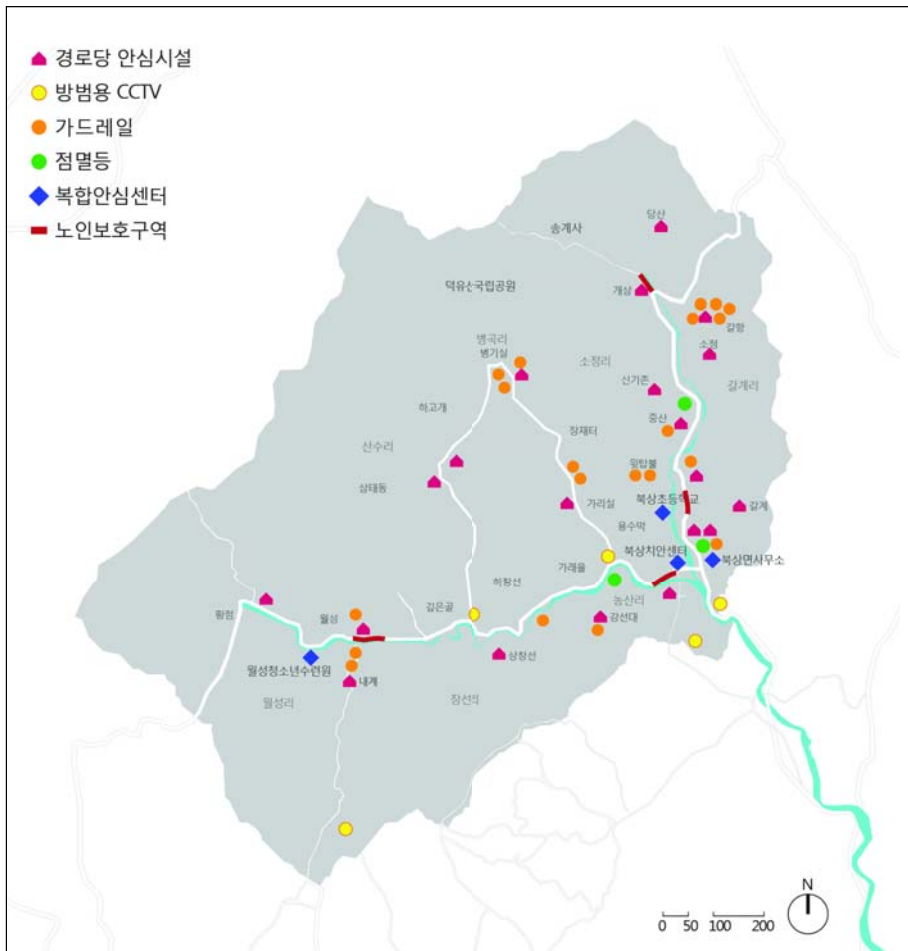
## □ 최종사업계획 내용

- 거창군 북상면은 지리적 특성상 농촌지역임에도 불구하고, 타 대상지에 비해 재난안전 시설에 대한 사업이 미비한 상태
- 따라서 산악주변 산사태나 홍수 등의 자연재해를 미리 예방할 수 있는 대책 마련이 요구됨
- 범죄예방 부문 시설설치사업은 기존에 계획한 ‘취약지역 CCTV설치’ 사업이 유지, 실행됨
- 交通安全 부문의 시설설치사업은 ‘위험도로변 가드레일설치 및 디자인 사업’이 초기계획대로 실행되었고, ‘노인보호지역안심시설물 설치’ 사업과 ‘사고다발지역 점멸등 설치’ 사업이 추가되었음
- 공간조성 및 정비사업은 기존의 ‘사고다발지역 선형개선’ 사업을 유지, 시행 하였음
- 생활안전 부문의 시설설치사업으로는 가스 및 화재사고를 사전에 예방할 수 있는 ‘타이머형 가스차단기 설치’사업이 추가로 계획 되었고, 공간조성 및 정비 사업으로 ‘전기안전점검 및 전기설비보수’가 추가되었음
- 그 외 안전 인프라 거점으로 ‘복합안심센터 신축’ 사업을 실시함



[표 3-38] 거창군 북상면 안전인프라 부분 사업 내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	- 취약 지역 CCTV 설치	- 마을입구, 사고다발 지역 등에 CCTV를 설치하여 농, 축산물 도난예방 및 사고 시 추적관리로 범죄예방	- 번호인식카메라 2개소 설치 - 동영상 4개소 설치
	B	-	-	-
교통안전	A	- 위험도로변 가드레일 설치 및 디자인 사업	- 위험도로변 가드레일 설치 및 가드레일에 안전문구를 디자인하여 안전에 대한 경각심 고취	- 커브길 반사경 설치 - 가드레일 설치 17개소
		- 노인보호지역안심시설물설치(●)	-	- 경로당 주변도로 안심시설물 설치 4개소
		- 사고다발지역 점멸등 설치(●)	-	- 점멸등 설치
	B	- 사고다발지역 선형개선	- 경사가 심한 도로로 사고가 많은 지역을 개선하고, 마을 앞 차량 속도를 서행하게 하여 사고를 방지하고자 함	- 사고다발지역 선형개선
재난안전		-	-	-
생활안전	A	- 타이머형가스차단기설치(●)	-	- 타이머형 가스차단기 761대 설치
	B	- 전기안전점검 및 전기설비보수(●)	- 전기안전점검 및 전기설비를 보수하여 안전사고 방지 전기시설 노후화400세대 보수(상, 하반기)	-
안전인프라거점		- 복합안심센터 구축	- 치안센터 근무자가 1명으로 평일 주간에만 근무하고 있어 휴일이나 야간 사고발생 시 초기대응이 어려운 실정.안심센터를 운영하여 연중 긴급사고 신속대응 및 안전체계 구축	- 복합 안심센터 구축



## □ 예산실행

- 거창군 북상면 안심마을 인프라 전체 사업 예산은 608백만원으로, 특교세 500백만원, 시군구비 108백만원을 집행
- 특교세 중 가장 큰 비중을 차지하는 사업은 ‘노인보호지역 안심시설물 설치 사업(147백만원)’으로 대상 지역의 주요 거주 인구인 노인 안전사고 발생을 예방하기 위한 사업에 해당함
- ‘노인보호지역 안심시설물 설치사업’과 더불어 범죄취약지역 ‘CCTV설치

사업(특교세 119백만원), ‘위험도로변 가드레일 설치 사업(특교세 118백만원)’의 예산 실행 비중도 높은 것으로 나타남

– 사업기획단계에서는 ‘위험도로변 가드레일 설치사업’의 예산이 높게 편성되었음

- 반면 ‘복합안심센터구축’(23백만원:시비) 및 ‘사고다발지역 선형개선’(23백만원:국비)사업은 예산규모가 작은 것으로 나타남

[표 3-39] 거창군 북상면소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	CCTV 설치	119					119	
	복합안심센터 구축			23			23	
	위험도로변 가드레일 설치	118					118	
	사고다발지역 선형개선	23					23	
	사고위험지역 경보등 설치	26					26	
	노인보호지역 안심시설물 설치	147					147	
	경로당 안심시설 설치	67					67	
	전기안전점검 전기설비 보수			40			40	
	타이머형 가스차단기 설치			45			45	
합계		500		108			608	100

## □ 최종평가

- 북상면 안전인프라 사업은 노인의 도로변, 거주공간에서의 안전사고 예방을 위한 사업의 비중이 높음. 이는 농촌지역의 고령화 등지역 특성을 고려하여 적합한 안전인프라사업을 발굴·시행한 것으로, 향후 농촌지역 안전인프라 사업모델로 가능성을 제시한 것으로 평가할 수 있음
- 또한 사업추진과정에 합동모니터링 및 컨설팅단의 의견을 가장 충실히 검토, 반영하여 사업 내용을 조정한 경우로, 효과적인 컨설팅단 운영에 대한 안심마을 조성 시범사업의 모범사례가 될 수 있음<sup>13)</sup>
- 사업추진 주체 간 협력 및 지원 체계가 잘 구축되어 있어 주민주도 시범사업으로서 가시적 성과를 도출한 것으로 평가됨

13) 안전행정부, 2014, 「안심마을 시범사업 분석·평가 및 중장기 확산방안 연구」, p.115

## 7) 충청북도 진천군 진천읍(농촌지역)



[그림 3-44] 충청북도 진천군 진천읍 안심마을 위치도

※ 진천읍 면적: 70.48km<sup>2</sup>

### • 사업 개요

- 사업 대상지 : 충청북도 진천군 진천읍
- 면적 : 70.50km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구 : 7,637명
- 행정구역 : 읍내4리, 성석리 주평마을 일대
- 기간 : 2013.06~2014.12

### • 사업 추진 현황

- 2013.08 안심마을 추진협의회 회의 개최, 시범 사업 선정
- 2014 1/4분기 마을 주민 설문 조사, 전제민촌 시설 결정 용역 준비
- 2014 2/4분기 안전지도제작 및 세부사업 시행
- 2014 3/4분기 CCTV설치 및 보도정비

## (1) 사업 주요내용

### □ 사업배경 및 목적

- 진천군 진천읍내 4리는 6.25전쟁당시 피난민 임시수용시설로 사용되던 전제민촌이 정비되지 않은 상태로 남아 있어 청소년 범죄 등 우범지대로 전락한 상황. 이의 안전 위해시설을 정비하여 안전한 생활 환경 구축을 도모하고자 함
- 저소득층 서민밀집주거지역의 좁고 구불구불한 골목 및 어두운 마을환경, 방치된 폐가 등 범죄발생 가능성이 높은 지역의 치안 환경을 개선하고자 함

### □ 세부사업 내용

- 진천읍의 안전인프라 사업 계획의 구성이 타 지자체에 비해 소극적인

것으로 나타남. 대체로 범죄예방 부문에 사업이 치중되어 있지만, 사업 구성에 있어서 차별화된 특성은 미흡함

- 범죄예방을 위한 시설설치 사업은 ‘안전취약시설 정비’사업으로써 가로등, CCTV설치를 주요내용으로 하며 공간 조성 및 정비 사업은 ‘전재민촌 정비사업’, ‘쾌적한 생활환경 조성’ 사업이 계획됨
- 교통안전 부문 시설설치사업으로는 교통사고 예방의 차원에서 ‘반사경’, ‘안전펜스’ 설치가 계획되었음
- 생활안전 개선을 위한 시설 설치사업인 ‘취약계층 안전시설 정비 및 설치’는 보도정비 및 핸드레일 설치를 중심으로 계획 됨

[표 3-40] 진천군 진천읍안전인프라 부분 사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	- 안전취약시설 정비	- 가로등, CCTV 설치를 통해 치안환경 개선
	B	- 전재민촌 정비사업	- 노후가옥 및 부지 매입을 통한 우범화 방지
		- 쾌적한 생활환경 조성	- 생활환경 정비를 통한 우범지대 해소
교통안전	A	- 교통사고 예방시설 구축	- 등하교길 교통환경 개선을 통해 사고 예방
	B	-	-
재난안전	-	-	-
생활안전	A	- 취약계층 안전시설 정비 및 설치	- 보도 환경 및 아파트 출입로 통행 환경 개선
	B	-	-
안전인프라거점	-	-	-



## □ 사업예산

- 진천읍의 안심마을 조성 시범사업의 총 소요예산은 727백만원으로 특교세 500백만원, 시군구비 249백만원으로 편성
  - 안전인프라 사업 중 가장 많은 예산이 책정 된 사업은 교통사고 예방 시설 구축 사업으로서, 도로에 반사경 설치, 관내 중학교의 등하교 교통사고 예방을 위한 안전 펜스 설치 사업임
- ※ 안심네트워크는 사업비 50백만원으로써 전체 사업비 727.5백만원의 약 6.9%에 해당함

[표 3-41] 진천군 진천읍 부분별 소요예산 총괄표 (단위 : 백만원, %)

	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	전재민촌 정비사업			30			30	4
	안전취약시설 정비	128					128	19
	교통사고 예방시설 구축	199.9					199.9	30
	취약계층 안전시설 정비 및 설치	172.1					172.1	25
	쾌적한 생활환경 조성			174.5			147.5	22
	소계	500					677.5	100
안심네트워크				50			50	100
합계		500 (69%)		249.5 (34%)			727.5	100

## (2) 1차 모니터링 의견

### □ 시범사업으로서의 선도성

- 타 지자체와 동일한 상황으로 진천읍의 안전 취약 문제에 대응이 가능한 사업 주제를 모색하고 그에 맞는 계획이 요구

### □ 인프라사업 내용의 적절성

- 진천읍의 안전 인프라 사업이 다소 과도하게 시설 설치 부문에 집중되

어 있고 시설 설치 계획 역시 당위성이 부족함

- 전체적으로 안심마을 조성 시범사업의 목적과 다소 거리가 있음

## □ 협력 및 협업체계 구축

- 안심마을 조성 시범사업의 운영 주체가 되는 주민, 공공기관, 지자체의 협업이 원활하지 않음

[표 3-42] 진천군 진천읍 1차 모니터링 검토의견

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재 사업내용은 보도정비 등 단순한 기반시설 사업으로 추진되고 있어 시범사업 성격과 취지에 부합하지 못함</li> <li>- ‘농촌지역 범죄예방을 위한 안심마을 만들기’를 사업의 테마로 설정하여 관련 사업을 집중하면 선도 사업 모델로서 도출 가능할 것으로 기대됨</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재 설정되어 있는 마을 골목길 정비사업의 보도블록 교체사업은 재검토 필요 : 투수콘 포장은 지반안정이 되기 전까지 우수에 약하여 보도블록 조성후 들뜸 현상이 심하게 나타나므로 유지관리 어려움 : 투수콘 포장을 계획하고 있는 골목길의 보도는 현재 상태가 양호하므로 많은 예산을 투입하여 보도블록 교체를 할 경우 예산낭비의 소지가 있음</li> <li>- 고령자, 장애인 등의 보행환경 개선을 위해서는 전면 보도블록 교체보다는 보도와 보도가 단절된 구간을 찾아서 보행안전을 위한 보행로 연결 공사 필요</li> <li>- 보도블록 교체 비용 대신 어두운 골목길 가로등을 설치할 우선할 필요</li> <li>- 중학교 통학로 안전웬스 설치 비용이 과하게 책정되어 있는 것으로 보이며, 안전웬스 설치가 꼭 필요한 것인지에 대한 검토 필요 : 안전웬스가 잘 못 설치될 경우 마을경관을 훼손하는 주요 원인이 되므로 높이, 디자인, 재료 등에 대한 면밀한 검토가 필요하며, 안전웬스 설치보다는 차량 속도 감속을 위한 유선형 보도조성, 방지턱 등 다른 대안검토</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민자치회의 참여도가 높은 것으로 보이니 주민이 요구하는 사업과 안심마을 만들기 사업의 성격이 부합하지 않을 때 이를 조정할 수 있는 합의형성 시스템 미흡</li> <li>- 행정과 주민자치회, 관련 전문가 등이 유기적 협력관계를 유지하면서 사업내용을 조정, 마무리 할 수 있는 과정이 필요</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링 의견 반영계획

- 시설설치에 대한 사업 계획 변경 또는 재검토 요구에 대해 관련 시설 설치를 최소화하는 방향으로 선회
- 그러나 일부 사업은 취소하거나 모니터링 의견을 추후 사업추진과정을 고려하여 차선택으로 활용

#### □ 최종사업계획 내용

- 진천군 진천읍은 범죄예방 및 교통안전을 위한 초기 사업계획을 유지하고 있으며 타지자체에 비해 재난 및 생활 안전 관련 사업의 비중은 낮게 나타남

[표 3-43] 진천군 진천읍 1차모니터링 의견 반영계획

모니터링 의견(요약)	반영계획
1. 마을골목길 보도 블록→투스콘 포장사업 부적절하므로 어두운 골목길 가로등 설치로 변경 요망	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보도 블록 교체 재검토(취소)</li> <li>· 전재민촌의 정비와 연결하여 인근 제방도로의 보행로 확보</li> <li>· 가로등 확대설치(7개 - 12개로)</li> </ul>
2. 보행환경 개선을 위한 중앙동로 인도의 투스콘 포장은 전면교체 보다는 단절구간의 보행로 연결공사 필요	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 전면 교체에서 단절부분 연결 포장으로 변경 및 노면 불량 및 파손 부분의 보수</li> <li>· 보도의 내구성향상과 눈슬립 기능 강화를 위한 인도코팅</li> </ul>
3. 중학교 통학로 안전 펜스의 설치 비용이 과하며, 철치가 꼭 필요한지와 차량속도 감속을 위한 방지턱 설치를 검토	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 안전펜스는 검토결과 학교 앞 일부 구간에 설치</li> <li>· 차량감속을 위한 방지턱 1개소 설치</li> </ul>

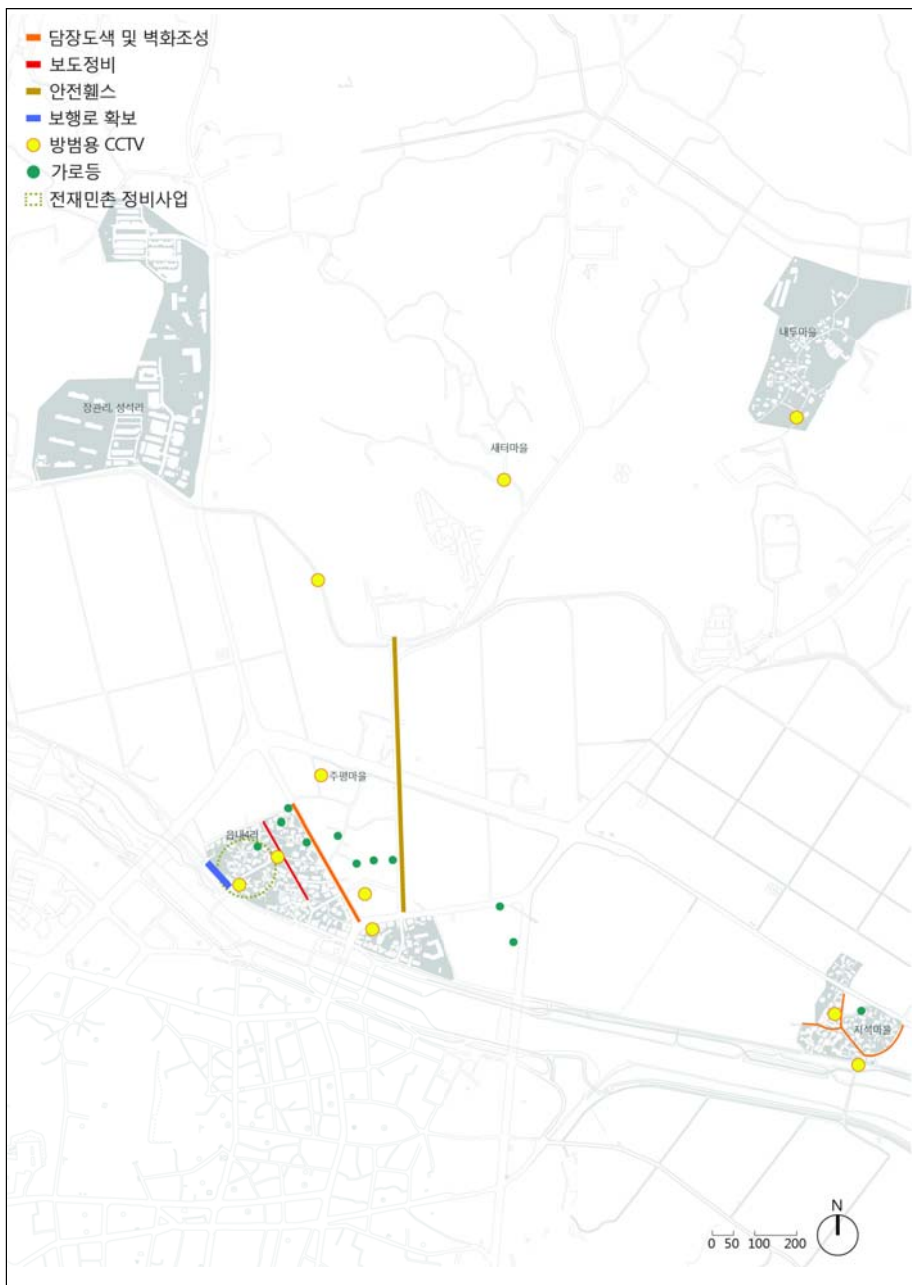
- 범죄예방 부문은 기존에 계획된 ‘범죄예방시설 설치’ 사업 중 보안등 설치가 추가되었으며, ‘전재민촌 정비사업’을 통해 경계석 및 울타리가 설치되었고, ‘담장도색벽화조성’ 사업도 추가되었음
- 교통안전 부문의 시설설치사업은 ‘교통사고 예방시설 구축’을 위해 안전펜스, 과속방지턱을 설치하였고, 공간조성 및 정비사업으로는 기존의



‘보행로 확보 및 정비’ 사업을 그대로 수행하였음

[표 3-44] 진천군 진천읍 안전인프라 사업 최종계획 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	- 범죄예방시설설치	- 진천읍 읍내 4리일원지대에 범죄예방시설 설치 - · cctv설치(10개소) - · 보안등설치(11개소)(●)
		- 전재민촌 정비사업	- 경계석 및 울타리 설치
	B	- 쾌적한 생활환경 조성	-
		- 전재민촌 정비사업	- 노후가옥 및 부지 매입을 통한 우범화 방지 - 빈집철거 및 부지정리
		- 담장도색벽화조성	- 생활환경 정비를 통한 우범지대 해소 - 담장도색1,100㎡조성 - 담장벽화 225㎡조성
교통안전	A	- 교통사고 예방시설 구축	- 등하교길 교통환경 개선을 통해 사고 예방 - 과속방지턱설치 - 안전펜스 설치
	B	- 보행로 확보 및 정비	- 보도정비 - 보행로 확보
재난안전	-	-	-
생활안전	-	-	-
안전인프라거점조성	-	-	-



## □ 예산실행

- 진천군 진천읍 안심마을 인프라 전체 사업 예산은 673백만원으로 편성됨
- 특교세 중 가장 큰 비중을 차지하는 사업은 보도정비, 안전웬스설치 등 사고다발지역 및 통행이 어려운 도로의 정비 및 시설물 설치에 해당하는 교통안전부문의 ‘안전인프라시설 구축사업(321백만원)’으로 나타남
- ‘안전인프라시설 구축사업’에 이어 소공원 조성 및 빈집철거를 통한 우범지대 환경개선 사업인 ‘전재민촌 정비사업(230백만원)’의 예산도 높게 편성됨

[표 3-45] 진천군 진천읍 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산					
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	비율(%)
안전인프라	전재민촌 정비사업 (소공원조성)	126		104		230	
	안전인프라시설 구축 (중앙동로 보도정비 /성중로 안전 웬스/과속방지턱설치/제방도로 보행로 정비)	321				321	
	CCTV설치	108				107	
	보안등 설치	19				19	
	담장도색 및 벽화조성사업	16		1		17	
	합계	590		105		673	

## □ 최종평가

- 평가 시점을 기준으로, 진천의 안전인프라 핵심사업인 전재민촌 정비사업이 거의 진행되지 못하였음. 이는 사업운영 주체인 주민자치회 및 지자체의 협력 부족과 주민들의 참여 부족에서 비롯된 결과라 할 수 있음
- 특히 건축, 토목, 전기, 디자인 등 각 분야 부서간 협력이 요구되는 안전인프라 사업에 대한 지자체의 지원이 미흡한 것으로 나타남 (읍·군 간 협력, 군 내 부서 간 협력 체계 미비로 사업 지연)

## 8) 강원도 고성군 간성읍(농촌지역)



[그림 3-49] 강원도 고성군 간성읍 안심마을 위치도



※ 간성읍 면적:180.2km<sup>2</sup>  
 ※ 사업대상지 면적: 0.18km<sup>2</sup>

### • 사업 개요

- 사업 대상지:강원도 고성군 간성읍
- 면적:0.18km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구:7,568명, 3,480명
- 행정구역:33개리 125개반
- 기간:2013.06~2014.12

### • 사업 추진 현황

- 2013.09.04. 시범 사업지 최종 선정
- 2014 1/4 분기 주민안전 네트워크망 중간 점검 및 세부사업 추진
- 2014 2/4 분기 안전인프라 구축사업 발주 및 중간점검, 준공
- 2014 3/4 분기 안심마을 사업종료, 결산평가 실시

## (1) 사업 주요내용

### □ 사업배경 및 목적

- 시내 곳곳에 폐가 및 공사 중단 건물 등이 방치되어 지역 주민의 불안이 가중되고 있는 상황. 범죄유발 요소들을 제거함으로써 안전사고를 미연에 방지하고 나아가 도시미관 회복
- 주민들의 적극적인 참여를 통해 주민 스스로 안전위협요인(가정폭력, 아동성폭력, 교통사고 등)을 관리하고 내 이웃, 내 가족의 안전을 책임지는 지역안전공동체 형성으로 서로 믿고 사는 안전한 마을 조성
- 4대악 등 범죄 없는 안심마을 요구가 증가함에 따라 범죄 사각지대를 중점으로 안전네트워크망 구축

## □ 세부사업 내용

- 범죄 예방 부문의 시설 설치 사업은 ‘안심 비상벨 설치’ 사업이 계획되었으며 공간 조성 및 정비 사업은 ‘주민 친화형 안심공원 조성사업’, ‘테마가 있는 안심거리 조성 사업’, ‘주민과 함께 하는 안심벽화 사업’이 계획 되어 있음
- 교통안전 부문의 공간조성 및 정비 사업은 ‘안심 어린이 교통 환경 개선 사업’, ‘즐거운 학교 가는길 조성사업’이 계획됨
- 고성군 간성읍의 안전 인프라는 범죄예방과 교통안전 부문에 사업이 집중 계획 되어 있음. 특히 시설설치 보다는 공간 조성 및 정비를 통하여 안전 인프라 구성을 위한 계획 수립에 중점을 두는 것으로 보임
- 범죄 예방 부문의 사업 계획에 있어 공간 조성 및 정비 사업의 계획 내용이 안심마을 조성 시범사업의 취지와 일정 부합도가 떨어지는 양상을 보임

[표 3-46] 고성군 간성읍 안전인프라 부분 사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄 예방	A	- 안심 비상벨 설치사업	- 취약계층의 위험에 대한 노출을감소시켜 우리 주변 이웃을 화재 및 범죄로부터 보호
	B	- 주민친화형 안심공원 조성사업	- 통합관계센터와 연동하는 무선비상벨 설치
		- 우범지대로 전락할 우려가 있는 위험지역을 주민과 학생들의 휴식공원으로 조성하여 지역주민들의 소통과 문화의 공간으로 재창조	- 도로포장, 수목식재
		- 테마가 있는 안심거리조성사업	- 어둡고 좁은 골목길로 인해 범죄 가능성이 높은 지역으로 환경개선을 통해 주민안전성 확보 및 범죄예방, 주민주도형 깨끗한 도시적 미관 회복
		- 주민과 함께 하는 안심벽화 사업	- 보도포장, 담장벽화, 보안 등 설치
		- 노후화된 건물 벽에 주민이 함께 참여하여 안심벽화를 그려 범죄 발생 환경을 억제	- 담장벽화

			제한은 물론 도시미관도 회복	
교통안전	A	-	-	-
	B	- 안심 어린이 교통환경 개선사업	- 인도가 없어 안전에 취약한 초등학교 주변 교통환경 개선을 통해 어린이 교통사고 예방 및 안전한 등하교길 조성	- 보도포장, 미끄럼방지 포장, 아트아일 설치
		- 즐거운 학교 가는길 조성사업	- 어린이 안전 및 경관 취약지에 대한 도심 녹화사업을 추진, 주변 생활환경 개선을 물론 어린이들에게 따뜻한 정서함양 고취	- 아트아일 설치, 보도포장, 담장벽화
재난안전	-	-	-	-
생활안전	-	-	-	-
안전인프라거점	-	-	-	-

 <p>[그림 3-50] 어두운 골목길</p>	 <p>[그림 3-51] 폐가로 인한 범죄우발지역</p>	 <p>[그림 3-52] 노후화로 인한 시장침체</p>
 <p>[그림 3-53] 교통사고다발지역</p>	 <p>[그림 3-54] 청소년 범죄가 높은 학교주변(Ⅰ)</p>	 <p>[그림 3-55] 청소년 범죄가 높은 학교주변(Ⅱ)</p>

## □ 사업예산

- 진천읍 안심마을 시범사업의 총 소요예산은 672백만원으로 특교세 500백만원, 시군구비 172백만원이 편성됨
- 특교세중 가장 큰 비중을 차지하는 사업은 ‘즐거운 학교 가는 길 조성 사업’으로, 초등학교 주변의 경관 취약지를 녹화하여 생활환경을 개선하는 사업

※ 안심네트워크는 137백만원으로 전체 사업비 672백만원의 약 20%를 차지하는 것으로 나타남

[표 3-47] 고성군 간성을 안전인프라 소요예산

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	안심 비상벨 설치사업			35			35	7
	주민친화형 안심공원 조성사업	67					67	13
	테마가 있는 안심거리조성사업	125					125	23
	주민과 함께 하는 안심벽화 사업	65					65	12
	안심 어린이 교통 환경 개선사업	63					63	12
	즐거운 학교 가는길 조성사업	180					180	24
	소계	500		35			535	100
안심네트워크				137			137	100
합계		500 (74%)		172 (26%)			672	100

## (2) 1차 모니터링 의견

### □ 시범사업으로서의 선도성

- 타 지자체와 유사한 검토 의견을 제시함. 해당 지자체의 안전 취약점과 특이성을 반영한 사업 계획 수립을 필요로 함

### □ 인프라 사업 내용의 적절성

- 공간환경의 미관개선을 통한 범죄예방 사업의 비중이 높은 편임. 이를 포함하여 안심마을 조성 시범사업의 목적에 부합하지 않는 계획안에 대한 수정, 보완이 필요

## □ 협력 및 협업체계 구축

- 지자체 중심의 사업추진방식을 극복하고 주민들의 적극적인 참여와 역할 강화에 대한 자구책이 필요

[표 3-48] 고성군 간성읍 1차 모니터링 의견

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 간성읍 전체 인구의 60%가 노령인구이고 저소득층가정 25%가 시내권 외곽에 편중 되어 있는 점, 폭설 등 강원지역의 독특한 기후 환경 등을 고려하여 지역 현황 및 특성에 맞는 주요 사업 테마 설정 필요</li> <li>- 이에 기반 한 세부사업 및 실행전략을 수립함으로써 안심마을 선도 사례로의 가치를 확보해야 함</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ‘전통시장 상가 벽화설치’, ‘간성초등학교 정문주변지역 벽화설치’ 등은 노후 지역의 미관개선이 더 큰 비중을 차지하는 것으로, 안심마을 조성 시범사업의 취지와 다소 연계성이 미흡한 것으로 판단됨. 시범사업의 목적에 부합하는 보다 효과적인 시설계획 보완이 필요               <ul style="list-style-type: none"> <li>: 전통시장 상가 주변 화재예방 시설 설치, 안전 주차 및 통행을 위한 관련 시설물 설치, 안전한 야간 보행 유도를 위한 조명 설치 등</li> <li>: 초등학교 정문주변 차량진입 통제, 초등학교의 보행 안전을 고려한 도로 포장, 안심 하교길 조성을 위한 야간 조명설치 등</li> <li>: 겨울철 보행로 및 차로 미끄럼 방지 시설 등</li> </ul> </li> <li>- ‘간성초등학교 후문 진입로 교통 환경 개선 사업’의 시행구간과 기존 도로의 접점부는 학생들의 동선을 고려하여 안전하게 연결할 것</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 간성읍 행정과 주민자치회의 협업이 원활히 진행되고 있으나, 실생활과 직결된 안전인프라 사업 발굴을 위해 주민자치회의 적극적인 기획 업무 참여 및 역할 강화 노력이 필요</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링 의견 반영계획

- 모니터링 의견은 대체로 해당 지자체의 여건 및 안전취약 요건에 부합하는 사업을 추진할 것을 제시하고 있음
- 또한 단일 시설 설치를 지양하고 유기적인 사업 계획과 지역 실정에 맞는 예산 조정에 대해 지적



- 시범사업 추진 협의체는 모니터링 의견을 대체로 수용하고 있으나 기 수립된 사업내용 및 예산 계획 범위를 크게 벗어나지 않는 정도에서 일부 내용을 수정하는 방식으로 진행

[표 3-49] 고성군 간성읍 1차 모니터링 의견 반영 계획

모니터링 의견(요약)	반영계획
1. 안심비상벨 설치시 구체적인 운영안 및 설치장소에 대한 계획 필요	- 안심비상벨은 유지관리에 필요한 지원 대책이 구체적으로 마련되어야 하므로 설계 미반영하였으며, 대체 사업에 투자할 계획
2. 주민친화형 안심공원 조성 사업시 조명계획과 벤치는 노숙자 방지를 위한 팔걸이(칸막이)용 검토	- 가로등(보안등) 설치 반영 - 벤치는 노숙자 방지를 위한 팔걸이로 설계 반영
3. 공원 조성시 CCTV와 조명계획을 포함한 통합설계 고려, 원활한 접근을 위한 기존 도로와 연계고려, 추가적 사업진행을 위하여 공원조성 예산절감 필요 (2차 컨설팅)	- CCTV 및 가로등을 고려하여 통합설계 반영, 현재 아파트 신축으로 인한 부지사용으로 '14년 미완공시 '15년 예산 신규편성으로 검토('14년 예산은 다른 인프라 구축에 투자)
4. 테마가 있는 안심거리 조성사업 중 사각지대 개선을 위한 반사경 설치, 외부가스통, 폐가 등에 대한 환경개선 사업 검토 / 사업제목 테마 연계 아이디어 필요	- 사각지대는 보안등 설치반영, 폐가는 청소년 등 일반인이 출입하지 못하도록 주변경관과 어울리는 차단벽 설치 - 겨울 적설 및 노면 결빙으로 미끄럼방지블럭 설계 반영, 화단 조성 시 벤치는 주민의견 반영하여 설계반영
5. 골목길 미끄럼 방지 블록 권장, 주민의견 수렴하여 벤치형태의 공간조성(2차 컨설팅)	- 인도는 미끄럼 방지용 및 핸드레일 설치 설계 반영
6. 안심어린이 교통 환경 개선사업 중 인도로 계획된 도로변에 대한 추가 적인 환경개선 검토	- 학교 후문기능제고 2차 컨설팅에 대한 의견은 현재 사업추진에 반영되어 있지 않지만 향후 주민 및 주민자치회 의견 수렴으로 설계 반영 검토
7. 보행로 확보 및 겨울철 미끄럼방지를 위한 핸드레일 설치 검토, 학교 후문 기능제고하기 위한 공간 확보 및 주차차 금지 표식 위치 이동, 도로경계석 바닥 레벨차 제거	- 즐거운 학교 가는 길 조성사업에 대한 예산은 당초 안심마을 사업 선정을 위한 자료로 정확한 사업비는 현재 설계중이며, 사업비 확정시 재검토 - 정문 앞 과속 방지턱 설치 검토하여 설계 반영
8. 즐거운 학교 가는 길 조성사업으로 예산액 180백만원은 다소 과하므로 재검토 필요	- 즐거운 학교 가는 길 조성사업에 대한 예산은 당초 안심마을 사업 선정을 위한 자료로 정확한 사업비는 현재 설계중이며, 사업비 확정시 재검토
9. 학교 주변 보행로와 안전한 보행로 연계방안 검토(후문 환경정비 사업 투입 권장), 정문 앞 과속방지턱 설치 권장	- 정문 앞 과속 방지턱 설치 검토하여 설계 반영
10. 주민과 함께하는 안심벽화사업은 범죄 예방설계가 벽화사업만으로 개선 어려움	- 간성전통시장 건물로 노후화 되어 있고 도로변으로 가스통 및 출입구가 설치되어 있어 교통사고 예방차원으로 재정비가 필요함
11. 골목길과 연계하여 보행로 확보 및 일방통행 고려, 상가후면 대비 벽화작업과 연계하여 상가옆면 도색 정비방안 고려, 시범사업 목적에 부합하는 효과적인 시설계획 보완 필요(2차 컨설팅)	- 테마가 있는 안심거리 조성사업과 연계하여 사업효율성 제고 - 보행로 확보 및 일방통행은 주민의견 수렴 및 관련부서 검토 후 추후 반영 - 인근 CCTV 1대 설치하여 안전인프라 구축

## □ 최종사업계획 내용

- 범죄예방 사업 중 기존의 ‘안심비상벨 설치’는 실행되지 않았으며, 우범 지역 환경개선을 통한 ‘테마가 있는 안심거리 조성사업’과 ‘주민과 함께하는 안심벽화 사업’을 초기 계획대로 실시
- 범죄예방을 위한 공간조성 및 정비사업 또한 ‘테마가 있는 안심거리 조성사업’과 ‘주민과 함께하는 안심벽화 사업’을 통하여 우범지역 환경을 정비
- 교통안전은 ‘즐거운 학교 가는길 조성사업’에서 벽화조형물 등의 시설을 설치하였고, 어린이 보호타일 및 보도 포장 등 공간 환경을 정비
- 또한 ‘안심어린이 교통 환경 개선사업’을 통하여 안전한 등하교길을 조성함
- 재난안전 부문의 공간조성 및 정비 사업으로는 ‘재해위험지구 정비’, ‘상습침수지역 하수관 정비’ 사업이 추가되었음
- 생활안전 부문의 시설설치 사업은 ‘중단건축물 안전시설 정비’ 사업으로, 장기간 방치되고 있는 대형건축물로 인해 발생할 수 있는 안전사고를 미연에 방지하고자 함

[표 3-50] 고성군 간성읍 안전인프라 부분 사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄 예방	A	- 안심 비상벨 설치사업	- 통합관계센터와 연동하는 무선비상벨 설치
		- 테마가 있는 안심거리 조성사업(●)	- 오수맨홀 설치 - 오수받이 뚜껑설치 - 보안등 설치(바닥등 설치)
		- 주민과 함께 하는 안심벽화 사업(●) - 건물동의 및 디자인 협의로 지연	- 노후화된 건물 벽에 주민이 함께 참여하여 안심벽화를 그려 범죄 발생 환경을 억제함은 물론 도시미관도 회복
	B	- 테마가 있는 안심거리	- 어둡고 좁은 골목길로 인해 범죄
			- 하수도 준설(●)

		리조성사업 - 토지이용 동의로 지연	가능성이 높은 지역으로 환경개선을 통해 주민안전성 확보 및 범죄 예방, 주민주도형 깨끗한 도시적 미관 회복	- 간판정비(●) - 담장벽화 조성 - 보도포장 정비
		- 주민과 함께 하는 안심벽화 사업 - 건물동의 및 디자인 협의로 지연	- 노후화된 건물 벽에 주민이 함께 참여하여 안심벽화를 그려 범죄 발생 환경을 억제함은 물론 도시미관도 회복	- 담장벽화 조성
		- 안심공원 조성사업	-	-
교통 안전	A	- 즐거운 학교 가는 길 조성사업 - 토지이용 동의로 지연	- 어린이 안전 및 경관 취약지에 대한 도심 녹화사업을 추진, 주변 생활환경 개선을 물론 어린이들에게 따뜻한 정서함양 고취	- 벽화조형물 설치
	B	- 안심 어린이 교통환경 개선사업 - 토지이용 동의로 지연	- 인도가 없어 안전에 취약한 초등학교 주변 교통 환경 개선을 통해 어린이 교통사고 예방 및 안전한 등하교길 조성	- 보도포장 - 미끄럼방지 포장 - 어린이 보호 타일 및 보도포장
		- 즐거운 학교가는길 조성사업 - 토지이용 동의로 지연	- 어린이 안전 및 경관 취약지에 대한 도심 녹화사업을 추진, 주변 생활환경 개선을 물론 어린이들에게 따뜻한 정서함양 고취	- 어린이 보호타일 및 보도포장
재난 안전	A	-	-	-
	B	- 재해위험지구 정비(●)	-	- 경관옹벽 블럭쌓기
		- 상습침수지역 하수관정비(●) - 토지이용 동의로 지연	-	- 하수도 준설 및 포장 - 도로 노면 재포장
생활 안전	A	- 중단건축물 안전시설 정비(●)	- 건물지하가 담수상태에 있어 외부인 출입 시 역사사고 미연방지	- 경계지점 울타리 훼손 및 진출입로 차단시설 설치
	B	-	-	-



[그림 3-56] 강원도 고성군 간성을 안전인프라 공간지도

## □ 예산실행

- 고성군의 안전인프라 구축을 위한 최종 사업 예산은 750백만원으로, 특교세 500백만원, 시군구비 250백만원이 편성됨
- 특교세 중 가장 큰 비중을 차지하는 사업은 ‘테마가 있는 안심거리 조성 사업(280백만원)’으로 안전한 환경조성을 통한 범죄예방 및 도시미관을 개선을 목적으로 함
  - 사업 기획단계에서는 ‘즐거운 학교 가는 길 조성사업’의 예산비중이 높았으나 주민협의를 거쳐 해당 사업에 더 많은 예산을 투입함
- ‘상습침수지역 하수관거 정비사업’(200백만원)의 경우 눈이 많은 고성군의 지역적 특성에 따른 자연재해 방지를 위한 지역 현안사업으로 안심마을 시범사업과 연계하여 일부 예산을 확충

[표 3-51] 강원도 고성읍 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	테마가 있는 안심거리 조성	260		25			285	
	즐거운 학교가는길 조성	60					60	
	안심벽화 조성	55		25			80	
	중단건축물 안전시설 정비			5			5	
	안심어린이 교통환경 개선	70					70	
	상습침수지역 하수관거 정비	50		150			200	
	재해위험지구 정비	5		45			50	
합계		500		250			750	100

## □ 최종평가

- 고성군 안전인프라 사업은 지역 활성화에 목적을 둔 환경미관개선의 성격이 강하여 안심마을 조성 시범사업 타당성이 다소 낮음
- 안전인프라의 종류가 다양하지 않음에도 불구하고 평가단계의 사업 진도는 ‘실시설계가 완료’ 상태로, 전체 사업기간을 고려할 때사업추진 실적이 매우 저조한 것으로 평가됨
- 이는 사업진행을 위한 주민 역량 및 지자체 협조, 전문가 협력 등 지역 공동체 협업체계가 원활히 작동하지 못한 점에 기인함

## 9) 경기도 김포시 양촌읍(특정지역)



[그림 3-57] 김포시 양촌읍 안심마을 위치도

※ 양촌읍 면적: 33.65 km<sup>2</sup>

※ 사업대상지 면적: 0.34 km<sup>2</sup>

### • 사업 개요

- 사업 대상지: 김포시 양촌읍 구도심
- 면적: 0.34 km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구: 63,338명, 1,651세대
- 행정구역: 양곡 1,5,6,7,9,10리/구래리 4,5리
- 기간: 2013.06 ~ 2014.12

### • 사업 추진 현황

- 2013.07. 공모사업 추진을 위한 자치회 임시총회 추진
- 2013.08 추진사업 담당자 회의 구성 및 주민 홍보
- 2013.09 1차 TF 팀 회의 및 현장 실사, 주민 의식 조사
- 2013.10 주민자치회 시범사업 지원을 위한 조례 공포
- 2013.11 오라니 축제 개최 안심마을 홍보, 마을 안전위원회 구성을 위한 준비팀 발족

## (1) 사업 주요내용

### □ 사업배경 및 목적

- 김포시 양촌읍은 노후화 된 공동주택 및 불량한 도로여건으로 지역민의 불안감이 가중되는 상황. 안전한 거주환경, 보행환경 구축의 필요성 증대
- 주택가 주변 유흥상가로 인한 미관 훼손 및 외국인 노동자들의 소란과 폭력이 빈번히 발생하여, 치안 개선의 요구가 증가
- 외국인 노동자 및 저소득층 유입에 따른 급격한 인구 증가와 그에 따른 지역정서 해체와 단절된 공동체의 소통체계를 회복하고 흥물스러운 도시 미관과 생동감 없는 거리 풍경을 개선하여 지역 주민 모두 안전, 안심하며 살 수 있는 거주환경을 구축하고자 함

## □ 세부사업 내용

- 김포시 양촌읍의 안전인프라 계획은 범죄예방,交通安全 부문에 집중적으로 계획되어 있으며 타 지자체에 비해 공간적 범위가 작아 조직력 있는 계획이 가능한 것으로 판단됨
  - 범죄예방을 위한 시설 설치 사업으로써 ‘범죄예방을 위한 CCTV설치’, ‘통합관제센터 연계 방범용 CCTV설치’, ‘버스정류장 CCTV설치’, ‘블랙박스 설치’ 사업이 계획됨. 공간 조성 및 정비 사업은 ‘경계펜스 설치’, ‘폐쇄형 펜스 설치’, ‘안심마을 벽화조성’과 생활공간의 공공미술 설치를 포함하는 ‘마을미술 만들기’ 사업이 계획 됨
  - 범죄예방 시설설치는 대부분 CCTV에 집중 되어 있으나 단순한 시설 설치에서 그치는 것이 아닌 관제 센터와 연계를 통한 관리가능성을 전제하고 있음
  - 交通安全을 위한 시설설치 사업은 교통 흐름 통제와 질서유지를 위한 ‘교차로 설치’ 사업이 있고, 공간 조성 및 정비 사업은 ‘마을둘레길 정비’, ‘보도정비’, ‘어린이 보호 구역 정비’, ‘교통시설물 정비’, ‘주정차 금지구역 정비’ 사업이 계획됨
  - 양촌읍의交通安全 관련 사업은, 고원식 교차로 설치를 제외하면 모두 공간조성 및 정비와 관련된 사업이라 할 수 있으며交通安全취약계층 또는 교통질서 확립을 위한 환경 정비에 집중 됨

## □ 사업예산

- 양촌읍 안심마을 조성 시범사업의 총 소요예산은 973백만원으로, 특교세 740백만원, 시군구비 219백만원, 기타 4천4백만원이 편성됨
- 안전인프라 관련 사업에 특교세가 모두 책정 되어 있으며 가장 많은 예산이 소요되는 사업은 마을 둘레길 정비 사업으로 터미널 주변 길과 범죄에 취약한 골목길들을 둘레길로 지정하여 보행환경 개선과 안심귀가 길 조성을 목적으로 함

[표 3-52] 김포시 양촌읍 안전인프라 부분 사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항	
범죄예방	A	- 범죄예방을 위한 CCTV설치	- 사각지대 CCTV 설치를 통한 범죄예방	- 마을 내부 7개소 설치
		- 통합관제센터 연계 방법용 CCTV 설치	- 통합관제센터와 연계된 방법용 CCTV설치를 통해 생활방법 및 도로방법 강화	- 안심마을 어린이 안전 영상정보 인프라 4대 설치
		- 보안등설치	- 우범지대 보안등 설치를 통해 치안환경 개선	- 양곡리 및 구래리 일원 3개소 설치
		- 버스정류장 CCTV 설치	- 다중집합장소내 CCTV 설치를 통하여 치안 환경 개선	- 양곡버스정류소 내 3대 설치
		- 블랙박스 설치	- 범죄 취약 지구에 블랙박스를 설치하여 범죄유발 심리를 사전에 차단하고 사후 조사 효과 극대화	- 블랙박스 설치 및 경고문 부착
		- 경계펜스 설치	- 경계지정을 통하여 공동주택 영역성 강화 및 공동주택으로의 비공식적 출입 차단을 통해 방법 강화	- 아산과 인접한 공동주택 지구에 경계펜스 70m 설치
		- 폐쇄형 펜스 설치	- 취약지역 및 도시미관 저해 지역에 경관펜스 설치를 통하여 미관 개선과 치안환경 개선	- 현재 폐쇄형 접근통제 차단막 펜스 철거 및 정비
	B	- 안심마을벽화조성	- 마을벽화 제작 및 설치미술 프린트 아트전을 통해 공동체 의식 고취	- 벽화제작 및 전시
		- 마을미술 만들기	- 칙칙하고 어두운 도시를 활기차고 생동감 있는 도시로 탈바꿈	- 생활공간에 대한 공공시설 사업 추진
교통안전	A	- 교차로 설치	- 교차로 설치를 통해 교통흐름 통제 및 질서 유지	- 양곡사거리 고원식 교차로 설치
	B	- 마을 돌레길정비	- 자연감시체계 확보 및 보행환경 개선을 통해 안심귀가 도로 추진	- 학교주변, 터미널 주변의 낡고 어두운 좁은 길을 돌레길로 지성, 조성
		- 보도정비	- 보차도 분리를 통한 보행자 안전 확보 및 교통사고 예방	- 보도 신설 및 중앙선 제거
		- 어린이보호구역 정비	- 어린이 보호구역 내 속도 저감 유도를 통해 교통 사고 예방	- 어린이 보호구역 표지판 및 펜스 교체
		- 교통시설물정비	- 교통시설물 개선을 통해 도로 및 교통 질서 개선	- 아스콘 절삭 및 재포장, 과속 방지턱 설치, 도로표지판 설치
		- 주정차 금지구역 정비	- 안심마을을 지역내 주정차 구역 재 정비 사업을 통해 교통질서 확보	- 도색작업, 안전펜스정비, 표지판 정비사업 등
재난안전				
생활안전				
안전인프라거점	-	-	-	





[표 3-53] 김포시 양촌읍 부분별 소요예산 총괄표 (단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	범죄예방을 위한 CCTV설치	105					105	13
	통합관제센터 연계 방범용 CCTV 설치	44			44		88	6
	보안등설치	5					5	1
	버스정류장 CCTV 설치	8					8	1
	블랙박스 설치	4					4	1
	경계펜스 설치	14					14	2
	폐쇄형 펜스 설치	32					32	4
	안심마을벽화조성	19					19	2
	마을미술 만들기	8					8	1
	간판디자인시범사업			30			30	5
	교차로 설치	40					40	29
	마을둘레길정비	225					225	1
	보도정비	8					8	7
	어린이보호구역정비	58					58	11
	교통시설물정비	90					90	10
	주정차 금지구역 정비	80					80	4
	소계	740		30	44		784	100
안심네트워크				189			189	100
합계		740 (76%)		219 (23%)	44 (5%)		973	100

※ 안심네트워크 사업은 189백만원으로 전체 예산 973백만원의 약 19%를 차지

## (2) 1차 모니터링 의견

### □ 시범사업으로서의 선도성

- 해당 지역의 실정과 안전 취약점을 사전에 분석하여 사업 목적에 부합하는 사업을 결정할 것을 제시
- 사업의 원활한 진행을 위해 대상 지역의 공간적 범위를 축소하고 사업 유형을 구체화할 필요가 있음

### □ 안전인프라 사업내용의 적절성

- 주민 주도형 안심마을 조성 시범사업의 취지와 동떨어진 사업의 경우 계획 수정 및 보완이 필요
- 전체적인 사업 계획에 대한 구체적인 실행방안, 적절한 예산 배분, 안심마을 조성 시범사업의 취지를 고려한 계획이 필요 함

### □ 협력 및 협업체계 구축

- 지자체, 주민자치회, 주민 등 사업 실행 주체 간의 협력체계가 미흡함. 사업추진에 대한 지자체의 적극적인 지원이 요구됨

[표 3-54] 김포시 양촌읍 1차 모니터링 의견

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 대상지역 전체의 거주환경이 상당히 악화되어 있고 안전인프라 사업 의 범위나 유형도 광범위하여 선도모델로서의 상정성 확보나 가시적인 성과 도출이 매우 어려울 것으로 우려됨</li> <li>- 특히 ‘오라니장터’라는 지역의 테마를 본 사업에 연계하고자 하고 있으나, 안심마을이라는 본 사업 취지와의 부합성이 충분하지 못하며, 정해진 사업 일정을 연기할 정도의 중요성과 파급효과가 설정되지 못함</li> <li>- 지역특성에 부합하는 테마를 설정하고, 테마에 따른 사업의 우선순위에 따라 사업 대상 지역의 범위와 유형을 축소할 필요</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재의 안전인프라 사업내용으로는 주민활동과의 연계성이 높다고 보기 어려움. 다양한 주민활동들이 안전인프라 사업의 발굴 및 설치 후 관리·운영 등과 연계될 수 있도록 조치 필요</li> <li>- 담장 벽화 조성, 간판디자인 시범사업 등은 전체적인 테마가 불분명한 상황에서 안심인프라 사업으로서 적합한 사업내용으로 보기 어려움</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 대상지역의 현황과 사업일정, 예산규모 등을 감안할 때 교통사고 예방, 환경 개선 등 보다는 범죄예방에 안전인프라 사업내용을 집중시키는 방안을 제안</li> <li>- 특히 안심마을 둘레길 정비에 전체 국비의 30% 이상을 투입하는 것으로 계획되어 있으나, 투입 예산에 비하여 가시적인 성과를 도출하기에는 현재의 둘레길 주변의 환경이 매우 열악함</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업 추진에 있어서 김포시의 적극적인 역할이 미흡한 것으로 판단됨</li> <li>- 사업기간 내 준공, 전체적인 안전인프라 계획의 재검토, 원활한 계획수립 및 시공, 각 안전인프라 사업 간의 연계 및 통합 등을 위해서는 김포시가 주도하여 각 관련 주체간의 협업체계를 시급히 구축할 필요</li> <li>- 주민자치회와 지자체 행정부서와의 협업관계 또한 미흡한 것으로 판단됨</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링의견 반영계획

- 모니터링 의견에 대해 예산 활용 가능 범위에서 적극적인 반영 의지를 제시함
- 안전인프라 사업 중 예산이 가장 많이 배정된 둘레길 정비 사업과 오라니 장터사업이 시범사업의 취지 및 내용상 부합하는지 재검토 요청 ; 둘레길은 시급성을 다루는 부분을 우선적으로 시행하고 추후 주민의 견을 수렴하여 사업규모를 조정하고자 하며, 오라니 장터는 지역 특성을 반영하는 사업이므로 이를 유지하고자 함

[표 3-55] 김포시 양촌읍 1차모니터링 반영계획

건설당단 의견(요약)	반영계획
1. 안전환경을 저해하는 위해요소 가 많아 환경정비 우선 필요 : 빌라 주변 쓰레기 분리수거 문화정착 : 철조망 등 제거 : 취약한 가스통 관리방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안심 지역 내 환경정비 실시               <ul style="list-style-type: none"> <li>: 미관이 나쁜 양곡시가지 및 청암상가주변 펜스철거 및 정비예정</li> <li>: 쓰레기 불법투기 및 방치는 CCTV로 지속적 감시 및 청결 유지명령을 실시하고 있음</li> <li>: 사유지에 설치된 철조망은 토지주와의 협의 후 제거를 유도할 계획임</li> <li>: 공사공단 업무협약 MOU 체결에 따라 한국가스안전공사에 지원 요청하여 위험한 장소에 설치한 가스통을 정비할 예정</li> </ul> </li> </ul>

2. 우범지역 보안등 설치 4개소는 부족해 보이며 조도 확인 후 보안등 설계요망	- 보안등은 설치장소 인근 주민과 협의가 필요한 사항으로 협의된 4개소만 설치가 가능하며 마을 심야시간대에 조도를 확인 하여 보안등 조도를 설정하겠음.
3. 돌레길 정비는 필요한 사업으로 보이나 과다한 예산에 대한 주민의견 수렴 및 활용도를 파악할 필요	- 예산범위 내에서 범죄발생이 우려되는 시급한 구간만 우선 정비 실시하겠으며 4월 중순 공청회 실시를 통해 주민들의 의견 수렴하여 진행하겠음.
4. 오라니장터 지역의 테마를 본 사업에 연계하고자 하고 있으나 안심마을이라는 본 사업 취지와 부합성이 충분하지 못함	- 오라니 장터 상표인증 사업은 4대악의 하나인 불량식품을 방지하기 위한 사업임 - 낙후되어 범죄발생이 빈번한 청암 상가의 안전한 식품거리 조성으로 주민들의 신뢰를 구축 - 안심먹거리 조성과 지역경제 활성화를 도모하고자 하며 4월 공청회시 주민 의견 수렴하여 진행하겠음
5. 도로정비 등交通安全 인프라 사업은 사업목적 달성을 위한 시급한 과제로 보기 어려움	-交通安全 인프라 정비사업은 안심마을 전문가 컨설팅단('13.10.2)에서 자문하여 계획한 사업으로 양곡사거리는 교통량이 많고 교통사고 발생지수가 높아 추진할 계획임

## □ 최종사업계획 내용

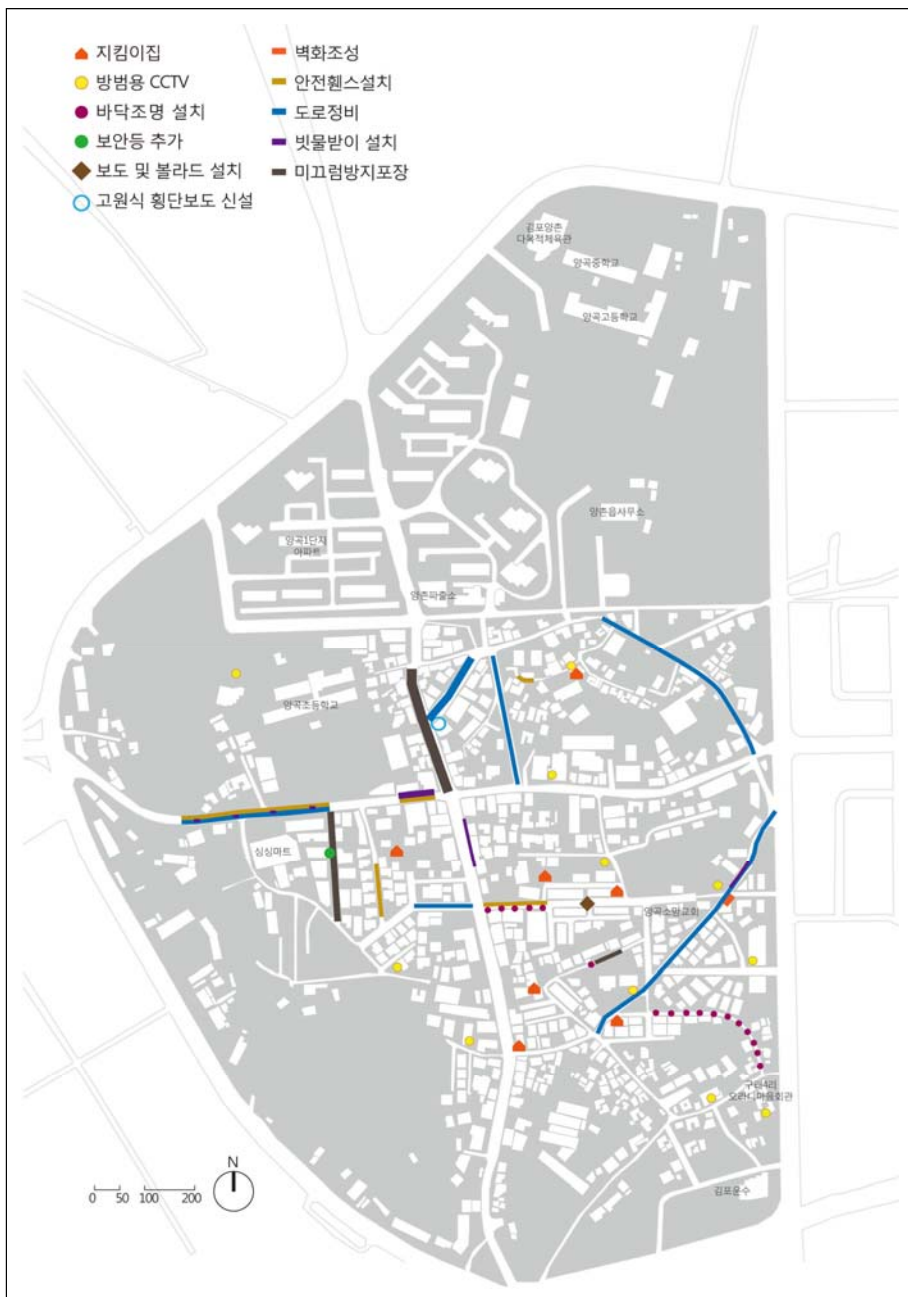
- 김포시 양촌읍은 지역 특성상 외국인 노동자가 밀집되어 있어 범죄 및 교통예방에 인프라에 집중된 경향이 있음. 범죄예방의 경우 초기 계획처럼 공간환경 디자인보다 CCTV 등 시설물 설치를 통한 대안을 우선하고 있으나 향후 지속적인 관리 및 활용성 측면의 문제가 유발될 수 있음. 더불어 사업내용에서 완전히 배제된 재난 및 생활안전 인프라 조성사업에 대한 장기적 로드맵을 작성하고 추후 사업추진 범위에 포함시키는 방안에 대한 검토가 필요
  - 범죄예방 부문의 시설설치사업은 기존에 계획된 ‘cctv설치’, ‘우범지역 보안등 설치’, ‘안전펜스 설치’ 사업 이외에 ‘지킴이집 설치, 바닥조명 설치’ 사업이 추가되었고, 공간조성 및 정비 사업은 기존에 계획된 ‘안심마을 벽화조성’ 사업을 진행함.
  - 交通安全 부문의 시설설치사업은 기존에 계획된 ‘고원식 교차로 설치’, ‘양곡사거리 주변 도로 및 교통시설물 설치’ 사업을 수행하

였고 ‘보행사고 예방보도 및 블라드 설치’ 사업이 추가되었으며, 공간조성 및 정비사업은 기존에 계획된 ‘어린이 보호구역 정비’, ‘양곡사거리 도로 및 교통시설물 정비’ 사업 이외에 ‘미끄럼방지 포장, 우배수시설 정비’ 사업이 추가되었음

[표 3-56] 김포시 양촌읍 안전인프라 최종사업 내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	- CCTV설치	- 사각지대 CCTV 설치를 통한 범죄예방
		- 통합관계센터와 연계된 방법용 CCTV설치를 통해 생활방법 및 도로방법 강화	- 범죄예방을 위한 CCTV설치 (7개소)
		- 다중 집합장소내 CCTV 설치를 통하여 치안 환경 개선	- 통합관계센터 연계 방법용 CCTV 설치 (안심마을 어린이 안전 영상정보 인프라 4대 설치)
	A	- 우범지역 보안등 설치	- 버스정류장 CCTV 설치 - (양곡버스정류소 내 3대 설치)
		- 우범지대 보안등 설치를 통해 치안환경 개선	- 보안등 설치(6개소)
		- 기존경계펜스 설치▶ - 데크계단 안전펜스 설치	- 야산과 인접한 공동주택 지구에 경계펜스 70m 설치
		- 경사가 심하고 좁아 보행이 어려운 골목에 데크계단 및 안전펜스를 설치하여 보행자의 안전사고를 예방	- CCTV설치(7개) - 비상벨 설치(7개) - 통신기 설치(7개)
		- 지킴이집 설치(●)	-
		- 바닥조명 설치(●)	- 양지빌라 앞, 청암상가 일원 주변을 밝게하여 범죄 및 안전사고 예방
		- 블랙박스 설치	-
	B	- 안심마을벽화조성	- 마을벽화 제작 및 설치 미술 프린트 아트전을 통해 공동체 의식 고취
			- 벽화제작 및 전시

		- 마을미술만들기	-	-
교통안전	A	- 기존)교차로 설치 ▶ 고원식 횡단보도 설치	- 양곡초 후문앞 도로에 고원식 횡단보도를 설치 하여 교통사고예방	- 고원식 교차로 설치
		- 보행사고예방보도 및 볼라드 설치 (●)	-	- 보도신설 및 볼라드 설치 - 보행자 안전확보를 위해 보 차도 분리
		- 양곡사거리도로 및 교통시설물 설치	- 교통시설물 개선을 통해 도로 및 교통 질서 개선	- 과속방지턱 설치 - 도로표지판 설치
	B	- 마을둘레길정비	- 자연감시체계 확보 및 보행환경 개선을 통해 안심귀가 도로 추진	- 학교주변, 터미널 주변의 낡 고 어두운 좁은 길을 둘레길 로 지성, 조성
		- 어린이보호구역 정비	- 어린이 보호구역 내 속 도 저감 유도를 통해 교 통 사고 예방	- 양곡초:웁스, 보도포장,맨홀 교체 - 한울유치원:웁스,미끄럼방지 포장,표지판
		- 양곡사거리 도로 및교통시설물정비	- 교통시설물 개선을 통해 도로 및 교통 질서 개선	- 아스콘 절삭 및 재포장
		- 미끄럼방지 포장, 우배수시설정비 (●)	- 내리막길에 미끄럼방지 포장으로 차량의 제동거 리를 짧게 해주고 노후 된 우배수시설 보수	- 미끄럼방지 포장 - 우배수시설정비
		- 주정차금지구역 정비	-	-
	재난안전	-	-	-
	생활안전	-	-	-
	안전인프라 거점	-	-	-



## □ 예산실행

- 양촌읍 안심마을 인프라사업의 최종 예산은 630백만원으로, 특교세 600백만원, 광역특교세 11백만원, 시군구비 19백만원이 편성됨
- 특교세 중 가장 큰 비중을 차지하는 사업은 초등학교, 유치원주변 환경개선을 위한 ‘어린이 보호구역 정비 사업(188백만원)’으로 나타남
  - 기획단계에서는 ‘마을둘레길 정비사업’ 예산 비중이 높았으나, 실행 단계에서 ‘어린이보호구역 정비사업’ 예산 비중을 높여 안심마을의 특성에 부합하도록 사업내용을 조정함

[표 3-57] 김포시 양촌읍 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	범죄예방을 위한 CCTV설치	90					90	
	벽화조성	20					20	
	바닥조명	70					70	
	지킴이집 설치(CCTV,비상벨)	22					22	
	보안등 설치	10					10	
	어린이 보호구역 CCTV설치	11		11			22	
	양곡버스정류장 CCTV설치			8			8	
	고원식 횡단보도 설치	11					11	
	미끄럼방지포장, 우배수시설설치	136					136	
	어린이보호구역 정비	188					188	
	보도 및 블라드 설치	36					36	
데크계단 및 안전휀스 설치	17					17		
합계		611		19			630	100

## □ 최종평가

- 지역의 위험요인에 부합하는 적절한 안전인프라 사업 발굴 및 사업추진 완성도가 높은 것으로 평가됨
- 사업추진과정에서 주민자치회의 사업주도성이 높고 지자체의 지원 및 협력도 원활하였으나 전문가 네트워크가 미흡하여 안전인프라 사업별 전문성이 다소 미흡하였음
- 도농 복합지역, 외국인 다수 거주 지역 등 지역적 특성을 반영한 안심마을 모범사례로 활용 가능성이 높음



## 10) 부산광역시 연제구 연산1동(특정지역)



[그림 3-65] 부산광역시 연제구 연산1동  
안심마을 위치도



※ 연산동 면적: 7.88km<sup>2</sup>  
※ 사업대상지 면적: 0.85km<sup>2</sup> (연산1동)

### • 사업 개요

- 사업 대상지 : 부산광역시 연제구 연산1동
- 면적 : 0.85km<sup>2</sup>
- 세대 및 인구 : 6,156세대, 16,718명 (남 8,295명, 여 8,425명)
- 행정구역 : 22통, 125반
- 기간 : 2013.06 ~ 2014.12

### • 사업 추진 현황

- 2013.07.05. 주민자치회 및 안심마을 사업 주민 설명회 개최
- 2013.07.31. ~8.2 안심마을 구축 관련 주민설문 조사 실시
- 2013.08.05. 안심마을 서포터즈 발대식, 안전지도 맵핑 추진
- 2013.08.06. 안심마을 유관기관 업무협약(MOU)추진
- 2013.08.06. 안전지킴이집 업무협약(MOU)
- 2013.11.25. ~28 연1행복 안심학교 운영
- 2013.12.17. 동래소방서 연산119 안전센터와 업무협약(MOU)
- 2014.01.17. 안심마을 주민홍보 도우미 위촉
- 2014.02.26. 이주여성 대상 심폐소생술 강의 운영

## (1) 사업 주요내용

### □ 사업배경 및 목적

- 학교주변에 위치한 우범지역 개선 및 보행로 보수를 통해 사전에 범죄를 예방하고 안전한 보행환경을 구축하고자 함
- 연제구의 경우 살인·강도와 같은 강력범죄에 비해 일반적으로 발생빈도가 낮은 절도·폭력 사건이 다수 발생하는 상황으로, 취약 지역에 범죄예방환경설계(CPTED)를 적용하여 치안 환경을 개선하고자 함

- 노인인구가 급격히 증가함에 따라 높은 비율을 차지하는 독거노인의 생활환경을 개선하고자 함

## □ 세부사업 내용

- 연제구 연산1동의 안심인프라는 범죄예방, 교통안전, 생활안전 부문에 고루 분포되어 있음. 다만 범죄예방과 생활안전 부문에 비해 교통안전 관련 사업이 ‘도로정비 및 개설’에 국한되어 나타남. 생활안전의 경우 취약계층을 대상으로 다양한 시설을 설치함으로써 일상속에서의 안전한 거주환경을 구축하고자 함
  - 범죄예방을 위해 ‘CCTV 설치’, ‘가로등 설치’ 사업이 계획되었고 ‘안심+역사 디자인 벽화제작’ 사업을 통해 연신초교 주변 담장에 테마 벽화를 계획
  - 범죄예방을 위한 CCTV의 경우 관제센터 등과 연계 등 실질적인 효과 검증에 대한 내용은 부재하고, 설치 위치 또한 초등학교 주변에 집중되어 있어 전체 사업 권역에 대한 고려가 부족한 실정
  - 교통안전 부문은 취약도로의 보행 환경을 개선하기 위해 ‘도로정비 및 개설’ 사업을 계획
  - 생활안전을 위한 시설설치 사업으로는 ‘비상벨 설치’, ‘무인 택배함 설치’가 있으며, 제세동기를 설치하는 ‘여기는 소방 안전지대’ 사업이 계획되었음

[표 3-58] 부산 연제구 연산1동 안전인프라 부분 사업내용

구분		사업명	사업목적	세부사항
범죄 예 방	A	- CCTV 설치	- 연동초교 주변 우범지대 및 사고빈발 지역 치안 환경개선	- 연동초교 주변 5개소 설치
		- 가로등 설치	- 연동초교 우범지대 해소를 통한 학생 및 주민 생활환경 개선 - 노인밀집 지역 환경 개선 - 연제체육공원 산책로 보안을 통한 야간 공동화 현상 해결	- 연동초교 뒷길, 신금로길, 연제체육공원 3개소 가로등 설치
	B	- 안심+역사 디자인	- 현재 조성중인 고분군 옆 경상	- 연신초교 맞은편 담벼락 900m

		벽화제작	대학 옹벽 벽화와 연신초교 주변 아파트 담벼락을 연계하여 지역 특성을 반영할 수 있는 테마 벽화 조성	구간안심+안전 테마 벽화 디자인 조성
교통안전	A	-	-	-
	B	- 도로정비 및 개설	- 연동초교 뒤쪽 골목 및 통학로 정비 - 고분군 발굴지~연제국민체육공원 연결지점 도로 정비	- 연산동 고분로 56번지 외 3개소
재난안전		-	-	-
		-	-	-
생활안전	A	- 비상벨 설치	- 노인인구 밀집지역에 비상벨을 설치하여 응급상황 신속 대응	- 과정로 344번길에 60개소 집중 설치
		- 무인택배함 설치	- 노인인구 밀집지역 및 초등학교 근처에 무인 택배함 설치	- 과정로 344번길에 1개소 설치
		- 여기는 소방 안전 지대	- 동 주민센터에 제세동기 설치 및 소화기 보급을 통해 소방안전 구역 구축	- 연산동 전역에 제세동기 설치
	B	-	-	-
안전인프라 거점		-	-	-

 <p>[그림 3-66] 우범골목길</p>	 <p>[그림 3-67] 우범지역 건물축대</p>	 <p>[그림 3-68] 학교주변 사고다발지역</p>
 <p>[그림 3-69] 학교앞 교통사고위험지역</p>	 <p>[그림 3-70] 상가주변 교통사고 위험지역</p>	 <p>[그림 3-71] 노후화된 담장</p>

## □ 사업예산

- 연제구 연산1동의 총 소요예산은 601백만원, 이중 특교세가 600백만원으로 타 지자체에 비해 특교세 의존율이 높음
- 안심네트워크를 포함한 안전인프라 사업의 종류도 타 지자체에 비해 적은 편이며 특히 안심네트워크의 경우 17백만원으로 전체 사업비의 0.3%에 불과한 상황
- 안전인프라 사업 중 가장 큰 소요예산이 편성되어 있는 사업은 도로정비 및 개설 사업으로써, 전체 2.8km 구간의 통학로 또는 후미진 골목길 개선을 통해 어린이의 보행안전을 확보하고자 함

[표 3-59] 연제구 연산1동 소요예산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	안심연산1동 CCTV 설치	75					75	13
	가로등 설치	150					150	25
	비상벨 설치	6					6	1
	무인택배함 설치	15					15	3
	안심+역사 디자인 벽화제작	40					40	7
	여기는 소방 안전지대	5					5	1
	도로정비 및 개설	309					309	52
	소계	600		1.7			600	100
안심네트워크				1.7			1.7	100
합계		600 (99%)		1.7 (1%)			601.7	100

## (2) 1차 모니터링 의견

### □ 시범사업으로서의 선도성

- 지자체의 실정과 안전 취약 문제에 대해 분석 후 적합한 사업 주제 선정이 필요함

### □ 인프라 사업 내용의 적절성

- 시설설치의 성향이 강한 사업 계획에 대해서 지역 주민 의견 반영과

예산 편성의 적절성, 시설 설치 후 관리 및 운영방안 의견 제시

- 도로정비 및 체육공원 진입로 정비 사업 지양 권유

## □ 협력 및 협업체계 구축

- 주민자치회와 행정 담당 부서와의 상호 협력이 부족하고 해당 담당 부서의 적극적인 역할 수행이 요구 됨

[표 3-60] 연제구 연산1동 1차 모니터링 의견

구분	검토의견
시범사업으로서의 선도성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ‘안심 통학로 만들기’를 사업의 테마로 설정하여 관련 사업을 집중하면 선도 사업 모델로서 도출 가능할 것으로 기대됨</li> </ul>
인프라사업 내용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재 설정되어 있는 통학로 개선사업 내용의 필요성 등에 대한 보완을 위해 실제 통학로를 이용하는 학생들의 의견을 수렴하고 이를 계획에 반영하는 과정이 필요</li> <li>- 전체적으로 대상지역의 특성과 문제점을 잘 반영한 것으로 판단되나, 안심벽화는 사업의 효과나 공간의 특성을 감안할 때 지양하는 것이 바람직해 보임</li> <li>- 지자체에서도 별도 예산으로 대상지역의 교통안전을 위한 사업을 추진 중인 것으로 판단되나, 본 사업내용과의 연계가 부족함. 대상지역 전체에 대한 지자체 추진 사업과 안전 인프라 사업을 포함한 통합적인 계획을 마련하고, 우선순위를 설정하여 예산운용 및 사업의 선택과 집중이 필요함</li> <li>- 주차, 상가 시설물 등 관련 주체의 이해 및 협조가 필요한 사항에 대해서는 행정의 보다 적극적인 역할이 필요함</li> <li>- 무인 택배함, 비상벨 등에 대해서는 설치 후 관리 및 운영방안에 필요</li> <li>- 연동초등학교와 연산중학교 사이길에 설치된 조형물, 휴게 공간 등과 새로이 설치되는 가림막이나 오솔길 조성 등과의 조화 등을 위해 시설물 설치 공사 전 지역 전문가나 연구소의 자문을 받을 필요</li> <li>- 체육공원 진입로 정비는 사업의 파급효과나 현장상황을 감안할 때 본 사업에 포함시키지 않는 것이 바람직해 보임</li> </ul>
협력 및 협업체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민자치회가 열성적으로 사업을 추진하고 있으나, 지자체(구) 담당부서와의 상호협력이 부족해 보임. 사업이 시행되면 지자체 담당부서의 적극적인 역할이 요구됨</li> <li>- 담당부서에서 고민하고 있는 통합계획 수립은 필요하나 본 사업의 일정 상 정해진 기한 내에 제대로 계획을 수립하고 준공을 하는 것은 어려워 보이므로 담당부서가 지자체 내에서 개별 사업에 대한 총괄조정을 수행하고, 필요 시 전문가 자문 등을 통해 보완하는 것이 바람직함</li> </ul>

### (3) 2차 모니터링

#### □ 1차 모니터링의견 반영계획

- 연산 1동에 대한 모니터링 관점은 안심마을 사업사업으로써 타당성에 대한 재검토와 이에 따른 수정 및 보완의 필요성을 제시함
- 이에 반해 사업추진 협의체는 무인택배함, 비상벨 설치 등 비교적 사업이 용이한 시설설치 방식을 선택하거나 예산 편성 비중이 가장 높았던 진입로 정비 사업 폐지를 결정하였음

[표 3-61] 연제구 연산1동 1차 모니터링 의견 반영계획

모니터링 의견(요약)	반영계획
1. 실제 통학로를 이용하는 학생들의 의견을 수렴하고 이를 계획에 반영하는 과정이 필요	- 학부모 및 인근주민 의견 최대한 수렴
2. 안심벽화는 사업의 효과나 공간의 특성을 감안하여 지양할 것을 권함	- 연신초 담장, 경동초 담장에 대해 벽화보다 주민들이 요구하는 “태극기 거리”를 부각할 수 있는 디자인 조성 계획
3. 무인택배함, 비상벨 등에 대해서는 설치 후 관리 및 운영방안에 대한 고민 필요	- 사후관리의 어려움 및 효율성이 낮아 폐지 결정
4. 연동초교와 연산중교 사이길에 설치된 조형물 및 휴게공간 등과 새로이 설치되는 가림막, 오솔길 조성 등 공사전 지역 전문가 연구소의 자문 이 필요 함	- 학교 협의, 주변 주택가 주민 동의, 도시디자인위원회 심의 예정
5. 체육공원 진입로 정비는 사업의 파급 효과나 현장상황을 감안할 때 본 사업에 포함시키지 않는 것을 권함	- 당시 현장조사 때와 달리 현재는 담장 도색 완료로 폐지 결정
6. 연신초등학교의 자연적 감시가 취약한 담장 주변 : 대나무 등의 조경정리를 통한 시계청소 필요	- 연신초교 측과 5월중 협의예정
7. 환경정비 사업이 반드시 필요한 연동초교 뒷쪽 사이길 : 사업이후 활동의 활성화와 자연적 감시를 유도할 수 있는 아이템 및 활동 필요	- 가로등 설치 및 학교 펜스 쪽 휴게공간 마련 계획

#### □ 최종사업계획 내용

- 범죄예방 부문의 시설설치사업은 기존에 계획된 ‘범죄예방시설 설치

(cctv) 사업과 ‘조명시설 설치’ 사업이 시행되었고, 추가적으로 ‘마을안전지도 표지판 설치’, ‘불법광고물 방지판 설치’, ‘시가 있는 안심산책로 조성’ 사업을 시행

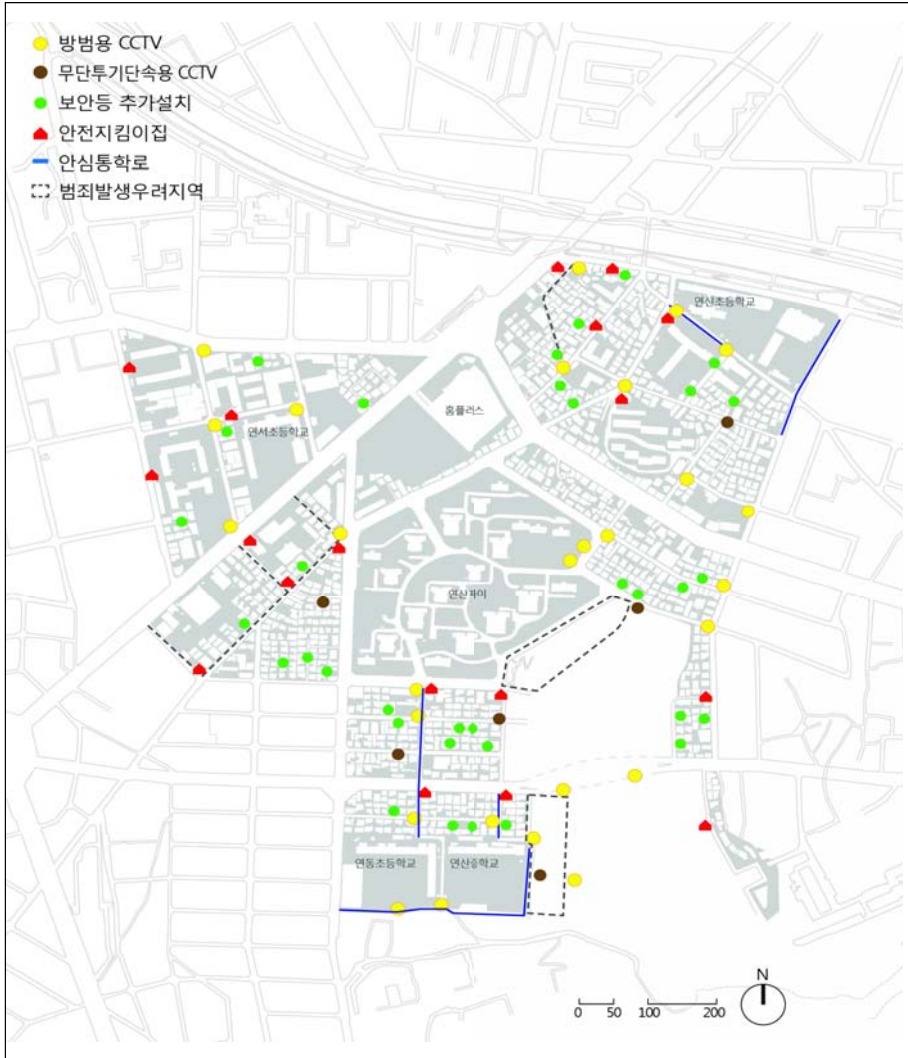
- 공간조성 및 정비사업으로는 기존계획인 ‘안심+역사 디자인 벽화조성 사업’을 통해 연신초교 담벼락에 테마 벽화를 조성하였으며, ‘시가 있는 안심산책로 조성사업’으로 기존 연제체육공원 내 주민산책로에 꽃길을 조성하였음
- 交通安全 시설설치사업은 기존 계획안에 ‘안전한 통학로 정비사업’을 추가하여 통학로 주변에 보도 및 안전 횡스 등을 설치하였고, 공간조성 및 정비사업으로 취약지역 보도 공사를 실시하여 통학로 및 체육공원 주변 도로를 정비
- 또한 연동초등학교 및 연신초등학교 주변 차선을 정비하여 ‘안전한 통학로 정비사업’을 수행하였음

[표 3-62] 연제구 연산1동 안전인프라 최종사업 계획내용

구분	사업명	사업목적	세부사항
범죄예방	A	- 범죄예방시설설치	- cctv설치(8개소)
		- 기존)가로등 설치 ▶ 안심마을 조명 시설 설치사업	- 가로등: 연동로 및 신금로일원 - 공원등(●):연동초등학교 뒷길 - 연제체육공원 추가설치예정 - 횡단보도 집중조명(●):고분로, 과정로 일원 - 보안등 설치(●):어두운 주택가 골목길 36개소
		- 마을안전지도표지판 설치(●)	- 마을안전지도표지판 설치(●)
		- 불법광고물 방지판 부착(●)	- 불법광고물 방지판 부착(●)
		- 시가 있는 안심산책로 조성사업(●)	- 시비설치 - 안심마을 홍보표지판 설치
		- 블랙박스 설치	-
		- 경계펜스 설치	-
		- 폐쇄형 펜스 설치	-

	B	- 안심+역사 디자인 벽화제작	- 현재 조성중인 고분군 옆 경상대학 옹벽 벽화와 연신초교 주변 아파트 담벼락을 연계하여 지역 특성을 반영할 수 있는 테마 벽화 조성	- 연신초교 맞은편 담벼락 900m 구간안심+안전 테마 벽화 디자인 조성
		- 시가 있는 안심산책로 조성사업(●)	-	- 연제체육공원 내 주민산책로 꽃길조성
교통안전	A	- 안전한 통학로 정비사업(●)	-	- 보도설치 - 횡단보도 - 미끄럼방지시설 설치 - 험프형 횡단보도 설치
	B	- 기존)도로정비 및 개설 ▶ 취약지역 보도정비 공사 - 구간 내 대형아파트 도시가스 및 한전지중화공사로 지연	-	- 연동초교 뒤쪽 골목 및 통학로 정비 - 고분군 발굴지~연제국민체육공원 연결지점 도로 정비
		- 기존)어린이 보호구역 정비▶ 안전한 통학로 정비사업(●) - 구간 내 대형아파트 도시가스 및 한전지중화공사로 지연	-	- 연동초등학교:차선정비, 절삭포장 - 연신초등학교 : 차선정비
재난안전		-	-	-
생활안전	A	- 비상벨 설치	- 노인인구 밀집지역 비상벨 설치하여 응급상황 신속대응	- 과정로 344번길에 60개소 집중 설치
		- 무인 택배함 설치	- 노인인구 밀집지역 및 초등학교 근처에 무인 택배함 설치	- 과정로 344번길에 1개소 설치
		- 여기는 소방 안전지대	- 동 주민센터에 제세동기 설치 및 소화기 보급을 통해 소방안전 구역 구축	- 연산1동 전역에 제세동기 설치
	B	-	-	-
안전인프라거점		-	-	-





[그림 3-72] 부산광역시 연제구 연산1동 안전인프라 공간지도

## □ 예산 실행

- 연산1동 안심마을 인프라 전체 사업 예산은 720백만원으로, 특교세 600백만원, 지방비 120백만원이 편성됨
- 특교세 중 가장 큰 비중을 차지하는 사업은 ‘가로등·공원등 설치 사업

(국비100백만원)으로, 어두운 골목 및 공원에 가로등, 보안등을 설치하여 범죄를 예방하고자 하며 모두 국비로 편성

- ‘통학로 정비사업(123백만원)’은 초등학교 주변의 안전한 통학로 확보 및 주민 편의를 위한 사업이며, 지방비를 주 예산으로 편성

[표 3-63] 연제구 연산1동 소요예산 총괄표 (단위 : 백만원, %)

세부사업명		소요예산						
		국비	시도비	시군구비	기타	비예산	합계	비율(%)
안전인프라	CCTV 설치 (혜원정사 외7개소)	75					75	
	CCTV 설치 (연산1동 주민센터 외 2개소)	25					25	
	가로등·공원등 설치	100					100	
	횡단보도 설치	66					66	
	보안등 설치	27					27	
	안심벽화 조성	23					23	
	안심산책로 조성	34					34	
	안전지도 표시판 설치	10					10	
	통학로 정비	3		120			123	
	신금로 보도	100					100	
	공원등 설치	24					24	
	불법광고물 방지판	35					35	
	합계	600 (99%)	120 (%)	1.7 (1%)			720	100

## □ 최종평가

- 연산1동의 안전인프라 사업의 경우 통학로 정비, 보안등, CCTV설치에 많은 비중을 두고 다양하게 시행함. 다만 사업결과 평가 시점에 사업 진행율이 저조하여 성과를 판단하기 어려운 측면이 있었음
- 안전인프라 발굴 당시 주민 참여도가 낮아 지자체 주도로 사업이 결정, 추진되었고 특히 주민 네트워크 활동에 대한 관리가 소홀하여 사업완료 후 지역공동체의 자발적인 안전인프라 지속·관리의 어려움이 예상됨

### 3. 소결

#### (1) 범죄예방 안전인프라 사업 내용

##### □ 10개 시범사업의 범죄예방 안전인프라는 공간조성 및 정비 계획보다 CCTV 등 시설물 설치사업에 주력한 것으로 나타남

- 10개 시범사업에 나타난 범죄예방을 위한 안전인프라 중 시설설치 사업은 ‘CCTV’, ‘비상벨’, ‘보안등’, ‘펜스’, ‘가로등’, ‘방범등’, 등 11개 사업이 시행됨
- 공간조성 및 정비는 ‘주거환경개선’, ‘교육환경개선’, ‘벽화조성’, ‘보도환경조성’, ‘공원조성’, ‘보행산책로’, ‘경관다리’, ‘이면골목길정비’, ‘폐가 및 공기정비’ 사업으로 나타남
  - 공간 조성 및 정비 사업은 비교적 작업이 용이하고 주민 참여 유도가 쉬운 담장 도색 및 벽화 조성 사업을 많이 추진한 것으로 확인됨
- 모든 사업이 CPTED 기법을 활용하고 있으나, 지역주민 누구나 쉽게 관리할 수 있고 자연적 감시가 가능한 범죄예방 환경설계는 부재

##### □ 예산편성에 있어서도 CCTV 등 범죄예방 시설물 설치에 국비의 편성이 높은 것으로 나타남

- 보안등 설치, 벽화조성사업에 대한 국비 편성 비중이 높은 것으로 나타남
- 노후화가 빠른 벽화조성 사업의 경우 지속적 유지관리를 위한 자체 예산 확보 방안 마련이 필요할 것으로 판단됨

[표 3-64] 범죄예방 부문 안전인프라 사업 현황

(개소, 백만원)

구분		도시지역 (5)	농촌지역 (3)	특정지역 (2)	합계 (10)	예산 (평균)
시설 설치	CCTV설치	4	2	2		124
	비상벨 설치	1	—	1	2	
	보안등 설치	2	1	1		
	펜스 설치	—	—	1	1	17
	가로등 설치	—	—	1	1	193
	방범등 설치	—	—	—	0	26
	안심표찰 설치	1	—	1	2	10
	안전지대 전화부스 설치	1	—	—	1	0
	바닥조명 설치	—	—	1	1	70
	무인택배함 설치	1	—	—	1	10
	간판 설치	—	1	—	1	
	소계	10	4	8	22	450
공간 조성 및 정비	주거환경개선	1	—	—	1	40
	교육환경개선	1	—	—	1	20
	담장 도색 및 벽화조성	2	1	2		87
	보도환경조성	1	—	—	1	241
	공원 조성	1	—	—	1	111
	화단 정비	1	—	—	1	29
	보행산책로 조성	—	—	1	1	
	경관 다리 조성	1	—	—	1	300
	이면골목길 정비	1	—	—	1	229
	폐가 및 공가 정비	1	—	—	1	25
	소계	10	1	3	14	100

\*괄호안의 숫자는 대상 시범사업의 수

(2) 교통사고 예방 안전인프라

□ 교통사고 예방을 위한 안전인프라 사업은 도로정비사업과 차량속도 정  
온화를 위한 시설물 설치사업이 일반적인 것으로 나타남

- 교통안전을 위한 안전인프라의 시설설치 사업은 ‘승강장설치’, ‘보행환  
경개선’, ‘고원식 횡단보도 설치’, ‘표지판 설치’, ‘과속방지턱설치’ 등 12  
개 사업이 있음. 공간조성 및 정비 사업은 ‘골목길 정비’, ‘도로정비’ 등  
5개소에 해당
- 이 중 ‘고원식 횡단보도설치’, ‘표지판설치’, ‘과속방지턱설치’ 사업의 비

중이 높은 것으로 나타남

- 그러나 교통안전 부문 중 ‘도로정비사업’이 총 5개 시범사업에 시행됨으로써 가장 보편적인 교통 안전인프라 사업으로 확인됨

**□ 10개 지역 도로환경이 열악하여 이의 개선을 위한 보행로 설치 등 관련 사업예산 편성 비중이 높게 나타남**

- 도로정비사업과 더불어 보도환경 정비사업도 3개 시범사업에서 추진된 점으로 미루어, 우리나라 도시 전반의 도로 안전환경이 열악한 것으로 판단됨
- 도로정비 사업의 경우 보도 뿐 아니라 가로등, 안전난간, 조명 등 각종 기반시설과 동시에 공사가 이루어져야하므로 예산규모가 커지는 경향이 있음

[표 3-65] 교통안전 부문 안전인프라 사업 현황

(개소, 백만원)

구분		도시지역 (5)	농촌지역 (3)	특정지역 (2)	합계 (10)	예산 (평균)
시설 설치	승강장 설치	1	—	—	1	10
	보행환경 개선	—	—	1	1	
	고원식 횡단보도 설치	2	—	1		15
	표지판 설치	1	—	1		2
	과속방지턱 설치	2	1	—		
	반사경 설치	1	—	—	1	
	안전시설 설치	—	2	—	2	118
	블록거울 설치	1	—	—	1	
	RED ZONE 설치	1	—	—	1	148
	방호울타리 설치	2	1	—	3	
	점멸등 설치	—	1	—	1	26
	블라드 설치	—	—	1	1	36
소계		11	5	4	20	
공간 조성 및 정비	골목길 정비	1	—	—	1	
	도로 정비	2	1	2		
	등하교길 정비	2	—	—	2	65
	보도환경 정비	—	2	1	3	
	어린이보호구역 정비	—	—	1	1	129
소계		5	3	4	11	

### (3) 재난예방을 위한 안전인프라

#### □ 재난에 대한 위험체감도가 낮아 관련 안전인프라 사업 미흡

- 10개 지자체 시범사업의 재난안전을 위한 인프라 중 시설설치 사업은 ‘방재장비설치’, ‘소화전설치’, ‘침수방지시설설치’가 있고, 공간조성 및 정비 사업으로는 ‘배수로 정비’, ‘공중선 정비’, ‘위험지역 환경개선’, ‘주거환경 개선’이 있음
- 재난안전 관련 사업의 경우 지역주민의 재난위험 체감도가 낮아 시설설치, 공간조성 및 정비사업 모두 타 사업에 비해 선택비중이 낮게 나타남

#### □ 지자체 사업과 안심마을 시범사업의 연계 활용

- 재난안전 관련 인프라 사업 내용 중 ‘배수로 정비’나 ‘공중선 정비’는 일반적으로 해당 지자체의 도시기반시설 확충 및 관리대상에 해당하므로 안심마을 조성 시범사업으로 인정하기 어려운 부분이 있음
- 따라서 예산의 편성에 있어서 국비보다 시군구비의 비중이 높고 일부 분 국비를 보조하여 안심마을 조성 시범사업과 연계 활용하는 방식으로 추진

[표 3-66] 재난안전 부문 안전인프라 사업 현황

(개소, 백만원)

구분		도시지역 (5)	농촌지역 (3)	특정지역 (2)	합계 (10)	예산 (평균)
시설설치	방재장비 설치	1	—	—	1	8
	소화전 설치	2	—	—	2	2
	침수방지시설 설치	2	—	—	2	8
	소계	5	—	—	5	
공간조성및정비	배수로 정비	1	1	—	2	168
	공중선 정비	1	—	—	1	—
	위험지역 환경 개선	1	1	—	2	28
	주거환경 개선	1	—	—	1	40
	소계	4	2	—	6	

#### (4) 생활안전사고 예방을 위한 안전인프라

##### □ 공공공간에 방치된 시설물 정비 및 쓰레기 처리, 건축물 설비장치 보수 등을 통한 생활안전사고 예방에 치중함

- 생활안전 관련 사업은 일상적인 생활에서 발생할 수 있는 미끄러짐, 넘어짐, 충돌 등의 안전사고를 방지하기 위한 사업과 심장마비 등 생활 비상사고 발생에 대비한 사업으로 구성됨
- 시설설치 사업으로는 ‘제세동기 설치’, ‘핸드레일설치’, ‘자전거 거치대 설치’, ‘쓰레기 관리시설 설치’, ‘타이머형 가스차단기 설치’, ‘독거노인 안전시설 설치’가 있고, 공간조성 및 정비사업으로 ‘취약지역 보도블럭 정비’, ‘공원 안전환경 개선’, ‘전기점검 및 전기설비 보수’, ‘빈집철거공사’가 있음

##### □ 주민주도의 안심네트워크와 연계한 사업으로 발전가능

- 생활안전인프라 사업의 실행 개수는 적으나, 주민들이 가장 쉽게, 그리고 지속적으로 참여하고 관리할 수 있는 사업으로서, 안심네트워크와 연계 시 주민참여형 안심마을 조성 시범사업으로 일반화가 용이할 것으로 예상됨

[표 3-67] 재난안전 부문 안전인프라 사업 현황

(개소, 백만원)

구분		도시지역 (5)	농촌지역 (3)	특정지역 (2)	합계 (10)	예산 (평균)
시설설치	제세동기 설치(심장충격기: AED)	1	-	-	1	59
	핸드레일 설치	2	-	-	2	72
	자전거 거치대 설치	1	-	-	1	
	쓰레기 관리시설 설치	1	-	-	1	
	타이머형 가스차단기 설치	-	1	-	1	45
	독거노인 안전시설 설치	1	-	-	1	109*
소계		6	1	-	7	
공간조성 및 정비	취약지역 보도블록 정비	1	-	-	1	
	공원 안전환경 개선	1	-	-	1	44
	전기점검 및 전기설비 보수	-	1	-	1	40
	빈집철거공사	1	-	-	1	9
소계		3	1	-	4	





## 제4장 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 문제점 및 개선방향

1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 성과와 문제점
2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 개선방향
3. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 운영지침

### 1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 성과와 문제점

#### 1) 시범사업의 성과

- 지역 안전문제 해결을 위한 주민의 자발적 참여와 종합적이고 장기적인 안전한 공간 환경 구축의 기반을 마련함
  - 주민주도형 안심마을 조성 시범사업에 자발적 참여와 경험의 기회 제공, 역량 향상의 장 마련
  - 범죄, 교통, 재난, 생활안전사고 예방을 위한 공간환경 개선 및 장기적 사업기획 방향 인지
- 주민 자치회 등 지역공동체 중심의 사회 안전망 체계 구축의 필요성 공감 및 효과 확산
  - 안전한 생활환경 구축의 주체가 지역 주민 스스로임을 인식하고 지속적 참여를 위한 계기를 마련
  - 안심네트워크 활동을 통한 지역사회 안전문화 실천 및 홍보 기반 마련

- 안전문화 실천을 위한 지역거버넌스의 조직과 지속의 계기 마련
  - 다양한 기능과 역할을 수행하는 지역사회 공동체 활동을 파악하고 상호간 협업 체계 구축
  - 지자체와 지역 주민 공동체의 역할 관계를 규정하고 상호간 지속적 협력관계 유지를 위한 계기 마련
- 주민주도형 안심마을 조성을 위한 실질적인 안전인프라 사업내용 및 예산 규모 파악
  - 향후 사업기획 및 모니터링, 평가 근거 마련

## 2) 시범사업의 문제점

### □ 주민주도형 안심마을 조성을 위한 ‘시범사업’으로써 선도적 역할, 추진 체계 미흡

- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 주제 선정 및 세부사업의 차별성 부족
  - 시범사업으로서 추구하는 목적에 대한 방향 제시가 부재하여 10개 시범사업을 통한 모델창출 기반 마련의 어려움
- 주민자치회의 사업추진 역량, 지역주민의 적극적인 참여, 지자체의 합리적인 지원이라는 조직적인 업무수행체계 미흡
  - 특히 사업경험이 부족한 주민과 주민자치회의의 역량을 보완하기 위해 지자체의 행정적 재정적 지원이 필요함

### □ 안전인프라 세부 사업내용의 타당성 부족

- 안전인프라 계획내용이 지역의 안전문제 현안과 연속성이 부족하거나 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 취지에 부합하지 못하는 세부사업의 비중이 높음
  - 다수의 사업이 생활환경개선이나 정비사업, 공공디자인사업 등과 성격구분이 모호함 (간판정비, 벽화, 문화사랑방보수, 북카페조성).

대상은 동일하더라도 안전에 초점을 둔 사업으로 전환이 필요 (풍해예방을 위한 간판정비 등). 특히 범죄, 교통사고, 재난사고 등 지역별 안전위해요소 분석자료에 근거한 실질적인 대응방안으로써 안전인프라 사업계획이 요구됨

- 배수로, 전기 및 가스시설 등은 지자체의 지속적인 도시기반시설 개선사업으로써 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 세부내용으로는 적절하지 않음. 안심마을 조성 시범사업의 안전인프라 범
- 또한 노약자, 어린이 중심의 안전인프라의 설치로, 일반 주민의 이용에 불편을 초래하는 계획도 다수 제기됨
- 주민활동 즉 안심네트워크와 연계한 안전인프라 사업의 연계성 부족
  - 주민주도의 안심마을 조성 시범사업은 주민의 지속적인 사업참여와 사후 관리가 가능하여야 함. 따라서 일상생활에서 반복적으로 관심을 유발할 수 있는 안심네트워크 활동공간으로 연계할 필요

## □ 지역의 종합적 공간계획과 연계성 미흡

- 해당 지역의 상위 도시관리계획들과의 연계성, 지역의 통합적 도시·건축공간 측면에서의 종합 계획방법론이 미흡
  - 안전인프라 사업이 지역 전체에 점적으로 분산되어있거나, 사업구간과 연결부분에 대한 고려가 부재함으로써 체계적이고 지속적인 효과를 기대하기 어려움
- 기존에 존재하던 시설물 및 공공공간의 활용가치에 대한 이해 부족으로 불필요한 사업 추진
  - 일부 사업의 경우 보도 및 차도, 조경공간 등 기존의 공공시설을 철거하고 재시공하였으나 아직까지 상태가 양호하고 안전 문제가 발생하지 않는 대상까지 확대적용함으로써 불필요한 업무 및 예산 소진과 지역주민의 불편 초래

## 2. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 개선방향

### 1) 2015년 사업추진을 위한 개선방향

#### □ 지속가능한 안심마을 조성을 위한 공간계획 수립

- 다양한 지역공동체, 주민활동에 기반한 지속가능한 공간체계 마련
  - 주민활동 중심의 안심네트워크와 안전인프라가 마을단위에서 정합성을 확보할 수 있는 공간계획 목표설정 필요
  - 보행교통안전, 범죄로부터의 안전, 재해로부터의 안전, 사회적약자의 생활안전 실현을 위해 주민이 주체가 되는 주민안전감시단, 취약계층 돌봄지원단, 통학로 안전길 확보를 위한 모니터단 등 안전네트워크 활동을 지원하는 거점시설 확보
- 지역의 위해요소에 대응 가능하고 안심마을 조성 목표에 부합하는 공간계획 수립
  - 특히 안심마을의 기본적인 공간계획 목표는 안심네트워크 활동기반으로 CPTED개념과 보행안전계획을 결합한 통합적 공간계획 수립을 필요로 함
  - 자연감시기능을 확보하기 위한 공간계획을 토대로 CCTV, 보안등 설치 등 기술적 인프라 설치요소가 안전웬스 설치 등이 보조적 수단일 수 있는 공간계획 수립
- 안전인프라 공간단위 통합과 연계를 위한 계획수립 및 관리체계 제안
  - 보안등, 야간조명, CCTV 등 방법관련 시설, 안전웬스, 험프 등 보행안전시설, 응급의료시설 등 생활안전 등 안전인프라의 공간적 통합과 연계를 위한 건축 및 도시설계, 토목, 기계, 전기 등 물리적 계획관련 통합계획수립 및 관리체계 제안
- 주민주도의 지속적인 공간관리를 위한 주민협정, 주민자력의 관리계획 등을 반영한 공간계획 수립

## □ 시범사업 기획 및 추진체계의 개선

- 시범사업의 기획에서 평가 및 선정, 모니터링, 성과관리에 이르는 전 과정이 일관된 체계로 운영될 수 있도록 사업기획 수립
  - 지역특성에 따른 시범사업 지역별 예산지원규모, 사업유형 설정
  - 지역특성별 평가방식(서면평가와 현장평가 병행) 및 평가기준, 가점사항 등
  - 성과관리에 따른 사후관리방안 등
- 주민주도의 안심마을 조성을 위한 사업추진계획 제안
  - (안전행정부 차원에서 시범사업 기획 및 운영관리)선정에서 평가, 성과관리의 일관성 확보를 위한 사업추진 중간지원조직 운영
    - ※ 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」에서는 도시재생지원기구가 사업기획, 선정 및 평가관리, 모니터링 및 성과관리의 전 과정을 지원
  - (지자체 차원의 시범사업 시행) 주민이 주도하고 전문가와 지자체가 참여하는 시범사업 추진을 위해 주민자치위원회를 중심으로 사업을 추진하되, 다양한 주민조직과 이해관계자가 참여할 수 있는 주민협의체를 구성하고, 지역의 전문가와 대학, 시민단체 등 다양한 지원조직과 이해관계자가 참여할 수 있는 사업추진체계 제안
    - ※ 주민협의체, 사업추진협의회(이해관계자와 보안업체, 가스 및 전기관련기관, 지역의료기관 등 다양한 이해관계자 구성), 지자체 전담부서가 긴밀하게 협력하는 거버넌스 체계 제안
  - (공간계획수립 측면) 안심네트워크와 안전인프라가 통합적으로 공간계획에 반영되기 위해서 주민협의체와 사업추진협의체, 다양한 분야의 전문가(보행교통, CPTED, 복지 등 관련분야 전문가)가 참여하는 공간계획수립과정 제시

## □ 실질적인 사업추진 방식에 맞는 재정지원방식 개선

- 공간계획수립비용과 안전인프라 조성, 안전네트워크 형성을 위한 프로그램 사업을 구분하여 재정지원

- 2014년은 공간계획수립비용을 별도로 책정하지 않아 개별적인 프로그램이 상호 공간계획과 유기적 결합 없이 분산, 파편적으로 시행되어 시너지 효과 미흡

※ 기본계획과 설계과정이 생략되고 인프라 설치와 관련된 실시설계를 발주함으로써 안전인프라의 체계적 확보 미흡

- 공간계획수립에 대한 컨설팅과 모니터링단의 점검과정을 거쳐 안전인프라에 대한 물리적 사업비용 적정성을 판단할 수 있는 근거 마련
- 안심네트워크와 안전인프라에 소요되는 개략적인 사업비용 사업비용을 제시하여 과도한 인프라 사업이 추진되지 않도록 예산사용 범위 제한

## 2) 중 · 장기 사업추진을 위한 운영방향

### □ 지자체 도시관리계획 및 지역개발사업과 연계한 안심마을 조성

- 지방자치단체가 수립하는 도시관리계획의 부분계획으로 안심네트워크와 안심인프라 조성계획을 반영할 수 있는 방안 제시
- 지역역량강화를 위한 다양한 지역개발사업과 연계할 수 있는 방안 제시

### □ 타부처 사업과 연계를 통한 장소중심의 통합적 사업 추진

- 국토해양부의 도시재생선도지역사업을 비롯한 문화부, 환경부, 농림부 등에서 추진하는 장소만들기 사업과 연계하여 상호 시너지 효과 극대화<sup>14)</sup>

14) 2014년 국토교통부에서 공모한 도시재생선도지역사업에 안심마을 시범사업 대상지인 충북 천안과 전남 순천시가 응모

### 3. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 운영지침

#### 1) 운영지침 방향

- 본 연구의 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 운영지침은 안전인프라 계획에 국한하고<sup>15)</sup> ‘안심마을 시범사업 안전인프라 가이드’로 명명함

#### □ 안전인프라의 개념 및 종류

- 안심마을 조성 시범사업의 안전인프라의 개념과 종류, 그에 따른 사업 종류를 제시

#### □ 안전인프라 사업 결정 방법 및 주안점

- 안심마을 조성 시범사업 추진과정에서 안전인프라 사업의 결정 주체, 시기, 방법을 제시하고 진행과정의 효과 제고를 위해 활용 가능한 도구 및 컨설팅 방식을 제시
- 안전인프라 사업 결정과정에서 안심마을 조성 시범사업의 목적과 지역 여건에 맞는 사업을 결정할 수 있는 사전점검 기준을 제시

#### □ 예산의 수립

- 2014년 안심마을 조성 시범사업 모니터링 결과를 토대로 안전인프라 사업 결정 시 세부 사업별 소요 예산의 참고기준 제시

#### □ 유지 및 관리, 모니터링

- 안심마을 조성 시범사업 완료 후에도 안전인프라의 지속적인 유지관리 필요성과 방법을 제시

---

15) 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 종합적인 운영가이드라인은 안전행정부에서 작성하며, 본 연구 결과는 해당 가이드라인의 안전인프라 부분에 활용함

## 2) 안심마을 시범사업 안전인프라 가이드<sup>16)</sup>

- (1) 목적
- (2) 적용범위
- (3) 정의
- (4) 안전인프라의 종류
  - 위해요인에 따른 구분
  - 소유주체에 따른 구분
  - 안전인프라 사업의 종류
- (5) 안전인프라 사업의 결정
  - 주체
  - 시기
  - 방법
  - 도구
  - 컨설팅
- (6) 안전인프라 사업결정 시 주안점
  - 안심마을 시범사업으로서의 합목적성
  - 안전인프라 세부내용의 적절성
  - 공동체 협업의 용이성
- (7) 예산의 수립
- (8) 유지 및 관리
- (9) 모니터링
  - 안전인프라 지표

---

16) 부록2에 수록



## 제5장 결론

1. 연구 결과
2. 향후 과제

### 1. 연구 결과

#### □ 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 의의 및 차별성 규정

- 국가안전문화 실천 운동의 일환으로서 안심마을 시범사업을 이해하고, 여타의 공간환경 개선사업과 차별적인 안전인프라의 특성 규정 및 유형화
  - 국토환경디자인 시범사업, 주거환경개선사업 등 공간환경 개선을 목적으로 하는 각종 사업이나, 중앙정부 및 지자체 주도의 관련 사업과 달리 주민주도 안심마을 조성 시범사업의 특성을 파악하고 타당한 사업유형 및 종류를 결정
- 관중심의 사업추진이 아닌 주민주도형 마을만들기 사업으로서 생활공간환경 계획내용 및 방법 모니터링

#### □ 10개 지역 안전인프라 세부내용 모니터링

- 10개 지역의 주민주도형 안심마을 조성 시범사업에 대한 안전인프라 구축현황 파악
  - 도시지역, 농촌지역, 특수지역으로 구분되는 총 10개 시범사업의 추진배경 및 목적, 지역여건을 토대로 사업추진 협의체 구성과 각

중 공동체의 협업관계, 세부 사업내용 결정, 예산집행에 대한 전반적인 진행과정과 결과를 모니터링

- 지역의 안전위협 요인에 대한 분석 및 대안으로써 안전인프라의 선정과정과 최종 실행내용 파악

#### □ 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 문제점 분석 및 향후 지속을 위한 개선방향 도출

- 안심마을 조성 시범사업 기획 및 운영의 문제, 전문성 보완, 예산집행 조건 등 사업 추진과정의 내외부적 문제점을 도출하고 개선방향을 제시
- 특히 사업수행경험이 부족한 주민자치회 중심의 사업운영 방식에 대한 문제점 및 개선방향 제시
- 정부(안전행정부)와 사업추진 협의체의 입장에서 안심마을 조성 시범사업의 추진방향을 제시

#### □ 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 안전인프라 가이드 마련

- 안심마을 조성 시범사업으로서 차별성 있는 세부 사업내용을 결정하고 다양한 사업 참여자의 의견을 합리적으로 반영할 수 있는 업무지침(안심마을 시범사업 안전인프라 가이드)을 마련하여 제공함으로써, 향후 시범사업 확대 및 업무 효율 제고에 기여

## 2. 향후 과제

#### □ 주민주도형 마을만들기 사업과 차별화된 안심마을 조성 시범사업의 안전인프라 정립

- 보행로설치, 계단정비 등 동일한 공간환경개선 사업이라 할지라도 사업결정 과정 및 운영 방법에 대한 시스템화를 통한 안전인프라의 차별성 제고
- 주민주도의 안심네트워크 활동과 연계한 안전인프라 사업 발굴 및 구축 방안 마련

**□ 주민주도형 안심마을 조성 시범사업을 위한 공간규모 결정, 사업예산 수립 기준 제고**

- 주민주도형 안심마을 조성 시범사업에 적합한 지역 공간규모 설정 기준과 성과 및 연차별 최적의 사업예산 운용 방안에 대한 다각적인 대안 마련

**□ 주민주도형 안심마을 조성 시범사업의 효과 분석 및 운영지침 보완**

- 2014년 종료된 10개 시범사업에 대한 사후 평가를 실시하여 초기 사업계획 및 평가 대비 효과성을 검토하고, 해당 결과를 토대로 기 수립된 운영지침의 보완 및 개선



## 참고문헌

- 2007 CEN/TR 14383-2
- 2008 서울특별시, 서울시 재정비 촉진 지구내 '환경설계를 통한 범죄예방 적용방안연구
- 2008 소방방재청, 방재시범마을 조성을 위한 연구
- 2008 지식경제부 기술표준원, KS A 8800
- 2010 부산광역시, 사상구 모라1동, 3동 주민 센터 통계자료
- 2010 부산광역시, 차량등록사업소 통계자료
- 2010 안전행정부, 안전도시사업 운영 매뉴얼
- 2011 국토해양부, 교통안전 시범도시 사업실행계획 수립 연구
- 2012 신상영, 주민참여형 안전한 마을 만들기 구현방안, 서울연구원
- 2012 안전행정부, 주민주도형 안심마을 만들기 추진 연구서
- 2012 이왕건외, 일본의 방법형 안전도시·마을만들기 사례, 국토연구원
- 2012 조한숙, 안전도시 구축 및 발전방안에 관한 연구:삼척시 안전도시구축을 중심으로, 강원대학교
- 2013 거창군 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 고성군 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 광주남구 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 김포시 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 서울시청, 안전도시동구 백서
- 2013 순천시 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 연제구 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 염철호외, 지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 효율적 운영을 위한

정책 방안 연구, 건축도시공간연구소

- 2013 은평구 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 이상민외, 국토환경디자인 시범사업 성과 분석 및 홍보방안 마련 연구
- 2013 진천군 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2013 천안시 안심마을 조성 시범사업 세부 사업계획
- 2014 한국행정연구원, 안심마을 자료집

## A Study on the Example Monitoring and Guideline for the inhabitants initiative Reliable Village

Kim, Eun-Hee  
Seo, Soo-Jeong  
Youn, Chirl-Ho

The target levels for safety management of the country expend from on a large scale disaster such as flood, earthquake, building collapse, fire, etc, to on a small scale safety accident like a car accident, crime, hygiene, etc.

The Reliable Village demonstration project began to establish a safe living environment by the inhabitants in some area, and to find a solution for their own safety. The Ministry of Security and Public Administration had invited public participations for the demonstration project targeting 31 municipal government resident's associations, and selected 10.

The purpose of this study is to improve the effectiveness of the project and to make a more well-organized guideline which is meant to expand inhabitants initiative Reliable Village project by the monitoring all the processes of the 10 projects.

The 10 targeting areas of this study are located at Yeokchon-dong in Seoul, Songjuk-dong in Suwon, Wonseong-dong In Cheonan, Yangchon-eup in Kimpo, Jincheon-eup in Jincheon, Bongsun 1-dong in

Gwangju, Jungang-dong in Suncheon, Yeonsan 1-dong in Busan, Ganseong-eup in Goseong, Buksang-myeon in Geochang. Those areas are located evenly all over the country. The study range is limited to spacial safety infrastructure in the projects such as a street, unstable public facility, security light, etc.

In this study, searching the existing legal system and referring to similar cases such as ‘Safe City project’, ‘Emergency Management town project’, which was to find the problems of our institutional environment and to deduct the implications of others were implemented. And then the ideal direction and the guideline supporting the projects were proposed through analyzing the monitoring results.

In the projects monitoring process, we provided the consultation to resident’s associations by participating an advisory panel consisted of several professional organizations, and evaluated the results by visiting the sites and interviewing local residents when the projects were accomplished.

Keyword : Safety, Inhabitants initiative, Reliable Village, Demonstration project, Monitoring, Guideline,



## 부록 1. 주민주도형 안심마을 조성 시범사업 평가결과<sup>17)</sup>

### □ 평가결과

	서류평가	현장평가	총계		서류평가	현장평가	총계
경기 수원	89.25	95	184.25	서울 은평	67.75	70	137.75
광주 남구	80.5	87	167.5	부산 연제	48	62	110
경남 거창	60	98	158	충북 진천	53.25	53	106.25
충남 천안	69.75	87	156.75	강원 고성	49	44	93
경기 김포	58.75	88	146.75	전남 순천	44.25	47	91.25

### □ 지역 주민 중심의 의사결정 체계

- 본 사업은 마을단위의 주민자치회를 중심으로 추진되어 지역별 주민참여 및 사업 주도성은 이전의 행정안전부 안전도시 사업에 비하여 크게 높아졌음
  - 이러한 결과는 이전의 사업이 기초체 단위로 진행되어 생활권을 공유하지 못했고, 지자체 주도 사업으로 주민들이 동원의 대상으로만 인식된 것에 비하여 진일보한 것임
- 특히 사업의 주민주도성은 기존 주민자치회의 역량이 높았던 광주, 수원, 거창 등에서 특히 효과적이었음
  - 이는 이미 마을만들기 등 여러 사업을 통해 주민자치 사업의 경험과 역량이 높았던 지역에서 두드러졌음

17) 한국행정연구원이 안심마을 시범사업 최종 평가결과를 취합하여 정리한 내용을 발췌하여 수록

- 한편, 일부 지역에서는 주민자치회는 단순 동원되는 정도였고, 대부분의 사업이 공무원 중심으로 이루어진 경우도 있었음
- 인프라 사업의 경우, 전문성 및 공무적 성격으로 인해, 공무원이 주민 중심 의사결정체계에 근거하여 적절하게 사업을 추진할 필요가 있음
  - 인프라 사업은 주민이 전문적인 사항을 모두 알기 어렵고, 용역발주 등 공무처리과정 상의 특이사항 등이 있을 수 있어 주민들의 의사결정만으로 사업을 추진하기 어려움
  - 주민이 쉽게 이해할 수 있는 방법을 활용하여 의사결정을 지원하고, 공무원이 사업 진도 관리를 적절히 담당할 필요

#### □ 다양한 행위주체 간 협력관계 구축

- 본 시범사업은 이전의 사업에 비교하여 공공기관뿐만 아니라 다양한 참여기관들(특히 민간 부문으로서 삼성 에스원, 교통안전문화연구원, 삼성병원, 3M, 건고싶은 도시연대 등)의 유기적 협조가 돋보인 사업으로 이후 연계사업의 모범이 될 수 있음
  - 본 사업은 주민자치회, 읍면동, 시군구, 외부 안전관련 공공단체 및 민간기업, 시민단체, 중앙 컨설팅 조직 등이 참여하여 유기적 협조관계 모색을 목적으로 하였음
  - 특히 수원시의 경우 수원시정발전연구원, 썬티드 전문 컨설팅 조직 및 지역의 거의 모든 유관단체와 연계성을 강화하여 적극적으로 사업을 지원했음
- 다만 아직까지는 안전관련 중간지원조직으로서의 컨설팅 등이 중양을 중심으로 이루어져 사업 목적의 전문성 달성에 어려운 점이 있었음
  - 향후 안전전문가 조직의 중간지원조직으로의 활용과 현장 연계를 위해 노력할 필요가 있음
- 공사·공단, 민간기업 등의 사회공헌 활동을 보다 적극적으로 지역 안전 개선사업과 연계하여 활용할 필요가 있음
  - 현 시범사업의 경우, 일괄적, 일회적 사회공헌 서비스가 연계되었

으나, 이를 지역적 특성에 맞는 범위에서 연계하여 안전 전문성 제고에 활용할 필요가 있음

## □ 지역의 위험요인에 대한 이해와 분석

- 본 시범사업은 지역의 위험요인을 자발적으로 파악하기 위해, 주민 워크숍, 설문조사가 가장 많이 활용되었고, 주민주도의 지역안전지도(커뮤니티 매핑) 등이 시범적으로 활용되었음
  - 주민 시각에서 위험요소를 발굴하고 필요한 안전개선사업을 추진하려는 노력이 있었다는 점에서 의의가 있음
- 그러나 지역 위험요인에 대한 분석이 보다 다양한 방법으로 종합적으로 이루어질 필요가 있으며, 특히 파악된 지역 위험요인과 안전개선사업과의 연계성이 강화될 필요
  - 대부분의 지역에서 안전지도 작성 및 지역 위험요소 확인을 위한 노력이 이루어졌으나 아직까지는 관련 전문성이 부족했으며, 위험요소 확인과 인프라 사업 연계가 효과적이지 않은 경우도 있었음
  - 대부분의 안전통계가 기초체 단위로 만들어지고 있어 지역 안전통계 확보가 쉽지 않은 상황이며, 대신 지역 소방서, 경찰서 등과의 업무 협조를 통한 지역 위험요소 확인이 필요

## □ 지속가능한 프로그램의 마련과 운영

- 본 시범사업은 지역 위험요소를 확인한 후에 안전개선을 위한 주민활동과 지역인프라 개선사업으로 진행되었음
- 지역인프라 개선사업의 경우 통학로·보행로 확보 등 교통안전개선 사업, 가로등(보안등)·CCTV·환경정비·빈집정비 등 범죄안전환경개선사업(CPTED), 그리고 미끄럼 방지·경로당 안전시설·가스화재안전설비 등 생활안전 개선사업을 중심으로 진행되었고 많은 지역에서 소기의 목적을 달성하였음
- 안전개선 주민활동의 경우 주로 방법순찰, 지역 위험요소에 대한 지속적 확인, 내집앞 환경개선 등을 중심으로 진행되었고, 수원·광주 등에서는 특히 주민들의 적극적 참여가 돋보였음

- 그러나 일부 지역에서는 안심마을 사업의 목적을 잘못 이해하고 적절한 주민활동이 이루어지지 않은 경우도 있었으며, 주민활동에 대한 수당 등 대가를 요구하는 경우도 있었음
- 주민안전활동과 안전인프라 사업이 결합되어 있는 안심마을 사업의 성격 상, 담당 부서 간 협업체계가 사업의 성공적 추진을 위해 주요한 사항으로 나타남
- 수원과 같이, 각 부서별 사업을 종합적으로 실시하되 기획조정실 차원에서 조정 및 협업을 유도한 경우, 사업이 원활히 추진됨
- 일부지역에서는 안전총괄부서-자치행정부서 간, 읍면동-시군구 간 협력체계가 미흡하여 사업이 지연되는 경우가 있었음

#### □ 제도화 노력

- 대부분의 시범사업지역에서는 향후 사업의 지속성 확보에 기여할 수 있는 제도화 노력이 미약했음
- 반면 광주의 경우 자치회 중심으로 협동조합을 구성하여 사업의 지속성을 확보하려 노력하고 있으며, 수원시의 경우 이전 안전도시 사업 조례 등을 통해 제도화를 위해 노력
  - 수원시의 조례는 이전 WHO 협력 안전도시 사업에서 추진된 것으로 본 사업과 연계성은 떨어지지만 제도화가 이미 구축된 것으로 판단 가능

#### □ 지속적 평가와 개선

- 안심마을 시범사업을 경험한 주민자치회 회원들의 경우 1년 간 사업 경험을 통해 사업 중 시행착오와 문제점을 깨닫고 향후 사업에서는 자발적으로 개선하겠다는 의지를 표명
  - 그러나 아직까지는 이러한 경험이 문서 형태로 기록되지 않았기 때문에 향후 활용에 문제가 있음. 따라서 이후 사례 정리 및 기록화, 백서 작업 추진 등을 통해 현 시범사업에 대한 평가와 개선에 활용할 수 있도록 노력할 필요가 있음

## 부록 2. 안심마을 시범사업 안전인프라 가이드

### (1) 목적

- 본 가이드는 안심마을 조성 시범사업의 기획 및 실행과정에서 사업 참여자 또는 참여기관의 효율적 업무 수행을 지원하는 것을 목적으로 한다.

### (2) 적용범위

- 본 가이드는 안심마을 조성 시범사업의 ‘안전인프라’ 부문에 적용한다.

### (3) 정의

- 안전인프라는 지역주민이 안전하게 이용할 수 있는 공공공간을 의미한다.
- ‘공공공간(公共空間)’이란 가로·공원·광장 등 공중(公衆)이 이용하는 공간을 의미한다.
- 시설물이란 건축물을 포함하여, 배수로, 철탑, 간판 등 공간을 구성하는 물리적 시설, 장비, 장치 등을 의미한다.
- 위해요인이란 범죄, 교통사고, 재난 및 재해, 생활안전사고 등 지역주민의 일상생활 중 안전을 위협하는 위험 및 사고를 의미한다.

### (4) 안전인프라의 종류

#### □ 위해요인에 따른 구분

- 안전인프라는 위해요인에 따라, 범죄안전인프라, 교통안전인프라, 재난안전인프라, 생활안전인프라로 구분한다.

- 범죄안전인프라는 절도, 폭력 등 각종 범죄예방을 위한 공공공간과 시설물을 의미한다. CPTED개념을 적용한 자연감시, 접근통제, 영역성 강화, 활용성 증대, 유지 및 관리 기능 강화 등의 전략을 활용하며, 관련 사업으로 우범지역 공간 환경 정비, 보안등·CCTV·비상벨 설치 등이 있다.
- 교통안전인프라는 교통사고 예방을 위한 공공공간과 시설물을 의미한다. 지역주민의 안전한 보행환경 구축을 목적으로 하며 관련 사업으로 보행로 조성, 과속 방지턱 설치, 스쿨존 설치, 신호표지판 설치 등이 있다.
- 재난안전인프라는 태풍, 폭설 등의 자연재해나, 화재, 폭발 등 인적 재난 대비를 위한 공공공간 및 시설물을 의미한다. 관련 사업으로는 침수지역 배수로정비, 가스배관 정비 등이 있다.
- 생활안전인프라는 미끄러짐, 넘어짐, 충돌 등 일상생활 공간에서 쉽게 발생하는 안전사고의 예방을 위한 공공공간 및 시설물을 의미한다. 관련 사업으로는 노후한 보행로 바닥포장 정비, 안전난간 설치, 가로변 방치시설물 정비 등이 있다.



[그림 2] 시범사업 모니터링 내용

## □ 소유주체에 따른 구분

- 안전인프라는 사업대상별로 공공부문 안전인프라와 민간부문 안전인프라로 구분한다.
- 공공부문 안전인프라는 공공기관이 소유 또는 관리하고 있는 공공공간 및 시설물을 의미한다.
- 민간부문 안전인프라는 개인이 소유하고 있는 건축물 및 관련 시설물로서 공중의 안전에 위협을 가할 수 있는 시설에 한정한다.

- 사업대상별 안전인프라의 종류는 표 1과 같다

[표 1] 안전인프라 사업유형과 사업예시 및 주민참여 방식

구분	안전인프라 세부대상	
공공부문 안전인프라	도시기반시설	도로, 공원, 녹지, 광장 등 주요 공공공간
	건축물 등 시설물	공공건축물, 가로등, 화단, 안전표지판, CCTV, 예/정보 시설 등
민간부문 안전인프라	건축물	-
	대지 주변 시설물	비탈면 처리, 옹벽/축대, 배수로 정비
	설비 시설물	담장, 역류방지설비, 차수판, 소방설비, 간판/침탑 등

## □ 안전인프라 사업의 종류

- 안전인프라 사업은 각각의 안전인프라별로 ‘공간조성 및 정비사업’과 ‘시설물 설치사업’으로 구분한다.
- ‘공간조성 및 정비사업’은 기존에 없었던 새로운 공간을 조성하거나, 이미 존치하던 위험 공간 및 시설물을 안전하게 정비하는 사업을 말한다.
- ‘시설물 설치 사업’은 새로운 시설물을 설치하거나 기존 시설물을 보완하여 설치하는 사업을 말한다.

## (5) 안전인프라 사업의 결정

### □ 주체

- 안전인프라 사업을 결정하는 주체는 안심마을 시범사업의 추진협의체(지자체 및 주민자치회 등)이고, 시범사업 추진협의체는 지역주민과 지역의 다양한 공동체 등과 협력·협약하여 최종적으로 사업을 결정한다.

### □ 시기

- 안전인프라 사업은 안심마을 시범사업이 공고 된 이후, 사업을 신청하기 전 기획단계에서 결정되어야 한다.
- 사업이 진행되는 과정에서 내용 변경이 필요한 경우, 시범사업 추진협

의체 및 지역민의 충분한 의사협의를 통해 일부 변경할 수 있으나, 사업 발주이전에는 최종 계획을 완료하여야 하고 변경내용에 대해서는 상위기관에 보고하여야 한다.

## □ 방법

- 안전인프라 사업을 결정하기 위해서는 사업 대상지역의 위해요인을 발굴하고 안전이 취약한 구역과 취약한 인구를 규정한 후, 문제 해결을 위한 적절한 대안으로써 안전인프라를 선정한다.
  - 위해요인의 발굴 : 어떤 사고가 발생 하는가
  - 안전 취약 공간, 취약 인구 파악 : 누가, 어디서 피해를 입는가
  - 사업대상 결정 : 어떠한 대응책이 필요한가



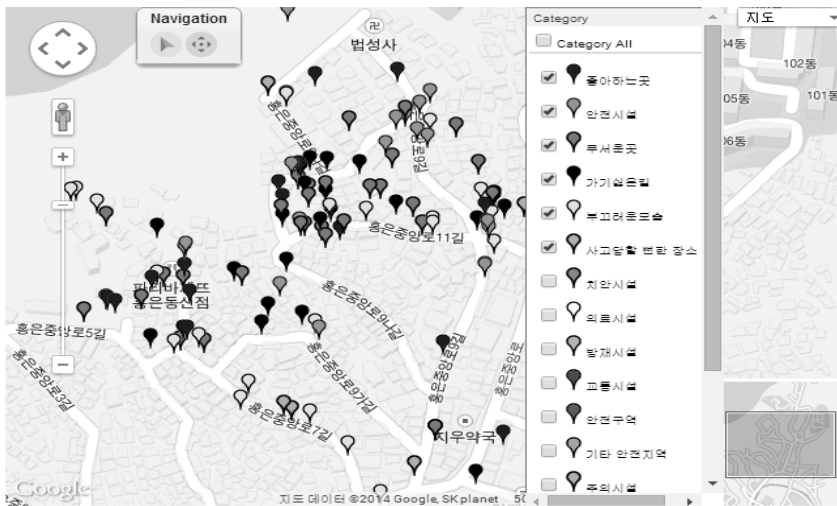
- 사업 대상지역의 위해요인 분석은 대상 지역에서 발생하는 각종 사건 사고의 통계자료 분석과 현장조사를 병행한다.

## □ 도구

- 대상지역의 실질적인 위해요인을 발굴하고, 다양한 참여자의 의견을 효율적으로 수렴하기 위한 의사결정 도구를 활용한다.
- 위해요인 발굴단계에서는 ‘안전지도’를, 위해요인에 따른 안전인프라 결정 단계에서는 ‘안전인프라지표’를 활용한다.



- ※ 안전지도 - 사업대상지역의 안전위해요인을 발굴하여 지도상에 표기함으로써, 안전인프라 사업결정의 판단근거로 활용한다. 지도위에 직접 표기하거나 스마트폰 앱(Application)을 이용하여 작성이 가능하다.
- ※ 안전인프라 지표 - 안전인프라 유형별로 각종 사업을 체계적으로 정리한 목록으로서, 안전인프라 사업의 종류를 파악하는데 도움을 주고, 다양한 이해관계자들의 의견을 취합하는데 활용할 수 있다. 안전인프라 지표는 표2를 참고한다.



<커뮤니티 맵핑 사례 - 홍은 1동 안전지도>

## □ 컨설팅

- 시범사업 추진협의체는 안전인프라의 기능 및 디자인 제고를 위해 건축, 소방, 전기, 토목, 조경, 디자인 등 다양한 분야의 전문가로 구성된 ‘중간지원조직’의 컨설팅을 받아야 한다.
- 전문가 컨설팅은 월 1회 이상, 사업기간동안 정기적으로 실시하며, 특히 안전인프라사업이 결정되는 시점 등 주요 사업단계에 보다 적극적으로 활용하여야 한다.

#### (6) 안전인프라 사업결정 시 주안점

- 안전인프라 사업 결정 시에는 안심마을 시범사업의 취지를 이해하고, 지역 안전문제 개선의 효과성을 판단하여야 한다.
- 안전인프라 사업 선정 시 주안점은 다음과 같다.

##### □ 안심마을 시범사업으로서의 합목적성

- 안심마을 시범사업 시행 목적에 부합하는가
- 지역의 안전사고 발생 현황 및 특성을 고려하였는가
- 사업 완료 후 실질적인 효과와 성과는 무엇인가

##### □ 안전인프라의 세부 내용의 적절성

- 지역의 안전문제 해결에 직접적인 도움이 되는가
- 주민의 안전 활동네트워크와 상관성이 있는가
- 지역에서 시행하고 있거나 추진계획 중인 사업들과 연계성이 있는가
- 주어진 예산 범위와 기간에 실행이 가능한가
- 추후 지속적인 유지관리가 용이한가

##### □ 공동체 협업의 용이성

- 사업추진협의체와 지역주민, 지역 공동체의 협조가 원활한가
- 토목, 조경, 전기, 디자인 등 다양한 분야의 안전인프라 사업을 효율적으로 추진하기 위한 지자체 부서간 협력과 지원이 용이한가

[표 2] 안전인프라 선정의 주안점

주안점		세부 내용
시범사업 으로써 합목적성	선정취지	선정 취지와 안전인프라 사업내용의 부합성
	파급효과	사업의 파급효과 및 시너지효과
안전 인프라 사업내용 의 적절성	주민활동과 연계	주민활동과 안전인프라사업간에 충분한 연계성
	지자체 사업과 연계	지자체가 추진 또는 계획 중인 관련 사업과의 연계성
	지역 특성 반영	대상지역의 특성과 문제점을 충분히 반영 여부
	통합계획	각 사업내용이 우선순위와 통합적인 관계
	예산배분	시설별 특별교부세와 지자체 예산의 배분 등
	관리운영	시설 조성 후 관리 및 운영체계
협력 및 협업체계 구축현황	지자체의 역할	안전인프라 구축을 위한 지자체의 총괄 역할
	부서간 협업	지자체 내 해당 사업 발주·관리 협업체계가 구축여부
	거버넌스	주민자치회와 지자체간의 상호협력체계가 구축여부

## (7) 예산의 수립

- 지역별 안전인프라 사업이 결정되면 대상 사업의 중요도에 따라 합리적으로 예산을 수립해야 한다.

※ 2013년 1차 안심마을 시범사업을 참고하면, 시범사업 대상 지자체에 각 500~600백만원의 국비가 지원되었으며, 모두 안전인프라 사업에 집행하도록 함

- 예산집행은 지자체가 수행하되, 사전에 사업추진협의체와 관련 정보를 공유하여 소통하는 분위기를 조성해야 한다.
- 2013년 안심마을 시범사업의 안전인프라 관련 예산 집행 현황은 다음과 같다

[표 3] 1차 안심마을 시범사업 안전인프라 사업 예산집행 내역

구분			도시지역 (5)	농촌지역 (3)	특정지역 (2)	예산 (평균,백만원)
범죄안전인프라	시설물설치	CCTV설치*	5	2	2	85.1
		비상벨 설치	2	1	—	97
		보안등 설치*	3	1	2	87
		펜스 설치	—	—	1	17
		가로등 설치	1	—	1	50
		안심표찰 설치	2	—	1	20
		바닥조명 설치	—	—	1	70
		무인택배함 설치	1	—	—	10
		지킴이집 설치	1	—	1	43
		공원등 설치	—	—	1	50
		불법광고물 방지설치	—	—	1	35
	공간조성및정비	담장 도색 및 벽화조성*	2	2	2	68
		공원 및 정원 조성	2	1	—	107
		보행산책로 조성	—	—	1	34
		골목길 가로정비	1	—	—	270
		안심거리 조성	—	1	—	285
		공원 정비	1	—	—	23
교통안전인프라	시설물설치	승강장 설치	1	—	—	7
		고원식 횡단보도 설치	1	—	1	11*
		안전표지판 설치	1	—	—	*
		과속방지턱 설치	2	1	—	*
		반사경 설치	1	—	—	*
		안전시설 설치	—	2	—	214*
		RED ZONE 설치	1	—	—	*
		방호울타리 설치	1	—	—	*
		점멸등 설치	—	1	—	26
		볼라드 설치	—	—	1	36
	공간조성및정비	도로 정비	—	1	—	70
		통학로 정비	2	—	1	123
		보도환경 정비	—	1	—	160
		어린이보호구역 정비	—	—	1	188
		미끄럼방지시설 보도정비	—	—	1	136
		취약지역 도로포장	1	—	—	*
		사고다발지역 선형개선	—	1	—	23
		가로수 개선	1	—	—	4.4
		과속방지턱 정비	1	—	—	*
		도막형 바닥포장	1	—	—	*
		주차금지 노면표시	1	—	—	*

구분			도시지역 (5)	농촌지역 (3)	특정지역 (2)	예산 (평균,백만원 )
재난안전인프라	시설물설치	소화전 설치	2	—	—	30
		침수방지시설 설치	1	—	—	*
		자동제세동기 설치	1	—	—	30
	공간조성및정비	배수로 정비	1	1	—	150
		공중선 정비	1	—	—	*
		주거환경 개선	1	—	—	323
		재해위험지구 정비사업	—	1	—	50
생활안전인프라	시설물설치	제세동기설치(심장충격기:AED)	1	—	—	30
		핸드레일 설치	2	—	—	12,5
		자전거 거치대 설치	1	—	—	1
		타이머형 가스차단기 설치	—	1	—	45
		독거노인 안전시설 설치	1	—	—	
	공간조성및정비	취약지역 보도블록 및 아스팔트 정비	1	—	—	
		공원 안전환경 개선	2	—	—	76
		전기점검 및 전기설비 보수	—	1	—	40
		빈집철거 및 텃밭공사	1	—	—	36
		중단건축물 안전시설 정비사업	—	1	—	5
		독거노인 생활환경 개선체계 구축	1	—	—	5,3

## (8) 유지 및 관리

- 안심마을 시범사업이 종료된 이후에도 안전인프라에 대한 지속적인 유지관리를 위한 계획을 수립하고 실행하여야 한다.
- 안전인프라 유지관리는 시범사업 추진협의체 구성원과 지역주민, 지역공동체가 각각의 역할을 맞게 책임을 분담하여 수행한다.

※ CCTV는 자율방범대 또는 야간순찰대가, 초등학교 주변 교통안전 시설물은 녹색어머니회가 관리하도록 하는 등, 안전인프라 설치 목적에 대응하여 관리주체를 설정

- 또한 지역 주민의 지속적인 안전활동 네트워크 및 각종 지역 행사와 연계한 거점장소로 활용하는 등 지역사회의 지속적인 관심과 행위를 유도하여야 한다.
- 지지체는 안전인프라의 유지관리에 소요되는 비용을 예산수립 시 반영하여야 한다.
- 지역공동체는 협동조합, 사회적 기업운동을 통해 발생한 수익을 안전인프라 시설의 유지관리에 투입하여야 한다.

#### (9) 모니터링

- 안심마을 시범사업 추진협의체는 기획 단계에서부터 실행 및 완료 단계까지 사업 추진과정을 기록하고 DB화 하여야 한다.
- 사업이 완료 된 후 매 1년마다 시범사업 추진협의체 및 중간지원조직, 유관기관, 지역주민과 함께 사업의 효과성을 분석한다.
- 효과분석은 설문조사를 실시하거나 경찰서, 소방서의 안전사고 관련 통계자료 분석을 활용한다.

#### □ 안전인프라 지표

- A부분은 안전인프라 사업 종류를 의미하고, B부분은 각 사업에 대한 필요여부 및 중요도를 체크하도록 구성됨. 사업결정 단계에서 운영도구로 활용하며, 해당 업무의 책임자를 지정하여야 한다.
- 관리시스템은 안전인프라의 효과성 제고를 위한 행위, 방법 등을 의미한다.

[표 4] 안전인프라지표

목표	안전인프라 사업		세부사업지표	1차	2차				
				지표선정	가중치				전혀필요하지 않음(-5)
					매우필요(5)	필요(3)	보통(0)	필요하지 않음(-3)	
범죄안전	물리적 환경 개선	A. 시설물 설치	가로등설치	√	●				
			보안등설치						
			블랙박스 설치	√				●	
			CCTV설치	√				●	
			안심 비상벨 설치						
			경계펜스 설치 (올타리)						
			동네 표지판 설치						
			바닥포장재 구분설치						
			방범창 설치(안심방범등 설치)						
			벤치설치						
			출입통제장치(자물쇠)						
			우편함 설치	√			●		
			조정설치						
			기계경비가입(세콤)						
		B. 공간 조성 및 정비	a. 주거 환경 개선						
			담장정비	√	●				
			불법주차 방지를 위한 도로정비						
			명확한 주소표시						
			b. 테마가 있는 거리 조성						
			낙서 없는 골목길(불법부착물 제거)						
			c. 바닥디자인						
			이면골목길 정비						
			보도 · 도로 파손수리						
			쓰레기 없는 골목길 조성						
			d. 우범지역 공원 조성						
			공원 내 cctv 및 방범초소 설치						
		관리 SYSTEM	범죄지도(Crime Map)						
			범죄예방교육						
			SOS국민안심서비스						
			지리적 프로파일링 시스템 (geo-pros)						

			범죄자료 데이터 공개						
			스마트 ICT활용						
			경찰 순찰 횡수증대						
교통 안전	물리 적 환경 개선	공간조성 및 정비	골목길 정비						
			안심 등하교길 만들기						
			차 없는 거리 조성						
			교통시설물 정비						
			주정차 금지구역 정비						
			보행자 중심 네트워크 조성*						
			어린이 교통공원 조성						
		시설설치	학원 차량 승강장 설치						
			과속단속 카메라 설치						
			과속방지턱 설치						
			고원식 횡단보도 설치보행자						
			무단횡단 방지용 안전펜스설치						
			위험도로변 가드레일 설치 및 디						
			자인 사업						
			안전펜스 설치						
			사고다발지역 선형 개선						
			교차로 설치						
			커브길 반사경 설치						
			표지판 설치						
			육교E/V설치						
			LED형 속도제한 표지						
			휠체어전용도로신설						
			자전거 공영주차장 설치						
	관리SYSTEM			생활도로구역지정					
				보행자 중심 네트워크 조성					
				교통안전정보관리시스템(TMACS)					
				어린이·노인·장애인 보호구역 지정					
				생활도로구역(zone30)지정					
재난 안전	물리 적 환경 개선	시설설치	골목소화전 설치						
			화재경보기 설치						
			가정용 방재장비 설치						
			분산형 빗물관리시설 설치						
		공간조성 및 정비	상습침수주택 침수방지 시설 설치						
			배수로 정비						
			소규모 공동주택 안전점검						
			소방차 진입로 확보						
	관리SYSTEM			재해 등 위험지역 환경 개선(생활 환경개선)					
				시설물 안전도 강화					
				WHO국제안전학교 프로그램 운영					
				재난대응 안전한국 종합훈련					
				유형별 재난·재해 안전관리체계 구축					



			계절별 취약시설물 안전점검						
			특정관리대상시설물 안전점검						
생활 안전	물리 적 환경 개선	시설설치	제세동기 설치						
			119 구급함 설치						
			비상벨 설치						
			심장 충격기 설치						
			무인택배함 설치						
		공간조성 및 정비	보도환경 및 아파트 출입로 통행 환경 개선						
			대형 공연 행사장 및 경기장 안전 관리						
			전통시장 시설 안전화 추진						
			노숙자 안전을 위한 종합관리대책						
			저소득 가정 안전한 집수리사업						
	관리SYSTEM	학교환경위생 정화구역 지정							
		청소년 유해업소, 청소년통행금지 · 제한구역 지정							
		경로당, 공부방, 주민센터 등 기존 건축물 정비							
안전인프라 거점**			신축 건축물 조성						



## 부록 3. 안전한 마을만들기 정책 토론회 (2014.09.15)

### 주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

2014.

( a u r i

) 목 차

- I. 주민주도형 안심마을 시범사업의 개요
- II. 주민주도형 안심마을 시범사업의 세부내용
- III. 주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

## 주민주도형 안심마을 ?

### 주민이 주체가 되어 가꾸어가는 안전한 마을

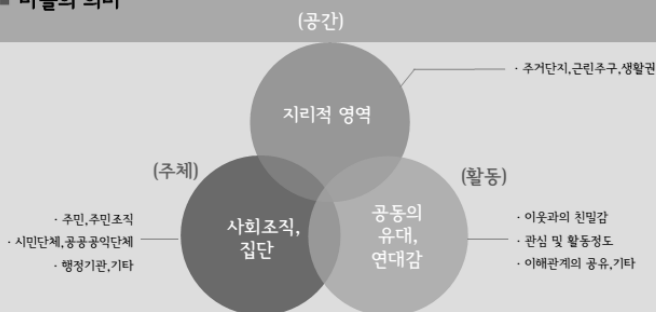
주민주도형 안심마을이란 '안전문화 활성화를 주제로 일장지역의 주민활동(안심 네트워크)과 지역안전문화 정착·확산의 거점으로써 공간환경(안전인프라)이 어우러져 지역 주민이 안심하며 살 수 있는 마을을 의미함.

## 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 개요

주민주도형 안심마을 시범사업  
안전·문화·환경을 아우르는 마을

### 1. 주민주도형 안심마을의 개념

#### ■ 마을의 의미



그림출처: 신상영, 주민참여형 안전한 마을만들기 구현방안

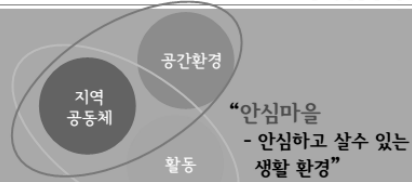
“ 마을이란, 지역성, 공동체, 이웃과의 유대감 등의 의미를 내포하는 사회적, 공간적 집단 ”

## 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 개요

주민주도형 안심마을 시범사업

### 1. 주민주도형 안심마을의 개념

#### ■ 주민주도형 안심마을이란?



“지역주민들이 거주하는 지역의 여러 안전 위해 요인을 스스로 관리하고, 행정이 이를 뒷받침하여 모두가 안심하고 살아갈 수 있는 환경으로 지속적으로 조성, 관리해 나가는 마을



주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

6 (auri)

## 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 개요

주민주도형 안심마을 시범사업

### 1. 주민주도형 안심마을 개념

#### ■ 주민주도형 안심마을의 대응방향

##### 위해요인 발굴

어떤 재난,사고가 발생하는가?

위해요인	지역, 대상	최근 2년간		'13년	
		발생건수	발생률(%)	발생건수	발생률(%)
성범죄 발생률	어린이	120	100	58	100
도난사건 발생률	성인	1	0.8	1	2
노상 교통사고 발생률	가정집	2	1.2	2	3
노상 교통사고 발생률	노상	5	4.2	3	5
노상 교통사고 발생률	어린이보호구역	-	-	-	-
노상 교통사고 발생률	보행중	1	0.8	-	-
노상 교통사고 발생률	기타	111	93	52	90

취약지역, 취약인구 규정

누가, 어디서 피해를 입는가?

사업대상영역 (S/W,H/W) 결정

어떤 대책이 필요한가?



출처:고성군 건강증, 천안 원성1동 안심마을 조성 시범사업 계획안

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

7 (auri)

## 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 개요

주민주도형 안심마을 시범사업

### 2. 주민주도형 안심마을 시범사업의 배경 및 목적

#### ■ 추진 배경

- ✓ 국가의 안전관리 영역이 대규모·집단적으로 발생하는 재난뿐만 아니라 소규모·일상적 안전사고로까지 확대
- ✓ 많은 국민들이 일상생활 속 다양한 원인·형태로 발생하는 각종 안전사고에 대해 불안하다고 인식
- ✓ 그러나 국가·지자체 등 공공부문의 노력만으로 모든 안전사고를 관리하기에는 물리적으로 한계

#### ■ 목적

- ✓ 범정부적 안전문화 활성화를 위한 민관 협력네트워크를 구축함으로써,
- ✓ 지역안전문화 정착·확산의 거점을 시범적으로 조성
  - ▶ “지역주민·지자체·안행부 협업을 통해 생활권 안전이 포괄적으로 확보된 국제적 표준 수준의 모델 창출”

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

8 (auri)

## 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 개요

주민주도형 안심마을 시범사업

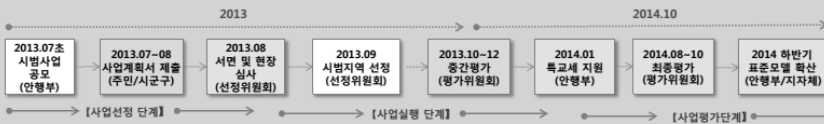
### 3. 주민주도형 안심마을 시범사업의 개요 및 추진경위

#### ■ 안심마을 시범사업 개요

- 시행주체: 안전행정부 (생활안전과)
- 사업실행: 10개 지자체이 주민자치회
- 사업기간: 2013.07 ~ 2014.08
- 사업단위: 읍,면,동
- 사업지원규모: 특교세 총 50억 (각 자치회당 5억)

#### ■ 안심마을 시범사업 추진경위

- 2013년 07월 시범사업 공모
- 2013년 09월 10개 지자체 선정
- 2014년 08월 사업 완료
- 2014년 10월 최종평가 완료예정



주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

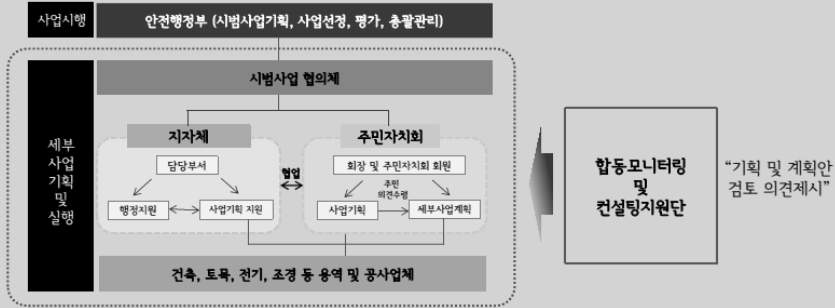
9 (auri)

## 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 개요

주민주도형 안심마을 시범사업

### 4. 주민주도형 안심마을 시범사업의 추진체계

- ✓ **안전행정부**는 시범사업 기획,사업선정,평가 및 총괄관리
- ✓ **지자체**는 주민들의 안전네트워크 형성 및 활동지원, 및 주민들과 협력적 안전인프라 구축
- ✓ **주민자치회**는 사업기획 및 실행
- ✓ **주민**은 자발적인 의견 제시와 적극적인 참여
- ✓ **용역업체**는 토목, 전기, 하수 등 공공부문에 대한 통합설계 및 디자인, 자문추진



주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

10 (auri)

## 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 개요

주민주도형 안심마을 시범사업

### 4. 주민주도형 안심마을 시범사업의 차별성

요소	방재마을만들기 (소방방재청)	안전도시 (행정안전부)	마을안전망구축 (서울시)	안심마을 (안전행정부)
지역주민 중심 의사결정체계	관 중심	관 중심	지역주민 중심 (그러나, 관주도가 높음)	대부분 주민자치회 중심, 일부 관 주도
다양한 행위주체 간 협력관계	공공기관 중심 협력체계	행정안전부+기초자치단체+지 역재난관리책임기관+일부주민 협의체	서울시+구청+생활안전 거버넌스+ (시민단체, 전문기관)	안전행정부+시군구+ 읍면동+주민자치회+ 지역재난관리책임기관+ (민관 컨설팅팀)
지역 위협요인 이해·분석	자연재난 중심 (소방방재청이 분석)	포괄적 안전 대상 (지자체의 자체분석)	포괄적 안전 대상 (생활안전거버넌스)	포괄적 안전 대상 (주민자치회, 주민)
지속가능한 프로그램의 운영	인프라 중심의 일회성 사업	인프라 개선 사업 중심 + 일부주민활동	주민활동 중심 (소규모 예산지원)	인프라 개선사업 + 주민활동
제도화 노력	-	지자체 조례 (자치단체 안전도시 조례, 송파구 등)	서울시 조례 (마을공동체 만들기지원, 재난 및 안전 관리 기본조례)	제도화 방안 모색 (조례, 협정, 교통단속 등)
지속적 평가·개선	-	사업종단	장기적 판단 필요 (2014년 현재사업추진 중)	향후 추진필요

출처:한국행정연구원, 안심마을 시범사업 분석, 평가 및 중간기 확산방안 연구

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

11 (auri)

## Ⅱ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 세부내용

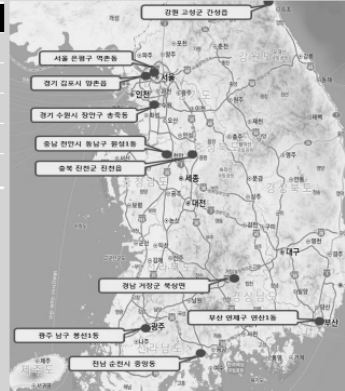
주민주도형 안심마을 시범사업

### 1. 주민주도형 안심마을 시범사업 대상

“도시(5개소), 농어촌(3개소), 특정지역(2개소), 총 10개 지역 주민자치회”

권역별	지역명	유형	권역별	지역명	유형
수도권 (3)	서울특별시 은평구 역촌동	도시지역	호남권(2)	광주광역시 남구 봉선동	도시지역
	경기도 김포시 양촌읍	특정지역		전라남도 순천시 중앙동	도시지역
	경기도 수원시 송죽동	도시지역		충청북도 진천군 진천읍	농촌지역
영남권 (2)	부산광역시 연제구 연산1동	특정지역	충청권(2)	충청남도 천안시 원성1동	도시지역
	경상남도 거창군 북상면	농촌지역		강원도 고성군 간성읍	농촌지역

※ 출처 : 안전행정부 주민주도형 안심마을 만들기 추진 자료 (2012년 02월)  
 ※ 특정지역 : 산업단지, 소규모 공장 밀집지역, 외국인 밀집 거주지역, 상가 재래시장 등 특정시설 인근지역



주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

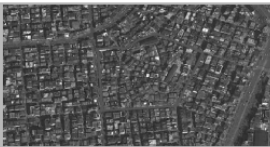
13 (auri)

## Ⅱ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 세부내용

주민주도형 안심마을 시범사업

### 2. 10개 지역 시범사업 개요

- ① 서울특별시 은평구 역촌동 (도시지역)
- 사업 대상지 : 서울특별시 은평구 역촌동 25번지 일대
  - 면적 : 0.31㎢
  - 세대 및 인구 : 505세대, 1,076명



- ② 경기도 수원시 송죽동 (도시지역)
- 사업 대상지 : 경기도 수원시 장안구 송죽동 16동 일원
  - 면적 : 0.13 ㎢
  - 세대 및 인구 : 1,206세대, 2,993명



- ③ 광주광역시 남구 봉선1동 (도시지역)
- 사업 대상지 : 광주광역시 남구 봉선1동
  - 면적 : 0.44㎢
  - 세대 및 인구 : 17,024명, 6,875세대



- ④ 전라남도 순천시 중앙동 (도시지역)
- 사업 대상지 : 전라남도 순천시 중앙동
  - 면적 : 0.44㎢
  - 세대 및 인구 : 4,139명, 2,014세대



- ⑤ 충청남도 천안시 원성1동 (도시지역)
- 사업 대상지 : 충청남도 천안시 원성1동
  - 면적 : 0.25㎢
  - 세대 및 인구 : 10,691명, 4,645세대



- ⑥ 경상남도 거창군 북상면 (농촌지역)
- 사업 대상지 : 경상남도 거창군 북상면 송계로 710
  - 면적 : 125.21㎢ (거창군의 15.6%)
  - 세대 및 인구 : 824세대, 1,629명



주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

14 (auri)



## Ⅱ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 세부내용

주민주도형 안심마을 시범사업

### 2. 10개 지역 시범사업 개요

- ① 충청북도 진천군 진천읍(농촌지역)
- 사업 대상지 : 충청북도 진천군 진천읍
  - 면적 : 70.50km<sup>2</sup>
  - 세대 및 인구 : 7,637명



- ② 강원도 고성군 간성읍(농촌지역)
- 사업 대상지 : 강원도 고성군 간성읍
  - 면적 : 0.18km<sup>2</sup>
  - 세대 및 인구 : 7,568명, 3,480명



- ③ 경기도 김포시 양촌읍(특정지역)
- 사업 대상지 : 김포시 양촌읍 구도심
  - 면적 : 0.54 km<sup>2</sup>
  - 세대 및 인구 : 63,338명, 1,651세대



- ④ 부산광역시 연제구 연산1동(특정지역)
- 사업 대상지 : 부산광역시 연제구 연산1동
  - 면적 : 0.85km<sup>2</sup>
  - 세대 및 인구 : 16,718명, 6,156세대



주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

15 (auri)

## Ⅱ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 세부내용

주민주도형 안심마을 시범사업

### 2. 주민주도형 안심마을 시범사업의 방향



위해요인 도안출처: 천안시 원성1동 안심마을 시범사업 최종유형보고서

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

16 (auri)

### ■ 안심네트워크

- 지역주민들이 직접 해당지역의 안전문제를 발견하고 협력 및 교육을 통해 안전한 거주환경을 자발적으로 구축해나가는 **주민주도의 프로그램 및 활동**

### ■ 안전인프라

- 시범사업 해당지역에서 지역주민이 안전하게 이용할 수 있는 **공간 및 기반 시설물 로써**, 지역 주민들의 정보나 의견제시를 통해 대상 사업을 발굴 : 지역의 안전한 공간환경 조성 기반

### ■ 안전인프라의 세부내용

- 지역의 공공공간 및 공공시설물로써 사유시설인 **건축물 정비**와 **공공시설 정비 및 설치**로 구분할 수 있음
  - 건축물 정비 : 대지, 건축물 구조, 건축물 설비 부분을 정비
  - 공공시설 정비 및 설치사업 : 기반시설 정비와 시설물설치 사업

사업영역	사업예시		활동주체
건축물 정비 (사유시설)	대지	비탈면 처리, 옹벽/축대, 배수로 정비	주민주도 공공지원
	건축물 구조	건축물의 규모, 형태, 구조부, 재료 등	
	건축물 설비	담장, 역류방지설비, 차수판, 소방 설비, 간판/첨탑 등	
공공시설 정비 및 설치	기반시설	방재시설, 도로, 공원/녹지 등	공공주도 주민협조
	시설물 설치	안전표지판, 가로등,화단, cctv,예/경보시설 등	

## Ⅱ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 세부내용

주민주도형 안심마을 시범사업

### 5. 10개 지역 시범사업의 세부내용 종합

구분	안심네트워크		안전인프라	
	여건조성 및 발굴단계	안전개선 프로그램운영단계	시설설치	공간조성 및 정비
범위 예방	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을안전지킴이 안전모니터 운영</li> <li>- 여성, 어린이 안심귀가 소규모도 운영</li> <li>- 범죄안전실 소순이 지점 지정 및 운영</li> <li>- 자율방범 실천결과대회 및 캠페인 전개</li> <li>- 행복마을 한바퀴 순찰대 운영</li> <li>- 안심귀가를 위한 sos국민안심서비스</li> <li>- 안전지도 제작</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- WHO 안전학교 프로그램 추진</li> <li>- 안심순찰대 운영</li> <li>- 치안 올레길 순찰</li> <li>- 취약계층 돌봄나눔 together</li> <li>- 마을안전위원회 결성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- LED 보안등 설치</li> <li>- 방범 CCTV 설치</li> <li>- 비상벨 설치</li> <li>- 우편하루스 게이트서비스 지원</li> <li>- 안심표창 설치 (○)</li> <li>- 대고개단 안전펜스설치 (○)</li> <li>- 지킴이집 설치(CCTV, 비상벨) (○)</li> <li>- 어린이보호구역 CCTV설치 (○)</li> <li>- 바닥조명 설치(○)</li> <li>- 횡단보도 집중조명 설치(○)</li> <li>- 마을안전지도 표지판 설치(○)</li> <li>- 공원 등 설치(○)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 범죄예방환경디자인 조성 (안심공동주택단지, 안전시설을 통합디자인, 안심 마을 정보디자인, 보행자배려 교통안전디자인)</li> <li>- 이면유류지 정비 및 안심배화사업</li> <li>- 우범지역 공원 범죄예방환경조성</li> <li>- 출가운 학교가늌길 조성사업</li> <li>- 폐쇄형 펜스 설치 및 정비</li> <li>- 간판디자인 시범사업 추진</li> <li>- 송죽행복정원만들기사업</li> <li>- 천재민촌 정비사업</li> <li>- 안전화단시설 정비</li> <li>- 어린이공원 안전환경개선</li> <li>- 안심산책로 조성(○)</li> <li>- 사교예방 주차환경개선(○)</li> <li>- 복합안심센터 구축(○)</li> </ul>
교통 안전	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 바른 주차 봉사대</li> <li>- 소순이 교통안전지킴이</li> <li>- 능력이 아람한 표창 및 형광등 설치</li> <li>- 겨울철 제설작업반 운영</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과속방지턱 설치</li> <li>- 고원식 교차로 설치</li> <li>- 사고원인분석, 차량용 설치</li> <li>- 위험도로변 가드레일 설치 및 디자인 사업</li> <li>- 유치원, 학원 차량승강장 설치</li> <li>- 교통사고 예방시설 구축(안전펜스, 과속방지턱)</li> <li>- 도로정비 및 개설</li> <li>- 노인보호지역 안심시설을 설치(○)</li> <li>- 노상하수관 시설을 수 있는 보행안전 시스템 설치(○)</li> <li>- 안심길 설치(○)</li> <li>- 핸드레일 설치(○)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 골목길 정비(노후도로포장 정비)</li> <li>- 교통사고지역 차 없는 거리 조성</li> <li>- 안심어린이 교통환경개선사업</li> <li>- 안심마을길 정비</li> <li>- 어린이 보호구역 정비</li> <li>- 사고발생지역 선형개선</li> <li>- 보행로 확보 및 정비</li> <li>- 아파트 주변 교통 보행환경개선</li> <li>- 이동안전지킴이집 개선(○)</li> <li>- 전력선, 통신선 지중화 사업(○)</li> <li>- 미끄럼방지 포장, 우배수시설 정비(○)</li> <li>- 보행자배려 교통안전디자인(○)</li> <li>- 안전한 통학로 정비사업(○)</li> </ul>

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

25 (aur)

## Ⅱ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 세부내용

주민주도형 안심마을 시범사업

### 5. 10개 지역 시범사업의 세부내용 종합

구분	안심네트워크		안전인프라	
	여건조성 및 발굴단계	안전개선 프로그램운영단계	시설설치	공간조성 및 정비
재난 안전	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 독립가족 정보시설 설치</li> <li>- 재난구조 봉사 및 취약지역 복지서비스</li> <li>- 안전지킴이 봉사단 운영</li> <li>- 안전시설 일제점검단 운영</li> <li>- 5분대기 안전활동 조직 및 운영</li> <li>- 119 행복나눔 Festival</li> <li>- 지역 안전미대 육성</li> <li>- 긴급한 마을안전돌기</li> <li>- 재난대비 안전지킴이 운영</li> <li>- 취약계층에 소화기 보급</li> <li>- 13-13 안전프로젝트</li> <li>- 100% 주민 안전교육</li> <li>- 마을안전가이드, 디자인맵 제작</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민안전네트워크(안부문화운동)활동</li> <li>- 안전네트워크 프로그램 운영</li> <li>- 안전네트워크 마실단 구성 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 골목 소화전 설치</li> <li>- 가정용 방범경보 설치</li> <li>- 상습침수주택 침수방지시설 설치</li> <li>- 빗물받이 설치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 배수로 정비</li> <li>- 재해 등 위험지역 환경개선</li> <li>- 대형사고예방 노후주택 주거환경개선</li> <li>- 소규모 공동주택 안전점검</li> <li>- 상습 침수지역 하수관 정비</li> <li>- 공동선 정비</li> </ul>
생활 안전	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민행복지킴이 본부 운영</li> <li>- 청소년 놀이문화, 주민안전 동아리방 지원</li> <li>- 취약계층 돌봄 및 독거어르신 안</li> <li>- 부화인서비스</li> <li>- 주민참여 봉사프로그램 운영</li> <li>- 투쟁유산 나눔</li> <li>- 마을안전지킴이집 지정 및 운영</li> <li>- 쓰레기 무단투기, 불미수거 단속</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 고사리 나눔터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 심장충격기(AED)설치</li> <li>- 비상벨 설치</li> <li>- 무인택배함 설치</li> <li>- 여가는 소방안전지대</li> <li>- 경사로 보행안전시설 설치</li> <li>- 독거노인을 위한 안전시설 설치</li> <li>- 타이머형 가스치단기 설치(○)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 미끄럼 방지 물 위한 보행로 개선</li> <li>- 가로등 안전난간설치</li> </ul>
안전 인프라 (거점)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 안심허브센터 구축(안심센터 상환실 및 교육장 설치)</li> <li>- 안심마을 커뮤니티 공간 조성(사랑방 마을기)</li> <li>- 주민 행복센터 조성</li> <li>- 경로당 어르신 안심시설 설치(○)</li> </ul>	-	-	-

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

\* 안전인프라 추가 사항(○)

26 (aur)

### Ⅲ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

주민주도형 안심마을 시범사업

#### 1. 주민주도형 안심마을 시범사업의 성과

- 지역 안전문제 해결을 위한 주민의 자발적 참여 및 종합적, 장기적 안전한 공간환경 구축의 기반 마련
  - 자신이 거주하는 지역의 안심환경 구축을 위한 자발적 활동체계 마련
  - 범죄, 교통, 재난, 생활안전사고 예방을 위한 공간환경 개선 및 장기적 사업기획 방향 방안 마련
- 주민 자치회 등 지역공동체 중심의 사회 안전망 체계 구축의 필요성 공감 및 효과 확산
  - 안전한 생활환경 구축의 주체가 지역 주민 스스로임을 인식하고 지속적 참여를 위한 계기 마련
  - 지속적인 안심네트워크 활동을 통한 지역사회 안전문화 실천 및 홍보 기반 마련
- 안전문화 실천을 위한 지역거버넌스의 조직과 지속의 계기 마련
  - 다양한 기능과 역할을 수행하는 지역사회 공동체 활동을 파악하고 상호간 협업 체계 구축
  - 지자체와 지역 주민 등 공동체의 역할 관계를 규정하고 상호간 지속적 협력관계 유지를 위한 계기 마련

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

28 (auri)

### Ⅲ. 주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

주민주도형 안심마을 시범사업

#### 2. 주민주도형 안심마을 시범사업 추진과정의 문제점

- 지역별 안심마을 시범사업의 주제 선정 및 세부사업의 차별성 부족
  - 10개 시범사업 지역별 안전 위해요인, 취약대상, 취약지역 분석 및 조사의 어려움에 따른 사업주제와 세부 사업내용의 차별화 부족
- 안심마을 시범사업의 참여주체의 책임 있는 역할 수행 미흡
  - 사업수행 경험 부족 등으로, 시범사업의 실행주체인 주민자치회 및 주민의 체계적인 업무수행 어려움
  - 특히 안전인프라의 경우 공공공간 정비 및 시설물 설치, 관리 등 지자체(행정) 중심의 사업 성격에 따른 주민 참여의 제한
- 안심마을 시범사업의 취지에 맞지 않는 세부사업과 장기적 차원의 사업계획 미흡
  - 파편적이고 분산적인 공간환경 개선사업에 따른 지역의 도시관리계획, 종합공간마스터플랜 등 상위계획과의 연계성 부족
  - 환경미관개선 사업 등 안심마을 시범사업의 주제와 상관성이 적은 세부사업의 과도한 실행
- 예산의 효율적 운용 및 활용 체계의 불합리
  - 지역의 안전문제 분석에 따른 단기, 장기적 사업계획 수립을 토대로한 예산의 효율적 활용 부족
  - 일부 사업의 경우 기존시설의 과도한 철거 및 재시공에 따른 공사비 상승을 초래하거나 그로 인해 지역민의 또다른 불편을 초래

주민주도형 안심마을 시범사업의 성과와 과제

29 (auri)

### 3. 주민주도형 안심마을 시범사업의 개선방향 (단기)

● (지역공동체) 주민주도의 안심마을 목표 설정

- 지역에 시급한 안전문제를 해결하고, 지속적으로 실현 가능한 안심마을의 목표를 설정

● (지역공동체) 안심마을 시범사업의 기획 및 추진체계 개선

- 안심네트워크와 안전인프라의 유기적 결합을 위한 통합적 공간계획 수립
- 주민주도의 지속적인 공간관리를 위한 주민협의체, 주민자력의 관리계획 등을 반영한 공간계획 수립

● (안전행정부) 통합적 안전인프라 추진체계 마련

- 시범사업의 기획에서 평가 및 선정, 모니터링, 성과관리에 이르는 전 과정이 일관된 체계로 운영될 수 있도록 사업기획 수립 및 실행

● (안전행정부) 재정지원 방식 개선

- 공간계획수립비용과 안전인프라조성, 안전네트워크형성을 위한 프로그램 사업을 구분하여 재정지원
- 공간계획수립에 대한 컨설팅과 모니터링단의 점검과정을 거쳐 안전인프라에 대한 물리적 사업비용 지원 적정성을 판단할 수 있는 근거 마련

### 4. 주민주도형 안심마을 시범사업의 개선방향(중장기)

● (지역공동체) 지자체 도시관리계획 및 지역개발과 연계한 안심마을 조성

- 지방자치단체가 수립하는 도시관리계획의 부분계획으로 안심네트워크와 안전인프라 조성계획을 반영할 수 있는 방안 제시
- 지역역량강화를 위한 다양한 지역개발사업과 연계할 수 있는 방안 제시

● (안전행정부) 타부처 사업과 연계를 통한 장소중심의 통합적 사업추진

- 국토해양부의 도시재생선도지역사업을 비롯한 문화부, 환경부, 농림부 등에서 추진하는 장소만들기 사업과 연계하여 상호 시너지 효과 극대화