

## 반려동물 양육인구 증가에 따른 공공공간 조성현황과 이슈

Current Status and Issues of Creating Public Spaces for the Growing Companion Animal Ownership Population

유예슬 Yoo, ye-seul  
손은신 Son, eun-shin

( a u r i

---

연구책임	유예슬 연구원
연구진	손은신 부연구위원
연구보조원	맹주찬 규슈대학대학원 인간환경학부 석사

---

연구심의위원	염철호 선임연구위원
	이상민 선임연구위원
	김영현 연구위원
	이현성 홍익대학교 디자인학부 교수
	이형숙 경북대학교 산림과학·조경학부 교수



## 주요 내용

### 반려동물 양육인구의 증가에 따른 관련 근린환경 수요 증대

- 덩크족, 1인 가구 증가 등 가족 다양성이 증대되면서 동물을 가족의 일원으로 인정하는 문화가 형성되어 반려동물 양육가구가 우리나라 전체 가구 수 중 15% 차지
- 한편, 반려동물 양육인구와 반려동물이 일상적으로 이용할 수 있는 근린환경은 절대적으로 부족

### 국내 반려동물 관련 공공공간은 123개소, 1개소 당 25,000여 가구가 이용. 도시 외곽지역 및 기피시설에 인접하여 설치되는 경향

- 반려동물 관련 공공공간의 개소 수는 꾸준히 증가하고 있으나 개소 당 약 25,000여 가구가 이용해야하는 열악한 상황에 있으며, 소규모 또는 임시 시설이 과반 이상
- 반려동물 관련 공공공간은 법적 규제 및 주민 민원 문제를 고려하여 주로 도시 외곽지역의 공원 등 자연녹지지역, 개발제한구역에 조성되며, 기피시설에 인접하여 입지하는 경향

### 반려동물 관련 공공공간 조성 및 운영과정의 체계 미비

- 공공공간의 조성사업은 국가 차원의 주무부처가 부재하고 근거법률이 상이한 상황에서 자치단체장의 공약 등으로 지자체 차원에서 추진되는 편
- 따라서 지자체 및 사례지별로 사업주체와 운영방식이 상이하여 부서 간 업무 협조가 어렵고 반려동물 관련 공공공간 조성 및 운영과정 체계 미비
- 업무 매뉴얼, 설계 가이드라인, 운영수칙, DB 구축 등 공간 조성 및 운영 과정의 내실을 기하기 위한 기반 구축 필요

### 장기적으로는 일반 근린환경을 반려동물 친화적으로 개선할 필요

- 실질적으로 근린환경을 반려동물 친화적으로 조성하기 위해서는 가로환경, 공동주택 조경공간 등 반려인과 비반려인의 이용이 중첩되는 장소의 개선이 함께 필요함
- 반려동물 동반 허용구역을 확대하는 것에는 반려인 및 비반려인 모두의 인식 개선과 펫티켓 준수가 전제되어야 하며, 점진적으로 추진해나가야 함

## 차 례 CONTENTS

### I 서론

1. 연구의 배경 및 목적	1
1) 연구의 배경	1
2) 연구의 목적	3
2. 연구의 범위 및 방법	4
3. 선행연구 검토	7

### II 반려동물 관련 여건 현황

1. 반려동물 관련 사회적 여건 변화	11
1) 반려동물 양육인구의 증가와 인식 변화	11
2) 반려동물 관련 공공공간의 이슈	16
2. 국내 반려동물 관련 법제도 및 정책 추진현황	20
1) 국내 반려동물 관련 법제도	20
2) 국정과제 현황	28
3) 중앙부처 정책 추진현황	29
3. 국외 반려동물 관련 법제도 및 가이드라인 사례분석	35
1) 개요	35
2) 호주 남호주 주	36
3) 캐나다 토론토 시	42
4) 일본 도쿄도 미나토 구	48
4. 소결	53

### III 반려동물 관련 공공공간 조성 현황

1. 개요	57
2. 일반 현황	58
1) 지역별 조성 현황	58
2) 시기별 조성 현황	60
3) 조성 규모 현황	62
3. 입지 현황	66
1) 용도지역 현황	66
2) 관련 지구 및 구역 현황	68
3) 도시계획시설 등 연계 현황	72
4. 공간유형 현황	75
1) 개요	75
2) 반려동물 놀이터	76
3) 반려동물 공원	77
4) 일반적 근린환경	78
5. 소결	79

## **IV 반려동물 관련 공공공간 사례분석**

1. 개요	83
2. 반려견 놀이터	84
1) 근린공원 내에 동물놀이터 조성   서울 동작구 보라매공원 반려견 놀이터	84
2) 하천구역에 동물놀이터 조성   서울 양천구 안양천생태공원 반려견 쉼터	87
3. 반려동물공원	91
1) 도시계획시설 복합화를 통해 조성   오산 반려동물테마파크	91
2) 개발제한구역을 활용하여 조성   대전 반려동물공원	96
4. 일반 근린환경	101
1) 반려견 대기공간	101
2) 반려견 공중화장실	102
3) 배변 봉투함 및 수거함	103
5. 소결	104

## **V 결론**

1. 연구 요약	107
2. 향후 과제	116

<b>참고문헌</b>	119
-------------	-----

<b>부    록</b> (국내 반려동물 관련 공공공간 조성현황)	127
--------------------------------------	-----

## 표 차례 LIST OF TABLES

[표 1-1] 선행연구 검토 및 본 연구의 차별성	8
[표 2-1] 「민법」 개정안 신·구조문대비표	11
[표 2-2] 국내 동물 관련 법률 현황	20
[표 2-3] 「2020~2024 동물복지 종합계획」 비전, 목표 및 추진과제	22
[표 2-4] 유관 법률에 따른 동물놀이터 설치가능 공원유형	23
[표 2-5] 유관 법률 내 반려동물공원 관련 사항	24
[표 2-6] 농림축산식품부 반려동물 관련 조직 현황	30
[표 2-7] 농림축산식품부 반려동물 관련 공간 공모사업 현황	31
[표 2-8] 2023년 환경부 자연보전 분야 업무계획 중 반려동물 관련 사항	33
[표 2-9] 호주 남호주 주 「개와고양이관리법」 구성	36
[표 2-10] 호주 남호주 주 반려동물 관련 법제도 및 가이드라인 요약	39
[표 2-11] 캐나다 토론토 시 근린규모 가이드라인 요약	45
[표 2-12] 캐나다 토론토 시 건물규모 가이드라인 요약	47
[표 2-13] 일본 도쿄도 미나토 구 가이드라인 요약	49
[표 2-14] 일본 도쿄도 미나토 구 시바우라중앙공원 애견공원 현황	51
[표 2-15] 일본 도쿄도 미나토 구 애견공원 표준조성안	52
[표 2-16] 국외 반려동물 관련 법제도 및 가이드라인 개요	56
[표 3-1] 반려동물 보유가구 대비 공공공간 조성 현황	60
[표 3-2] 반려동물 관련 공공공간 면적 구분	63
[표 3-3] 국내 반려동물 관련 공공공간 용도지역 현황	66
[표 3-4] 개발제한구역 내 반려동물 관련 공공공간 설치 현황	69
[표 3-5] 하천구역 내 반려동물 관련 공공공간 설치 현황	70
[표 3-6] 국내 반려동물 공공공간 도시계획시설 입지 현황	73
[표 3-7] 시설결합형 반려동물 공공공간 사례	74
[표 3-8] 반려동물 관련 공공공간의 유형	75
[표 3-9] 공간 규모에 따른 반려동물 공공공간 유형 분포	76
[표 4-1] 반려동물 관련 공공공간 사례 분석의 틀	83

[표 4-2] 보라매공원 반려견 놀이터 개요	84
[표 4-3] 안양천생태공원 반려견 쉼터 개요	87
[표 4-4] 오산 반려동물테마파크 개요	91
[표 4-5] 대전 반려동물공원 개요	96
[표 4-6] 국내 반려동물 관련 공공공간 사례별 현황	104
[표 5-1] 반려동물 관련 공공공간의 입지 사례	108

## 그림 차례 LIST OF FIGURE

[그림 1-1] 공동주택 내 반려동물 놀이터	1
[그림 1-2] 반려동물 동반 펫룸	1
[그림 1-3] 안양 삼막애견공원	2
[그림 1-4] 대전 반려동물공원	2
[그림 1-5] 연구 흐름도	6
[그림 2-1] 동물권 인지도와 동의 정도	12
[그림 2-2] 민법 개정안(동물의 법적 지위)에 대한 의견	12
[그림 2-3] 반려동물과 함께 하게 된 계기 인식조사 결과	13
[그림 2-4] 반려동물 보유가구 수 및 전체 가구 수 대비 비율	14
[그림 2-5] 반려견 등록 누계 현황(단위: 마리)	15
[그림 2-6] 반려동물 연관 산업의 규모 변화 추이	15
[그림 2-7] 대형복합쇼핑몰 내 펫파크	15
[그림 2-8] 공동주택 펫프렌즈 인테리어	15
[그림 2-9] 반려동물 외출·산책 빈도 및 시간 분포(%)	16
[그림 2-10] 반려동물 제도·법규 준수에 대한 인식 및 갈등원인 인식(복수응답, %)	18
[그림 2-11] 반려동물 친화관광도시 우수사례 모델	32
[그림 2-12] 국립산음자연휴양림 반려동물 동반 프로그램	34
[그림 2-13] 헤이즐미어 로드 리저브 도그파크	40
[그림 2-14] 애들레이트 브라이트 커뮤니티 도그파크	40
[그림 2-15] 남호주 주 반려견 공원현황(2013)	41
[그림 2-16] 실외 '목줄없는 구역'의 공간 구성 및 특징	46
[그림 3-1] 국내 반려동물 관련 공공공간 지역별 조성현황	58
[그림 3-2] 반려동물 보유가구 대비 공공공간 지역별 조성 현황	59
[그림 3-3] 일정 규모 이상 반려동물 공공공간 시기별 조성 현황(2010-2022)	61
[그림 3-4] 국내 반려동물 관련 공공공간 조성규모 현황	62
[그림 3-5] 반려동물 관련 공공공간 규모 구분	63
[그림 3-6] 극소규모 예시: 용왕산근린공원 반려견 놀이터(400㎡)	64

[그림 3-7] 소규모 예시: 안양천생태공원 반려견 쉼터(1,000㎡)	64
[그림 3-8] 중규모 예시: 삼막애견공원(6,488㎡)	65
[그림 3-9] 대규모 예시: 의성 펫월드(40,385㎡)	65
[그림 3-10] 국내 반려동물 관련 공공공간 용도지역 현황	67
[그림 3-11] 공업단지 내 근린공원에 조성: 안산 성곡 반려견 놀이터	72
[그림 3-12] 하수처리장 인접 조성: 진주 초전공원 반려견 놀이터	72
[그림 3-13] 교통광장에 조성: 안양 삼막애견공원	73
[그림 3-14] 하수처리장 지상부에 조성: 오산 반려동물 테마파크	73
[그림 3-15] 농업기술센터·동물보호센터 연계: 서산시 반려견 놀이터	74
[그림 3-16] 경강역 폐역 레일바이크 관광지 연계 : 춘천시 경강 반려견 놀이터	74
[그림 4-1] 보라매공원 반려견 놀이터 입지현황	85
[그림 4-2] 보라매공원 반려견 놀이터 위치도	85
[그림 4-3] 보라매공원 반려견 놀이터 현황	85
[그림 4-4] 보라매공원 반려견 놀이터 조성 및 운영체계	86
[그림 4-5] 안양천생태공원 반려견 쉼터 입지현황	88
[그림 4-6] 안양천생태공원 반려견 쉼터 위치도	89
[그림 4-7] 안양천생태공원 반려견 쉼터 현황	89
[그림 4-8] 안양천 반려견쉼터 조성 및 운영체계	89
[그림 4-9] 오산 반려동물테마파크 입지 현황	92
[그림 4-10] 오산 반려동물테마파크 조성 이전	93
[그림 4-11] 오산 반려동물테마파크 조성 이전	93
[그림 4-12] 하수종말처리장 상부에 조성된 공원	93
[그림 4-13] 반려동물테마파크 전경	93
[그림 4-14] 중형견 전용 동물놀이터	94
[그림 4-15] 산책교육 중인 유기견들	94
[그림 4-16] 행동교정 중인 유기견들	94
[그림 4-17] 반려가족 전용 피크닉장	94



[그림 4-18] 오산 반려동물테마파크 조성 및 운영체계	95
[그림 4-19] 대전 반려동물공원 입지현황	98
[그림 4-20] 대전 반려동물공원 전경	99
[그림 4-21] 대전 반려동물공원 반려견놀이터	99
[그림 4-22] 대전 동물문화센터 동물행동교육실	99
[그림 4-23] 대전 동물문화센터 화장실 앞 목줄걸이	99
[그림 4-24] 대전 반려동물공원 배변봉투수거함	99
[그림 4-25] 대전 반려동물공원 음수대	99
[그림 4-26] 대전 반려동물공원 조성 및 운영체계	100
[그림 4-27] 과천 관문체육공원 목줄 거치대	101
[그림 4-28] 서울 평화의공원 반려견 대기소	101
[그림 4-29] 통영 이순신공원 반려견 전용 소변기	102
[그림 4-30] 진주 초전공원 반려견 전용 소변기	102
[그림 4-31] 대구 구암동 반려견 배변봉투함	103
[그림 4-32] 남원 애견 배변봉투함 및 수거함	103
[그림 5-1] 국내 반려동물 관련 공공공간 조성규모 현황	110



# I. 서론

## 1. 연구의 배경 및 목적

### 1) 연구의 배경

#### ■ 반려동물 양육인구의 증가로 인한 관련 근린환경 수요 증대

- 반려동물을 양육하는 가구는 우리나라 전체 가구수 2,092만 7천 가구 중 15%에 해당하는 312만 8천 가구로 나타남<sup>1)</sup>
  - 이 중 도시지역(동 단위)에 속한 가구가 233만 1천 가구로 75%를 차지하는 것으로 나타나 도시지역에 반려동물 및 보유가구가 집중되어있음을 추정할 수 있음
- 반려동물 양육인구 및 반려동물 수의 증가는 관련 공간에 대한 수요와 공급 증가로 이어져 애견카페, 반려견 동반호텔, 펫파트, 펫프렌들리 인테리어 등 민간분야의 산업 확대로 확장되고 있음



[그림 1-1] 공동주택 내 반려동물 놀이터

출처: 한국아파트신문, (2022). 펫 파크, 펫 세면대, 펫 카페... '펫파트'가 뜬다. 2022.06.07.  
<https://www.hapt.co.kr/news/articleView.html?idxno=155693>(검색일: 2023.2.1.)



[그림 1-2] 반려동물 동반 펫룸

출처: 세인트존스호텔 웹사이트,  
<https://new.stjohns.co.kr/accommodation/index/PER>(검색일: 2023.2.1.)

1) 통계청. (2020). 인구주택총조사

- 한편, 반려동물 양육인구와 반려동물이 일상적으로 이용할 수 있는 근린환경은 절대적으로 부족한 상황<sup>2)</sup>
  - 목줄없는 산책이 반려견의 신체적 건강뿐만 아니라 심리적 건강에도 도움이 됨<sup>3)</sup>에 따라 개 관련 안전사고의 간접적 해결방안이 될 수 있다는 중론으로 반려견 산책·운동 등이 가능한 반려견 놀이터에 대한 수요가 점차 증가하고 있음

#### ■ 공공이 공급하는 반려동물 관련 공공공간이 증가하고 공간유형도 다양화되는 추세

- 사회적 여건 변화 및 반려인들의 수요를 고려하여 국가 및 지자체 차원에서 근린환경을 반려동물 친화적으로 개선하고자 하는 노력이 지속되고 있음
  - 국가 차원에서는 동물문화센터 설립, 반려동물 동반관광 확대 등 반려동물 문화와 동물복지에 대한 정책 과제를 추진하고 있으며,
  - 지자체 차원에서는 반려동물공원, 반려동물테마파크, 동물문화센터 등 반려동물 양육인구를 주 타겟으로 하는 공간을 창출하고 있음



[그림 1-3] 안양 삼막애견공원

출처: 연구진 직접 촬영(2023.2.26.)



[그림 1-4] 대전 반려동물공원

출처: 연구진 직접 촬영(2023.3.31.)

2) 송진경외(2022)의 연구에 따르면, 반려견 동반 산책 및 운동을 위한 근린환경 만족도는 평균 1.74점에서 3.65점으로 전반적으로 낮게 나타남(5점 만점 기준)  
3) Foltin, S., U. Ganslosser. (2021). Let' m Loose - The Importance of Off-Leash Walks for Pet Dogs. Animal and Veterinary Sciences 9: 188.

### ■ 한편, 반려동물 관련 공공공간의 조성 및 운영과정에서 이슈 발생

- 반려동물 양육인구 증가로 반려견 놀이터 설치 또는 기존 시설의 개선을 요구하는 민원이 많이 제기되고 있으나, 법적 규제 등으로 합당한 대상지를 선정하지 못하거나 주민 간 갈등 문제로 조성에 어려움을 겪고 있음
- 또한, 반려동물의 행태를 이해하지 못한 채 공공공간이 조성되어 반려인들의 고충이 발생하거나, 공원녹지, 하천 등 기존 공공공간의 이용자들이 불편을 겪는 등 설계 및 운영과정에서의 문제점도 나타나고 있음
- 이는 국가 및 지자체가 본격 추진하고 있는 반려동물 친화 정책의 방향과 상충하는 것으로, 반려동물 관련 공공공간의 조성현황, 조성 및 운영체계 등에 대한 실태분석을 통해 더 나은 품질의 공공공간을 생산하고 관리하기 위한 정책방향 제시 필요

## 2) 연구의 목적

- 본 연구에서는 반려동물 관련 공공공간 조성현황과 실제 조성사례 분석을 통해 반려동물과 연관되는 공간 정책 이슈를 발굴하고자 함
- 예상되는 학술 및 정책적 기여는 ①반려동물 관련 정책추진 시 참고할 수 있는 기초자료와 관련 여건변화를 고려한 ②공공공간 정책과제를 도출하는 것에 있음

## 2. 연구의 범위 및 방법

### ■ 연구의 범위

- (공간적 범위) 본 연구에서 다루는 ‘공공공간(公共空間)’이란, 「건축기본법」상 가로·공원·광장 등의 공간과 그 안에 부속되어 공중(公衆)이 이용하는 시설물을 의미함
  - 세부적으로는 국가 및 지방자치단체, 공공기관 등 공공이 조성하는 반려견 놀이터, 반려동물공원, 관련 시설물 등 외부공간을 대상으로 함
- (대상적 범위) 본 연구에서는 현행 「동물보호법」상 근거가 마련된 등록대상동물인 ‘개’를 연구의 대상적 범위로 하였음
  - 통계청(2020) 자료에 따르면, 반려동물 양육 가구의 77.4%가 개를 키우고 있으며 고양이는 22.9%, 기타가 4.8%로, 사실상 반려동물 중 개의 비율이 매우 높음<sup>4)</sup>
  - 개는 고양이에 비해 외출·산책 빈도가 높고 외부공간 체류시간이 길어<sup>5)</sup>, 현재 조성된 반려동물 관련 공공공간은 주로 개를 대상으로 하는 사례가 대부분임
  - 연구의 공간적 범위가 옥외에 위치한 공공공간임에 따라 개 이외에도 반려인을 동반한 산책이 요구되는 동물을 포용할 수 있으나, 현행 법률상 등록대상동물인 ‘개’를 연구의 주요 대상으로 설정하였음

#### 「동물보호법」

##### 제2조(정의)

2. “등록대상동물”이란 동물의 보호, 유실·유기방지, 질병의 관리, 공중위생상의 위해 방지 등을 위하여 등록이 필요하다고 인정하여 대통령령으로 정하는 동물을 말한다.

#### 「동물보호법 시행령」

제3조(등록대상동물의 범위) 법 제2조제2호에서 “대통령령으로 정하는 동물”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 월령(月齡) 2개월 이상인 개를 말한다.

1. 「주택법」 제2조제1호 및 제4호에 따른 주택·준주택에서 기르는 개
2. 제1호에 따른 주택·준주택 외의 장소에서 반려(伴侶) 목적으로 기르는 개

4) 통계청, (2020). 인구주택총조사 표본 집계 결과 인구가구 기본항목 보도자료. p.27. 참고하여 연구진 분석 후 작성

5) KB금융지주경영연구소, (2021). 2021 한국 반려동물 보고서: 반려가구 현황과 노령견 양육실태. p.21.

## ■ 연구의 방법

- 문헌연구
  - 국내·외 반려동물 관련 법제도 및 선행연구 분석
  - 보도자료 및 신문기사 조사를 통한 국내 반려동물 관련 정책추진 현황 파악
  - 국외 반려동물 관련 공간 가이드라인 분석
- 현장조사 및 담당자 인터뷰
  - 현장조사를 통한 국내 반려동물 관련 공공공간 유형별 조성실태 조사
  - 담당 공무원 인터뷰를 통한 조성배경, 공간계획안, 운영방식, 민원사례 조사
- 전문가 자문
  - 반려견 놀이터 운영·관리자, 조경 및 도시설계가, 수의사, 관련 연구자 등 심층면담을 통한 반려동물 관련 공간의 정책적 시사점 도출

## ■ 연구의 구성 및 흐름



[그림 1-5] 연구 흐름도

출처: 연구진 작성



### 3. 선행연구 검토

#### ■ 선행연구 검토

- (반려견 공원 조성 관련) 임수희 외(2005), 이형숙(2010), 이수진 외(2019), 김세훈 외(2022) 등은 반려동물 중 가장 높은 비율을 차지하는 반려견의 산책·운동 등을 위한 공원 및 반려견 놀이터의 필요성 및 조성 방향, 계획 및 디자인 요소 등을 제안하였음
  - 국내 반려견 증가에 따른 외부 활동공간 요구 증대 및 도시공원에서 일반인과의 갈등 증가 등의 현황을 반영하고 있으며, 해외 반려견 공원 조성 사례 및 국내 인식조사, 반려견 동반 참여관찰 조사 등이 주요 연구 방법으로 수행됨
- (근린환경 및 기타 공공시설 관련) 송진경 외(2022)의 연구에서는 도시에서 반려견 산책·운동이 이루어지는 근린환경을 대상으로 산책활동 현황 및 물리적 환경에 대한 만족도 등을 조사하였으며, 유기영 외(2016)은 반려동물 관련 공공 시설로서 사육 및 관리업무 지원을 위한 서울시 동물복지지원시설 도입 방안 마련 연구를 수행함. 김현중 외(2019)는 반려동물 생애주기별 관리를 위한 정책과제 연구에서 반려동물 양육을 위한 반려견 놀이터, 반려동물지원센터 및 공동주택 내 반려견 놀이터 등 인프라 확충을 제안하였으나 공간, 시설 관련 내용은 일부에 국한됨
- (반려동물 산업 및 관광시설 관련) 반려동물 산업과 동반 여행이 최근 부상하고 있으나, 관련 연구는 매우 적은 수준이며 최근 소비 트렌드 보고서나 신문 기사에서 관련 내용이 언급되는 수준으로 파악됨
  - 반려동물 동반관광 시 제약 요인 분석에 관한 연구에서 숙박시설, 편의시설, 음식점, 관광지 및 교통수단 이용을 가장 주요한 제약 요인으로 분석한 김미경 외(2020)의 연구를 찾아볼 수 있음

[표 1-1] 선행연구 검토 및 본 연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
주요 선행 연구	1 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구명: 지역사회 동물복지문화 증진을 위한 도그파크 계획 모형</li> <li>- 연구자(년도): 임수희·이관규·양병이·박종화·신남식(2005)</li> <li>- 발행기관: 한국조경학회지</li> <li>- 연구목적: 도그파크 계획모형 개발 및 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌조사</li> <li>- 전문가 자문</li> <li>- 참여관찰조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개의 행동 특성을 고려한 도그파크 계획항목 및 유형 도출</li> <li>- 도그파크 유형과 계획항목별 요구도를 반영한 계획항목 선정 기준 작성</li> <li>- 도그파크 계획모형 제시</li> </ul>
	2 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구명: 도시 공원이용자들의 애견전용공간 계획에 대한 인식 및 요구도 연구</li> <li>- 연구자(년도): 이형숙(2010)</li> <li>- 발행기관: 한국생태환경건축학회논문집</li> <li>- 연구목적: 도시공원 내 애견전용공간 도입 및 계획을 위한 기초자료 마련 및 개선방향 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국내 법·제도 검토</li> <li>- 문헌고찰</li> <li>- 설문조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국내 애견 관련 법·제도 현황 검토</li> <li>- 애견전용공간 요구도 관련 선행연구 고찰</li> <li>- 설문조사를 통한 애완견 산책·운동 현황, 공원 출입에 대한 인식, 애견 전용공간 인식 및 지불의사 분석</li> </ul>
	3 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 서울시 동물복지지원시설 도입방안</li> <li>- 연구자(년도): 유기영·이종찬(2016)</li> <li>- 발행기관: 서울연구원</li> <li>- 연구목적: 서울시 동물복지지원시설 도입을 위한 사업 추진방안 마련</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 현황 조사</li> <li>- 국내·외 사례조사</li> <li>- 설문조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국내 반려동물 보유 실태, 관련 산업 및 갈등 등 관리체계 실태조사</li> <li>- 국내·외 동물복지지원 관련 시설 사례 조사</li> <li>- 동물보호 및 시설입지 관련 법규 검토</li> <li>- 동물복지지원시설 입지 및 행정절차 등 사업 추진방안 제시</li> </ul>
	4 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 반려동물 생애주기별 관리를 위한 정책과제</li> <li>- 연구자(년도): 김현중·이정민·이형용(2019)</li> <li>- 발행기관: 한국농촌경제연구원</li> <li>- 연구목적: 국내 법제도 실태와 국외 반려동물 관리체계를 검토하여 생애주기별 정책과제 도출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌고찰</li> <li>- 정책과제 협의회</li> <li>- 전문가 자문</li> <li>- 해외 사례 조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 키워드 분석을 통한 반려동물 생애주기별 이슈 도출</li> <li>- 국내 반려동물 관리 정책 현황 및 인식 조사</li> <li>- 반려동물 보호 및 관리의 문제점</li> <li>- 국외 사례 조사 및 시사점</li> <li>- 정책 기본 방향 및 생애주기별(입양, 양육, 사후) 정책과제 도출</li> </ul>

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 광명 반려동물 테마파크 조성 방향 연구</li> <li>- 연구자(년도): 이수진·이정임·조성한·장수민(2019)</li> <li>- 발행기관: 경기연구원</li> <li>- 연구목적: 광명 반려동물 테마파크의 기본방향 설정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌고찰</li> <li>- 대상지 현장조사</li> <li>- 설문조사</li> <li>- 전문가 자문회의</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 반려동물 관련 국내 산업, 정책 및 법제도 검토 및 주민 인식조사</li> <li>- 국외 테마파크 사례 분석</li> <li>- 광명시 반려동물 테마파크 계획 기본방향 설정</li> <li>- 지역경제 파급효과 도출</li> </ul>
6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구명: 반려동물 동반관광에 관한 탐색적 연구</li> <li>- 연구자(년도): 김미경·김지은(2020)</li> <li>- 발행기관: 관광연구</li> <li>- 연구목적: 반려동물 동반관광 제약요인 파악 및 개선방안 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌고찰</li> <li>- 설문조사</li> <li>- 통계분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 이론 고찰을 통한 관광제약요인 도출 및 설문 구성</li> <li>- 반려동물 동반관광 시 주요 제약요인 분석</li> <li>- 반려동물 동반관광을 위한 개선사항 제안</li> </ul>
7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구명: 반려동물 테마파크의 지속가능한 디자인 요소 연구</li> <li>- 연구자(년도): 김세훈·이현성(2022)</li> <li>- 발행기관: 한국공간디자인학회논문집</li> <li>- 연구목적: 공공공간에서 지속 가능한 반려동물 테마파크 제안</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌고찰</li> <li>- 사례분석</li> <li>- 심층인터뷰</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌 고찰을 통한 반려동물 테마파크 개념 및 지속가능한 관점, 반려동물 행동 특성 정리</li> <li>- 지속가능한 관점별 국외 사례 6개소 정성·정량 분석</li> <li>- 지속가능한 반려동물 테마파크의 디자인요소, 프레임워크 등 제시</li> </ul>
8	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구명: 반려견 산책 및 운동을 위한 근린환경 인식 및 만족도 연구</li> <li>- 연구자(년도): 송진경·이정연·이형숙(2022)</li> <li>- 발행기관: 한국조경학회지</li> <li>- 연구목적: 근린생활권 내 반려견 산책활동 현황과 물리적 환경 만족도 파악 및 지불의사 조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌고찰</li> <li>- 설문조사(CVM)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 반려견 산책 환경 관련 이론 고찰을 통한 설문 항목 작성</li> <li>- 반려견 산책현황 및 산책환경 만족도 조사</li> <li>- 반려견 놀이터 이용의사 및 지불의사금액 조사</li> <li>- 근린생활권 반려견 산책환경 개선 방안 마련</li> </ul>
본 연구	반려동물 관련 공공공간 조성현황과 실제 조성사례 분석을 통해 반려동물과 연관되는 공간 정책 이슈를 발굴하고자 함	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌연구</li> <li>- 현장조사 및 인터뷰</li> <li>- 전문가 자문</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 반려동물 관련 여건현황</li> <li>- 반려동물 공공공간 조성 현황</li> <li>- 반려동물 공공공간 사례분석</li> <li>- 공간 정책 이슈 도출 및 제언</li> </ul>

## ■ 연구의 차별성

- 반려동물에 관한 정책연구는 주로 반려동물 관리체계나 관련 산업 등에 대하여 수행되어왔으나, 공간에 관련된 연구사례는 상대적으로 부족
  - 드물게 나타나는 공간 관련 연구는 지자체에서 반려동물 관련 시설을 설치하기 위한 입지선정과 주변지역 주민들의 수요파악 연구로 확인됨
- 학술연구로는 반려견 공원 조성과 관련된 연구가 주로 수행되었고 근린환경 및 동물복지지원시설 등 공공시설에 대한 연구가 일부 수행된 바 있으나, 현재의 사회적 여건 변화를 반영한 공공공간 전반에 대한 정책연구 수행 필요
  - 과거 수행된 연구의 경우 수행 시점과 현재의 반려동물 관련 여건 차이가 발생하여, 최근 관련 산업 성장과 반려동물 인구 증가 등의 여건변화를 반영한 연구 필요

## II. 반려동물 관련 여건 현황

### 1. 반려동물 관련 사회적 여건 변화

#### 1) 반려동물 양육인구의 증가와 인식 변화

##### ■ 동물에 대한 사회적 인식의 변화

- 동물에 대한 사회적 인식이 성숙되고 동물을 생명체로 바라보는 공감대가 형성되면서, 동물을 보호하고 관리하기 위하여, 199년 5월 31일 「동물보호법」이 제정되었음<sup>6)</sup>
- 「동물보호법」 제정은 동물의 사육관리, 동물학대, 동물실험 등 사람과 동물의 조화로 운 공존에 이바지하였으나, 현행 「헌법」 및 「민법」의 체계에서는 동물이 여전히 물건으로 취급되고 있음에 따라 2021년 7월 19일, 법무부가 “동물은 물건이 아니다<sup>7)</sup>”라는 선언적 의미를 담아 「민법」 개정안을 입법예고하였음

[표 2-1] 「민법」 개정안 신·구조문대비표

현행	개정안
제98조(물건의 정의) 본법에서 물건이라 함은 유체물 및 전기 기타 관리할 수 있는 자연력을 말한다.	제98조(물건의 정의) 본법에서 물건이라 함은 유체물 및 전기 기타 관리할 수 있는 자연력을 말한다.
〈신 설〉	제98조의2(동물의 법적 지위) ① 동물은 물건이 아니다. ② 동물에 대해서는 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 물건에 관한 규정을 준용한다.

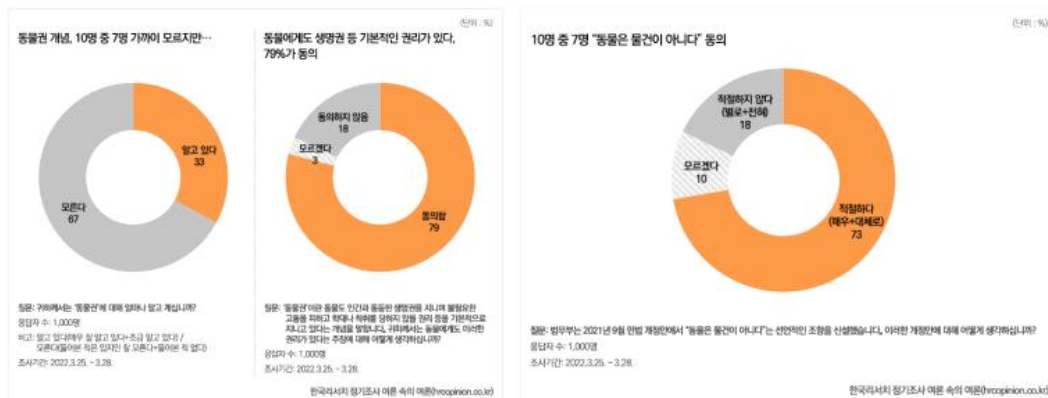
출처: 법무부. (2021). 「민법」 일부개정 법률안 입법예고(2021.7.19.)

주: 현행 법률상에서 동물은 ‘유체물’로 취급되어 동물에게 상해를 입힌 경우 재물손괴가 적용됨

6) 단, ‘반려동물’이 법적 대상에 포함된 것은 「동물보호법」 개정안 시행(2020.8.12.) 이후

7) 법무부. (2021). 「민법」 일부개정 법률안 입법예고(2021.7.19.)

- 또한, 동물을 가족처럼 여기는 반려동물 양육가구가 늘어나면서 대국민 인식조사 결과 동물에게도 생명권 등 기본적인 권리가 있음에 79%가 동의하는 등 국민들이 동물을 바라보는 사회적 시선이 변화하였음<sup>8)</sup>
- 동물권<sup>9)</sup>을 실제 적용하여 헌법에 명시하는 부분에 대해서는 다양한 의견이 상존하고 있으나, 국민들의 의식 수준이 동물의 생명을 존중하고 반려 생명체로 인식하는 수준에 도달한 것은 확인할 수 있음



[그림 2-1] 동물권 인지도와 동의 정도

[그림 2-2] 민법 개정안(동물의 법적 지위)에 대한 의견

출처: 한국리서치. (2022). 동물권 인식조사, <https://hrcopinon.co.kr/archives/22721#> (검색일: 2023.2.1.)

- 또한, 핵가족화, 1인가구 증가 등 우리나라 가족구성이 변화하면서 가족다양성이 증대되었고 동물을 가족의 일원으로 인정하는 문화가 형성되고 있음<sup>10)</sup>
- 2016년 반려동물 관련 인식조사에 따르면, 반려동물과 함께 하게 된 계기로 '또 하나의 친구, 가족을 갖고 싶어서'와 '가족구성원이 원해서', '외로움을 달래기 위해서'를 높은 순위로 선택하였음(엠브레인 2016; 농촌진흥청 이달의 농업기술 웹사이트에서 재인용)

8) 한국리서치. (2022). 동물권 인식조사, <https://hrcopinon.co.kr/archives/22721#>(검색일: 2023.2.1.)

9) 동물도 인간과 동등한 생명권을 지니며 불필요한 고통을 피하고 학대나 착취를 당하지 않을 권리

10) 이용숙. (2017). 가족으로서의 반려동물의 의미와 반려동물로 인한 구별 짓기. 한국문화인류학 50(2): 340~341.



[그림 2-3] 반려동물과 함께 하게 된 계기 인식조사 결과

출처: 엠브레인. (2016). 2016 반려동물 관련 인식 조사,

농촌진흥청 이달의 농업기술 웹사이트, <http://www.rda.go.kr/middlePopOpenPopNongsaroDBView.do?no=1329&sj=사랑으로 맺은 가족 반려동물>(검색일: 2023.2.1.)

## ■ 동물에 대한 법적 정의의 변화 : ‘애완’동물에서 ‘반려’동물로

- ‘반려동물(Companion animal)’이라는 개념은 1983년 오스트리아 과학아카데미 주최의 ‘사람과 애완동물의 관계(the human-pet relationship)’ 국제 심포지엄에서 최초로 사용되었으며, 동물을 인간과 함께 더불어 살아가는 반려의 상대로 인식하는 것에서 기인하였음<sup>11)</sup>
- 국내의 경우 기존에는 ‘애완동물(Pet animal)’이라는 표현을 관용하였으나, ‘애완(愛玩)’이라는 어감에서 느껴지는 장난감 또는 유희적 표현을 지양하고 동물복지에 대한 관심이 증대되는 세계적 흐름을 반영하여 2020년 2월 11일, 「동물보호법」 개정<sup>12)</sup>을 통해 ‘반려동물’의 법률상 정의를 규정하였음
  - ‘반려동물’의 법적 정의는 반려(伴侶) 목적으로 기르는 개, 고양이, 토끼, 페럿, 기니피그 및 햄스터를 말하는데, 그 대상으로는 동물 종류를 불문하고 반려동물이라 칭함<sup>13)</sup>

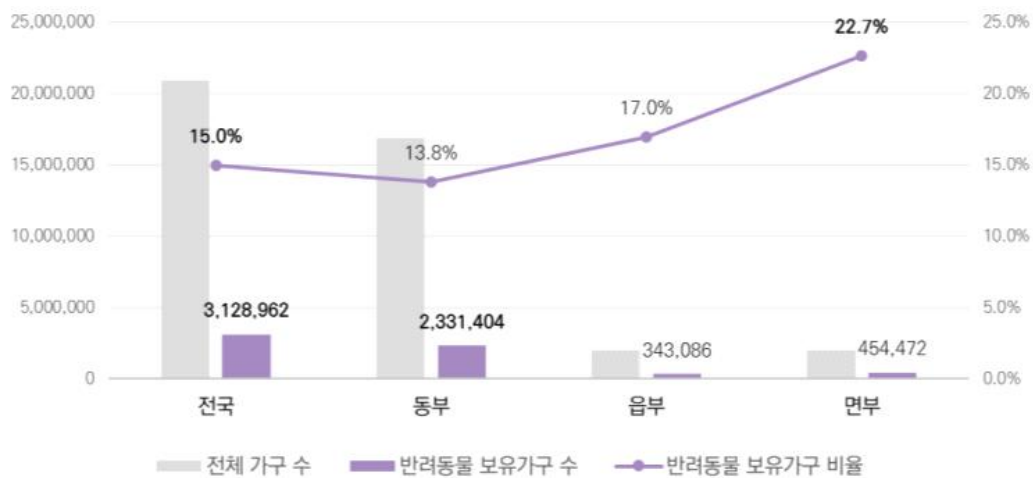
11) 농촌진흥청 국립축산과학원 반려동물 웹사이트, [https://www.nias.go.kr/companion/new\\_petBoard.do?cmCode=M170718155107250](https://www.nias.go.kr/companion/new_petBoard.do?cmCode=M170718155107250)(검색일: 2023.2.1.)

12) [시행 2020. 8. 12.] [법률 제16977호, 2020. 2. 11., 일부개정]

13) 찾기쉬운 생활법령정보 웹사이트, <https://www.easylaw.go.kr/CSP/CnpClsMainBtr.laf?csmSeq=1294&ccfNo=1&cciNo=1&cnpClsNo=1>(검색일: 2022.2.1.)

## ■ 사회적 요인 변화에 따른 반려동물 연관 산업의 발달

- 인구주택총조사(2020)에 따르면, 반려동물 보유가구는 우리나라 전체 가구 수 2,092만 7천 가구 중 15%에 해당하는 312만 8천 가구로 나타남
  - 지역구분별로는 면부에 위치한 가구 중 22.7%가 반려동물을 보유하여 가장 높은 비율로 반려동물을 양육하고 있는 것으로 나타났으나, 동 단위 지역에 속한 가구가 233만 1천 가구로 75%를 차지하는 등 도시지역에 반려동물 및 보유가구가 집중되어있음을 추정할 수 있음



[그림 2-4] 반려동물 보유가구 수 및 전체 가구 수 대비 비율

출처: 통계청. (2020). 인구주택총조사, [https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1PH2012&conn\\_path=I3](https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1PH2012&conn_path=I3)(검색일: 2022.2.1.) 데이터 활용하여 연구진 작성

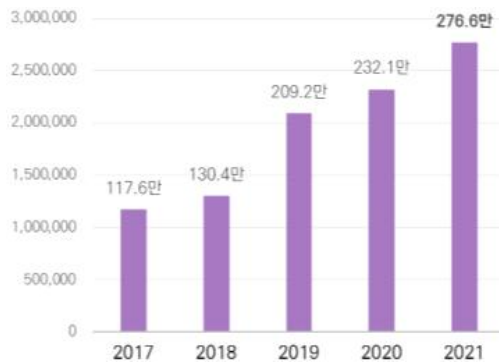
- 반려동물 및 양육가구 수의 증가와 함께<sup>14)</sup> 덩크족 및 1인 가구의 증가, 고령화 등 인구 및 가구구조의 변화로 인하여 동물을 가족처럼 여기고 함께 살아가는 펫팸족<sup>15)</sup>이 증가하고 있음
  - 또한 국민소득이 증가하면서 펫팸족들이 반려동물을 양육하는 데 수반되는 비용이

14) 반려동물의 수와 양육가구 수에 연관된 통계결과는 조사주체에 따라 조사방법 및 표본설계방식이 상이하여 수치에 격차가 나타나므로, 동일 조사주체의 정기조사결과를 관망할 필요가 있음(인구주택총조사 조사주기: 5년)

15) 펫(pet)과 패밀리(family)의 합성어로 반려동물을 가족처럼 여기는 사람들을 뜻하는 신조어

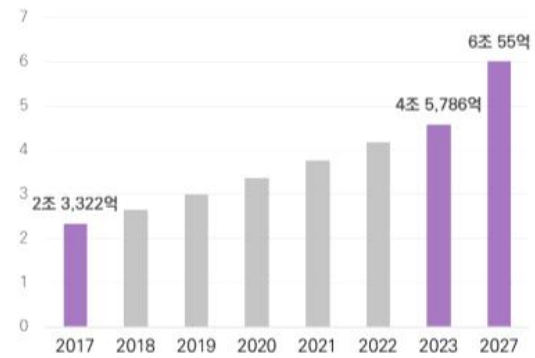


높아져 '펫코노미<sup>16)</sup>'로 일컬어지는 반려동물 연관 산업의 발달을 이끌고<sup>17)</sup> 반려동물 관련 공간에 대한 수요도 증가하고 있음



[그림 2-5] 반려견 등록 누계 현황(단위: 마리)

출처: 농림축산검역본부, 2020~2021년 반려동물 보호·복지 실태조사 데이터 활용하여 연구진 작성



[그림 2-6] 반려동물 연관 산업의 규모 변화 추이

출처: 지인배, 김현중, 김원태, 서강철. (2017). 반려동물 연관산업 발전방안 연구. 한국농촌경제연구원. p. 79



[그림 2-7] 대형복합쇼핑몰 내 펫파크

출처: 스타필드 웹사이트,  
<https://m.starfield.co.kr/anseong/tenant/entertainment>(검색일: 2023.2.1.)

주: 스타필드 안성 펫파크



[그림 2-8] 공동주택 펫프렌즈 인테리어

출처: 한화건설 뉴스. (2020). 한화 포레나 2020 굿디자인(GD) 3종 선정! 반려동물과 전 연령을 고려한 인테리어. 2020.12.18.  
<https://post.naver.com/viewer/postView.naver?volumeNo=30260297&memberNo=33633782&vType=VERTICAL>(검색일: 2023.2.1.)

주: 다용도실을 펫 전용으로 사용할 수 있는 옵션으로, 현관에서 바로 반려동물을 씻길 수 있도록 디자인하였고 소음방지 슬라이딩 중문을 적용하였음

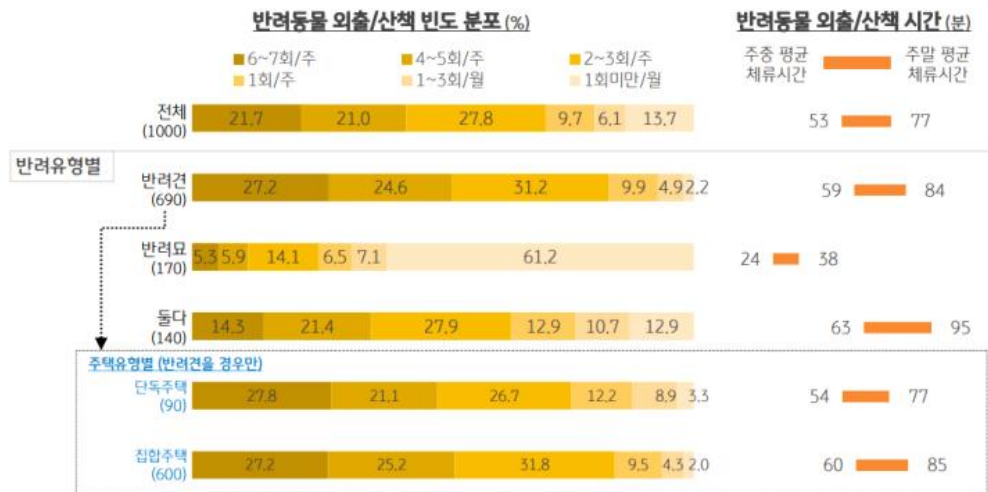
16) 펫(pet)과 이코노미(economy)의 합성어로 반려동물 산업을 뜻하는 신조어로, ①펫푸드, ②펫테크, ③펫금융, ④펫플레이, ⑤펫리빙 등으로 구분됨

17) 반려동물 연관 산업의 규모는 2027년 6조 원 이상으로 성장할 것으로 전망됨(그림2-6참조)

## 2) 반려동물 관련 공공공간의 이슈

### ■ 반려견 동반이용이 가능한 근린환경 부족

- 반려견의 규칙적인 산책과 외부활동은 동물의 문제행동을 예방하고 사회성을 증진시킬 수 있어 필수적임
  - 반려견의 경우 반려묘에 비해 활동량이 많아 산책이나 외출 빈도가 잦은 편으로, 반려견 가구의 27.2%는 거의 매일 함께 산책·외출하며 외출 시 체류시간은 주중 1시간, 주말 1시간 20분 가량으로 조사됨<sup>18)</sup>



[그림 2-9] 반려동물 외출·산책 빈도 및 시간 분포(%)

출처: KB금융지주경영연구소, (2021), 2021 한국 반려동물 보고서: 반려가구 현황과 노령견 양육실태. p.21.

- 반려견 동반 산책·운동 등이 가능한 근린환경이 상대적으로 부족하다는 문제가 제기되고 있으며, 이에 반려견 놀이터 등에 대한 수요 등이 점차 증가하고 있음
  - 선행연구에 따르면 반려견 동반 산책 및 운동을 위한 근린환경 만족도 설문조사 결과, 공원·녹지의 경우 주거지에서 도보로 접근 가능한 반려견 놀이터 유무에 대한 만족도가 가장 낮게(1.74점) 나타났고, 주거지 인근 환경의 경우 교통 안전성(3.22), 녹지 연결성(3.14), 흥미로운 볼거리(2.73) 등에 대한 만족도가 가장 낮게 조사됨<sup>19)</sup>

18) KB금융지주경영연구소. (2021). 2021 한국 반려동물 보고서: 반려가구 현황과 노령견 양육실태. 21.

- 서울시가 반려견 놀이터 3개소 이용시민을 대상으로 실시한 ‘반려견 놀이터 이용만족도 조사’ 결과, 전반적 이용 만족도는 높게 나타났으나, 불만족 사유로 놀이터와 거주지역이 멀다는 의견이 25.5%로 가장 높게 나타남<sup>20)</sup>
- 이러한 배경에서 다수의 지방자치단체들이 증가하는 반려동물 및 양육인구의 복지와 비반려인들의 공간이용 안전을 도모하고자 반려견 놀이터, 반려동물 특화 공원 조성을 본격화하고 있음
  - 반려동물 관련 공공공간의 대부분은 등록과 예방접종을 마친 개만 출입할 수 있기 때문에 전용 공공공간의 조성하고 운영이 동물등록제 확산을 위한 유도 장치가 될 수 있음

#### ■ 반려동물 관련 갈등의 발생

- 반려동물에 연관된 갈등으로는 소음, 냄새, 배설물, 목줄입마개 미착용, 물림 사고 등의 문제가 다양하게 나타나고 있음
  - 주택에서는 반려동물 관련 소음(짖음, 발소리)이 가장 주요한 갈등 원인으로 나타나며, 주택 유형별로 살펴보면 단독주택(27.7%)에 비해 아파트(31.1%) 및 빌라연립(34.0%)이 소음 관련 분쟁을 경험한 비율이 높게 나타남<sup>21)</sup>
- 소음, 냄새, 배설물 문제는 ‘펫티켓’ 부족이 주요한 원인으로 꼽히는데, 펫티켓 준수여부와 갈등원인을 반려인과 비반려인이 다르게 인식함
  - 농림수산물식품부의 2022년 설문조사에 따르면, 반려인들의 83%는 스스로 반려동물 제도 및 법규를 준수한다고 인식하고 있으나 비반려인은 34%에 그치고 있음
  - 갈등 원인 또한 반려인은 ‘비반려인의 적대적 행동 또는 인식’ 때문이라고 생각하는 반면 비반려인은 ‘반려동물의 위생·소음 문제’를 선택하는 등 인식 차이가 나타남<sup>22)</sup>

19) 송진경·이정연·이형숙. (2022). 반려견 산책 및 운동을 위한 근린환경 인식 및 만족도 연구. 한국조경학회지 50(4) : 57-58.

20) 서울특별시. (2021). 반려견 놀이터 이용 만족도 조사. 서울시 내부자료

21) KB금융지주경영연구소. (2021). 2021 한국 반려동물 보고서: 반려가구 현황과 노령견 양육실태. 26.

22) 농림수산물식품교육문화정보원. (2022). 농업농촌트렌드보고서: 반려동물 에티켓(펫티켓). 1.



[그림 2-10] 반려동물 제도·법규 준수에 대한 인식 및 갈등원인 인식(복수응답, %)

출처: 농림수산식품교육문화정보원. (2022). 농업농촌트렌드보고서: 반려동물 에티켓(펫티켓). p.1.

원출처(좌): 농림수산식품교육문화정보원. (2022). 동물보호에 대한 국민의식조사

원출처(우): 한국관광공사. (2022). 반려동물 동반여행 실태조사 보고서

- 개물림 사고로 인하여 반려견 및 반려인들을 부정적으로 바라보는 시선이 존재하여 반려인의 펫티켓 준수 및 비반려인의 인식 제고에 의존할 수 없는 상황에 이릅니다<sup>23)</sup>
  - 매년 개 물림 사고와 관련된 119 구급이송이 2,000건 이상 발생하고 있으며<sup>24)</sup>, 개에 대한 교상 건 중 반려견이 76.2%를 차지<sup>25)</sup>
  - 한편에서는 반려동물을 동반한 공공공간 출입금지를 요구하거나 안전·위생 관련 수칙을 준수할 경우에 한해 조건부 이용<sup>26)</sup>을 허용해달라는 민원이 제기되기도 함

#### 반려동물 동반 공공공간 출입 갈등 관련 뉴스기사

- 연합뉴스. "'출입 제한해야' vs '모두의 공간'...도심공원 속 반려견 갈등" 2022.8.4.
- 뉴스1. "공원 개출입 놓고 주민간 갈등에...대구 수성구 '간이울타리 설치'" 2022.8.29.
- 매일신문. "반려견 출입 두고 수성구 화랑공원 '몸살'...'공간 구분' 없던 일로" 2022.10.2.
- 광주일보. "광주시민 46% "반려견 공원 출입 반대"". 2022.12.5.

주: 기사URL 및 접속연월 참고문헌에 표기

- 안전사고를 방지하기 위해서는 사람과 동물이 공유하는 근린환경에서의 목줄 착용이 필수적이거나, 목줄 없는 산책<sup>27)</sup>은 반려견의 생리적, 심리적 복지를 보장하여 개 물림 등의 사고를 방지하는 간접적 해결방안이 될 수 있음<sup>28)</sup>

23) 동물보호법 개정에 따라 사람 및 동물에 위해를 가한 동물은 기질평가를 받아야 함 [시행일: 2024. 4. 27.]

24) 소방청. (2021). 개 물림 119구급이송 현황

25) 이지연, 권정란, 신인숙, 이호성, 황경원. (2022). 2021년도 국내 공수병 교상환자 발생 감시 현황. 주간 건강과 질병 15(23): 1616.

26) 광주일보. (2022). 광주시민 46% "반려견 공원 출입 반대". 2022.12.5.

<http://m.kwangju.o.kr/article.php?aid=1670237100746325004>(검색일: 2023.3.5.)

27) 목줄없는 산책은 반려견과 함께 산책 시 동물이 목줄에 묶이지 않고 자유롭게 이동하는 것을 의미하며, 이러한 활동은 반려견과 주인 간의 더 가까운 상호작용을 가능하게 하고, 반려견의 체육활동과 정서적 쾌적함을 촉진할 수 있음

- 선행연구에 따르면, 목줄을 착용하지 않았을 때 목줄을 한 개보다 다른 개와의 상호 작용 시간이 길게 나타났으며<sup>29)</sup>, 목줄 없는 산책은 반려견의 후각 탐색행위를 증진시켜 신체적 건강뿐만 아니라 심리적 건강에도 도움이 됨에 따라 반려동물의 행동문제를 개선할 수 있음<sup>30)</sup>

## ■ 반려동물 관련 공공공간의 필요성

- 한편, 반려인들 중 일부가 허용되지 않은 구역에서 반려견의 목줄을 풀어 이용하게 하거나, 비반려인들의 인식부족으로 인하여 목줄을 착용한 산책에도 어려움을 겪고 있음

### 서울특별시 A구 온라인 전자민원(일부 발췌)

제 반려견과 함께 〇〇천변으로 산책을 나가게 되면, 유독 게이트볼장에 강아지를 풀어두는 몰상식한 견주들이 매우 많습니다. 게이트볼장이 언제부터 반려견 운동장이 되었나요? 반려견 출입을 금한다는 내용의 플랜카드가 아무런 소용이 없습니다. 해당 견주들은 자신들의 반려견이 게이트볼장 안에서만 논다고 하는데요. 애초에 불법인 상황을 인지하지 못하는 듯합니다.

출처: 서울특별시 A구 새울 전자민원창구(2020.4.12.)

### 서울특별시 B구 온라인 전자민원(일부 발췌)

개 출입 가능 지역임에도 불구하고 '공원에 개를 왜 데리고 오냐' 논리 하나로 욕 하는 분들을 마주치는 경우가 종종 있으며 심지어 공원 옆에 있는 노인정(?)을 관리하시는 관리자 분도 뭐라 하시는 경우가 있습니다.

(중략)

올바른 펫티켓 정착은 필수이지만, 단순히 본인이 개를 싫어한다는 이유 하나만으로 타인에게 시비 걸며 욕을 하는 행위 또한 근절되어야 한다고 생각합니다. 각 공원에 펫티켓 뿐만 아니라 비반려인이 지녀야 할 기본적인 소양에 대해서도 함께 적어 놓음으로써 올바른 문화가 정착되도록 지속적인 캠페인 활동이 필요해 보입니다. 인식의 개선이 단기간에 이루어지기 어렵기 때문에, 최소한 강아지 출입 가능이라는 문구라도 크게 적어 놓았으면 합니다.

출처: 서울특별시 B구 새울 전자민원창구(2020.7.13.)

- 반려동물 관련 갈등은 비단 반려인들의 편의증진의 문제가 아닌 국민들의 근린환경 이용 안전에 연관된 사안이므로, 목줄 없이 활동할 수 있는 별도 전용구역을 조성할 필요

28) 전문가(수의사) 자문회의(23.04.17.) 결과

29) Westgarth, C., et al. (2010). Dog behaviour on walks and the effect of use of the leash. Applied Animal Behaviour Science 125(1-2): 45.

30) Foltin, S., U. Ganslosser. (2021). Let' m Loose - The Importance of Off-Leash Walks for Pet Dogs. Animal and Veterinary Sciences 9: 181.

## 2. 국내 반려동물 관련 법제도 및 정책 추진현황

### 1) 국내 반려동물 관련 법제도

#### ■ 「동물보호법」

- 법률상 정책대상으로서 동물은 크게 ‘야생동물’, ‘농장동물’, ‘실험동물’, ‘반려동물’로 구분할 수 있으며, ‘반려동물’은 동물 보호를 목적으로 하는 「동물보호법」 내에서 동물 보호 측면에 관한 내용과 산업 관리 측면의 내용을 모두 포괄하고 있음

[표 2-2] 국내 동물 관련 법률 현황

구분		동물 보호 측면		산업 관리 측면	
동물	야생동물	「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」	환경부	「동물원 및 수족관의 관리에 관한 법률」	환경부, 해양수산부
	농장동물	「동물보호법」	농식품부	「축산법」	농식품부
	실험동물	「동물보호법」	농식품부	「실험동물에 관한 법률」	식약처
	반려동물	「동물보호법」	농식품부	「동물보호법」	농식품부

출처: 연구진 작성

- 「동물보호법」은 건전하고 책임 있는 사육문화 조성과 사람 및 동물의 조화로운 공존에 이바지하고자 제정되었으며(1991), 사회적 이슈와 정책적 수요를 반영하여 3차례<sup>31)</sup> 전부개정을 거쳐 현행 법률에 이르고 있음
  - 법률의 주요내용은 근본적 차원의 동물보호(사육관리, 동물학대, 동물실험 등)에 초점이 맞춰져 있었으나, 반려동물 양육가구의 급증과 동물복지에 대한 국민들의 인식 변화 등을 고려하여 ‘반려동물’의 정의를 신설<sup>32)</sup>하고 동물등록제, 반려동물행동지도 사, 동물판매업 등 반려동물에 연관된 제도 개선이 전반적으로 이루어졌음

31) 2007년, 2011년, 2022년

32) [시행 2020. 8. 12.] [법률 제16977호, 2020. 2. 11., 일부개정]

「동물보호법」 [시행 2024. 4. 27.] [법률 제18853호, 2022. 4. 26., 전부개정]

**제1장 총칙**

**제2장 동물복지종합계획의 수립 등**

**제3장 동물의 보호 및 관리**

제1절 동물의 보호 등

제2절 맹견의 관리 등

- 맹견 수입, 사육허가, 관리, 출입금지, 기질평가위원회 등

제3절 반려동물행동지도사

제4절 동물의 구조 등

- 동물의 구조·보호, 동물보호센터의 설치 및 지정, 민간동물보호시설, 동물의 반환 및 인수, 기증·분양 등

**제4장 동물실험의 관리 등**

**제5장 동물복지축산농장의 인증**

**제6장 반려동물 영업**

**제7장 보칙**

**제8장 벌칙**

- **(반려동물의 정의)** 「동물보호법」상 반려동물은 '반려(伴侶) 목적으로 기르는 개, 고양이 등 농림축산식품부령으로 정하는 동물'을 뜻하며, 「동물보호법 시행규칙」에서는 개, 고양이와 함께 토끼, 페럿, 기니피그, 햄스터도 포함하고 있음
- **(등록대상동물)** 「동물보호법」상 등록대상동물은 '동물의 보호, 유실·유기방지, 질병의 관리, 공중위생상의 위해 방지 등을 위하여 등록이 필요하다고 인정하여 대통령령으로 정하는 동물'을 뜻하며, 「동법 시행령」에 따라 월령(月齡) 2개월 이상인 개를 의미함
  - 반려동물 관련 공공공간은 등록을 마친 동물에 한해 이용 가능하기 때문에, 사실상 개를 타겟으로 하는 공간이 대부분임<sup>33)</sup>
- **(동물복지종합계획)** 농림축산식품부장관이 5년마다 수립해야 하는 법정계획으로, 동물의 적정한 보호·관리에 관한 비전과 추진목표, 추진과제를 제시하여야 함. 시·도지사는 국가 종합계획에 따라 5년마다 동물복지계획을 수립하여야 함
  - 반려동물과 연관된 주요내용으로는 동물복지에 관한 기본방향, 동물보호시설, 동물 영업, 동물 질병 등이 주를 이룸
  - 현재 제2차 동물복지종합계획(2020~2024)이 시행되고 있으며, 반려동물 관련 사항으로는 '동물보호·복지 인식 개선', '반려동물 영업 관리 강화', '유기·피학대 동물보

33) 반려동물 관련 공공공간의 공급과 운영이 동물등록제의 확산을 위한 수단이 되기도 함



## 호 수준 제고' 분야의 세부 과제 추진<sup>34)</sup>

※ 동물복지종합계획에서도 동물을 '반려동물', '농장동물', '실험동물'로 구분하여 추진과제 제시

- 반려동물 보유가구 증가 및 관련 산업 성장과 함께 동물학대·유기 등 부작용도 증가함에 따라, 정책 수립 방향으로 반려동물 사육·취급 환경 개선, 동물보호시설의 관리 강화 및 전문성 제고, 성숙한 반려동물 문화와 관리제도 보완 필요 등이 제시됨<sup>35)</sup>

[표 2-3] 「2020~2024 동물복지 종합계획」 비전, 목표 및 추진과제

비전	동물보호·복지 제도 고도화, 인프라 확충을 통한 성숙한 동물보호·복지 문화 내면화	
목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 동물보호·복지에 대한 국민 공감 제고</li> <li>• 반려동물 관련 영업의 건전화</li> <li>• 유기동물 감소 및 재입양 활성화</li> <li>• 사육부터 유통까지 전 단계에서 농장동물 복지 제고</li> <li>• 동물실험윤리위원회 기능 강화로 동물실험 윤리성 제고</li> <li>• 동물보호·복지 거버넌스 확립</li> </ul>	
추진과제	①동물보호·복지 인식 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 동물보호·복지 의무교육 확대</li> <li>• 개 물림사고 예방체계 구축</li> <li>• 동물학대 행위 범위 확대 및 처벌 강화</li> <li>• 동물등록제 개선 및 활성화</li> </ul>
	②반려동물 영업 관리 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 반려동물 생산·유통 환경 개선</li> <li>• 불법 영업 근절</li> <li>• 반려동물 이력 관리 강화</li> <li>• 반려동물 관련 서비스 품질 개선</li> </ul>
	③유기·피학대 동물 보호 수준 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사설보호소 관리제도 마련</li> <li>• 지자체 동물보호센터 시설·인력 기준 개선</li> <li>• 유기·피학대 동물 구조 체계 개선</li> <li>• 재난 발생 대응 역량 강화</li> </ul>
	④농장동물의 복지 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사육단계 동물복지 기준 개선</li> <li>• 운송·도살 단계 동물복지 기준 구체화</li> <li>• 축산농가 동물복지 의무교육 확대 및 점검 강화</li> <li>• 동물복지축산 인증 고도화</li> <li>• 말·축제 이용 동물 복지 가이드라인 마련</li> </ul>
	⑤동물실험 윤리성 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 동물실험윤리위원회 심의 및 감독 기능 강화</li> <li>• 동물실험시행기관 준수사항·처벌강화</li> <li>• 사육동물 실험 관리 개선</li> <li>• 윤리적 동물실험 정보 보급 체계 구축</li> </ul>

34) 농림축산식품부, (2020). 2020~2024년 동물복지 종합계획, p.10.

35) 농림축산식품부, (2020). 2020~2024년 동물복지 종합계획, p.7~8.



비전	동물보호·복지 제도 고도화, 인프라 확충을 통한 성숙한 동물보호·복지 문화 내면화
⑥동물보호·복지 거버넌스 확립	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 동물복지위원회 정책 심의 기능 강화</li> <li>• 동물보호·복지 R&amp;D 기획단 운영</li> <li>• 동물보호·복지 통계·실태조사 개선</li> <li>• 지자체 동물보호·복지 정책 추진 동력 개선</li> <li>• 동물보호·복지 전문기관 구축</li> </ul>

출처: 농림축산식품부, (2020). 2020~2024년 동물복지 종합계획, p.10.

- (동물복지위원회) 동물의 보호·복지에 연관된 정책을 추진할 때 자문을 수행하는 위원 회로, 심의사항인 종합계획 수립 외에는 자문 역할 수행

※ ①종합계획의 수립에 관한 사항, ②동물복지정책의 수립, 집행, 조정 및 평가 등에 관한 사항, ③다른 중앙 행정기관의 업무 중 동물의 보호·복지와 관련된 사항, ④그 밖에 동물의 보호·복지에 관한 사항

#### ■ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」

- (동물놀이터) 현행 법률상 반려동물의 유희와 여가에 관련된 시설은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(이하 공원녹지법)」 및 동법 시행규칙의 ‘동물놀이터’가 유일
  - 동물놀이터는 10만 제곱미터 이상의 근린공원 또는 광역지자체 및 인구 50만 이상 대 도시 조례로 정하는 주제공원 중 문화공원과 체육공원에 공원시설로 설치할 수 있음<sup>36)</sup>

[표 2-4] 유관 법률에 따른 동물놀이터 설치가능 공원유형

구분	근거	내용
법	「공원녹지법」 시행규칙 제9~11조 「공원녹지법」 제15조	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 10만㎡ 이상의 근린공원</li> <li>• 광역지자체 또는 인구 50만 이상 대도시 조례로 정하는 주제공원 중 문화공원과 체육공원</li> </ul>
조례	「광주광역시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」 제34조	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3만㎡ 이상의 근린공원</li> <li>• 문화공원, 체육공원 및 제32조 각호에 따른 주제공원(도시생태공원, 산림휴양공원, 반려동물공원)</li> </ul>
	「오산시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」 제24조	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화공원 및 체육공원</li> </ul>

36) [시행 2021. 4. 2.] [국토교통부령 제835호, 2021. 4. 2., 일부개정]

구분	근거	내용
조례	「시흥시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」 제4조의2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5만㎡ 이상의 근린공원</li> <li>• 문화공원, 체육공원 및 (조례)제3조의2에 따른 반려동물공원</li> </ul>
	「하남시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」 제11조의2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3만㎡ 이상의 근린공원</li> <li>• 문화공원 및 체육공원</li> </ul>

출처: 「공원녹지법」 및 동법 시행규칙, 지자체별 해당 조례를 참고하여 연구진 작성

- (반려동물공원) 한편 「공원녹지법」에는 명시되어 있지 않으나, 법률 제15조제1항제3호에 따른 ‘주제공원’의 유형을 세분화하여 각 지자체 조례에서 ‘반려동물공원’을 명시하여 운영하는 경우가 있음
  - 현재 총 11개 시·광역시에서 반려동물공원을 조례에 명시하여 운영하고 있는데, 이 중 10개 시·광역시가 ‘도시공원 및 녹지’ 관련 조례에서 주제공원에 ‘반려동물공원’ 포함

[표 2-5] 유관 법률 내 반려동물공원 관련 사항

구분	근거	내용
법	「공원녹지법」 제15조 제1항제3호	3. 주제공원: 생활권공원 외에 다양한 목적으로 설치하는 다음 각 목의 공원 - 아. 그 밖에 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도 또는 「지방자치법」 제198조에 따른 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상 대도시의 조례로 정하는 공원
조례	「광주광역시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」	제32조 내 ‘반려동물공원’
	「대구광역시 도시공원 및 녹지 관리 조례」	제6조 내 ‘반려동물공원’
	「대전광역시 도시공원 및 녹지 조례」	제3조 내 ‘반려동물공원’
	「대전광역시 동물보호 조례」	제17조 내 ‘반려동물공원’
	「대전광역시 반려동물공원 및 동물보호센터 운영 조례」	전체 조항
	「광주광역시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」	제29조 내 ‘반려동물공원’
	「울산광역시 중구 반려동물 전용공원 운영 조례」	전체 조항
	「인천광역시 도시공원 및 녹지 조례」	제2조 내 ‘반려동물공원’
	「고양시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」	제29조 내 ‘반려동물공원’

구분	근거	내용
조례	「김해시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」	제34조 내 '반려동물공원'
	「부천시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」	제32조 내 '반려동물공원'
	「시흥시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」	제3조의2 내 '반려동물공원'
	「전주시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」	제20조의2 내 '반려동물공원'

출처: 「공원녹지법」 및 동법 시행규칙, 지자체별 해당 조례를 참고하여 연구진 작성

## ■ 「하천법」

- 최근 가축방목 또는 사육행위에 대한 하천 점용허가 금지항목 개정을 포함한 「하천법」 일부개정법률안이 가결 및 공포(2023.1.3.)됨에 따라 하천변에 반려동물을 위한 운동·휴식시설을 설치할 수 있게 되어,<sup>37)</sup> 추후 관련 공간의 조성 확대가 이어질 전망

### 「하천법」 개정 관련 신·구조문대비표 (반려동물 운동·휴식시설 설치 관련)

제33조(하천의 점용허가 등) ① ~ ③ (생략) ④ 하천관리청은 하천점용허가를 할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하기 위한 경우에는 이를 허가 하여서는 아니 된다. (중략) 3. 가축을 방목하거나 사육하는 행위	제33조(하천의 점용허가 등) ① ~ ③ (현행과 같음) ④ (중략) 3. 가축을 방목하거나 사육하는 행위(「동물보호법」 제2조제8호에 따른 등록대상동물을 위한 운동·휴식시설을 설치하는 경우는 제외한다)
---	---

출처: 하천법 일부개정법률안(대안)(환경노동위원회장). 의안번호 2118765. 2022.12.1. pp.12-13.

- 이에 일부 지자체에서는 「하천법」 개정안 시행('23.7.4)에 맞추어, 하천변 반려동물 놀이터 조성 사업 계획 추진
  - (서울특별시) 여의도 한강공원에서 3-4월 반려동물 임시쉼터를 운영하고, 시범운영 결과를 반영하여 7월 법 개정 이후 하천변 반려견 놀이터 조성 사업 추진 계획<sup>38)</sup>
  - (경기 구리시) 민선8기 공약사업인 '펫 테마파크 설치 확대'의 일환으로 권역별 반려동물 놀이터 설치를 추진하고 있으며, 7월 하천법 개정에 따라 인창동 하천부지 내 반려동물 놀이터 조성 검토 및 추진<sup>39)</sup>

37) 하천법 일부개정법률안(대안)(환경노동위원회장). 의안번호 2118765. 2022.12.1.

38) 한겨레. "여의도 한강공원에 '반려동물 놀이터' 생겨요." 2023.2.27.

<https://www.hani.co.kr/arti/area/capital/1081303.html>(검색일: 2023.4.15.)

## ■ 지자체 조례

- 2023년 기준, 반려동물 관련 자치법규는 총 91곳에서 112건이 운용되고 있으며, 가장 많은 자치법규를 운용하고 있는 광역지자체는 경기도임(도조례 3건, 시군조례 16건)
- 반려동물 관련 공공공간에 관해서는 관련 내용을 종합적으로 포괄하는 성격의 조례와 특정 시설유형에 관한 조례로 구분하여 운용됨
  - (반려동물 보호 및 복지 관련) ‘동물복지계획<sup>40)</sup>’의 내용 중 하나로 반려동물 문화공간이나 놀이터 조성 및 확장에 관한 내용을 포함해야하고, 반려동물 문화 조성의 취지에서 자치단체장이 관련 공간의 조성 및 확장을 위하여 노력해야하고 예산지원을 할 수 있다는 근거를 마련하고 있음

### (예시) 「세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례」

제6조(기본계획 수립 등) ① 시장은 반려동물 보호 및 반려문화 조성에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 반려동물 보호, 반려문화 조성 및 반려동물산업 육성의 추진방향과 목표에 관한 사항
2. 반려동물 문화 공간 조성 및 확장에 관한 사항
3. 반려동물 보호 및 학대방지 등의 교육·홍보에 관한 사항
4. 피학대 동물의 구조·치료 및 관리에 관한 사항
5. 반려동물산업 전문인력의 양성 계획에 관한 사항
6. 반려동물사업자의 창업·경영 및 기술지원에 관한 사항
7. 그 밖에 반려동물 복지 및 반려동물산업 육성을 위하여 필요한 사항

③ 시장은 기본계획에 따른 사업 실시를 위한 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

④ 기본계획은 「세종특별자치시 동물보호 조례」 제3조에 따른 동물복지계획에 포함하여 수립할 수 있다.

제10조(반려문화 조성 및 지원) ① 시장은 반려동물문화 정착을 위하여 반려동물 문화센터 및 반려동물놀이터 등을 설치·운영할 수 있다.

39) 시정일보, (2023). 구리시, 권역별 반려동물 놀이터 설치 추진, 2023.2.9.

40) 국가 ‘동물복지종합계획’을 실천하기 위한 실행계획으로, 특별시·광역시·도·특별자치도·특별자치시는 의무적으로 수립해야 하는 5년 단위 법정계획임(「동물보호법」 제4조). 일부 지자체의 경우 의무수립 대상이 아님에도 불구하고 조례에 기본계획 수립에 관한 내용을 포함하고 있음

- ② 시장은 반려동물과 관련된 문화행사 및 생명존중에 대한 시민교육과 홍보를 실시할 수 있다.
- ③ 시장은 홀로 사는 노인, 한 부모 가족 등 소외계층 가정의 정서적 안정을 위하여 다양한 반려문화정책을 수립·시행할 수 있다.
- ④ 시장은 공공시설을 이용하는 시민의 편의 제공을 위하여 반려동물일시쉼터를 설치·운영할 수 있다.

출처: 세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례 [시행 2022.12.20] (일부개정) 2022.12.20 조례 제2041호 참고하여 요약작성

- (특정 시설유형 관련) 반려동물공원, 반려견 놀이터, 문화센터, 테마파크, 보호센터 등 특정 시설유형에 관한 조례를 별도로 운용하고 있는 경우, 해당 공간의 설치 및 운영에 관한 내용을 포함하고 있으며 입장료를 징수하는 경우 시행규칙을 제정하여 지원하고 있음

**(예시) 「울산광역시 중구 반려동물 전용공원 운영 조례」**

제1조(목적) 반려동물과 소유자가 서로 교감하는 공간을 제공함으로써 사람과 동물이 함께 행복한 지역사회를 만들고 성숙한 반려동물 문화 조성에 기여함을 목적으로 함

- |  |                |
|--|----------------|
| 제2조(정의)  | 제6조(이용대상)      |
| 제3조(위치)  | 제7조(입장료)       |
| 제4조(기능)  | 제8조(운영시간)      |
| 1. 반려동물과 소유자가 함께할 수 있는 <u>여가 공간을 제공하여 주민 삶의 질 향상</u> | 제9조(휴장일)       |
| 2. <u>반려동물 문화체험 및 교육 프로그램 운영으로 성숙한 반려동물 문화 조성 등</u>  | 제10조(입장 제한)    |
| 제5조(사업 지원) 구청장이 추진하거나 지원할 수 있는 사업                    | 제11조(손해배상 등)   |
| 1. 반려동물 문화체험 지원사업                                    | 제12조(위탁운영)     |
| 2. 반려동물 교육 프로그램 운영 사업                                | 제13조(자원봉사자 지원) |
| 3. 그 밖에 공원 설립 목적에 필요한 사업 추진 등                        |                |

출처: 울산광역시 중구 반려동물 전용공원 운영 조례[시행 2022.02.28] (제정) 2022.2.28 조례 제1163호 참고하여 요약작성

## 2) 국정과제 현황

### ■ 문재인정부 국정운영 5개년 계획

- 반려동물 관련 국정과제가 등장한 것은 2017년 7월 발표된 ‘문재인정부 국정운영 5개년 계획’의 ‘반려동물지원센터 설치’가 최초
- 이후, 유기동물 중심의 동물보호정책에서 나아가 반려동물 문화를 지원하기 위한 정책이 추진되기 시작하였음

#### 59. 지속가능한 국토환경 조성

- 과제목표: 보전과 이용이 조화되고 사람과 동물이 공생하는 국토 환경 조성
- 주요내용: 반려동물지원센터 설치, 유기동물 입양 활성화, 길고양이 중성화사업 지원(‘18년~) 등으로 동물 보호수준 제고

출처: 청와대, (2017). 문재인 정부 국정운영 5개년 계획 및 100대 국정과제.

<https://www.korea.kr/archive/expDocView.do?docId=37595>(검색일: 2023.2.6.)

### ■ 윤석열정부 110대 국정과제

- 윤석열정부는 반려동물 관련 과제를 농림축산식품부, 문화체육관광부, 금융위원회, 보건복지부의 다양한 관계부처에서 제시하고 있음

#### 37. 금융소비자 보호 및 권익향상 (금융위)

- 과제목표: 일상과 밀접히 관련된 금융제도를 개선하여 국민생활을 더욱 든든하고 편리하게 만들어주는 금융환경 조성
- 주요내용: 맞춤형 펫보험 활성화를 위해 반려동물 등록, 간편한 보험금 청구 시스템 구축 추진

#### 43. 국민 맞춤형 기초보장 강화 (복지부)

- 과제목표: 저소득층에 대한 두터운 소득지원을 통해 국민의 생계안정 도모
- 주요내용: 취약계층 및 서민 중산층, 고령층의 생계비 부담 완화 등을 위한 민생안정을 위한 분야별 세제지원 강화  
- 반려동물 진료비 경감을 위한 세제상 지원방안 마련 추진

#### 48. 누구 하나 소외되지 않는 가족, 모두가 함께하는 사회 구현 (농식품부)

- 과제목표: 사람과 동물이 모두 함께 행복한 건전한 반려문화 조성
- 주요내용: 동물보호시설 인프라 확충 및 환경 개선지원으로 보호 수준을 높이고, 동물학대 및 개 물림사고 방지 제도 강화

**61. 여행으로 행복한 국민, 관광으로 발전하는 대한민국 (문체부)**

- 과제목표: 국민 여행 기회 확대, 지역 경제활력 제고, 관광산업 미래 경쟁력 확보
- 주요내용: 이동취약계층을 위한 관광환경 개선 및 관광체험 지원, 국민 여행비용 지원 확대 추진
  - 차박, 반려동물 동반 여행 등 새로운 여행 트렌드 등 신수요 대응

출처: 제20대 대통령실. (2022). 윤석열정부 110대 국정과제.

<https://www.korea.kr/archive/expDocView.do?docId=39973>(검색일: 2023.2.6.)

**3) 중앙부처 정책 추진현황****■ 농림축산식품부<sup>41)</sup>**

- (추진배경) 1인가구 증가, 저출산·고령화 등에 라이프 스타일 변화에 따른 반려동물 사육이 증가하면서 반려동물 문화 및 소유자의 책임의식 미성숙 등에 따른 동물학대 행위 및 유기동물 급증 등이 사회문제로 부각되었음
  - (제도적 기반) 2008년 1월에 「동물보호법」이 전부개정되고 하위법령이 제정·시행되면서 동물보호·복지 정책 추진을 위한 제도적 기반이 마련되었음
    - 2013년 1월부터는 전국 3개월령 이상의 개 소유자에 대해 동물등록제가 시행되었고, 2014년 7월부터 전국 모든 시·군·구로 확대 시행
  - (행정조직) 중앙부처 차원에서 반려동물 관련 업무를 수행하는 담당부서는 농림축산식품부의 동물복지정책과와 반려산업동물의료팀
    - 동물복지와 연관된 중앙부처 전담조직은 2007년에 최초로 농림축산식품부(前농림부)에 동물복지계가 구성된 바 있으며, 팀명과 소속 부서의 변동을 거쳐 2020년 2월 이후부터는 ‘동물복지정책과’로 승격되었음
- ※ (‘17.2)방역관리과 동물복지정책팀 → (‘17.8, 과명칭변경))축산환경복지과 동물복지정책팀 → (‘18.6, 별도분리)동물복지정책팀 → (‘20.2, 과 승격)농촌정책국 동물복지환경정책관 동물복지정책과

41) 농림축산식품부. (2018~2022). 농림축산식품부 예산 및 기금운용계획 개요,  
농림축산식품부. (2018~2022). 예산 및 기금운용계획 사업설명자료 참고하여 연구진 작성

- **동물복지정책과:** 동물복지종합계획과 동물학대, 유기동물 보호, 동물복지 교육·홍보·연구, 반려동물 안전관리 등에 관한 업무 담당
- **반려산업동물의료팀:** 2022년 12월에는 반려산업동물의료팀이 총액인건비제로 신설<sup>42)</sup>되었으며, 반려동물 관련 산업과 의료 관련 사항을 담당

[표 2-6] 농림축산식품부 반려동물 관련 조직 현황

구분	동물복지정책과	반려산업동물의료팀
주요 업무	1. 동물복지종합계획의 수립 및 시행에 관한 사항 2. 동물학대 방지 및 유실·유기동물 보호에 관한 사항 3. 동물복지에 관한 교육, 홍보 및 연구에 관한 사항 4. 동물복지축산의 확대와 동물복지축산농장 지원에 관한 사항 5. 반려동물 안전관리에 관한 사항 6. 동물실험윤리 정책에 관한 사항 7. 「동물보호법」 및 「한국진도개 보호·육성법」의 운용에 관한 사항 8. 그 밖에 동물복지환경정책관 소관 사무 중 다른 과의 사무에 속하지 않는 사항	1. 반려동물 관련 산업 육성 및 지원에 관한 사항 2. 반려동물 관련 산업 및 영업 관리에 관한 사항 3. 반려동물 양육 인프라 구축, 의료 및 보험 정책에 관한 사항 4. 반려동물 관련 국가자격(행동지도사) 운영 및 민간자격 관리에 관한 사항 5. 반려동물 보호기반 마련 및 지원에 관한 사항 6. 「수의사법」의 운용 7. 수의인력의 수급 및 수의료 정책에 관한 사항

출처: 「농림축산식품부와 그 소속기관 직제 시행규칙」 제8조(농촌정책국) [시행 2022. 12. 20.] [농림축산식품부령 제556호, 2022. 12. 20., 일부개정]

- **(주요 계획)** 주요 계획으로는 2016년 ‘반려동물 보호 및 관련 산업 육성 세부대책’, 2018년 ‘반려견 안전관리 대책’이 발표되었으며, 동물복지에 관한 법정계획으로 2015년, ‘제1차 동물복지종합계획’, 2020년, ‘제2차 동물복지종합계획’이 수립되었음
- 반려동물 양육자의 책임과 안전관리, 생애주기별로 연관되는 산업의 불법행위 근절을 위한 세부과제를 제시하고 동물복지에 관한 인식과 반려동물 에티켓 등에 관한 교육·홍보를 공통적으로 제시하고 있음
- **(주요 사업)** 농림축산식품부의 주요 사업으로는 ‘동물보호 및 복지대책사업’과 ‘반려동물 산업 육성’이 있는데, 주로 국비와 지방비 매칭을 통해 지자체에 위치한 센터 설치 및 운영을 지원하고 동물보호 및 복지를 교육·홍보하고 있음

42) 존속기한: 2025년 11월 30일



- 2018년부터 2019년까지는 공공동물 장묘시설 지원, 2019년에는 반려동물지원센터 건립과 반려동물 놀이시설에도 국비가 지원되었으나, 현재는 지방 사무로 이양되어 공모사업을 추진하고 있지 않음

[표 2-7] 농림축산식품부 반려동물 관련 공간 공모사업 현황

세부사업	사업내용	연도별 예산현황(단위: 백만원)					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
(유기)동물보호센터 설치지원	지자체 직영 동물보호센터의 시설 설치를 통한 유기·유실동물 보호·분양 여건 개선	2,920	2,280	4,644	3,526	4,693	7,041
유기동물 입양센터 설치지원	유실·유기동물 입양률 제고를 위하여 시민의 접근성이 좋은 도심 등에 반려동물 입양에 특화한 지자체 유기동물입양센터 설치지원	-	-	-	-	-	180
동물보호 및 복지교육·홍보	동물보호·복지에 대한 인식확산 및 정책 실효성 제고를 위해 정책 수요자에게 맞춤형 교육·홍보추진	1,105	1,813	1,814	2,225	2,111	2,618
공공동물 장묘시설 지원	환경오염 예방 및 성숙한 반려동물 장묘문화 조성을 위한 공공동물장묘시설 설치지원	900	2,100	- (지방이양)			
반려동물지원센터 건립지원	반려동물·반려인 교육 및 문화공간 확충으로 반려문화 개선과 함께 사회갈등 완화를 위해 반려동물지원센터 건립지원(4개소)	-	4,800	- (지방이양)			
반려동물 놀이시설 지원	반려동물 전용 운동·놀이공간 등 복합문화공간 건립 지원으로 성숙한 반려동물 문화 정착을 위함(9개소)	-	270	- (지방이양)			

출처: 농림축산식품부. (2018~2022). 농림축산식품부 예산 및 기금운용계획 개요,  
 농림축산식품부. (2018~2022). 예산 및 기금운용계획 사업설명자료 참고하여 연구진 작성

## ■ 문화체육관광부<sup>43)</sup>

- (추진배경) 최근 반려동물 동반여행에 대한 수요가 급증하면서 반려동물을 위한 인프라가 잘 갖춰진 지역이 주요 반려동물 동반여행 관광지로 선호되는 경향이 나타남
  - 문화체육관광부는 반려동물과 직접적 연관이 있는 정부부처는 아니지만, 반려동물을 콘텐츠로 지역관광을 활성화시키고자 하는 관련 사업을 실시하고 있음
- (주요 사업) 문화체육관광부의 주요 사업으로는 ‘반려동물 친화관광도시<sup>44)</sup> 공모사업’이 있는데, 인구소멸 대응, 지역경제 활성화 등 지역문제를 해소하고자 국비와 지방비 매칭을 통해 지자체의 반려동물 동반여행 산업을 육성하고 인프라를 구축하고 있음
  - 지자체 대표 반려동물 친화 관광지 발굴 및 홍보, 반려동물 동반 수용시스템 구축, 제도적 기반 마련 등이 주요한 사업내용으로, 펫서비스 산업이 지역관광 발전에 기여하고 지역의 일자리 창출과 관계 인구 증가 및 정주관광 활성화로 이어질 것으로 기대됨



[그림 2-11] 반려동물 친화관광도시 우수사례 모델

출처: 문화체육관광부·한국관광공사. (2023). 2023년 반려동물 친화관광도시 조성 공모 안내서, p.4.

- 이외에는 문화체육관광부 및 한국관광공사가 지역 콘텐츠의 발굴과 홍보를 지원하는 사례가 있으며, 강원 ‘댕댕여지도’, 전북 ‘눈치보지 마시개 길’ 등이 있음

43) 국정과제 중 61번 과제 ‘여행으로 행복한 국민, 관광으로 발전하는 대한민국’에는 ‘모두를 위한 여행’에 반려동물 동반여행 등 새로운 여행 트렌드 등 신수요 대응에 관한 내용이 포함되었고, 제4차 관광개발기본계획 중 전략 ‘매력적 관광자원 발굴’의 세부과제로 ‘반려동물 친화 관광지 조성’이 포함되었음

출처: 문화체육관광부·한국관광공사. (2023). 2023년 반려동물 친화관광도시 조성 공모 안내서, p.4.

44) 반려인이 반려동물과 함께 숙박, 관광체험, 음식, 쇼핑 등 관광 활동을 자유롭게 할 수 있는 도시

## ■ 환경부<sup>45)</sup>

- (추진배경) 기존의 국립공원 및 수목원은 「자연공원법」과 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」에 따라 반려동물 입장이 제한되었으나, 반려동물 양육인구 증가, 관련 국정과제 선정 등 여건변화를 반영하여 반려문화 조성 시범사업 추진
- (주요사업) 2023년 환경부 자연보전 분야 업무계획 중점추진과제로 ‘편안하고 안전한 국립공원 조성’이 포함되었으며, 세부내용으로 ‘사람과 동물이 함께하는 반려문화 조성 시범사업’ 추진 포함
  - 2023년 하반기부터 국립공원 및 국·공립 수목원에 반려동물 동반 출입을 허용하는 시범사업이 추진될 예정

[표 2-8] 2023년 환경부 자연보전 분야 업무계획 중 반려동물 관련 사항

구 분	내 용
편안하고 안전한 국립공원 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 탐방객 이용수요가 높은 공원시설 전면 개보수(72개소, 481억, '23.12월)</li> <li>• 지역사회 교류형 테마탐방 프로그램 운영               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 국립공원 한달살기 프로그램, 촌캉스 및 지역탐방코스 개발 등</li> </ul> </li> <li>• 드론 등 최신 과학기술을 활용하여 비법정탐방로 핀셋단속 실시 및 해양쓰레기 집중분포지역 모니터링(연중)</li> <li>• 사람과 동물이 함께하는 반려문화 조성 시범사업 추진('23. 下)</li> </ul>

출처: 환경부, (2023). 국민이 체감하는 건강한 자연 조성한다-2023년 환경부 자연보전 분야 업무계획 중점추진과제-. 2월 2일 보도자료, 8.

45) 환경부, (2023). 국민이 체감하는 건강한 자연 조성한다-2023년 환경부 자연보전 분야 업무계획 중점 추진과제-. 2월 2일 보도자료

## ■ 산림청<sup>46)</sup>

- (추진배경) 반려동물의 자연휴양림 입장불가로 인해 반려견 동반 여행객의 불편이 증대됨에 따라 국립자연휴양림 반려동물 입장불가 규제를 개선하여 운영 패러다임을 변화시키고자 하였음
- (주요사업) 2018년 2월, 민생불편·부담 분야 규제혁신의 과제 중 하나로 ‘자연휴양림 내 반려동물 입장허용(산림청)’이 선정되면서, 「국립자연휴양림시설의 설치·운영 및 관리에 관한 규정(훈령)」 개정을 통해 반려동물 동반 입장이 가능한 별도의 산림휴양시설을 지정하고 운영 중에 있음
  - 현재, 경기권역, 강원권역, 경상권역, 전라권역 4곳<sup>47)</sup>의 국립자연휴양림을 반려견 친화적으로 개선하여 운영 중에 있으며, 반려견 동반객실 및 데크, 운동장, 산책로, 어질리티 시설 등을 갖추고 있음<sup>48)</sup>



### 멍멍아! 숲에서 신나게 놀자

- ▶운영대상 : 반려견객실 투숙객
- ▶운영요일 : 매일 (3월~11월, 화요일 휴무)
- ▶운영시간 : 오전 10:00~12:00 / 오후 14:00~17:00
- ▶모집정원 : (개인) 현장접수 / (단체) 사전예약
- ▶참가비 : 무료
- ▶프로그램 내용 : 반려견과 가족의 정서적 안정감 향상

[그림 2-12] 국립산음자연휴양림 반려동물 동반 프로그램

출처: 산림청 국립산음자연휴양림 웹사이트,  
<https://www.foresttrip.go.kr/pot/rm/fa/selectPrgrmListView.do?hmpgId=0103&nowPage=3&goodsClsscCd=04002#runParse>(검색일: 2023.8.15.)

46) 국립자연휴양림관리소. (2018). 반려견 동반 자연휴양림 운영 추진계획

47) 국립산음자연휴양림(경기 양평), 국립검마산자연휴양림(경북 영양), 국립천관산자연휴양림(전남 장흥), 국립화천숲속야영장(강원 화천)

48) 산림청 국립산음자연휴양림 웹사이트,  
<https://www.foresttrip.go.kr/pot/rm/ug/selectRsrvtGdncView.do?hmpgId=0103&menuId=004001009&ruleId=109>(검색일: 2023.8.15.)

### 3. 국외 반려동물 관련 법제도 및 가이드라인 사례분석

#### 1) 개요

- (개요) 반려동물 관련 공간환경의 조성체제와 설치 기준을 조사하기 위하여, 국외 법제도 및 조성 가이드라인을 분석하고자 함
- (선정기준) 반려동물 관련 법률을 운용하고 공간 조성에 대한 가이드라인을 마련하고 있는 호주의 남호주 주와 캐나다의 토론토 시, 일본 도쿄도의 미나토 구를 선정하여 분석하였음
  - 3개 국가는 밀도 높은 도시공간에서 증가하는 반려동물 및 양육인구 수에 대응하여 관련 공간을 확충해야한다는 동일한 배경에서 가이드라인을 마련
  - 호주의 남호주 주는 반려견 공원 등 공공영역의 확충에 대한 가이드라인을 제시하고, 캐나다의 토론토 시는 공공영역의 부담을 줄여 신축 공동주택의 개발 시 적용할 수 있는 실내·외 공간 가이드라인을 제시하고 있음
  - 일본 도쿄도 미나토 구의 경우는 구립공원 내에 애견공원을 설치할 때 가져야하는 기본적 사고와 표준 조성방향을 제시함
- (분석내용) 주요 관련 법률 현황, 가이드라인의 주요내용·기능·성격·적용대상, 위원회 등 정책 추진체계에 대해서 검토하고자 함
- (특이사항) 호주의 남호주 주는 「개와고양이관리법」제정을 통해 별도 위원회를 운영하고 반려견 공원 조성에 관한 내용이 포함된 5개년 관리계획을 수립하고,
  - 캐나다의 토론토 시는 시 조례 「동물」과 「공원」 제정을 통해 반려동물 관련 자치법규를 운용 중이며, 대부분의 반려동물 관련 내용이 「공원」 조례에서 다뤄지고 있다는 점이 특징적
  - 일본의 경우, 타 국가와 달리 사립 애견공원의 설치 및 운영이 활발함에 따라 애견테마파크, 애견온천 및 호텔, 사립애견공원 등이 「동물의 애호 및 관리에 관한 법률」 제1종동물취급업에 근거가 마련되어 있음

## 2) 호주 남호주 주

### ■ 법제도 현황

- 호주 남호주 주는 「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」 및 시행규칙을 통해 책임감있는 반려동물 소유, 개와 고양어로 인한 공공 및 환경 피해 저감, 개와 고양이의 효과적인 관리 촉진 등을 수행<sup>49)</sup>
- 개와고양이위원회(Dog and Cat Management Board) 및 지자체의 책무, 반려견 등록 및 관리 관련 규정을 마련하고 있으며, 지자체는 5년 단위로 ‘개와 고양이에 관한 관리 계획’을 수립하여 위원회의 승인을 받도록 함

[표 2-9] 호주 남호주 주 「개와고양이관리법」 구성

구분	주요내용
제1장 총칙	- 목적, 정의 등
제2장 개와고양이위원회 및 기금	- 개와고양이위원회 설립, 위원 자격 및 구성 절차, 위원회 운영 절차 - 개와고양이관리기금(Dog and Cat Management Fund)
제3장 행정 및 집행	- 법률집행 공무원 임명 및 권한 - 지자체의 책무 (5개년 관리계획 수립 등, 반려견 공원 조성 명시)
제4장 등록	- 동물등록제 (칩 삽입 등 물리적 인증 수단 및 중성화 등 관리 관련 사항 포함)
제5장 반려견 관리	- 견주 및 관리인의 책무 - 관련 위반 행위에 대한 처벌규정 등 - 개와 고양이의 처분, 압수 및 구금 관련 사항(해당하는 경우)
제6장 민사소송	- 민사소송 발생 시 책임소재 등 관련사항
제7장 사육 및 판매	- 사육 및 판매자 허가 관련
제8장 부칙	- 기타 관련 사항

출처: 호주 남호주 주 「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」

49) 호주는 영연방 국가로, 연방법이자 헌법 성격의 호주연방헌법(Commonwealth Constitution) 및 영연방법률(Commonwealth legislation), 고등법원 및 연방법원 판례의 하위에 주헌법, 주법률 및 주법원 판례 순으로 법률 체계가 구성되며, 각 주 및 테리토리는 각자의 관할권, 법원체계 및 의회를 가짐. 「개와고양이관리법」 및 시행규칙은 남호주 주의 주법률임.

출처: law teacher 웹사이트,

<https://www.lawteacher.net/free-law-essays/australian-law/australias-legal-system.php>(검색일: 2023.1.9)

- 제10조에 명시된 개와고양이위원회는 당해 법률의 행정 및 집행을 감독하는 역할 수행
  - 총 9명이 3년의 임기로 임명되며, 기후환경수자원부장관(Minister for Climate, Environment and Water)과 지방정부협회(LGA)가 각각 4명의 위원을 지명하고 위원장은 공동 지명함<sup>50)</sup>
  - 위원회는 남호주 주의 반려동물 관리 전반을 효과적으로 수행하기 위한 관리 계획 수립, 장려 방안 마련 등의 역할을 수행하며, 또한 「개와고양이관리법」 제26조 이하에 명시된 지자체의 법률 집행 관리·감독 및 집행 책무 등을 관리·지원<sup>51)</sup>
- 지자체는 제26조에 따라 개 및 고양이의 등록 및 관리, 관련 예산 운용을 통한 법률 집행 등을 수행하며, 특히 제26조A에 따라 반려견 공원 조성 등을 포함한 5개년 관리계획(Dog and Cat Management Plan)을 수립 및 운영할 의무를 지님

#### DOG AND CAT MANAGEMENT ACT 1995

##### PART 3 – ADMINISTRATION AND ENFORCEMENT

##### DIVISION 2. COUNCIL RESPONSIBILITY FOR ADMINISTRATION AND ENFORCEMENT

##### SECTION 26A. 개와 고양이에 관한 관리 계획 수립

1. 각 지방 정부는 본 법률에 따라 해당 지역 내 개와 고양이 관리와 관련된 계획을 수립해야 한다.
2. 관리 계획에는 목출 없이 개가 운동할 수 있는 공원 및 신체적 구속을 통해 개를 효과적으로 통제하는 공원에 대한 규정이 포함되어야 하며, 개를 금지하는 공원에 대한 규정이 포함될 수 있다.
3. 관리 계획은 5년 단위로 수립하며, 각 계획은 실행 이전 최소 6개월 전에 준비되어 위원회에 제출되어야 한다.
4. 관리 계획은 실행되어 효력을 발휘하기 전 위원회의 승인을 받아야 한다.
5. 각 지방 정부는 관리 계획이 적용되는 5년 동안 언제든지 위원회의 승인을 통해 관리 계획을 수정할 수 있다.

출처: 호주 남호주 주 「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」

- 이외에도 남호주 주 개와고양이위원회는 「동물복지법(1985)」과 「국립공원 및 야생동물 관리법(1972)」을 포함한 이상의 3개 법률 내에서 반려동물 관련 법률 조항의 행정 및 집행 관련 사항을 감독<sup>52)</sup>

50) 남호주 주 개와고양이위원회 홈페이지, '위원회 정보',  
<https://dogandcatboard.com.au/about/about-the-board>(검색일: 2023.1.13)

51) 호주 남호주 주 「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」

52) 남호주 주 개와고양이위원회 홈페이지, '법률 및 규정', <https://dogandcatboard.com.au/about/the-act-and-regulations>(검색일: 2023.2.7)



- 「동물복지법(1985)」의 경우 동물 학대, 동물 교육 및 연구, 불법행위에 대한 처분 사항 및 규제 등이 주요 내용이며, 공간환경 관련 내용은 포함되어 있지 않음
- 「국립공원 및 야생동식물 관리법(1972)」에는 국내와 달리 반려동물의 국립공원 출입에 관한 별도 금지 조항이 없고 일부 반려동물의 출입이 가능한 국립공원도 확인할 수 있음<sup>53)</sup>

※ 국립공원과 관련하여, 개나 고양이가 국립공원의 보호구역 내에서 보호종을 공격하는 경우 관리인이 사살하거나 상해를 입힐 수 있도록 별도 규정<sup>54)</sup>하고 있음

#### ■ 가이드라인 현황<sup>55)</sup>

- (배경) 최근 호주에서는 도시 내 주거 밀도의 증가로 뒤뜰 등 반려견이 운동할 수 있는 사적 공간의 면적이 감소하면서, 공공 공간에서 반려견 친화 공간 조성 필요성 증가<sup>56)</sup>
  - 주거 밀도 증가, 아파트 등 공공주택 거주 비율 증가, 주택이 필지 경계(건축선)에 인접 건축되는 경향 등에 따라 반려견이 활동 가능한 사적 외부 공간의 총량 감소
  - 이처럼 기존 반려견이 활동·운동할 수 있는 사적 공간의 면적의 감소 추세에 대응하여, 반려견 친화적 공공 공간 조성 필요성 증가
- (개요) ‘개와고양이위원회’에서 발간한 「Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks(2013)」은 「개와고양이관리법」 제26A조에 명시된 지자체의 역할인 ‘목줄 없는 반려견 공원’ 조성 계획 수립 시, 각 지자체가 효과적으로 활용할 수 있는 공원 계획·설계·관리·운영 가이드 안내
- (기능) 반려견 공원 조성 주체인 지방 정부 담당자를 포함하여, 관련 공공기관 및 반려견 공원 조성 과정에 참여하는 도시 및 공간계획가, 조경가, 개발업자 등이 참고할 수 있음
- (성격) 본 가이드라인은 각 지자체가 반려견 공원을 우수한 품질로 설계·관리할 수 있

53) Good living 웹사이트, ‘17 national parks in Adelaide where you can walk your dog’, <https://www.environment.sa.gov.au/goodliving/posts/2015/11/dogs-part-2>(검색일: 2023.2.8)

54) 「Dog and Cat Management Act 1995」, South Australia, 59D, 63.

55) 호주 남호주 주 개와고양이위원회 (2013), Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks.

56) 호주는 반려동물 비율이 가장 높은 국가 중 하나로 전체 가구의 36%가 반려견을 소유하고 있으며, 남호주 주의 경우 전체 가구의 1/2 가량이 반려견 소유(2010년 기준)



도록 지원하는 권고안이며, 단순히 반려견의 출입을 허용하는 공원이 아니라 명확하게 반려견을 환대하며 반려견과 사람이 함께 이용할 수 있는 공원 조성 방안 안내

- (주요내용) 본 가이드라인은 호주 도시공간의 변화와 반려견 공원의 특성을 먼저 설명하고, 반려견 공원 조성 계획 및 설계, 관리·운영 세부 지침을 제시
  - (배경) 반려동물 등록 현황 및 도시공간의 변화, 반려견 공원 현황 및 장단점 등
  - (계획) 단계 및 필요 요소, 관계자 범위, 비용, 구성요소, 위치, 주차·접근성, 기존 보행로·산책로와의 연결성, 규모, 형태, 기타 시설 등
  - (설계) 공간 배치, 활동 공간, 순환 산책로, 울타리, 출입구, 자재 및 식재, 이용시설 등
  - (관리·운영) 유지관리 지침, 폐기물 관리, 이용규칙 및 에티켓, 반려견 관련 교육 등

[표 2-10] 호주 남호주 주 반려동물 관련 법제도 및 가이드라인 요약

구분		주요내용	
법제도		「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」 「동물복지법(Animal Welfare Act 1985)」 「국립공원 및 야생동식물 관리법(National Parks and Wildlife Act 1972)」	
가이드명		「Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks(2013)」	
기능		- (지방 정부) 공원 조성 시 관련 담당자 내용 활용 - (공공기관) 관련 정책 계획·추진 및 연구 수행 시 참고 - (컨설턴트 및 개발업자) 도시계획가, 공간 계획가, 조경가, 개발업자 및 주민참여 등 사업 추진 관계자 참고 자료	
성격		(법률에 따라) 반려견이 목줄 없이 운동할 수 있고 신체적 구속을 통해 효과적으로 반려견을 통제할 수 있는 반려견 공원 제안 및 개발관리 계획 수립 지원	
가이드라인	배경	반려동물 현황	- 남호주 반려동물 등록 현황 (2가구 당 1마리)
		도시 공간 변화	- 반려동물 관련 공공공간 필요성 증가
		반려견공원 현황·특성	- 반려견 공원 조성 현황(27개소) 및 공원의 장·단점
	주요내용	단계	- 착수 및 단계별 필요사항
		계획 참여자	- 계획 단계별 참여자
		비용	- 계획 비용
		구성요소	- 계획 수립 시 내용 구성
		위치	- 입지 선정
		주차·접근성	- 주차 및 접근성 고려사항
		보행로·산책로 연결	- 기존 보행로·산책로와의 연결성 확보

구분		주요내용	
		기타 시설	- 기타 계획 필요 시설
		규모·형태	- 규모·형태 제안
	설계	공간 배치	- 공간 배치
		활동 공간 설계	- 목줄 없는 반려견 활동 공간 설계
		산책로 설계	- 순환 산책로 설계
		울타리	- 울타리 설치 안내
		출입구	- 출입구 배치·구성 안내
		자재 및 식재	- 반려견 이용을 위한 자재 및 식재 선정·디자인 안내
		이용시설(어메니티)	- 필수 이용시설 및 선택 이용시설 안내
	관리 운영	유지관리	- 유지관리 필요사항
		폐기물 배출	- 배설물 등 폐기물 배출 관련
		이용규칙 및 에티켓	- 반려견 공원 이용규칙 및 에티켓
		이용 교육	- 견주 반려견 공원 이용 관련 교육 제공
		평가	- 공원 품질 평가 기준(안전, 유지관리, 비용 등)
	부록	참고 자료	- 공원 현황, 참고자료 및 웹사이트, 이용규칙 및 에티켓, 안내판 디자인, 체크리스트 등

출처: 호주 남호주 주 개와고양이위원회. (2013). Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks를 참고하여 연구진 요약 작성



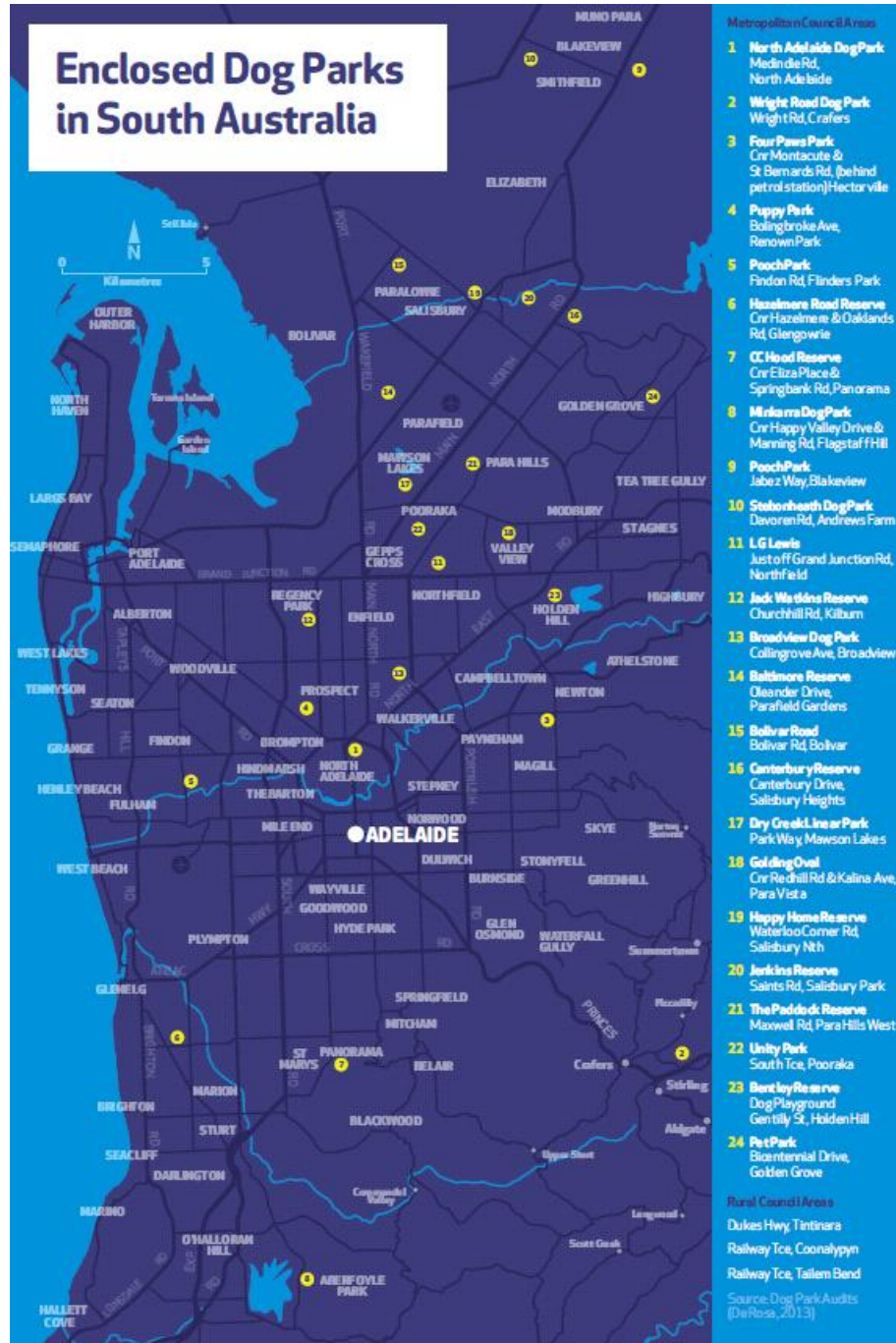
[그림 2-13] 헤이즐미어 로드 리저브 도그파크

출처: walkerville웹사이트,  
<https://www.walkervillevet.com.au/blog/adelaide-dog-parks>(검색일: 2023.2.8.)



[그림 2-14] 애들레이트 브라이튼 커뮤니티 도그파크

출처: walkerville웹사이트,  
<https://www.walkervillevet.com.au/blog/adelaide-dog-parks>(검색일: 2023.2.8.)



[그림 2-15] 남호주 주 반려견 공원현황(2013)

출처: 호주 남호주 주 개와고양이위원회 (2013), Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks. p. 9.

### 3) 캐나다 토론토 시<sup>57)</sup>

#### ■ 법제도 현황

- 캐나다는 연방제 국가이므로 연방정부와 주정부가 다른 행정조직과 권한을 보유하는데, 동물 관련 법률은 주정부에서 운용하고 있음
- 온타리오 주는 「동물복지 서비스법(Provincial Animal Welfare Services Act)」과 「개 소유자 책임법(Dog Owners' Liability Act)」을 통해 동물을 복지의 수혜대상의 하나로 보고, 반려동물 양육 시 준수해야하는 책임사항 등을 법으로 관리하고 있음
  - (동물복지 서비스법) 동물복지검사관 제도, 의무 및 금지사항, 금지 및 제한동물(범고래 등), 검사권한, 동물관리 검토위원회, 위반 및 처벌사항
  - (개 소유자 책임법) 개 소유자 및 맹견의 정의, 민사적 책임, 개 소유자의 주의사항, 맹견 관련 금지 및 통제 조치, 수색 및 압수조치 등
- 반려동물 관련 구체적 공간에 관한 법률은 토론토 시 조례로 운용되고 있으며, 시 조례 제349장 「동물」과 제608장 「공원」에서 살펴볼 수 있음
  - 제349장 「동물」에는 주로 도시공원에서 개 양육자가 지켜야하는 사항에 대한 내용을 포함하고 있는데, 목줄착용 행위에 대한 의무사항과 상업적 도그워커들의 허가증 제시 의무조항이 주를 이루며, 제608장 「공원」의 조항과 연계하여 서술되어 있음
  - 제608장 「공원」에서는 공원에서 개의 소유자 또는 통제자가 해서는 안되는 행위와 지켜야하는 행위를 제시하고 있으며, 상업적 도그워커의 금지 및 의무조항, 허가증의 효력, 허가 항소위원회에 관한 내용도 포함하고 있음
  - 이외에는 반려동물 보유 여부와 상관없이 공원의 이용객에게 제한되는 행위에 관한 내용을 포함하고 있음
- 두 개의 조례에서는 반려동물 및 관련 공간에 관한 내용을 일부 포함하고 있으나, 그 내용의 초점이 행위제한에 맞춰져있고, 공간에 관한 구체적 지침은 부재한 상황

57) 캐나다 토론토 시는 온타리오 주의 주도로, 면적 약 630 km<sup>2</sup>, 인구 270만 명 가량인 캐나다에서 가장 큰 대도시 지역

# TORONTO MUNICIPAL CODE CHAPTER 608, PARKS ARTICLE VI Animals

## § 608-34. 개

### A. 공원에서 개의 소유자 또는 통제자가 해서는 안되는 행위

- (1) 오프리쉬 구역이 아닌 곳에서 개를 자유롭게 달리게 하는 행위(사역견 제외)
- (2) 금지구역에 출입하게 하는 행위(장애인 보조견 및 사역견 제외)
- (3) 개를 통제하기 위한 울타리 또는 장벽을 설치하거나 구상하는 행위
- (4) 개를 해치거나 통제하기 위해 전기충격기 또는 이와 유사한 전자 또는 배터리로 작동되는 장치를 사용하는 행위
- (5) 정해진 기간(11월1일~3월31일) 외에 개를 수영장에 입장시키는 행위(장애인 보조견 및 사역견 제외)
- (6) 입마개를 장착하거나 목줄로 고정해야하는 경우임에도 오프리쉬 구역에 들어가도록 허용하는 행위
  - (a) 「토론토 조례」제349장 '동물'에서 제시하는 금지행위
  - (b) 「개 소유자 책임법」 또는 해당 법에 따른 금지행위

### B. 「토론토 조례」제608장 '공원' 608-34조의 제A항제5호에도 불구하고, 개들은 11월 1일부터 3월 31일까지 규발 미 해변과 우드바인 해변의 울타리 안에서는 오프리쉬 허용

### C. 공원에서 개의 소유자 또는 통제자가 지켜야하는 행위

- (1) 오프리쉬 구역에서 달리는 경우를 제외하고는 목줄이 2.4m를 초과해서는 안 된다.
- (2) 장애인을 제외하고 개가 남긴 배설물을 수거하여 즉시 치워야하며, 배설물 용기 또는 기타 적합한 용기에 위생적으로 폐기해야 한다.
- (3) 개를 공원 또는 지정 오프리쉬 구역 외 장소에 방치하지 않는다.
- (4) 개를 항상 시야에 두고 관리 및 통제한다.
- (5) 개가 파낸 구멍은 원상태로 복구한다.
- (6) 발정견은 항상 목줄이나 체인에 묶여 있어야 하며 오프리쉬 구역에 들어갈 수 없다.
- (7) 게시된 사용 조건을 지키지 않으면 오프리쉬 구역에 들어갈 수 없다.

## § 608-34.1. 상업적 도그워커

### A. 공원에서의 금지조항

- (1) 누구도 6마리 이상의 개를 통제해서는 안된다.
- (2) 도그워크 허가증이 없으면 누구도 3마리 이상의 개를 통제해서는 안된다.

### B. 공원에서의 의무조항

- (1) 4~6마리의 개를 산책시킬 때 도그워크 허가증을 눈에 띄게 표시한다.
- (2) 도그워크 허가증을 요청할 시 도 경관에게 제시하여야 한다.
- (3) 자신이 관리하는 모든 개에 토론토 시 강아지 등록 태그가 안전하게 부착되어 있는지 확인한다.

### C. 공원에 있는 동안 도그워커는 도그워커를 금지하는 오프리쉬 구역에 출입하여서는 아니 된다.

출처: 캐나다 토론토 시 조례 제608장 「공원」

- 이러한 상황에서 토론토 시 도시계획국은 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities(2019)」 마련을 통해 반려동물 양육인구를 지원하기 위하여 고밀도 도시 여건에 맞춘 근린, 건물, 세대 차원의 가이드라인을 마련하였음

## ■ 가이드라인 현황<sup>58)</sup>

- (배경) 반려동물 개체수가 지속적으로 증가하는 상황에서 일부 한정된 공공공간에 집중되는 반려동물 수용력을 민간영역에서 해소하기 위하여, 건물 및 세대 단위에서 반려동물 친화 편의시설 접목을 장려하고 지원하기 위한 가이드 필요
  - 공원과 오픈스페이스는 휴식과 레크레이션, 운동, 사교 등 다양한 기능을 수행하는 공공장소로, 밀집된 주거지역에서의 중요성이 점차 증대
  - 토론토 시 정부는 대부분 공원과 오픈스페이스에 반려동물 친화 편의시설을 제공하고 있는데, 이러한 공간들은 일반 주민들에게도 자주 이용되기 때문에 반려동물 및 양육자의 이용수요를 모두 근린단위에서 수용하는 데에는 한계가 있음
- (개요) 캐나다 토론토시의 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities(2019)」는 신축 공동주택에 반려동물 친화시설을 접목할 때 참고할 수 있는 내용을 안내함
- (기능) 개발주체는 신규개발 신청서를 작성할 때 활용할 수 있으며, 건축가에게는 반려동물 친화시설의 규모, 위치, 배치에 대한 안내를, 시 공무원에게는 개발신청서 검토의 기준으로 기능할 수 있음
- (성격) 본 가이드는 토론토 시의 타 정책 및 지침과 함께 사용되어야 하며, 정보를 제공하고 업무를 지원하는 안내서 성격
- (주요내용) 가이드라인은 건물 및 세대 단위에서의 지침에 초점이 맞춰져있으며, 공공 및 민간 편의시설의 포괄적인 네트워크를 장려하고자 다양한 척도를 고려하여 지침을 제시함
  - (근린규모, Neighbourhood scale) 신규 개발의 역할, 맥락의 이해(근린공원, 생활권공원, 소공원, POPS, 가로공간, 자투리공간)
  - 근린단위에서 반려동물을 수용하는 공간의 유형별로 반려동물 관련 활동의 수용범위와 특성을 살펴보고 모범사례를 제시하여 맥락적인 이해를 돕고 있음

58) 캐나다 토론토 시, (2019). 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities」



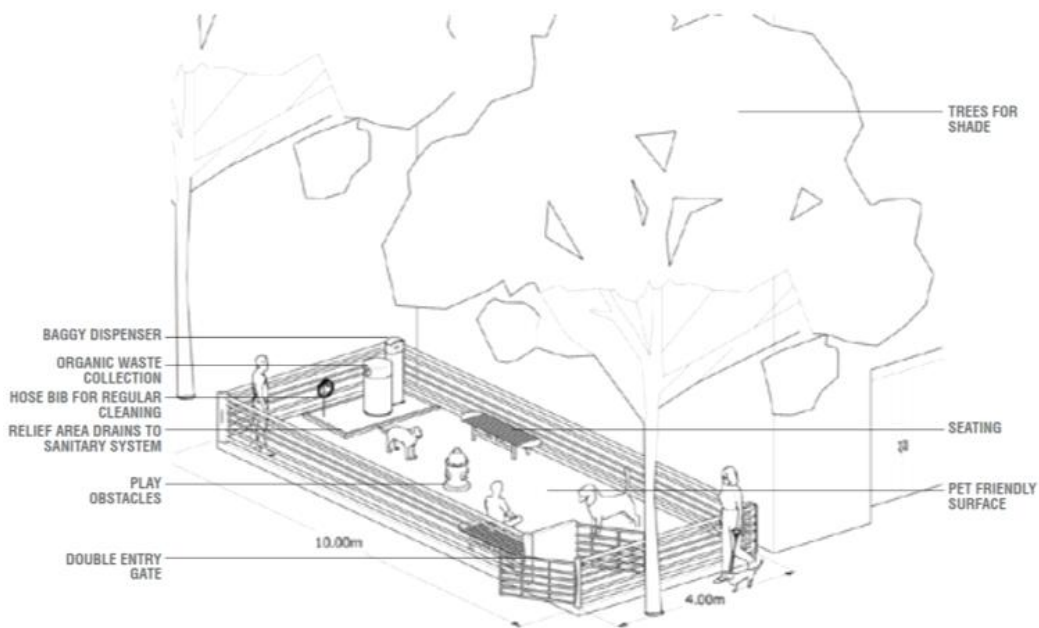
[표 2-11] 캐나다 토론토 시 근린규모 가이드라인 요약

구분	활동 수용범위 및 유형특성	활용 가능성
근린공원 (District Park)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 개수가 적지만 규모가 큰 공원으로 다양한 행태와 시설을 제공할 수 있으며, 도그런, (목줄없는)산책로, 놀이공간 등 수용가능</li> <li>- 일상적 공간보다는 목적을 갖고 방문하는 공간으로, 공원의 규모가 커지면 관련 시설의 다양성이 증가할 수 있음</li> <li>- 한편, 근린공원 중 다수가 자연경관에 가까이 위치하고 있어 생태적으로 민감하기 때문에 과수용에 대한 우려가 있기도 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 반경 15분 이내에 근린공원이 없는 지역을 개발할 시, POPS 등 민간소유 공간에서 반려동물 관련 기능을 수용할 수 있도록 고려할 필요가 있음</li> </ul>
생활권공원 (Local Park)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 걸어서 5~10분 이내에 접근 가능한 공원으로, 지역주민들과 긴밀한 연관성 있는 유형</li> <li>- 모든 지역주민을 위한 개방공간임에 따라 일반적으로는 목줄을 착용한 채 이용하는 산책로 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 매일 다양하고 많은 사람들이 방문하기 때문에 수용력이 부족할 가능성이 큰 유형</li> <li>- 신규개발 시, 향후 증가될 반려동물 및 양육인구를 고려하여 고밀도 지역의 생활권공원에 미치는 영향 검토 필요</li> </ul>
소공원	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 규모가 작지만 일상적인 이용이 용이한 유형으로, 일반적으로 높은 수준의 반려동물 동반 활동이 불가한 규형</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 매우 개방되어있는 유형이기 때문에 일상적 산책, 휴식, 사교를 위해 기능할 수 있음</li> <li>- 반려동물 중에서는 소형이거나, 저연령 또는 고령의 반려동물 양육자에게 유용</li> </ul>
POPS (민간소유 공공공간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 고밀도 주거지역에서 매우 핵심적인 요소로, 반려동물 친화 편의시설 네트워크에 중요한 기여</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 대중에게 접근성이 좋아 가로 등 공공영역으로 확장될 가능성이 높으므로 거리 또는 공원의 일부로 반려동물 활동에 기여</li> </ul>
가로공간	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 반려동물 및 양육자의 운동과 사회적 활동 공간으로 기능하며, 특히 소형견과 노령견들이 스트레스 없이 운동하고 사교할 수 있음</li> </ul>
자투리공간	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 좁은 선형녹지, 대로변, 고가하부공간 등 창의적으로 공간을 설계할 수 있는 기회</li> <li>- 규모에 따라 반려동물 친화 편의시설 근린네트워크에 기여할 수 있음</li> </ul>

출처: 캐나다 토론토 시, (2019). 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities」, p.26~31.참고하여 요약 작성

- (건물규모, Building scale) 편의시설, 배변구역(RELIEF AREAS)<sup>59)</sup>, 목줄없는 구역(Off-leash areas)<sup>60)</sup>, 목욕공간, 사적 공공공간(POPS), 조경공간, 접근로와 통로, 건물설비, 표면재료 등
- 건물 내·외부 반려동물 관련 시설별로 디자인 및 기능, 재료, 규모 및 위치, 운영관리 방안 등 준수해야할 가이드 사항 제시

※ (예시-실외 목줄없는 구역) 반려동물이 머물 수 있도록 주변에 울타리나 벽을 설치하고, 게이트를 이중으로 설치하고 양육자를 위한 좌석을 제공한다.



[그림 2-16] 실외 ‘목줄없는 구역’의 공간 구성 및 특징

출처: 캐나다 토론토 시, (2019). 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities」, p.47.

59) 반려동물이 배변 및 휴식을 취할 수 있는 지정된 공간을 뜻한다. 실내와 실외 모두 설치할 수 있으며, 일반적으로는 테라스, 옥상, 중이층 등에 배치한다.

60) 반려동물이 목줄 없이 놀이와 운동, 휴식할 수 있는 공간을 뜻하며, 실내외 실외 모두 설치할 수 있다. ‘도그 런’으로 알려진 선형공간이 ‘OFF-LEASH AREAS’에 해당한다.



[표 2-12] 캐나다 토론토 시 건물규모 가이드라인 요약

구분	요약
건물시설	반려동물 편의시설의 수와 위치, 건물 유닛 규모에 따른 필요시설 -20세대 미만: 가능한 수준에서 야외 놀이공간을 통합하는 것을 우선시 -20세대 이상 100세대 미만: 야외 배변구역(최소 5m <sup>2</sup> ) 권장 -100세대 이상 200세대 미만: 야외 배변구역, 반려동물 목욕시설(최소크기 6m <sup>2</sup> ), 야외 목줄없는 구역(최소크기 20m <sup>2</sup> ) -200세대 이상: 야외 배변구역, 반려동물 목욕시설, 야외 목줄없는 구역(최소크기 40m <sup>2</sup> 이상 또는 전체 야외편의시설 공간의 5% 중 더 큰 것)
배변구역	실내·외 구분에 따른 디자인 및 기능, 재료, 규모 및 위치, 운영관리 방안
목줄없는 구역	실내·외 구분에 따른 디자인 및 기능, 재료, 규모 및 위치, 운영관리 방안
동물 목욕공간	반려동물을 씻길 수 있는 공용목욕공간의 디자인 및 기능, 재료, 규모 및 위치
POPS	규모, 주변환경, 배치, 시설물과 연관된 디자인 및 기능
조경공간	생울타리, 보행로 등의 디자인 및 기능, 식물재료 선정
접근로와 통로	출입구 및 로비, 엘리베이터, 복도의 배치와 표면재료 선정
건물 설비	폐기물 관리 및 난방·환기·냉방시스템 구축과 안내표지시설 설치
월동계획	반려동물 편의시설의 연중사용을 위한 조치사항
표면재료	재료별 장·단점, 권장 장소

출처: 캐나다 토론토 시, (2019). 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities」. pp.32~66.참고하여 요약 작성

- (세대규모, Unit scale) 동물용품 보관장소, 욕실, 마감재료, 맞춤시설 등
- 세대 차원에서 반려동물과 연관되는 공간(동물용품 보관장소, 욕실 등)에 적용하는 가이드와 마감재료, 맞춤시설 등의 선택에 대한 가이드 제시

※ (예시-욕실) 깊고 넓은 싱크대를 통합하여 작은 반려동물을 목욕시키거나 손질할 수 있도록 유연하게 설계하고, 샤워부스에 통합된 벤치를 제공한다.

#### 4) 일본 도쿄도 미나토 구<sup>61)</sup>

##### ■ 법제도 현황

- 일본은 한국과 비슷한 법체계를 가지며 도도부현(都道府県)의 광역자치단체와 시구정촌(市区町村)의 기초자치단체가 다른 행정조직 권한을 보유하고 있는데, 동물관련 법률은 법령(법률, 시행령, 시행규칙)과 자치법규(조례, 규칙)으로 운용하고 있음
  - 환경청(環境省) 「동물의 애호 및 관리에 관한 법률(動物の愛護及び管理に関する法律)」
  - 농림수산청(農林水産省) 「애완동물용 사료의 안정성과 확보에 관한 법률(愛がん動物用飼料の安全性の確保に関する法律)<sup>62)</sup>」, 「애완동물 간호사법(愛玩動物看護師法)<sup>63)</sup>」
- 주요 법률인 환경청의 「동물의 애호 및 관리에 관한 법률」은 동물소유자의 책임과 동물의 분류(가정동물, 전시동물, 축산동물, 실험동물), 동물취급업(제1종 동물취급업, 제2종 동물취급업), 동물등록제, 기본지침 및 추진계획 등을 포함하고 있음
  - 법률의 내용중 공간환경에 관련해서는 애견테마파크, 애견온천 및 호텔, 사립도그런 등이 제1종동물취급업<sup>64)</sup>에 해당하며, 공립 도그런의 법적 근거는 부재한 상황
- 반려동물에 관련된 공간환경은 도립, 구립 등 자치단체 단위에서 조성사업이 추진되고 있으며, 타 국가와 달리 사립 도그런의 설치와 운영이 활발한 편임
- 공간환경과 연관된 가이드라인으로는 2011년에 일본 도쿄도 미나토 구 마을만들기지원부가 마련한 「구립공원 등에 대한 애견공원 설치의 기본적 사고(区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方)」가 있으며, 해당 가이드라인은 미나토 구에서 조성되는 애견공원에 대한 표준 조성방향을 제시하고 있음

61) 일본 도쿄도 미나토 구는 면적 약 20.37 km<sup>2</sup>, 인구 26.4만 명 가량인 도쿄도에서 주오구와 치요다구와 더불어 도심3구의 중심지역

62) 기준 및 규격의 설정 및 제조 등의 금지, 유해한 물질을 포함한 애완동물용사료의 제조의 금지, 애완동물용 사료 폐기 등의 명령, 제조업자의 신고, 장부의 비치, 보고징수, 출입검사 등

63) 면허, 시험, 운영, 벌칙 등

64) 영리를 목적으로 동물을 판매, 보관, 임대, 훈련, 전시, 경매알선 및 양수 사육하는 자로 동물의 적절한 취급을 보장하기 위한 기준을 충족하고 도도부현지사(都道府県知事) 또는 정령지정도시장(政令都市市長)이 등록해야함

### ■ 가이드라인 현황<sup>65)</sup>

- (배경) 저출산 고령화로 인하여 미나토 구민들의 휴식에 대한 요구가 발생하고 반려견 양육에 대한 수요가 높아지면서 등록 견수가 증가하는 한편, 반려견의 방사, 방뇨 등의 비위생적 문제로 애견공원 설치의 필요성 요구
- (개요) 일본 도쿄도 미나토 구 마을만들기지원부의 「구립공원 등에 대한 애견공원 설치의 기본적 사고」는 도시공원에 애견공원을 조성할 때 참고할 수 있는 내용을 안내함
- (기능) 해당 가이드라인은 미나토 구의 경우 구립공원 내 애견공원 조성의 기준이 되고 있으며, 도쿄도 내 구립공원 현황을 모두 파악함으로써 타 지자체에서도 활용할 수 있도록 하였음. 또한, 민간에서 애견공원을 조성하고 운영할 때 참고할 수 있는 시설규모, 이용 규칙 등에 대한 내용이 포함되어 있음
- (성격) 본 가이드는 도쿄도 애견공원의 현황, 미나토 구민 인식조사 결과, 실제 조성사례 등의 정보를 제공하는 안내서 성격
- (주요내용) 가이드라인은 구립공원에 설치된 애견공원에 초점이 맞춰져있으며, 공공 및 민간 애견공원의 설치 및 운영에 다양한 척도를 고려하여 지침을 제시함

[표 2-13] 일본 도쿄도 미나토 구 가이드라인 요약

항목	내용
애견공원의 필요성과 지금까지의 행보	애견공원의 필요성과 효과
	애견공원의 현황
	애견공원의 구민의식
	항구에 붐비는 공원만들기(港にぎわい公園づくり)기본방침
	시바우라중앙공원(芝浦中央公園) 애견공원 조성 시범사업 및 이용모니터링
애견공원의 설치의 기본적 사고	설치검토에 대한 조건
	애견공원의 관리운영에 대해서
	애견공원의 정비
	애견공원의 정비내용(표준)

출처: 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」, 목차를 바탕으로 연구진 작성

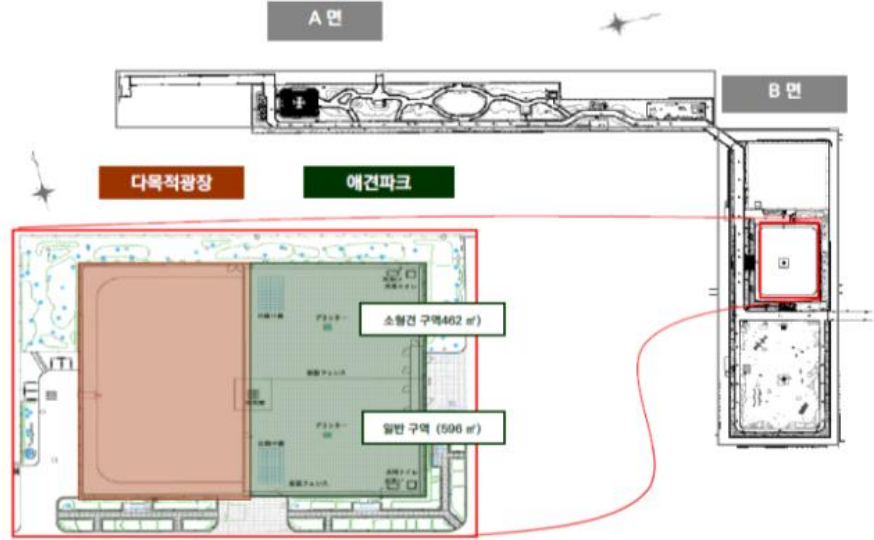
65) 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」.

### ① 애견공원의 필요성과 조성 현황

- **(필요성)** 공원에서 반려견을 둘러싼 사고 및 분쟁을 방지함으로 안정성 및 쾌적성을 확보하는 동시에 매너 도모 및 사람과 반려견이 공존하는 공원 만들기의 실현에 있음
  - 모든 이용자가 편안하게 이용할 수 있는 공원 만들기 : 애견공원을 설치함으로써 일반이용자와 분리하여 공원에서 방사로 인한 사고의 위험을 방지하고 분노 등으로부터 쾌적한 이용 가능
  - 주인의 매너 향상 : 애견공원을 통해 주인예절교실과 반려견 훈련교실 등을 개최함으로 주인예절을 향상
  - 커뮤니티 장 형성 : 사람과 반려견이 기분 좋게 이용할 수 있는 레크레이션 장소를 마련함으로 주민 간 커뮤니티가 개를 통해 형성될 것으로 기대
- **(조성현황)** 도쿄도 내에는 도립공원 14개소, 구립공원 4개소에 애견공원이 설치되어 있으며, 공원은 동물등록을 마친 동물 및 반려인에 한해 무료로 운영되며, 최소 약1,000㎡이상의 면적의 공간으로, 소형견과 대형견 구역을 구분하고 있음
  - 도쿄도에서는 도민들의 애견공원 설치 요구에 따라 해상공원을 포함한 공원 중 자원봉사 협력과 주차장정비를 조건으로 애견공원을 설치하고 있으며, 일부 특별구에서는 ‘이용조정형 애견공원’을 설치하고 있는 경우도 있음

※ ‘이용조정형 애견공원’이란, 애견공원의 상설 설치가 어려운 소규모 구립공원에서 채택하는 방식으로, 시간을 한정하여 점용하는 가설 설치의 방식임
- **(기존 공원이용행태 분석 및 의견수렴)** 공원조성의 기본방침을 설정하기 위하여 공원이용실태조사, 구민의견 수렴을 실시하였으며, 시바우라중앙공원(芝浦中央公園)의 애견공원 시범사업 시행 시에는 전문가 등과 간담회를 실시하여 정비내용 및 관리운영방법, 이용규약의 내용 등을 논의하였음
- **(조성 시범사업 및 이용모니터링)** 미나토 구 마을만들기지원부는 시바우라중앙공원에 애견공원을 시범설치하고 공원 및 애견공원 이용자 설문을 통해 이용행태를 모니터링 하였음

[표 2-14] 일본 도쿄도 미나토 구 시바우라중앙공원 애견공원 현황

항목	내용		
설치공원	시바우라중앙공원(芝浦中央公園) <sup>66)</sup>	조성기간	2007.4.~2010.3.
공원면적	19,613㎡	애견공원 면적	1,058㎡
공간구분	소형견 구역, 일반구역의 2구분		
운영시간	오전9시 ~ 오후5시 (10월~익년4월), 오전9시 ~ 오후7시 (5월~9월)		
운영방식	구 직영(무료)		
이용규약	①애견공원 내외에서 발생한 문제는 견주에게 모든 책임이 있음 ②미등록견, 광견병 및 혼합백신 예방접종을 1년 이내에 받지 않은 개와 질병견은 이용 불가 ③발정기 암견은 이용 불가 ④개 이외 반려동물 또는 개를 동반하지 않은 사람은 입장 불가 ⑤3세 이하 영유아 입장 불가 ⑥중학생 이하는 보호자 동반 필요. 아이 동반 입장 시에는 아이도 감시 필요 ⑦식음 및 흡연 불가 ⑧강아지 장난감, 음식 반입 불가 ⑨배변은 자택에서 처리 ⑩영리 목적의 활동 금지 ⑪공원 내 애견공원 이외의 장소에서는 목줄 착용 ⑫견주는 항상 반려견에 눈을 떼서는 안되며, 언제든지 신속하게 대처해야함		
주요시설	펜스, 파고라, 식수대, 세족대, 반려견 화장실, 텃밭 등		
도면			

출처: 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」, 자료5.

66) 도쿄도 미나토 구 미나토미나미1-2-28(港区港南一丁目2番28号)

## ② 애견공원 조성 시의 기본적 사고방식

- (설치조건 검토) 표준면적을 확보해야하며, 기존 공원의 이용자 및 인근 지역 주민들의 이해를 얻는 것이 애견공원 설치의 조건임을 제시하며, 구립공원 외에도 도립공원, 기타 오픈스페이스에도 설치할 것을 검토하고 있음
- (관리운영) 자원봉사자 및 전문가와의 협력을 통해 관리운영하며, 이용규약의 마련을 통해 펫티켓을 실현할 수 있어야하고 축견등록 또는 이용등록제도가 도입되어야함. 또한, 일부 반려인들이 아닌 널리 개방된 시설로서 운영될 필요
- (조성방법) 관계부서의 직원으로 구성된 「애견공원검토부회」에서 설치계획을 검토하여 각 부서의 역할분담으로 대응할 것을 제안하였음
  - 설치계획: 구 마을만들기지원부 및 종합지소(総合支所)
  - 조성공사: 구 마을만들기지원부
  - 관리운영: 각 종합지소 및 운영단체
- (표준조성안) 시바우라중앙공원의 조성사례와 간담회에서의 논의를 토대로 향후 도그런 조성 시 준용해야할 표준조성안 제시

[표 2-15] 일본 도쿄도 미나토 구 애견공원 표준조성안

항목	내용
면적	대략 1,000㎡ 이상으로 하고 최소 500㎡ 정도를 확보
구역	반려견 안전, 반려견 간 트러블을 회피하기 위해 적어도 2구역으로 분리
출입구	안전성을 고려하여 입구와 구역 입구를 이중 구조로 조성
포장 재질	병원균이 번식하기 어려운 소재로 선정
펜스	높이 1.5m 이상의 메쉬펜스 설치(애견공원 외부 및 조닝 구분)
동물전용 화장실	각 구역에 하나씩 배치
식수대 및 세족대	식수대 겸 세족대를 1개소 이상 설치
목줄	다른 개에게 습격당했을 때 도망칠 수 있도록 설치하지 않음
견주용 휴식공간	벤치 및 파고라 설치, 식재 추진
안내판	이용규약을 게시한 안내판 설치

출처: 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」, p.13.

## 4. 소결

### ■ 반려동물 양육인구의 증가에 따라 공공공간을 반려동물 친화적으로 개선할 필요

- (반려동물 친화 근린환경 필요성) 덩크족 및 1인가구 증가 등 우리나라 가족구성이 변화하면서 동물을 가족으로 수용하는 문화가 확산되고 있으며, 동물에 대한 사회적 인식이 개선되면서 동물의 생리를 고려한 근린환경의 필요성이 제기되고 있음
  - 인간 중심으로 조성된 근린환경을 동물과 공유하는 것에는 갈등이 존재하기도 하는데, 소음, 악취, 배설물 등 펫티켓 준수를 통해 해소가능한 문제도 있는 반면, 물림 사고 등 안전과 관련한 문제는 법적 제재사항은 물론 지속적 발생을 방지하기 위한 공간 차원에서의 대응방안도 필요함
- (반려동물 전용구역 마련의 필요성) 한편, 갈등의 근본적 원인을 해결하기 위하여 공간적으로 완벽히 구분하는 것은 현실적으로 어려운 상황으로, 공공공간 내부 또는 별도로 공간을 확충하여 반려동물이 목줄없이 산책할 수 있는 구역을 마련할 필요가 있음
  - 목줄 없이 이용할 수 있는 구역을 마련하는 것은 동물의 생리적, 심리적 건강을 보장하여 이상행동의 발생을 방지하는 수단이 될 수 있으므로, 비단 반려동물과 반려인들의 복지 및 편의 증진이 아닌 국민들의 안전과 연관된 사안으로 볼 수 있음
- (조성사례 분석을 통한 정책이슈 발굴 필요) 실제 반려동물 관련 공공공간의 조성사례 분석을 통해 공공공간을 반려동물 친화적으로 개선하는 과정에서 발생하는 정책 이슈를 살펴볼 필요
  - 선행연구 및 민원사례를 통해 반려동물 관련 공간 이슈를 간략히 살펴본 결과, 반려동물 친화 근린환경과 반려동물 전용구역 마련이 필요하다는 시사점을 도출할 수 있었으나 현황을 세부적으로 분석하는 것에는 한계가 있었음
  - 실제 조성사례의 현장조사 및 담당자 면담을 통해 공공공간의 조성 및 운영체계를 파악하고 정책 추진의 애로사항 등을 청취하기 위하여 4장에서 조성사례 분석을 시행하였음

■ **국내의 경우, 반려동물 관련 공공공간의 법적 근거가 다양한 법률에 산재하고 주무부처 부재**

- (반려동물 관련 시설 업무의 지방이양) 국정과제 선정을 통해 농림축산식품부, 문화체육관광부, 환경부 등 다부처에서 반려동물 관련 공간정책을 활발히 추진 중이나, 동물분야를 총체적으로 소관하는 농림축산식품부가 반려동물 관련 시설 업무를 지방사무로 이양하면서 국가 차원의 반려동물 관련 공공공간 주무부처가 부재한 상황

※ 농림축산식품부 : 유기동물보호센터 건립, 동물 관련 인식교육 및 홍보

※ 문화체육관광부 : 반려동물 동반 관광인프라 확충 등

※ 환경부 : 반려동물 동반 국립공원 출입 등

- (국가차원의 반려동물 공간 관련 정책 부족) 동물복지에 관한 비전과 추진목표, 추진과제를 제시하는 국가차원의 법정계획에서도 공간 관련한 정책 미비한 상황

- 현재 시행 중인 제2차 동물복지종합계획<sup>67)</sup>(2020~2024)에 ‘동물보호·복지 인식 개선’, ‘반려동물 영업 관리 강화’, ‘유기·피학대 동물보호 수준 제고’ 분야의 세부 과제가 포함되어 있으나, 반려동물에 연관된 공간 정책 과제 전무

- (근거법률의 산재) 반려동물 관련 주요 법률은 「동물보호법」 및 지자체 동물보호조례이나, 공간시설의 법적근거는 「공원녹지법」 및 「하천법」, 지자체 도시공원 조례에 산재하고 있어 지자체 조성 공간의 입지에 따라 검토해야하는 법률이 상이할 것으로 예상됨

※ 「동물보호법」 : 동물보호에 관련된 주요 법률로, 동물복지종합계획, 동물보호 및 관리, 동물실험, 반려동물 영업 등의 내용 포함

※ 지자체 동물보호 조례 : 일부 지자체는 지자체가 수립하는 동물복지계획에 반려동물 문화공간 또는 놀이터 관련 내용을 포함하며, 반려동물공원, 반려견 놀이터 등 관련 시설의 설치 및 운영에 관한 내용도 담겨있음

※ 「공원녹지법」 : 공원시설의 유형 중 하나로 '동물놀이터'의 근거 포함

※ 지자체 도시공원 조례 : 일부 지자체는 '반려동물공원'을 공원 유형 중 하나로 정하기도 함

※ 「하천법」 : 등록대상동물을 위한 운동휴식시설을 설치하는 경우, 하천 점용허가 허용 가능

- 주무 중앙부처가 부재하고 근거법률이 상이한 상황에서 자치단체장의 공약 등으로 반려동물 관련 공공공간 조성이 활발히 추진되고 있으므로, 정책 추진 상의 이슈를 확인하기 위하여 3장에서 반려동물 관련 공공공간의 조성현황을 분석하였음

67) 농림축산식품부가 5년 마다 의무적으로 수립해야하는 동물복지종합계획은 반려동물의 판매, 유통 등 생산환경 및 이력에 관한 사항과 서비스 직종에 관한 내용이 주를 이룸



■ 국외의 경우, 국가에 따라 법 체계 및 제도가 상이하나 반려동물 관련 공공공간 조성에 대한 가이드라인을 마련하고 있음

- (호주) 호주의 남호주 주는 우리나라와 유사하게 위원회 운영과 5개년 관리계획 수립을 통해 관련 법제도를 운용하고 있으나, 관리계획의 내용에 반려견 공원 조성에 관한 내용을 명시하고 있어 국내와는 상이함
  - 또한, 모든 동물을 대상으로 하는 「동물복지법」 외에 반려동물을 대상으로 하는 「개와고양이관리법」을 별도 제정하여 우리나라 법적 체계와는 차이가 있음
  - 남호주 주 「개와고양이관리위원회」가 마련한 도그파크 가이드라인<sup>68)</sup>에서는 반려견 공원의 계획, 설계, 관리·운영 시 참고해야하는 사항을 소개하고 있으며, 조성주체 및 조성참여자 모두가 참고할 수 있게 함
- (캐나다) 주정부법인 「동물복지 서비스법」 및 「개 소유자 책임법」에서는 공간에 관한 내용이 부재하고 시 조례에 공간 관련 내용이 일부 포함되어 있다는 점에서 우리나라와 유사할 수 있음
  - 토론토 시는 시 「동물」 및 「공원」조례에서는 주로 도시공원에서 개 양육자가 준수해야하는 행위에 초점이 맞추어져 있으며, 공간에 관한 구체적 지침은 부재
  - 토론토 시 도시계획국이 마련한 가이드라인<sup>69)</sup>은 공공 및 민간 편의시설의 포괄적 네트워크를 장려하고자 근린 단위 뿐만 아니라 건물 및 세대 단위에서도 고려해야할 반려동물 관련 공간에 대한 가이드 제시
- (일본) 일본의 경우는 반려동물 관련 공공공간에 대해서는 법률에 명시되어 있지 않으나, 사립 애견공원, 애견테마파크, 애견온천 등 민간 산업을 ‘제1종동물취급업’으로 분류하여 「동물의 애호 및 관리에 관한 법률」로 관리하고 있음
  - 한편, 반려동물에 관련된 공공공간은 도, 구 등 지방자치단체 단위에서 조성사업 중심으로 추진하고 있다는 점에서 국내 실정과 유사함

68) 호주 남호주 주 개와고양이위원회 (2013), Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks.

69) 캐나다 토론토 시, (2019), 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities」

- 도쿄도 미나토 구 마을만들기 지원부가 수립한 가이드라인<sup>70)</sup>에서는 도시공원 내에 애견공원을 설치할 때 고려해야할 사항을 포함하고 있는데, 일본의 ‘애견공원’은 국내에서 ‘반려동물 놀이터’, ‘반려견 놀이터’로 일컬어지는 공간과 유사함
- 해당 가이드라인에서는 관계부서의 직원으로 구성된 「애견공원검토부회」에서 설치 계획을 검토할 수 있게 하는 등, 설치조건, 관리운영방법, 조성체계 등 사업 추진에 도움이 되는 내용을 포함하고 있음

[표 2-16] 국외 반려동물 관련 법제도 및 가이드라인 개요

구분	호주 남호주 주	캐나다 토론토 시	일본 도쿄도 미나토 구
관련법률	「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」 및 시행규칙	토론토 시 조례 제349장 「동물」, 제608장 「공원」	「동물의 애호 및 관리에 관한 법률(動物の愛護及び管理に関する法律)」
가이드라인	가이드명	「고밀도 주거지역의 반려견 친화 디자인 가이드라인(Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities, 2019)」	「구립공원 등에 대한 애견공원 설치의 기본적 사고(区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方, 2011)」
	수립주체	토론토 시 도시계획국	도쿄도 미나토 구 마을만들기 지원부
	기능	- (개발주체) 신규개발 신청서 작성 시 참고 - (건축가) 반려동물 친화시설의 규모, 위치, 배치 정보 취득 - (시 공무원) 개발신청서 검토기준으로 활용	- (해당지방정부) 공원조성 시 관련 담당자 내용 활용 - (타지방정부) 공원조성 시 내용 참고 - (사립애견공원 설계 및 운영) 사립 도그런 설치 시 참고
	성격	신축 공동주택에 반려동물 친화시설을 접목할 때 참고하는 안내서	애견공원에 현황 및 시범사업과 관리운영에 대한 안내서
	적용대상	반려견 공원	(공원 내 설치하는) 애견공원
비고	도그파크 조성에 관한 내용이 포함된 5개년 관리계획 수립 의무	근린 단위 뿐만 아니라 건물 및 세대 단위에서 고려해야할 가이드 제시	설치조건, 관리운영방법, 조성체계 등 사업 추진에 도움되는 내용 포함

출처: 연구진 작성

70) 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」.

## III. 반려동물 관련 공공공간 조성 현황

### 1. 개요

#### ■ 조사 개요

- (조사목적) 전국 지자체에 기초성 또는 조성 추진 중인 반려동물 관련 공공공간 조성 과정의 주요 문제점 및 이슈를 파악하기 위해 전반적인 공간 조성 현황을 조사하고자 함
- (조사대상) 국내 반려동물 관련 공공공간 123개소<sup>71)</sup> (2023.8.21.기준)
  - 반려견놀이터와 같이 공원 내 구획된 공간으로 설치되었거나, 반려동물공원과 같이 별도 공간으로 조성된 사례를 주요 대상으로 함
  - 최근 법제도 개정 및 지자체 공약 추진을 위해 증가하는 조성 여건을 고려하여, 임시 설치 사례 및 조성 계획이 수립되어 현재 추진 중인 미조성 사례를 포함하였음

#### ■ 조사 방법

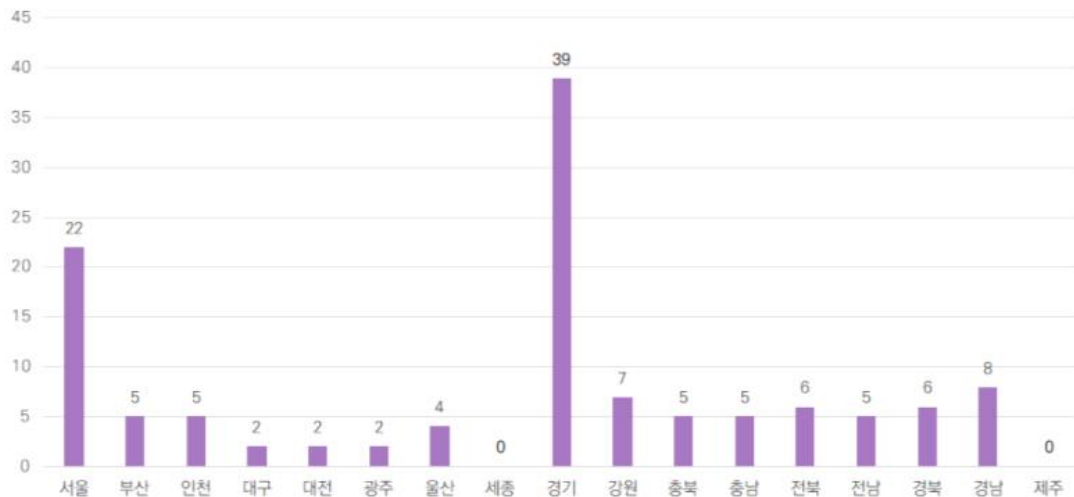
- (일반현황 조사) 지역별·시기별 조성 현황 및 시설 규모 등 일반 사항 검토
- (입지 현황 조사) 용도지역, 구역, 도시계획시설 등 반려동물 관련 공공공간의 입지 현황 및 여건 검토
- (유형 현황 검토) 공간의 형태 및 조성·이용방식에 따른 유형 현황을 분류하여 검토하고, 유형별 심층 분석 사례 대상 검토

71) 국내 반려동물 관련 공공공간 123개소의 목록은 부록을 참고

## 2. 일반 현황

### 1) 지역별 조성 현황

- 2023년 8월 기준, 국내에는 반려동물 관련 공공공간이 123개소 조성 및 조성 추진 중
    - 광역시·도별로는 경기도가 39개소로 가장 많이 조성되었고, 이어서 서울특별시(22개소), 경상남도(8개소), 강원도(7개소) 순으로 파악
    - 한편 반려동물 관련 공공공간이 전혀 조성되지 않은 지자체도 존재하여(제주특별자치도, 세종특별자치시) 지역 간 격차가 크게 나타나고 있음을 확인할 수 있음
- ※ 단, 이는 반려동물 놀이터 등 관련 공공공간 조성 현황을 기준으로 살펴본 것으로, 민간 시설 또는 유기동물 센터 조성 현황이나 최근 지자체의 반려동물 관련 정책 추진 중요도와는 차이가 있을 수 있음<sup>72)</sup>

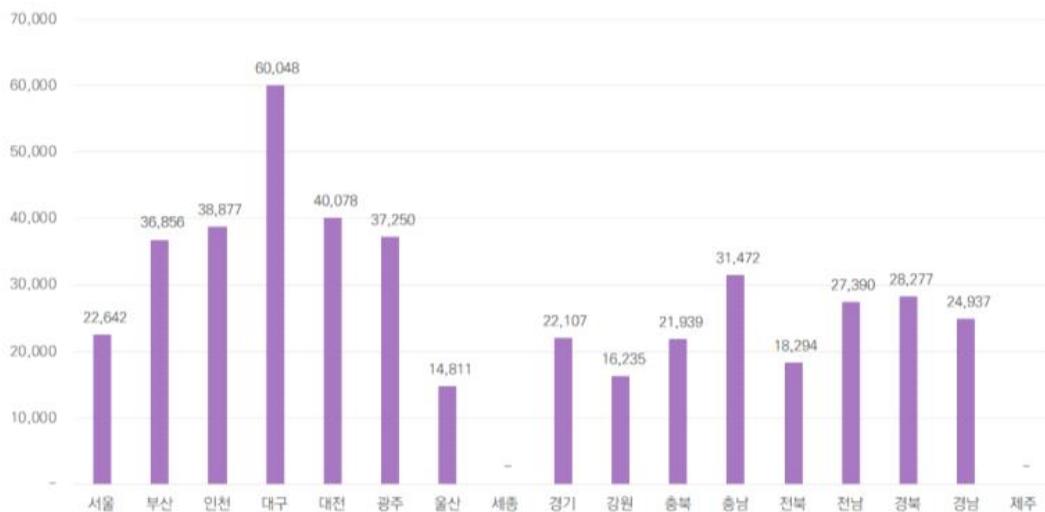


[그림 3-1] 국내 반려동물 관련 공공공간 지역별 조성현황

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

72) 일례로 제주특별자치도의 경우, 2023년 1월부터 전담조직(동물복지팀)이 신설되고 동물보호센터와 반려동물 장묘시설 등을 설치할 계획을 발표한 바 있음: 헤드라인제주. (2023). "제주, 제2동물보호센터-장묘시설 건립...동물복지 전담조직 신설". 2023.1.5. <https://www.headlinejeju.co.kr/news/articleView.html?idxno=504614>(검색일: 2023.4.1.)

- 단, 전국 반려동물 보유가구의 수가 2020년 기준 3백만 가구를 넘어서면서, 지역별 비교 결과와 무관하게 반려동물 보유가구 대비 관련 공공공간 자체가 매우 부족한 실정임
  - 통계청에 따르면 2020년 기준 반려동물 보유가구는 전국 3,128,962가구이며, 광역시·도 별로는 경기 862,173가구, 서울 498,113가구 순으로 가장 많고, 이어서 경남(199,496가구), 인천(194,387가구), 부산(184,282가구) 순으로 나타남<sup>73)</sup>
  - 공공공간 1개소당 이용가능 가구 수를 산술적으로 산출해보면 전국적으로 1개소 당 평균 25,439가구가 이용하여야 하는 실정
  - 광역시·도의 경우 대구가 1개소당 60,048가구, 대전은 1개소당 40,078가구가 이용해야 하는 등 반려동물 관련 공공공간의 수량 자체가 부족



[그림 3-2] 반려동물 보유가구 대비 공공공간 지역별 조성 현황

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

73) 통계청. (2022). 2020년 인구총조사. 가구구분/가구주연령대별/반려동물보유유형별가구-시도. 통계자료. [https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1PH2012&conn\\_path=I3](https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1PH2012&conn_path=I3)(검색일: 2023.5.18)

[표 3-1] 반려동물 보유가구 대비 공공공간 조성 현황

지역	개소 수	반려동물 보유가구(수)	1개소 당 이용가구 수
서울특별시	22	498,113	22,642
부산광역시	5	184,282	36,856
인천광역시	5	194,387	38,877
대구광역시	2	120,096	60,048
대전광역시	2	80,156	40,078
광주광역시	2	74,499	37,250
울산광역시	4	59,242	14,811
세종특별자치시	-	18,494	-
경기도	39	862,173	22,107
강원도	7	113,644	16,235
충청북도	5	109,696	21,939
충청남도	5	157,360	31,472
전라북도	6	109,761	18,294
전라남도	5	136,952	27,390
경상북도	6	169,659	28,277
경상남도	8	199,496	24,937
제주도	-	40,952	-
계	123	3,128,962	25,439

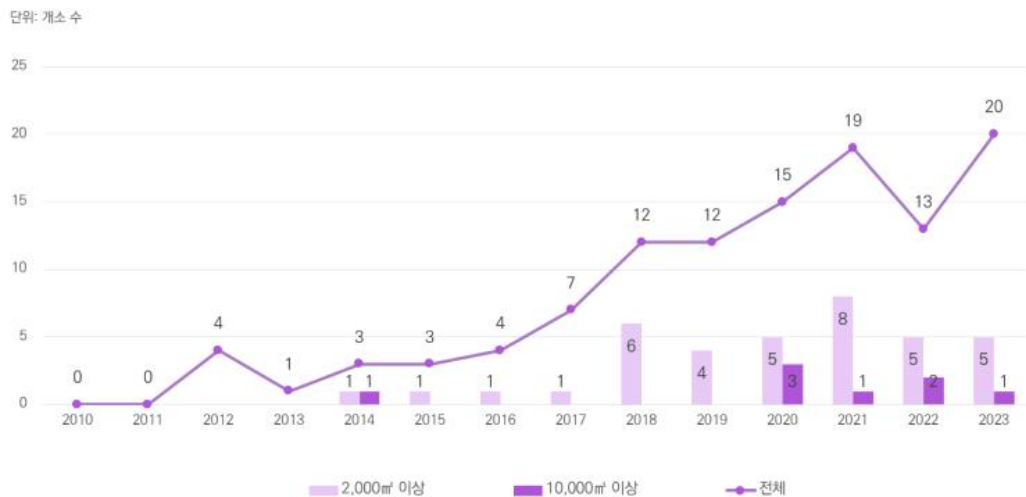
출처: 반려동물 관련 공공공간 개소 수는 연구진 조사·작성(2023.8.21.기준)하였으며, 반려동물 보유가구(수)는 통계청의 2020년 인구총조사 자료를 참고: 통계청, (2022). 2020년 인구총조사. 가구구분/가구주연령대별/반려동물보유유형별가구-시도. 통계자료. [https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1PH2012&conn\\_path=I3](https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1PH2012&conn_path=I3)(검색일: 2023.5.18)

## 2) 시기별 조성 현황

- 시기별로는 2012년 처음 조성되기 시작하였고 이후 지속적으로 증가하여, 2018년부터는 매년 두 자리 수의 반려동물 공공공간이 신규 조성되고 있음
  - 2012년 전국 최초의 도그런(오프리쉬) 공원으로 울산 남구 애견운동공원이 조성되었고, 경기 성남시의 3곳의 소규모 놀이공간(750㎡ 규모)이 조성된 이후, 꾸준히 확대되는 추세
  - 초기에는 주로 수도권 및 광역시에 조성되었으나, 2014년 전북 임실군의 ‘오수의견

반려견놀이터' 등 지방 도시에서도 반려동물 공공공간 조성 시작

- 2019년 농림축산식품부의 반려동물 놀이시설 지원 사업(27억원, 9개소)과 연계하여 2020-2021년 관련 공간 조성 또한 증가하였으나, 2022년에는 신규 조성 공간이 일부 감소했다가<sup>74)</sup> 2023년부터 다시 증가추세
- 일정 수준 이상의 규모를 갖춘 2,000㎡(1/2acre) 이상의 공공공간<sup>75)</sup> 은 2014년 처음 조성되기 시작한 이후, 2018년부터 크게 증가
  - 2014년 전북 임실군의 '오수의견 반려견놀이터'가 10,005㎡의 대규모 공간으로 처음 조성된 이후 2,000㎡ 이상 중규모 공공공간이 매년 최소 1개소씩 조성되고 있음
  - 2023년 8월 21일까지 조성된 반려동물 공공공간 중 2,000㎡ 이상 규모는 37개소로 전체의 32.7%를 차지하며, 이 중 33개소(89.2%, 전체의 29.2%)가 2018년 이후 조성
  - 10,000㎡ 이상 대규모 반려동물 특화 공원은 2020년부터 증가 추세(현재 7개소)



[그림 3-3] 일정 규모 이상 반려동물 공공공간 시기별 조성 현황(2010-2022)

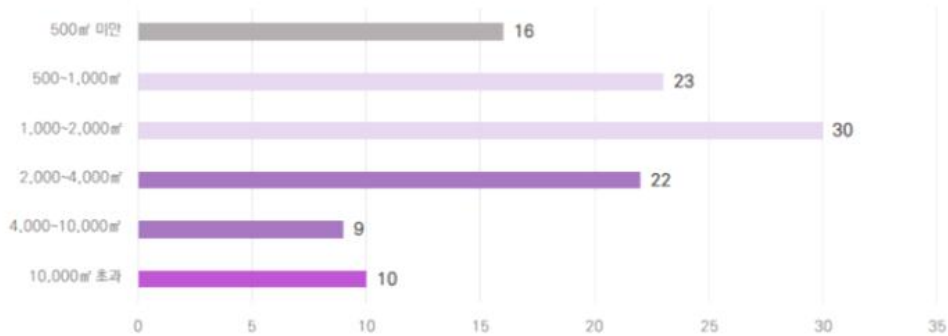
출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

74) '22년 감소 원인은 명확히 파악하기 어려우나, 2019년 이후 농림축산식품부의 관련 사업 지방 이양 또는 반려동물 관련 공공공간 입지 및 설치에 대한 지자체 민원 증가 등을 원인으로 추정해볼 수 있음

75) 미국 미시간주 앤아버시 반려견 공원 가이드라인에서는 도시 공간의 여건을 고려하여 적어도 1/2에이커(약 2,000㎡) 이상을 권장; City of Ann Arbor. (2013). Recommendations and Guidelines for Dog Park Site Selection, Design, Operations and Maintenance. 2013-2014. p.8.

### 3) 조성 규모 현황

- 국외 가이드라인 및 국내 사례 검토를 통해 도출한 면적 구분을 토대로 국내 반려동물 관련 공공공간의 현황을 살펴본 결과는 다음과 같음<sup>76)</sup>



[그림 3-4] 국내 반려동물 관련 공공공간 조성규모 현황

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

- (극소규모) 500㎡ 이하 극소규모 공간은 16개소로 전체의 약 13.0%를 차지하며, 규모가 협소하여 중·소형견-대형견 공간 구분이 어려움
  - 이에 일부 사례의 경우 중·소형견만 이용이 가능하도록 하거나<sup>77)</sup>, 중·소형견-대형견 이용 시간을 구분하여 운영하기도 함<sup>78)</sup>
- (소규모) 500~1,000㎡ 공간이 23개소, 1,000~2,000㎡ 공간이 30개소로 총 53개소, 전체의 43.1%로 상당수를 차지함
  - 500~2,000㎡의 소규모 공간은 일본 미나토 구 가이드라인(2011) 기준을 충족하고 체고별 공간 분리가 가능하므로 지나치게 협소한 공간은 아니지만, 미국 AKC 등에서 권고하는 면적과 비교하면 여전히 작은 규모임
  - 극소규모 및 소규모의 경우, 공원 내 별도 공간으로 분리하기 위해 펜스 및 안전문을 설치하며, 반려견 놀이터 내에서도 중·소형견과 대형견 분리를 위해 펜스 설치

76) 123곳 중 조성규모를 파악할 수 있는 110곳을 대상으로 분석하였음

77) 전남 여수시의 미평공원 반려견놀이터의 경우 중·소형견 대상으로만 운영; 남도방송. (2023). 여수 미평공원 반려견 놀이터 23일 개장. 2023.5.22. <http://www.nbn-news.co.kr/news/articleView.html?idxno=60630>(검색일: 2023.4.15.)

78) 경기 고양시의 도래울 반려견놀이터는 2시간 단위로 중·소형견과 중·대형견의 이용 시간을 분리하여 운영중(330㎡)



## 반려동물 관련 공공공간 면적 구분의 기준

### [해외 가이드라인]

- 미국 최대 애견협회 아메리칸 캔넬 클럽(American Kennel Club)은 충분한 규모의 반려견 공원 면적을 1에이커(약 4,000㎡) 이상으로 권장<sup>79)</sup>
- 미국 미시간주 앤아버시 반려견 공원 가이드라인(2013)에서는 도시 공간의 여건을 고려하여 적어도 1/2 에이커(약 2,000㎡) 이상을 권장<sup>80)</sup>
- 일본 도쿄도 미나토 구의 애견공원 표준 정비안(2011)에 따르면, 면적은 대략 1,000㎡ 이상을 확보하여야 하며 적어도 최소 500㎡ 이상은 확보할 필요<sup>81)</sup>

### [국내 사례 조사]

- 국내 사례 답사 결과, 500㎡ 이하 소규모 공간의 경우 해외 가이드라인에서 권고하는 중·소형견-대형견 공간 분리가 어려운 것으로 파악됨<sup>82)</sup>
- 한편 10,000㎡ 이상 대규모 공간은 국내의 경우 모두 반려동물 특화 공원임(7개소)



[그림 3-5] 반려동물 관련 공공공간 규모 구분

출처: 본 문단에서 서술한 내용 및 해당 각주의 자료를 참고하여 연구진 작성

[표 3-2] 반려동물 관련 공공공간 면적 구분

구분	면적	참고 기준
대규모	10,000㎡ ~	(반려동물 특화 대형공원)
중규모	4,000 ~ 10,000㎡	미국 AKC, 권장면적 4,000㎡ 이상
	2,000 ~ 4,000㎡	미국 앤아버시(2013), 권장면적 2,000㎡~4,000㎡
소규모	1,000 ~ 2,000㎡	일본 미나토 구(2011), 최소 권장면적 500㎡
	500 ~ 1,000㎡	권장면적 1,000㎡ 이상
극소규모	0 ~ 500㎡	(체고별 공간 분리 불가 수준)

출처: 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」. p.13; City of Ann Arbor. (2013). Recommendations and Guidelines for Dog Park Site Selection, Design, Operations and Maintenance. 2013-2014. p.8; American Kennel Club 웹사이트, [www.akc.org](http://www.akc.org); (다음의 웹페이지에서 해당 내용 재인용: Parks and Rec Business Magazine. “Designing Dog Parks”, <https://www.parksandrecbusiness.com/articles/2011/08/01/designing-dog-parks>(검색일:2023.5.18)) 및 국내 사례 답사 결과를 참고하여 연구진 작성



[그림 3-6] 극소규모 예시:  
용왕산근린공원 반려견 놀이터(400㎡)

출처: 2023. 3. 17. 연구진 촬영



[그림 3-7] 소규모 예시:  
안양천생태공원 반려견 쉼터(1,000㎡)

출처: 2023. 3. 17. 연구진 촬영

- (중규모) 2,000~4,000㎡ 공간이 22개소, 4,000~10,000㎡ 공간이 9개소로 총 31개소, 전체의 25.2%로 약 1/4를 차지함
    - 중규모 공간은 미국 앤아버시(2013) 및 아메리칸 켄넬클럽(AKC)의 권장면적 기준을 충족하는 공간으로 2018년 이후 조성 증가
    - 4,000㎡ 이상 규모의 경우, 공원 내 반려견 놀이터로 조성된 사례 외에도 별도로 공간을 분리하여 조성된 반려동물 공원이 일부 포함되기 시작
- ※ 4,000㎡~10,000㎡ 중규모 공간 중 반려동물 공원 조성 사례로는 인천 송도 도그파크(2019 조성, 5,600㎡), 안양 삼막애견공원(2018년 조성, 6,488㎡), 서울 동작구 펫파크(조성 추진 중, 5,900㎡)가 해당됨 (총 9개소 중 3개소가 반려동물 공원에 해당)

79) 단, 이는 도시 내에서 상당히 큰 규모이므로 조성 여건상 이보다 면적이 적을 수 있음을 함께 명시함; American Kennel Club 웹사이트. [www.akc.org](http://www.akc.org); (다음의 웹페이지에서 해당 내용 재인용: Parks and Rec Business Magazine. “Designing Dog Parks”, <https://www.parksandrecbusiness.com/articles/2011/08/01/designing-dog-parks> (검색일: 2023.5.18))

80) City of Ann Arbor. (2013). Recommendations and Guidelines for Dog Park Site Selection, Design, Operations and Maintenance. 2013-2014. p.8.

81) 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」, p.13.

82) 소규모 공간인 서울 관악구 개판오분전(200㎡, 2023.4. 답사), 서울 용왕산근린공원 반려견놀이터(400㎡, 2023.3. 답사) 사례 답사 결과를 참고함. 이와 비교하여 서울 어린이대공원 내 반려견놀이터(747㎡)는 중·소형견-대형견 공간이 구분되어 있으며, 서울 안양천생태공원 반려견쉼터의 경우 500㎡에서 1,000㎡로 확장하면서 체고별 분리 공간을 마련한 바 있음

- (대규모) 10,000㎡ 이상 대규모 공간은 10개소로 전체의 8.1%를 차지하며, 동물놀이터의 규모보다 훨씬 더 확장된 대규모 반려동물 특화 공원으로서 별도의 공간을 구분하여 조성한 사례에 해당됨

- 2014년 임실 오수의견 반려견놀이터(2014)가 최초 반려동물 특화 대규모 공간 조성 사례이며, 최근에는 2020년부터 매년 꾸준히 대규모 공간이 조성되고 있음

※ 현재까지 조성된 10,000㎡ 이상 대규모 공간으로는 임실 오수의견 반려견놀이터(2014), 의성 펫월드(2020), 포항 땡땡동산 반려동물 테마공원(2020), 오산 반려동물 테마파크(2021), 울산 애니언파크(2021), 대전 반려동물공원(2022), 일산서구 반려동물공원(2022)이 있음 (이외 3개소 조성 추진 중)



[그림 3-8] 중규모 예시: 삼막애견공원(6,488㎡)

출처: 2023. 2. 16. 연구진 촬영



[그림 3-9] 대규모 예시: 의성 펫월드(40,385㎡)

출처: 영남일보, “경북도, 전국 첫 ‘펫월드’ 조성... 유기동물 입양 지원책 추진” 2021.5.5.

<https://www.yeongnam.com/web/view.php?key=20210504010000152> (검색일: 2023.9.8)

### 3. 입지 현황

#### 1) 용도지역 현황

- 용도지역별로는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률(이하, 국토계획법)」상 자연녹지지역(81곳)에 가장 많이 설치되고 있으며, 다음으로는 계획관리지역에 10곳 설치됨
  - 총 106개소가 도시지역에 설치되어 전체의 약 86%를 차지하며, 주로 공원 등 자연녹지지역에 설치되었음
  - 비도시지역에는 17개소가 설치되어 전체의 약 14%를 차지하며, 계획관리지역에 주로 설치됨

[표 3-3] 국내 반려동물 관련 공공공간 용도지역 현황

구분	세부구분	개소수
도시지역	주거지역	제1종전용주거지역
		제1종일반주거지역
		제2종일반주거지역
		준주거지역
	상업지역	일반상업지역
	공업지역	일반공업지역
		준공업지역
	녹지지역	보전녹지지역
		생산녹지지역
		자연녹지지역
비도시지역	관리지역	보전관리지역
		생산관리지역
		계획관리지역
	농림지역	
합계		123

출처: 2023. 8. 21. 기준, 토지e음 웹사이트 도시계획 열람서비스 활용하여 연구진 작성



[그림 3-10] 국내 반려동물 관련 공공공간 용도지역 현황

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

- (도시지역-자연녹지지역)<sup>83)</sup> 약 66%의 반려동물 관련 공공공간이 공원 등 자연녹지지역에 위치하며, 주거지역·상업지역·공업지역 내 입지는 매우 제한적임
  - 전체 중 약 66%의 반려동물 놀이터가 위치하는 자연녹지지역은 도시지역 중 녹지지역으로서, 「국토계획법 시행령」 제30조에 따라 녹지공간 확보 및 도시 확산 방지, 장래 도시용지 공급 등을 위하여 보전하되 불가피한 경우 제한적인 개발이 허용되는 지역임<sup>84)</sup>
  - 이는 다수의 반려동물 놀이터가 도시지역의 수요를 반영하되, 도시 내 입지 선정 문제로 제한적인 개발과 이용이 가능한 자연녹지지역에 주로 설치된 것으로 볼 수 있음
  - 자연녹지지역에 설치된 반려동물 놀이터 81개소 중 도시계획시설상 ‘공원’인 곳이 55개소, 용도구역상 ‘개발제한구역’인 곳이 11개소로 파악됨
- (도시지역-기타지역) 주거지역, 상업지역, 공업지역은 18개소로 적은 수가 분포하며, 이 경우는 대체로 공원 내 위치함

83) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조 및 제36조에서 규정하는 용도지역상 도시지역을 말함, 도시지역 외 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역은 비도시지역으로 통칭함

84) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제30조제1항제4목, 시행 2023. 5. 2. 대통령령 제32977호, 2022. 11. 1., 타법개정.

- **(비도시지역-계획관리지역)** 비도시지역에 설치된 17개소 중 10개소가 계획관리지역에 설치되어 있으며, 설치 비율은 전체 대비 약 8.1%로 도시지역·비도시지역 전체 용도지역 중 반려동물 놀이터 개소수로는 자연녹지지역에 이어 2순위임
  - 계획관리지역은 비도시지역 중 도시지역으로의 편입이 예상되는 지역으로 자연환경을 고려하여 체계적인 이용·개발 시 계획적·체계적인 관리가 필요한 지역을 말함<sup>85)</sup>
  - 비도시지역의 경우, 계획관리지역 등 필요에 따라 일부 이용·개발이 가능하며, 이와 동시에 반려동물 동반 인구의 방문 수요를 반영한 지역에 설치된 것으로 볼 수 있음

## 2) 관련 지구 및 구역 현황

- **(특화경관지구·관광휴양개발진흥지구)** 비도시지역 반려동물 놀이터 중 4개소(화성 서신면 반려가족놀이터, 춘천 경강 반려견 놀이터, 문경 젠틀렛 파라다이스, 여주 반려동물 테마파크 반려마루)는 특화경관지구 및 관광휴양개발진흥지구로 조성 또는 조성 예정으로 반려견 동반 여행 방문객 수요를 반영
- **(개발제한구역)** 「국토계획법」 제38조에 따른 개발제한구역에 총 11곳 설치 또는 설치 추진 중
  - 개발제한구역이란, 도시의 무질서한 확산을 방지하고 도시주변의 자연환경을 보전하여 도시민의 건전한 생활환경을 확보하기 위하여 도시의 개발을 제한할 필요가 있거나 국방부장관의 요청이 있어 보안상 도시의 개발을 제한할 필요가 있다고 인정되는 구역을 말함<sup>86)</sup>
  - 단, 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법(이하, 개발제한구역법)」 제12조에 따라 공원, 녹지, 실외체육시설 등의 경우 기초지자체장의 허가를 받아 조성할 수 있으며, 현재 공원 등과 연계하여 반려동물 관련 공간이 조성되어 있음

※ 2021년 개발제한구역 내 설치 가능한 시설에 ‘반려동물을 동반할 수 있는 운동·휴식시설’을 추가하는 내용의 「개발제한구역법」 개정안이 발의된 바 있으나, 검토 결과 현행 「공원녹지법 시행규칙」에 ‘동물놀이터’가 공원 시설에 포함되어 있으며 개발제한구역 내 공원이나 녹지를 활용하여 반려동물 동반시설을 설치할 수 있다는 점에서 별도 법률안 개정을 통한 실익이 크지 않아 해당 의안이 폐기된 바 있음<sup>87)</sup>

85) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제2항, 시행 2022. 7. 21. 법률 제18310호, 2021. 7. 20., 타법개정

86) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제38조, 시행 2022. 7. 21. 법률 제18310호, 2021. 7. 20., 타법개정

- 개발제한구역 내 조성 또는 조성 예정인 반려동물 관련 공공공간 11개소는 도시계획 시설상 공원 6개소, 종합운동장 및 체육시설 2개소, 도로 등 교통시설 2개소, 하천 1개소로 파악됨

[표 3-4] 개발제한구역 내 반려동물 관련 공공공간 설치 현황

구분	지역	명칭	소재지	용도지역	도시계획시설	총면적 (㎡)	조성 연도
개발제한 구역	대전	대전반려동물공원	유성구 금고동 582	자연녹지지역	공원	30,777	2022
	광주	송산근린공원 반려견놀이터	광주광역시 광산구 송산동 181	자연녹지지역	근린공원	-	계획중
	울산	애견운동공원	남구 남부순환도로 209	자연녹지지역	근린공원	1,750	2020
		반려동물 전용공원	중구 성안동 산120	자연녹지지역	근린공원	689	2020
	인천	인천대공원 반려동물 놀이터	남동구 무네미로 236	보전녹지지역	근린공원	3,823	2018
		계양꽃마루 반려견쉼터	계양구 서운동 207	자연녹지지역	종합운동장	2,310	2018
	경기	수진동 탄천 반려견 놀이공간	성남시 수정구 수진동 4690-1	자연녹지지역	도로	750	2014
		삼막애견공원	안양시 만안구 석수동 18	자연녹지지역	교통광장	6,488	2018
		원흥 도래울 반려견 간이 놀이터	고양시 덕양구 도내동 980	자연녹지지역	하천	330	2022
		구리 반려견 놀이터	구리시 토평동 697	자연녹지지역	근린공원	2,000	2020
		안양 찾아가는 반려동물 이동식 놀이터	안양시 동안구 비산동 156-1	자연녹지지역	체육시설	-	2023

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

87) 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 일부개정법률안」(박진의원 대표발의), 의안번호 제2107834. 2021.2.1.; 국토교통위원회 검토보고서. (2021). 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 일부개정법률안 검토보고(박진의원 대표발의, 의안번호 제2107834호). 2021.4.



- (하천구역) 「하천법」상 하천구역에 11곳에 조성 또는 조성 추진 중
  - 하천구역은 「하천법」에 따라 규정된 국가하천 또는 지방하천의 물길을 포함하여, 하천 주변의 제방 및 댐·하구둑·홍수조절지·저류지의 계획홍수위 등 하천시설을 포함한 토지의 구역을 말함<sup>88)</sup>
  - 본래 하천구역 내 반려동물 공간은 기존 「하천법」 제33조제4항제3목에 근거하여 설치 불가하였으나, 최근 등록대상동물을 위한 운동·휴식시설 설치를 허가하는 개정안이 공포(2023.1.3.)됨에 따라 7월부터 반려동물 관련 시설 설치 가능
- ※ 개정 이전 「하천법」 제33조제4항제3목에서는 하천구역 내에서 '가축을 방목하거나 사육하는 행위'에 대한 점용 허가를 금지하였음
- 이에 현재까지 하천구역 내 설치된 반려견 놀이터·공원의 사례는 임시 가설 시설인 경우, 도시계획시설과 연계하여 설치한 경우로 구분
- 최근 「하천법」 개정(2023.7.4. 시행)에 따라 기존 가설 시설물을 영구 시설물로 전환하거나 관련 공간을 시범 운영하는 사례가 나타나고 있음<sup>89)</sup>

[표 3-5] 하천구역 내 반려동물 관련 공공공간 설치 현황

구역	설치 근거	사례
하천 구역	임시 가설 시설물 설치 (8개소)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 영등포구 반려견 놀이터(서울)</li> <li>• 구로구 반려견 놀이터(서울)</li> <li>• 동대문구 반려견 놀이터(서울)</li> <li>• 안양천 생태공원 반려견쉼터(서울)</li> <li>• 안양천 가족정원(서울)</li> <li>• 야탑동 코리아디자인센터 앞(경기 성남)</li> <li>• 정자동 탄천 반려견 놀이공간(경기 성남)</li> <li>• 수진동 탄천 반려견 놀이공간(경기 성남)</li> </ul>
	도시계획시설 연계 설치 (3개소)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 송산근린공원 반려견놀이터(광주, 근린공원 내, 계획 중),</li> <li>• 음성군 반려견놀이터(충북 음성, 생태공원 내),</li> <li>• 젠틀펫 파라다이스(경북 문경, 반려동물 문화센터 내)</li> </ul>

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

88) 「하천법」 제2조 및 제10조제1항. 시행 2022. 1. 28. 법률 제18352호, 2021. 7. 27., 일부개정.

89) 예를 들어 서울 여의도에서 2023년 3~4월 시범운영한 한강공원 반려인·반려견 임시쉼터와 「하천법」 개정에 따라 조성 추진 중인 경기 구리시 인창동 하천부지 반려동물 놀이터 등이 있음: 서울시. (2023). 댕댕이 한강에서 신'명'나게 반려인·반려견 임시쉼터. 3월 8일 보도자료; 에너지경제. (2023). 구리시 반려동물 놀이터 4곳설치 '가속페달'. 2023.02.12.



- (가축사육제한구역) 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률(이하, 가축분뇨법)」상 가축사육제한구역에 98개소 설치 또는 설치 예정
  - 「가축분뇨법」은 가축분뇨를 자원화하거나 또는 적정한 처리를 통해 환경오염을 방지하기 위하여 제정된 법률로, 제8조에 따라 주거지역 또는 상수원보호구역, 수변구역 등을 대상으로 가축의 사육이 제한되는 ‘가축사육제한구역’을 지정할 수 있음<sup>90)</sup>
  - 「가축분뇨법 시행령」 제2조에서 ‘사육동물’에 개가 포함되어 개 농장은 입지가 제한되나,<sup>91)</sup> 동물놀이터는 다수 조성되어 있음
  - 이 경우 가축 사육시설은 점용 금지가 아닌 제한으로, 「가축분뇨법」 제11조에 따라 배출시설을 설치할 경우 기초지자체장의 허가를 받아 운영할 수 있음<sup>92)</sup>
  - 또한 해당 법률은 지자체 위임 조례를 통해 반려동물 관련 시설을 가축사육제한구역 내 설치 가능하도록 예외 규정을 둘 수 있어, 사실상 동물놀이터 등 반려동물 관련 공공시설의 입지를 제한하는 주요한 요건이 되지 않는 것으로 파악됨
  - 현재 46개 기초지자체가 「가축분뇨법」 및 시행령 위임 조례를 통해 가축사육 제한 예외사항에 ‘반려동물’을 포함하고 있음<sup>93)</sup>

(예시) 「세종특별자치시 가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 조례」 (시행 2023. 3. 6.) [세종특별자치시조례 제2108호, 2023. 3. 6., 일부개정]

제4조(가축사육의 제한) ② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 가축 사육을 제한하지 아니한다.

1. 반려동물 (이하 생략)

90) 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제8조, 시행 2022. 4. 14. 법률 제18027호, 2021. 4. 13., 일부개정

91) 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률 시행령」 제2조, 시행 2022. 12. 30. 대통령령 제33192호, 2022. 12. 30., 타법 개정

92) 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제11조, 시행 2022. 4. 14. 법률 제18027호, 2021. 4. 13., 일부개정

93) 현재 파악되는 가축사육제한구역 내 반려동물 사육 허용 기초지자체는 다음과 같음(가나다순): 강화, 거제, 고성, 고양, 곡성, 광주 서구, 괴산, 군위, 금산, 나주, 대전 서구, 밀양, 보성, 부산 기장, 부산 북구, 상주, 성주, 세종, 순천, 양구, 양산, 여주, 영덕, 영양, 영천, 용인, 의령, 의성, 인천 계양, 전주, 제천, 증평, 진주, 진천, 창원, 천안, 청양, 충주, 태백, 태안, 통영, 평창, 포항, 하남, 함안, 홍천: 법제처 국가법령정보센터 웹사이트, ‘가축분뇨’ <https://www.law.go.kr/ordinSc.do?menuId=3&subMenuId=27&tabMenuId=139&query=%EA%B0%80%EC%B6%95%EB%B6%84%EB%87%A8%EB%B2%95>(검색일: 2023.9.8)

### 3) 도시계획시설 등 연계 현황

- 「공원녹지법」상 공원, 근린공원, 체육공원, 문화공원 등에 55개소가 설치되어, 도시계획시설 중 공원 내 반려동물 공공공간이 가장 많이 설치되고 있음
  - 한편 도시계획시설상 공원으로 확인되나, 주거지역과 이격되어 있는 하수종말처리장, 폐기물처리장, 옛 화장터, 공업단지 등에 위치하는 공원에 설치되는 경우도 있음



[그림 3-11] 공업단지 내 근린공원에 조성: 안산 성곡 반려견 놀이터

주: 반월 국가산업단지 내에 위치한 제22호 근린공원에 반려견 놀이터 입지  
출처: 연구진 작성



[그림 3-12] 하수처리장 인접 조성: 진주 초전공원 반려견 놀이터

주: 진주시 하수처리장에 인접하여 위치하고 있으며, 초전공원은 과거 생활쓰레기 야적장이었음  
출처: 연구진 작성

- 공원 이외에는 동물놀이터의 근거가 부재한 교통시설, 공간시설, 공공·문화체육시설, 방재시설, 환경기초시설 등에 조성되며, 입지 문제로 주거지역과 이격되어 조성
  - 일부 도로, 교통광장, 휴게소 등에 설치된 반려동물 관련 공공공간의 경우, 「도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙」 제17조에 근거하여 문화공간·녹화공간으로 조성 가능

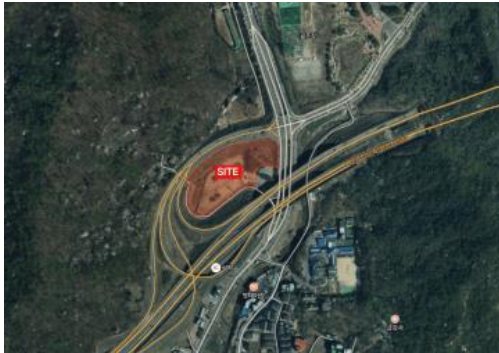
「도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙」 (시행 2021. 12. 13. 국토교통부령 제922호, 2021. 12. 13., 일부개정)

제17조(도로 공간기능의 활용)

① 주민의 삶의 질 향상을 위하여 도로를 보행환경 개선공간 및 문화정보 교류공간, 대중교통의 수용공간, 환경친화적 녹화공간(綠化空間) 등으로 계획할 수 있다.

② 보행환경 개선이 필요한 지역에는 제2조제35호에 따른 보행시설물을 설치할 수 있다.

- 특히 도로, 철도, 공공공지, 유원지, 학교, 운동장, 공공청사 등 유휴부지를 활용하거나, 산업단지 내 근린공원, 공동묘지 주변 근린공원에 설치하는 등 주변지역 거주민들의 민원을 방지하기 위한 곳에 입지하는 경우가 나타남



[그림 3-13] 교통광장에 조성: 안양 삼막애건공원  
출처: 연구진 작성



[그림 3-14] 하수처리장 지상부에 조성: 오산  
반려동물 테마파크  
출처: 연구진 작성

[표 3-6] 국내 반려동물 공공공간 도시계획시설 입지 현황

구분	세부 구분	개소 수
교통시설	도로, 교통광장, 교차점광장	11
	일반철도, 도시철도, 궤도	3
공간시설	공원, 근린공원, 체육공원, 문화공원, 어린이공원 등	55
	경관녹지, 완충녹지, 기타녹지 등	3
	공공공지	1
	유원지	3
공공·문화체육시설	학교	1
	운동장, 종합운동장, 체육시설	6
	공공청사	3
방재시설	하천	4
	유수지	3
환경기초시설	하수종말처리시설, 하수도, 수질오염방지시설	3
	폐기물처리 및 재활용시설	1
미상		26
합계		123

출처: 2023. 8. 21. 기준, 토지e음 웹사이트 도시계획 열람서비스 활용하여 연구진 작성

- 동물보호센터, 공공청사, 관광시설 등 기타시설과 연계하여 반려동물 공공공간을 설치한 경우 또한 상당수 찾아볼 수 있음

[표 3-7] 시설결합형 반려동물 공공공간 사례

구분	명칭	위치	연계시설
동물 관련 센터	연제구 반려동물놀이터	부산 연제구	경상대 반려동물 교육문화센터
	해운대구 반려동물놀이터	부산 해운대구	유기동물 입양센터
	대전 반려동물공원	대전 유성구	동물보호센터(공동 운영)
	애니언파크	울산 북구	반려동물문화센터(공동 운영)
	별빛반려견 놀이터	강원 영월	별빛어울림센터(복합문화공간)
	춘천시 반려견 놀이터	강원 춘천	동물보호센터
	강릉시 반려동물 놀이터	강원 강릉	동물사랑센터
	아산시 반려동물 놀이터	충남 아산	동물복지지원센터
	젠틸펫 파라다이스	경북 문경	문경새재 반려동물 힐링문화센터
공공청사	모두마루 반려견놀이터	경기 평택	평택농업기술센터
	서산시 반려견 놀이터	충남 서산	서산시농업기술센터
	태안군 반려동물 놀이터	충남 태안	로컬푸드 직매장 부지
	양산 반려동물 지원센터	경남 양산	농업기술센터
관광시설	경강 반려견 놀이터	강원 춘천	경강역(폐역) 관광지
	오수익견 반려견 놀이터	전북 임실	오수익견 관광지
	분성산 반려동물 테마파크	경남 김해	가야 테마파크

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성



[그림 3-15] 농업기술센터·동물보호센터 연계  
: 서산시 반려견 놀이터

출처: 동양일보, (2021). 서산시 동물보호센터·반려견 놀이터 준공. 2021.6.27.  
<http://www.dynews.co.kr/news/articleView.html?idxno=635408>(검색일: 2023.4.15.)



[그림 3-16] 경강역 폐역 레일바이크 관광지 연계  
: 춘천시 경강 반려견 놀이터

출처: 2023. 4. 30. 연구진 촬영

## 4. 공간유형 현황

### 1) 개요

- 반려동물 공공공간은 공간 유형에 따라 기존 공원 내 격리구역으로 조성된 ‘반려동물 놀이터’와 반려동물 전용 공간으로 조성된 ‘반려동물 공원’으로 구분할 수 있음

※ 두 가지 유형 모두 오프리쉬(목줄 없는 산책)가 가능한 반려동물 전용 공간이며, 야외활동 빈도·체류시간이 많고 국내 반려동물의 상당수를 차지하는 ‘개’를 주요 대상으로 함

- 한편 반려동물 대상 공공공간에 포함되지 않는, 반려동물 보유 가구와 등록 개체 수에 비해 공공공간 조성이 매우 부족한 여건에서 산책 등 대부분의 반려동물 야외 활동이 이루어지는 ‘일반적 근린환경’을 공간 유형에 추가하여 검토할 필요<sup>94)</sup>

[표 3-8] 반려동물 관련 공공공간의 유형

구분	반려동물 놀이터	반려동물 공원	일반적 근린환경
	공공공간 내 반려동물 전용구역 조성	반려동물 전용 공공공간 별도 조성	반려인 및 비반려인 공동 이용
설명			
비고	반려동물 전용 공간		비반려인-반려인 공유 공간

출처: 연구진 작성

94) 송진경 외(2022)의 연구에서는 주거지 주변 또는 가까운 공원 등 근린환경에서 반려견의 산책 및 운동이 이루어지고 있어 근린생활권 내 산책 환경개선에 대한 관심 및 노력 필요 제안. 또한 김현주 외(2019)의 연구에서는 반려견의 문제행동 교정을 위해 산책 등 다양한 외부 활동의 필요성을 제시하고 있음. 송진경·이정연·이형숙, (2022). 반려견 산책 및 운동을 위한 근린환경 인식 및 만족도 연구. 한국조경학회지 50(4): 53-62. 김현주 외, (2019). 행동 풍부화 프로그램을 적용한 반려견 문제행동 해결방안. 한국동물매개심리치료학회지 8(2): 49-54.

[표 3-9] 공간 규모에 따른 반려동물 공공공간 유형 분포

구분	면적	참고 기준
대규모	10,000㎡ ~	반려동물 (특화) 공원
중규모	4,000 ~ 10,000㎡	반려동물 공원 및 반려동물 놀이터 혼재
	2,000 ~ 4,000㎡	반려동물 놀이터
소규모	1,000 ~ 2,000㎡	
	500 ~ 1,000㎡	
극소규모	0 ~ 500㎡	

주: 일반적 근린환경은 주거지 주변, 산책로 등 산책 및 외부활동이 이루어지는 모든 공간을 포함하므로 공간 규모 분류 제외

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

## 2) 반려동물 놀이터

- 공원 등 기존 공공공간 내에 반려동물의 격리구역을 설치하는 방식으로, 일반적으로 ‘반려견 놀이터’, ‘반려동물 놀이터<sup>95)</sup>’ 등의 명칭으로 가장 흔하게 조성되고 있는 유형임
  - 공간 규모별로는 극소규모-소규모-중규모(4,000㎡ 미만)가 대부분 포함됨
- 반려동물 놀이터는 기존의 공공공간 일부를 점유하는 형태이므로 기존 공공공간 담당 부서의 협조가 반드시 필요하며, 기존 공공공간을 이용하는 지역 주민들의 민원 제기가 발생할 가능성이 있음
  - 신규 시설 면적이 전체 공원면적의 10% 미만일 경우 경미한 변경으로 간주하여 조성 시 주민의견 청취단계를 건너뛸 수 있으나<sup>96)</sup>, 민원 발생우려로 인해 현실적으로 어려움
  - 이러한 반려동물 놀이터 입지 갈등으로 인해, 일부 지자체는 임시 반려견 놀이터를 먼저 설치한 후 조성주체-지역주민 간의 쌍방향적 피드백 과정을 거쳐 추후 영구 설치를 검토하기도 함
- 반려동물의 체고에 따라 중·소형견 놀이터, 대형견 놀이터를 구분하고 있으나, 500㎡ 미만 극소규모의 경우는 중·소형견 전용으로 운영하거나 시간대를 나누어 운영함

95) 동물놀이터는 「동물보호법」상 등록된 동물에 한해 입장할 수 있으나, 현행법상 등록대상 동물이 개로 한정됨에 따라 사실상 반려견을 위한 놀이터로 볼 수 있음

96) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제16조의2 제3항제1목, 시행 2022. 1. 13. 법률 제17893호, 2021. 1. 12., 타법개정



### 3) 반려동물 공원

- 반려동물 및 반려인들을 위한 공공공간을 신규로 조성하는 유형은 대부분 반려동물 특화 공원으로 조성됨
  - 입지 논란으로 교통광장, 개발제한구역, 하수종말처리시설 등 주거지역으로부터 이격되어 조성되는 경우가 많음
  - 공간 규모별로는 중규모(4,000㎡ 이상) 일부와 대규모(10,000㎡) 공간 전체 포함
- 반려동물 공원은 반려동물 특화 공간으로 중·대규모로 조성되며, 다양한 동물보호시설 및 편의시설, 관광시설 등이 함께 조성되는 경우가 많음
  - 펜스로 위요된 오프리쉬(목줄 없는 산책) 구역 외에 동물문화센터·동물보호센터 등을 함께 건립하거나, 반려인들을 위한 편의시설을 함께 조성하고 있음
  - 특히 10,000㎡ 이상의 대규모 공간은 반려동물 특화 공원으로, 대규모 동물보호센터 등 반려동물 관련 시설을 공동 운영하거나 반려동물 동반 관광을 위한 테마파크 및 관광시설을 함께 조성·운영하는 경우가 많음
- 한편 대규모의 반려동물 공원 또한 입지 선정 과정에서부터 주민과의 갈등으로 인해 주거지역과 이격되어 하수처리장, 도로 등 접근성이 떨어지는 기피시설이나 개발제한구역 등 도시 외곽에 설치되는 경우 발생
  - 대전 반려동물공원(개발제한구역 내), 안양 삼막애견공원(도로 교차점 하부 교통광장), 오산 반려동물테마파크(하수처리장 상부) 등이 주요 사례임
  - 이러한 경우 기피시설에 반려동물공원을 조성함으로써 오히려 기존 경관을 개선하고 지역 활성화 및 관광 진흥 효과를 기대하기도 함<sup>97)</sup>

97) 2023.5.11. 오산 반려동물 테마파크 관계자 면담 내용 참고.

#### 4) 일반적 근린환경

- 반려동물 전용 공간은 아니지만 산책 등 대부분의 반려동물 야외 활동이 이루어지는 일반적 근린환경은, 사실상 우리나라 국토 전반에 해당하는 것으로 「동물보호법」상 목줄을 2m 이내로 착용하는 경우 이용할 수 있음
  - 최근 반려인과 비반려인이 공동으로 이용하는 일반적 근린환경 중 반려견이 다치지 않고 산책할 수 있는 녹지 공간이 있고 근거리에 반려견 놀이터가 있는 산책로 등 일반적 근린환경이 지자체 등에서 관광 활성화를 위해 산책코스로 추천되기도 함<sup>98)</sup>
- 반려인과 비반려인이 공동 이용하는 주거지 주변 공간, 산책로 등 일반적 근린환경은 실질적으로 반려동물의 야외활동이 가장 많이 일어나는 공간이며, 동시에 이와 관련된 갈등 또한 다수 발생
  - 특히 공원 내 잔디광장, 어린이공원 내 모래놀이터, 풋살장·게이트볼장·족구장 등의 경우에는 반려견 전용구역이 아님에도 불구하고 목줄 없이 공원을 이용하여 비반려인들의 민원이 제기되는 경우가 발생
  - 이외에도 반려동물 배설물 처리 미흡 또는 산책 시 목줄 길이가 긴 경우 등 펫티켓과 관련된 인식 갈등 문제가 일반적 근린환경에서 주로 발생

98) 최근 여러 지자체에서는 주차장 유무, 지면 상태, 반려견 놀이터 입지, 인파 등을 고려하여 반려견 산책 코스를 관광 측면에서 소개:  
VisitSeoul 웹사이트,  
[https://korean.visitseoul.net/editorspicks/%EC%84%9C%EC%9A%B8%EA%B4%80%EA%B4%91%EC%9E%AC%EB%8B%A8%EC%9D%B4-%EC%B6%94%EC%B2%9C%ED%95%98%EB%8A%94-%EC%84%9C%EC%9A%B8-%EB%8C%95%EB%8C%95%EC%9D%B4-%EC%82%B0%EC%B1%85%EC%BD%94%EC%8A%A4-7%EC%84%A0/KON039075\(검색일:2023.8.18.\)](https://korean.visitseoul.net/editorspicks/%EC%84%9C%EC%9A%B8%EA%B4%80%EA%B4%91%EC%9E%AC%EB%8B%A8%EC%9D%B4-%EC%B6%94%EC%B2%9C%ED%95%98%EB%8A%94-%EC%84%9C%EC%9A%B8-%EB%8C%95%EB%8C%95%EC%9D%B4-%EC%82%B0%EC%B1%85%EC%BD%94%EC%8A%A4-7%EC%84%A0/KON039075(검색일:2023.8.18.)) ;  
여행신문. (2022). 반려견과 산책하기 좋은 길, '전북에 오시개'. 2022.6.3.  
[https://www.traveltimes.co.kr/news/articleView.html?idxno=401669\(검색일: 2023.4.5.\)](https://www.traveltimes.co.kr/news/articleView.html?idxno=401669(검색일: 2023.4.5.))



## 5. 소결

### ■ 반려동물 관련 공공공간은 꾸준히 증가하고 있으나 반려동물 증가 수준에 비해 현저히 부족하며, 소규모 또는 임시 시설이 절반 이상 차지

- 국내 반려동물 관련 공공공간은 현재 123개소가 조성되어 있으며, 2012년 처음 조성된 이후 2018년부터 매년 두 자리 수 이상의 반려동물 공공공간이 신규 조성되고 있음
- 그러나 2020년 기준 전국 반려동물 보유가구는 3,128,962가구로, 산술적으로 반려동물 공공공간 1개소 당 약 25,000여 가구가 이용해야 하는 등 관련 공공공간이 현저히 부족한 실정임
  - 반려동물 보유가구 대비 가장 많은 공공공간이 조성된 울산광역시의 경우에도 1개소 당 14,811가구가 이용해야 할 정도로 반려동물 보유가구 대비 공공공간 부족
- 또한 소규모 시설이 많아 중·소형견과 대형견 등 체고에 따른 이용 구분을 위한 충분한 면적 확보가 어렵거나, 다수의 반려동물을 수용하기 어려움
  - 체고별 중·소형견-대형견 공간 구분이 어려운 500㎡ 이하 극소규모 공간이 전체의 13.0%(16개소)를 차지
  - 500~2,000㎡는 전체의 43.1%로 극소규모 및 소규모 공간이 절반 이상을 차지하며, 소규모 공간의 경우 체고별 공간 분리는 가능하나 펜스 등으로 공간 구분만 되어 있고 편의시설을 충분히 갖추지 못한 경우가 많음
- 현행법 및 민원 제기의 문제로 가설 형태로 임시 설치된 시설이 많아, 시설의 질적 수준을 담보하기 어려운 경우 발생
  - 기존 공공공간 내 반려동물 놀이터를 조성하는 경우, 입지 갈등에 따른 민원 제기로 인해 임시 반려견 놀이터를 설치하여 시범 운영의 형태로 조성하는 경우가 나타남
  - 2023년 7월 「하천법」 개정안 시행 이전까지 하천구역 내 반려동물 놀이터를 설치할 수 없어, 하천변에 임시 가설 시설물로 설치되어 있는 경우도 있음

■ **동물관련 시설 설치에 대한 법적 제한 및 주민 민원 문제를 고려하여 주로 도시 외곽지역에 입지하는 경향**

- 주거지역 내에는 거의 조성되지 않고 공원 등 자연녹지지역에 주로 조성되며(81개소), 개발제한구역(11개소) 등에 조성되는 경우도 찾아볼 수 있음
  - 반려동물 공공공간의 확충 및 개선을 요구하는 민원이 지속적으로 제기되는 동시에 법적 제한으로 적정한 대상지를 선정하지 못하거나 주민 간 갈등 문제로 조성이 어려운 경우가 많음
- 주거지역과 이격되어 설치되는 하수종말처리장, 폐기물처리장, 옛 화장터, 산업단지 내 근린공원, 공동묘지 주변 근린공원 등 주변지역 거주민들의 민원을 방지하기 위한 곳에 입지하기도 함
  - (하수처리장 주변 입지) 오산 반려동물 테마파크, 충주 수안보 반려견 놀이터 등
  - (폐기물처리장 주변 입지) 남원 애견놀이공원, 서울 보라매공원, 진주 초전공원 반려견 놀이터 등
  - (산업단지 내 근린공원 입지) 안산 성곡 반려견 쉼터, 완주 반려동물 놀이터, 전주 갈이가개, 포항 땡땡동산 반려동물 테마공원 등
  - (화장터·공동묘지 주변 입지) 대구 달서구 반려견놀이터, 울산 봉화재 반려견놀이터, 목포 부주산 반려동물 놀이터, 창원 펫빌리지 놀이터 등
- 이처럼 도시 외곽지역 및 기피시설 주변에 입지하는 경우, 민원 제기 가능성은 낮으나 접근성이 떨어져 보행자 및 대중교통 이용 방문자가 이용하기 어려운 문제점이 있음

■ **기존 도시계획시설과 연계하여 조성되는 경우 상당수**

- 반려동물 공공공간 123개소 중 도시계획시설상 공원(근린공원, 문화공원, 체육공원, 어린이공원, 소공원 포함)에 설치된 사례가 55개소로 전체의 44.7% 차지
  - 공원 연계형의 경우 공원 내 반려동물 놀이터, 반려동물 전용 공원을 비롯하여, 별도로 구분된 반려동물 전용공간은 아니지만 반려인과 비반려인이 공동 이용하는 일반

적 근린환경까지 모든 공간 유형을 포함

- 특히 법률·조례에서 동물놀이터, 반려동물공원 등 반려동물 관련 공공공간이 명시된 경우는 「공원녹지법」이 유일하므로, 기존 조성된 사례 중 다수가 「공원녹지법」에 근거하여 설치되었음
- 기존 공공공간을 활용하고 공원의 개념을 접목하였다는 점에서 조성 절차가 가장 용이하며 기존에 조성된 사례가 많으나, 기존 공공공간을 활용하므로 지역 주민의 민원 제기 가능성이 높고 주민의 협조와 이해가 필요함
- 도로, 하수처리장 등 기피시설과 연계되어 조성된 사례는 주거지로부터 이격하여 설치 가능한 입지를 찾는 과정에서 나타난 사례이므로, 실제 이용 또는 운영 시 입지 관련 문제가 발생할 우려가 없는지 지속적 모니터링 필요
- 또한 최근 동물보호센터, 유기동물센터 등 반려동물 관련 센터나 공공청사, 학교 등의 시설과 연계하여 조성하는 사례 또한 나타나고 있어 추후 연구과제에서 관련 현황과 특성을 검토할 필요가 있음

#### ■ 반려동물 관련 공공공간의 기초성 사례를 바탕으로 개발제한구역, 하천구역 등에 관한 법령 및 조성절차 검토 필요

- 개발제한구역 내 설치된 공공공간의 경우 공원과 연계하여 조성되고 있는데, 실제 조성 시 허가 등 행정 절차 과정에서 문제 또는 어려움이 발생할 수 있음<sup>99)</sup>
  - 2021년 발의된 「개발제한구역법」 개정안은 개발제한구역 내 설치 가능한 시설에 ‘반려동물을 동반할 수 있는 운동·휴식시설’을 추가하는 내용이었으나, 검토 결과 개발제한구역 내 공원이나 녹지를 활용하여 반려동물 동반시설을 설치할 수 있다는 점에서 해당 의안이 폐기된 바 있음<sup>100)</sup>
  - 그러나 반려동물 관련 공공공간이 주로 도시 외곽지역에 입지함에 따라 개발제한구역 내 조성(현재 11개소)되는 경우가 증가하고 있어, 조성 규모와 여건에 따라 행정 절

99) 2023.4.3. 대전광역시 동물보호팀 담당자 면담 내용 참고.

100) 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 일부개정법률안」(박진의원 대표발의), 의안번호 제2107834. 2021.2.1.; 국토교통위원회 검토보고서. (2021). 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 일부개정법률안 검토보고(박진의원 대표발의, 의안번호 제2107834호). 2021.4.

차상 애로사항을 기존 사례 기반으로 검토 필요

- 2023년 7월 「하천법」 개정에 따라 하천구역 내 반려동물 공공공간 설치가 가능해지면서 기존에 임시 설치된 시설물의 대한 질적 개선과 함께, 설치 가능 구역의 명확한 범위 설정 고려 필요
  - 「하천법」 개정안 시행 전 임시로 설치된 가설 놀이터의 경우, 이동식 펜스와 간이 구조물로 구성되어 있고 편의시설이 설치되어 있지 않은 경우가 많아 개정안 시행 이후 임시 설치 시설의 질적 개선 방안 마련 필요
  - 한편 법령 개정으로 하천구역 내 반려동물 놀이터 설치가 가능해졌으나, 「공원녹지법」상 주제공원 중 ‘수변공원’은 반려동물 놀이터 설치 가능 구역에 포함되지 않아 설치 범위 확대에 제한 발생<sup>101)</sup>

#### ■ 반려동물 관련 공공공간의 유형은 반려동물 놀이터, 반려동물 공원, 일반적 근린환경

- 반려동물 공공공간은 공간 유형에 따라 기존 공원 내 격리구역으로 조성된 ‘반려동물 놀이터’와 반려동물 전용 공원으로 조성된 ‘반려동물 공원’으로 구분할 수 있음
- 한편 별도 구획된 반려동물 공공공간 외에도, 일반적으로 반려동물 이용 빈도가 높고 반려인-비반려인이 공존하는 주거지 주변의 공원 및 근린환경에 대한 정책방향 마련 필요
  - 반려동물 공공공간의 실질적 부족과 접근성 문제로 인해, 많은 반려동물이 주거지역 주변 공원 등에서 목줄을 하고 산책 등 야외활동을 하는 경우가 다수 발생
  - 일반적 근린환경의 경우 반려인이 비반려인이 공동 이용하므로, 행태적 측면에서 갈등이 발생할 가능성이 높음

101) 2023.4.3. 대전광역시 동물보호팀 담당자 면담 내용 참고.

## IV. 반려동물 관련 공공공간 사례분석

### 1. 개요

- 국내 반려동물 관련 공공공간의 사례분석은 3장에서 도출한 공간유형으로 구분하여 현장조사 및 담당자 면담, 지자체 내부자료 및 보도자료 검토를 통해 실시하였음
  - (반려견놀이터) 기존 공공공간 내에 반려견 전용구역을 구분하여 조성하는 것으로, ① 근린공원 내에 동물놀이터를 조성한 서울 동작구 보라매공원 반려견놀이터, ②하천 구역에 조성한 서울 양천구의 안양천생태공원 반려견 쉼터의 사례를 조사하였음
  - (반려동물공원) 운동장, 놀이터, 훈련장 등 다양한 시설을 갖춘 별도 대규모 공공공간을 조성하는 사례로, ①도시계획시설을 복합화하여 조성한 오산시의 반려동물테마파크와 ②개발제한구역을 활용하여 조성한 대전시의 반려동물공원을 살펴보았음
  - (일반 근린환경) 별도 공간구분 없이 공공공간을 반려동물 친화적으로 개선하는 유형으로, 반려견 임시 대기소, 반려견 공중화장실, 배변봉투함 및 수거함 등 주요 공공시설에 설치하는 시설물 사업을 중심으로 검토하였음
- 반려견놀이터, 반려동물공원은 공간의 조성사례임에 따라 전반적 이해, 입지선정, 공간계획 및 시설, 조성체계, 운영체계 등 조성절차를 파악하였으며, 일반 근린환경은 사업성격의 개선임에 따라 사업개요와 배경, 사업근거, 입지현황을 검토하였음

[표 4-1] 반려동물 관련 공공공간 사례 분석의 틀

구분	조성방식	사례	분석 내용
반려견놀이터	근린공원 내 조성	보라매공원 반려견놀이터	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개요</li> <li>• 조성배경 및 조성근거</li> <li>• 입지선정, 공간계획 및 시설</li> <li>• 조성 및 운영체계</li> </ul>
	하천구역 내 조성	안양천생태공원 반려견 쉼터	
반려동물공원	도시계획시설 복합화	오산 반려동물테마파크	
	개발제한구역 활용	대전 반려동물공원	
일반적 근린환경	근린공원 등 주요 공공시설 외부에 시설물 설치	반려견 임시 대기소 설치사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개요</li> <li>• 사업배경</li> <li>• 입지현황</li> </ul>
		반려견 공중화장실 설치 사업	
		배변봉투함 및 수거함 설치 사업	

## 2. 반려견 놀이터

### 1) 근린공원 내에 동물놀이터 조성 | 서울 동작구 보라매공원 반려견 놀이터<sup>102)</sup>

- (개요) 보라매공원 반려견 놀이터는 근린공원 내부에 조성된 면적 1,500m<sup>2</sup>의 소규모 반려견 전용공간으로, 대형견, 중·소형견 전용으로 구분되어 목줄없이 이용할 수 있음

[표 4-2] 보라매공원 반려견 놀이터 개요

구분	내용	비고
위치	서울특별시 동작구 신대방동 395	
면적	1,500m <sup>2</sup>	
용도지역	제1종일반주거지역	
법적현황	과밀억제권역, 가축사육제한구역	
도시계획시설현황	근린공원	
조성연도	2016	
조성근거	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 및 시행규칙, 「서울특별시 도시공원 조례», 「서울특별시 반려견놀이터 설치 운영 기준」	
사업주체	서울특별시 푸른도시여가국 동물보호과	
조성주체	前서울특별시 푸른도시국 동부공원녹지사업소	
운영주체	서울특별시 푸른도시여가국 동물보호과	상주인력:有

출처: 연구진 작성

- (조성배경) 보라매공원 반려견 놀이터는 서울특별시에서는 3번째로 조성된 반려견 놀이터로, 2016년 4월에 개장하였음<sup>103)</sup>
- (조성근거) 「공원녹지법」상 10만m<sup>2</sup> 이상의 근린공원에 설치할 수 있는 공원시설 중 ‘동물놀이터’로, 「서울특별시 반려견놀이터 설치 운영 기준」을 준용하여 조성되었음
- (입지선정) 반려견 놀이터는 보라매공원 내부의 깊숙한 장소에 위치하며 재활용 센터장과 인접하여 민원 발생 여지가 낮은 곳에 조성되었음

102) 서울시 동물보호과 담당 공무원(수의직) 자문결과, 2023.2.13.

103) 2012년 9월, 전국 최초로 동물보호과가 신설되면서 동물복지 관련 예산이 증폭되었고, 2013년 어린이대공원, 2014년 월드컵공원에 이어 2016년에 보라매공원 내에 반려견 놀이터를 설치하였음





[그림 4-1] 보라매공원 반려견 놀이터 입지현황

출처: 연구진 작성



[그림 4-2] 보라매공원 반려견 놀이터 위치도

출처: 연구진 작성



[그림 4-3] 보라매공원 반려견 놀이터 현황

출처: 연구진 촬영(2023.2.16.)

- (공간계획 및 시설) 중·소형견 놀이터와 대형견 놀이터를 구분하였으며, 놀이터의 전체 면을 펜스 처리하고 출입구에 이중문을 설치하였음
  - 대형견 놀이터의 경우, 35m로 계획하여 직선주행이 가능하고, 운동장, 음수대, 세족대, 마킹장, 격리장, 배변처리 쓰레기통, CCTV, 방송시설, 관리시설 등 설치하였음

- **(조성체계)** 보라매공원 반려견 놀이터의 사업주체는 동물보호와 복지정책을 소관하는 동물보호과이며, 조성주체는 보라매공원인 관리기관인 동부공원녹지사업소였음
  - 기존 근린공원의 일부를 점유하여 시설물이 변경되어야 하는 건임에 따라, 공원조성계획 변경 안건으로 2015년 11월, 시 도시공원위원회 심의를 받았음
  - 이처럼 조성주체와 사업주체가 상이한 경우 공원관리부서와 동물보호부서 간의 협조가 반드시 필요하며, 이 과정에서 소통이 어려운 경우 정책 추진에 어려움 발생
- **(운영체계)** 서울특별시 푸른도시여가국 동물보호과 직영으로 운영하며, 일자리정책사업의 근로자 및 공공근로 인력을 활용하여 상주 관리인력을 두고 있음



[그림 4-4] 보라매공원 반려견 놀이터 조성 및 운영체계

출처: 연구진 작성

- **(이용수칙)** 등록된 동물 및 견주에 한해 화요일부터 일요일까지 오전 10시부터 저녁 20시까지 입장 가능하며, 맹견, 질병견, 발정견은 입장이 불가함. 40cm를 기준으로 반려견 체고에 맞는 공간을 이용해야 함
  - 출입 시 배변봉투 및 목줄을 반드시 지참하여야 하며, 쉼터 내부에서 발생하는 반려견 간 사고에 대한 책임은 모두 견주에 있음을 안내판으로 안내함



2) 하천구역에 동물놀이터 조성 | 서울 양천구 안양천생태공원 반려견 쉼터<sup>104)</sup>

- (개요) 안양천생태공원 반려견 쉼터는 하천구역에 조성된 면적 1,000m<sup>2</sup>의 소규모 반려견 전용공간으로, 대형견, 중·소형견 전용으로 구분되어 목줄없이 이용할 수 있음

[표 4-3] 안양천생태공원 반려견 쉼터 개요

구분	내용	비고
위치	서울특별시 양천구 신정동 871-16	
면적	1,000m <sup>2</sup>	
용도지역	자연녹지지역	
법적현황	진입표면구역, 과밀억제권역, 하천구역, 가축사육제한구역	
도시계획시설현황	-	
조성연도	2020	2022년 정비
조성근거	「하천법」, 「서울특별시 반려견놀이터 설치 운영 기준」	
사업주체	양천구 환경녹지국 공원녹지과	
조성주체	양천구 환경녹지국 공원녹지과	
운영주체	양천구 환경녹지국 공원녹지과	상주인력: 無

출처: 연구진 작성

- (조성배경) 안양천 반려견 쉼터는 서울특별시 양천구청에서 직영하는 공간으로, 구 및 공원녹지과의 역점사업으로 추진하고 있음
  - 양천구 공원녹지과는 이외에도 용왕산근린공원 반려견 놀이터, 으뜸가로공원 임시 반려견 놀이터 등 반려동물이 이용할 수 있는 소규모 공간 확보 정책을 활발히 펼치고 있음<sup>105)</sup>
- (조성근거) 조성 당시에는 법적 근거 없이 지자체 적극행정을 통해 하천구역에 조성되었으나, 「하천법」 개정으로 인해 하천변에 반려동물 운동·휴식시설을 설치할 수 있게 되면서 양성화 과정을 밟고 있음
  - 설계 및 관리는 「서울특별시 반려견놀이터 설치 운영 기준」을 일부 반영하여 추진 중에 있음

104) 서울 양천구 공원녹지과 담당 공무원(조경직) 자문결과, 2023.3.17.

105) 양천구청은 2023년 '반려동물 특별구'를 선포하고 반려견놀이터를 2025년까지 총 10개소로 확대할 예정

#### 「하천법」 일부개정 법률안

제33조(하천의 점용허가 등)④ 하천관리청은 하천점용허가를 할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하기 위한 경우에는 이를 허가하여서는 아니 된다. (중략)

3. 가축을 방목하거나 사육하는 행위(「동물보호법」 제2조제8호에 따른 등록대상동물을 위한 운동·휴식시설을 설치하는 경우는 제외한다)

출처: 하천법 일부개정법률안(대안)(환경노동위원회장). 의안번호 2118765. 2022.12.1. pp.12~13.

- (입지선정) 반려견 쉼터는 안양천에 위치하는데, 주변지역에는 유수지 상부에 조성된 해누리체육공원과 중·고등학교가 위치하고 하천변 공원녹지의 특성상 주변지역으로부터 한 단계 낮은 레벨에 조성됨에 따라 민원발생 여지가 적은 곳에 설치되었음. 또한 안양천 공원 주차장을 통해 접근할 수 있으므로 반려인들의 호응도 좋은 편임



[그림 4-5] 안양천생태공원 반려견 쉼터 입지현황

출처: 연구진 작성

- (공간계획 및 시설) 대형견 전용 놀이터, 중·소형견 전용 놀이터를 구분하여 조성하였고 판석포장 바닥면에 모래를 포설하였음. 이외에는 놀이기구, 배변처리 쓰레기통, 벤치, 그늘막 등을 설치하였음



[그림 4-6] 안양천생태공원 반려견 쉼터 위치도

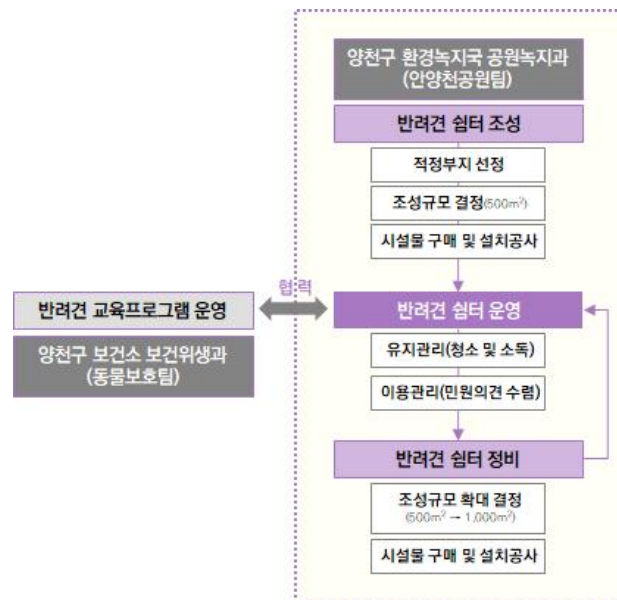
출처: 연구진 작성



[그림 4-7] 안양천생태공원 반려견 쉼터 현황

출처: 연구진 작성

- (조성체계) 양천구청의 동물보호 및 복지 업무는 양천구 보건소가 담당하나 관련 공공 공간에 대한 업무는 공원녹지과가 담당하고 있어, 조성 및 사업주체가 동일하여 반려견 놀이터 조성사업을 원활하게 추진할 수 있었음
- 또한, 조성장소가 하천구역이기 때문에 반려견 쉼터 설치에 따른 공원조성계획 변경, 도시공원위원회 등의 절차없이 추진하여 행정상 애로사항은 크게 없었음



[그림 4-8] 안양천 반려견쉼터 조성 및 운영체계

출처: 연구진 작성

- (운영체계) 안양천 생태공원의 운영을 공원녹지과가 담당하여 상주 관리인력을 두고 있으나, 반려견 놀이터만을 위한 인력은 부재함
  - 반려동물 문제행동교정교실 등 반려견 및 반려인 교육프로그램은 양천구 보건소 협조를 통해 운영 중에 있음
- (이용수칙) 등록된 동물 및 견주에 한해 상시 무료 입장 가능하며, 맹견, 질병견, 발정견은 입장이 불가함. 40cm를 기준으로 반려견의 규모를 구분하여 중·소형견, 대형견에 해당하는 공간 이용해야 함
  - 출입 시 배변봉투 및 목줄을 반드시 지참하여야 하며, 쉼터 내부에서 발생하는 반려견 간 사고에 대한 책임은 모두 견주에 있음을 안내판으로 안내하고 있음

### 3. 반려동물공원

#### 1) 도시계획시설 복합화를 통해 조성 | 오산 반려동물테마파크<sup>106)</sup>

- (개요) 오산 반려동물테마파크는 오산 환경사업소 제1하수처리장 상부를 문화공원으로 조성한 사례로, 기존의 기피시설을 주민친화적인 공간으로 변화시킨 사례임

[표 4-4] 오산 반려동물테마파크 개요

구분	내용	비고
위치	오산시 오산천로 72 환경사업소(제1 하수처리장 상부)	
면적	부지면적(10,973㎡), 건축 연면적(2,934㎡, 4층)	
용도지역	자연녹지지역	
법적현황	성장관리권역, 가축사육제한구역	
도시계획시설현황	주제공원 및 하수종말처리장 도시계획시설 중복 결정	
조성연도	2021	
조성근거	「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 및 시행규칙, 「오산시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」, 「오산시 반려동물테마파크 설치 및 운영 조례」 및 시행규칙	
사업주체	오산시 농축산정책과 반려동물테마파크TF팀	
조성주체	오산시 농축산정책과 반려동물테마파크TF팀	
운영주체	민간 위탁(운영법인:(주)포레스트)	상주인력:有

출처: 연구진 작성

- (조성배경) 오산 반려동물테마파크는 시정연구동아리를 통해 제안된 아이디어를 실현한 것으로, 경기도 특별조정교부금을 확보하고 제1하수처리장 개량 및 악취저감사업이 착공되면서 본격 추진되었음
- (조성근거) 「공원녹지법」상 ‘동물놀이터’를 설치할 수 있는 인구 50만 이상 도시에서 조례로 정하는 문화공원(주제공원)으로 조성되었음
  - 동물놀이터의 설치 근거는 「오산시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」에 마련되어 있으며, 테마파크 전반의 설치 및 운영에 관한 내용은 「오산시 반려동물테마파크 설치 및 운영 조례」 및 시행규칙에서 다룸

106) 경기 오산시 반려동물테마파크tf팀 담당 공무원(농업직, 행정직) 자문결과, 2023.4.3.



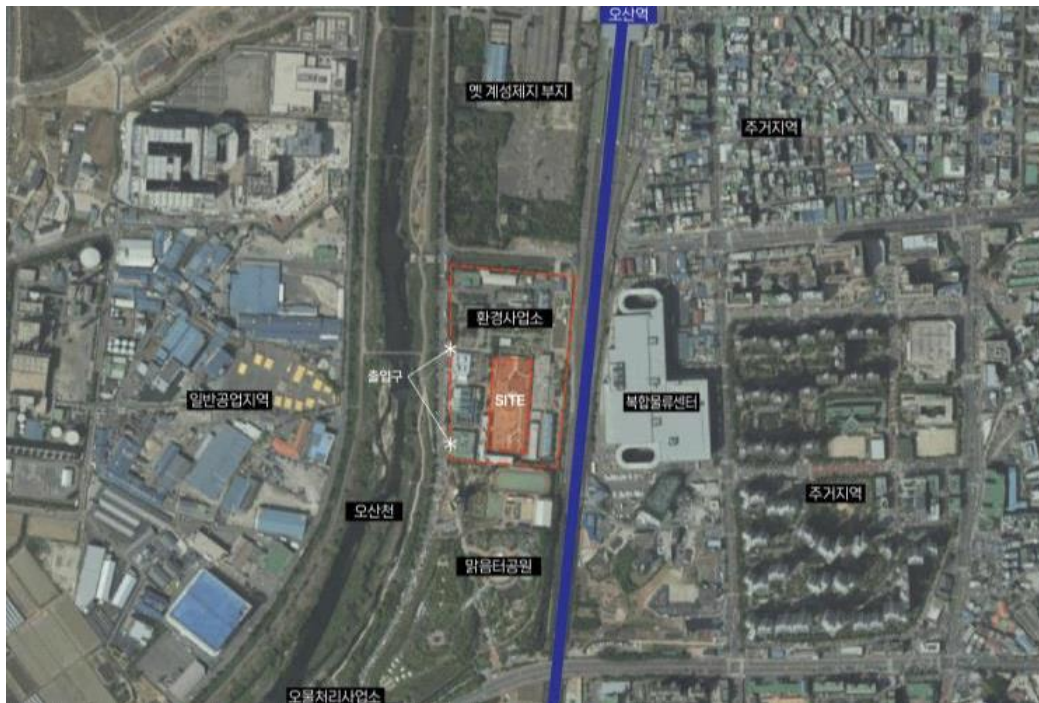
「오산시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」

제24조(공원 및 공원시설의 설치) ① 공원 및 공원시설은 모든 시민이 편리하게 이용할 수 있도록 개방 관리한다.  
다만, 울타리가 쳐진 공원, 유료 이용시설 등 공원관리청이 시설물의 보호를 위하여 필요하다고 인정하는 공원에 대하여는 별도 이용시간을 정할 수 있다.

② 문화공원에 설치할 수 있는 공원시설은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」(이하 “규칙”이라 한다) 제9조제1항제7호에 따라 동물놀이터를 포함한다.

③ 체육공원에 설치할 수 있는 공원시설은 규칙 제9조제1항제10호에 따라 동물놀이터를 포함한다.

- (입지선정) 주민들이 기피하는 시설로 오랜 기간 주민들이 향유하기 어려웠던 하수종말처리장의 제1하수처리장 상부를 공원으로 조성하여 도시계획시설로 중복결정함에 따라, 주민들의 민원은 부재하였음
  - 역세권 지역임에도 불구하고 1호선 지상철로 동측과 서측으로 이격되어 있었고, 서측에는 하수종말처리장, 쓰레기매립지, 오물처리장 등의 기피시설과 옛 계성제지 부지가 방치되어 있었으므로 시민들의 발길이 닿지 않은 곳에 조성되었음



[그림 4-9] 오산 반려동물테마파크 입지 현황

출처: 연구진 작성



[그림 4-10] 오산 반려동물테마파크 조성 이전①

출처: 오산시 내부자료



[그림 4-11] 오산 반려동물테마파크 조성 이전②

출처: 오산시 내부자료

- (공간계획 및 시설) 실외에는 중앙광장, 대·중·소형견별 놀이터, 장애인 훈련장을 갖추고 있으며, 4층 규모의 건축물 내부에는 유기견 지원센터, 생명존중교실, 애견호텔, 애견수영장, 애견카페 등을 갖추고 있음



[그림 4-12] 하수종말처리장 상부에 조성된 공원

출처: 연구진 촬영(2023.5.11.)



[그림 4-13] 반려동물테마파크 전경

출처: 연구진 촬영(2023.5.11.)



[그림 4-14] 중형견 전용 동물놀이터

출처: 연구진 촬영(2023.5.11.)



[그림 4-15] 산책교육 중인 유기견들

출처: 연구진 촬영(2023.5.11.)



[그림 4-16] 행동교정 중인 유기견들

출처: 연구진 촬영(2023.5.11.)



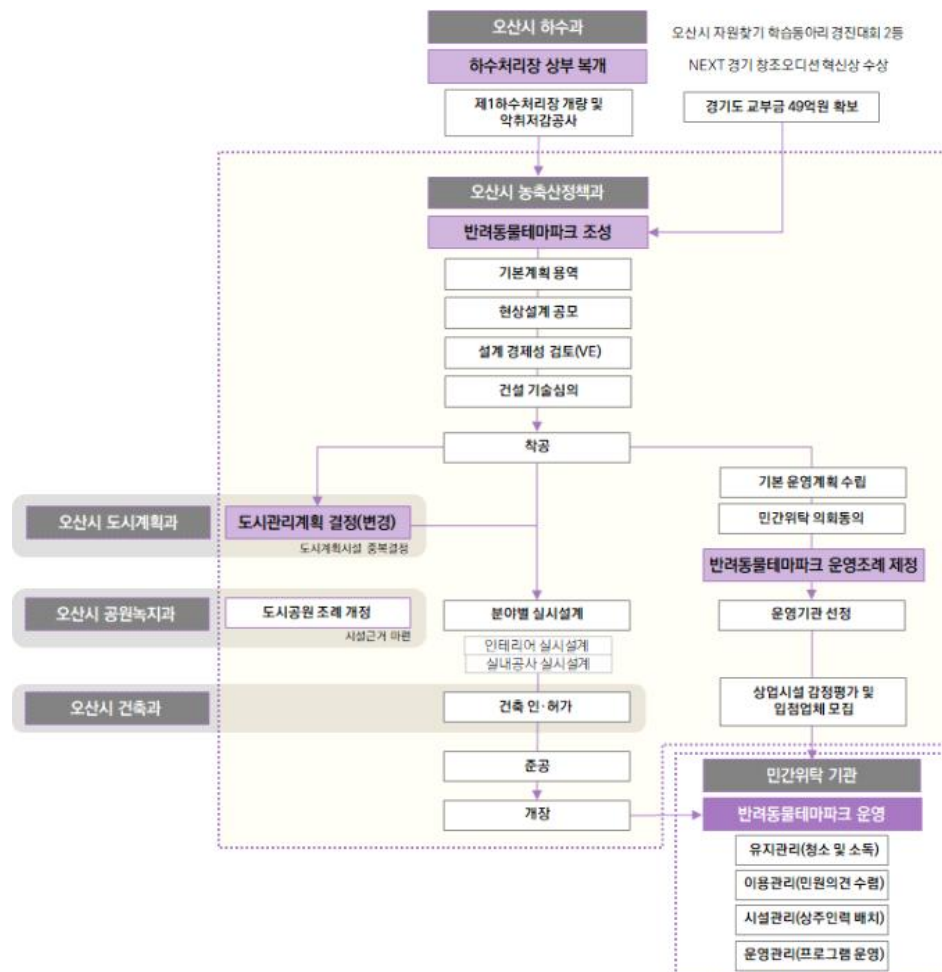
[그림 4-17] 반려가족 전용 피크닉장

출처: 연구진 촬영(2023.5.11.)

- (조성체계) 오산 반려동물테마파크의 사업 및 조성주체는 오산시 농축산정책과이며, 과 내에 반려동물테마파크TF팀을 별도 구성하여 테마파크의 기획, 조성, 운영(준비-안정화단계) 과정을 담당하였음
  - 기본계획 용역을 거쳐 현상설계 공모를 통해 조성하였고, 동물행동 전문가를 포함한 설계 자문단 운영을 통해 조성한 것이 특징적
  - 반려동물테마파크의 법적 근거가 「공원녹지법」에 있으므로, 공원녹지법 시행규칙 개정에 따른 오산시 도시공원 조례의 개정에도 공원녹지과 협조가 있었으며, 도시계획시설의 중복결정 건이기 때문에 도시과, 건축과, 하수과와의 협의도 필요했음



- (운영체계) 기본운영 계획수립을 통해 테마파크 전체를 민간위탁으로 운영하고 있으며, 일부 시설은 공유재산 사용수익 허가를 통해 개인사업자가 운영하고 있음. 민간위탁의 장점을 살려 다양한 체험 및 교육프로그램을 실시하고 있으며, 2021년부터는 SBS TV동물농장과 MOU 체결을 통해 유기견 인식 개선과 홍보도 노력하고 있음
- (이용수칙) 화요일부터 일요일까지 10시부터 6시까지 누구나 무료로 입장 가능하며, 동물놀이터에 한해 소정의 이용요금을 받고 맹견, 질병견, 발정견은 입장이 불가함
  - 매표소에서 동물등록 확인과 이용 동의서를 작성한 후 배변봉투를 수령하여 출입



[그림 4-18] 오산 반려동물테마파크 조성 및 운영체계

출처: 연구진 작성

## 2) 개발제한구역을 활용하여 조성 | 대전 반려동물공원<sup>107)</sup>

- (개요) 대전 반려동물공원은 개발제한구역에 조성하여 주제공원화한 사례로, 대지 전체면적이 30,777m<sup>2</sup>에 이르는 대규모 공공공간으로, 동물문화센터 및 실외공간으로 계획되어 다양한 편의시설을 갖추고 있음

[표 4-5] 대전 반려동물공원 개요

구분	내용	비고
위치	대전광역시 유성구 금고동 582	
면적	동물놀이터: 3,699m <sup>2</sup> , 대지전체면적: 30,777m <sup>2</sup>	
용도지역	자연녹지지역	
법적현황	개발제한구역, 토지거래계약에 관한 허가구역	
도시계획시설현황	조례에 의한 주제공원 '반려동물공원'	
조성연도	2022	
조성근거	「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 및 시행령, 「대전광역시 도시공원 조례」	
사업주체	대전광역시 경제과학국 농생명정책과	
조성주체	대전광역시 경제과학국 농생명정책과	
운영주체	대전광역시 동물보호사업소	상주인력:有

출처: 연구진 작성

- (조성배경) 대전광역시는 2015년도에 '플랜더스 파크'라는 이름의 반려동물 공원 사업 계획을 시작으로 타당성 연구용역, 도시공원조례 개정, 공원 조성 기본계획 수립 등의 절차를 추진하게 되는데, 신축된 동물보호센터와의 연계를 통해 반려동물공원을 조성하는 방향으로 추진하였음
- (조성근거) 「개발제한구역법」상 개발제한구역에 조성 가능한 시설 중 공원이 있어, 반려동물공원을 공원녹지법상 주제공원으로 해석하여 '반려동물공원'을 조성하였음
  - 이에 따라 시 도시공원 및 녹지조례 일부개정을 통해 주제공원에 반려동물공원을 추가하였음

107) 대전광역시 농생명정책과 담당 공무원(수익직) 자문결과, 2023.4.3.

- 개발제한구역 내 조성면적이 5만 이상이면 중앙도시계획위원회를 거쳐야하여 5만 미만으로 공간을 계획했으며, 환경영향평가 1~2등급 지역을 제외하고 30,777m<sup>2</sup> 면적으로 조성을 추진하게 되었음

「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」

제12조(개발제한구역에서의 행위제한) ① 개발제한구역에서는 건축물의 건축 및 용도변경, 공작물의 설치, 토지의 형질변경, 죽목(竹木)의 벌채, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위 또는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제11호에 따른 도시·군계획사업(이하 “도시·군계획사업”이라 한다)의 시행을 할 수 없다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장(이하 “시장·군수·구청장”이라 한다)의 허가를 받아 그 행위를 할 수 있다.

1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 건축물이나 공작물로서 대통령령으로 정하는 건축물의 건축 또는 공작물의 설치와 이에 따르는 토지의 형질변경

가. 공원, 녹지, 실외체육시설, 시장·군수·구청장이 설치하는 노인의 여가활용을 위한 소규모 실내 생활체육시설 등 개발제한구역의 존치 및 보전관리에 도움이 될 수 있는 시설

「대전광역시 도시공원 및 녹지조례」

제3조(주제공원의 세분) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제15조제1항제3호사목에 따른 “조례가 정하는 공원”이란 다음 각 호와 같다.<개정 2014.12.31., 2016.8.12., 2017.8.11.>

5. 반려동물공원: 「동물보호법」 제2조제3호에 따른 소유자등이 반려동물과 함께 운동 및 여가 활동이 가능하며, 반려동물 보호·교육·훈련 등의 다목적 활동을 목적으로 설치하는 공원

- (입지선정) 대전광역시는 플랜더스파크 타당성 연구용역을 통해 시 직영 동물보호센터가 입지한 유성구 금고동의 개발제한구역 농경지를 대상지로 선정하였음
  - 개발제한구역 내에 위치하였으나, 신축 동물보호센터의 건립이 예정되어 연계 개발이 가능했고 대부분이 농경지임에 따라 산림지역 훼손이 거의 없었음
  - 또한, 주거지로부터 이격되어있고 주변지역에 매립장, 산업단지가 입지함에 따라 자연환경의 보존가치보다는 경관개선 필요성이 높았음<sup>108)</sup>
  - 당시 대전광역시는 2013년도부터 개발제한구역이 58%에 도달하여, 2015년 사유지(자원순환과→농생명정책과)를 확보하여 공유재산 관리를 전환하였음

108) 환경평가영향등급 3~4등급이 94.31%



[그림 4-19] 대전 반려동물공원 입지현황

출처: 연구진 작성

- **(공간계획 및 시설)** 반려동물공원은 동물문화센터 및 실외공간으로 계획되었으며, 동물문화센터 내부에는 교육·세미나실, 다목적강당, 동물행동교육실, 동아리실, 휴게실, 카페 및 펫사위실 등이 위치하고 있으며, 실외에는 잔디광장 중·소형견, 대형견 놀이터, 야외훈련장, 산책로 등이 있음
  - 세족대, 배변봉투함 등이 공원 곳곳에 설치되어 있으며, 실내공간의 화장실 앞에도 반려견 대기소가 조성되는 등 반려인들의 편의를 고려한 디자인이 돋보임
  - 반려동물 관련 공공공간이 공원으로 조성되면서 동물놀이터를 제외하면 비반려인도 자유롭게 휴식을 취할 수 있으며, 낙후지역의 경관을 개선하는 효과도 있었음
- **(조성체계)** 대전 반려동물공원의 사업 및 조성주체는 동물보호와 복지정책을 소관하는 농생명정책과였음
  - 기존 개발제한구역 내에 공원을 조성해야하는 건임에 따라, 도시관리계획 결정을 위한 사전재해영향성검토, 환경성교통성경관성 검토, 소규모 환경영향평가 등의 행정절차가 수반되어야 했음
  - 또한, 시 도시계획과 및 국토교통부 녹색도시과와의 개발제한구역 사전심사 및 협의, 시 도시계획위원회 심의, 구 건축인·허가, 공원 개발행위허가 등의 행정절차 수행





[그림 4-20] 대전 반려동물공원 전경



[그림 4-21] 대전 반려동물공원 반려견놀이터



[그림 4-22] 대전 동물문화센터 동물행동교육실



[그림 4-23] 대전 동물문화센터 화장실 앞 목줄걸이



[그림 4-24] 대전 반려동물공원 배변봉투수거함

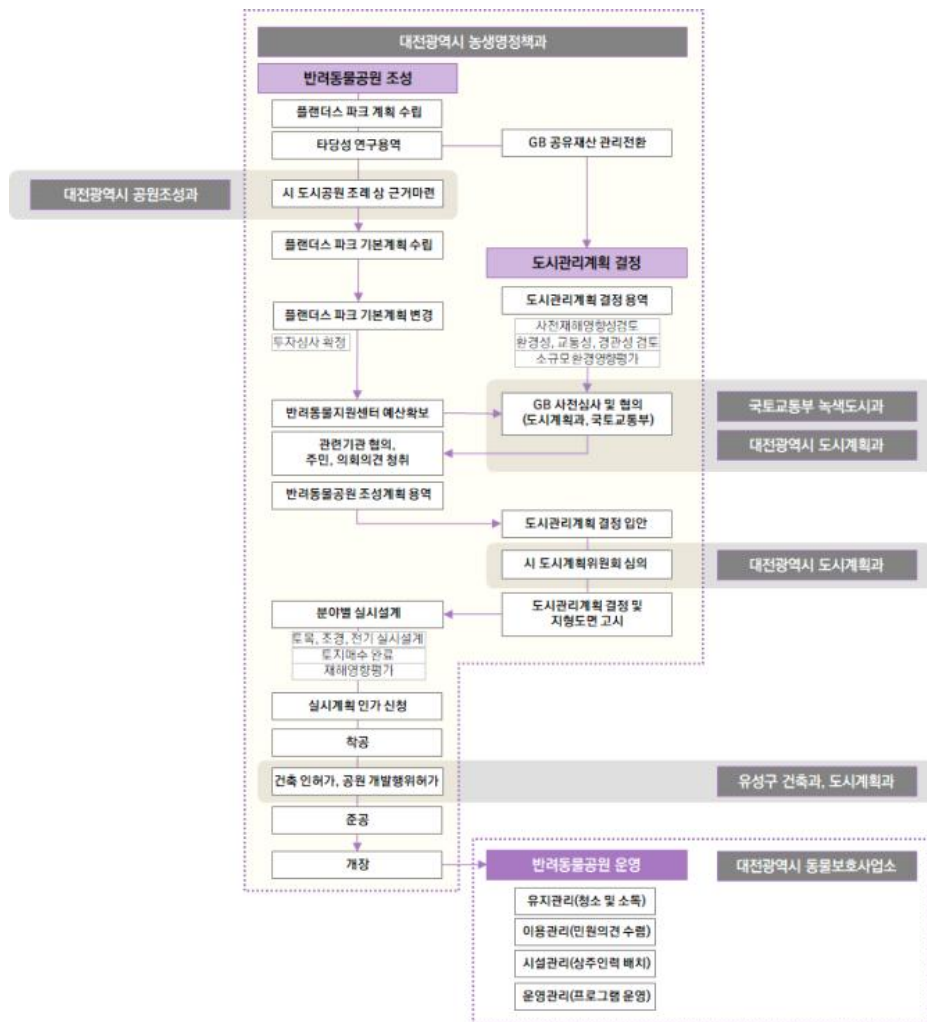


[그림 4-25] 대전 반려동물공원 음수대

출처: 연구진 촬영(2023.3.31.)

- (운영체계) 대전광역시 동물보호사업소 직영으로 운영하며, 인근 마을 주민들을 기간제 근로자로 채용하여 관리하고 있음
  - 주요 문화 프로그램으로는 정기적으로 반려동물 기초소양 교육과 반려동물 행동교정 교육을 무료로 실시하고 있어 시민들의 호응이 좋은 편

- (이용수칙) 등록된 동물 및 견주에 한해 화요일부터 일요일까지 오전 10시부터 저녁 21시까지 입장 가능하며<sup>109)</sup>, 맹견, 질병견, 발정견은 입장이 불가함. 40cm를 기준으로 반려견의 규모를 구분하여 중·소형견, 대형견에 해당하는 공간을 이용해야 함
  - 실내시설 이용 시에는 매너밴드를 필수로 착용해야 하며, 공원 내부에서 발생하는 반려견 간 사고에 대한 책임은 모두 견주에 있음을 안내판으로 안내하고 있음



[그림 4-26] 대전 반려동물공원 조성 및 운영체계

출처: 연구진 작성

109) 문화센터는 오후 6시까지 운영

## 4. 일반 근린환경

### 1) 반려견 대기공간

- (개요) 공원 내 공공화장실 등 반려견 출입이 불가한 실내시설 전면부에 반려견이 안전하게 대기할 수 있는 장소를 마련
- (사업배경) 반려견 동반 시민이 화장실을 방문할 때 반려견을 벤치 등에 임시로 묶어두어 일반 공원이용자들이 불편을 겪고, 목줄이 풀려 안전사고를 야기할 가능성이 있음에 따라 반려견 공동대기소를 디자인하여 보급하는 사업을 추진 중에 있음
- (입지현황) 현재는 주로 도시공원 내 공중화장실, 방문자센터의 전면부에 국한하여 설치되는 경향이 있어 확대 설치될 필요가 있음



[그림 4-27] 과천 관문체육공원 목줄 거치대

출처: 과천시. (2021). 과천시, 관문체육공원 등에 반려견 목줄 거치대 설치...안전한 공원 환경 조성. 11월 29일 보도자료



[그림 4-28] 서울 평화의공원 반려견 대기소

출처: 서울시 동물보호과 제공

## 2) 반려견 공중화장실

- (개요) 반려견의 소변 처리를 위하여 약 1m 길이의 철제 기둥에 활성탄, 모래, 자갈 등으로 이루어진 정화장치가 설치된 공중화장실을 조성
- (사업배경) 산책로, 공원 등 일반적 근린환경 곳곳에서 반려견 배변 문제가 발생함에 따라 일반 이용자와의 갈등이 발생하여 별도의 강아지 공중화장실을 설치하는 방안을 도입하였음<sup>110)</sup>
  - 한편, 개는 정해진 장소에 소변을 누는 것이 아니라 산책을 하면서 옥외공간 곳곳에 영역표시를 하게 되는데, 이러한 마킹(Urine Marking) 본능을 고려하지 못한 채 시설물이 공급되어, 실제 이용률이 매우 낮은 상황
- (입지현황) 반려동물 출입이 잦은 도시공원의 산책로 등에 설치되고 있음



[그림 4-29] 통영 이순신공원 반려견 전용 소변기

출처: 통영시. (2020). 이순신 공원 내 반려견 전용 소변기 시범 설치. 6월 12일 보도자료



[그림 4-30] 진주 초전공원 반려견 전용 소변기

출처: 진주시. (2021). 진주시, 공원 내 친환경 반려견 공중소변기 설치한다. 11월 30일 보도자료

110) 통영시, 진주시, 수원시, 부산 북구 등



### 3) 배변 봉투함 및 수거함

- (개요) 산책 중 반려동물의 배설물을 처리할 수 있는 배변 봉투함 및 수거함 설치
- (사업배경) 반려동물 관련 민원 중 높은 비중을 차지하는 배변처리 문제 해소를 위하여 지자체들은 반려동물 배변 봉투함과 수거함을 도시 근린환경 곳곳에 설치하고 있음
  - 「경범죄 처벌법」 제3조제12항에 따라 반려견의 대변을 치우지 않는 경우 10만원 이하의 벌금, 구류 또는 과료의 형으로 처벌할 수 있으나, 배변주체와 보호자를 특정하기 어려워 실제 처벌에는 한계가 있으므로 반려인들의 펫티켓 유도가 반드시 필요함

#### 「경범죄 처벌법」 제3조(경범죄의 종류)

12. (노상방뇨 등) 길, 공원, 그 밖에 여러 사람이 모이거나 다니는 곳에서 함부로 침을 뱉거나 대소변을 보거나 또는 그렇게 하도록 시키거나 개 등 짐승을 끌고 와서 대변을 보게 하고 이를 치우지 아니한 사람

- 한편, 배설물을 자택에서 처리하는 전제로 설치된 배변 봉투함의 경우, 봉투를 배변처리 외 목적으로 뽑아가거나 배설물을 투기하는 등의 문제가 발생하고 있으며, 배변수거함에는 일반쓰레기의 무단투기가 발생하고 있음
- (입지현황) 반려견 동반 산책이 잦은 도시공원, 녹지, 산책로, 행정복지센터 등 옥외 공공공간에 설치되고 있음



[그림 4-31] 대구 구암동 반려견 배변봉투함

출처: 연합뉴스. (2022). 반려견 배변봉투 무단 투기 ...몸살 앓는 공공시설. 2022.7.23.  
<https://www.yna.co.kr/view/AKR20220722116500053>(검색일: 2023.5.17.)



[그림 4-32] 남원 애견 배변봉투함 및 수거함

출처: 남원시. (2018). 산책로 반려동물 배변봉투 수거함 설치. 6월 25일 보도자료

## 5. 소결

### ■ 지자체 및 사례지별로 공공공간 조성 사업주체와 운영방식 상이

- 대부분 지자체는 동물보호 업무를 수행하는 과가 동물놀이터 및 반려동물공원 조성 업무를 담당하고 있으나, 일부 지자체는 공원녹지과에서 수행하기도 함
  - 반려동물 관련 공공공간이 기존에 이용되던 공원 및 하천구역에 조성되고 개발제한구역, 하수처리장 등 미개발 부지에 조성되기도 하므로 유관부서의 협조가 필요함
- 또한, 지자체 및 사례별로 운영방법 또한 상이한데, 지자체 직영 공간의 경우, 상주인력의 유무에 따라 운영시간에 제한이 있기도 함
  - ※ 보라매공원 반려견놀이터 : 상주인력 有 → 월요일 휴무 및 야간시간대 미운영
  - ※ 안양천생태공원 반려견쉼터 : 상주인력 無 → 연중무휴
  - 운영예산을 별도 확보하여 운영하는 경우에는 반려견 훈련, 반려인 교육 등 관련 프로그램이 다채롭게 구성되어 있어 호응이 좋은 편

[표 4-6] 국내 반려동물 관련 공공공간 사례별 현황

구분	사례 대상지	설치구역	도시계획시설	조성주체	협조부서	운영방법
반려견 놀이터	보라매공원 반려견놀이터	근린공원	동물놀이터	(특별)시 동물보호과	(특별)시 공원녹지과	(특별)시 직영
	안양천생태공원 반려견쉼터	하천구역	-	(기초)구 공원녹지과	(기초)구 하수과	(기초)구 직영
반려동물 공원	오산 반려동물테마파크	하수처리장 상부	문화공원	(기초)시 농축산정책과	(기초)시 도시계획과· 공원녹지과· 건축과·하수과	민간위탁
	대전 반려동물공원	개발제한구역	반려동물공원	(광역)시 농생명정책과	국토부 녹색도시과, (광역)시 도시계획과, (기초)구 건축과 등	(광역)시 직영 (동물보호사업소)
일반 근린환경	반려견 임시 대기소	공원	-	-	-	-
	반려견 공중화장실	공원	-	-	-	-
	배변봉투함 및 수거함	공원 및 녹지	-	-	-	-

■ 반려동물 관련 공공공간의 설치 시 업무부담 및 민원발생 우려로 인하여 유관부서 협조가 어려운 편이며, 기존 업무성격과 상이한 업무를 수행해야 하는 부담 발생

- 기존 공공공간(근린공원, 하천구역)에 조성하는 경우, 해당 공간의 근거법 소관 부서의 협조가 필요하나 업무부담과 민원발생 우려로 인하여 협력이 원활한 편은 아님
  - 공원에 동물놀이터(공원시설) 조성 - 공원부서 : 입지 선정 및 규모 협의, (필요시)공원조성계획 변경
  - 하천구역에 동물놀이터 조성 - 하천부서 : 입지 선정 및 규모 협의
- 도시계획시설을 중복결정하여 조성하는 경우에는 각 도시계획시설별 소관 부서와의 통합적 협력이 필요함
  - (예시) 하수종말처리장 상부를 문화공원으로 조성하여 동물놀이터(공원시설)와 건축물 설치 : 도시계획시설 중복결정(도시과), 건축물 인허가(건축과), 주제공원 조성 및 조례개정(공원과), 하수처리장 개량 및 악취저감사업(하수과)
- 개발제한구역에 조성하는 경우 개발제한구역의 조정이 필요할 시 도시·군관리계획 결정을 위하여 중앙부처와의 협의가 필요하기도 함
  - (예시) 개발제한구역에 반려동물공원(주제공원)과 건축물 조성 : 도시·군관리계획 결정(국토부 녹색도시과, 시 도시과), 도시계획위원회 심의(시 도시과), 건축물 인허가(구 건축과), 개발행위허가(구 도시과), 주제공원 관련 조례개정(시 공원과)
- 이 같은 상황에서 반려동물 관련 공공공간의 조성·운영을 동물보호부서가 담당하는 경우, 기존 업무성격과 상이한 입지 및 규모 결정, 설계, 공사발주 등을 수행해야 함
  - 동물보호부서의 인력은 수의직, 축산직, 농업직, 행정직 등으로 구성되어 있으며, 동물보호업무의 시급성 차원에서 여가문화와 관련된 공공공간 조성·운영은 후순위로 밀려나기도 함
- 따라서 반려동물 관련 공공공간의 조성은 실제 민원인들의 수요와 담당 공무원의 의지보다는 해당 지자체의 역점사업 여부와 기타 국비지원 사업과의 연계가능성에 따라 추진되는 편

## ■ 반려동물 관련 공공공간 조성과정에 전문가 참여 및 가이드라인 부족

- 대규모 반려동물공원은 별도 기본계획 용역을 통해 설계(안)을 도출하고 있으므로 이 과정에서 다양한 공간 전문가들의 의견을 수렴할 수 있음
  - 일례로, 오산 반려동물테마파크는 기본계획 용역을 거쳐 현상설계 공모를 통해 조성하였고, 동물행동 전문가를 포함한 설계 자문단을 운영하였음
- 한편, 소규모 동물놀이터는 사실상 공간의 설계보다는 시설물의 배치 수준에 머물러, 반려동물 및 반려인의 행태를 이해하지 못한 채 설계될 우려가 있고 담당 공무원의 고충도 있는 상황
  - 소규모 동물놀이터를 도시공원 내에 설치하는 경우, 시설을 변경 시 도시공원위원회를 통해 전문가 심의를 받는 절차가 있으나 심의 내용이 공원 내 시설의 배치와 향, 시설물 등에 그치기 때문에 공간 전문가가 참여했다고 판단하기 어려움
  - 또한, 하천에 동물놀이터를 조성할 때는 이 같은 심의과정도 전무하기 때문에 공간의 품질을 담보하기 어려운 한계점 존재

## ■ 동물행동 및 운영관리를 고려한 반려동물 친화 시설물 도입 필요

- 반려동물 친화 시설물은 주로 공원 및 녹지에 설치되며, 반려인들의 편의를 고려한 시설물과 반려인-비반려인 간 갈등을 해소하기 위한 시설물이 있음
  - 반려인들의 편의를 고려한 ‘반려견 임시 대기소’는 반려인들의 호응이 높은 편이나, ‘반려견 화장실’, ‘배변봉투함 및 수거함’ 등 반려인-비반려인 간 갈등을 해소하기 위한 시설물은 한계점이 있는 것으로 나타남
  - 반려동물의 행동양식을 반영하지 못하였거나, 시설물의 운영관리를 고려하지 못한 채 도입되어 정착되기 어려울 것으로 사료됨
- 반려동물 친화 시설물의 디자인 및 도입 시 동물행동 전문가 의견을 필수적으로 수렴하고, 설치장소의 운영을 소관하는 부서와의 긴밀한 논의를 통해 관리방안을 마련할 필요가 있음

## V. 결론

### 1. 연구 요약

- 본 연구는 반려동물 관련 공공공간 조성현황과 실제 조성사례 분석을 통해 반려동물과 연관되는 공공공간의 정책이슈를 발굴하고자 하였으며, 주요 연구 결과는 다음과 같음
  - 첫째, 사회적 여건변화와 국내 법제도 및 정책추진현황, 국외 법제도 및 가이드라인 분석을 통해 반려동물 양육인구 증가에 따라 발생하는 공공공간의 이슈를 파악하였음
  - 둘째, 실제 조성 또는 조성 추진 중인 국내 반려동물 관련 공공공간 123개소의 일반 현황, 입지현황, 공간유형 현황을 분석함으로써, 반려동물 관련 공공공간의 조성 시 발생하는 법적 제한과 입지여건 문제를 조사하였음
  - 셋째, 반려견놀이터 2개소, 반려동물공원 2개소에 대한 현장조사 및 담당자 인터뷰를 실시하고, 일반적 근린환경에 설치한 시설물 검토를 통해 반려동물 관련 공공공간의 조성 및 운영 시 발생하는 문제를 발굴하였음
- 본 장에서는 앞선 연구 결과를 기반으로 도출한 정책이슈를 서술하고, 정책방향으로 구체화하여 결론으로 도출하였음
  - 요약하면, 법률, 행정조직, 계획 등의 정책체계가 미비한 상황에서 공간 조성업무를 지원하기 위하여 조성 업무 매뉴얼, 설계 가이드라인이 마련될 필요가 있으며, 운영 수칙 마련, 기초현황 데이터의 구축을 통해 기초성 반려동물 공공공간의 내실을 기할 필요가 있음
  - 마지막으로 반려동물 관련 공공공간을 확충하고 개선하는 것뿐만 아니라 일반적 근린환경을 동물 친화적으로 조성하기 위한 대응책도 필요함

## 1) 반려동물 관련 공공공간 조성 업무 매뉴얼 배포

### ■ 정책이슈

- (민원방지에 초점이 맞춰진 입지선정) 반려동물 관련 공공공간은 지역 주민들의 민원을 방지하기 위하여 근린생활권에서 이격된 지역에 설치되고 있음
  - 반려동물 공원의 경우 주민들의 민원을 방지하기 위하여 개발제한구역, 하수종말처리장, 교통광장 등 도시 외곽지역 또는 기피시설에 인접하여 조성되는 편이며, 기존 도시계획시설과 중복결정하여 설치하기도 함
  - 반려견놀이터는 주거지역으로부터 이격되어 있는 근린공원 및 하천변에 설치되는 편

[표 5-1] 반려동물 관련 공공공간의 입지 사례

공간명	안양 삼막애견공원	오산 반려동물테마파크	안산 성곡 반려견 놀이터
입지현황			
설치장소	교통광장	하수종말처리장 상부	산업단지 내 근린공원

출처: 연구진 작성

- (상이한 주무부서) 반려동물 관련 공공공간의 조성주체는 동물보호과, 축산과, 공원녹지과 등으로 지자체별로 상이하게 나타남에 따라 담당 부서별 업무 구분이 불명확하고 조직 간 협업체계가 미비함
- (유관부서와의 협조체계 미비) 지자체 반려동물 관련 공공공간 조성업무의 행정절차상 복잡함과 민원발생 우려로 인하여 유관부서 협조가 어려운 편
  - 설치 입지에 따라 해당 공간의 근거법에 수반하는 업무를 수행하는 기초 및 광역지자체, 중앙부처 등의 유관부서 협조 필요
  - 또한, 지자체별로 공간 조성업무 담당부서가 상이함에 따라 추진력에 차이가 있음

## ■ 정책방향

- 소관부서와 상관없이 반려동물 관련 공공공간 조성 업무를 원활히 수행할 수 있도록 입지 선정의 근거와 유관부서 협조사항, 주민 의견수렴 등의 절차를 포함한 업무 매뉴얼 마련 필요

[예시] 일본 도쿄도 미나토 구 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方(2011)」

공원 이용행태 분석 및 이용자 의견 수렴

- (기존 공원 이용행태 분석 및 의견수렴) 공원조성의 기본방침을 설정하기 위하여 공원이용실태조사, 구민의견 수렴을 실시하였으며, 시바우라중앙공원(芝浦中央公園)의 애견공원 시범 조성 시 전문가 등과 간담회를 실시하여 조성 내용 및 관리운영방법, 이용규약의 내용 등을 논의하였음
- (이용모니터링) 미나토 구 마을만들기지원부는 시바우라중앙공원(芝浦中央公園)에 애견공원을 시범설치하고 공원 및 도그런 이용자 설문을 통해 이용행태를 모니터링 하였음

애견공원 조성의 기본적 사고방식

- (설치조건 검토) 표준면적을 확보해야하며, 기존 공원의 이용자 및 인근 지역 주민들의 이해를 얻는 것이 애견공원 설치의 조건임을 제시하며, 구립공원 외에도 도립공원, 기타 오픈스페이스에도 설치할 것을 권장함
- (관리운영) 자원봉사자 및 전문가와의 협력을 통해 관리운영하며, 이용규약의 마련 및 동물등록제도 도입이 되어야 함을 언급. 또한, 일부 반려인들이 아닌 널리 개방된 시설로서 운영되어야 함을 강조
- (조성방법) 관계부서의 직원으로 구성된 「애견공원검토부회」에서 설치계획을 검토하여 각 부서의 역할분담으로 대응할 것을 제안하였음
- (표준조성안) 시바우라중앙공원의 조성사례와 주민간담회 결과를 토대로 향후 애견공원 표준조성안 제시 : 최소면적, 구역분리, 출입구, 포장재질, 펜스, 동물화장실, 식수대 및 세족대 등

출처: 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」, p.13.

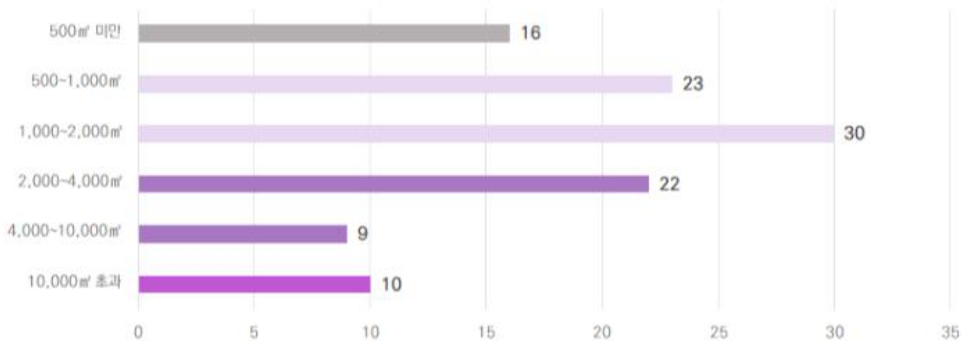
- 주민민원, 접근성, 지역적 균형 등을 고려하여 설치될 수 있도록 공공공간 유형별로 입지, 배치, 향, 면적, 조닝 등 설치 기준을 마련하여 배포할 필요



## 2) 반려동물 관련 공공공간의 품질 보장을 위한 설계 가이드라인 마련

### ■ 정책이슈

- (설계 지침 부재) 지자체에서 반려동물 관련 공공공간을 조성하고 운영하는 주무부서 상이한 상황에서, 서울특별시를 제외하고는 조성에 관한 지침을 마련하고 있지 않음
- (과소 규모 다수) 과소 규모의 반려견놀이터 개소 수가 증가하고 있는데, 일정 규모를 충족하지 못하는 시설은 동물 체고별 공간 구분에 한계가 있고 이용 쾌적성이 떨어진다는 문제점이 있음



[그림 5-1] 국내 반려동물 관련 공공공간 조성규모 현황

출처: 2023. 8. 21. 기준, 연구진 작성

- (전문가 참여 부족) 반려동물 관련 공공공간의 계획 및 조성 과정에서 전문가 참여가 부족하고, 특히 소규모 동물놀이터 및 동물친화 시설물의 경우 반려동물의 행동양식, 이용 및 관리 편의를 고려하지 못한 채 도입되고 있음

### ■ 정책방향

- 양적 충족뿐만 아니라 질적인 품질을 개선하기 위하여 반려동물 관련 공공공간의 설계 시 참고할 수 있는 가이드라인을 배포할 필요
  - 유실·유기동물을 보호하는 시설인 동물보호센터의 경우, 농림축산식품부가 2022년, 시설설계 안내서를 지자체에 배포하여 최소한의 시설 수준을 관리하고 있음
  - 공간의 유형 및 면적별로 개체 수 관리를 고려하여 면적, 공간구분, 시설규격, 재료 등



을 제시할 필요

**[예시] 농림축산식품부 「동물보호센터 시설설계 안내서」**

- (개요) 국내외 동물 구조보호시설 현장 방문, 설계구조 등 문헌 조사, 전문가 자문, 관련 법령 등을 고려하여 동물보호센터 설계 안내서 마련
- (활용방안) 각 지자체에 배포하여 직영 동물보호센터 신규 건축 및 개·보수 시 활용
- (주요내용) 동물보호센터의 시설기준, 구획 및 배치방법, 환경적 설계기준(조명, 온도, 소음, 악취 등), 건축적 설계기준(바닥, 벽체 및 천장, 창호), 설비 및 보안에 관한 기준, 개체수별 실내·외형 개념도면 및 면적 산출표 제시

출처: 농림축산식품부. (2022). 동물이 행복한 동물보호센터 이렇게 만든다!. 2월 22일 보도자료

- 또한, 지역 여건에 따라 전문인력 수급에 한계가 있으므로 가이드라인의 마련 시, 반려동물 행동 전문가, 수의사, 조경설계가 등 다양한 유관분야 전문가 참여를 적극 추진하여 전국 지자체 조성 공공공간에 간접적으로 기여할 수 있도록 함
  - 반려동물 관련 공공공간이 비단 반려동물 뿐만 아니라 반려인 그리고 모든 이용자들도 이용할 수 있는 공간임에 따라, 이용자 관점의 편의시설을 확충할 필요
  - 필수시설과 선택적 유희시설을 구분하여 제시하고, 선택사항의 경우는 이용편의를 고려하여 설계될 수 있도록 참여형 설계방법을 도입할 수 있도록 함

**[예시] 호주 남호주 주 「Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks(2013)」**

- (수립주체) 호주 남호주 주 개와고양이위원회
- (가이드성격) 도그파크의 제안 및 개발 계획 수립의 안내서 역할
- (배경) 반려동물 현황, 도시공간 변화, 도그파크 현황 및 특성
- (계획) 단계별 필요사항 및 참여자, 예산, 계획 구성, 입지, 주차 및 접근성, 보행로 및 산책로, 규모 및 형태, 기타
- (설계) 공간 배치, 활동공간 및 산책로 설계, 울타리 설치, 출입구 배치 및 구성, 자재 및 식재, 필수 및 선택 이용시설
- (관리운영) 유지관리, 폐기물 배출, 이용규칙 및 에티켓, 이용 교육, 평가기준
- (특기사항) 호주 남호주 주는 5개년 관리계획에 도그파크 조성에 관한 내용을 포함함



출처: 호주 남호주 주 개와고양이위원회 (2013), Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks.

### 3) 반려동물 관련 공공공간 운영 수칙 제시

#### ■ 정책이슈

- (운영 노하우 부족) 반려동물 관련 공공공간은 동물을 혐오하는 시민들의 민원에서 자유로울 수 없는 공간이므로 담당 공무원의 실무적 애로사항이 많음
  - 구분된 공간 내에서도 반려동물 양육자의 펫티켓 부족으로 개 물림 사고 또는 동물 간 다툼 등의 문제를 야기하는 경우도 있는데 이 경우 관리주체인 지자체로 책임소지를 돌리는 경우가 있어 곤란한 상황이 발생하고 있음
- (운영방식 상이) 반려동물 관련 공공공간은 대부분 직영으로 운영되나, 대규모일 경우 별도 운영조직을 두거나 민간위탁하는 사례도 있음
  - 지자체 직영으로 운영하는 경우 운영의 개념보다는 시설 유지관리와 이용자 감독을 목적으로 하며, 상주근로자의 유무에 따라 개방시간과 출입방식에 차이가 있음
  - 별도 조직을 갖춘 직영방식과 민간위탁 방식은 개방시간과 출입방식이 정해져있고 동물훈련 프로그램 등 교육 및 문화프로그램을 운영하고 있음. 유료로 운영하는 사례도 일부 존재함

#### ■ 정책방향

- 전국 지방자치단체에 산재하는 공공공간의 일률적 운영수칙 마련을 통해 이용자들의 혼란을 막고 운영주체의 애로사항 해소
  - 이용관리: 면적 규모별 개체수 설정, 동물등록여부 확인 등 관리방안 제시
  - 유지관리: 소독 및 방역, 청소 등 유지관리 주기 명확히 제시
  - 운영관리: 운영방식 및 지자체 여건에 따라 자율적으로 구상하되, 프로그램 구상 시 관련 부서와의 협조를 통한 추진 권장

#### 4) 반려동물 관련 공공공간의 기초현황 데이터 구축

##### ■ 정책이슈

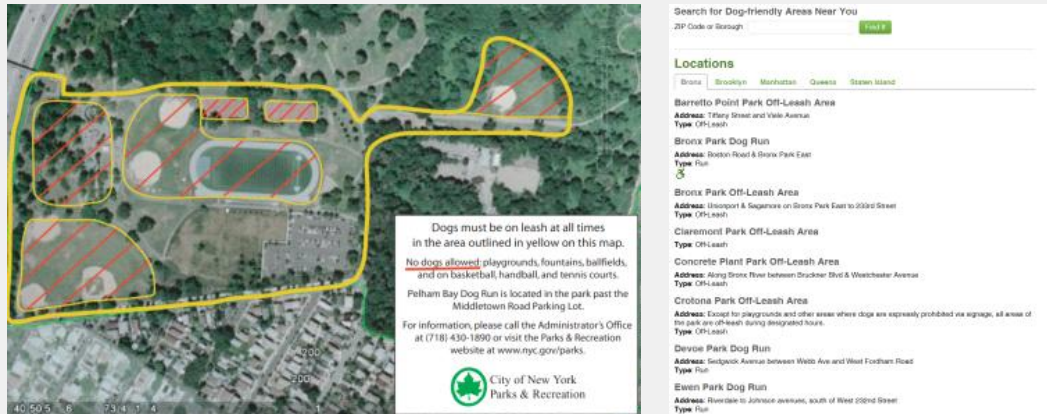
- 국가 차원에서의 반려동물 관련 법제도, 행정조직, 법정계획 등 반려동물 관련 공공공간의 정책적 기반이 미약한 편
  - (근거법률 산재) 반려동물 관련 주요 법률은 「동물보호법」 및 지자체 동물보호조례이나, 공간시설의 법적근거는 「공원녹지법」 및 「하천법」, 지자체 도시공원 조례에 산재
  - (주무부처의 부재) 국정과제 선정을 통해 농림축산식품부, 문화체육관광부, 환경부 등 다부처에서 반려동물 관련 공간정책을 활발히 추진 중이나, 동물분야를 총체적으로 소관하는 농림축산식품부가 반려동물 관련 시설 업무를 지방사무로 이양하면서 국가 차원의 반려동물 관련 공공공간 주무부처가 부재한 상황
  - (법정계획의 미비) 동물복지에 관한 비전과 추진목표, 추진과제를 제시하는 국가차원의 법정계획에서도 공간 관련한 정책 미비한 상황
- 이러한 상황에서 지자체의 자율적 법률 해석과 자치행정으로 반려동물 관련 공공공간이 조성되고 있음

##### ■ 정책방향

- 국가 또는 광역 차원에서 이용자들의 편의를 도모하고 조성 현황을 모니터링하기 위하여 공간 현황 데이터를 기초적으로 관리할 필요
  - 국토교통부 브이월드에서 반려견 놀이터, 반려견 산책로, 반려견 이용시설 지리정보를 제공하고 있으나, 데이터가 수도권에 국한되어있고 정보가 극히 제한적임
  - 일부 기초지자체에서 웹사이트를 통해 직영 동물놀이터 현황정보를 제공하고 있으나, 이용자 입장에서는 거주 지자체에 국한하거나 광역·기초 구분에 따라 공간을 이용하는 것이 아니기 때문에 보다 통합적 차원에서 데이터가 관리될 필요
- 반려동물 관련 공공공간의 목록을 구축하는 것뿐만 아니라 반려동물 입장이 불가한 세부구역 데이터를 함께 제공하여 실제 공간에서의 이용혼란을 방지할 필요

### [예시] 미국 뉴욕시 반려견 동반 가능구역 현황 제공서비스

- 뉴욕시 내 권역별로 반려견 동반이 가능한 공원목록을 확인할 수 있으며, 가까운 동반 가능 지역 검색서비스를 제공함
- 또한 반려견 입장이 허용되지 않는 구역을 명확히 표시하여 이용자들의 혼란을 막고 갈등 방지

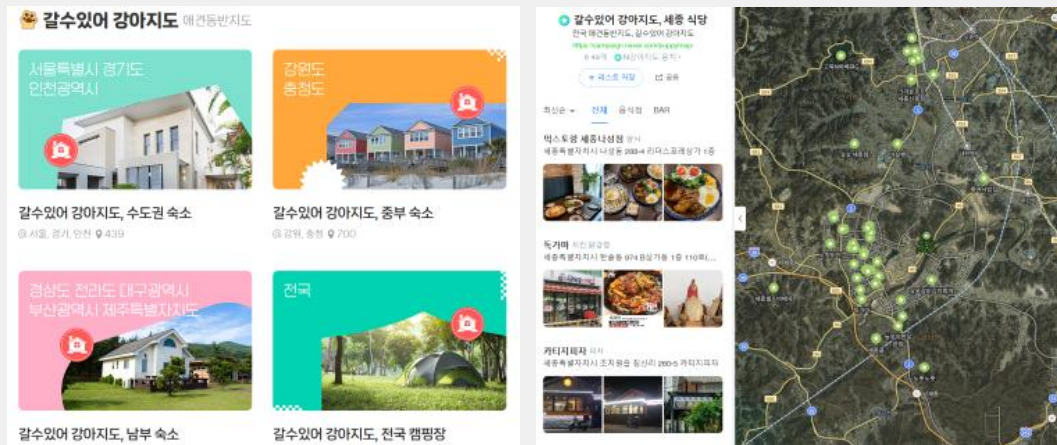


출처(좌): 미국 뉴욕시 NYC 공식 웹사이트, [https://www.nycgovparks.org/parks/X039/map/pelhambay\\_dogonleasharea.pdf](https://www.nycgovparks.org/parks/X039/map/pelhambay_dogonleasharea.pdf)(검색일: 2023.5.7.)

출처(우): 미국 뉴욕시 NYC 공식 웹사이트, <https://www.nycgovparks.org/facilities/dogareas>(검색일: 2023.5.7.)

### [예시] 네이버 '갈 수 있어 강아지도'

- 포털사이트 네이버는 네이버 플러스 정보에 반려동물 동반 키워드가 포함된 전국 3만개 장소를 지도서비스로 제공
- 반려동물 동반이 가능한 권역별 숙소, 식당, 카페와 캠핑장, 물놀이 숙소 등의 정보 제공



출처(좌): 네이버 갈 수 있어 강아지도 웹사이트, <https://campaign.naver.com/puppymap/>(검색일: 2023.5.7.)

출처(우): 네이버 갈 수 있어 강아지도 웹사이트, <https://map.naver.com/p/favorite/myPlace/folder/4801b5650f7f432eb7dd91cc3cdc72f1?c=15.00,0,0,2,dh>(검색일: 2023.5.7.)

## 5) 일반적 근린환경을 반려동물 친화적으로 개선하기 위한 노력 필요

### ■ 정책이슈

- (근린환경을 동물 친화적으로 개선할 필요) 덩크족 및 1인가구 증가 등 우리나라 가족구성이 변화하면서 동물을 가족으로 수용하는 문화가 확산되고 있으며, 동물에 대한 사회적 인식이 개선되면서 동물의 생리를 고려한 근린환경의 필요성이 제기되고 있음
- (별도 공간으로 조성하는 방식 다수) 반려동물 및 반려가구의 증가로 인하여 발생하는 반려인들의 수요를 고려하고 공간갈등을 해소하기 위하여 반려동물에 연관된 공공공간의 설치가 확대되는 추세
  - 갈등의 근본적 원인을 해결하기 위하여 공간적으로 완벽히 구분하는 것은 현실적으로 어려운 상황으로, 공공공간 내부 또는 별도로 공간을 확충하여 반려동물이 목줄없이 산책할 수 있는 구역을 마련하고 있음

### ■ 정책방향

- 반려견 놀이터, 반려동물공원 등 별도 공간을 구축하는 방식 외에 일반적 근린환경에 적용할 수 있는 소규모 시설물 도입 확대 필요
  - 단, 현재 도입된 시설물들의 실효성 문제가 제기되고 있으므로 동물행동 전문가 및 시설물 디자이너의 협업을 통해 시설물 프로토타입을 구축할 필요
- 또한, 주민센터, 우체국 등 공공시설과 주요 프랜차이즈 상업시설에 반려동물 대기소를 우선 도입하여 점진적으로 근린환경을 반려동물 친화적으로 개선할 필요

## 2. 향후 과제

- 본 연구는 포용도시를 지향하는 국제적 정세에 발맞춰 동물을 도시에 정주하는 사회적 주체 중 하나로 바라보고, 그간 미흡했던 공간 관점에서의 반려동물 정책 이슈를 도출하였다는 데에서 의의가 있음
- 본 연구에서는 이미 조성된 공간의 현황분석을 통하여 정책방향을 도출하였으나, 후속 연구에서는 보다 실질적으로 국가 및 지자체의 정책 추진을 지원하고 선도할 수 있는 정책방안을 도출할 필요가 있음
- 반려동물 양육인구 증가 등 사회적 여건변화에 따라 공간 관점의 정책 및 학술연구가 활발해질 것으로 예측됨에 따라 본 연구가 반려동물 관련 공공공간의 조성현황을 살필 수 있는 기초연구서로 기능하기를 희망하며, 후속으로 연구되어야할 과제는 다음과 같음

### ■ 국가 차원에서 반려동물 관련 공공공간의 정책과제를 발굴하고 공간관리를 유도할 필요

- 현행 법률상 동물놀이터, 반려동물공원 등 반려동물 관련 공공공간의 근거가 「공원녹지법」에 마련되어있고 「동물보호법」에는 공간에 연관된 법률 항목이 부재한 상황에서 「하천법」일부개정 등, 반려동물 관련 공공공간의 근거가 지속적으로 다양한 법률에 추가될 가능성이 있음
  - 이러한 상황에서 해당 근거들을 통합하여 별도 법률을 제정하거나 「동물보호법」에 타법상 관련 내용을 모두 포함하여 개정하는 것은 현실적 측면에서 법률 제·개정에 대한 공감대를 얻기 어려움
- 지자체 차원에서 반려동물 관련 공공공간이 조성되고 운영되는 현 체제를 유지하되, 국가차원에서 제공할 수 있는 가이드, 업무지침, 매뉴얼 등을 지자체에 제공하여 업무를 지원할 필요가 있고, 국가는 지자체 조성공간에 대한 현황을 모니터링하여 관련 정책과제를 발굴하고 동물복지종합계획에 포함할 필요가 있음



- 지자체 차원에서 동물복지종합계획을 수립할 시 국가가 수립한 동물복지종합계획과의 정합성을 고려하여야하므로, 동물복지종합계획 주요내용의 보완으로도 국가가 간접적으로 공간관리를 유도할 수 있음

#### 동물보호법 개정 제안(동물복지종합계획의 주요내용)

제6조(동물복지종합계획) ① 농림축산식품부장관은 동물의 적절한 보호

· 관리를 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항이 포함된 동물복지종합계획

(이하 “종합계획”이라 한다)을 수립 · 시행하여야 한다.

1. 동물복지에 관한 기본방향
2. 동물의 보호 · 복지 및 관리에 관한 사항
3. 동물을 보호하는 시설에 대한 지원 및 관리에 관한 사항
4. 반려동물 관련 영업에 관한 사항
5. 동물의 질병 예방 및 치료 등 보건 증진에 관한 사항
6. 동물의 보호 · 복지 관련 대국민 교육 및 홍보에 관한 사항
7. 종합계획 추진 재원의 조달방안
8. 그 밖에 동물의 보호 · 복지를 위하여 필요한 사항

(중략)

9. 반려동물 문화 확산을 위한 공간 조성  
및 관리에 관한 사항(신설)

③ 시 · 도지사는 종합계획에 따라 5년마다 특별시 · 광역시 · 특별자치시

· 도 · 특별자치도(이하 “시 · 도”라 한다) 단위의 동물복지계획을 수립

하여야 하고, 이를 농림축산식품부장관에게 통보하여야 한다.

#### [참고] 호주 남호주 주 「개와고양이관리법」

- 호주 남호주 주는 「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」 및 시행규칙을 제정하여 책임감 있는 반려동물 소유, 개와 고양이에 의한 공공 및 환경 피해 저감, 개와 고양이의 효과적인 관리 촉진 등을 수행
- 개와고양이위원회(Dog and Cat Management Board) 및 지자체의 책무, 반려견 등록 및 관리 관련 규정을 마련하고 있으며, 5년 단위로 '개와 고양이에 관한 관리 계획'을 수립하여 위원회의 승인을 받도록 함

구분	주요내용
제2장 개와고양이위원회 및 기금	- 개와고양이위원회 설립, 위원 자격 및 구성 절차, 위원회 운영 절차 - 개와고양이관리기금(Dog and Cat Management Fund)
제3장 행정 및 집행	- 법률집행 공무원 임명 및 권한 - 지자체의 책무 (도그파크 조성에 대한 내용이 명시된 5개년 관리계획 수립 등)
제5장 반려견 관리	- 견주 및 관리인의 책무 - 관련 위반 행위에 대한 처벌규정 등 - 개와 고양이의 처분, 압수 및 구금 관련 사항(해당하는 경우)

출처: 호주 남호주 주 「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」

#### ■ 장기적으로는 일반적 근린환경을 반려동물 친화적으로 개선할 필요

- 본 연구에서는 최근 국내에서 급증하고 있는 반려동물 관련 공공공간의 조성현황 분석을 통해 정책이슈와 정책방향을 도출하였으나, 실질적으로 근린환경을 반려동물 친화적으로 조성하기 위해서는 반려동물 전용 구역 외 가로환경, 공동주택 조경공간 등 반려인과 비반려인의 이용이 중첩되는 장소의 개선이 함께 필요함
  - 이러한 장소를 동물 친화적으로 개선하는 것에는 반려인-비반려인 간의 뚜렷한 인식 차이가 존재하므로 공간의 급진적 개선은 비반려인들의 반감을 불러일으켜 역효과를 낼 수 있으므로 점진적으로 개선해나갈 필요가 있음
- 반려동물 동반 허용구역을 확대하는 것에는 반려인 및 비반려인 모두의 인식 개선과 펫티켓 준수가 전제되어야 하며, 안전사고 및 환경 문제 등 다양한 이슈가 해결되지 않은 상황에서 무분별하게 허용하는 것은 지양할 필요가 있음

#### ■ 다양한 반려동물 유형을 포용할 수 있는 공공공간 정책 방향 고민 필요

- 국내 기조성 반려동물 관련 공공공간은 공간명칭에 ‘반려동물’이 들어가 있을지라도 사실상 ‘개’와 견주를 위한 공간인 경우가 대다수로 나타남
  - 반려동물 놀이터 유형은 100% 반려견을 대상으로 하며, 반려동물공원 유형은 실내 시설 중 일부를 고양이 등을 위한 장소로 조성하였으나 실 이용량이 많지 않음
- 개 이외의 반려동물을 양육하는 반려인들을 대상으로 인식조사를 실시하고, 동물행동 전문가, 수의사 등의 전문가들의 의견을 수렴하여, 다양한 공간 수요를 충족할 필요가 있음



## 참고문헌

### ■ 연구 자료

- City of Ann Arbor. (2013). Recommendations and Guidelines for Dog Park Site Selection, Design, Operations and Maintenance. 2013-2014.
- Foltin, S., U. Ganslosser. (2021). Let' m Loose- The Importance of Off-Leash Walks for Pet Dogs. Animal and Veterinary Sciences 9: 188.
- KB금융지주경영연구소. (2021). 2021 한국 반려동물 보고서: 반려가구 현황과 노령견 양육실태
- Westgarth, C., et al. (2010). Dog behaviour on walks and the effect of use of the leash. Applied Animal Behaviour Science 125(1-2): 45.
- 국립자연휴양림관리소. (2018). 반려견 동반 자연휴양림 운영 추진계획
- 김미경·김지은. (2020). 반려동물 동반관광에 관한 탐색적 연구. 관광연구 45(4): 19-38.
- 김세훈·이현성. (2022). 반려동물 테마파크의 지속가능한 디자인 요소 연구. 한국공간디자인학회논문집 17(5): 233-246
- 김수경·차윤자·이효정. (2018). 펫코노미 시대, 펫 비즈니스 트렌드. 삼정KPMG 경제연구원 제93호
- 김현주·강원국·강바다·김남희·박다연·박민주·주성언·최진영·김옥진. (2019). 행동 풍부화 프로그램을 적용한 반려견 문제행동 해결방안. 한국동물매개심리치료학회지 8(2): 49-54.
- 김현중·이정민·이형용. (2019). 반려동물 생애주기별 관리를 위한 정책과제. 한국농촌경제연구원
- 농림수산식품교육문화정보원. (2022). 농업농촌트렌드보고서: 반려동물 에티켓(펫티켓)
- 농림수산식품교육문화정보원. (2022). 동물보호에 대한 국민의식조사
- 농림축산식품부 「동물보호센터 시설설계 안내서」
- 농림축산검역본부. 2020~2021년 반려동물 보호·복지 실태조사
- 농림축산식품부. (2015). 제1차 동물복지종합계획
- 농림축산식품부. (2016). 반려동물 보호 및 관련 산업 육성 세부대책
- 농림축산식품부. (2018). 반려견 안전관리 대책

- 농림축산식품부. (2018~2022). 농림축산식품부 예산 및 기금운용계획 개요
- 농림축산식품부. (2018~2022). 예산 및 기금운용계획 사업설명자료
- 농림축산식품부. (2020). 제2차 동물복지종합계획
- 문화체육관광부·한국관광공사. (2023). 2023년 반려동물 친화관광도시 조성 공모 안내서
- 산림청. (2018). 산림청 2018년 규제 정비계획
- 서울특별시 동물보호과. (2018). 「서울특별시 반려견 놀이터 설치 운영 기준」
- 서울특별시. (2021). 반려견 놀이터 이용 만족도 조사. 서울시 내부자료
- 소방청. (2021). 개 물림 119구급이송 현황
- 송진경·이정연·이형숙. (2022). 반려견 산책 및 운동을 위한 근린환경 인식 및 만족도 연구. 한국조경학회지 50(4): 53-62.
- 엠브레인. (2016). 2016 반려동물 관련 인식 조사
- 유기영·이종찬. (2016). 서울시 동물복지지원시설 도입방안. 서울연구원
- 이수진·이정임·조성한·장수민. (2019). 광명 반려동물 테마파크 조성 방향 연구. 경기연구원
- 이용숙. (2017). 가족으로서의 반려동물의 의미와 반려동물로 인한 구별 짓기. 한국문화인류학 50(2): 340~341.
- 이지연, 권정란, 신인숙, 이호성, 황경원. (2022). 2021년도 국내 공수병 교상환자 발생 감시 현황. 주간 건강과 질병 15(23): 1616.
- 이형숙. (2010). 도시 공원이용자들의 애견전용공간 계획에 대한 인식 및 요구도 연구. 한국생태환경건축학회논문집
- 일본 도쿄도 미나토 구. (2011). 「区立公園等におけるドッグラン設置の基本的考え方」
- 임수희·이관규·양병이·박종화·신남식. (2005). 지역사회 동물복지문화 증진을 위한 도그파크 계획 모형. 한국조경학회지 33(4): 129-142.
- 지인배, 김현중, 김원태, 서강철. (2017). 반려동물 연관산업 발전방안 연구. 한국농촌경제연구원
- 캐나다 토론토 시. (2019). 「Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities」
- 한국관광공사. (2022). 반려동물 동반여행 실태조사 보고서
- 한국리서치. (2022). 동물권 인식조사
- 호주 남호주 주 개와고양이위원회 (2013), Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks

■ 보도자료, 뉴스레터 등

- 과천시. (2021). 과천시, 관문체육공원 등에 반려견 목줄 거치대 설치...안전한 공원 환경 조성. 11월 29일 보도자료
- 광주일보. (2022). 광주시민 46% “반려견 공원 출입 반대”. 2022.12.5.  
<http://m.kwangju.o.kr/article.php?aid=1670237100746325004>(검색일: 2023.3.5.)
- 남도방송. (2023). 여수 미평공원 반려견 놀이터 23일 개장. 2023.5.22.  
<http://www.nbn-news.co.kr/news/articleView.html?idxno=60630>(검색일: 2023.4.15.)
- 남원시. (2018). 산책로 반려동물 배변봉투 수거함 설치. 6월 25일 보도자료
- 농림축산식품부. (2018). 반려견 소유자의 안전관리 의무 강화 및 반려동물 에티켓 확산. 1월 18일 보도자료
- 농림축산식품부. (2022). 동물이 행복한 동물보호센터 이렇게 만든다!. 2월 22일 보도자료
- 뉴스1. (2022). 공원 개출입 놓고 주민간 갈등에...대구 수성구 "간이울타리 설치" 2022.8.29.  
<https://www.news1.kr/articles/?4786547>(검색일: 2023.3.5.)
- 동양일보. (2021). 서산시 동물보호센터·반려견 놀이터 준공. 2021.6.27.  
<http://www.dynews.co.kr/news/articleView.html?idxno=635408>(검색일: 2023.4.15.)
- 매일신문. (2022). 반려견 출입 두고 수성구 화랑공원 '몹살'...'공간 구분' 없던 일로 2022.10.2.  
<https://news.imaail.com/page/view/2022100214374821015>(검색일: 2023.3.5.)
- 서울시. (2023). 댕댕이 한강에서 신'멍'나게! 반려인·반려견 임시쉼터. 3월 8일 보도자료
- 시정일보. (2023). 구리시, 권역별 반려동물 놀이터 설치 추진. 2023.2.9.  
<http://www.sijung.co.kr/news/articleView.html?idxno=292705>
- 아시아경제. (2016). 반려동물 공원 출입 안 돼 vs 출입금지 법적 근거 없다. 2016.10.12.  
<https://www.asiae.co.kr/article/2016101211045097972>
- 에너지경제. (2023). 구리시 반려동물 놀이터 4곳설치 '가속페달'. 2023.02.12.
- 여행신문. (2022). 반려견과 산책하기 좋은 길, '전북에 오시개'.  
 2022.6.3.<https://www.traveltimes.co.kr/news/articleView.html?idxno=401669>(검색일: 2023.4.5.)
- 연합뉴스. (2022). "출입 제한해야" vs "모두의 공간"...도심공원 속 반려견 갈등. 2022.08.04.  
<https://www.yna.co.kr/view/AKR20220804080500053>(검색일: 2023.3.5.)
- 연합뉴스. (2022). 반려견 배변봉투 무단 투기 ...몹살 앓는 공공시설. 2022.7.23.

- <https://www.yna.co.kr/view/AKR20220722116500053>(검색일: 2023.5.17.)
- 연합뉴스. (2022). '반려견과 함께 여행' 전남도, 산책 관광코스 3곳 추천. 2022.3.9.  
<https://www.yna.co.kr/view/AKR20220309059100054>(검색일: 2023.5.17.)
- 영남일보, “경북도, 전국 첫 ‘펫월드’ 조성... 유기동물 입양 지원책 추진” 2021.5.5.  
<https://www.yeongnam.com/web/view.php?key=20210504010000152> (검색일: 2023.9.8)
- 제20대 대통령실. (2022). 윤석열정부 110대 국정과제.  
<https://www.korea.kr/archive/expDocView.do?docId=39973>(검색일: 2023.2.6.)
- 진주시. (2021). 진주시, 공원 내 친환경 반려견 공중소변기 설치한다. 11월 30일 보도자료
- 청와대. (2017). 문재인 정부 국정운영 5개년 계획 및 100대 국정과제.  
<https://www.korea.kr/archive/expDocView.do?docId=37595>(검색일: 2023.2.6.)
- 통계청. (2020). 인구주택총조사 표본 집계 결과 인구가구 기본항목 보도자료
- 통영시. (2020). 이순신 공원 내 반려견 전용 소변기 시범 설치. 6월 12일 보도자료
- 한겨레. “여의도 한강공원에 ‘반려동물 놀이터’ 생겨요.” 2023.2.27.  
<https://www.hani.co.kr/arti/area/capital/1081303.html>(검색일: 2023.4.15.)
- 한국관광공사. (2023). 2023 반려동물 친화관광도시에 울산광역시, 태안군 선정. 4월 3일 보도자료
- 한국관광공사. (2023). 23년도 반려동물 친화관광도시 공모 안내. 2월 2일 보도자료
- 한국아파트신문. (2022). 펫 파크, 펫 세면대, 펫 카페... ‘펫파트’가 뜬다. 2022.6.7.  
<https://www.hapt.co.kr/news/articleView.html?idxno=155693>(검색일: 2023.2.1.)
- 한화건설 뉴스 (2020). 한화 포레나 2020 굿디자인(GD) 3중 선정! 반려동물과 전 연령을 고려한 인테리어. 2020.12.18.  
<https://post.naver.com/viewer/postView.naver?volumeNo=30260297&memberNo=33633782&vType=VERTICAL>(검색일: 2023.2.1.)
- 헤드라인제주. (2023). “제주, 제2동물보호센터-장묘시설 건립...동물복지 전담조직 신설”. 2023.1.5.  
<https://www.headlinejeju.co.kr/news/articleView.html?idxno=504614>(검색일: 2023.4.1.)
- 환경부. (2023). 국민이 체감하는 건강한 자연 조성한다-2023년 환경부 자연보전 분야 업무계획 중점 추진과제-. 2월 2일 보도자료

## ■ 법률 및 개정 발의안

- 「기축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 [시행 2022. 4. 14.] [법률 제18027호, 2021. 4. 13., 일부개정]
- 「기축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률 시행령」 [시행 2022. 12. 30.] [대통령령 제33192호, 2022. 12. 30., 타법개정]
- 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 [시행 2022. 12. 11.] [법률 제18932호, 2022. 6. 10., 일부개정]
- 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 일부개정법률안」(박진의원 대표발의), 의안번호 제2107834. 2021.2.1.
- 「경범죄 처벌법」 [시행 2017. 10. 24.] [법률 제14908호, 2017. 10. 24., 일부개정]
- 「농림축산식품부와 그 소속기관 직제 시행규칙」 제8조(농촌정책국) [시행 2022. 12. 20.] [농림축산식품부령 제556호, 2022. 12. 20., 일부개정]
- 「대전광역시 도시공원 및 녹지조례」 [시행 2023. 4. 27.] [대전광역시조례 제6011호, 2023. 4. 21., 일부개정]
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」 [시행 2021. 12. 31.] [국토교통부령 제933호, 2021. 12. 31., 일부개정]
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 [시행 2022. 1. 13.] [법률 제17893호, 2021. 1. 12., 타법개정]
- 「동물보호법」 [시행 2020. 8. 12.] [법률 제16977호, 2020. 2. 11., 일부개정]
- 「동물보호법」 [시행 2024. 4. 27.] [법률 제18853호, 2022. 4. 26., 전부개정]
- 「세종특별자치시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례」 [시행 2022.12.20] (일부개정) 2022.12.20 조례 제2041호
- 「오산시 도시공원 및 녹지 등에 관한 조례」 [시행 2022. 1. 24.] [경기도오산시조례 제1952호, 2021. 12. 23., 일부개정]
- 「울산광역시 중구 반려동물 전용공원 운영 조례」 [시행 2022.02.28] (제정) 2022.02.28 조례 제1163호
- 「자연공원법 시행령」 [시행 2023. 1. 12.] [대통령령 제33225호, 2023. 1. 10., 타법개정]
- 「자연공원법」 [시행 2023. 1. 14.] [법률 제19089호, 2022. 12. 13., 일부개정]
- 「하천법」 [시행 2022. 1. 28.] [법률 제18352호, 2021. 7. 27., 일부개정]
- 국토교통위원회 검토보고서. (2021). 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 일부개정법률안 검토보고(박진의원 대표발의, 의안번호 제2107834호). 2021.4.

법무부. (2021). 「민법」 일부개정 법률안 입법예고(2021.7.19.)

일본 「동물의 애호 및 관리에 관한 법률(動物の愛護及び管理に関する法律)」

일본 「애완동물 간호사법(愛玩動物看護師法)」

일본 「애완동물용 사료의 안정성과 확보에 관한 법률(愛がん動物用飼料の安全性の確保に関する法律)」

캐나다 온타리오 주 「개 소유자 책임법(Dog Owners' Liability Act)」

캐나다 온타리오 주 「동물복지 서비스법(Provincial Animal Welfare Services Act)」

캐나다 토론토 시 조례 제349장 「동물」

캐나다 토론토 시 조례 제608장 「공원」

캐나다 토론토 시. (2019). Pet Friendly Design Guidelines for High Density Communities

하천법 일부개정법률안(대안)(환경노동위원회장). 의안번호 2118765. 발의 2022.12.1. 가결 2022.12.1. 공포 2023.1.3.

호주 남호주 주 「개와고양이관리법(Dog and Cat Management Act 1995)」

호주 남호주 주 「국립공원 및 야생동식물 관리법(National Parks and Wildlife Act 1972)」

호주 남호주 주 「동물복지법(Animal Welfare Act 1985)」

호주 남호주 주 개와고양이위원회. (2013). Unleashed: A Guide to Successful Dog Parks.

## ■ 웹사이트

American Kennel Club 웹사이트, [www.akc.org](http://www.akc.org)(검색일:2023.5.18.)

Good living 웹사이트, '17 national parks in Adelaide where you can walk your dog',  
<https://www.environment.sa.gov.au/goodliving/posts/2015/11/dogs-part-2>(검  
색일: 2023.2.8)

law teacher 웹사이트,  
[https://www.lawteacher.net/free-law-essays/australian-law/australias-legal-sy  
stem.php](https://www.lawteacher.net/free-law-essays/australian-law/australias-legal-system.php)(검색일: 2023.1.9)

Parks and Rec Business Magazine 웹사이트,  
[https://www.parksandrecbusiness.com/articles/2011/08/01/designing-dog-par  
ks](https://www.parksandrecbusiness.com/articles/2011/08/01/designing-dog-parks)(검색일:2023.5.18.)

VisitSeoul 웹사이트,

<https://korean.visitseoul.net/editorspicks/%EC%84%9C%EC%9A%B8%EA%B4%80%EA%B4%91%EC%9E%AC%EB%8B%A8%EC%9D%B4-%EC%B6%94%EC%B2%9CED%95%98%EB%8A%94-%EC%84%9C%EC%9A%B8-%EB%8C%95%EB%8C%95%EC%9D%B4-%EC%82%B0%EC%B1%85%EC%BD%94%EC%8A%A4-7%EC%84%A0/KON039075>(검색일:2023.8.18.)

walkervill 웹사이트,

<https://www.walkervillevet.com.au/blog/adelaide-dog-parks>(검색일: 2023.2.8.)

강원 땡땡여지도 웹사이트,

<https://dangdangmap.net/pet/recommend/course/mtriver>(검색일: 2023.2.2.)

네이버 갈 수 있어 강아지도 웹사이트, <https://campaign.naver.com/pupppymap/>(검색일: 2023.5.7.)

<https://map.naver.com/p/favorite/myPlace/folder/4801b5650f7f432eb7dd91cc3cdc72f1?c=15.00,0,0,2,dh>(검색일: 2023.5.7.)

농림축산검역본부 웹사이트,

[https://www.qia.go.kr/animal/protect/ani\\_prot\\_ani\\_die\\_resist.jsp](https://www.qia.go.kr/animal/protect/ani_prot_ani_die_resist.jsp) (검색일: 2023.2.13)

농촌진흥청 국립축산과학원 반려동물 웹사이트,

[https://www.nias.go.kr/companion/new\\_petBoard.do?cmCode=M170718155107250](https://www.nias.go.kr/companion/new_petBoard.do?cmCode=M170718155107250)(검색일: 2023.2.1.)

농촌진흥청 이달의 농업기술 웹사이트,

<http://www.rda.go.kr/middlePopOpenPopNongsaroDBView.do?no=1329&sj=사랑으로 맺은 가족 반려동물>(검색일: 2023.2.1.)

미국 뉴욕시 NYC 공식 웹사이트,

<https://www.nycgovparks.org/facilities/dogareas>(검색일: 2023.5.7.)  
[https://www.nycgovparks.org/parks/X039/map/pelhambay\\_dogonleasharea.pdf](https://www.nycgovparks.org/parks/X039/map/pelhambay_dogonleasharea.pdf)(검색일: 2023.5.7.)

법제처 국가법령정보센터 웹사이트, ‘가축분뇨’

<https://www.law.go.kr/ordinSc.do?menuId=3&subMenuId=27&tabMenuId=139&query=%EA%B0%80%EC%B6%95%EB%B6%84%EB%87%A8%EB%B2%95>(검색일: 2023.9.8)

산림청 국립산음자연휴양림 웹사이트,



<https://www.foresttrip.go.kr/pot/rm/ug/selectRsrvtGdncView.do?hmpgId=0103&menuId=004001009&ruleId=109>(검색일: 2023.8.15.)

세인트존스호텔 웹사이트, <https://new.stjohns.co.kr/accommodation/index/PER>(검색일: 2023.2.1.)

스타필드 웹사이트, <https://m.starfield.co.kr/anseong/tenant/entertainment>(검색일: 2023.2.1.)

찾기쉬운 생활법령정보 웹사이트,

<https://www.easylaw.go.kr/CSP/CnpClsMainBtr.laf?csmSeq=1294&ccfNo=1&cciNo=1&cnpClsNo=1>(검색일: 2022.02.01.)

[https://easylaw.go.kr/CSP/CnpClsMain.laf?popMenu=ov&csmSeq=1294&ccfNo=4&cciNo=1&cnpClsNo=1&menuType=cnpcls&search\\_put=](https://easylaw.go.kr/CSP/CnpClsMain.laf?popMenu=ov&csmSeq=1294&ccfNo=4&cciNo=1&cnpClsNo=1&menuType=cnpcls&search_put=) (검색일: 2023.2.13.)

통계청. (2022). 2020년 인구총조사. 가구구분/가구주연령대별/반려동물보유유형별가구- 시도. 통계자료.

[https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1PH2012&conn\\_path=I3](https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1PH2012&conn_path=I3)(검색일: 2023.5.18)

호주 남호주 주 개와고양이위원회 웹사이트, <https://dogandcatboard.com.au>(검색일: 2023.1.13.) ‘위원회 정보’,

<https://dogandcatboard.com.au/about/about-the-board>(검색일: 2023.1.13.); ‘법률 및 규정’,

<https://dogandcatboard.com.au/about/the-act-and-regulations>(검색일: 2023.2.7)

## 부 록. 국내 반려동물 관련 공공공간 조성현황

구분	명칭	소재지	도시계획시설	유형		총면적 (㎡)	조성 연도
				놀이터	특화공원		
서울 (22)	어린이대공원	광진구 능동로 216	근린공원	●		747	2013
	월드컵공원	마포구 상암동 1535	근린공원	●		1,638	2014
	보라매공원	동작구 신대방동 395	근린공원	●		1,300	2016
	초안산근린공원	도봉구 창동 677	근린공원	●		800	2017
	송파구 반려견 놀이터	송파구 가락동 508	유수지	●		1,221	2021
	영등포구 반려견 놀이터	영등포구 문래동6가 52	광장	●		116	2020
	구로구 반려견 놀이터	구로구 신도림동 282-38	도로	●		700	2019
	동대문구 반려견 놀이터	동대문구 장안동 316-15	도로	●		420	2020
	마포구 댕댕이 놀이터	마포구 마포대로1길 3	경관녹지	●		372	2022
	북서울 꿈의숲	강북구 월계로 173	근린공원	●		815	2022
	개판5분전	관악구 낙성대로 77	근린공원	●		200	2017
	안양천생태공원 반려견 쉼터	양천구 신정동 871-16	-	●		1,000	2021
	으뜸가로공원	양천구 신월동 263, 잔디광장	도로	●		100	2023
	오솔길공원	양천구 신월동 977	근린공원	●		140	2023
	목동IC 녹지대	양천구 목동 911-7	기타녹지	●		380	추진중
	안양천 가족정원	양천구 신정동 871-2, 신정교 인근	하천	●		250	2023
	갈산소공원	양천구 신정동 163-55	공공청사	●		110	2023
	용왕산근린공원 반려견 놀이터	양천구 용왕정길 32	공원, 수도 공급시설	●		400	2020
	여성축구장 이동식 댕댕파크	송파구 방이동 88-10	공원	●		-	2023
	오금공원 이동식 댕댕파크	송파구 오금동 51	근린공원	●		-	2023
	동작구 펫파크	동작구 노량진동 24-10	완충녹지		●	5,900	추진중
	매한시민의 숲 반려견 놀이터	서초구 양재동 236	공원	●		849	2023
부산 (5)	연제구 반려동물놀이터	연제구 고분로 181	학교	●		600	2020
	기장군 반려견 놀이터	기장군 장안읍 길천리 29	-	●		3,773	2021
	반려동물 산책놀이공원	동래구 사직동 982-3	도시철도	●		1,000	2019

구분	명칭	소재지	도시계획시설	유형	총면적 (㎡)	조성 연도
				놀이터 특화공원		
	강서구 반려견 간이놀이터	강서구 명지오션시티10로 95	근린공원	●	165	2023
	해운대구 반려동물 놀이터	해운대구 해운대로 1175	일반철도	●	993	2022
대전 (2)	대덕구 반려견 놀이터	대덕구 상서동 377	도로	●	1,356	2019
	대전반려동물공원	유성구 금고동 582	공원	●	30,777	2022
대구 (2)	남구 반려견놀이터	대구 남구 대명동 1501-2	공원	●	650	2022
	달서구 반려견놀이터	달서구 장동 산 28번지	근린공원	●	6,158	2023
광주 (2)	수랑공원 반려견놀이터	광주광역시 광산구 소촌동 산48-38	근린공원	●	1,300	추진중
	송산근린공원 반려견놀이터	광주광역시 광산구 송산동 181	근린공원	●	-	추진중
울산 (4)	애견운동공원	남구 남부순환도로 209	근린공원	●	1,750	2012
	애니언파크	북구 호계매곡6로 108	근린공원	●	13,406	2020
	반려동물 전용공원	중구 성안동 산120	근린공원	●	689	2020
	봉화재 반려견놀이터	동구 화정동 산160-2	-	●	1,597	2021
인천 (5)	인천대공원 반려동물 놀이터	남동구 무네미로 236	근린공원	●	3,823	2018
	계양꽃마루 반려견쉼터	계양구 서운동 207	종합운동장	●	2,310	2018
	송도 도그파크	연수구 센트럴로 350	근린공원	●	5,600	2019
	문학산 잔디광장 반려동물 놀이터	미추홀구 학익동 산58-1	도로	●	1,780	2021
	월미공원 반려견 놀이터	중구 북성동1가 102-2번지	근린공원	●	1,200	추진중
경기 (39)	광고호수공원 반려동물 놀이터	수원시 영통구 하동 1008-9	근린공원	●	3,524	2015
	호매실동 매화공원 동물 놀이터	수원시 권선구 금곡동 1122	수변공원, 근린공원	●	1,406	2017
	올림픽공원 애견쉼터	수원시 권선구 권선동 1012	근린공원	●	724	2018
	마중공원 애견쉼터	수원시 권선구 권선동 1348	근린공원	●	575	2019
	구갈레스피아 반려견 놀이공원	용인시 기흥구 상하동 339-2	하수도	●	2,300	2016
	상현레스피아 반려견 놀이터	용인시 수지구 상현동 1135-3	공공공지	●	1,200	2017
	기흥호수공원 반려견 놀이터	용인시 기흥구 하갈로 79-1	유원지	●	4,000	2017
	야탑동 코리아디자인센터 앞	성남시 분당구 야탑동 탄천변	도로, 공공공지	●	750	2012
	금곡 탄천 반려견 놀이공간	성남시 분당구 구미동 99	하천	●	750	2012
	정자동 탄천 반려견 놀이공간	성남시 분당구 정자동 100-3	하천	●	750	2012
	붓대어린이공원 탄천 반려견 놀이공간	성남시 분당구 삼평동 745	유수지	●	900	2018

구분	명칭	소재지	도시계획시설	유형		총면적 (㎡)	조성 연도
				놀이터	특화공원		
	수진동 탄천 반려견 놀이공간	성남시 수정구 수진동 4690-1	도로	●		750	2014
	중앙공원 반려동물 놀이공간	성남시 분당구 수내동 65	근린공원	●		1,872	2015
	울동공원 반려동물 놀이공간	성남시 분당구 울동 산2-1	근린공원	●		675	2015
	반려견 놀이터	성남시 수정구 산성동 2225	근린공원	●		460	2018
	삼막도그런	안양시 만안구 석수동 18	교통광장	●		6,488	2018
	성곡 반려견 쉼터	안산시 단원구 성곡동 696	근린공원	●		3,118	2018
	오산 반려동물 테마파크	오산시 오산천로 72	하수종말 처리시설		●	10,973	2021
	태산패밀리파크 반려견 놀이터	김포시 하성면 양택리 396-15	근린공원	●		2,301	2018
	일산호수공원반려견 놀이터	고양시 일산동구 장항동 400-2	근린공원	●		1,700	2020
	일산서구 반려동물 공원	고양시 일산서구 대화동 1993	공원		●	16,530	2022
	덕수공원 반려견 놀이터	고양시 덕양구 동산동 332번지	근린공원	●		3,269	2021
	원흥 도래울 반려견 간이 놀이터	고양시 덕양구 도내동 980	하천	●		-	2022
	동탄여울공원 반려견 놀이터	화성시 오산동 1060번지	문화공원	●		1,500	2017
	서신면 반려가족놀이터	화성시 서신면 백미리 266-14	-	●		1,690	2023
	정남농촌체험휴양마을 놀이터(편랜드 애견운동장)	화성시 정남면 계향리 403	-	●		-	2016
	안정근린공원 반려견 놀이터	평택시 평성읍 안정순환로267번길 42	근린공원	●		1,000	2017
	평택시농업생태원(모두마루 반려견놀이터)	평택시 오성면 속성리 1033	공원	●		1,540	2018
	이충 반려견 동반 시민쉼터	평택시 장안웃길 149	체육시설	●		2,000	2019
	신당 반려견 동반 시민쉼터 놀이터	평택시 포승읍 만호리 589	근린공원	●		1,200	2023
	평택시 서부공설운동장 반려견 놀이터	평택시 청북읍 서해로 1528-18	종합운동장	●		2,800	2023
	동삭 반려견 동반 시민쉼터 반려견 놀이터	평택시 동삭동 850-3	유수지	●		2,200	2023
	구리 반려견 놀이터	구리시 토평동 697	근린공원	●		2,000	2020
	양주시 반려견 놀이터	양주시 옥정동 745	근린공원	●		1,600	2021
	광주시 반려견 놀이터	광주시 양벌동 1048-42	-	●		660	2020
	이천시 종합운동장 애견 놀이터	이천시 부발읍 무촌리 52	운동장	●		960	2020

구분	명칭	소재지	도시계획시설	유형		총면적 (㎡)	조성 연도
				놀이터	특화공원		
강원 (7)	반려견 놀이터 (이천 진암공원)	이천시 장호원읍 진암리 67-2	근린공원	●		2,000	2022
	경기도 반려동물 테마파크 (반려마루)	여주시 상거동 380-4	근린공원		●	165,200	추진중 (2023)
	안양 찾아가는 반려동물 이동식놀이터	안양시 동안구 비산동 156-1	체육시설	●		-	추진중
	속초시 반려견놀이터	속초시 장사동 산38-4번지	유원지	●		700	2019
	벌빛반려견 놀이터	영월군 남면 연당로 61	-	●		-	2021
	아름들 반려견쉼터	원주시 흥업면 흥업리 272	-	●		3,800	2019
	춘천시 반려견 놀이터	춘천시 신북읍 용산리 231-21	-	●		778	2020
	경강 반려견 놀이터	춘천시 남산면 서천리 217-3	궤도	●		-	2021
	강릉시 반려동물 놀이터	강릉시 성산면 산북리 575-5	-	●		1,000	2020
	태백 반려견 놀이터	태백시 소도동 24-2번지	어린이공원, 근린공원	●		1,500	2022
전북 (6)	남원 애견놀이공원	남원시 주생면 중동리 1009-48	폐기물처리 및 재활용시설	●		1,260	2018
	오수익견관광지 반려견놀이터	임실군 오수면 금암리 252-1	유원지		●	10,005	2014
	완주 반려동물놀이터	완주군 봉동읍 둔산리 729-25,26	-	●		1,695	2021
	익산 반려동물전용무료놀이터	익산시 함열읍 다송리 490-2	-	●		3,285	2021
	부안 반려동물 전용 놀이터	부안군 부안읍 선은리 3-62	체육시설	●		2,000	2022
	전주 같이가게	전주시 덕진구 팔복동4가 1165	근린공원	●		7,000	2022
전남 (5)	종마 반려동물 놀이터	광양시 중동 1361-60	-	●		280	2019
	부주산 반려동물 놀이터	목포시 옥암동 산 36-20	근린공원	●		3,500	2021
	순천만국가정원 반려견 놀이터	순천시 오천동 600	문화공원	●		-	2023
	여수 반려동물 놀이터	여수시 미평동 380-2	기타공원시설	●		440	2023
	순천시 반려동물문화센터	순천시 역전길 50	-	●		3,104	2023
충북 (5)	청주시 반려견 놀이터	청주시 흥덕구 문암동 100	근린공원	●		4,500	2019
	충주시 호암동 반려동물 놀이터	충주시 호암동 627-1	종합운동장	●		1,230	2019

구분	명칭	소재지	도시계획시설	유형		총면적 (㎡)	조성 연도
				놀이터	특화공원		
충남 (5)	수안보 반려견 놀이터	충주시 수안보면 수회리 785-1	수질오염 방지시설	●		-	2019
	음성군 반려견 놀이터	음성군 원남면 조촌리 387	-	●		1,000	2022
	청주 오창읍 애견인 쉼터	청주시 청원구 오창읍 구룡리 375	근린공원	●		500	2023
	서산시 반려견 놀이터	서산시 인지면 무학재1길 99	공공청사	●		1,749	2021
	도솔광장 반려견놀이터	천안시 동남구 신부동 143-1	교차점광장	●		1,764	2016
	논산시 시민공원 반려견 놀이시설	논산시 관촉동 337-5	근린공원	●		1,630	2022
	태안군 반려동물 놀이터	태안군 남면 당암리 751	-	●		525	2021
	아산시 반려동물 놀이터	아산시 배미동 9-29	소공원	●		-	2023
	익성 팻월드	익성군 단북면 안계길 255-13	-		●	40,385	2020
	포항댕댕동산 반려동물 테마공원	포항시 남구 오천읍 문덕리 1354	근린공원		●	10,452	2020
경북 (6)	동락공원 반려견놀이터	칠곡군 석적읍 중리 390	근린공원	●		4,332	2018
	젠틀펫 파라다이스	문경시 문경읍 진안리 350-3	하천	●		2,905	2021
	국립 검마산자연휴양림 반려견놀이터	경북 영양군 수비면 검마산길 191	-	●		-	2018
	구미 반려동물 문화공원	구미시 옥성면 구봉리 31-1 일대	문화공원		●	25,000	추진중
	창원 팻빌리지 놀이터	창원시 성산구 상북동 593	-	●		4,706	2020
경남 (8)	달려라 개구쟁이, 진주시 반려견 놀이터	진주시 호탄동 432번지 일원	교통광장	●		3,600	2021
	초전공원 반려견 놀이터	진주시 초전동 1583-40	근린공원	●		-	2021
	숲속 반려동물 놀이터	통영시 광도면 죽림리 105-32	-	●		2,000	2021
	분성산 반려동물테마파크	김해시 어방동 986	근린공원		●	15,955	추진중
	밀양 반려동물 지원센터	경남 밀양시 단장면 미촌리 940-51	-	●		-	추진중
	양산 반려동물 지원센터	양산시 동면 석산리 398번지	공공청사	●		3,325	추진중
	거제 용산썬더 반려견 놀이터	거제시 상동동 161-3번지 일원	-	●		287	2023
	계			총 123개소			

출처: 서울특별시 동물보호과 내부자료(21.12.기준 작성)를 기초로 연구진이 추가 조사·답사를 통해 보완 작성하였음 (2023.8.21. 기준)

주: 현재 추진 중인 공간의 경우, 입지선정이 완료되고 구체적 조성계획이 마련된 곳들만 포함하였음

정책자료 2023-1

## 반려동물 양육인구 증가에 따른 공공공간 조성현황과 이슈

Current Status and Issues of Creating Public Spaces for the Growing Companion Animal Ownership Population

지은이 유예슬, 손은신  
펴낸곳 건축공간연구원  
주소 세종특별자치시 가림로 143, 8층  
전화 044-417-9600  
팩스 044-417-9608

<http://www.auri.re.kr>

이 연구보고서의 내용은 건축공간연구원의 자체 연구물로서  
정부의 정책이나 견해와 다를 수 있습니다.