

지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 효율적 운영을 위한 정책방안 연구

A Strategy for Efficient Operation of Projects Supported by the Central Government  
for Improving Built Environment of Municipalities

염철호 Youm, Chirl Ho  
김은희 Kim, Eun Hee

( a u r i

AURI-기본-2013-2

지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 효율적 운영을 위한 정책방안 연구  
A Strategy for Efficient Operation of Projects Supported by the Central Government  
for Improving Built Environment of Municipalities

지은이: 염철호, 김은희

펴낸곳: 건축도시공간연구소

출판등록: 제385-3850000251002008000005호

인쇄: 2013년 10월 28일, 발행: 2013년 10월 31일

주소: 경기도 안양시 동안구 시민대로 203, B-301

전화: 031-478-9600, 팩스: 031-478-9609

<http://www.auri.re.kr>

가격: 22,000원, ISBN: 978-89-97468-71-3

\* 이 연구보고서의 내용은 건축도시공간연구소의 자체 연구물로서  
정부의 정책이나 견해와 다를 수 있습니다.

## 연구진

---

┆ 연구책임	염철호 부연구위원
┆ 연구진	김은희 부연구위원
┆ 외부연구진	염대봉 조선대학교 건축학부 교수 원세용 청주대학교 건축공학과 교수 이석현 중앙대학교 실내환경디자인전공 교수 홍경구 대구대학교 도시·지역계획학과 교수
┆ 연구보조원	임미나 인턴연구원

---

┆ 연구심의회위원	유광흠 선임연구위원 이상민 부연구위원 김용수 국토교통부 건축문화경관과 사무관 박인석 명지대학교 건축학부 교수 한경원 지역발전위원회 정책연구관
┆ 연구자문위원	박병순 한국토지주택공사 차장 양우현 중앙대학교 건축학부 교수 장욱연 온 공간연구소 소장 한승욱 부산발전연구원 연구위원



## 연구요약

### 제1장 서론

최근 건축·도시환경에 대한 다양한 공간적 요구가 증대되면서 국토환경디자인의 중요성이 부각되고 있고, 지방자치단체는 다양한 디자인정책을 도입하면서 이의 실현 및 정착을 위한 시범사업을 추진하고 있다. 또한 정부의 디자인 정책강화로 중앙정부가 지원하는 지방자치단체의 디자인 시범사업도 확산되고 있는데, 2000년대 중반이후부터 국토교통부를 비롯하여 문화체육관광부, 안전행정부, 지식경제부 등 중앙정부에서 시행하고 있는 지원사업으로는 살고 싶은 도시만들기 시범사업, 살기 좋은 지역만들기 시범사업, 국토환경디자인시범사업, 공공디자인 시범도시 조성사업, 생활형 지역공공디자인 시범사업 등이 추진되었거나 추진되고 있다. 또한, 지역개발계정사업으로서 진행되고 있는 도시활력증진 지역개발사업, 일반농산어촌지역개발사업, 성장촉진지역개발사업, 특수상황지역개발사업도 지역의 건축, 도시공간 개선이 사업의 중요한 비중을 차지하고 있다.

하지만 각각의 사업은 해당 부처의 정책방향과 특성에 따라 차별성을 강조하고 있으나 지역 특성에 부합하는 사업별 거버넌스 체계, 총괄계획가선정, 마스터플랜 수립 등 구체적인 사업추진방식에 대한 차별성은 발견하기 어려운 실정이다. 지자체 또한 사업에 대한 기획능력이 충분하지 않아 지역의 특성을 반영하지 못하거나 기존의 유사사례를 모방하여 추진하는 경우가 많다. 한편 주요 선진국의 지역발전 지원동향은 지역의 필요에 따른 자체적 기획을 중시하는 포괄적·자율적 프로그램 중심으로 운영되고 있다. 즉 지역사업의 경우 지역의 자율적 역량을 발휘할 수 있도록 자발적인 사업 발굴·기획, 사업계획을 수립하도록 유도하는 것이다. 이는 중앙부처가 사업목적을 지정하고 사업계획 및 예산사용 가능항목들을 사전에 제한하는 국내 지원방식과는 차이가 있다. 따라서 지역지원 사업의 성과를 높이기 위한 전략으로 지역역량을 강화하고 지방정부의 자구노력을 자극하여

스스로 필요한 사업을 발굴할 수 있는 자율성을 강조할 필요가 있다.

이러한 관점에서 본 연구는 중앙정부 각 부처가 지자체 건축·도시공간을 대상으로 추진하고 있는 다양한 공모사업들이 사업간 차별성을 확보하고 지역의 특성을 반영하며 지역역량 강화에 기여할 수 있도록, 중앙정부 및 지자체의 효율적 사업 운영에 대한 정책 방안을 모색 한다. 이를 위해 지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 추진현황을 조사하고 지역역량에 대응하는 지자체의 사업 운영체계와 사업 추진성과 및 한계점을 분석하였다. 이러한 기초 조사 및 분석 작업을 통해 최종적으로 중앙정부 공모사업의 실효성 확보 및 지역역량 강화를 위한 사업체계 개선방안과 실천과제를 제시하였다.

## 제2장 지자체 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 추진체계

중앙정부가 지원하는 지자체의 건축도시관련 사업은 국가균형발전특별법에 근거한 지역개발계정사업과 각 부처의 관련법에 근거한 개별 공모사업으로 구분할 수 있다. 중앙정부 공모사업의 대상지역은 사업 범위에 따라 다르지만 대체로 기초지자체 또는 마을단위의 소규모권역에 해당하며 포괄보조사업은 인구규모별로 대상지역을 구분하고 있다. 기초지자체를 대상으로 하는 사업의 경우, 일정규모이상의 도시지역 또는 도·농복합형태의 지역이 포함되며 소규모권역단위 사업은 농촌지역의 마을단위로 진행된다. 공모사업은 모두 경쟁을 통해 선정되며, 일부 사업은 초기단계에서 시범운영 지역을 지정한 후 경쟁하는 방식으로 운영되며 또한 특정 사업의 경우 사업 선정단계에서 인센티브제도를 적용하고 있다. 공모사업은 사업비용 일부를 지방에서 부담하는 매칭펀드 방식으로 추진되는 경우가 대부분으로 일반적으로 1~5년간 사업비를 지원하며, 사업의 지속성 및 연계성 확보를 위해 다년사업으로 실행하는 경우 연차별로 사업비를 지원하게 된다.

계획범위는 기본계획 수립 및 세부 실시계획이며, 일부 사업은 상위 관리계획 수립을 권장 또는 의무화 하고 있다. 공공디자인 시범도시 조성사업, 국토환경디자인 시범사업, 생활형 지역공공디자인사업은 관리계획(총괄계획 또는 마스터플랜)수립을 의무화 하고 있으며, 이를 바탕으로 기본계획수립 및 실시계획을 수행해야 한다. 포괄보조사업은 각 시·군에서 기초생활권발전계획 및 이를 바탕으로 한 기본계획의 수립을 권장하고 있다. 계획수립 이후에는 주관부처를 통해 심사 및 승인절차를 거쳐야 하며, 최종 계획승인권은

모두 주관부처가 가지고 있다. 계획의 검토 및 조정에 대해서는 주관부처가 직접 심의위원회를 구성하여 검토하는 유형과, 별도의 평가 및 모니터링 기관을 설치하여 운영하는 유형이 있다. 대부분의 사업이 하드웨어(Hardware)사업과 소프트웨어(Software)사업을 함께 시행하며 각 사업내용 또한 유사하다. 하드웨어(Hardware)사업은 크게 건축물·시설 조성사업과 가로경관정비, 공공공간 조성 및 정비 사업이며 소프트웨어사업은 지역콘텐츠 개발, 지역역량강화 사업이다. 이 중 지역역량강화는 크게 지역주민 의식개선을 위한 교육 및 선진사례 견학으로 추진되어 왔으나 최근 그 내용이 다양화되고 있는 추세이다.

일부 건축·도시관련 공모사업들은 사업이 수행되는 과정에서 중간평가 및 모니터링을 시행하도록 하고 있으며, 연도별로 사업성과에 대한 평가를 실시하여 평가결과에 따라 차년도 예산편성을 차등화하거나 별도의 인센티브를 지급하고 있다.

### 제3장 지자체 지역역량과 공모사업의 성과 및 한계

지역개발계정사업을 시행하였거나 시행 중이면서 중앙부처 공모사업을 2개 이상 수행 완료 또는 수행 중인 33개 지자체를 대상으로 지자체 지역역량과 공모사업의 성과 및 한계를 분석하였다. 조사는 지역 대학의 건축·도시 분야 연구자와 협동연구(원고의뢰+조사)로 진행하고, 지자체 담당자에 대한 대면 설문조사, 관련 자료 및 보고서 등 정리·분석, 사업대상 현장 확인, 공용공간의 사용실태, 현장방문객 인터뷰 등을 실시하였다.

대부분의 지자체가 중앙정부 공모사업의 가장 큰 의의로서 상위 지자체의 지원, 민간자본 유치, 지자체 내 예산심의를 통한 지방비 확보 등 부족한 지역사업 예산확충의 근거를 마련했다는 점을 들었다. 또한 해당 사업이 높은 경쟁률을 뚫고 중앙부처의 까다로운 심사과정을 거쳐 공모사업에 선정되었다는 점에서 지역민에 대한 행정홍보효과가 매우 크고, 중앙부처 사업이라는 점에서 마스터플랜 수립, 전담조직 설치, 이해당사자들간 협의 등을 수행하기가 유리하다는 점도 의의로 들고 있다. 더불어 노후 주거지 환경 개선, 공원 및 녹지 조성, 가로환경 정비 등 마을 및 지역 단위의 도시 공간 환경 개선 및 지역민의 삶의 질 제고에 기여하고, 이와 연계한 산업 활성화의 계기를 마련하고 낙후한 농촌 지역의 소득 창출 기회와 가능성 제공도 성과로 인식되고 있다.

중앙정부 공모사업의 단계별 추진실태와 지역역량 현황을 분석하여 도출한 한계와

문제점은 다음과 같다. 첫째 전담조직·전담인력 마련의 한계로 인한 통합적인 사업 추진 및 지속적인 관리가 어렵다. 지자체 행정 구성원의 잦은 부서 이동으로 기존 사업담당자의 지속적인 사업 관리 및 참여가 어렵고 따라서 기획 초기의 일관성 있는 운영과 향후 부서간 협조·협력, 지자체 차원의 조직적인 관리가 불가능한 실정이다. 둘째, 전략계획의 부재와 활용저하에 따른 지역의 특성을 반영한 사업기획 및 추진이 미흡하다. 특정 이슈나 정책 현안에 따라 사업의 우선순위를 결정하고 사업 추진과정 중에도 내용이 변경되는 등 체계적인 사업추진이 미흡하며 전략계획이 있는 경우에도 지역 숙원사업을 우선하여 추진하거나 상위 계획과의 연속성이 낮아 일관성 있는 도시공간 관리의 어려움이 있다. 셋째, 형식적인 추진협의회 운영, 지속적인 역량강화 프로그램 부재 등 거버넌스 구축이 미흡하다. 지역사업은 민, 관 협력을 유도하고 지속적으로 관리할 수 있는 추진체계가 요구되나 공모사업으로 선정이 된 이후에서야 주민협의회를 구성하는 경우가 많고, 협의회 운영 또한 구성원의 단순한 의견 제시 및 수렴 등에 그치고 있다. 넷째, 중앙 부처의 경직되고 불안정한 공모사업 운영에 따라 형식적으로 사업이 운영되거나 지자체의 불만이 고조되고 있다. 촉박한 사업기간에 따른 내실 있는 사업기획이 어렵고, 지자체가 외부에 사업을 일괄 위탁하는 경우도 많다. 또한 법제도 개정, 정부 정책 방향 수정, 그에 따른 예산조정 등 중앙정부의 불안정한 보조금 집행 방침에 따라 지자체의 안정적인 사업 추진에 한계가 있다. 다섯째, 공모사업 기간 이후의 지속적인 관리 및 성과확산 체계 부족하다. 사업관련 자료 축적 및 지속적인 모니터링·관리가 제대로 이루어지지 못하고 있다. 또한, 농어촌 지역을 대상으로 하는 사업의 경우, 수요예측 불가, 전략 부재로 사업 이후 시설을 폐쇄하거나 운영 악화 등 어려운 상황에 직면한 경우가 많다.

#### 제4장 공모사업의 실효성 확보 및 지역역량 강화를 위한 사업체계 개선방안 검토

그간 추진된 공모사업의 실태에 대한 분석을 통해 도출한 공모사업의 한계와 지역개발 정책의 변화 동향을 종합적으로 검토하여 두 가지의 개선방향을 도출하였다. 첫째는 ‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’이다. 지역발전과 관련하여 이루어지는 건축·도시 관련 사업의 성패가 결국 사업을 직접 기획·집행·관리하는 지자체의 행정역량에 있다고 할 때 중앙부처 사업은 보다 지역의 행정역량에 초점을 맞추어 추진될 필요가 있다. 둘째는 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연

계'이다. 기초지자체가 필요한 사업에 대한 예산을 포괄적으로 지원하는 지역개발계정사업의 취지를 감안할 때 개별 중앙부처 공모·시범사업은 지역개발계정사업의 선행 단계 또는 개별 중앙부처의 정책실현을 위한 시범적인 성격으로 재편할 필요가 있으므로, 개별 중앙부처 공모·시범사업은 원칙적으로 지역역량 강화 지원사업으로서 소프트 사업에 집중하되, 각 부처의 정책실현을 위해 선도사례 구현이 필요한 부분에 대해서 거점사업 일부에 시설사업비 지원을 연계하는 방식으로 추진하는 것이 필요하다.

‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’과 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계’를 추진하기 위하여 각각의 실천과제를 제안하였다. 우선 지역개발계정사업의 개선과 관련한 실천과제로서는 우선 관련 사업의 통합 마스터플랜 수립, 전담조직 구축, 거버넌스 체계 구축 등 행정역량을 갖춘 지자체에 대해 일반 지역개발계정사업보다 예산운용의 안정성과 자율성을 부여하는 ‘역량강화 선도 지역 개발사업’을 신설할 필요가 있다. 또한 현재의 지역역량 강화사업을 타 사업을 구분하여 우선 시행하고 그 사업성과를 평가하여 타 사업을 추가로 시행하는 방식으로 재편할 필요가 있다. 중장기적으로는 개별 중앙부처 공모·시범사업이 소프트웨어 중심의 역량강화 지원사업으로 재편되는 것을 전제로 지역역량 강화사업은 폐지하고 원칙적으로 개별 중앙부처 공모·시범사업을 통해 지역역량 강화를 지원하는 방식 또한 검토될 필요가 있다. 지역의 행정역량이 미흡한 지자체에 대해서는 계획과 사업간의 연계성 강화, 사업 추진과정 및 성과에 대한 관리 강화, 사업추진 지원체계 강화, 사업대상 지역의 범위를 마을단위의 소규모로 설정, 지자체별 사업수량 제한 등 사업관리 체계의 강화가 필요하다.

개별 중앙부처 공모·시범사업은 우선 관련 사업의 통합 마스터플랜 수립, 전담조직 구축, 거버넌스 체계 구축 등 소프트 부문의 행정역량을 강화하는 등 소프트웨어 중심의 지역역량 강화사업으로 재편할 필요가 있다. 시설사업비 지원은 국정과제 등 정부의 주요 정책실현을 위해 선도사례 구현이 필요한 부분에 한정하여 국정과제에 해당되는 거점사업에 지원하는 것이 바람직하다. 또한, 매년 관련 예산을 확보해야 하는 한계 때문에 사업이 지속성을 담보하지 못하는 문제점을 개선하기 위해 국정과제와 연계하여 5년간은 해당사업이 지속적으로 추진될 수 있도록 사업의 안정성을 확보하고, 사업성과가 확산될 수 있도록 후속 추진 과정의 모니터링 및 홍보체계를 강화할 필요가 있다.

## 제5장 결론\_연구의 의의와 과제

본 연구는 각 중앙부처에서 지자체 건축·도시공간을 대상으로 추진하고 있는 각종 공모사업들이 사업간 차별성 확보와 역할분담 및 연계 등을 통해 사업 효과를 극대화하고 지역특성 반영과 지역역량 강화에 기여할 수 있도록 사업의 효율적 운영을 위한 정책방안을 모색하였다. 지역개발계정사업과 개별 중앙부처 공모·시범사업을 모두 시행한 경험이 있는 33개 지자체를 대상으로 공모사업의 실태조사를 실시하였다. 분석을 통해 도출한 공모사업의 한계와 지역개발 정책의 변화 동향을 종합적으로 검토하여 ‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’과 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계’의 두 가지의 개선방향을 도출하였다. 이러한 ‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’과 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계’를 추진하기 위하여 각각의 실천과제를 제안하였다.

본 연구는 지금까지 개별 부처별로 진행되어 온 지자체 대상 중앙정부 공모사업을 총체적으로 다루면서 지역역량을 중심으로 개별사업 단위를 넘어선 종합적인 개선방안을 도출하고자 하였다는 점에서 정책연구로서의 의의가 있다고 하겠다. 또한 사업 이후의 자료축적과 성과평가가 제대로 이루어지지 않은 한계가 있음에도 불구하고 지역의 연구자와의 협업을 통해 그간 진행된 89개 사업의 성과와 한계를 정리·분석하였다는 점 또한 선행 연구에서 다루지 못한 부분이라고 할 수 있다. 본 연구결과는 새정부 출범에 따른 지역발전 정책의 개편, 부처간 협업과제 추진, 새롭게 제정된 도시재생과 농촌 마을만들기 관련 법령의 실천 등에 적용될 수 있을 것으로 기대한다.

향후의 연구과제로서는 우선 본 연구에서 제시한 역량강화 선도지역 개발사업의 보다 구체적인 실천방안을 검토할 필요가 있다. 현재 지역개발정책의 방향이 새로운 정부 출범에 따라 개편되었고 지역개발계정사업이 각 중앙부처별로 구분되어 진행되고 있는 점을 감안할 때 역량강화 선도지역 개발사업의 추진을 위해서는 보다 범부처적이면서 지역개발정책의 방향전환에 부합할 수 있도록 면밀한 검토와 협의가 이루어질 필요가 있다. 또한, 본 연구를 진행하는 동안 지역개발과 관련한 중요한 법률로서 ‘도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법’과 ‘농어촌마을 주거환경 개선 및 리모델링 촉진을 위한 특별법’이 제정되었다. 두 법령 모두 지역개발과 지역재생을 위한 사업추진 방식을 다루고 있으며, 이는 본 연구에서 다룬 중앙부처 공모사업과도 밀접한 관계가 있으므로 두 법령에서 규정한

사업추진 방식과 기존 중앙부처 공모사업과의 연계 및 차별성을 고려한 지역 행정역량 강화를 어떠한 방식에서 다루어야 할지 심도있는 검토가 필요하다. 마지막으로 본 연구를 통해 지자체를 대상으로 하는 중앙부처의 각종 공모·시범사업들의 관련 자료에 대한 DB구축과 사업 이후의 성과관리에 대한 종합적인 대응책이 필요함을 다시 한번 확인하였다. 건축과 도시공간 분야에서 중앙정부 공모사업과 관련한 자료를 축적하고 성과를 점검·확인할 수 있는 종합적인 시스템을 갖추는 것은 사업의 지속적 운영 및 체계적 관리를 위해 반드시 수행되어야 할 사항이다.

**주제어 : 공모사업, 지역역량, 마스터플랜, 거버넌스, 전담조직**



## 차 례

<b>제1장 서론</b> .....	<b>01</b>
1. 연구의 배경 및 목적 .....	1
1) 연구의 배경 .....	1
2) 연구의 목적 .....	4
2. 연구의 내용 및 방법 .....	5
1) 연구의 내용 .....	5
2) 연구의 방법 .....	7
3. 선행연구 현황 및 본 연구와의 차별성 .....	8
4. 지역역량에 대한 이론적 검토 .....	17
1) 지역역량의 정의 .....	17
2) 건축·도시 사업에서의 지역역량 개념 .....	19
<b>제2장 지자체 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 추진체계</b> .....	<b>21</b>
1. 관련 법령 및 예산현황 .....	21
1) 지자체 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 법령 및 기준 현황 .....	21
2) 지자체 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 예산 현황 .....	23
2. 중앙정부 공모사업 추진현황 .....	28
3. 사업별 특성 및 추진체계 .....	33
1) 문화역사마을가꾸기 사업 .....	33
2) 공공디자인 시범도시 조성사업 .....	35
3) 살고싶은 도시만들기 .....	38
4) 살기좋은 지역만들기 .....	41

5) 국토환경디자인 시범사업 .....	43
6) 희망마을 만들기 .....	45
7) 생활형 지역공공디자인 시범사업 .....	47
8) 농촌마을종합개발사업 .....	51
9) 도시활력증진 지역개발사업 .....	53
10) 일반농산어촌 개발사업 .....	55
4. 사업간 추진체계 비교·분석 .....	57
1) 사업대상유형 및 선정방식 .....	57
2) 예산지원방식 .....	59
3) 계획수립 체계 .....	60
4) 사업 운영체계 .....	61
5) 세부 사업내용 .....	67
6) 평가 및 환류체계 .....	69
5. 중앙정부 공모사업에서의 지역역량 관련 요소 분석 .....	71
1) 사업 선정 단계에서의 지역역량 관련 사항 .....	71
2) 사업 진행 단계에서의 지역역량 관련 사항 .....	72
3) 사업 평가 단계에서의 지역역량 강화 관련 사항 .....	73
<b>3장 지자체 지역역량과 공모사업의 성과 및 한계 .....</b>	<b>75</b>
1. 분석 대상 및 방법 .....	75
2. 공모사업의 추진 실태 .....	80
1) 사업공모 및 기획단계 .....	80
2) 사업 추진 단계 .....	83
3) 계획 수립 단계 .....	87
4) 사업 시행 및 유지·관리 단계 .....	90
3. 공모사업 수행 지자체 지역역량 현황 .....	94
1) 사업 기획 및 관리 .....	94
2) 전략계획(마스터플랜) .....	100
3) 거버넌스 .....	108

4. 공모사업의 성과와 한계 .....	112
1) 지역에서의 중앙정부 공모사업의 성과와 의의 .....	112
2) 공모사업의 한계 및 문제점 .....	113

#### **4장 공모사업의 실효성 확보 및 지역역량 강화를 위한 사업체계 개선방안 검토 ..... 117**

1. 개선방향 설정 .....	117
1) 지역개발 관련 정책 동향 .....	117
2) 개선방향 설정 .....	123
3) 개선방향에 따른 실천과제 .....	126
2. 지역개발계정사업 개선을 위한 실천과제 .....	128
1) 역량강화 선도지역 개발사업 신설 .....	128
2) 지역역량 강화사업방식 재편 .....	132
3) 사업 관리체계 강화 .....	134
3. 개별 중앙부처 추진 공모·시범사업 개선을 위한 실천과제 .....	137
1) 소프트웨어 중심의 지역역량 강화사업으로 재편 .....	137
2) 사업의 안정성 확보와 성과확산체계 구축 .....	141

#### **5장 결론 ..... 142**

1. 연구의 결론 .....	142
2. 연구의 한계와 과제 .....	146

참고문헌 .....	148
------------	-----

부록 . 권역별 지자체 사업현장 실태조사 .....	152
------------------------------	-----



## 표차례

[표 1-1] 각 부처사업별 선행연구 현황	8
[표 1-2] 사업평가방식에 관한 선행연구 현황	10
[표 1-3] 거버넌스 마을만들기 사업관련 선행연구 현황	12
[표 1-4] 지역개발계정 등 관련 선행연구 현황	13
[표 1-5] 지자체 디자인 사업에 관한 선행연구 현황	14
[표 2-1] 지방이전재원의 제도 및 예산규모(2011년 기준)	25
[표 2-2] 연도별 지방자치단체 의존재원 비중 변화	25
[표 2-3] 부처별 지방자치단체지원 국고보조금 예산안 현황(2011기준)	26
[표 2-4] 광역지역발전특별회계 세입예산안(2011기준)	26
[표 2-5] 광역지역발전특별회계 세입예산안(2011기준)	27
[표 2-6] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업 사업비(2013년 현재 기준)	27
[표 2-7] 2000년대 중반이후 건축·도시관련 중앙정부 공모사업개요	28
[표 3-8] 지자체별 건축·도시관련 공모사업 선정현황	29
[표 2-9] 문화역사마을 가꾸기 시범사업 현황	33
[표 2-10] 공공디자인 시범도시 조성사업 현황	35
[표 2-11] 공공디자인 시범도시 조성사업의 사업계획 수립방향	36
[표 2-12] 살고싶은 도시만들기 시범사업 현황	38
[표 2-13] 살고싶은 도시만들기 시범사업의 지원 및 관리체계 변천	40
[표 2-14] 살고싶은 도시만들기 시범사업 유형별 사업내용	40
[표 2-15] 살기좋은 지역만들기 시범사업 현황	41
[표 2-16] 국토환경디자인 시범사업 현황	43
[표 2-17] 희망마을만들기 사업현황	45

[표 2-18] 생활형 지역공공디자인 시범사업 현황 .....	47
[표 2-19] 농촌마을종합개발사업 현황 .....	49
[표 2-20] 농어촌마을 리모델링 시범사업 .....	52
[표 2-21] 도시활력증진지역 개발사업 현황 .....	53
[표 2-22] 일반농산어촌 개발사업 현황 .....	55
[표 2-23] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 대상유형 및 선정방식 .....	57
[표 2-24] 현행 중앙정부 공모사업 선정단계에서의 평가지표 .....	58
[표 2-25] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 예산지원방식 .....	59
[표 2-26] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 계획수립체계 .....	60
[표 2-27] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 사업운영체계비교(1) .....	62
[표 2-28] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 사업운영체계비교(2) .....	63
[표 2-29] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 사업추진체계비교(1) .....	64
[표 2-30] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 사업추진체계비교(2) .....	65
[표 2-31] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 사업추진체계비교(3) .....	66
[표 2-32] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 세부사업내용 .....	68
[표 2-33] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 평가 및 환류체계 .....	69
[표 2-34] 현행 중앙정부 공모사업 평가단계에서의 평가지표 .....	70
[표 2-35] 현행 중앙정부 공모사업 선정단계에서의 지역역량 평가요소 .....	71
[표 2-36] 현행 중앙정부 공모사업 평가단계에서의 지역역량 평가요소 .....	74
[표 3-1] 분석대상 지자체 조사 현황표 .....	75
[표 3-2] 분석대상 대상지자체 .....	77
[표 3-3] 지역역량관련 조사내용 .....	78
[표 3-4] 사업별 대응체계관련 조사내용 .....	79
[표 3-5] 조사사업별 추진실태-기획 및 응모단계 .....	80
[표 3-6] 조사사업별 추진실태-사업추진단계 .....	85
[표 3-7] 조사사업별 추진실태-계획수립단계 .....	87
[표 3-8] 조사사업별 추진실태-사업시행 및 유지관리단계 .....	91
[표 3-9] 조사대상 지자체의 사업기획 및 관리 현황 .....	95
[표 3-10] 조사대상 지자체의 전략계획(마스터플랜)현황 .....	101

[표 3-11] 조사대상 지자체의 거버넌스 현황 .....	109
[표 3-12] 기초생활권발전계획 건축도시분야 사업 예산계획 .....	112
[표 4-1] 14년도 광특회계 운용방향 .....	121
[표 4-2] 14년도 광특회계 제도개선 및 운영방안 .....	122
[표 4-3] 14년도 일반농산어촌지역 개발사업 개선방안 .....	123
[표 4-4] 지원 예산 규모 산정 .....	129
[표 4-5] 현행 지역개발계정 인센티브 내역 .....	132
[표 4-6] 현행 지역개발계정사업의 유형별 대상사업 체계 .....	137
[표 4-7] 현행 생활형 지역공공디자인 시범사업 선정기준 .....	139
[표 4-8] 생활형 지역공공디자인 시범사업 선정기준 개선안 .....	140
[표 4-9] 현행 국토환경디자인 시범사업 선정기준 (서면평가 및 가점기준) .....	140
[표 4-10] 국토환경디자인 시범사업 선정기준 개선안 .....	141

## 그림차례

[그림1-1] 2000년 이후 건축·도시관련 중앙정부 공모사업	2
[그림1-2] 차별성 없는 공모사업 결과물들의 모습	3
[그림 1-3] 연구의 흐름	6
[그림 2-1] 문화역사마을가꾸기 사업 추진체계	34
[그림 2-2] 공공디자인 시범도시 조성사업 추진체계도	37
[그림 2-3] 살고싶은 도시만들기 시범사업 추진체계	39
[그림 2-4] 살기좋은 기지역만들기 추진체계	42
[그림 3-1] 영주시 사업단계별 디자인총괄팀 운영 계획도	98
[그림 3-2] 포항시 테라노바팀 디자인관리체계 현황	99
[그림 3-3] 영주시 공공건축연계 통합마스터플랜의 개념	103
[그림 3-4] 영주시 공공건축 통합마스터플랜(공공건축연계, 상업시설연계, 녹지연계)	104
[그림 3-5] 영주시 공공건축 통합마스터플랜	104
[그림 3-6] 거창군 창조도시 조성 기본계획의 비전 및 목표	105
[그림 3-7] 거창군 창조도시 조성 기본계획의 공간구상과 주요사업	106
[그림 3-8] 순천시 건축정책기본계획의 기본방향	107
[그림 3-9] 순천시 건축정책기본계획의 구역별 기본방침 대상 위치도 (점적구역)	107
[그림 3-10] 청주시 거버넌스 체계도	111
[그림 4-1] 지역발전위원회의 지역발전정책 방향 (지역발전위원회 보도자료)	119
[그림 4-2] 개선방향 도출	125
[그림 4-3] 개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계	126
[그림 4-4] 개선방향에 따른 실천과제	128
[그림 4-5] 창조지역 사업 인정절차	130

[그림 4-6] 역량강화 선도지역 개발사업 승인절차 .....	130
[그림 4-7] 현행 지역개발계정 일반농산어촌지역 개발사업의 지역역량강화사업 편성체계	134
[그림 4-8] 지역개발계정 일반농산어촌지역 개발사업의 지역역량강화사업 편성체계 개편안	134
[그림 4-9] 국토환경디자인 시범사업 예산 지원체계(안) .....	142



## 제1장 서론

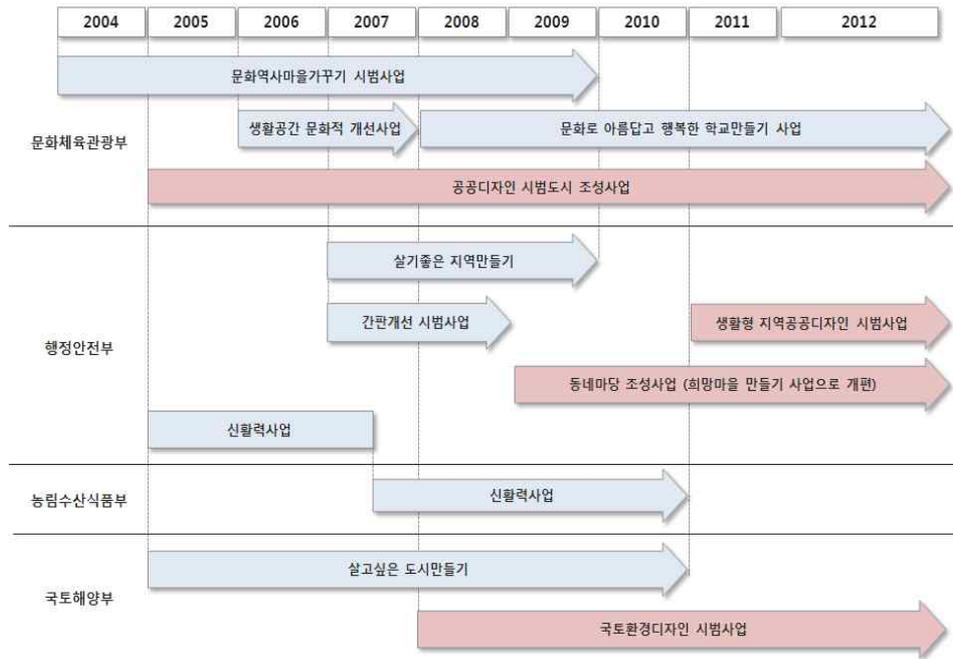
1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 내용 및 방법
3. 선행연구 현황 및 본 연구와의 차별성
4. 지역역량에 대한 이론적 검토

### 1. 연구의 배경 및 목적

□ 국토환경디자인 가치의 중요성 부각에 따른 지자체 건축·도시 관련 사업수요 확대

최근 국가의 경제적인 위상이 높아지고 생활수준이 향상됨에 따라 건축·도시환경의 수준에 대한 국민의 개선요구 또한 증대되면서 국토환경디자인의 중요성이 부각되고 있다. 특히 지방자치단체는 ‘고품격 디자인도시 서울’, ‘해양 디자인도시 군산’, ‘디자인도시 영월’ 등 지역마케팅 및 도시경쟁력 제고를 위한 다양한 디자인정책을 도입하면서 가로미 관개선, 대표거리 조성을 비롯한 디자인사업을 활발하게 추진하고 있다.

중앙정부 또한 디자인 정책을 강화하면서 중앙정부가 지원하는 지방자치단체의 디자인 시범사업도 다수 시행되어 왔다. 2000년대 중반 이후 국토교통부를 비롯하여 문화체육관광부, 행정안전부, 지식경제부 등 중앙정부에서 시행하였거나 시행되고 있는 사업으로는 살고 싶은 도시만들기 시범사업(국토부), 살기 좋은 지역만들기 시범사업(행안부), 국토환경디자인시범사업(국토부), 공공디자인 시범도시 조성사업(문체부), 생활형 지역공공디자인 시범사업(행안부) 등이 있다. 또한, 지역개발계정사업으로서 진행되고 있는 도시활력증진지역개발사업, 일반농산어촌지역개발사업, 성장촉진지역개발사업, 특수상황지역개발사업도 지역의 건축, 도시공간 개선이 사업의 중요한 비중을 차지하고 있다.



[그림1-1] 2000년대 중반 이후 추진된 건축·도시 관련 개별 중앙부처 공모·시범사업

□ 사업간 차별성 확보가 미흡한 상태에서 유사성격 사업들이 산발적으로 포진

각각의 사업은 해당 부처의 정책방향과 특성에 따라 차별성을 강조하고 있으나, 최근 수년간 디자인이나 경관에 대한 중앙과 지역의 관심이 높아지면서 공공디자인 및 가로경관개선 관련 사업들이 주를 이루고 있다. 대부분 지역의 건축·도시공간을 대상으로 지역 활성화나 경관개선을 추구하고 있고 사업체계의 개선과정을 거치면서 사업별 거버넌스 체계, 총괄계획가, 마스터플랜 등 추진방식에 대한 차별성은 발견하기 어려운 실정이며, 국회의 예산심의 과정에서도 사업간 유사성 문제가 지속적으로 거론되어 왔다.

지자체는 중앙정부 추진 공모사업에 선정되는 것이 지역주민에 대한 홍보효과나 예산확보, 그리고 최근 각 지자체마다 조직된 디자인 관련 부서의 업무 발굴에 유리하여 사업선정을 위해 상당한 노력을 기울이고 있는 것이 사실이다. 그러나 한정된 인력과 시간으로 인해 특정 현안에 대한 사업계획서를 유사 공모사업에 무분별하게 신청하는 경우가 발생하고 있다.

□ 디자인 관리체계 부재에 따른 획일적이고 일회성적인 사업 진행

공모에 선정된 사업들은 관련 사업간 연계나 중장기적 전략에 의한 종합 관리가 미흡하여 일회성, 이벤트성 사업으로 끝나는 경우가 많다. 또한 지자체의 디자인 기획능력 부족으로 인해 해당 지역의 문화적, 공간적, 자연환경적 특성 등을 고려하지 못하고, 기존의 선행사례들을 모방하여 사업을 추진한 결과 전국적으로 유사한 성격의 사업을 양산하는 결과를 초래하고 있다.

사업별로 지원되는 예산이 한정되어 있고 지역별 균형적인 예산지원 원칙에 따라 장기적으로 추진해야 하는 사업에 대한 지원이 불가능하여 대부분이 간판정비사업, 야간경관, 특화가로 조성을 위한 요소 디자인(가로포장, 건축물 색채개선 등) 등 사업추진이 용이하고 단기적으로 가시적인 성과를 낼 수 있는 사업에 집중되어 있다. 더욱이 시범사업을 추진하는 부서의 전문성과 인력 부족 등으로 중장기적인 성과관리가 취약하여 시범사업에 따른 추후 확산효과를 기대하기도 어려운 경우가 많다.



벽화그리기

건고싶은 거리 만들기

간판 정비

[그림1-2] 공모사업의 대표적인 사업유형 사례들

□ 공모사업의 실효성 확보 및 지역역량 강화를 위한 종합적인 사업추진 체계 개선 필요

주요 선진국의 지역발전 지원동향을 살펴보면 지역의 필요에 따라 자체적인 기획을 중시하는 포괄적이고 자율적인 프로그램 중심으로 운영되고 있음을 알 수 있다. 즉 지역 대상 중앙정부의 지원사업은 지역의 자율적 역량을 발휘할 수 있도록 자발적인 지역사업 발굴·기획과 사업계획 수립을 유도하는 것에 초점을 두고 있다. 중앙부처가 사업목적을 지정하고 사업계획 및 예산사용 가능 항목들을 사전에 제한하는 등 중앙정부가 강한 관리 권한을 가지고 지자체의 자율성이 한정적인 국내의 경직된 공모사업 지원방식과는 차이가 있다고 하겠다.

따라서 지역지원 사업의 성과를 높이기 위해서는 지역역량을 강화하고 지방정부의 자구노력을 자극하여 스스로 필요한 사업을 발굴하고 추진할 수 있는 체계를 갖추도록 하는 것이 중요하다. 이를 위해서는 공모사업의 핵심 목표를 지역역량 강화에 두고 지역역량이 부족한 지자체에 대해서는 지역역량 강화를 위한 지원체계를 확대하는 방향으로 공모사업의 체계를 재편하고, 지역역량이 어느 정도 확보된 지자체에 대해서는 유연한 사업 방식을 적용하여 지역 스스로 필요한 사업을 발굴하고 선도적인 성과를 도출할 수 있도록 지역의 자율성을 최대한 보장하는 방향으로 공모사업의 체계를 재편하는 것이 필요하다.

또한 개별 공모사업의 대상 지자체 유형, 사업 범위와 단계, 사업목표 및 추진체계 등을 종합적으로 검토하여 유사한 공모사업들이 부처 개별적으로 추진되면서 제기되는 사업간 차별성 확보와 연계의 문제를 해결하는 방안을 모색해야 한다. 더불어 국가균형발전 특별법에 근거한 광역·지역발전특별회계, 경관법에 근거한 특정 경관계획 및 경관사업, 도시재생 특별법의 재생계획 등 관련 예산 및 법정계획과 공모사업과의 연계방안도 함께 검토될 필요가 있다.

#### □ 연구의 목적

이상을 바탕으로 본 연구에서는 중앙정부 각 부처에서 지자체 건축·도시공간을 대상으로 추진하고 있는 공모사업들이 사업간 차별성을 확보하고 지역의 특성을 반영하며 지역역량 강화에 기여할 수 있도록 효율적인 사업운영에 대한 정책방안을 모색하고자 한다.

## 2. 연구의 내용 및 방법

### □ 지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 추진체계 분석

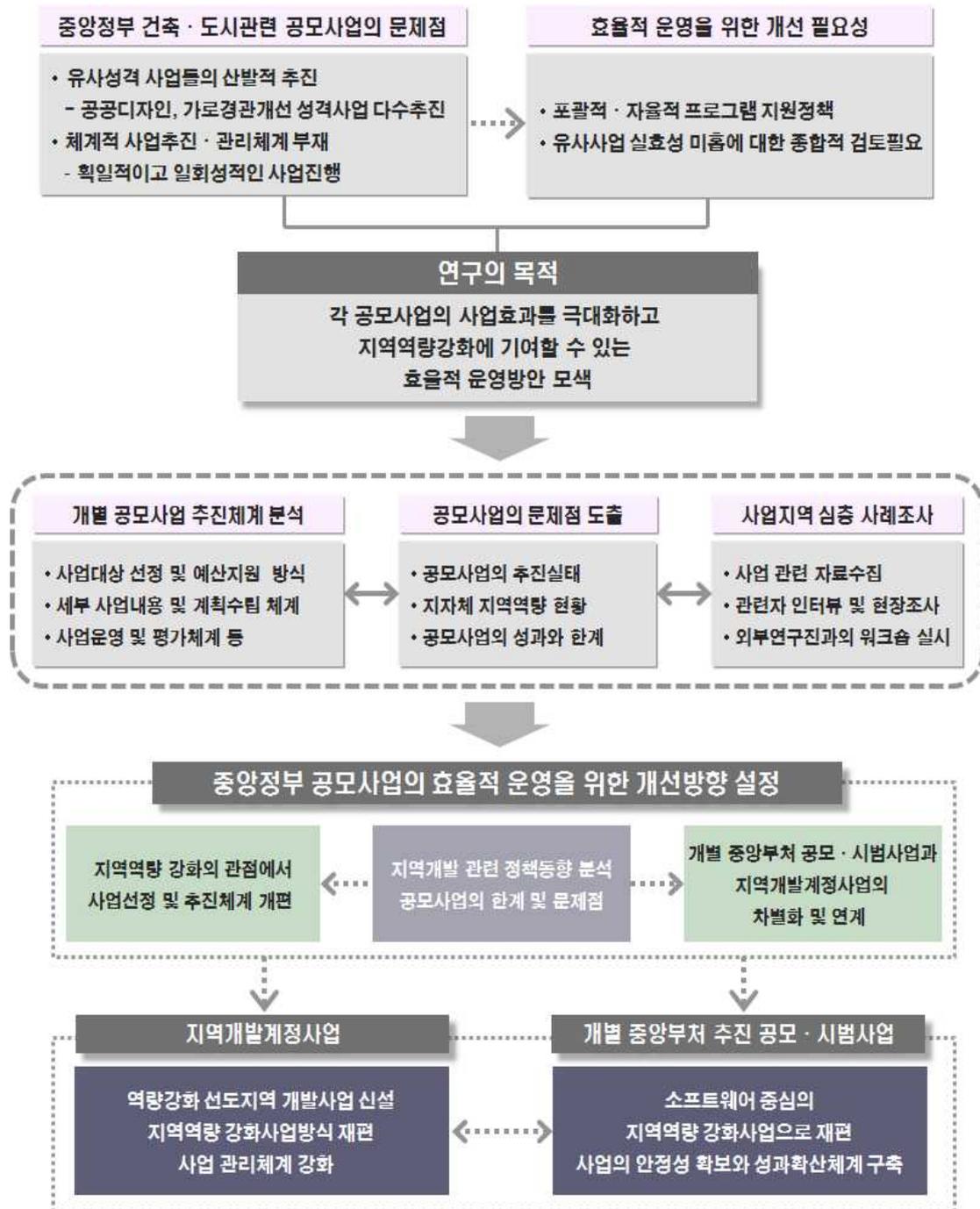
2000년대 중반부터 추진된 11개 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 목표, 특성, 선정방식, 계획수립 및 사업진행 방식, 성과관리 방식 등 추진체계를 정리하고 대상 지자체 유형, 사업 추진체계, 세부 사업내용 등의 비교분석을 통한 사업간 차별성 및 유사성, 위계 등을 진단한다. 이와 함께 관련 문헌 분석을 통해 지역역량의 개념을 정리하고, 공모사업의 선정·추진·평가 등에서의 지역역량 관련 사항을 검토하여 건축·도시 사업에서의 지역역량의 요소를 도출한다.

### □ 지자체 대응체계와 공모사업의 성과와 한계점 분석

11개 중앙정부 공모사업에 선정되어 사업을 추진한 지자체 중 지역개발계정사업을 포함하여 3개 이상의 공모사업에 선정된 전국의 33개 지자체를 대상으로 권역별(경기, 충청, 전라, 경상)로 구분하여 해당 권역별 연구자와 협동으로 관련자료 수집, 담당자 인터뷰, 현장조사 등 실태조사를 실시한다. 조사결과를 바탕으로 사업공모 및 기획 단계, 사업추진 단계, 계획수립 단계, 사업시행 및 유지·관리 단계 등 단계별 추진실태를 분석한다. 또한, 사업기획 및 관리, 전략계획(마스터플랜) 수립, 거버넌스 등 지역역량 현황을 분석한다. 분석결과에 따라 공모사업의 성과와 의의, 한계 및 문제점을 도출한다. 권역별로 구분되어 각각 외부의 연구자와 진행한 실태조사 및 분석의 실효성 제고를 위해 조사 착수 단계, 조사 중간단계, 조사 완료 및 분석 단계의 각 단계별로 워크숍을 진행하였다.

### □ 공모사업의 실효성 확보 및 지역역량 강화를 위한 사업체계 개선방안 검토

공모사업의 개선방안 도출을 위해 지역발전위원회, 공모사업 운영주체, 공모사업 참여 업체, 총괄계획가 경험자 등 다양한 관련자를 대상으로 인터뷰 및 자문회의를 실시한다. 개별 중앙부처 추진 공모·시범사업과 지역개발계정사업간의 차별성과 연계성을 확보하면서 지역역량 강화를 보다 실질적으로 지원·유도할 수 있도록 공모사업 추진방식의 개선방향을 설정한다. 개별 중앙부처 추진 공모·시범사업은 중앙정부 공모사업은 낙후된 지역역량 강화를 지원·유도하기 위한 기반구축에 중점을 두고, 지역개발계정사업에서는 일정 수준 이상의 지역역량이 확보된 지역과 그렇지 않은 지역간의 사업관리체계, 예산지원체계 등을 차별화하는 것에 중점을 두어 각각의 개선방안을 도출한다.



[그림 1-5] 연구의 흐름

### 3. 선행연구 현황 및 본 연구와의 차별성

#### □ 각 공모사업별 사례분석 및 모니터링 관련 연구

각 공모사업별 사례분석 및 모니터링 연구들을 살펴보면 중앙정부사업에 대한 평가를 바탕으로 통합적 관리체계 구축과 유사사업과의 차별성 마련 및 연계 활성화의 필요성을 제시하고 있다. 주로 재원조달, 평가 및 사후관리 부처별 정책패키지 등 정부지원체계 법제화, 부처간 공동협력시스템 구축을 통한 추진체제 정비 등에 대해서 다루고 있다. 특히 하드웨어 구축 및 결과물 위주의 사업이 아닌 스스로 변화할 수 있도록 커뮤니티의 역량을 강화하는 정책방향의 필요성에 대한 연구가 많으며, 관련인력 확충과 주체간 소통을 관리하는 행정전환에 대해 제안하고 있다. 또한 전문성을 보완하는 외부지원체계 구축과 내부혁신리더양성 교육, 도시만들기 지원센터, 헬프데스크 등의 상시조직체계 전환 등을 제시하고 있다.

[표 1-1] 각 공모사업별 사례분석 및 모니터링 관련 선행연구

연구목적	연구방법	주요연구내용
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 공공디자인 시범도시 조성사업 현황진단 및 개선방안</li> <li>· 연구자(년도): 문화체육관광부 (2011)</li> <li>· 연구목적 : 시범사업의 현황을 분석하여 사업의 문제점 및 개선점을 도출하고 향후 공공디자인 시범도시 조성사업의 방향성 도출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국내 지원정책 및 해외사례조사</li> <li>· 전문가자문회의 통한 연구프레임 구축</li> <li>· 시범사업평가(서면, 현장, 종합)</li> <li>· 주민만족도 및 전문가 의견조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사업평가지표 및 현황진단을 위한 틀 작성</li> <li>· 시범도시사업 현황진단 및 정책 개선방안제시(연도별, 완료지역)</li> <li>· 주민만족도 모델개발, 현장조사를 통해 사업주체간의 소통여부 확인</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 살기좋은 지역만들기의 추진실태 및 향후과제</li> <li>· 연구자(년도): 한국지방행정연구원(2007)</li> <li>· 연구목적 : 시행사업의 차별성과 특성에 대해 분석하고, 정책추진에 필요한 실천과제를 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을만들기에 관한 논의 및 개념정립</li> <li>· 시범사업 추진실태 파악</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을만들기에 대한 개념 정립, 살고싶은 지역만들기 정책방향 및 과제 분석</li> <li>· 시범사업추진실태 파악 및 성과 및 개선방안 제시</li> <li>· 향후 정책 실천과제 제시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 신활력사업의 추진실태분석 및 개선방안</li> <li>· 연구자(년도) : 김선기외, 한국지방행정연구원(2006)</li> <li>· 연구목적 : 소프트지역개발의 개념을 형성, 신활력사업의 추진과정을 분석, 평가하고 문제점을 진단함으로써 활성화 방안 도출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 소프트 지역개발방식 개념정립 후 분석틀 설정</li> <li>· 분석기준에 따라 시범사업 추진실태 분석 및 평가</li> <li>· 공무원대상 설문조사 및 현지면접조사 실시 사업현황 조사</li> <li>· 종합적 분석기준에 따른 평가 및 문제점 도출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 소프트지역개발개념 및 신활력사업 진행배경</li> <li>· 시범사업의 추진실태 분석 및 문제점 도출</li> <li>· 국내외 사례 소개</li> <li>· 신활력사업의 개선방안 제시</li> <li>· 구체적 정책제언 제안</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 살고싶은 도시만들기와 도시계획의 역할에 관한 연구</li> <li>· 연구자(년도): 박재길 외, 국토연구원(2006)</li> <li>· 연구목적 : 기존도시계획과의 차이점을 규명하고, 국내외 살고싶은 도시만들기실태를 진단하고 개선방안을 제시하여 살고싶은 도시만들기에 대한 정책과제를 명확히 하고자 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사와 국내외 협동연구수행</li> <li>· 전문가 세미나를 통해 도시만들기에 대한 논의 수행</li> <li>· 시범사업에 대한 주민 및 공무원 대상 효과 및 만족도 조사 실시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 살고싶은 도시만들기와 도시계획관계연구</li> <li>· 선진국 주요사례 분석 및 시사점 도출</li> <li>· 국내 도시만들기 동향분석</li> <li>· 살고싶은 도시만들기 계획의 분석 및 개선방안제시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 지역혁신을 위한 신활력사업 실태 연구</li> <li>· 연구자(년도): 유호룡, 경인행정학회(2005)</li> <li>· 연구목적 : 지역발전을 위한 혁신사업의 실현가능성과 신활력사업이 국가균형발전에 기여하는 정도를 파악하고자 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 균형발전의 지역혁신의 의미및 고려사항파악</li> <li>· 신활력사업의 진행 현황 분석</li> <li>· 신활력사업의 지역혁신을 통한 지역발전전략 분석</li> <li>· 민간주도형 사업방안 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역혁신에 대한 개념정리와 고려사항</li> <li>· 지역역량과 균형발전을 위한 정부정책분석</li> <li>· 신활력사업의 개요와 민간주도형 신활력사업제안</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 살고싶은 도시만들기 시범사업의 발전방안에 관한 연구</li> <li>· 연구자(년도): 이창호 외, 대한건축학회(2010)</li> <li>· 연구목적 : 초기단계인 시범사업이 소수참여의 단발적 사업이 아닌 지속적, 항시적인 일반사업으로 정착할 수 있는 방안연구</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 3년간 시범사업을 각 분야별로 분석하고 문제점을 도출</li> <li>· 사업관련 공무원 및 종사자와 시민단체, 교수 및 연구원 등 다양한 집단을 대상으로 설문조사 실시</li> <li>· 집단 인식차이 및 시범사업의 문제점 도출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 살고싶은 도시만들기 계획내용 및 시범도시 추진현황</li> <li>· 제도 및 예산, 유형 및 평가체계, 선정 방법 등 추진체계 분석</li> <li>· 설문조사를 통한 집단인식 조사</li> <li>· 발전전략 제시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 국토환경디자인 시범사업 관리, 운영 및 개선방안 연구</li> <li>· 연구자(년도): 서수정·염철호 외, (2009~)</li> <li>· 연구목적 : 시범사업의 효율적 추진 및 전 과정에 대한 모니터링 수행과 차년도 개선방안 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시범사업 추진에 따른 모니터링</li> <li>· 시범사업 교육 및 홍보를 위한 워크숍 추진</li> <li>· 개선방안 마련 등을 위한 전문가 자문 실시 및 문헌·사례 조사</li> <li>· 시범사업 관련 홈페이지 구축 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시범사업 전 과정의 모니터링</li> <li>· 사업추진을 위한 조직구성 및 운영방안 검토</li> <li>· 시범사업 추진과정 및 성과에 대한 관리및 홍보</li> <li>· 시범사업 개선방안 제시 및 차년도 시범사업 추진계획 수립</li> </ul>

8 지자체 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 효율적 운영을 위한 정책방안 연구

## □ 사업성과 평가 관련 연구

사업성과 평가관련 연구를 살펴보면 성과지표를 개발하거나 개선하기 위하여 타 사업 및 해외사례 등의 성과지표를 분석한 다음, 전문가, 사업해당자, 주민 등을 대상으로 설문조사 및 인터뷰를 통해 개선방안을 도출하는 형식을 취하고 있다. 사업의 목표와 지역주민의 수요 등에 근거한 성과목표를 설정하고 지자체 스스로 목표를 제시하도록 하면서 성과평가를 할 수 있는 방안, 지속적 성과관리를 위한 전담기구 신설·운영 방안, 평가주기의 1년 및 다년주기 병렬운영방안 등을 제시하고 있다.

[표 1-2] 사업성과 평가 관련 선행연구

연구목적	연구방법	주요연구내용
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 문화역사마을가꾸기 사업의 성과관리를 위한 방향설정 및 지표개발 연구</li> <li>· 연구자(년도) : 김용근 외, 한국문화원연합회(2008)</li> <li>· 연구목적 : 사업의 특성에 부합하는 성과지표의 개발 및 평가를 통해 지속적인 성과관리방안 마련하여 사업성고를 높일 수 있도록 하기 위함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을가꾸기 관련 자료수집 및 분석</li> <li>· 성과관리제도 조사 및 지표도출을 위한 문헌고찰</li> <li>· 지표개발을 위한 전문가 설문조사</li> <li>· 성과지표 적용 시범사업대상지 평가</li> <li>· 연구진회의 및 전문가 자문</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시범사업의 특성 분석</li> <li>· 기존 성과관리제도 조사 및 평가방향설정</li> <li>· 성과지표개발</li> <li>· 시범사업에 적용한 평가</li> <li>· 사업성과 관리를 위한 방법 및 주체별 역할 제시</li> <li>· 성과제고를 위한 제언</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 문화역마을가꾸기사업의 성과관리를 위한 지표개발 및 평가</li> <li>· 연구자(년도) : 강은지외, 한국농촌관광학회(2010)</li> <li>· 연구목적 : 문화역마을가꾸기 사업의 특성의 고찰을 바탕으로 성과평가지표를 개발, 사업의 문제점을 파악하고 관리방향 방법을 제시하고자함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사를 통한 사업특성 및 현황파악</li> <li>· 기존연구를 통한 성과지표개발</li> <li>· 현장조사를 통한 지표활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기존마을가꾸기 사업의 사업성과 관리제도</li> <li>· 문화역마을가꾸기사업의 특성 분석</li> <li>· 성과지표 개발</li> <li>· 13개 시범사업 평가 및 문제점 분석</li> <li>· 향후 관리방향 및 방법 제시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 살기좋은 지역만들기 시범사업 평가 및 발전방안 연구</li> <li>· 연구자(년도) : 한국지방행정연구원, 행정안전부, (2009)</li> <li>· 연구목적 : 살기좋은 지역만들기에 대한 심층적 진단과 실적평가결과를 토대로 새로운 사업모형을 개발하여 제시하고자함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 살기좋은 지역만들기 시책에 대한 총괄적평가, 진단을 통해 발전방안 도출</li> <li>· 타 유사시책 비교평가</li> <li>· 거주민 대상 주민만족도 조사</li> <li>· 지역개발관련 전문가 조사</li> <li>· 평가결과 종합을 통한 시책전반 시사점 도출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 새로운 평가방식을 이용한 시범사업평가</li> <li>· 시책평가 및 지역별 권고안 제시</li> <li>· 살기좋은 지역만들기 해외시책 검토</li> <li>· 전문가 조사 및 해외우수사례 검토를 통한 발전적 사업모형 개발</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 신활력지역 지원사업 평가, 성과측정을 위한 지표개발 및 향토산업 육성을 위한 체계적 지원방안, 평가지표 개발</li> <li>· 연구자(년도): 한국농촌경제연구원, 농림부(2007)</li> <li>· 연구목적 : 신활력사업 추진실태와 문제를 파악, 농촌활력증진 사업으로써 새로운 추진체계와 평가방법 등을 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사를 통한 선정평가, 사후평가, 모니터링 절차 등 조사</li> <li>· 국내외 성공사례연구</li> <li>· 향토산업 담당공무원, 관련전문가 설문조사를 통해 신활력사업의 방향모색</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농촌지역 산업 활성화정책 추진 실태와 문제파악, 향후 산업활성화 방안제시</li> <li>· 신활력사업 추진실태 및 발전방향 평가, 성과지표개발</li> <li>· 향토산업육성사업의 효율적 추진방안과 평가, 성과지표개발</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 2008년 지역개발사업 집행평가연구</li> <li>· 연구자(년도): 한국토지공사, 국토교통부(2008)</li> <li>· 연구목적 : 2008년 시행된 지역개발사업 집행평가 시스템을 보다 효율적으로 운영할 수 있는 방안 모색</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌연구를 통해 국내 외 실태 분석 및 기존 평가체계 고찰</li> <li>· 자문회의 및 설문조사를 통해 평가항목과 지표에 대한 의견수렴</li> <li>· 자료분석을 통해 단위사업평가 및 사업효과성 분석</li> <li>· 현장실사를 수행 자료검정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역개발사업 집행평가항목 개선방향제시</li> <li>· 2008년 지역개발사업 집행평가 현황 및 평가</li> <li>· 효율적인 지역개발사업 자료관리 방안</li> <li>· 지역개발사업 제도 및 평가제도 개선방안 제시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 지방자치단체 평가 모니터링 및 실효성 제고방안</li> <li>· 연구자(년도): 양승함 외, 국무총리실(2006)</li> <li>· 연구목적 : 성과관리체계의 전략적 기획을 통해 현행 평가제도의 개선방안 마련</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 이론고찰을 통한 성과관리제도의 유형과 현행평가제도 파악</li> <li>· 법률분석을 통한 기본법의 해석</li> <li>· 외국사례연구</li> <li>· 심층조사와 설문조사 통한 개선방안 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 성과관리개념 및 유형정리, 현행평가제도 조사</li> <li>· '정부업등의 평가에 관한 기본법'과 '정부업무평가기본법'의 비교 분석</li> <li>· 현행 평가제도의 문제점 파악</li> <li>· 개선방안 제시</li> </ul>

#### □ 거버넌스·마을만들기 사업 관련 연구

거버넌스·마을만들기 사업 관련연구를 살펴보면 각종 사업에서 지역이 단순한 경제적 공간으로만 인식되거나 기존의 지방정부 주도형 사업방식으로 인한 지역의 자발적인 문제해결 역량 부족 및 일회성 교육행사에 그치는 한계 등을 문제점으로 지적하고 있다. 개선방안으로서는 민관협력형 외곽기구 설립, 체계적이고 지속적인 지역 인재교육 실시, 필요에 따라 자율적인 사업계획과 추진이 가능하도록 하는 지원제도 등을 제시하고 있다.

[표 1-3] 거버넌스·마을만들기 사업 관련 선행연구

연구목적	연구방법	주요연구내용
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 지역기반 건축, 도시프로그래밍 지원 네트워크 구축 및 코디네이터 기능 활성화 방안 연구</li> <li>· 연구자(년도): 엄철호 외, 건축도시공간연구소(2008)</li> <li>· 연구목적 : 거버넌스 형성과 운영을 위한 사업주체간의 유형과 역할을 제시, 추진을 위한 제원체제 구축방향과, 전문적인 건축 도시지원 조직 모델 제안</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국내외 관련기관 현황 및 사업 사례 조사</li> <li>· 심층사례조사: 실행주체 역할 분석</li> <li>· 관련전문가 자문회의 및 관련주체 의견조사</li> <li>· 외국 현지 정보조사 위탁 및 자문활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 각국의 지역기반 건축, 도시정책과 사업추진체계 조사</li> <li>· 국내외 지역기반 건축, 도시사업별 참여주체 조사 및 분석</li> <li>· 지역기반 건축, 도시사업별 참여주체 유형과 역할모형 제시</li> <li>· 지역기반 거버넌스 및 건축, 도시지원체제 구축방향 제시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 마을만들기의 효율적 지원방안에 관한 연구-시흥시 희망마을만들기를 대상으로</li> <li>· 연구자(년도): 이석현, 한국디자인학회(2012)</li> <li>· 연구목적 : 마을의 추진특성에 맞는 효율적인 마을만들기 지원시스템의 개선방안을 시흥시 사례를 통해 제시하고자 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사를 통해 기본개념과 사업특성조사</li> <li>· 기존 희망마을만들기 시범사업 사례조사</li> <li>· 사업추진주체에 대한 설문조사를 통해 사업성과조사</li> <li>· 행정담당자를 대상으로 마을별 성과분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을만들기의 지원체계분석</li> <li>· 시흥시 사례에 대한 현황분석</li> <li>· 주민설문조사 및 행정담당자 설문을 통한 대상사업의 문제점 및 개선방안</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 시민참여형 도시정비를 위한 시민역량 강화방안</li> <li>· 연구자(년도): 이영아 외, 국토연구원(2008)</li> <li>· 연구목적 : 도시개발 및 정비시 참여하는 시민역량의 상태를 종합적으로 구체적으로 진단하고 역량을 강화시키는 요인을 분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사를 통한 시민역량강화 영향요인 발굴</li> <li>· 전문가 의견조사 및 예비면담 조사를 통해 현장조사 사전준비</li> <li>· 참여주민, 참여하지않은 주민을 대상으로 설문조사 및 심층면담 실시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기본개념정립 및 역량진단항목 발굴</li> <li>· 역량강화요인별 분석 및 그를 위한 정비과제 제안</li> <li>· 외국 정책사례 분석을 통해 적용 가능한 지원방안 모색</li> <li>· 도시정비를 위한 시민역량강화 방안 및 전략 도출</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 낙후지역경제활성화 전략과 거버넌스 구축-신활력사업을 중심으로</li> <li>· 연구자(년도): 임배근, 한국지역경제학회(2008)</li> <li>· 연구목적 : 새로운 지역발전 거버넌스를 구축하고자 신활력사업을 분석하고 개선대책을 제시하고자 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사를 통해 낙후지역 개발정책의 현황 및 신활력사업의 특징 및 문제점 파악</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 낙후지역경제 개발정책의 추진현황파악</li> <li>· 신활력사업의 개요 및 시행성과분석을 통한 문제점분석</li> <li>· 낙후지역경제 활성화 추진을 위한 거버넌스 구축방향모색</li> <li>· 신활력사업의 개선방향 제시</li> </ul>

□ 지역개발계정 등 관련 연구

지역개발계정 등 관련 연구에서는 부처별 균형발전사업의 유사, 중복으로 인해 발생하는 균특회계의 문제 해결을 위해 중앙정부 추진사업에 대한 실태를 파악하고, 기타 사업성과 평가체계 시행의 통합을 통해 재정사업별 성과를 종합화할 필요성 등을 제기하고 있다. 특히 유사, 중복사업의 단순 통합보다는 성과에 따른 예산편성 규모를 조정하거나, 정부조직 내 예산편성과 재정사업 성과평가 결과를 부분적으로 연계하여 재정사업의 효율성을 증대하는 방안 등을 개선방안으로 제시하고 있다.

[표 1-4] 지역개발계정 등 관련 선행연구

연구목적	연구방법	주요연구내용
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 참여정부 균특회계 지역개발계정사업의 유사, 중복 실태분석</li> <li>· 연구자(년도): 이성근 외, 한국지역개발학회(2009)</li> <li>· 연구목적 : 효율적 균특회계 지역개발계정사업을 위한 유사 중복실태 분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사를 통해 실태분석틀 설정</li> <li>· 지역개발계정 자료수집을 통한 실태 분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 참여정부 균특회계 지역개발계정 사업의 의의와 추진실태</li> <li>· 참여정부 균특회계 지역개발계정 사업의 유사, 중복실태분석</li> <li>· 정책적 논의제안</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 국가균형발전특별회계 시도별 예산편성에 대한 평가 -'08년도 지역개발계정을 중심으로</li> <li>· 연구자(년도): 하정봉 외, 한국지방재정학회(2007)</li> <li>· 연구목적 : 예산배분에서 균형발전과 효율성 증대하는 균특회계 도입 취지에 대한 실증적 확인</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자료수집을 통한 균특회계 일반 특성 파악</li> <li>· 선행연구의 쟁점검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 균특회계의 예산편성체계 및 시도별 예산배분현황</li> <li>· 선행연구검토를 통한 영역별 분석방법론 제시</li> <li>· 균특회계 예산편성에 대한 영역별, 시도별 분석</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 국가균형발전특별회계 지역개발계정 예산편성과정 분석 및 개선방향</li> <li>· 연구자(년도): 강현수, 한국공간환경학회(2005)</li> <li>· 연구목적 : 국가균형발전특별회계 중 지역개발계정의 예산편성과정을 분석, 향후 운영상의 개선점을 모색</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 각 시도별 균특회계 예산신청 원자료 및 기획예산처의 국회예산 제출자료, 최종 예산내역 분석</li> <li>· 균특회계 담당 중앙 및 지방공무원과 전문가 면담</li> <li>· 기존 지방재정 관련 선행문헌 및 보고서 참조</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 균특회계 지역개발계정의 각 시도별, 사업별 예산신청과정 및 확정과정에 나타난 행태 분석</li> <li>· 균특회계 지역개발계정 운영에 있어서의 개선점</li> </ul>

□ 지자체 디자인사업 관련 연구

지자체 디자인사업을 다룬 연구를 살펴보면 주로 실제 시행사업을 대상으로 관 주도형 성과위주의 평가가 아닌 주민이 참여하는 과정과 단계별 평가의 중요성을 지적하고 사업의 원활한 추진과 성과도출을 위해 지역 내 주민역량을 강화하는 방안을 제시하고 있다. 또한, 사업완료 후 유지보수에 대한 주체가 명확하지 않아 발생하는 사후관리의 문제점을 해결하기 위해 사후관리체계 수립을 명문화하고, 관련분야에 종사하는 지역인재 교육 및 관리방안이 필요함을 지적하고 있다.

[표 1-5] 지자체 디자인 사업에 관한 선행연구 현황

연구목적	연구방법	주요연구내용
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 지방자치단체 간판정비사업 기초실태조사</li> <li>· 연구자(년도): 송주철, 문화체육관광부(2007)</li> <li>· 연구목적 : '간판정비사업'의 사례를 조사, 장단점과 문제점을 파악하고, 우리나라 간판정비 사업을 근본적으로 재조망</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공식문서, 보도자료, 학술자료 등을 참고하여 최근상황파악</li> <li>· 지역별 완료사업을 대상으로 조사대상지 선정</li> <li>· 서면질의 및 전화조사를 통해 지자체 담당부서와 예비조사 실시</li> <li>· 대상지 현장조사 및 담당공무원과 인터뷰</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지자체 간판정비사업의 특성 및 개요</li> <li>· 전국 지자체 간판정비사업 현황, 실태파악</li> <li>· 전국 지자체 간판정비사업의 문제점 분석</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 도시 생활밀착형 공공공간 조성방안 및 매뉴얼 개발연구</li> <li>· 연구자(년도) : 이상민 외, 건축도시공간연구소(2011)</li> <li>· 연구목적 : 공공공간의 공급에서 상대적으로 소외된 지역에서 일상생활과 밀접한 공공공간을 조성할 수 있는 방안제시, 이를 실현하기 위한 관련주체들이 사업추진 시 활용할 수 있는 매뉴얼 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문헌조사 및 전문가 면담조사를 통한 기본개념이행</li> <li>· 현장조사 및 사례분석을 통해 국내 실태파악</li> <li>· 문헌조사 및 전문가 원고의뢰를 통한 유형별 조성사례조사</li> <li>· 디자인 워크숍을 통한 조성방안 작성</li> <li>· 사례분석 및 워크숍을 통한 매뉴얼개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 생활밀착형 공공공간의 개념과 가치, 유형등에 대한 검토</li> <li>· 국내 제도 속에서의 생활밀착형 공공공간 유형들의 조성실태 파악, 주요도시를 대상으로 실태조사 및 현실적 문제점 파악</li> <li>· 유형별 국내외 조성사례 조사, 분석을 통해 생활밀착형 공공공간 조성방안 도출</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 부산 광복로 공공디자인 시범사업 유지관리 사례분석 연구</li> <li>· 연구자(년도): 박광철, 한국디지털디자인학회(2011)</li> <li>· 연구목적 : 사업완료 후 지속적 유지와 사용성 등에 대한 중요순위 및 만족도 성향 도출을 통해 가로경관개선사업의 기초자료로 활용할 수 있도록 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 선행연구조사를 통한 광복로일대의 위상과 기존 문화공간조성사례조사</li> <li>· 사업보고서 및 기초자료수집을 통한 광복로사업에 대한 조사</li> <li>· 이용자 이용실태조사 및 설문조사 실시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 역사적 전통성을 가진 공간을 대상으로 시행된 가로경관시범사업개발에 대한 사례분석</li> <li>· 주민 참여형 공공디자인 사업의 중요성과 주민자치단체 활동 분석</li> <li>· 시범사업 완료 후 유지관리 및 보수체계 분석</li> <li>· 상인과 이용자 설문조사를 통한 이용실태 분석 개선방안 제시</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 도시문화의 조성 and 옥외광고 정책방안에 관한 연구-국내시범거리조성사업 사례를 중심으로</li> <li>· 연구자(년도): 김성훈, 한국정치커뮤니케이션학회(2010)</li> <li>· 연구목적 : 도시문화로서 옥외광고를 접근하고 국내외 사례를 통해 효율적인 정책적 방안 제안</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 해외사례조사를 통한 해외정책 분석</li> <li>· 문헌조사를 통한 국내현황 및 대표시범사업 분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시문화의 특징과 해외옥외광고사례</li> <li>· 국내 옥외광고물정비사업의 문제점</li> <li>· 서울시, 부산시, 안양시 정비사업사례 분석</li> <li>· 옥외광고물 정책 개선방안 제시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연구명 : 주민참여에 의한 문화, 역사마을가꾸기의 현황과 과제-충주 목계문화역사마을을 중심으로</li> <li>· 연구자(년도): 김승근, 한국농촌건축학회(2008)</li> <li>· 연구목적 : 사업에서의 주민교육과정을 고찰하고 현황과 문제점에 대한 대안을 제시 지속적인 주민참여를 유도, 지속가능한 마을을 만들수 있는 방안을 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을 가꾸는 과정과 세부항목을 파악, 주민역량과 관련한 항목 추출</li> <li>· 주민 역량 강화에 필요한 항목의 현황을 파악하고 문제점 파악</li> <li>· 사업종료 이후에도 주민들 스스로 자생할 수 있는 마을가꾸기 방향제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 현행 문화역사마을가꾸기 사업의 개요 및 현황</li> <li>· 충주 목계 사례에 대한 주민참여항목 분석</li> <li>· 목계 살아있는 박물관 프로그램 제안</li> </ul>

#### □ 선행연구와 본 연구의 차별성

각 사업별 추진체계 및 사업성과, 발전방향에 대한 선행연구는 해당 사업별 목표와 발전방안에 초점이 맞추어져 있기 때문에 유사 사업과의 중복문제 및 사업간 연계 부족으로 발생하는 문제에 대한 종합적인 검토는 미흡할 수 밖에 없다. 상당수의 선행연구에서 담당 행정부서의 전문성 확보의 필요성, 사업의 실질적인 주체로서의 주민 역량강화 등 관련 주체의 역량이 사업의 성패를 좌우하는 중요한 요소임을 강조하고 있고, ‘지역기반 건축·도시 프로그램 지원 네트워크 구축 및 코디네이터 기능 활성화 방안 연구’에서는 지역역량 강화와 지자체 자율성 확보를 위한 정책방향을 제시하고 있으나 구체적인 사업추진체계의 개선방안 제시까지는 이르지 못하고 있다.

본 연구는 중앙부처 공모사업들에 대한 개별화된 시각과 입장을 넘어 공모사업 전체에 대한 종합적인 개선방안을 제시한다는 점에서 선행연구와 차별성이 있다. 또한 ‘지역기반 건축·도시프로그램 지원 네트워크 구축 및 코디네이터 기능 활성화 방안 연구’에서 제시한 지역역량 강화와 지자체 자율성 확보를 위한 정책방향 제시를 바탕으로 관련 계획 및 예산과의 연계 등을 포함한 보다 실효성 있는 개선방안을 제시하고자 한다.

## 4. 지역역량에 대한 이론적 검토

### 1) 지역역량의 정의

#### □ 역량의 개념

역량이라는 개념은 조직 또는 직무 수행에 있어서 ‘개인의 업무성과’ 또는 ‘개인의 특성’으로 정의되어 왔지만, 최근에는 역량에 대한 논의가 개인차원을 넘어 광범위한 분석 대상으로 확산되는 경향을 보이고 있다.<sup>1)</sup> 한편 Sparrow는 역량의 개념을 조직역량, 관리역량, 개인역량으로 유형화하여 구분하고, 조직역량은 조직의 전반적인 자원과 능력, 관리역량은 조직 밖에서 활동될 수 있도록 구체적으로 정의된 역량, 개인역량은 직무수행과 관련된 조직 내 개인의 행동양태로 정의하고 있다.<sup>2)</sup>

영어의 competency 또는 capacity가 우리말의 ‘역량’에 해당되는데, 일반적으로 'competency'는 민간부문의 역량을 의미하는 경우가 많고, 'capacity'는 공공부문의 역량을 의미하는 경우가 많으며, 개인적 차원 보다는 보다 광범위한 조직적 개념의 역량을 의미한다고 볼 수 있다.<sup>3)</sup>

#### □ 공공부문(지방자치단체)의 역량

지역 역량에는 개인역량, 지역의 민간조직 역량, 공공서비스 역량, 물리적 역량, 지역경제역량 등의 요소가 포함된다.<sup>4)</sup> 이영아(2009: p.263)는 “과거 성장시대의 공간정책에서 지역역량 강화라고 하면, 주로 물리적 시설역량 및 지역경제역량에 중점을 두어왔으며, 일부 공공서비스 제공역량도 강조되었는데, 지역역량이 온전하게 강화되기 위해서는 이러한 물리적, 하드웨어적 정비뿐만 아니라 지역 내 거주하는 개인역량 및 민간 조직의 역량 등과 같은 휴먼웨어도 함께 강화될 필요가 있다”고 지적하고 있다.

1) McClelland, D. C.(1973). Testing for Competence Rather than "Intelligence". The American Psychologist, 28(1), 1-14.; Spencer, L. M and S. M. Spencer.(1993). Competence at Work. NY: John Wiley Sons.; Mirabile, Richard J.,(1997). Everything You Wanted to Know about Competency Modelling. Training & Development, 51(8), 73-77., 박순애 외(2010), p.110, 재인용

2) Sparrow, Paul,(1996). Too Good to Be True? People Management, 2(24), 22-28., 한부영 외(2011), p.5, 재인용

3) 최길수(2005), 지방정부의 자치역량에 관한 연구, 한국지방자치학회 2004년도 동계학술대회 논문집, p.414~417.

4) ABCD Institute(2005), Discovering Community Power: A Guide to Mobilizing Local Assets and Your Organization's Capacity., 이영아(2009), p.263, 재인용

한부영(2011: p.28)은 “공공부문의 역량(capacity)은 공공조직의 목표, 기능, 계획 등을 수행하기 위한 개인, 조직, 시스템의 능력이며, 역량강화는 그러한 능력을 향상시키기 위한 일련의 과정 및 제도를 의미한다”고 공공부문의 역량을 정의하고 있다. Thomson and Pepperdine(2003)은 지역발전에서 역량을 구성하는 핵심적 요소는 구성원의 기술과 지식수준, 구성원과 가치관이나 인식, 그리고 개인과 개인, 조직과 조직 사이의 협력과 지원, 상호작용, 신뢰 등으로 형성되는 사회적 네트워크의 관계망이라고 정의하고 또한 물리적, 금전적, 자연적 자본이나 행정역량 등도 성공적인 지역사회 발전을 위해 필요한 요소 중 하나라고 하였다.<sup>5)</sup> 채스킨(Chaskin, 1999)은 지역사회 역량을 어떤 지역의 후생을 유지 또는 증진하려할 때 그리고 집단적으로 문제를 해결하고자 할 때 지렛대처럼 활용할 수 있는 지역사회내의 인적·조직적·사회적 자본의 상호작용이라고 정의하고, 지역의 역량은 비공식적인 사회적 과정을 통해서, 또는 개인, 조직, 개인이나 조직의 연결망에 의한 조직화된 노력을 통해서, 또는 지역사회가 속해있고 지역사회의 경계를 넘어서는 보다 큰 체계(System)에 의해 작용할 수도 있다고 주장하였다.<sup>6)</sup>

한편, 지자체의 역량은 내적 역량과 외적 역량으로 구분되며, 내적역량은 다시 인적 역량과 물적 역량으로 구분될 수 있다. 인적역량은 전문성, 문제해결능력, 의사소통능력, 조정능력, 업무추진력, 리더십, 자원 확보능력과 같은 업무능력과 도덕성, 혁신성향, 시민지향성과 같은 의지 및 태도 등으로 구성되며, 물적 역량은 재정능력, 절차능력, 정보화 등으로 구성된다. 또한 외적 역량은 시민단체 역량, 정치, 경제, 문화, 정부의 의지, 지방의회의 단체장 지지도, 도시 농촌간 차이, 리더십, 주민의 행정참여 등을 의미한다.<sup>7)</sup>

5) Thomson, D. & Pepperdine, S. 2003, Community Capacity for Riparian Restoration. Discussion paper, Land and Water Australia, Canberra., 박경(2007), p.37, 재인용

6) Chaskin, R. J. 1999. Defining community capacity: A framework and implications from a comprehensive community initiative. Chicago: The Chapin Hall Center for Children at the University of Chicago. 김정섭 외(2009), p.13, 재인용

7) 이승중 외.(2008). 「지방정부의 역량과 정책혁신: 이론과 실제」, 박영사, 서울. pp.45~46, 박순애 외 (2010), p.111, 재인용

## 2) 건축·도시사업에서의 지역역량의 개념

우리나라를 포함한 주요 선진국의 지역개발정책, 지역 건축·도시정책은 과거의 특정 목적 사업을 지정한 사업별 지원정책 중심에서 지역의 필요에 따라 자체적으로 사업을 기획하고 시행하는 포괄적·자율적 프로그램 지원정책 중심으로 전환하는 추세이다.<sup>8)</sup> 중앙정부가 추진하는 지역 지원정책의 구체적인 실행을 집행하는 기초지자체의 역량이 곧 사업의 성패를 좌우하는 핵심요소이며, 지역의 자율성을 강조하는 포괄적 지역개발정책에서 지역역량의 중요성은 더욱 높아지고 있다고 할 수 있다.

건축·도시사업에서의 지역역량을 내적역량과 외적역량으로 구분하여 살펴보면, 우선 내적 역량에는 곧 사업을 기획, 시행, 관리하는 지자체 내 담당부서의 전문성, 문제해결능력, 의사소통능력, 조정능력, 업무추진력, 리더십, 그리고 추진의지<sup>9)</sup> 등이 포함될 수 있으며, 특히 담당부서의 전문성과 조정능력이 중요한 요소가 될 것이다. 지역 내 다수의 건축·도시사업이 상호 연계성을 가지고 중복투자 방지, 시너지효과 창출 등을 실현하기 위해서는 무엇보다도 사업전체의 기획으로서 중장기적인 사업추진 전략 마련이 전제될 필요가 있는 데 이 또한 내적역량의 요소에 포함될 수 있다. 외적역량은 지역사업에 직간접적으로 관여하는 시민단체, 전문가 그룹, 주민조직 등 외곽기구의 이해도, 전문성, 의사결정력, 파트너십(거버넌스) 등이 포함될 수 있으며, 특히 이해도와 파트너십이 중요한 요소가 될 것이다. 최근 중앙정부가 지원하는 사업의 대부분이 추진협의회 등 거버넌스 구축과 외곽 전문가의 참여를 공통적으로 도입·요구하고 있는데, 사업의 핵심주체인 기초지자체 행정주체의 역량강화가 전제되지 않고는 제대로 된 사업의 성과를 내기가 어렵거나 사업 이후의 지속성을 담보하는데 어려움이 있다.

이상을 바탕으로 본 연구에서는 건축·도시 관련 공간정책에서의 지역역량 요소를 지역의 건축·도시공간과 관련한 중장기적인 사업추진 전략(마스터플랜), 사업을 기획하고 추진하는 직접주체인 지자체 내 행정조직의 사업기획 및 관리역량<sup>10)</sup>, 사업 및 공간계획과 시설이용 및 운용에 참여하는 지역 공동체의 협업주체로서의 참여역량으로 정의한다.

8) 염철호 외, 『지역기반 건축·도시프로그램 지원 네트워크 구축 및 코디네이터 기능 활성화 방안 연구 -지방정부 역량강화를 위한 지원체제 구축을 중심으로』 (건축도시공간연구소, 2010), P.200

9) 이승종 외.(2008). 「지방정부의 역량과 정책혁신: 이론과 실제」, 박영사, 서울. pp.45~46 요소를 재구성.

10) 행정조직의 역량에는 행정조직의 의사결정 및 사업추진을 지원하는 민간전문가, 외곽단체 등 지원주체의 역량도 포함될 수 있다.



## 제2장 지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 추진체계

1. 관련 법령 및 예산현황
2. 중앙정부 공모사업 추진현황
3. 사업별 특성 및 추진체계
4. 사업별 추진체계 비교·분석
5. 중앙정부 공모사업에서의 지역역량 관련요소 분석

### 1. 관련 법령 및 예산현황

#### 1) 지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업 관련 법령

지자체를 대상으로 진행되는 공모사업 중 지역발전계정사업은 국가균형발전특별법에 근거를 두고 있는데, 지역의 규모 및 성격에 따라 도시활력증진지역, 성장촉진지역, 특수상황지역, 일반농산어촌지역으로 구분하여 사업이 진행된다. 특히 일반농산어촌지역 개발사업은 국가균형발전특별법과 함께 농·어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법과 농어촌정비법을 기반으로 하고 있다.

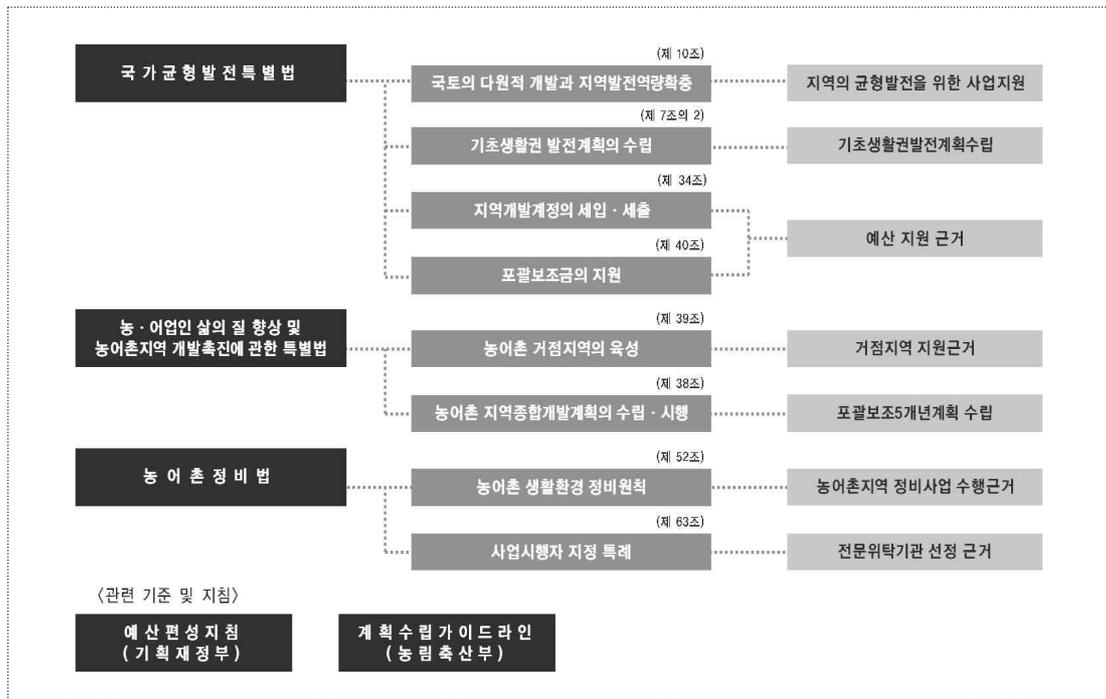
#### 법 제34조의 1 (지역개발계정의 보조대상사업)

– 지방자치단체의 다음 각 목의 기초생활권 생활기반의 확충과 관련한 사업에 대한 보조

- (1) 「도서개발 촉진법」에 따른 도서 개발에 관한 사항
- (2) 「지방소도읍육성 지원법」에 따른 지방소도읍 육성에 관한 사항
- (3) 「접경지역 지원 특별법」에 따른 접경지역 개발에 관한 사항
- (4) 「농어촌정비법」에 따른 농어촌생활환경 정비, 전원마을 조성, 농촌농업생활용수 개발에 관한 사항
- (5) 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」에 따른 농어촌 개발에 관한 사항
- (6) 「어촌·어항법」에 따른 어촌 개발에 관한 사항
- (7) 「지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률」에 따른 개발촉진지구 개발에 관한 사항
- (8) 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 도시환경 개선에 관한 사항
- (9) 「산림기본법」과 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률」에 따른 산촌 개발에 관한 사항
- (10) 「수도법」에 따른 지방상수도 개발에 관한 사항
- (11) 「어촌특화발전 지원 특별법」에 따른 어촌특화발전계획에 관한 사항

#### 법 제40조 (포괄보조금의 지원)

– 정부는 지역개발개발계정의 세출예산을 편성할 때 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 시·도별로 세출예산의 용도를 포괄적으로 정한 보조금(이하 “포괄보조금”이라 한다)으로 지원함.



개별 중앙부처 공모·시범사업 중 현재 진행 중인 사업은 국토환경디자인 시범사업, 희망마을 만들기, 생활형 지역공공디자인 시범사업이 있다. 이중 국토교통부가 주관하는 국토환경디자인 시범사업은 건축기본법에 그 실행을 위한 근거가 마련되어 있으며, 안전행정부가 추진하는 희망마을 만들기와 생활형 지역공공디자인 시범사업은 별도의 법적 근거는 두지 않고 있다.

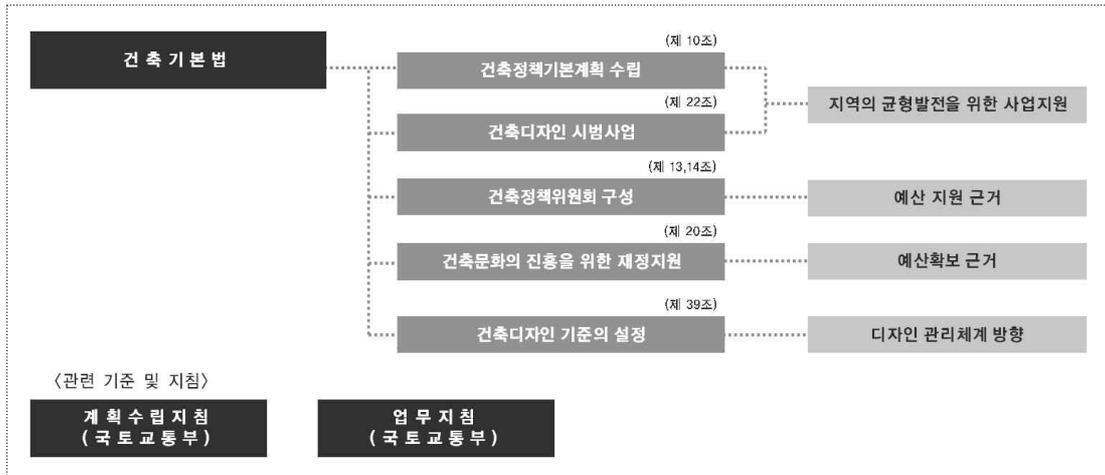
**법 제20조** (건축문화진흥을 위한 재정지원)

– 국토교통부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관 및 산업통상자원부장관과 협의하여 건축물 및 공간환경의 개선과 건축문화의 진흥을 위해 다음 각 호의 사업에 대하여 국고보조 등 재정지원을 할 수 있다.

**법 제22조의 1** (건축디자인 시범사업 실시)

– 공공의 이익을 증진하고 건축디자인의 경쟁력 강화를 위하여 다음 사업을 시범사업을 지정할 수 있음.

1. 공공기관이 시행하는 사업
2. 건축디자인을 개선하는 개발·정비사업
3. 민간에서 발주하는 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업



## 2) 지자체 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 예산 현황

### □ 지방자치단체의 중앙정부 예산지원 의존 비율의 증가

2011년도 세출계획안 기준으로 우리나라의 연간 총 예산대비 지방이전재원은 전체 세출액 264.5조원<sup>11)</sup> 중 총 107.1조원 규모이다.<sup>12)</sup> 이는 전체예산대비 약 40.5%를 차지하는 금액으로 우리나라 전체 세출예산 중 절반 이상이 지방자치단체 보조예산으로 사용된다는 것이다. 지방이전재원은 지방교부세, 국고보조금, 광역지역발전특별회계, 지방교육재정교부금의 4가지로 운영된다.

[표 2-1] 지방이전재원의 제도 및 예산 규모

	지방교부세	국고보조금	광역지역발전특별회계	지방교육재정교부금
근거법률	지방교부세법	보조금의 예산 및 관리에 관한 법률	국가균형발전특별법	지방교육재정교부금법
목적	재원보장, 재정불균형완화	특정사업지원	재정기반확충, 지역간 균형발전도모	교육의 균형있는 발전도모
재원	-법정교부금: 내국세의 19.24% -부동산교부세: 종합부동산세액	-국가의 일반회계 또는 특별회계예산	- 주세, 과밀부담금, 개발 지역훼손부담금, 농특세전입금, 일반회계전입금 등	-법정교부금: 내국세의 20.27% -교육세총액
재원의 성격	일반재원	목적사업에 한정	포괄보조	일반재원
예산규모	30.2조원	31.9조원	9.7조원	35.3조원

\*주 : 국고보조금에 광역지역발전특별회계 예산이 포함되어 있음

\* 출처 : 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안 중점분석 I』 (2010), P.84

지방교부세는 지방교부세법에 의거해 지방자치단체의 재원을 보장하고 지역간 재정 불균형을 완화하고자 지원하는 예산으로서, 내국세의 19.24%를 법정교부금으로 지정하고 있다. 또한 종합부동산세 총액을 부동산교부세로 하여금 관련재정을 마련함으로써 연간 액수는 총 30조원(2011년 기준), 전체 자치단체보조예산 중 약 28.2%를 차지하고 있다.<sup>13)</sup> 국고보조금은 보조금의 예산 및 관리에 관한 법률에 의거, 국가의 일반회계 또는 특별회계예산에서 편성하는데 이는 특정사업을 지원하는 목적으로 해당사업에 사용을 한정한다. 연간 총 31조원이 편성되어 있으며 전체 지방이전재원 대비 29.8%에 해당된다. 광역지역 발전특별회계는 지방자치단체의 재정기반을 확충하고 지역 간 균형발전을 도모하기 위한

11) 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안총괄』 (2010), P.4

12) 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안 중점분석 I』 (2010), P.84 [표 1] 참조

13) 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안 중점분석 I』 (2010), P.85 내용 재구성

균형발전특별법에 의거한다. 주세, 과밀부담금, 개발지역훼손부담금, 농특세전입금, 일반회계전입금 등으로 재원을 마련하고, 연간 9.7조원 정도가 지원되며 전체 지방이전재원대비 9.7%에 해당하는 금액이다. 지방교육재정 교부금은 교육의 균형 있는 발전을 도모하고자 내국세의 20.27%와 교육세를 재원으로 하는 예산으로 약 35조원 정도이며 전체 지방이전재원 대비 약 33%로 가장 높은 비율을 차지하고 있다.

연도별 지방정부 재원을 살펴보면 의존수입이 2007년에 약 42조원이었던 것이, 2010년에는 약 55조원으로 증가하였다. 이 중 국고보조금이 2007년 약 21조원, 2010년에 약30조원으로 약9조원 가까이 증가하였다. 이로써 전체 의존재원 증가액의 대부분의 국고보조금이며 전체 지방정부 재원중 약 20%를 차지한다.

[표 2-2] 연도별 지방자치단체 의존재원 비중 변화

\* 단위: 조원, %

구분 \ 연도	2007	2008	2009	2010
자체수입	65.9	73.7	80.8	79.4
의존수입	42.6	47.8	53	55.3
지방채	3.5	3.5	3.7	5.2
합계	112	125	137.5	139.9
의존재원의 비율	38.0	38.2	38.5	39.5
국고보조금	21.2	23.7	26.5	29.7
국고보조금 비율	18.9	19	19.3	21.2

\* 출처 : 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안 중점분석 I』 (2010), P.91

#### □ 관련부처별 예산현황 및 광역지역발전특별회계의 규모분석

부처별 국고보조금의 현황을 살펴보면, 전체 국고보조금 318,575억원 중 농림수산물부가 38,816억원, 전체대비 약 12.2%를 차지하고 있으며, 국토교통부는 38,121억원으로 12%를 차지하고 있다. 문화체육관광부는 총액 11,448억원으로 전체대비 3.6%를 차지하며, 안전행정부가 10,484억원 약3.3%를 차지하고 있다.

[표 2-3] 부처별 지방자치단체지원 국고보조금 예산 현황

\* 단위: 억원, %

	2011	전체국고보조금 대비 비율
전체국고보조금	318,575	100
농림수산식품부	38,816	12.2
국토교통부	38,121	12
문화체육관광부	11,448	3.6
안전행정부	10,484	3.3

\* 출처 : 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안 중점분석 I』 (2010), P.105

지역간 균형발전을 도모하고자 도입된 광역지역발전 특별회계(이하 광특회계)의 예산 현황을 살펴보면, 지역개발계정이 36,332억원으로 전체대비 37.6%를 차지하고 있으며, 광역발전계정이 56,328억원으로 58.3%, 제주특별자치도계정이 3,942억원으로 4.1%를 차지하고 있다. 이 중 기초지방자치단체에 교부되는 지역개발계정의 경우 시·도교부금이 22,098억 원으로 22.9%, 시·군·구교부금이 14,234억원으로 14.7%를 차지하고 있다.

[표 2-4] 광역지역발전 특별회계 세입예산

\* 단위: 억원, %

분 류		예 산		전체대비 비율		
광 특 회 계	지역개발계정	36,332	시·도	22,098	37.6	22.9
			시·군·구	14,234		14.7
	광역발전계정		56,328		28.3	
	제주특별자치도계정		3,942		4.1	
총 계			96,602			100

\* 출처 : 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안 중점분석 I』 (2010), P.154 [표3] 재구성

예산규모별로 살펴보면 농림수산식품부에서 주관하는 일반농산어촌지역 개발사업이 9,101억원으로 전체예산대비 64%를 차지하고 있으며, 국토교통부가 주관하는 성장촉진지역 개발사업이 2,201억원으로 15.5%, 안전행정부의 특수상황지역 개발사업이 1,968억원으로 전체예산대비 13.8%를 차지하고 있다. 국토교통부가 주관하는 도시활력증진지역 개발사업은 총 964억원, 6.7%로 전체 시·군·구 자율편성사업 중 가장 낮은 비율을 차지하고 있다.

[표 2-5] 광역지역발전특별회계 세입예산안 (2011기준)

\* 단위: 억원, %

		2011	시·군·구 자율편성예산 대비비율
국토교통부	도시활력지역개발	964	6.7
국토교통부	성장촉진지역개발	2,201	15.5
안전행정부	특수상황지역개발	1,968	13.8
농림수산식품부	일반농산어촌지역개발	9,101	64
합계		14,234	100

\* 출처 : 국회예산정책처, 『2011년도 예산안분석시리즈-예산안 중점분석 I』 (2010), P.155 [표4] 재구성

□ 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 예산 규모

2000년대 중반 이후부터 본격적으로 시행된 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업은 총11개로 2004~2012년까지 총 사업비용은 10조5,228억원 규모로 이중 중앙정부 지원금액은 6조6,338억원이며, 전체사업비용의 63%에 해당된다. 2조2,500억원의 포괄보조사업 정부지원 예산 중 농촌관련 사업이 2조1,000억원이며, 포괄보조사업을 제외한 중앙부처 공모사업의 정부지원 금액 4조3,838억원 중 농촌관련 사업이 4조2,510억원으로, 농촌 관련 사업의 예산 규모가 상당히 크다는 것을 알 수 있다.

[표 2-6] 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업 사업비(2013년 현재 기준)

	문화역사 마을가꾸기	공공디자인 시범도시 조성사업	살고싶은 도시만들기	살기좋은 지역만들기	국토환경 디자인 시범사업	동네마당 희망마을
대상기간	2004~2009	2007~2011	2007~2010	2006~2009	2009~2012	2008~2012
총사업비	240억원	397억원	419억원	1조원	105억원	130억원
매칭비율 (국고:지방비)	5 : 5	5 : 5	5 : 5	6 : 4	-	5 : 5
중앙정부 지원금액	120억원	198억원	200억원	600억원	105억원	65억원
	생활형 지역공공디자인	농촌마을종합 개발사업	도시활력증진	일반농산어촌	농촌리모델링	
대상기간	2011	2004~2010	2011~	2011~	2013~	
총사업비	80억원	6조700억원	3,000억원	3조원	158억원	
매칭비율	5 : 5	7 : 3	5 : 5	7 : 3	7 : 3	
중앙정부 지원금액	40억원	4조2,400억원	1,500억원	2조1,000억원	110억원	

## 2. 중앙정부 공모사업 추진현황

### □ 공모사업 개요

2000년대 중반 이후 중앙정부가 추진한 건축·도시 관련 각종 공모사업 11개 중 살고 싶은 도시만들기, 살기좋은 지역만들기, 농촌마을종합개발사업은 이후 포괄보조사업으로 재편되었다. 그 밖에 문화체육관광부의 문화역사마을가꾸기사업, 공공디자인시범도시 조성사업은 현재 종료되었으며 농림수산식품부의 농어촌마을리모델링 시범사업은 '13년부터 시행되는 신규사업이다.

[표 2-7] 2000년대 중반이후 건축·도시관련 중앙정부 공모사업개요

구분	문화역사마을가꾸기	공공디자인시범도시조성사업	살고싶은도시만들기	살기좋은지역만들기	국토환경디자인시범사업	희망마을만들기
주관부처	문광부	문광부	국토부	안행부	국해부	안행부
관련기금	관광진흥개발기금	관광진흥개발기금, 광특회계	균특회계	균특회계	일반회계	특별교부세
사업목적	마을 문화·역사적 소재를 활용, 자생력 있는 마을 조성	공공공간조성, 관광자원활용, 지역커뮤니티 공간조성	기초생활기반, 환경사회문화적 취약점 개선, 삶의 질 기여	지역부존자원 활용, 환경 및 소득기반조성	국토환경디자인 가치향상	영세민 거주지역 환경개선
추진기간	2004-2009	2005-2011	2007-2009	2006-2009	2009-현재	2008-현재
지원대상	시·군·구 지자체	시·군·구 지자체	시·군·구 지자체	읍·면 지자체	지자체	시·군·구 지자체
구분	생활형 지역공공디자인	농촌마을 종합개발사업	농어촌마을 리모델링	도시활력증진 지역개발사업	일반농산어촌 개발사업	
주관부처	안행부	농림부	농림부	국토부	농림부	
관련기금	특별교부세	균특회계	일반회계	균특회계	균특회계	
사업목적	창의적 공공디자인의 확산	농촌사회 유지도모	노후농촌개량, 정비	지자체 스스로의 발전유도	지자체 스스로의 발전유도	
추진기간	2011-현재	2004-2010	2013-	2010-현재	2010-현재	
지원대상	시·군·구지자체	농어촌 읍·면지역	농어촌지역 행정리 1개 이하지역	도시활력 증진지역	일반농산 어촌지역	

□ 지자체별 공모사업 선정현황

기초자치단체 중 중앙정부에서 시행하는 건축·도시 관련 공모사업에 1개 이상 선정된 곳은 200곳으로 총 선정사업 건수는 785건이다. 지역개발계정사업을 제외하고 3개 이상의 여러 공모사업에 선정된 지자체를 살펴보면 총 35곳(선정 사업 수 145건)인데, 이는 전체 기초지자체 대비 약 15% 정도를 차지하는 비중이다.

[표 3-8] 지자체별 건축·도시관련 공모사업 선정현황

	문화 마을	공공 디자인	살고싶은 도시	살기좋은 지역	국토환경 디자인	희망 마을	생활형 지역공공	농촌 종합	도시 활력	일반 농촌	리모 델링
서울	종로구		●				●				
	마포구		●						●		
	금천구		●						●		
	광진구			●					●		
	영등포구	●									
	서대문구						●				
	노원구						●				
	은평구						●				
경기	안산시		●		●				●		
	안양시		●	●	●				●		
	시흥시			●			●		●		
	안성시	●		●	●						
	이천시				●			●		●	
	과천시			●					●		
	양평군		●					●			
	부천시		●	●			●		●		
	수원시			●					●		
	포천시						●	●	●		
	화성시			●					●		
	파주시						●		●		
	광주시								●		
	의왕시									●	
	양주시				●						
	용인시								●	●	
	가평군						●		●		
안성시								●			
의정부시						●			●		
강원	영월군		●	●		●	●	●		●	
	고성군							●			
	화천군				●		●	●			
	삼척시							●			
	속초시			●						●	
	철원군			●	●	●		●			

		문화 마을	공공 디자인	살고싶은 도시	살기좋은 지역	국토환경 디자인	희망 마을	생활형 지역공공	농촌 종합	도시 활력	일반 농촌	리모 델링
	동해시			●						●		
	원주시	●							●		●	
	정선군		●						●		●	
	강릉시	●							●		●	
	태백시				●					●		
	춘천시					●			●			
	양구군								●			
	양양군								●			●
	연천군								●			
	인제군								●			●
	평창군								●			●
	홍천군								●			●
	횡성군						●		●			●
인천	부평구			●			●			●		
	계양구			●	●							
	남구			●			●			●		
	남동구									●		
	강화								●			
	동구						●			●		
대전	서구			●			●					
	중구			●		●				●		
	대덕			●						●		
	동구									●		
	유성구						●			●		
충북	청주시			●		●				●		
	충주시	●		●		●	●		●		●	
	제천시								●		●	
	진천군	●							●		●	
	증평군								●		●	
	보은군				●				●		●	
	영동군								●		●	
	옥천군								●		●	
	음성군								●			
	단양군				●				●		●	
	청원군										●	
	괴산군							●		●	●	
충남	금산군			●	●				●		●	
	서산시								●			
	서천군	●		●					●		●	●
	논산시			●	●		●		●			
	당진시								●		●	
	보령시			●		●					●	
부여군								●		●		

		문화 마을	공공 디자인	살고싶은 도시	살기좋은 지역	국토환경 디자인	희망 마을	생활형 지역공공	농촌 종합	도시 활력	일반 농촌	리모 델링
	홍성군			●		●			●		●	
	천안시									●		
	청양군								●		●	
	연기군								●		●	
	예산군								●		●	
	아산시					●			●			
	태안군								●		●	
	공주시							●	●		●	
광주	북구			●	●		●			●		
	광산구			●			●			●		
	남구			●			●			●		
	서구			●						●		
	동구			●						●		
전북	전주시			●				●		●		
	김제시								●		●	
	익산시		●						●		●	
	정읍시	●		●			●		●		●	
	남원시				●				●		●	
	완주군				●		●		●		●	
	임실군						●		●		●	
	진안군		●						●		●	
	장수군						●		●		●	
	무주군			●					●		●	
	순창군								●		●	●
	고창군	●							●			
	부안군				●				●		●	
	군산시								●		●	
전남	순천시			●			●	●	●			
	고흥군								●		●	
	김제시								●			
	나주시								●		●	
	여수시			●					●		●	
	함평군				●				●		●	
	장성군			●					●		●	
	영암군			●		●			●		●	
	광양시			●		●			●		●	
	담양군								●		●	
	보성군						●		●		●	
	강진군				●				●		●	
	신안군								●		●	
	완도군				●		●		●		●	
영광군	●							●		●		

		문화 마을	공공 디자인	살고싶은 도시	살기좋은 지역	국토환경 디자인	희망 마을	생활형 지역공공	농촌 종합	도시 활력	일반 농촌	리모 델링
	해남군								●		●	
	곡성군				●				●		●	
	장흥군				●				●		●	
	무안군				●				●		●	
	부안군								●			
	진도군				●				●		●	●
	목포시					●				●		
	화순군								●		●	
	구례군						●		●		●	
대구	중구	●	●	●						●		
	남구					●	●			●		
	북구									●		
	수성구									●		
	달성군								●			
	동구									●		
	서구							●				
울산	남구			●						●		
	북구									●		
	동구									●		
	울주군								●	●		
	중구									●		
부산	해운대구			●		●				●		
	남구			●						●		
	영도구			●			●			●		
	중구			●		●				●		
	부산진구			●						●		
	동래구					●	●					
	금정구			●						●		
	북구			●				●		●		
	연제구			●						●		
	서구			●								
	진구	●								●		
	기장군				●					●		
	동구							●		●		
	사상구									●		
	사하구							●		●		
강서구							●		●			
경북	포항시			●	●	●			●	●		
	구미시								●		●	
	경산시								●		●	
	경주시								●			
	김천시			●			●		●			

		문화 마을	공공 디자인	살고싶은 도시	살기좋은 지역	국토환경 디자인	희망 마을	생활형 지역공공	농촌 종합	도시 활력	일반 농촌	리모 델링
	영주시					●	●	●	●		●	●
	안동시	●	●		●				●		●	
	상주시		●	●					●		●	
	성주군								●		●	
	청도군								●		●	
	청송군								●		●	
	울릉군										●	
	울진군			●		●			●			
	영천시						●		●		●	
	군위군				●				●		●	
	봉화군								●		●	
	의성군				●				●		●	
	영덕군				●				●		●	
	영양군								●		●	
	예천군								●			
	고령군				●				●		●	
	문경시						●		●		●	
	칠곡군						●		●			
	거창군			●		●	●	●	●		●	
	창녕군								●		●	
	창원시			●			●			●	●	
	김해시			●		●			●		●	
	마산시										●	
	거제시			●					●		●	
	통영시	●									●	
	양산시								●		●	
	의령군	●					●		●		●	
	남해군				●				●		●	
	밀양시				●				●			
	진주시						●					
	진해시				●							
	하동군								●		●	
	함안군								●		●	
	함양군				●				●		●	
	고성군								●		●	
	사천시								●			
	산청군						●		●		●	
	합천군						●		●		●	
	제주시			●	●		●	●	●		●	
	서귀포시	●		●					●		●	

### 3. 사업별 특성 및 추진체계

#### 1) 문화역사마을가꾸기 사업

##### □ 사업개요<sup>14)</sup>

- 주관부처 : 문화체육관광부
- 근거법 및 관련 예산 : 관광진흥개발기금법, 관광진흥개발기금
- 사업의 목적
  - 마을문화를 활용하여 지역주민의 자발적 참여로 지속가능한 삶의 터전을 가꾸고, 문화·역사적 소재를 발굴, 육성, 관광자원화 하여 문화와 환경이 아름답게 조화된 자생력 있는 마을조성
- 사업 추진기관 : 2004 ~ 2009년
- 지원대상 : 지방문화원장이 주민·관계자 의견을 수렴하여 지방자치단체와 협의하여 제안
- 지원내용 : 지역관광자원정비와 마을발전 전략 수립 지원
- 사업 추진실적(현황)

[표 2-9] 문화역사마을 가꾸기 시범사업 현황

구분	합계		2004		2005		2006		2007	
	마을수	예산(억원)	마을수	예산	마을수	예산	마을수	예산	마을수	예산
계	11	135	3	50	5	60	2	20	1	5

출처 : 한국문화원연합회, 『문화역사마을가꾸기 사업백서』 (2009), pp.6-8 내용을 바탕으로 재구성

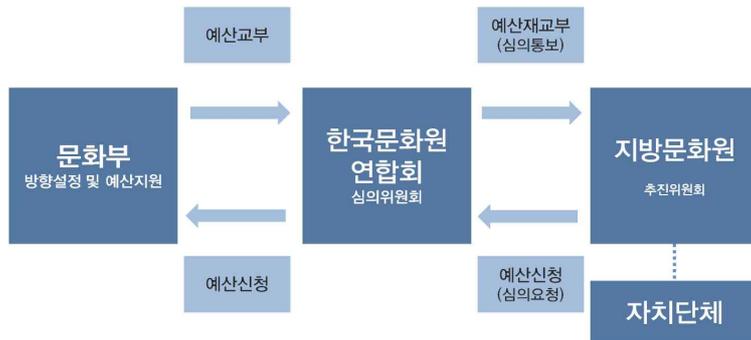
##### □ 추진체계<sup>15)</sup>

- 예산지원방식

사업규모에 따라 5~20억원을 차등 지원하는데, 50%의 지방비 매칭을 원칙으로 하며 1개 마을 당 3개년 동안 사업을 진행하게 된다. 예산은 사업기간 동안 2~3회에 걸쳐 배정하게 되는데 한국문화원 연합회를 통해 지방문화원으로 재교부되었으며, 예산의 집행은 해당지역의 지방문화원이 담당하였다.

14) 한국문화원연합회, 『문화역사마을가꾸기 사업백서』 (2009), p.3

15) 한국문화원연합회, 『문화역사마을가꾸기 사업백서』 (2009), p.4



[그림 2-1] 문화역사마을가꾸기 사업 추진체계  
출처 : 한국문화원연합회, 『문화역사마을가꾸기 사업백서』 (2009), p.5

- 계획수립체계

사업의 계획은 크게 기본계획수립과 실시계획수립단계로 나뉘며, 문화역사마을 지정 이전에 마을가꾸기의 기본방향 및 핵심과제를 포함한 마을발전기본계획을 수립하도록 하고 있으며, 심의위원회의 심의과정을 거쳐 선정된다. 선정 이후, 기본계획을 바탕으로 한 설계용역 및 프로그램운영·관리계획을 수립, 추진위원회와 심의위원회를 거쳐 문화원연합회 회장의 승인을 받도록 하였다.

- 사업운영체계

사업의 운영은 지방문화원이 주관하며 시행 계획에 대한 공청회를 개최하여 주민 및 전문가의 의견을 듣도록 하고 있으며 추진위원회의 심의를 거쳐 시행한다.

- 세부사업내용

물량위주의 건축, 마을정비사업보다는 문화·역사·환경·소득이 조화된 장기적 마을발전 전략을 수립하고, 마을별 특화된 문화·역사마을 가꾸기 사업전개로 경관개선, 역사마을 체험 프로그램 및 마을운영 프로그램 개발 등을 수행한다. 세부사업으로서 마을 역사문화 자원 활용, 소득창출이 가능한 프로그램 기획, 마을공간정비계획 등을 수행한다.

- 평가 및 환류체계

지방문화원장이 사업완료 이후에도 사업에 대한 지속적인 관리책임을 가지면서 한국문화원연합회 회장에게 사업추진 성과를 보고하도록 하였다. 회장은 사업완료 이후의 문화역사마을 관리운영을 모니터링하고 평가하여 관련 사항을 문화체육관광부장관에게 보고하도록 하였다.

## 2) 공공디자인 시범도시 조성사업

### □ 사업개요<sup>16)</sup>

- 주관부처 : 문화체육관광부
- 근거법 및 관련 예산 : 관광진흥개발기금 및 광역지역발전특별회계
- 사업의 목적
  - 지역의 문화와 역사, 자연환경에 바탕을 둔 쾌적하고 지속가능한 공공공간을 조성하고 관광자원 발굴 및 지역경제 활성화를 도모하는 등 주민참여 디자인에 의한 지역문화 커뮤니티 공간 조성
- 사업 추진기관 : 2005 ~ 2011년
- 지원대상 : 전국 각 지자체 (광역·기초지자체 모두 포함)
- 지원내용 : 공간기획 및 디자인 실시단계 계획비용, 시설정비 사업비 지원
- 사업내용
  - 사업 전 과정을 추진위원회가 진행하고 이와 별도로 사업별 총감독을 선정하여 마스터플랜 수립, 조경디자인, 조형 등 작가선정 및 설치 등에 관한 권한 부여
  - 정체성을 살린 공간기획 및 디자인을 통해 간판정비, 도로환경개선 등 개선
- 사업 추진실적(현황)

[표 2-10] 공공디자인 시범도시 조성사업 현황

년도	지자체	사업명	예산
2007~ 2009	안양시	공공디자인 시범도시 조성사업	총 100억 (지방비 매칭 50%)
	양평군		총 43억 (지방비 매칭 50%)
	영등포구		총 16억 (지방비 매칭 50%)
	대구광역시	중구청 동성로 공공디자인 개선사업	총42억(국비12,시비11,구비4 등)
2010	경기 양평	한강 아트로드	사업별 174억 (지방비 매칭 50%)
	전북 익산	금강변 포구마을 꾸미기	
	경북 안동	낙동강 벚꽃길 꾸미기	
	부산 진구	한류관광 중심 서면만들기	
2011	정선군	구판장과 이웃들	사업별 1억 5천만원 (2012년 사업별 3~5억원 추가지 원예정)
	진안군	전통과 현대가 어우러진 문화동네 만들기	
	부천시	공공디자인 2.0	
	상주시	어린이와 약자를 위한 흥미로운 스킴존 조성	

\* 출처 : 문화체육관광부, 『공공디자인 시범도시 조성사업 현황진단 및 개선방안』 (2009), pp.6-8

16) 한국지방행정연구원, 『공공디자인 시범사업 추진실태 및 대응전략』 (KRILA Focus 제34호, 2011), p.6

□ 추진체계<sup>17)</sup>

• 예산지원방식

사업예산으로 총 133억원을 지원하였는데, 2007년부터 2010년까지는 사업별로 16억~100억 정도의 사업비를 지원하였으며, 2011년부터는 1차년도에 계획수립을 위한 1.5억원, 2차년도에 사업별 평가를 통해 3~5억원을 추가로 지원하였다.

• 계획수립체계

사업대상지 선정 후 PM단을 구성하여 ‘기본 및 실행계획’을 수립하였으며, PM단(Project Manager Team)은 디자인 및 문화·예술 분야 전문가로 구성되어 사업별 사업계획 수립 및 디자인·문화콘텐츠 개발을 담당한다. 사업계획에는 크게 사업에 대한 개관, 사업지에 대한 문화적 접근전략, 지역 커뮤니티 활성화 방안, 평가 및 피드백방안을 담아 사업지별 차별화 전략을 수립하도록 하였다.

[표 2-11] 공공디자인 시범도시 조성사업의 사업계획 수립방향

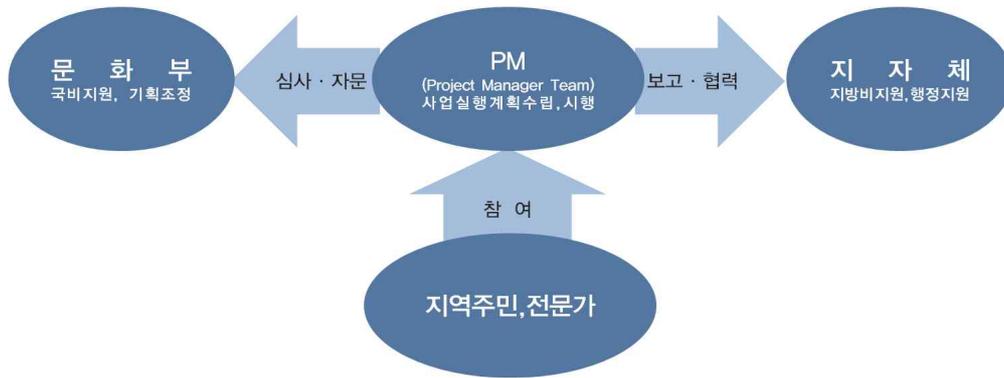
사업계획 수립방향
<b>1. 사업계획에 대한 개관</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- 지역의 역사·문화·자연환경 등에 부합하는 사업목적 및 방향 설정</li><li>- 사업비에 대비해 적절한 사업규모·범위 설정</li><li>- 사업 추진체계 및 사업주체의 역할을 명확히 설정</li><li>- 사업 전체적 추진일정 설정</li><li>- 예산 확보 여부에 따른 사업실행 우선순위 설정</li></ul>
<b>2. 사업지에 대한 문화적 접근 전략</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- 사업목적 및 방향에 부합하는 디자인적 접근법 제시</li><li>- 사업지의 특성(역사·문화·자연 등)을 살릴 수 있는 문화콘텐츠 개발전략</li><li>- 사업에 대한 홍보·마케팅 전략</li></ul>
<b>3. 지역커뮤니티 활성화 방안</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- 주민 및 이용자들의 의견·요구를 반영하고, 협력적 참여를 이끌어낼 방안</li><li>- 사업지 및 주변지역의 주민·단체와 연계하여 지역커뮤니티 공간화 방안</li></ul>
<b>4. 평가 및 피드백 방안</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- 사업계획 평가방법 및 평가결과의 피드백 방안</li></ul>
<b>5. 기타</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- 각 사업지별 차별화 전략</li></ul>

\* 출처 : 문화체육관광부, 『2010공공디자인 시범도시 조성사업 계획(안)』 (2009), p.5

17) 문화체육관광부, 『2010공공디자인 시범도시 조성사업 계획(안)』 (2009), p.4

- 사업운영체계

PM단을 중심으로 사업이 진행되며 문화부는 지원 및 기획·조정 업무를 담당하며, 지자체는 지역주민, 지역전문가, 관련단체 등의 협조체계 구축 및 기타 행정지원을 담당한다. PM단은 계획수립 단계에서부터 주민과의 협력체계를 구축함으로써 계획수립 및 실행에 주민이 동참할 수 있도록 한다.



[그림 2-2] 공공디자인 시범도시 조성사업 추진체계도

출처 : 2010공공디자인 시범도시 조성사업 계획(안), 문화체육관광부, 2009, p.4

- 세부사업내용

간판정비, 도로환경 개선 등과 같은 시설정비, 정체성을 살린 공간기획 및 디자인 실시 등이 주로 시행되었다. 크게 사업지 테마에 적합한 디자인 개발 및 적용(Hardware), 지역주민들의 참여로 발굴하는 문화콘텐츠 구축(Software), 주민참여에 의한 문화 커뮤니티 활성화 및 지역 문화역량 향상으로 이루어졌다.

- 평가 및 환류체계

정기적으로 추진상황을 보고하도록 하고 있으며, 또한 평가모델을 구축(평가지표, 설문지양식, 평가방식 등)하여 사업현장 실사 및 설문조사를 통해 제시한 사업목표에 대한 검증·평가를 시행한다. 평가방식은 평가단의 현장평가 및 서면평가와 지자체의 자체평가(목표대비 달성도, 마스터플랜, 시민·참여자 만족도 등)를 포함하여 이루어지며 평가결과는 차년도 사업에 반영된다.

### 3) 살고싶은 도시만들기

#### □ 사업개요<sup>18)</sup>

- 주관부처 : 국토교통부
- 근거법 및 관련 예산 : 국계법 제 127조, 균형발전특별회계
- 사업의 목적
  - 물리적 환경개선에 치우친 기존 개발방식을 뛰어넘어 기초생활기반과 환경·문화·사회적 취약점을 개선·활용하여 생활환경을 조성하여 주민들의 삶의 질 개선에 기여
- 사업 추진기관 : 2007 ~ 2010년 (포괄보조사업으로 재편)
- 지원대상 : 시·군·구 지방자치단체
- 지원내용 : 계획수립단계에서부터 시설사업비까지 종합적인 재정 및 관리지원
- 사업 추진실적(현황)

[표 2-12] 살고싶은 도시만들기 시범사업 현황

구분	합계		2007		2008		2009	
	도시수	예산(억원)	도시수	예산	도시수	예산	도시수	예산
계	94	413	36	142	32	133	26	144
시범도시	18	273	5	80	6	85	7	108
계획비용 지원도시	12	48	6	30	6	18	-	-
성공모델 지원도시	3	15	-	-	-	-	3	15
시범마을	61	83	25	32	20	30	16	21

\* 출처 : 도시재생지원사업단, 『살고싶은 도시만들기 시범도시 사업의 성과와 과제』 (국토연구원, 2011), pp.19-20

#### □ 추진체계<sup>19)</sup>

- 예산지원방식

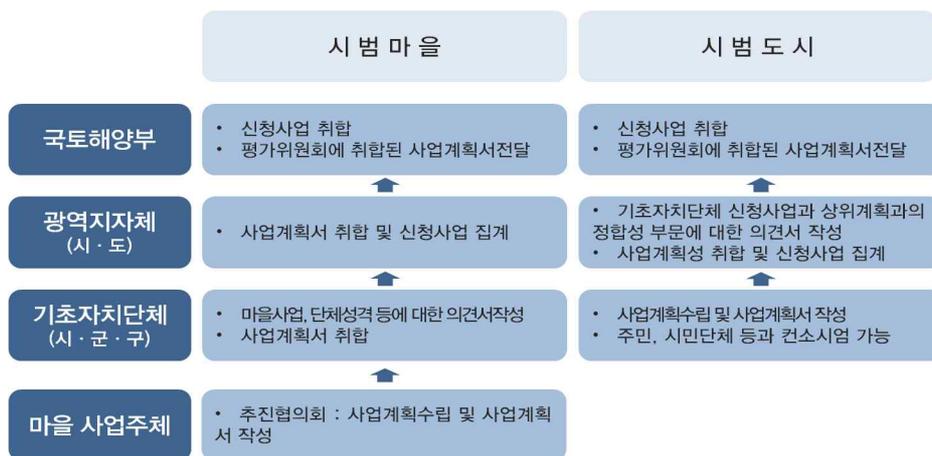
2007년과 2008년에는 각각 142억원, 133억원씩 단년도 사업으로 총 67개 지역에 지원하였으며, 2009년부터는 3개년 사업으로 진행하였다. 시범도시사업은 평가순위와 사업내용 등을 감안하여 도시별로 15~20억원 범위에서 차등지원하고, 신속한 사업추진을 위해 계획수립에 필요한 비용 등은 선정년도 상반기에 교부하였다. 시범도시 지정 시 전체 사업비의 70%, 모니터링 뒤에 30%를 교부함으로써 타 공모사업과의 차별성을 두었다.

18) 국토교통부, 『살고싶은 도시만들기 2009년 시범사업 설명회 자료집』 (2008), p.20

19) 도시재생지원사업단, 『살고싶은 도시만들기 시범도시사업의 성과와 과제』 (국토연구원, 2011), pp.14-17

• 계획수립체계

시범도시와 시범마을에 따라 각각의 계획수립 체계를 가지고 있다. 시범마을사업의 경우 행정단위인 동·구 담당공무원, 주민 및 커뮤니티 대표, 시민단체, 지역전문가 등으로 구성된 ‘시범마을사업추진협의회’가 계획수립 주체로서의 책임과 권한을 가진다. 추진협의회에서 작성된 계획안은 지자체의 검토과정을 거쳐 국토교통부에 제출되고 선정위원회 선정과정을 거쳐서 확정된다. 시범도시의 경우 기초지자체가 중심이 되어 주민, 지역전문가 등과 협력하여 사업계획을 수립하고 광역지자체를 거쳐 국토교통부에 제출한다.



[그림 2-3] 살고싶은 도시만들기 시범사업 추진체계

출처 : 건설교통부, 『살고싶은 도시만들기 정책설명회(2007년도 사업)』 (2006), p.90

• 사업운영체계

사업의 각 대상유형의 응모주체(시범마을:추진협의회, 시범도시:해당 자치단체)가 예산의 수령 및 사업시행 권한을 가지며, 헬프데스크를 운영하여 지속적으로 사업을 모니터링하고 관리하는 체계를 마련하였다.

[표 2-13] 살고싶은 도시만들기 시범사업의 지원 및 관리체계 변천

2007년	2008년	2009년
<ul style="list-style-type: none"> <li>사업의 선정 및 평가부터 모니터링, 관리 등 사업전반을 학회가 주관</li> <li>비정기적 모니터링 실시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업의 선정 및 평가부터 모니터링, 관리 등 사업전반을 학회가 주관</li> <li>비정기적 모니터링 실시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>평가 및 선정은 학회, 모니터링 및 관리는 LH에서 담당</li> <li>정기 모니터링 DB구축, 헬프데스크 운영</li> <li>시범도시 지정 후, 실무자 사전 합동 워크숍실시</li> </ul>

\* 출처 : 도시재생지원사업단, 『살고싶은 도시만들기 시범도시사업의 성과와 과제』 (국토연구원, 2011), p.17

- 세부사업내용

사업유형은 크게 시범도시, 시범마을, 계획비용 지원도시, 성공모델 지원사업으로 구분하여 추진된다. 특히 시범도시에서는 지자체의 지역발전 계획을 수립하고 추진하는 것을 지원하는데 총 6개의 유형으로 활력도시형, 문화도시형, 환경도시형, 안전·건강도시형, 교육·과학도시형과 도시대상 미응모 지자체를 대상으로 하는 자유창의형이 있다.

[표 2-14] 살고싶은 도시만들기 시범사업 유형별 사업내용

구 분	내 용
시범도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시의 지속가능한 발전을 촉진하기 위하여 기초지자체가 그 도시의 경쟁력 우위요소를 발굴하고, 이를 통해서도 특화발전계획을 수립, 추진하는 것을 중앙정부가 지원하는 정책 사업</li> <li>- 전문가 지역주민, 시민단체, 지자체 등이 협력하여 도시의 비전을 형성하고 경제, 사회, 환경 등의 전영역에서 도시의 특성과 잠재력을 발현시킬 수 있는 특화전략을 발굴, 추진할 수 있는 기회를 제공</li> </ul>
시범마을	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민이 동단위 이하의 생활권(커뮤니티)을 대상으로 마을을 진단하고 스스로 삶을 바꾸어 나가는 시범지구 또는 시범단지 규모의 마을계획을 수립, 추진하는 것을 지원하는 정책사업</li> <li>- 지역주민, 마을대표, 시민단체, 커뮤니티의 리더 등이 협력하여 마을가꾸기를 진행하면서 이 과정에서 주민들의 지역사회에 대한 관심과 참여의 기회를 증진</li> </ul>
계획비용 지원도시	시범도시로 선정되지는 못하였으나 사업계획이 우수한 도시에 계획수립 비용지원
성공모델 지원사업	단년도 사업으로 추진되었던 2007-2008년 시범도시 사업에서 성공모델에 추가 지원하여 시범도시의 특화발전을 유도할 수 있도록 추진한 인센티브 지원사업

\* 출처 : 도시재생지원사업단, 『살고싶은 도시만들기 시범도시사업의 성과와 과제』(국토연구원, 2011), p.15

- 평가 및 환류체계

시범사업으로 선정되면 분기별로 ‘사업 추진실적 보고서’를 제출하여 사업의 진행상황을 정기적으로 보고하도록 하였고, 주기적인 모니터링 과정을 통해 사업 집행률이 저조하거나 지속적인 추진이 어렵다고 판단될 경우 예산지원 중단 또는 시범사업의 지정을 취소한다. 매년 말과 사업이 종료된 후 1개월 이내에 ‘시범사업 최종보고서’를 제출하도록 하고 평가를 통해 사업완료 이후에도 성공모델 지원사업과 같은 인센티브를 부여한다.

#### 4) 살기좋은 지역만들기

##### □ 사업개요<sup>20)</sup>

- 주관부처 : 행정안전부
- 근거법 및 관련 예산 : 균형발전특별법, 국가균형발전특별회계
- 사업의 목적
  - 지역의 개성과 부존자원을 활용하여 주민과 지역사회 스스로 고품격 생활환경 및 소득기반을 조성해 나가는 지역재창조 (공간의 질 제고 및 삶의 질 향상, 지역공동체 형성, 소득기반 강화)
- 사업 추진기간 : 2006 ~ 2009년 (포괄보조사업으로 재편)
- 지원대상 : 읍·면을 포함한 지방자치단체
- 지원내용 : 우수지자체 선정계획안에 대하여 각 중앙부처별 정책패키지 지원, 이후 평가관리를 통한 추가재정 인센티브지원 등 집중적 중앙정부 지원
- 사업 추진실적(현황)

[표 2-15] 살기좋은 지역만들기 시범사업 현황

2007-2009		
지역	도시수	예산(억원)
부산	1	- 지역별 3년간 20억 인센티브 지원 - 지역별 평균 6~7개 국가사업 39억원 상당 지원
경기	2	
강원	3	
충북	2	
충남	2	
전북	3	
전남	7	
경북	6	
경남	3	
제주	1	

\* 출처 : 이재하, 『살기좋은 지역만들기 정책과 그 개선방향』 (행정안전부, 2006), p.3

##### □ 추진체계<sup>21)</sup>

- 예산지원방식

사업 대상별로 3년간 20억원씩 지원한다. 연도별로 살펴보면 2007년도 총 150억, 2008년도 총 210억, 2009년도에 총 240억원을 지자체에 사업보조비로 지원하였으며, 기

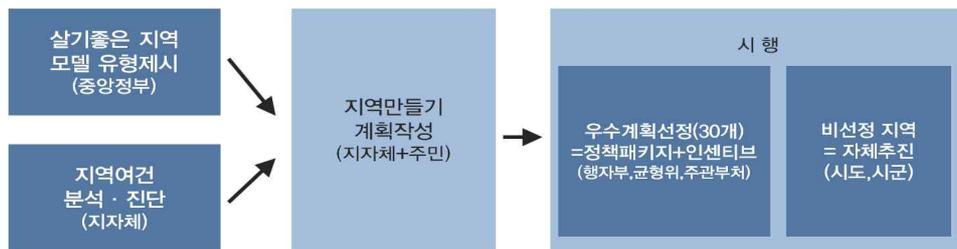
20) 행정안전부, 『080716(지역활성화)살기좋은 지역만들기 토론회 보도자료』 (2008), p.4

21) 국가균형발전위원회, 『균형발전 정책교본-살기좋은 지역만들기』 (2007), p.127

타 국가사업들로 이루어진 정책패키지 지원(ex.보건지소 설립, 방과후 학교, 농촌테마공원 조성, 향토음식관 등)을 수행하였고 그 규모는 약 39억원 정도이다. 2008년부터는 추진실적에 대한 평가결과에 따라 5억~8억원을 차등지급하는 방식을 도입하였다.

- 계획수립체계

중앙정부에서 제시한 살기 좋은 지역모델 유형을 기반으로 지자체 스스로 지역여건에 대한 분석 및 진단을 진행한 후 살기좋은 지역만들기 추진단을 중심으로 지역만들기 계획을 수립한다.



[그림 2-4] 살기좋은 지역만들기 지자체 우수계획 선정 틀

출처 : 국가균형발전위원회, 『균형발전 정책교본-살기좋은 지역만들기』 (2007), p.128

- 사업운영체계

시범지역별로 살기좋은 지역만들기 추진단을 결성하여 사업을 운영하는데, 주민으로 구성된 마을만들기 팀, 전문가로 구성된 자문단, 행정업무를 담당하는 지자체 담당기관이 함께 참여한다.

- 세부사업내용

사업내용은 공간의 질 제고, 삶의 질 향상, 지역공동체 형성, 소득기반 강화의 4부분으로 구성되는데, 공공시설물, 주택·건축물 조성, 마을조경 개선 등의 하드웨어적인 측면의 사업과 교육, 문화, 환경분야 강화방안 및 지역내 특화브랜드 개발, 소득기반 강화 매뉴얼 개발 등의 소프트웨어적인 측면의 사업이 있다. 시범사업 유형은 다시 산업형/교육형/정보형/생태형/전통형/문화형/관광형/건강형/가족형으로 구분된다.

- 평가 및 환류체계

사업완료 이후 서면평가와 현지실태 조사를 종합하여 지역별 종합점수를 산출한다. 사업계획의 실현가능성 및 지역여건의 부합성, 사업진행 부분에서의 집행실적 그리고 사업목표 달성실적 및 지역변화부분에 대한 평가를 시행하며, 종합점수를 차년도 예산지원에 반영한다.

## 5) 국토환경디자인시범사업

### □ 사업개요<sup>22)</sup>

- 주관부처 : 국토교통부
- 근거법 및 관련 예산 : 건축기본법 제 22조
- 사업의 목적
  - 국토환경디자인의 가치향상을 목표로 디자인 관련정책의 정착을 도모하고, 지역고유 이미지 및 정체성 확립
- 사업 추진기관 : 2009 ~ 현재
- 지원대상 : 지방자치단체, 민간의 경우 특별건축구역 및 미관, 경관지구 내 사업
- 지원내용 : 마스터플랜 수립을 위한 지원, 성과평가를 통한 인센티브형태의 설계비 지원
- 사업내용
  - 시범사업이 일회성 사업에 국한되지 않도록 ‘공공건축, 공공공간 통합 마스터플랜’수립을 유도하고 건축·도시조성 관련 사업과 연계 시너지효과를 고려한 사업목표 설정 및 계획수립
  - 기획단계에 대한 검토를 강화하여 계획초기 단계에서의 방향설정을 명확히 하고 이에 적합한 발주방식 결정 유도
  - 디자인 총괄계획가, 디자인검토위원 등 민간전문가 주도 및 모니터링을 통한 디자인 프로세스 관리
- 사업 추진실적(현황)

[표 2-16] 국토환경디자인 시범사업 현황

구분	2009		2010		2011		2012	
	도시수	예산(억원)	도시수	예산	도시수	예산	도시수	예산
계	10	15	8	20	5	12	11	62
신규	10	15	6	10	3	5	6	8
계속	-	-	2	10	3	7	5	54

\* 출처 : 국토환경디자인 시범사업 홈페이지 연도별 시범사업 참조, <http://www.designcity.or.kr/>

22) 국토환경디자인 시범사업 홈페이지 시범사업 개요, <http://www.designcity.or.kr/intro/intro.asp>

#### □ 추진체계<sup>23)</sup>

- 예산지원방식

시범사업의 지원범위를 ‘마스터플랜 수립’으로 한정하고, 2차년도 지원은 성과평가를 통하여 ‘인센티브’형태로 설계비를 지원한다. 계획수립비용으로 사업당 1.5억~2억을 지원하며, 2009년부터 2012년까지 신규사업 22개, 계속사업 5개 약 105억원을 지원하였다.

- 계획수립체계

디자인총괄계획가와 추진협의회의 협의를 거쳐 기획안을 작성하고, 디자인검토회의를 거쳐 마스터플랜 수립방식 및 발주방식을 결정하고 용역수행주체를 선정한다. 디자인총괄계획가는 마스터플랜 수립을 주관하며 디자인검토회의를 통해 계획안을 조정한다.

- 사업운영체계

시범사업 선정 이후, 국토교통부 장관은 시범사업별 디자인총괄계획가를 선정·위촉하고, 지방자치단체의 장은 전담조직을 운영하고, 관련주체간의 추진협의회를 구성한다. 지자체는 마스터플랜 수립업무를 수행하기 위한 디자인 전담조직을 구성하여 사업을 운영·관리하며, 모니터링 연구진이 전체 사업의 추진과정을 모니터링·관리·지원한다.

- 세부사업내용

거점사업을 중심으로 하는 통합 공간이미지 형성과 지역 경관향상을 위한 공간관리 방향 및 전략을 제시하는 마스터플랜을 수립해야 하며, 마스터플랜에는 복수의 거점사업이 포함된다. 마스터플랜은 지역여건에 따라 도시기본계획의 부분계획인 경관계획이나 경관법에 의한 경관계획 형태로 작성할 수도 있다.

- 평가 및 환류체계

사업추진실적보고서 제출, 시범사업 홈페이지에 추진사항 등재, 디장니검토회의 운영 등을 통해 지속적으로 사업진행과정을 모니터링한다. 사업종료 후 1개월 이내에 최종보고서를 국토교통부에 제출하고, 국토교통부는 최종평가를 통해 인센티브(설계비 등)의 지원여부를 결정한다.

---

23) 국토교통부, 『2013년도 국토환경디자인 시범사업 공모지침』 (2012), pp.2-5

## 6) 희망마을만들기

### □ 사업개요<sup>24)</sup>

- 주관부처 : 안전행정부
- 근거법 및 관련 예산 : 특별교부세 및 지방비
- 사업의 목적
  - 주거환경이 열악해 물리적 환경개선이 시급한 지역이나 영세민 등이 많이 거주하고 있어 사회복지시설확충이 필요한 지역에 주민들이 함께 사용할 수 있는 복합생활공간 조성
- 사업 추진기관 : 2008 ~ 현재
- 지원대상 : 시·군·구 지자체
- 지원내용 : 물리적 환경개선 및 시설확충에 필요한 사업비 지원
- 사업내용
  - 지역여건과 주민의 수요를 반영하여 놀이터, 소규모 공연장, 간이운동시설, 공부방 등 복합주민커뮤니티 마당 조성
  - 생활공간 및 쉼터(정자 및 음수대), 간이운동기구 설치 등 동네마당 조성
  - 생활공간 개선형 ( 물리적 환경개선+사회적 소통휴식공간조성)
  - 사회복지 확충형 (사회적 소통·휴식+문화적 여유+소통공간)
  - 수익사업 추구형 (사회적 소통·휴식+사업공간+수익창출)
- 사업 추진실적(현황)

[표 2-17] 희망마을만들기 사업현황

구분	2008		2009		2010		2011	
	도시수	예산(억원)	도시수	예산	도시수	예산	도시수	예산
계	3	자료없음	7	21	25	50	25	50

\* 출처 : 행정안전부, 『120525(지역경제과)2012희망마을 만들기 사업선정 보도자료』 (2012), pp.4-5

24) 행정안전부, 『120525(지역경제과)2012희망마을 만들기 사업선정 보도자료』 (2012), p.3

□ 추진체계<sup>25)</sup>

• 예산지원방식

단년도 사업으로, 개소당 2~3억원을 지원하며 기본적으로 50%비율로 매칭펀드방식으로 추진된다. 2008년에는 우선 파일럿 프로젝트로 3개소를 선정하였고, 2009년에는 7개소를 선정하여 개소당 3억원의 시설조성 사업비를 지원하였다. 2010년과 2011년에는 25개소씩 각 2억원을 지원하였다.

• 계획수립 및 사업운영 체계

지자체는 지역공동체 발전전략과 대상지역의 여건을 고려한 사업계획 제안서를 안전행정부에 제출하며, 이를 바탕으로 계획내용 및 현장점검 후 최종 심사위원회를 거쳐 대상지역을 확정한다. 이후 지자체가 주체가 되어 기본계획 수립과 사업을 시행하게 되는데, 제출한 기본계획안을 바탕으로 지역주민의 의견을 수렴하여 연내에 공사계약 등의 사업을 집행해야 하며, 완공이후에는 지역주민이 자율적인 협의체 등을 구성하여 운영하도록 한다.

• 세부사업내용

사업유형은 생활공간 개선형, 사회복지 확충형, 수익사업 추구형으로 나뉜다. 생활공간 개선형은 주거환경이 매우 열악하여 환경개선이 시급한 지역을 대상으로 물리적 환경개선 및 사회적 소통·휴식공간을 조성함을 목적으로 한다. 사회복지 확충형은 영세민 밀집거주로 인해 복지시설 확충이 시급한 지역을 대상으로 다문화지원센터, 도서관, 실내운동시설 등을 조성한다. 수익사업 추구형은 지역특화형 수입사업을 추진함으로써 지역경제발전이 가능한 지역을 대상으로 특산물 전시장, 작업장, 사무공간, 복지시설 등을 조성하도록 하고 있다.

---

25) 행정안전부, 『120525(지역경제과)2012희망마을 만들기 사업선정 보도자료』 (2012), pp.6-7

## 7) 생활형 지역공공디자인 시범사업

### □ 사업개요<sup>26)</sup>

- 주관부처 : 안전행정부
- 근거법 및 관련 예산 : 특별교부세
- 사업의 목적
  - 도시 및 지역공간 조성사업에 공공디자인을 적용시켜 창의적인 공공디자인의 확산을 통하여 국가 이미지의 제고와 국민의 문화수준 향상에 기여
- 사업 추진기관 : 2011 ~ 현재
- 지원대상 : 주민 및 전문가 의견수렴을 거친 시·군·구 지자체
- 지원내용 : 지역 공공디자인 계획수립비용과 전문가문단 컨설팅 지원
- 사업내용
  - 지자체 공공디자인 마스터플랜에 의한 지역공간의 공공디자인 개선사업
  - 전문가 10명이 참여하여 제안서심사와 현지점검을 통해 10개의 시·군·구를 선정
  - 지역주민협의체를 구성하여 운영하고 공공디자인 전문가 그룹인 지역공공디자인 포럼위원회의 중간점검 및 자문을 통하여 사업진행 상황을 관리
- 사업 추진실적(현황)

[표 2-18] 생활형 지역공공디자인 시범사업 현황

년도	지자체	사업유형	주요내용	예산
2011	서울 종로구	안전디자인적용	골목길 커뮤니티 공간조성 및 안전한 공공시설물 조성	80억원 (5:5 매칭)
	부산 북구	가로경관개선	피아노 공방거리 조성, 가로시설정비	
	경기 포천시	정주공간개선	주거환경개선, 디자인특화마을조성	
	강원 영월군	정주공간개선 및 안전디자인 적용	공원조성, 건물외관정비, 안전디자인	
	충남 공주시	디자인특화거리	근대건축물을 활용한 휴식시설	
	전북 전주시	디자인 특화거리	골목길 연결 네트워크, 소공원	
	전남 순천시	디자인 특화거리	역전마당의 가로경관 개선	
	경북 영주시	정주공간개선	주민쉼터조성, 공원 및 외부공간연계	
	경남 거창군	디자인 특화거리	테마거리, 공원조성, 차없는문화거리	
제주 제주시	정주공간개선	옛 제주성과 주변 정주공간 개선		

\* 출처 : 행정안전부, 『110512(생활공감정책과)생활형 지역공공디자인 시범사업 지원 보도자료』 (2011), p.4

26) 행정안전부, 『110512(생활공감정책과)생활형 지역공공디자인 시범사업 지원 보도자료』 (2011), p.3

## □ 추진체계<sup>27)</sup>

### • 예산지원방식

8개월간 사업을 수행하며 총 사업비의 50%에 해당하는 금액에 대해 지방비를 매칭해야 하며, 개소당 3~5억원을 차등 지원한다. 2011년에는 10개소에 총 80억원을 지원하였고 2012년에는 8개소를 추가 선정하였다. 지원된 국비는 사업의 직접경비(설계비, 시설비 등)에만 사용가능하다.

### • 계획수립 체계

지역 특성에 맞는 마스터플랜에 기반하여 사업을 추진하게 되는데, 마스터플랜은 지역의 특성과 역사성, 문화적 가치에 부합하는 개선방안 설정, 기존의 도시계획·경관계획 등과 연계한 주민 삶의 질 개선, 시설물 및 공간 등 여러 요소들이 조화를 이룰 수 있는 통합적 디자인 계획 수립 등의 내용이 포함되어야 한다. 기존에 마스터플랜이 수립되어 있는 지자체의 경우에는 사업 효과성이 높은 우선사업을 선정하여 사업을 추진한다.

### • 사업운영 체계

지역주민협의체(가칭‘공공디자인 탐사대’)를 구성하여 소통과 협력을 도모하도록 유도하고, 집행 과정에서 공공디자인 포럼 위원 등 전문가 참여를 확대한다.

### • 세부사업내용

- 지역정주공간개선 : 지역주민의 생활환경 개선을 목적으로 한 공공디자인 적용
- 가로환경 정비 : 보행자와 지역상인을 고려한 가로 기반시설개선
- 역사·문화공간 조성 : 지역의 역사적·문화적 자원에 공공디자인 관점 적용
- 생태공간조성 : 지역의 자연환경의 특성을 살려 친환경적 공공디자인 공간조성
- 안전디자인 : 안전한 공공공간 조성을 위한 공공디자인의 적용

### • 평가 및 환류체계

우수사업에 대해서는 언론매체를 통한 홍보 등을 통해 지자체의 공공디자인 선진화를 확산하고, 차년도 사업비를 지원

---

27) 행정안전부, 『2012생활형 지역공공디자인 시범사업 추진계획』 (2011), pp.4-6

## 8) 농촌마을종합개발사업

### □ 사업개요<sup>28)</sup>

- 주관부처 : 농림수산식품부
- 근거법 및 관련 예산 : 농림어업인의 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법 제 38조, 균형발전특별회계
- 사업의 목적
  - 농촌마을의 경관개선, 생활환경정비 및 주민 소득기반확충 등을 통해 살고 싶고, 찾고 싶은 농촌정주공간을 조성하여 농촌에 희망과 활력을 고취함으로써 농촌사회 유지 도모
- 사업 추진기관 : 2004 ~ 2010 (포괄보조사업으로 재편)
- 지원대상 : 농산어촌지역 중 읍·면지역, 동일한 생활권·영농권 등으로 지역주민간 동질성과 유대감을 가지며, 인근마을간 연계로 소규모 권역을 이룰 수 있는 지역
- 지원내용 : 마을기반시설확보 및 체험·관광시설을 위한 사업비 지원
- 사업내용
  - 지역특성별 농촌마을의 경관개선, 기초생활환경정비, 소득기반확충, 지역사회 유지를 위한 인구유치 및 지역역량강화사업 등을 종합 추진
- 사업 추진실적

[표 2-19] 농촌마을종합개발사업 현황

구분	계	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
기본계획	292	36	20	40	40	40	45	71
세부설계	257	33	15	36	34	34	37	68
사업시행	201	36	20	40	40	40	45	80
비고		'09년 준공	'10년 준공	'11년 준공	'12년 준공			

### □ 추진체계<sup>29)</sup>

- 예산지원방식
 

권역당 3~5년간 70억원 범위내에서 지원하며, 국고 80%, 지방비 20%의 매칭펀드

28) 농림수산식품부, 『2006년 농촌마을종합개발사업 시행지침』 (2006), pp.1-2

29) 농림수산식품부, 『2006년 농촌마을종합개발사업 시행지침』 (2006), pp.3-14

를 조성한다. 사업계획에 따라 기초생활시설, 문화·복지시설 및 공동이용시설의 조성은 전액보조하며 소득기반시설을 조성할 경우에는 국고보조 80%, 자부담 20%으로 하고 예비타당성조사 및 기본계획수립비용은 농특회계에서 별도로 지원한다.

- 계획수립체계

해당 기초지자체는 예비계획을 수립하여 사업추진여건 등을 조사하고 마을개발협의회를 구성·운영한다. 예비타당성 조사(한국농어촌공사)를 거쳐 대상지역에 선정된 이후 기본계획수립을 전문기관에 위탁시행하며, 필요시 마을정비구역을 지정하고 공청회 및 주민회의를 거쳐 기본계획을 수립한다.

- 사업운영체계

시장·군수가 사업시행자로서 지역 내 예정지 조사 및 예산신청, 마을개발협의회 구성·운영, 기본계획 수립, 권역사무장 채용·운영, 시행계획수립 및 사업시행 유지관리, 마을정비구역 고시를 수행한다. 사업시행자는 사업전반에 대한 책임을 지고 계획수립, 사업추진 및 사후관리까지 종합적으로 관리하는데 한국농어촌공사에 권역별 예비타당성조사, 기본계획안 작성 및 기술지원(설계, 감리, 사후관리), 컨설팅, 사업시행, 마을주민 교류지원 업무 등 계획수립부터 사업시행까지의 제반업무를 일괄 위임하는 경우가 많다.

- 세부사업내용

- 마을경관개선 : 마을소공원, 담장정비, 마을숲 정비, 빈집 철거 등
- 기초생활시설 : 마을내도로, 주차장, 상·하수도, 주택 신·개축 등
- 소득기반시설 : 공동육묘, 공동저장·집하시설 등
- 은퇴도시민의 농촌정주지원을 위한 마을기반정비
- 지역별 지역역량강화 : 마을기획컨설팅, 홍보마케팅, 인구유치 프로그램 등

- 평가 및 환류체계

분기별로 사업추진상황을 보고하며, 사업 준공 이후 준공결과를 보고하고, 지자체의 사업추진 과정과 결과를 평가하고 평가결과에 따라 예산당국과 협의하여 다음연도 예산에 반영하도록 한다.

## 9) 농어촌마을 리모델링 시범사업

### □ 사업개요<sup>30)</sup>

- 주관부처 : 농림수산식품부
- 근거법 및 관련예산 : 농어촌 주거환경개선 및 리모델링 촉진을 위한 특별법, 일반회계
- 사업의 목적
  - 주거환경이 열악한 지역을 정비, 노후농촌주택을 개량하여 주민들의 삶의 질 향상 및 지속가능한 농어촌 건설에 이바지함
- 사업 추진기관 : 2013년부터 시행
- 지원대상 : 특별법에 따른 농어촌지역 및 준농어촌 지역 중 행정리 1개 이하지역, 주택 철거 및 개보수 수요가 확보된 지역
- 지원내용 : 주택정비, 기반시설수립 비용 및 지역주민 교육비용 지원
- 사업내용
  - 농어촌지역과 준농어촌지역에 위치한 노후·불량 농어촌 주택과 도로·간이상수도·마을하수도 등의 시설정비, 주거환경 및 경관개선
  - 노후주택 철거, 석면슬레이트 지붕철거 및 지붕개보수, 주택경관정비, 신축
  - 마을기반시설, 마을경관시설, 공동이용시설, 도시민유치를 위한 소규모 마을조성
  - 지역경관컨설팅, 주민교육 견학 등을 통한 지역역량강화
  - 신재생에너지설치, 마을만길, 상·하수도, 주차장, 슬레이트 철거, 취약계층 공동형 농어촌주택조성 등 기존마을 시설의 정비는 보조지원
  - 노후·불량한 개별주택의 개량 보조 및 용자 지원

### □ 추진체계<sup>31)</sup>

- 예산지원방식

시범사업은 2013년~2014년에 걸쳐 10개소를 선정하여 총 사업비 412억원을 투입할 예정이며, 국비 80% 지방비 20%의 매칭펀드를 조성한다. 기반시설정비 등에 소요되는 비용은 마을의 규모(주택신축기준)에 따라 30~70억원을 차등 지원(50호 미만-30억원, 50~100호-50억원)할 예정이다.

30) 농림수산식품부 지역개발과, 『농어촌마을 리모델링-사업시행지침』 (2012), pp.1-2

31) 농림수산식품부, 『농어촌마을 리모델링사업 추진방안 및 시범사업 세부추진계획』 (2012), pp.7-13

- 계획수립 및 사업운영체계

사업시행주체(시장·군수)는 관련부서, 관련전문가로 구성된 ‘농어촌마을 리모델링사업 추진협의체’를 구성하여 운영한다. 협의체는 기반시설, 주택건축, 복지, 지역개발 등 담당부서 관계자와 외부전문가로 구성하며, 공모제안서 작성, 기본계획수립, 시행계획수립, 연계프로그램의 지원 등 협의추진 및 자문을 수행한다. 지역실정에 맞게 기본계획을 수립하되 필요시 전문기관에 위탁하여 시행하며, 사업구역의 토지이용계획, 마을기반시설, 주택건축, 주택공급, 입주자관리 등을 종합적으로 수립하도록 한다. 연차별 사업시행계획 추진계획을 수립하며, 사업의 일부 또는 전부를 전문기관에 위탁시행이 가능하다.

- 세부사업내용

[표 2-20] 농어촌마을 리모델링 시범사업의 사업내용

유형	사업내용	
주택정비	주택철거	빈집 및 30년 이상된 노후주택 철거
	주택 리모델링	석면 슬레이트 지붕철거 및 지붕재 개보수, 주택개보수, 경관정비
	주택신축	
마을정비	마을기반시설	도로, 상·하수도, 공원, 녹지, 주차장 등
	마을경관시설	담장, 수목, 식재, 경관저해시설 정비 등
	공동이용시설	마을회관 리모델링(영유아 보육시설), 공동형 농어촌 주택 조성, 공동작업장 리모델링
	도시민유치	소규모 마을조성(10호 미만)
지역역량강화	경관컨설팅, 주민교육, 견학 등	

\* 출처 : 농림수산식품부 지역개발과, 『농어촌마을 리모델링-사업시행지침』 (2012), p.2

## 10) 도시활력증진 지역개발사업

### □ 사업개요<sup>32)</sup>

- 주관부처 : 국토교통부
- 근거법 및 관련예산 : 균형발전특별법, 광역지역발전 특별회계 지역개발계정
- 사업의 목적
  - 지자체 스스로의 발전을 유도하기 위해 예산 포괄지원
- 사업 추진기관 : 2011 ~ 현재
- 지원대상 : 도시활력증진지역 기초지자체 (특별시 및 광역시의 군·구 및 도농복합시 중 인구 50만 이상의 대도시)
- 지원내용 : 사업단계별 자체예산편성 및 배분이 가능하도록 포괄적 재정지원
- 사업내용
  - 주거지 재생 : 거주여건이 악화된 (주거지역의 거주환경을 개선하는 사업
  - 중심 시가지 재생 : 쇠퇴한 중심시가지의 활성화를 위해 지역의 경제기반마련, 경관개선 등을 하는 사업
  - 기초생활기반확충 : 기초생활에 필요한 생활기반시설을 건설, 정비하는 사업
  - 지역역량강화 : 지역공동체 구축을 위한 역량강화 프로그램을 개발, 운영하는 사업
- 사업 추진실적

[표 2-21] 도시활력증진지역 개발사업 현황

		합계	2010	2011	2012
선정 지자체 수	합계	324	96	113	115
	주거지재생 (마을활력재생)	93	30	30	33
	중심시가지재생 (도시활력재생)	127	51	36	40
	기초생활기반확충 (기반시설정비)	99	15	46	38
	지역역량강화 (2011년신설)	5	-	1	4
예산합계(백만원)		294,133	101,337	96,400	96,396

\* 출처 : 도시포털 연도별 사업현황 자료, <http://www.city.go.kr/>

### □ 추진체계<sup>33)</sup>

32) 국토교통부, 『2014년 도시활력증진지역 개발사업 예산신청 가이드라인 해설서』 (2013), pp.23-24

- 예산지원방식

정부는 연도별 도활사업으로 예산편성이 확정된 지자체에 포괄보조금을 연초에 교부하며 총사업비는 연간 1,000억원 규모이며 신규선정 지자체 지원 금액은 100억원 내외이다. 지자체는 정부교부금에 맞추어 도활사업의 50%이상을 지방비로 확보해야 한다.

- 계획수립체계

도활사업계획의 수립권자는 시장·군수·구청장이며, 계획별 담당부서를 지정하여 향후 사업의 관리 운영을 담당하도록 하고 있다. 지자체별 1개의 포괄적인 사업계획은, 도활사업계획, 기능별 내역사업계획, 세부사업계획으로 구분하여 작성한다. 지자체는 도활사업계획을 모든 도활사업이 포함된 통합적 사업계획으로 수립하되 해당 광역지자체 및 국토부의 검토과정을 거쳐 확정한다.

- 사업운영체계

해당 지자체는 수립된 사업계획에 따라 사업을 추진하며 예산을 집행하고 사업추진 실적·결과를 국토부에 보고해야 하며 국토부는 도활사업의 원활하고 효율적인 추진을 위하여 헬프데스크를 운영하여 지자체 담당자를 지원하고 실적 등을 관리한다. 특히 지역 거버넌스 체계, 사업추진전담조직 운영, 도시닥터운영 등 사업 추진 및 지원체계를 구축하는 것을 권장하며 사업실적 평가 단계에 반영한다.

- 평가 및 환류체계

지자체는 분기별 추진실적보고서를 작성 후 국토부에 제출하며, 4사분기에는 지역발전위원회가 추진실적평가를 시행한다. 지속적인 모니터링 및 평가를 통해 우수 지자체에 인센티브를 부여하고 부진 지자체의 경우 전년도 대비 10% 예산을 삭감한다. 국비교부 완료 후 추진실적(현황)에 대한 완료보고서를 제출하고, 실질적인 사업 준공 후 성과 및 파급효과에 대한 완료보고서를 제출한다. 완료보고서를 제출한 지자체에 대해 내후년도 사업예산 편성 시 인센티브를 부여한다.

---

33) 국토교통부, 『2010년 도시활력증진지역 개발사업 시행 기준』 (2009), pp.10-12

## 11) 일반농산어촌 개발사업<sup>34)</sup>

### □ 사업개요

- 주관부처 : 농림수산식품부
- 근거법 및 관련예산 : 균형발전특별법, 광역지역발전 특별회계 지역개발계정
- 사업의 목적
  - 지자체 스스로의 발전을 유도하기 위해 해당지역 지자체에 예산 포괄 지원
- 사업 추진기관 : 2010 ~ 현재
- 지원대상 : 일반 농산어촌 지역(도·농 복합형태의 시·군지역)
- 지원내용 : 사업단계별 자체예산편성 및 배분이 가능하도록 포괄적 재정지원, 종합적 관리 및 전문가 협력체계 구축지원
- 사업 추진실적

[표 2-22] 일반농산어촌 개발사업 현황

	계			2011			2012		
	기본계획	세부계획	사업시행	기본계획	세부계획	사업시행	기본계획	세부계획	사업시행
계	20	4	129	10	2	51	10	2	78
읍면소재지	11	1	30	4	-	6	7	1	24
권역단위	9	3	99	6	2	45	3	1	54

### □ 추진체계

- 예산지원방식

매년 일반농산어촌지역 개발사업으로 예산편성이 확정된 지자체에 연간 1조원, 그 중 10%에 해당하는 1000억원 내외를 신규지역에 지원한다. 지자체는 국고 70%, 지방비 30%의 매칭펀드를 조성하여야 한다.

- 읍면(동)소재지 종합정비 : 읍(동) 100억원, 면 70억원내외 (7:3 매칭, 4년간)
- 마을권역단위 종합정비 : 권역당 50억원 내외 (7:3 매칭, 3~5년간)
- 신규마을 조성 : 소규모(10~19가구) 7억원 이내, (20~29가구) 12억원 이내
- 지역창의 아이디어 : 20억원 이하 (7 : 3 매칭, 2~3년간)
- 시·군 지역 역량강화사업 : 시군별 5천만원 이하 (7: 3 매칭, 1년간)

34) 농림수산식품부, 『일반농산어촌개발사업 추진 참고자료』 (2013), pp.3-20

- 계획수립 및 사업운영 체계

시·군·구는 예산신청 시 지역발전계획, 관련사업 중장기 계획, 계속지구 등의 우선순위를 감안한 계획을 수립해야 한다. 계획수립 이후 계획의 집행, 사업관리, 자율적 평가는 지자체에서 담당하며 사업진행에 대한 모니터링 및 컨설팅은 농식품부와 전문가그룹이 담당한다.

- 세부사업내용

읍면(동)소재지 종합정비 : 농산어촌 거점 읍면지역의 육성을 위해 시행하는 소재지 종합정비로 적절한 토지이용 및 주요기반시설 조성, 거점지역 육성을 위한 기반시설정비, 주거환경개선, 공동이용시설, 생활편익, CCTV설치, 문화·복지 등 서비스 기능 확충을 위한 시설 등

마을권역단위 종합정비 : 권역당 2개 이상 마을 등 수개의 마을을 하나의 권역으로 묶어 시행하는 생활기반시설 확충, 문화복지시설 설치, 농산어촌의 경관보전, 농산어촌관광의 진흥, 주민공동소득의 증대, CCTV설치, 그밖에 주민의 생활편익 증진 등을 위한 사업 및 지역주민 역량강화사업을 시행하며, 사업비는 단계별로 편성함

신규마을 조성 : 농어촌 지역의 새로운 마을조성, 분산된 마을정비사업을 위해 집단화된 농어촌 주택, 공동이용시설을 갖춘 전원마을조성 등 새로운 농어촌마을 건설 및 기존마을의 토지와 주택 등을 합리적으로 재배치하기 위한 농어촌마을 개발, 분산된 마을의 정비를 시행함

지역창의 아이디어 : 시군의 창의적 아이디어 사업을 발굴하여 지역개발 활성화 추진, 경관개선사업, 지역공동체사업, 기타 아이디어사업

시·군 지역역량강화사업 : 시군 사업추진주체 역량강화를 통한 지역개발 동력 확보를 위해 사전준비 관계자 교육, 박람회 참가 등을 지원

- 평가 및 환류체계

사업완료이후 농식품부와 전문가그룹에 의한 평가를 통해 향후 인센티브 및 패널티 적용에 활용한다.

#### 4. 사업간 추진체계 비교·분석

##### 1) 사업대상 유형 및 선정방식

건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 대상지역은 사업 범위에 따라 다르지만 대체로 기초지자체 또는 마을단위의 소규모권역에 해당하며 포괄보조사업은 인구규모별로 대상지역을 구분하고 있다. 기초지자체를 대상으로 하는 사업의 경우, 일정규모이상의 도시지역 또는 도·농복합형태의 지역이 포함되며 소규모권역단위 사업은 농촌지역의 마을단위이다.

공모사업은 모두 경쟁을 통해 선정하며, 일부 사업은 초기단계에서 시범운영 지역을 지정한 후 경쟁하는 방식으로 운영되고 있다. 또한 특정 사업의 경우 사업 선정단계에서 인센티브 제도를 운영하고 있다. 살고싶은 도시만들기 선정시, 국토교통부에서 시행하는 도시대상 점수를 반영하고 있으며 도화사업 선정시 국토환경디자인시범사업 시행 지역에 대한 우선권을 부여하고 있다.

[표 2-23] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 대상유형 및 선정방식

	대상유형	선정방식	선정단계 인센티브제도운영
문화·역사마을 가꾸기	1개 법정리이상 소규모 권역	공모	-
공공디자인 시범도시 조성사업	기초지자체	지정(초기) → 공모	-
살고싶은 도시만들기	기초지자체(시범도시) 동단위 추진협의회(시범마을)	공모	(시범도시 선정 경우) 도시대상평가점수 반영
살기좋은 지역만들기	기초지자체(읍·면포함)	공모	-
국토환경디자인 시범사업	광역·기초지자체	공모	경관계획수립 및 경관협정여부 디자인 전담지원부서 여부 예비총괄기획가선정 및 적절성 지방물가안정 관리기관 도시·경관대상 성적우수가점
희망마을 만들기	시 와 특별·광역시의 구	지정(초기) → 공모	-
생활형 지역공공디자인	기초지자체	공모	마스터플랜 기수립 지역 가점
농촌마을 종합개발사업	1개 법정리이상 소권역단위	공모	-
농어촌마을 리모델링	1개 법정리이상 소규모권역	공모	-
도시활력증진 지역개발사업	광역시·특별시의 군·구 인구 50만이상의 도농복합시	공모	국토환경디자인 시범사업 선정지역 우선권·가점부여
일반농산어촌 개발사업	인구 50만미만 도·농복합형태의 시·군지역의 읍·면·동 지역	공모	-

[표 2-24] 현행 중앙정부 공모사업 선정단계에서의 평가지표

사업명	평가지표
<p>살고싶은 도시만들기 (국토교통부)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업발전 특화발전전략                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시의 특화발전전략(혹은 중장기발전계획)과의 연관성</li> <li>• 지역특성을 반영한 사업계획 수립여부</li> <li>• 사업목표와 세부 사업계획의 부합성</li> </ul> </li> <li>- 주민참여 및 지역사회협력                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역사회의 참여와 연대조직 형성</li> <li>• 참여프로그램의 적절성 및 현실성</li> <li>• 지자체 추진의지 및 행정지원 정도</li> </ul> </li> <li>- 실현가능성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업규모 및 단계별 추진방안의 적절성</li> <li>• 예산사용 계획의 적절성</li> <li>• 사업추진 주체의 역량</li> </ul> </li> <li>- 기대효과                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업의 시기적 적절성 및 시급성</li> <li>• 사업의 도시특화발전 기여도 및 파급효과</li> </ul> </li> </ul>
<p>공공디자인시범도시조성사업 (행정안전부)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역적 특성 (사업지역의 역사·문화·자연환경 특성, 자원)</li> <li>- 장소의 적합성(지역 주민의 공용공간으로서의 장소성)</li> <li>- 지자체 추진의지(사업에 대한 공감대·추진의지 형성 및 협력적 참여체계 구축정도)</li> <li>- 지속가능성(지속적 유지·활용 가능성 및 발전가능성)</li> <li>- 기대효과(지역문화발전에 대한 기여도)</li> <li>- 파급효과(타 지자체로 확산 가능성)</li> </ul>
<p>생활형 지역공공디자인 시범사업 (행정안전부)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자치단체 추진역량                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공디자인 전담인력확보</li> <li>• 마스터플랜 작성여부</li> <li>• 기존 공공디자인 사업 추진실적</li> <li>• 자체재원확보 가능성</li> </ul> </li> <li>- 사업계획의 적정성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 대상지역 선정 적정성</li> <li>• 사업계획의 실현가능성</li> <li>• 지역의 문화적·자연적 환경과의 조화가가능성</li> <li>• 사업계획의 창의·독창성</li> <li>• 사업추진성과 및 파급효과 등 삶의 질 향상도</li> </ul> </li> <li>- 효율적 추진 및 사후관리대책의 실효성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민협의체 활용계획 적정성</li> <li>• 사후관리대책의 실효성</li> <li>• 공공디자인 전문가 활용 여부</li> </ul> </li> </ul>
<p>국토환경디자인시범사업 (국토교통부)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업관련 특화발전전략</li> <li>- 실현가능성</li> <li>- 기대효과</li> <li>- 공공건축에 대한 고려도</li> <li>- 지역사회 협력체계</li> <li>- 실현가능성</li> <li>- 지자체 추진의지</li> <li>- 건축디자인 기준 구축 계획</li> <li>- 건축디자인 기준의 목표</li> <li>- 민간전문가 참여</li> </ul>

## 2) 예산지원방식

건축·도시관련 공모사업은 사업비용 일부분을 지방에서 부담하는 매칭펀드를 조성하여 시행한다. 대부분의 중앙정부 공모사업은 지방의 사업비 부담비율을 50%로 규정하고 있으며, 일부 농촌지역은 사업비의 70%를 국가에서 보조하고, 나머지 30%를 지방에서 부담하도록 하고 있다.

일반적으로 1~5년간 사업비를 지원하며, 살고싶은 도시만들기 사업처럼 사업의 지속성 및 연계성 확보를 위해 다년사업으로 변경하는 경우<sup>35)</sup> 연차별로 사업비를 지원하게 된다. 일부사업은 전년도 실적평가를 통해 향후 예산을 조정할 수 있도록 하고 있다.

[표 2-25] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 예산지원방식

	매칭비율 (국고 : 지방비)	사업기간	지급규모 및 지급방식 (연차별평가여부)
문화·역사마을 가꾸기	5 : 5	3년	사업내용별 5~20억, 기간내 2~3회 지급하며 횟수와 시기는 협의·조정가능
공공디자인 시범도시 조성사업	5 : 5	2년	1차년 계획수립비 1.5억 2차년 사업시행비 3~5억원 지급 1차완료 후 실적에 따라 3~5억 차등지급
살고싶은 도시만들기	5 : 5	단년→3년	사업별 15~20억원 지급 초기 사업비의 70%지급, 모니터링 후 30%지급
살기좋은 지역만들기	-	3년	권역당 20억 지급, 단순연도별분할지원(초기) → 추진실적에 따라 3~5억원 차등지급
국토환경디자인 시범사업	-	단년	계획 수립 비 1.5억원 지급 평가를 거쳐 인센티브 형태로 설계비지원
희망마을 만들기	5 : 5	단년	사업당 2~3억 지급
생활형 지역공공디자인	5 : 5	8개월	내용별 3~5억원 지급 직접경비로만 사용하도록 제한
농촌마을 종합개발사업	7 : 3	3~5년간	사업당 70억원 내외 지원
농어촌마을 리모델링	7 : 3	단년	규모에 따라 30~70억원 지급
도시활력증진 지역개발사업	5 : 5	5년	실적평가 후 부진지자체 10%예산삭감
일반농산어촌 개발사업	7 : 3	사업별 1~5년	사업별, 규모별 차등지급

35) 살고싶은 도시만들기 시범도시사업의 성과와 과제, 국토연구원 도시재생지원사업단, 2011

### 3) 계획수립체계

대부분의 건축·도시 관련 공모사업에서 기본계획 수립 및 세부 실시계획을 수행하며, 일부 사업은 상위 관리계획 수립을 권장 또는 의무화 하고 있다. 공공디자인 시범도시 조성사업, 국토환경디자인 시범사업, 생활형 지역공공디자인사업은 총괄계획 또는 마스터플랜 수립을 의무화 하고 있으며, 이를 바탕으로 한 기본계획수립 및 실시계획을 수행하도록 한다. 포괄보조사업은 각 시·군에서 기초생활권발전계획의 수립과 이를 바탕으로 한 기본계획 수립을 권장하고 있다.

계획수립 이후에는 주관부처를 통해 심사 및 승인절차를 거쳐야 하며, 최종 계획승인권은 모두 주관부처가 가지고 있다. 계획의 검토 및 조정에 대해서는 주관부처가 직접 심의위원회를 구성하여 검토하는 유형과, 별도의 평가 및 모니터링 기관을 설치하여 운영하는 유형이 있다. 살고싶은 도시만들기, 국토환경디자인 시범사업, 도시활력증진지역 개발사업은 별도의 모니터링기관을 통해 계획을 검토·평가하고 있으며, 국토환경디자인 시범사업의 경우 각 지역 디자인 총괄계획가가 승인하도록 하고 있다.

[표 2-26] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 계획수립체계

	관리계획수립 승인권자	기본계획 승인권자	실시설계 승인권자	비고
문화·역사마을 가꾸기	-	○ (마을발전기본계획) 한국문화원연합회	○ 한국문화원연합회	
공공디자인 시범도시 조성사업	○ (마스터플랜수립) 문화부	○ 문화부	○ 문화부	
살고싶은 도시만들기	-	○ 국토부	○ 국토부	
살기좋은 지역만들기	-	○ 행안부	○ 행안부	
국토환경디자인 시범사업	○ 디자인총괄계획가	○ 디자인총괄계획가	-	
희망마을 만들기	-	○ 행안부	○ 행안부	
생활형 지역공공디자인	○ 행안부	○ 행안부	○ 행안부	
농촌마을 종합개발사업	-	○ 한국농어촌공사	○ 한국농어촌공사	
농어촌마을 리모델링	-	○ 농림부	○ 농림부	
도시활력증진 지역개발사업	○ 국토부	○ 국토부	○ 국토부	
일반농산어촌 개발사업	○ 농림부	○ 농림부	○ 농림부	

#### 4) 사업운영체계

##### □ 건축·도시 관련 공모사업의 운영체계 비교

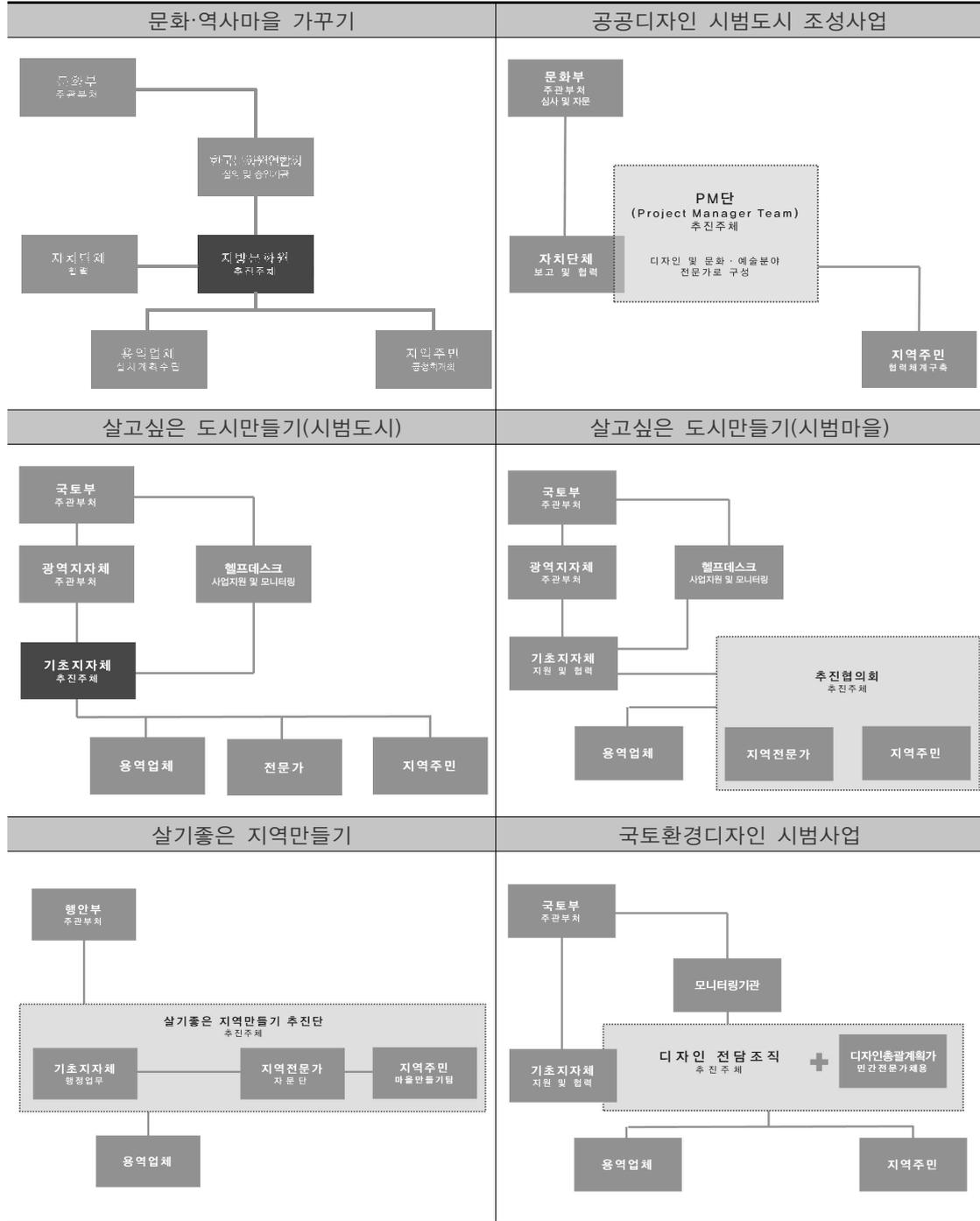
건축·도시 관련 공모사업의 운영주체별 유형은 크게 정부, 정부-민간 협력, 민간으로 구분할 수 있다. 대부분의 공모사업은 기초지자체가 추진주체가 되며, 일부 사업들이 별도의 정부-민간의 조직을 만들어서 운영한다.

공공디자인 시범도시 조성사업, 국토환경디자인 시범사업, 농어촌마을 리모델링 시범사업은 행정기관과 관련전문가로, 살기좋은 지역만들기 사업의 경우 행정, 전문가, 주민으로 이루어진 사업추진단을 운영한다. 살고싶은 도시만들기 시범마을 사업은 지역전문가와 지역주민이 함께 추진협의회를 구성하고 지자체가 행정을 지원 하는 형태로 사업을 수행한다. 농촌마을종합개발사업의 경우 지역전문가가 MP가 되어 계획수행기관, 지역주민과의 협의를 통해 사업을 수행한다.

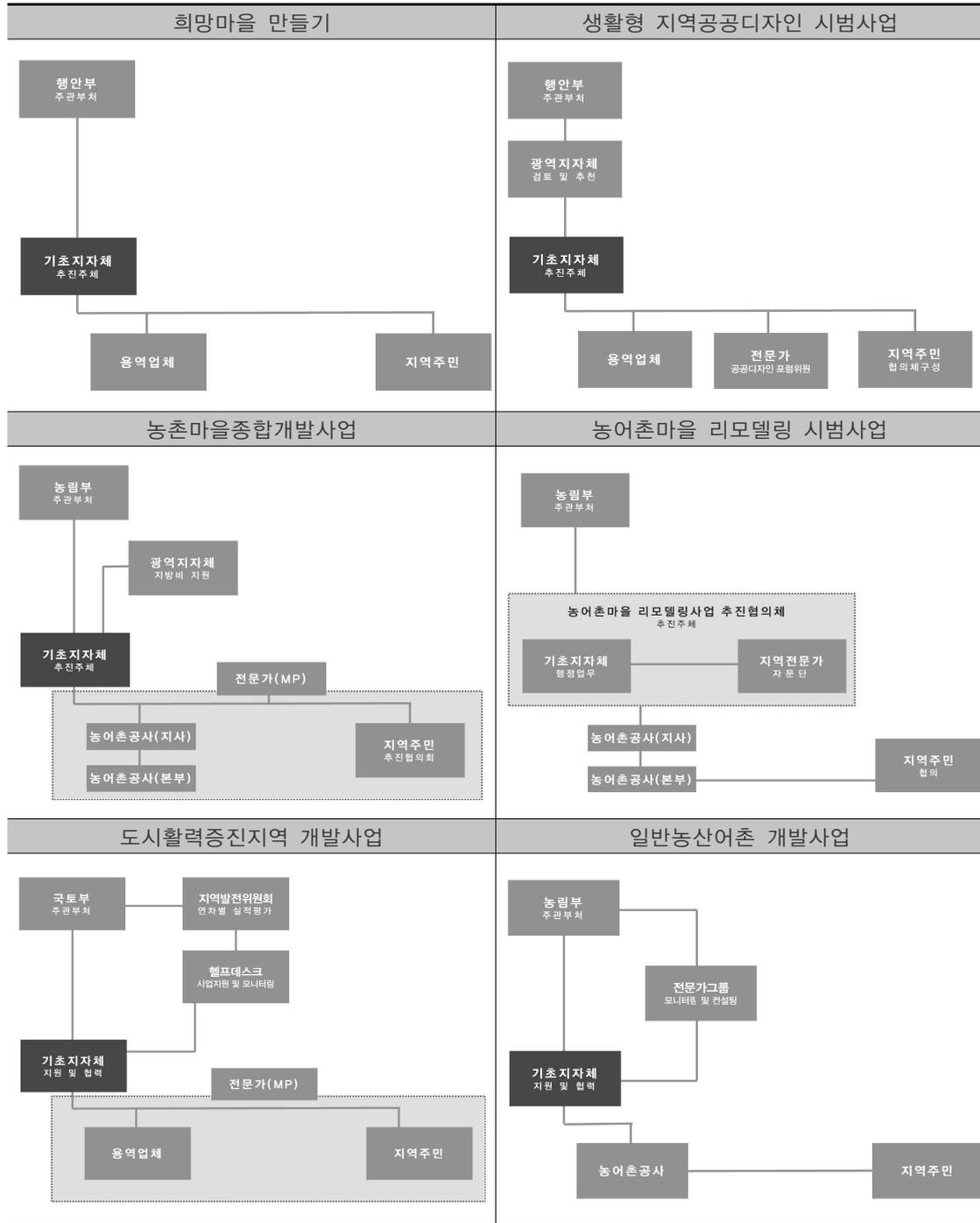
살고싶은 도시만들기, 국토환경디자인 시범사업, 도시활력증진지역개발사업, 일반농산어촌개발사업은 주관부처 이외에 별도의 기관을 두어 사업에 대한 지원 및 모니터링, 평가를 수행할 수 있도록 하고, 전문기관에 업무를 위탁하여 (살고싶은 도시만들기, 도시활력증진지역개발사업-한국토지주택공사, 국토환경디자인시범사업-건축도시공간연구소) 사업공모부터 완료·평가까지 관련 업무를 전문적으로 수행하도록 하고 있다.

대부분의 건축·도시 관련 공모사업들은 관련 전문가와의 협력체계를 중시한다. 계획수립단계에서 자문을 통한 협력을 수행하고 있으며, 일부 사업에서는 전문가의 역할 및 권한을 강화하여 운영하기도 한다. 국토환경디자인 시범사업, 농촌마을종합개발사업, 도시활력증진지역개발사업은 관련 전문가의 권한을 대폭 강화한 총괄계획가(MP)제도를 운영 중이다. 또한 모든 건축·도시 관련 공모사업들은 지역주민과의 협력체계를 구축하고 공청회 개최, 별도의 협의체를 구성하는 등 사업기간 동안 지속적으로 주민들과 소통하고 지역주민의 적극적인 참여를 유도하고 있다. 특히, 살고싶은 도시만들기 시범마을 사업의 경우 지역주민이 주체가 되어 사업을 수행하도록 하여 지역사업에 대한 주체성을 강조하고 있다.

[표 2-27] 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 사업운영체계 비교(1)



[표 2-28] 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 사업운영체계 비교(2)



[표 2-29] 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 사업추진체계 비교(1)

구 분	문화·역사마을가꾸기 시범사업	공공디자인 시범도시 조성사업	살고싶은도시	살기좋은지역
공모지침 작성 및 시달				모델 및 사업계획서 작성지침
공모안 작성 및 신청	사업계획서 제출	사업계획서 제출	지역여건분석 및 시범도시 유형설정 사업계획서 작성 및 제출	계획수립 및 제출
공모안검토	대상마을 검토	서면 및 현지심사	사업계획 평가	
대상사업 선정 및 지정	지원사업 확정	사업선정	시범사업 선정	지역 선정 (국가균형발전위원회 제출, 살기좋은 지역만들기 특별위원회 보고)
계획의 작성 및 제출	예산신청	기본 및 실시설계착수	선정이후 계획실행 (실무자 사전 워크숍개최)	기본계획 수립
계획승인 예산교부	예산교부	설계심사 완료		정책패키지 지원규모 확정
사업관리 및 지원	외부전문가 자문 지원	코디네이터 자문	헬프데스크를 통한 모니터링	기본계획에 대한 컨설팅 확정
사업시행 및 중간보고	사업시행 및 운영	공사착공		시범지역 과제별 마스터플랜 수립
준공 및 정산 최종보고	시설공사 및 감리	준공 및 사업완료	사업완료보고서 제출 사업결과발표	
사업평가				
정책반영				
계속사업 결정				
계속시행				
계속관리 및 지원				
계속사업완료 및 평가				
사후 운영 및 유지관리	마을가꾸기 운영팀 운영		관리방안 및 활용방안 수립	

[표 2-30] 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 사업추진체계 비교(2)

구 분	국토환경디자인	희망마을만들기	생활형 지역공공디자인	농촌종합개발
공모지침 작성 및 시달	시범사업 공고		선정기준 및 사업계획시달	
공모안 작성 및 신청	사업계획수립 및 제출	계획수립	제안서 작성	마을개발협의회 구성 예비계획서 작성 및 제출
공모안검토	선정위원회 구성 및 선정평가	1차평가	대상지 심사	예비계획서 심사 및 조사대상 선정 예비타당성 조사
대상사업 선정 및 지정	시범사업 지정 (국가건축정책위원회 회의의)	현장점검 후 대상지역 확정	대상사업 선정	대상지 선정
계획의 작성 및 제출	디자인총괄계획가 선정 및 추진협의회 정비 (관계자 워크숍 개최)		계획수립	기본계획수립
	계획 및 마스터플랜 수립			시행계획수립
계획승인 예산교부			사업진행	시군승인 및 농식품부 보고
사업관리 및 지원			전문가자문	추진상황점검
사업시행 및 중간보고	1,2차 디자인검토 실시	사업시행	현장점검	사업시행
준공 및 정산 최종보고	계획안 확정 및 최종보고서제출			사업준공검사 및 정산결과보고
사업평가	최종평가	현장지도 및 점검	결과평가	
정책반영		우수사례 공유		
계속사업 결정	계속지원여부 결정		우수지자체 사업비 지원	
계속시행	계속사업 기본 및 실시설계		계획수립	
계속관리 및 지원	계속사업 디자인검토 실시		사업진행	
계속사업완료 및 평가			결과평가	
사후 운영 및 유지관리	설계사후관리			

[표 2-31] 건축·도시 관련 중앙정부 공모사업의 사업추진체계 비교(3)

구 분	농촌 리모델링	도시활력	일반농산어촌
공모지침 작성 및 시달	사업제안 및 공모지침 시달	예산지침 작성 및 제공	예산지침 작성 및 제공
공모안 작성 및 신청	공모제안서 작성 및 사업신청	사업기획 및 예산신청서 제출	사업기획 및 예산신청서 제출
공모안검토	예비타당성 조사	대상사업 검토	신규사업 사업성 및 예산신청내용 검토
	정비계획의 수립		
대상사업 선정 및 지정	정비구역 신청 및 지정	대상사업 선정 및 예산배분	예산안 확정
계획의 작성 및 제출	사업시행자 지정	도활사업계획수립 및 제출	계획(기본,세부) 수립
	실시계획 작성 및 승인신청		
계획승인 예산교부	실시계획 승인	사업계획 최종확정 및 예산교부 확보	
사업관리 및 지원		헬프데스크 운영	모니터링, 컨설팅 지원
사업시행 및 중간보고	사업시행 (분양 및 임대)	1,2차 모니터링	계획집행, 사업관리, 자율평가
준공 및 정산 최종보고	사업완료 및 준공검사	완료보고서 제출	준공 및 정산
사업평가		사업 평가	사업 평가
정책반영		인센티브, 패널리부여	인센티브, 패널리부여
계속사업 결정			
계속시행			계획수립 및 사업시행
계속관리 및 지원			모니터링 컨설팅
계속사업완료 및 평가			사업평가
사후 운영 및 유지관리	운영 및 유지관리		운영

## 5) 세부 사업내용

건축·도시 관련 공모사업은 모두 하드웨어(Hardware)사업과 소프트웨어(Software) 사업을 함께 시행하며 각 사업내용 또한 유사하다. 하드웨어(Hardware)사업은 크게 건축물·시설조성사업과 가로경관 정비, 공공공간 조성 및 정비 등이 있다. 이 중 건축물 및 시설조성사업은 주민편의를 위한 건축물을 조성하는 것과 지역 내 소득사업을 위한 작업장, 사무실 등의 시설을 조성하는 것 등이며 가로경관정비사업은 간판정비, 특화거리 및 보행도로조성(도로포장 등), 공공디자인 시설 설치 및 정비 등이고 공공공간 정비 및 조성사업은 쉼터 및 공원 등을 조성하는 사업으로 구성된다. 소프트웨어사업은 지역콘텐츠개발, 지역역량강화로 나뉠 수 있다. 지역콘텐츠개발은 지역 내 각종자원을 이용한 지역브랜드 개발과 지역 소득증대를 위한 소득사업발굴이 주를 이루며 지역역량강화는 크게 지역주민의 의식개선을 위한 교육 및 선진사례견학으로 이루어져 있다.

대부분의 중앙정부 공모사업은 지역 내 가로경관개선 또는 공공공간 조성을 중심으로 한 공공디자인 관련 사업들이며, 농촌지역을 대상으로 하는 사업들의 경우 부족한 인프라시설들을 조성하기 위한 건축·시설사업이 주를 이룬다. 초기에는 지역주민 역량강화를 위한 활동들이 선진사례 견학과 같은 소극적인 형태로만 이루어 졌으나, 최근에는 도시대학, 다양한 마을만들기 지원센터를 통한 교육활동 등도 진행되고 있다.

[표 2-32] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 세부사업내용

	하드웨어 사업							소프트웨어 사업		
	건축·시설		○가로경관			공공공간		지역 콘텐츠 개발	주민 교육	선진 견학
	주민 편의 시설	소득 사업 시설	간판 정비	보행 공간 조성	가로 시설 정비	광장 조성	휴게 공간 조성			
문화·역사마을 가꾸기	○	○	-	-	○	-	-	○	-	○
공공디자인 시범도시 조성사업	-	-	○	○	○	○	○	○	-	○
살고싶은 도시만들기	○	-	○	○	○	○	○	○	○	○
살기좋은 지역만들기	○	-	-	-	○	○	○	○	-	○
국토환경디자인 시범사업	-	-	○	○	○	○	○	○	-	-
희망마을 만들기	○	○	-	-	-	-	○	○	-	○
생활형 지역공공디자인	-	-	-	-	○	-	○	○	-	-
농촌마을 종합개발사업	○	○	-	○	○	-	○	○	○	○
농어촌마을 리모델링	○	○	-	-	○	-	○	○	○	○
도시활력증진 지역개발사업	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
일반농산어촌 개발사업	○	○	-	○	○	-	○	○	○	○

## 6) 평가 및 환류체계

일부 건축·도시 관련 공모사업들의 경우 사업이 수행되는 동안 중간평가 및 모니터링을 시행한다. 하지만 이들 중 대부분의 사업이 단순 보고에만 그치고 몇 개의 사업에 국한되어 중간평가를 통한 환류체계를 갖춘 것으로 평가 받는다. 국토환경디자인 시범사업의 경우, 지속적인 모니터링을 통해 계획내용 뿐만 아니라 사업의 진행상황에 대해 관리·감독하며, 도시활력증진지역 개발사업의 경우 분기별 실적보고를 통해 연차별 지역발전위원회의 평가 작업을 수행하며 이를 차년도 예산편성에 반영한다.

또한 대부분의 사업이 사업완료 이후 일정기간 이내에 최종보고서를 제출 하도록 하고 있지만 일부 사업만이 이를 통해 최종 평가작업을 수행한다. 이 경우 평가결과로 차년도 예산편성시 반영하는 방법과, 완료 이후 별도의 인센티브를 지급하는 방법으로 활용하고 있다.

[표 2-33] 건축·도시관련 중앙정부 공모사업의 평가 및 환류체계

	중간평가 모니터링	최종보고	완료 후 평가	평가 이후 환류
문화·역사마을 가꾸기	-	○	-	-
공공디자인 시범도시 조성사업	○	○	○	차년도 반영
살고싶은 도시만들기	○	○	○	인센티브 지급
살기좋은 지역만들기	-	○	○	차년도 반영
국토환경디자인 시범사업	○	○	○	인센티브 지급
희망마을 만들기	-	-	-	-
생활형 지역공공디자인	-	○	○	차년도 반영
농촌마을 종합개발사업	○	○	○	차년도 반영
농어촌마을 리모델링	-	○	-	-
도시활력증진 지역개발사업	○	○	○	인센티브 지급
일반농산어촌 개발사업	○	○	○	인센티브 지급

[표 2-34] 현행 중앙정부 공모사업 평가단계에서의 평가지표

사업명	평가지표
<p>도시활력증진지역개발사업 (국토교통부)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 정부 지역발전정책의 효과적 수용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 저탄소 녹색성장 기반조성 등 정부정책 연계성</li> <li>• 시·도 발전계획과의 연계성</li> <li>• 기초생활권 발전계획과의 정합성</li> <li>• 상위관련 법정·비법정 계획과의 연계성</li> </ul> </li> <li>- 지역의 협치 기반 구축·운영                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 추진체계 운영 정도</li> <li>• 지원체계의 협치 적정성</li> <li>• 추진체계·지원체계의 활동실적</li> <li>• 지역리더발굴과 양성 실적</li> </ul> </li> <li>- 지역경제 활성화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업지구 인구 유입률</li> <li>• 일자리 창출</li> <li>• 지역발전의 기여도</li> </ul> </li> <li>- 정부 예산의 집행 성과 극대화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업추진 단계별 일정 준수 정도</li> <li>• 예산 집행 실적</li> <li>• 예산 효과성</li> <li>• 주민만족도</li> </ul> </li> <li>- 정부 정책의 지역파트너십 형성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역발전정책에의 협조정도</li> <li>• 개발사업 시행기준 및 관련 지침 준수 정도</li> <li>• 지자체 예산확보 정도</li> <li>• 사업관리 업무협조 정도</li> </ul> </li> </ul>
<p>살기좋은 지역만들기 (행정안전부)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업형성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업목표와 환경, 수단의 연계성</li> <li>• 추진조직설립 및 사업계획의 구체성</li> <li>• 사업방향 내용과 지역여건의 부합성</li> <li>• 사업연계 지역자원 발굴실적</li> </ul> </li> <li>- 사업집행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업예산 집행율</li> <li>• 사업추진의 공정율</li> <li>• 사업관리체례구축 및 문제발생 예방교육</li> <li>• 집행과정의 문제점 개선실적</li> </ul> </li> <li>- 사업결과                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업목표대비 달성의 정도</li> <li>• 지역관심 및 주민열기 향상정도</li> <li>• 자치단체장의 관심과 의지</li> <li>• 지역발전의 효과성</li> </ul> </li> </ul>
<p>국토환경디자인 시범사업 (국토교통부)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 추진협의회 운영의 충실성</li> <li>- 협력적 계획수립의 충실성</li> <li>- 기초조사의 충실성</li> <li>- 선정취지 및 기획의도와와의 부합성</li> <li>- 계획의 충실성</li> <li>- 디자인 시범사업으로서의 시너지 효과 가능성</li> <li>- 향후 사업관리방안의 타당성</li> <li>- 사업의 지속성 확보방안</li> </ul>

## 5. 중앙정부 공모사업에서의 지역역량 관련요소 분석

### 1) 사업 선정단계에서의 지역역량 관련사항

상당수의 사업에서 중장기계획, 사업목표 등과의 연계성을 고려한 사업계획능력, 지역주민 및 전문가와의 협력, 사업전담조직의 구성 및 운영 등 지역의 역량과 관련한 요소들을 평가의 중요한 지표로 설정하고 있다. 생활형 지역공공디자인 시범사업의 경우, 공공디자인 전담인력 확보(5점), 공공디자인 마스터플랜 수립 여부(5점)가 주요 평가요소이며, 국토환경디자인 시범사업은 디자인 전담지원부서 여부가 가점사항이다.

하지만 대부분의 사업들이 사업선정의 전제조건으로 해당 지자체의 지역역량 수준을 평가하기 보다는 사업계획서에 담겨진 사업 기획 내용과 사업 선정 이후의 추진계획 내용 등으로 평가하고 있어 이른바 ‘준비된’ 지역을 우선적으로 선정하겠다는 취지보다는 선정 이후의 추진의지를 중요시하는 양상을 보이고 있다. 또한, 지역역량 수준의 평가배점이 비교적 낮아 결국 사업대상지 선정은 제출된 사업계획의 실행가능성, 파급효과에 좌우될 가능성이 크다.

[표 2-35] 현행 중앙정부 공모사업 선정단계에서의 지역역량 평가요소

사업명	평가요소
일반농산어촌지역 개발사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업준비과정</li> <li>- 행정계획</li> <li>- 사업계획</li> <li>- 역량 (사업 관련 읍면 내 인적자원, 외부인적자원)</li> <li>- 부지 / 시설</li> <li>- 경관</li> <li>- 사후관리</li> </ul>
농촌마을 리모델링 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 입지여건</li> <li>- 사업추진여건</li> <li>- 실현타당성</li> <li>- 추진역량 (지자체의 상향식 지역개발사업추진실적, 시설운영관리방안, 추진위활동실적 및 구성내역)</li> <li>- 구상의 타당성</li> <li>- 계획의 독창성</li> <li>- 지자체 및 주민사업 추진 역량</li> </ul>
살고싶은 도시만들기	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업발전 특화발전 전략</li> <li>- 주민참여 및 지역사회 협력</li> <li>- 실현가능성</li> <li>- 기대효과</li> </ul>

살고싶은 지역만들기 <sup>36)</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업계획 능력 (계획의 포괄성, 예술성, 지속성, 실현가능성)</li> <li>- 지역브랜드 유무</li> <li>- 대상지역 구성원특성 및 공동체의식</li> <li>- 민간자분유치정도</li> <li>- 전담조직 및 업무조정 정비</li> <li>- 주민참여 방안</li> </ul>
공공디자인 시범도시 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업계획능력 (지역정체성 및 차별화, 친환경성, 실현가능성)</li> <li>- 지역주민과의 협력방안(협의체), 전문가운영방안(위원회)</li> <li>- 사업수행전담조직, 정보관리계획, 디자인전문공무원 유무</li> <li>- 사후관리프로그램</li> <li>- 사업공정관리계획 및 운영체계관리계획 적합성</li> </ul>
생활형 지역공공디자인 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자치단체 추진역량 (전담인력 확보, 마스터플랜 작성 여부)</li> <li>- 사업계획의 적정성 (실행가능성, 창의·독창성, 파급효과)</li> <li>- 효율적 추진 및 사후관리 대책의 실효성</li> </ul>
국토환경디자인 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업목표의 적절성</li> <li>- 실현가능성</li> <li>- 기대효과</li> <li>- 추진체계</li> <li>- (가점) 경관계획 및 경관협정 여부, 디자인 전담지원부서 여부, 예비총괄계획가 선정 및 적절성, 지방물가안정 관리기관, 공모 성적우수</li> </ul>

36) 행정자치부 지역균형발전지원본부장 박재영, 살기좋은 지역만들기 지자체 우수계획 선정방안 발표 자료 참조

## 2) 사업 진행단계에서의 지역역량 관련사항

현재 지역개발계정사업에서는 별도로 ‘지역역량 강화사업’을 시행하고 있으나, 이는 지역주민의 역량강화만을 다루고 있다.

### 일반농산어촌개발사업의 지역역량 강화사업

- 지원대상 : 지역주민의 역량강화 및 지역경제 활성화 지원
- 기능별 사업의 추진을 위한 기본계획수립비 등의 부대경비, 지역마케팅, 관계자교육, 홍보, 컨설팅, 마케팅의 소요경비 등의 지원
- 기초생활권의 기능별사업을 효율적으로 추진하기 위한 지역리더 및 주민교육, 브랜드개발, 귀농 및 귀촌 프로그램 등의 지원

### 도시활력증진지역개발사업의 지역역량 강화사업

- 지속가능한 지역공동체·거버넌스 구축을 위한 지역주민 등의 역량강화 프로그램을 기발, 운영하는 사업

국토환경디자인 시범사업과 생활형 지역공공디자인 시범사업에서는 지역의 건축·도시 관련 사업의 종합적인 마스터플랜의 수립을 사업내용의 중요한 요소로 다루고 있다. 국토환경디자인 시범사업은 11년도부터 공공건축·공공공간 통합 마스터플랜 수립을 1차년도의 사업내용으로 하고 있으며, 우수 지자체에 대해서만 2차년도의 거점사업 계획수립 비용을 추가적으로 지원하고 있다. 생활형 지역공공디자인 시범사업도 마스터플랜 수립을 주요 사업내용으로 규정하고 있다.

### 국토환경디자인 시범사업의 공공건축·공공공간 통합 마스터플랜

- 개별적·산발적으로 추진되는 지역사업의 연계·통합을 통해 체계적·효율적인 건축·도시 관련 사업을 추진하기 위한 계획
- 도심 주요영역별 경관개선 및 활성화전략
- 공공건축·공공공간 등을 활용한 거점사업별 기본구상
- 지속적 실행 및 관리방안

### 생활형 지역공공디자인 시범사업의 공공디자인 마스터플랜

- (개념) 지역 공공디자인의 기본방향 및 기본전략을 설정하고 이를 실현하기 위한 실천과제(Action Plan)를 제시하는 기본계획
- 지역의 특성과 역사성, 문화적 가치에 부합하는 개선 방안 설정
- 기존의 도시계획·경관계획 등과 연계하여 주민의 삶의 질을 높이는 방향으로 설계
- 시설물 및 공간 등 여러 요소들이 조화를 이룰 수 있는 통합적 디자인 계획 수립

### 3) 사업 평가단계에서의 지역역량 강화 관련사항

사업추진협의회 등 지역의 전문가·주민과의 협력에 대한 사항을 공통적으로 평가요소에 반영하고 있으나 해당 사업을 통해 지역 공동체 또는 조직의 협업주체로서의 참여역량이 얼마나 강화되었는지는 평가하지 않고 있다. 실제 사업이 단년도에 종료되거나 다년도 사업에 대해서 매년 평가를 시행하고 있기 때문에 지역 공동체의 참여역량 강화를 평가하기는 사실상 불가능하며 따라서 회의 및 이벤트(교육, 답사 등) 횟수 등 정량적 성과로 평가할 수밖에 없는 것이 사실이다. 한편 공모사업을 통해 지역의 디자인관리체계 구축·개선을 유도함을 목적으로 하는 국토환경디자인 시범사업에서는 지자체 내 행정조직의 사업기획 및 관리역량을 평가요소에 포함시키고 있다.

[표 2-36] 현행 중앙정부 공모사업 평가단계에서의 지역역량 평가요소

사업명	평가요소
도시활력증진지역개발 (공통요소)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업계획의 달성여부 (정부정책, 시도발전계획, 기초생활권, 상위법과의 연계성)</li> <li>- 추진 및 지원체계 활동실적</li> <li>- 지역리더 발굴과 양성실적</li> <li>- 단계별 사업추진 일정 준수정도</li> <li>- 지역발전정책에 협조 정도</li> <li>- 사업관리(헬프데스크) 업무협조정도</li> </ul>
살기좋은 지역만들기	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업계획의 실현가능성</li> <li>- 사업과 지역여건의 부합성</li> <li>- 사업 집행실적</li> <li>- 사업 진행 중의 문제해결 실적</li> <li>- 사업목표 달성 실적</li> <li>- 지역관심 증대</li> <li>- 지역의 변화</li> </ul>
공공디자인시범도시조성사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 계획계획의 달성여부</li> <li>- 지역주민과의 협력계획의 달성도</li> <li>- 사업지원체계의 적절도</li> <li>- 사후관리프로그램 수립여부</li> <li>- 사업추진 시 축적된 정보의 활용계획여부</li> <li>- 사업추진의 공정운영여부</li> <li>- 사업공정 및 예산집행의 준수여부</li> </ul>
국토환경디자인시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 계획과정의 추진협의회 운영 및 협력적 계획수립 충실도</li> <li>- 기초조사의 충실도</li> <li>- 향후 사업관리방안의 타당성</li> <li>- 사업의 지속성 확보방안의 적합성 (제도, 디자인 전담조직, 민간전문가운영 등)</li> </ul>



## 제3장 지자체 지역역량과 공모사업의 성과 및 한계

1. 분석대상 및 방법
2. 공모사업의 추진실태
3. 공모사업 수행 지자체 지역역량 현황
4. 공모사업의 성과와 한계

### 1. 분석대상 및 방법

#### 1) 분석대상 설정

국가균형발전특별법에 근거한 기초생활권발전계획 수립대상 지역인 전국 기초생활권 시, 군 (163개) 중 지역개발계정사업(농촌마을종합개발사업, 도시활력증진지역개발사업, 일반농산어촌지역개발사업)을 시행하였거나 시행 중이면서 중앙부처 공모사업을 2개 이상 수행 완료 또는 수행 중인 32개 지자체를 대상으로 선정하였다. 분석대상으로 선정된 32개 지자체의 133개 공모사업에 대하여 담당공무원 인터뷰 및 현장조사를 실시하였다. 조사가 어려운 44개의 사업을 제외하고 총 89개의 사업에 대해 관련 조사를 수행하였지만 이들 중 너무 오래된 사업이나 담당자를 파악할 수 없는 사업 38개, 인터뷰 또는 자료요청에 불응한 사업 6개 총 44개의 사업에 대해서는 조사를 완료하지 못하였다.

[표 3-1] 분석대상 지자체 조사 현황표

구 분	문화 역사 마을 가꾸기	공공 디자인 시범 도시	살고 싶은 도시 만들기	살기 좋은 지역 만들기	국토 환경 디자인	동네 마당 희망 마을	생활형 지역 공공 디자인	농촌 마을 종합 개발 사업	도시 활력 증진	일반 농산 어촌
경 기 (7)	안산시		●		●				●	
	안양시		●	○	○				○	
	시흥시			●			●		●	
	안성시	●		●	●			○		

	부천시		●	●			○			●	
	포천시						●	●	●		
강원 (3)	영월군			○	●		●	●	●		●
	화천군				○		●		○		
	철원군			○	●	○			●		
충북 (2)	청주			●		○				●	
	충주	●		●		●	●		●		●
충남 (5)	금산군			●	○				●		●
	서천군	●		●					●		●
	논산시			●	●		●		●		
	보령			○		●					●
	홍성군			○		●			●		●
전북 (3)	전주시			○				○		●	
	정읍시	○		○			●		●		●
	완주군				○		○		●		●
전남 (4)	순천시			○			○	●	○		
	영암군			○		○			●		●
	광양			○		●			●		●
	완도군				○		○		●		●
경북 (6)	포항시			●	○	●				●	
	김천시			●			●		●		
	영주시					○	●	●	○		○
	안동시	○	●		●				●		●
	상주시		●	●					●		●
	울진군			○		●			●		
경남 (3)	거창군			○		○	●	○	○		○
	김해			○		●			●		●
	의령군	●		●					●		●

\* ○=사업수행 / ●=조사완료

## 2) 조사 방법 및 내용

지역 대학의 건축·도시 분야 연구자와 협동연구(원고의뢰+조사)로 진행하고, 지자체 담당자에 대한 대면 설문조사, 관련 자료 및 보고서 등 정리·분석, 사업대상 현장 확인, 공용공간의 사용실태, 현장방문객 인터뷰 등을 실시하였다.

지역역량과 관련해서는 지자체의 사업 기획 및 관리 역량, 마스터플랜 수립, 거버넌스의 3가지 요소를 설정하여 조사를 실시하였으며, 사업 대응체계와 관련해서는 사업공모 및 기획체계, 사업 추진체계, 계획 수립체계, 사업 시행체계, 사업의 성과 및 한계를 조사 항목으로 설정하였다.

[표 3-2] 지역역량관련 조사내용

항 목	세부 조사내용
사업 기획·관리	중앙부처 공모사업 기획, 건축·도시 관련 사업 등의 전담조직이 있는지?
	해당 조직의 인원 구성은? (전문성, 지속성, 권한 등)
	사업별 관련 부서·기관과의 협의·협력을 위한 별도의 협의체가 있는지?
	공모사업 기획, 건축·도시 관련 사업 추진 등에 있어서 관련 전문가 및 외부주체의 자문·지원은 있는지?
마스터플랜	지역의 건축·도시 관련 사업 등을 담은 전략계획이 있는지?
	각 전략계획의 특징과 내용은?
	공모사업 응모, 지역 건축·도시 사업의 추진 등에 해당 전략계획이 활용되고 있는지?
	기초생활권 발전계획은 충분히 활용되고 있는지?
	도합사업계획 또는 포괄보조사업계획은 기초생활권 발전계획이나 지자체 독자적인 전략계획과 어느 정도 관련성이 있는지?
거버넌스	지자체 건축·도시 관련 사업 기획 및 추진에서의 민관협력조직 또는 상의 협의 시민조직이 있는지?
	있다면 해당 조직의 구성과 운영 실태는 어떠한지?
	건축·도시 관련 사업 기획 및 추진에서 민간 파트너의 참여 정도는 어떠한지? (단순 의견 청취 → 기획·제안)
	교육, 워크숍 등 지역 내 주민역량 강화 또는 시민조직 설립·운영을 위한 행정 측의 노력은 있는지?
기타	지역 입장에서 공모사업이 가지는 의미는?
	중앙정부 추진 건축·도시 공모사업의 개선사항은 무엇인지?

[표 3-3] 사업별 대응체계관련 조사내용

조사항목	세부 조사내용
사업공모 및 기획체계	사업계획서가 기초생활권 발전계획, 구도심활성화계획, 발전계획 등 지자체가 수립한 각종 개발전략계획이 활용되었는지?
	기획과정에서 별도의 외부 전문가 또는 조직의 자문·지원을 받았는지?
	해당 사업이 기 추진 또는 추진 중인 사업과 어떻게 연계되는지?
사업 추진체계	사업을 담당할 부서와 전담 인원은?
	관련 부서 및 기관과의 협의·협력은 있었는지? 있었다면 어떤 방식으로 이루어졌는지? 그러하지 않았다면 어떠한 문제가 있었는지?
	관련 전문가 및 외부주체의 자문·지원은 있었는지?
	추진협의회는 구성하였는지? 구성했다면 어느 정도 활용되었는지? 현재는 어떠한 상태인지?
	계획수립 주체 및 시행주체 선정을 위한 발주방식은 어떻게 이루어졌는지?
	사업 시행 중앙부처 협의·보고 등 중앙부처의 관여는 어느 정도였는지?
계획 수립체계	사업과 관련한 기본계획을 별도로 수립하였는지?
	계획수립 중 관련 전문가 및 외부주체의 전담 자문 또는 파트너십 구축 등은 있었는지?
	기본계획이 이후 사업시행 단계에서 변경 없이 실행되었는지? 사업내용에 변경이 있었다면 그 이유는?
사업 시행체계	사업 추진 일정은?
	사업 예산은? (중앙정부 지원 예산, 상급 기관 지원 예산, 자체 예산 등)
	주요 사업내용은 무엇인지?
	하드웨어 사업 이외에 소프트웨어 사업이 있었는지? 있었다면 그 이유와 내용은 무엇인지?
	관련 전문가 및 외부주체의 전담 자문 또는 파트너십 구축 등은 있었는지?
	사업 시행 중 추진협의회와의 관계는 어떠했는지?
	사업 시행 중 변경 사항이 발생하였다면 그 이유와 내용은 무엇인지?
사업의 성과 및 한계	본 사업을 통해 얻은 성과는 무엇인지? (경관향상, 지역 경제 활성화, 지역 공동체 활성화, 기본계획, 조례 등 관리수단 마련, 주민 만족도 제고, 지역 행정조직의 역량 강화)
	본 사업이 원활하게 진행되지 못했거나 성과가 미흡했다면 그 원인은 무엇인지? (지역의 문제, 중앙정부의 문제, 사업 자체의 한계)

## 2. 공모사업의 추진 실태

### 1) 사업기획 및 응모 단계

□ 전략계획수립 및 상위계획 활용, 관련 사업간의 전략적, 단계적 추진 등이 미흡

총 89개 사업 중 전략계획 또는 상위계획을 활용하고 있는 사업은 28개로, 이들 중 18개가 일반농산어촌지역 개발사업으로 가장 많은 비중을 차지하고 있고 농산어촌지역개발분야의 『포괄보조사업 5개년계획』을 활용하고 있다. 일부 지자체(안산시, 부천시, 홍성군 등)에서는 국토환경디자인시범사업에서 수립한 마스터플랜을 이후의 공모사업에 활용하는 등 단계별 전략계획으로 활용하고 있다.

사업별 연계추진에서는 총 22개 사업이 과거 또는 미래추진 사업과 연계되어 있어 89개 사업 중 약 25%정도에 해당된다. 이는 전체 조사대상 공모사업 중 75% 이상의 사업들이 일회성 사업임을 시사하는 것이기도 하다. 기 수행된 사업들과 연계하여 추진된 공모사업은 3개(안산시 살고싶은 도시만들기, 안성시 살기좋은 지역만들기, 부천시 도화사업)이며, 영월군 희망마을만들기, 서천군 살고싶은 도시만들기사업은 사업완료 이후 관련계획으로서 안행부(생활형 지역공공디자인), 문광부 공모사업을 연계하여 추진하였다.

□ 기획단계에서의 전문가 활용이 낮고 예비계획 수립단계부터 외부위탁에 의존

사업응모 및 기획단계에서의 외부전문가 지원에 대해서는 89개 사업 중 64개 사업이 자문 등 전문가를 활용하고 있지만, 대체로 각종 위원회를 활용한 일회성 자문에 그치고 있다. 64개의 사업 중 지역교수 또는 관련분야 전문가를 총괄계획가로 활용하는 경우가 19개, 학회 또는 지방연구원 등 관련 전문기관에 연구용역을 통해 자문을 받는 경우가 7개, 그리고 자문위원회를 통한 단순 검토형식이 13개이다.

전체대상 사업 중 25개의 사업은 기획단계에서부터 외부기관에 일괄위탁하거나, 외부업체에 의해 사업계획서가 작성되었고, 이 경우 담당공무원들이 해당 내용을 파악하지 못하는 경우도 있었다.

---

37) 각 사업명칭을 축약하여 명기(살도-살고싶은 도시만들기, 살지-살기좋은 지역만들기, 생활형-생활형지역

[표 3-4] 조사사업별 추진실태-기획 및 응모단계

지자체	사업 <sup>37)</sup>	사업기획 및 응모단계			
		개발전략 활용	외부전문가 지원	사업연계	
경기	시흥	도시활력	오이도 종합계획활용	외부교수, 경관연구센터	기타특구사업과 연계
		살도	x	x	x
	안산	살도	전략계획활용	공공미술프리즘	한양대, 중앙동사업연계
		도화 국토환경	국토환경계획활용	디자인, 건축전문교수	x
	안성	살도	x	x	보행도로조성 사업연계
		문화역사	x	외부업체 계획수립	테마마을 사업연계
		살지	x	전문자문위원	문화예술도시사업
	부천	공공디자인	x	문화기획가, 디자이너	기존사업연계
		살도	x	x	x
	포천	도시활력	개발전략계획활용	자문받음	중심거점정비사업일환
		희망마을	x	지역교수자문	기존사업연계
		생활형	x	개별자문	x
	안양	농촌마을	활용함	지역교수자문	지역축제와 연계
		공공디자인	x	지역교수 연구용역수행	공공디자인사업연계
	강원	영월	살지	x	마을만들기자문단
희망마을			x	외부업체	생활형사업연계
생활형			x	행안부MP	x
농촌마을			포괄보조계획활용	자문교수, 발전위원회	선행타권역과 연계함
화천		희망마을	x	x	기존 감성마을사업연계
철원		살지	x	x	x
	농촌마을	포괄보조계획활용	공사일괄위탁	x	
충청	청주	살도	원도심정비계획활용	지역교수참여	단계별로 사업진행중
		도시활력			
	충주	문화역사	x	학회용역수행	x
		국토환경	x	총괄계획가운영	기존사업연계
		희망마을	x	x	x
		농촌마을	x	공사일괄위탁	x
	금산	살도	활용됨	교수자문	x
		농촌마을	포괄보조계획활용	자문교수, 발전위원회	선행타권역과 연계
	서천	문화역사	x	x	녹색농촌사업연계
		살도	도심재생프로젝트활용	x	문광부 공모사업연계
		농촌마을	포괄보조계획활용	공사일괄수탁	x
	논산	살도	x	학회용역수행	x
살지		x	학회용역수행	x	
희망마을		x	외부전문가 자문	x	
농촌마을		포괄보조계획활용	자문지원	x	

지자체	사업 <sup>37)</sup>	사업기획 및 응모단계			
		개발전략 활용	외부전문가 지원	사업연계	
보령	국토환경	x	총괄계획가	타사업과 연계	
	농촌마을	x	발전위원회	x	
	국토환경	전략계획 반영	자문위원회	군기본계획 연계	
	농촌마을	전략계획 반영	위원회 자문활용	기수행사업 분석반영	
전라	순천 생활형	x	연구타당성 용역수행	x	
	전주 도시활력	x	x	x	
	정읍	희망마을	x	지역교수 자문	기존사업연계
		농촌마을	x	공사일괄수탁	x
	완주 농촌마을	x	공사일괄수탁	x	
	광양	국토환경	x	총괄계획가 자문	x
		농촌마을	포괄보조계획활용	개별자문요청	x
	영암 농촌마을	x	공사일괄수탁	x	
	완도 농촌마을	x	개별자문지원	타권역과 연계	
	경상	포항	살도	포항전략계획활용	자문위원회 활용
국토환경 도시활력					
거창 국토환경		전략계획활용	경관위원회 활용	타 공모사업과 지속연계	
영주 국토환경		x	디자인전문가 고용	사후사업연계진행	
김천		살도	x	교수자문	관련사업반영
		희망마을	x	x	x
		농촌마을	포괄보조계획활용	공사일괄수탁	선행타권역과 연계
상주		살도	x	외부자문활용	x
		공공디자인	x	x	x
		농촌마을	포괄보조계획활용	공사일괄수탁	x
안동		살지	x	x	x
		공공디자인	x	교수자문	x
		농촌마을	x	개별자문지원	테마마을사업
울진		국토환경	x	디자인 총괄계획가 활용	x
		농촌마을	포괄보조계획활용	공사일괄수탁	x
김해		국토환경	x	총괄계획가 활용	x
		농촌마을	포괄보조계획활용	발전위원회 활용	타권역과 연계
의령	문화역사	x	x	x	
	살도	x	개별자문지원	x	
	농촌마을	x	공사일괄수탁	x	

공공디자인, 농촌마을-농촌마을종합개발사업, 도화-도시활력증진지역개발사업, 국토환경-국토환경디자인시범사업, 문화역사-문화역사마을가꾸기, 희망마을-희망마을 만들기)

## 2) 사업추진 단계

### □ 체계적 추진을 위한 전담부서 부재 및 통합적인 사업진행 미흡

전담조직이 사업을 시행한 곳은 안산시, 홍성군, 포항시, 영주시, 거창군 5곳으로 이 중 안산시, 영주시, 거창군은 국토환경디자인 시범사업을 통해 상임기획단을 구성하고 이후 공모사업에 대응하고 있다. 안산시의 경우 전담조직이 있기는 하지만 총괄권한이 없고 3개부서가 단순히 모여 있는 형태로 사업내용별로 부서가 나뉘어서 추진하는 형태로 운영되고 있다. 홍성군은 기획실이 총괄부서로서 중심이 되어서 부서별로 협의를 진행하면서 각종 공모사업을 통합하여 관리하고 있으나, 건축·도시 관련 전문역량이 높지는 않다. 포항시는 테라노바팀을 구성, 각종 공모사업에 대한 전략적 추진뿐만 아니라 지역전략사업과 관련한 경관 및 디자인 전반에 대한 통합관리를 하고 있다.

나머지 지자체에서는 공모사업별로 개별부서가 각각 대응하고 있어, 사업별 통합운영이 어렵고 타 부서의 공모사업에 대한 관심도가 매우 낮은 편이다. 전담부서가 없는 지자체의 경우 필요시 별도협의 하나 단순 행정협조 업무가 대부분이고 이마저도 기획실, 지자체장이 조정해주는 실정이다.

- 사업수행 기간내에 건축물이나 시설물들의 허가와 관련하여 관련부서의 협조가 부족하고 추진부서간의 협력이 안돼 추가적인 예산지원 문제가 발생함 \_ 충주시 희망마을 담당자
- 전담부서 없이 팀장 1인이 사업을 진행하고 있어 조직적인 대응이 굉장히 어려웠으며 관련 부서 및 기관들과의 협의 및 협력도 거의 없음 \_ 포천시 희망마을 담당자

### □ 일부 또는 일괄 외부위탁 운영 추진

전체 사업 중 대부분의 사업인 80개 사업이 외부 용역업체를 통해 수행되었다. 특히 농촌지역을 대상으로 한 21개<sup>38)</sup> 사업의 경우 70% 이상이 사업시작 단계에서부터 농어촌 공사에 일괄위탁으로 운영되고 있고, 담당 공무원은 단순히 행정보조 업무 정도를 수행하고 있다. 한 지자체당 적게는 3권역, 많게는 8권역이 동시에 진행되는 경우도 많은데 담당자의 업무 과중으로 외부 기관에 업무를 일괄 위탁하는 것이 당연시되어 있어, 결국 이러한 경우 공모사업을 통해 담당 공무원과 행정조직의 사업수행 역량을 기대하기는 어렵

38) 한 지자체에서 여러 권역의 사업을 할 경우에 지자체 당 하나의 사업으로 봄.

다. 게다가 업무 협의상 일괄위탁으로 사업을 진행하지만 위탁용역으로 사업을 수행하는 주체의 대응이 미흡하다보니 상당한 불만을 토로하는 경우도 많다.

- 외부 컨설팅업체의 전문성이 부족해 주민갈등 조정 및 제대로 된 내용설명 등이 안됨 \_ *금산군, 서천군 일반농산어촌개발사업 담당자*
- 농어촌공사에 위탁을 주는 경우 관리비 명목이 너무 크고 제대로 된 설명이 없어 내용숙지가 어려움. 기본계획 수립단계에서 충분한 주민의견 수렴이 되지 않아 사업시행 중 갈등 발생이 많음 \_ *포천시 희망마을 담당자*

**□ 형식적인 주민 추진협의회 구성·운영**

대상 사업 중 45개가 추진협의조직을 구성하여 운영한 것으로 조사되었다. 그러나 이들 중 현재 사업이 진행 중인 18개를 제외한 27개 사업의 경우 활동을 전혀 하지 않거나 해체되었음을 확인하였다. 주민이 직접 사업을 감독하거나, 디자인 선정에 참여하고 자치조직을 통해 사업을 운영하는 등 주도적으로 사업에 참여하는 곳은 시흥시의 도환사업과 살고싶은 도시만들기, 안성시의 살기좋은 지역만들기, 홍성군의 국토환경디자인 시범사업, 영월군의 생활형 지역공공디자인 시범사업 등이다. 시흥시의 살고싶은 도시만들기의 경우 마을만들기 위원회를 구성하고 전문코디네이터를 고용하여 주민주도의 사업운영체계를 구축하였다. 이들 지자체를 제외하고는 대부분 형식적인 협의체를 구성하여 구색을 갖추거나 몇 차례의 회의소집으로 머무는 경우가 대부분으로 공모사업에서 중앙부처가 추구하고 있는 거버넌스 구축으로 이어지기는 어려운 실정이다.

**□ 예산지원 및 단순점검에 머무르는 중앙부처 역할**

대다수의 사업에서 중앙부처의 역할은 예산지원 및 배분에 그치고 있고 사업선정 이후에는 몇 차례의 보고의 형태로 관리되는 정도이다. 일부 사업에서는 초기 예산지원 이후 중앙부처의 관여가 전혀 없는 것으로 조사되었다. 분기별 보고, 최종보고 등으로 이루어지는 사업기간 중의 점검 또한 예산집행에 대한 단순점검이 대부분이다. 생활형 지역공공디자인, 국토환경디자인시범사업은 주기적인 보고회 또는 디자인검토회의를 개최하는 등 관리 업무를 수행하고 있으며, 도환사업의 경우에는 헬프데스크를 설치하여 사업진행과 관련한 지원과 분기별 관리업무를 수행하고 있다.

[표 3-5] 조사사업별 추진실태-사업추진단계

지자체	사업	사업추진단계						
		전담부서	내부협력체	전문가지원	협의회	발주	중앙관여	
경기	시흥	도시활력	x	별도협의	교수총괄	주민참여감독	입찰	예산지원
		살도			x	마을위원회구성	입찰	진행보고
	안산	살도	상임기획단	별도협의	외부자문	협의회구성	던키	예산지원
		도활 국토환경			x	협의회구성	입찰	모니터링
	안성	살도	x	x	외부자문	협의회구성	입찰	진행점검
		문화역사			외부자문	주민회의활용	입찰	x
		살지			x	협의회구성	입찰	분기보고
	부천	공공디자인	x	별도협의	외부자문	민관협의회구성	제안심사	PM지정
		살도			외부자문	소극적모임참여	주민추진	x
		도시활력			지속적자문	시민위원회구성	설계공모	모니터링
	포천	희망마을	x	x	x	협의회구성	입찰	x
		생활형			외부자문	협의회구성	입찰	분기보고
		농촌마을			외부자문	협의회구성	입찰	분기보고
	안양	공공디자인	x	별도협의	교수총괄	구성이후 해체	입찰	예산지원
	강원	영월	살지	x	별도협의	자문단운영	추진단 해체	x
희망마을			외부자문			협의회구성	입찰	x
생활형			행안부MP			주민자치조직	입찰	분기보고
농촌마을			외부자문			협의회구성	입찰	x
화천		희망마을	x	x	x	주민회의활용	입찰	x
철원		살지	x	별도협의	x	x	x	x
	농촌마을	x			협의회구성	입찰	예산관리	
충청	청주	살도	x	x	교수총괄	민관협의회구성	입찰	모니터링
		도시활력						
	충주	문화역사	x	별도협의	자문위원	x	공모	x
		국토환경			경관위원회	위원회 해체	수의계약	모니터링
		희망마을			x	협의회구성	직접시행	x
		농촌마을			농어촌공사	협의회구성	입찰	예산관리
	금산	살도	x	기획실	외부자문	협의회구성	연구용역	분기보고
		농촌마을			농어촌공사	협의회구성	주민추진	결과보고
	서천	문화역사	x	x	x	협의회구성	공모	결과보고
		살도			x	협의회구성	공모	결과보고
		농촌마을			연구원자문	협의회구성	입찰	결과보고
	논산	살도	x	별도협의	외부자문	x	직접시행	x
살지		외부자문			x	직접시행	x	
희망마을		경관협의회			협의회구성	제안공모	분기보고	
농촌마을		외부자문			협의회구성	일괄위탁	분기보고	

지자체	사업	사업추진단계						
		전담부서	내부협력체	전문가지원	협의회	발주	중앙관여	
보령	국토환경	x	x	x	x	x	모니터링	
	농촌마을			x	협의회구성	일괄위탁	분기보고	
홍성	국토환경	기획실	기획실	총괄계획가	협의회구성	수의계약	모니터링	
	농촌마을			농정기획단	주민사업참여	제안공모	분기보고	
전라	순천	x	x	외부자문	협의회해체	입찰	결과보고	
	전주	x	x	x	주민회의활용	입찰	모니터링	
	정읍	희망마을	x	x	x	협의회해체	x	x
		농촌마을			농어촌공사	협의회구성	일괄위탁	x
	완주	농촌마을	x	x	농어촌공사	협의회구성	일괄위탁	분기보고
	광양	국토환경	x	별도협의	총괄계획가	협의회해체	-	모니터링
		농촌마을			x	협의회구성	일괄위탁	x
	영암	농촌마을	x	별도협의	x	협의회구성	일괄위탁	x
완도	농촌마을	x	x	x	협의회구성	일괄위탁	분기보고	
경상	포항	살도 국토환경 도시활력	테라노바팀	테라노바팀	심의위원회	민관협의체구성	입찰	모니터링
	거창	국토환경	창조정책과	별도협의	전문가자문	협의회구성	입찰	모니터링
	영주	국토환경	디자인전담	별도협의	총괄계획가	협의회구성	-	모니터링
	김천	살도	x	x	x	x	입찰	예산지원
		희망마을			x	x	x	x
		농촌마을			농어촌공사	협의회구성	일괄위탁	분기보고
	상주	살도	x	x	외부자문	협의회해체	입찰	x
		공공디자인			외부자문	x	연구용역	예산지원
		농촌마을			x	x	일괄위탁	분기보고
	안동	살지	x	별도협의	x	x	x	x
		공공디자인			외부자문	x	수의계약	x
		농촌마을			x	협의회구성	직접시행	x
	울진	국토환경	x	별도협의	총괄계획가	협의회구성	입찰	모니터링
		농촌마을			x	x	일괄위탁	분기보고
	김해	국토환경	x	x	총괄계획가	협의회구성	-	모니터링
농촌마을		외부자문			협의회구성	일괄위탁	분기보고	
의령	문화역사	x	x	x	협의회해체	입찰	x	
	살도			x	x	입찰	예산지원	
	농촌마을			농어촌공사	x	직접시행	분기보고	

### 3) 계획수립 단계

#### □ 지역특색을 고려하지 않은 일률적인 사업내용

개별사업별 주요내용을 살펴보면 78개 사업이 환경 또는 경관개선을 다루고 있다. 특히 농촌지역을 대상으로 하는 사업의 경우 21개의 사업 중 2개의 사업을 제외하고는 대부분이 체험장, 펜션사업 등 소득사업 시설을 조성하고 있어 지역특색과 무관한 일률적인 내용으로 사업이 진행되고 있음을 알 수 있다.

- 지자체의 사업시행 수준 및 관련시설의 유무 등의 확인 없이 일률적인 사업지침만을 제공하여 실제 사업을 진행하는데 어려움 \_ *정읍시 희망마을 만들기 담당자*
- 농촌지역의 경우 주민평균 연령이 높아 사업에 대한 이해도나 참여정도가 낮고, 주민대표 위주로 사업이 진행됨 \_ *서천군 일반농산어촌개발사업 담당자*
- 지역특성을 고려하지 않은 도정시설(사용안함), 체험관(폐쇄), 커뮤니티센터(유지어려움) 조성으로 인해... \_ *서천군 농촌마을종합개발사업 담당자*

#### □ 기본계획 수립에 대한 이해 부족

전체 89개의 사업들 중 46개인 절반 이상의 사업이 기본계획을 수립하고 있는데, 사업지침에서 규정한 대로 의무적으로 수립한 경우가 대부분으로 근본적으로 기본계획 수립의 목적 및 용도에 대한 담당자의 이해도가 매우 낮은 편이다. 부천시 공공디자인시범도시, 포천시 희망마을만들기 사업 등 11개 사업은 사업지침에 기본계획 수립이 의무화되어 있지 않음에도 지자체의 필요에 따라 기본계획을 별도로 수립한 경우이다.

#### □ 전문가 활용도가 낮고 형식적인 발주방식을 통해 계획업체 선정

계획수립단계의 전문가 활용에 대해서는 89개 사업 중 64개 사업이 별도의 전문가를 활용하고 있다고 응답하였다. 하지만 대부분 기존의 각종 지자체 위원회를 활용한 일회성의 자문활동에 그치고 있고, 국토환경디자인 시범사업의 경우만 계획과정에서 디자인 전문가와 모니터링 기관을 통해 계획수립 단계에 대한 지속적인 전문가의 검토를 수행하고 있는 실정이다. 계획수립을 위한 업체선정 방식은 입찰을 통해 이루어지는 경우가 대부분으로 89개 사업 중 68개 사업이 이에 해당된다.

[표 3-6] 조사사업별 추진실태-계획수립단계

지자체	사업	계획수립단계				
		기본계획수립	전문가,거버넌스	계획변경 및 변경사유		
경기	시흥	도시활력	<b>마스터플랜 수립</b>	총괄교수중심으로 운영	x	
		살도	<b>연도별 운영계획 수립</b>	마을만들기위원회 활동	x	
	안산	살도	x	x	x	
		도활 국토환경	기본계획수립	자문위원회	x	
	안성	살도	x	부분자문	x	
		문화역사	x	x	x	
	부천	살지	기본계획수립	자문위원회	x	
		공공디자인	<b>상위계획 수립</b>	총괄계획가 중심 추진	x	
		살도	x	x	x	
	포천	도시활력	기본계획수립	x	x	
		희망마을	<b>별도계획 수립</b>	부분자문	주민반대로 계획변경	
		생활형	기본계획수립	부분자문	주민반대로 계획변경	
	안양	농촌마을	기본계획수립	부분자문	x	
		공공디자인	<b>마스터플랜 수립</b>	심의위원	주민의견수렴이후 변경	
	강원	영월	살지	기본계획수립	마을만들기자문단운영	x
			희망마을	기본계획수립	x	x
생활형			기본계획수립	주민자치조직운영	x	
농촌마을			기본계획수립	추진위원회,발전협의회	x	
화천		희망마을	x	x	일부계획수정(예산문제)	
철원		살지	x	추진위원회 구성	x	
	농촌마을	기본계획수립	x	비현실적 계획수정		
충청	청주	살도	<b>마스터플랜수립</b>	전문가,민,관 상시협의조직운영	x	
		도시활력	<b>마스터플랜수립</b>	전문가,민,관 상시협의조직운영	x	
	충주	문화역사	<b>별도계획 수립</b>	심의위원	x	
		국토환경	x	총괄계획가	x	
		희망마을	x	x	x	
		농촌마을	기본계획수립	추진협의회	주민의견수렴 계획변경	
	금산	살도	응모계획 활용	부분자문	x	
		농촌마을	기본계획수립	부분자문	x	
	서천	문화역사	x	추진위원회	x	
		살도	기본계획수립	부분자문	x	
		농촌마을	기본계획수립	추진협의회,발전협의회	주민의견수렴 계획변경	
	논산	살도	x	x	x	
살지		x	x	x		
희망마을		<b>별도계획 수립</b>	디자인자문단운영	자문결과반영		
농촌마을		기본계획수립	x	주민의견수렴 계획변경		

지자체	사업	계획수립단계			
		기본계획수립	전문가,거버넌스	계획변경 및 변경사유	
보령	국토환경	x	x	x	
	농촌마을	기본계획수립	x	사업도중 주민참여,변경	
	국토환경	x	총괄계획가	자문결과반영	
	농촌마을	예비계획 활용	추진위원회구성	x	
전라	순천	생활형 <b>마스터플랜 수립</b>	부분자문	현장방문의견반영	
	전주	도시활력	x	토지매입관련 변경	
	정읍	희망마을	x	x	x
		농촌마을	기본계획수립	추진협의회구성	x
	완주	농촌마을	기본계획수립	추진위원회, 발전협의회	x
	광양	국토환경	x	총괄계획가	x
		농촌마을	기본계획수립	추진협의회, 부분자문	x
	영암	농촌마을	기본계획수립	추진협의회구성	x
	완도	농촌마을	기본계획수립	추진협의회구성	x
	경상	포항	살도 국토환경 도시활력	<b>사업별 마스터플랜 수립</b>	추진협의회구성
거창		국토환경	x	총괄계획가	x
영주		국토환경	x	총괄계획가	x
김천		살도	<b>별도계획 수립</b>	x	x
		희망마을	x	x	x
		농촌마을	예비계획 활용	추진협의회, 부분자문	x
상주		살도	x	부분자문	x
		공공디자인	기본계획수립	x	주민반대로 계획변경
		농촌마을	기본계획수립	추진협의회구성	x
안동		살지	x	x	x
		공공디자인	x	부분자문	x
		농촌마을	기본계획수립	추진협의회, 부분자문	x
울진		국토환경	x	총괄계획가	x
		농촌마을	기본계획수립	x	x
김해		국토환경	x	총괄계획가	x
		농촌마을	기본계획수립	추진협의회구성	x
의령		문화역사	x	x	x
		살도	x	부분자문	x
		농촌마을	예비계획 활용	추진협의회구성	x

#### 4) 사업 시행 및 유지·관리단계

##### □ 시행단계에서 전문가 및 주민역할 축소

89개 사업 중에서 71개의 사업이 소프트웨어 사업을 진행하고 있지만 단순한 선진 사례 답사 등에 그치는 주민역량 교육이나 일회성적인 지역행사 개최가 대부분이다. 초기에는 그나마 주민들의 참여를 위한 장치들이 마련되는 경우가 있었으나, 사업 시행 이후에 관심이 떨어지거나 활동이 없는 곳이 65개 사업으로 전체적으로 사업 후반부의 지속적인 참여도가 저조한 편이다. 시공단계까지 전문가가 지속적으로 자문·관리하는 사업은 11개로 전문가의 관여가 계획단계에 그치는 경우가 많아 계획단계에서의 기획의도가 시공단계까지 일관성 있게 구현되기는 어려운 실정이다. 또한 사업수행 기간이 오래되지 않았음에도 불구하고 지자체 담당자의 이동이 잦고 바뀐 담당자의 경우 업무 이해도가 낮아서 전문적이고 지속적인 사업관리가 어렵다.

- 사업에 대해 명확하게 설명할 수 있는 사람이 많지 않을 정도로 담당자의 이동이 잦고, 경험이 부족하여 사업의 지속성이 없음 \_ 안성시 담당자 인터뷰 중에서

##### □ 주민반대, 예산확보의 불안정 등으로 계획변경 또는 사업중단 발생

사업시행 단계에서 주민의견 수렴 또는 주민반대 등으로 계획단계의 내용과 다르게 사업이 진행된 경우가 10개 사업으로 파악되었는데, 이는 대체로 초기에 충분한 논의를 거치지 못하고 사업시행 단계에서 뒤늦게 주민의견을 수렴하면서 발생하는 것으로 나타났으며, 실질적으로는 보다 많은 사업에서 주민반대, 토지매입상의 문제 등으로 크고 작은 변경이 발생했을 것으로 예측된다. 또한, 갑작스런 관계부처 변경 또는 사업후반부의 예상치 못한 예산삭감 등으로 인해 지속적인 사업추진이 어렵거나, 중도 완료하는 경우도 상당 수 발생하고 있는 것으로 확인되었다.

- 갑작스런 문체부의 예산지급 불가로 설계만 완료된 상황에서 사업이 중지됨 \_ 상주시 공공디자인 시범도시 담당자  
- 포괄보조금 사업 도중 농촌지역에서 도시지역으로 변경되면서 지방비 부담금액이 증가 \_ 김해시 일반농산어촌개발사업 담당자

□ 시공 이후 사후 시설관리의 부실

사업완료 이후 건축물이나 시설물들의 관리부서가 달라 책임소재가 불분명하거나 제대로 된 관리나 활용이 이루어지지 못하고 있는 경우가 많다. 특히 농촌지역을 대상으로 하는 소득시설의 경우 수요예측을 잘못하여 사업완료 이후 관련시설을 폐쇄하거나 운영난을 겪고 있는 경우가 다수이고, 전문경영 교육 및 관련 컨설팅도 전무한 상태였다.

- 개장초기에는 활성화 되었지만, 현재는 이용객감소로 임대운영이 어려움, 소득이 적어 사무실 운영비 등 재정이 어려운 상태임 \_ 충주시, 서천마을 문화역사마을 담당자
- 지역사무장이 중심이 되어 사업을 이끌어 나감에도 불구하고 공모사업 완료 이후 지속적인 고용이 어려워 사업이 와해 \_ 논산시, 금산군 농촌마을종합개발사업 담당자

[표 3-7] 조사사업별 추진실태-사업시행 및 유지관리단계

지자체	사업	사업시행 및 유지관리단계				
		주요사업내용	S/W사업	자문,파트너십	추진협의회관계	
경기	시흥	도시활력	보행환경개선	지역공동체운영	교수총괄	총괄계획가 조율
		살도	공동작업장조성	주민교육실시	주민운영	x
	안산	살도	도로정비	축제개최	x	x
		도활 국토환경	공공디자인거리	사랑방운영	파트너십구축	x
	안성	살도	보행로조성	벽화그리기	x	x
		문화역사	체험장조성	주민교육	x	x
		살지	예술공원조성	주민교육, 행사추진	외부자문위원	후반부 관심저하
	부천	공공디자인	경관개선	문화프로그램운영	x	x
		살도	담장벽화	x	x	x
		도시활력	부천역시설정비	축제개회	지속적인 자문	x
	포천	희망마을	경관개선, 벽화	이벤트행사	있음	관계양호함
		생활형	옥외정비	x	x	x
		농촌마을	체험관조성	역량강화사업	있음	x
	안양	공공디자인	경관개선	지역브랜드개발	별도자문	x
강원	영월	살지	마을디자인	주민교육, 컨설팅	자문단운영	x
		희망마을	사랑방조성	주민교육, 컨설팅	주민협의체협약	협약진행
		생활형	환경정비사업	주민교육, 선진답사	주민자치조직	x
		농촌마을	소득사업장조성	역량강화사업	발전협의회활용	추진위원회주도
	화천	희망마을	옥외정비	x	x	x
	철원	살지	축제공원조성	축제개최	x	x
	농촌마을	마을경관정비	역량강화사업	x	x	
충청	청주	살도	보행로정비	도시대학운영	자문위원	x
		도시활력				
	충주	문화역사	체험관, 경관정비	선진사례답사	부분자문	x
		국토환경	마스터플랜수립	x	총괄계획가	상가반대, 계획철회
		희망마을	광장조성	주민교육	관계자의견수렴	x
		농촌마을	소득사업장조성	역량강화사업	x	주도적 사업추진
	금산	살도	가로경관정비	주민공연추진	50인위원회운영	회의로 의사결정
		농촌마을	마을경관정비	역량강화사업	발전협의회활용	주민 주도적 추진
	서천	문화역사	복지시설건립	역량강화교육	x	민관 공동추진
		살도	공공시설정비	x	x	협조적임
		농촌마을	기초생활시설조성	역량강화사업	발전협의회활용	의견수렴
	논산	살도	논산역광장조성	x	x	x
살지		가로조성사업	x	x	x	
희망마을		공공디자인사업	역량강화교육	전문가, PM협의회	적극협조	
농촌마을		권역센터건립	역량강화사업	x	협의진행	

지자체	사업	사업시행 및 유지관리단계				
		주요사업내용	S/W사업	자문,파트너십	추진협의회관계	
보령	국토환경	마스터플랜수립	x	x	x	
	농촌마을	소득사업장조성	역량강화사업	협의진행중	협의진행	
	국토환경	마스터플랜조성	x	월별실무회의진행	정기회의진행	
	농촌마을	권역센터건립	주민교육, 컨설팅	협의회구축	적극적활동	
전라	순천	생활형	공공시설조성	주민교육	자문위원활용	x
	전주	도시활력	마을길포장	x	부분자문	x
	정읍	희망마을	복지시설건립	x	x	x
		농촌마을	마을경관정비	역량강화사업	x	x
	완주	농촌마을	소득사업장조성	역량강화사업	x	x
	광양	국토환경	마스터플랜수립	x	총괄계획가	x
		농촌마을	권역센터건립	주민교육, 컨설팅	협의회활용	x
	영암	농촌마을	마을경관정비	선진사례답사	외부자문위원	x
	완도	농촌마을	체험센터조성	x	x	x
	경상	포항	살도 국토환경 도시활력	광장정비	도시대학운영	심의위원회활용
거창		국토환경	마스터플랜수립	교육프로그램운영	자문위원	x
영주		국토환경	마스터플랜수립	주민교육	전문가자문	x
김천		살도	옥외정비	x	x	x
		희망마을	마을길정비	x	부분자문	x
		농촌마을	권역센터건립	역량강화사업	x	x
상주		살도	보행공간조성	지역축제개최	x	x
		공공디자인	옥외정비	x	전문가자문	x
		농촌마을	체험사업장조성	주민교육, 컨설팅	발전협의회운영	x
안동		살지	경관개선	x	x	x
		공공디자인	가로경관정비	주민교육	x	x
		농촌마을	마을회관건립	역량강화사업	x	x
울진		국토환경	마스터플랜수립	x	총괄계획가	x
		농촌마을	마을길정비	선진사례답사	x	x
김해		국토환경	마스터플랜수립	x	총괄계획가	x
		농촌마을	마을경관개선	주민교육	부분자문	x
의령	문화역사	체험장조성	x	자문위원회구성	x	
	살도	옥외정비	x	x	후반부 참여 저조	
	농촌마을	체험관건립	선진사례답사	x	x	

## 6. 공모사업 수행 지자체 지역역량 현황

### 1) 사업 기획 및 관리

#### □ 전담조직 및 전담인력 운영

조사대상 32개 지자체 중 전담부서를 설치한 곳은 시흥시를 포함하여 9곳이며 나머지의 경우 사업별로 담당부서가 다르거나 일시적으로 운영되고 있다. 이로 인해 지자체내에서 여러 가지 사업을 수행하고 있음에도 타부서의 사업에 대해 모르고 있으며, 사업내용이 비슷해도 대상지역에 따라 담당부서가 다른 경우가 많았다. 또한 한 지자체내에서도 도시지역과 농촌지역으로 이분화되어 사업이 진행되기도 하였다. 담당 부서내에 전문 인력이 부족하고 해당 공무원의 잦은 자리이동으로 인해 업무의 전문성 및 지속성 확보가 어려운 실정이다. 또한 사업들이 다년도에 걸쳐 수행되는 반면 담당공무원의 잦은 보직이동으로 사업 관리의 효율 및 지속에 문제가 유발되고 있다.

- 사업에 대해 명확하게 설명할 수 있는 사람이 많지 않을 정도로 담당자의 이동이 잦고, 경험이 부족하여 사업의 지속성이 없음 \_ 안성시
- 사업수행기간 내에 건축물이나 시설물들의 허가와 관련하여 관련부서의 협조가 부족하고 추진 부서간의 협력이 안돼 추가적인 예산지원 문제가 발생함 \_ 충주시 희망마을 담당자

영주시, 포항시, 거창군 등 일부 지자체에서는 자체적인 노력을 통해 전담조직을 구축하고 있지만 현재 조직체계 내에서 권한이 미비하여 총괄부서로서의 역할을 수행하고 있지 못하고 있다. 모든 지자체들이 부서간 업무협의를 위한 별도의 협의기구를 두고 있지 않고 협의사항 발생 시 부서간 회의를 통해 조정하지만 단순 행정업무에 국한된 경우가 대부분이었다. 또한, 전담조직을 구성한 경우에도 대상지역이 도시분야에만 국한되거나 총괄권한이 없어 개별사업에 제한된 업무만 수행하는 경우가 일반적이다. 예외적으로 경북 포항시의 경우 전략사업추진본부 내 테라노바팀을 구성하여 각 부서에서 수행하는 디자인 관련 모든 사업을 테라노바팀이 조정하고 있다.

#### □ 기획단계 전문가 자문

공모사업 전체 과정에서 전문가를 활용하는 지자체는 14개로 별도의 자문단을 구성하여 운영하기보다 공모사업별, 사업추진 단계마다 필요한 경우에 한해 실시한다. 대체로 도시지역은 자문교수 및 총괄계획가, 농촌지역은 발전위원회를 활용하고 있다. 일부 지자

체의 경우 공모 신청용 예비계획서 작성을 위해 외부 전문가를 선정하고 기획업무 전반을 위탁하고 있다. 해당 사업에 대한 기획 및 관련 보고서 작성을 위해서는 전문가를 선정하고 위탁 용역을 의뢰하여 진행한다.

건축도시 디자인에 대한 사업 발굴과 기획, 실전을 위한 자체 조직을 운영하는 지자체의 경우 관련부서 담당팀과 더불어 민간전문가를 총괄 파트너로 활용하고 있으나 총괄적 사업 추진을 위한 조직내 실질적인 영향력은 낮다. 영주, 거창, 포항의 경우 민간전문가를 별도로 위촉하고 자문단을 구성하여 사업의 공모기획부터 시행단계까지 지속적인 자문 역할을 수행하지만 사업 전체의 통합적 총괄 역할은 부족하다.

[표 3-8] 조사대상 지자체의 사업기획 및 관리 현황

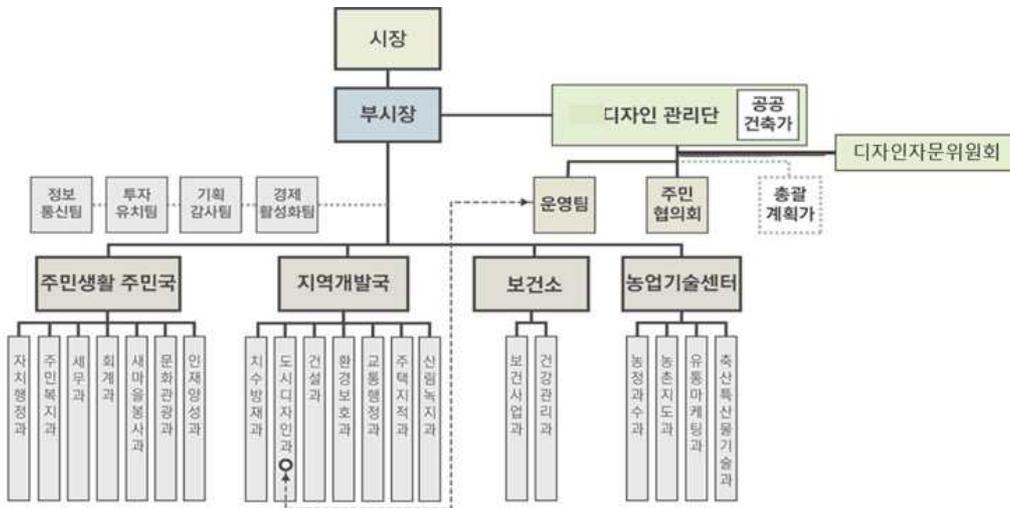
	전담조직		협업체		전문가자문	
	유무	담당부서	유무	대응방식	유무	활용방식
경기	부천	x 도시디자인과	x	-	o	디자인기획팀장 전문가고용
	시흥	o 도시정책과 도시디자인팀	x	-	o	사업별 전문가 자문위원회운영
	안산	x 지역경제과(살도사업)도시계획 상임기획단	x	필요시	o	전문가 및 외부주체의 자문 및 지원 (기획단계)
	안성	x 사업별로 다름	x	필요시	x	-
	안양	x 사업별로 다름	x	필요시	o	사업별로 다름
	포천	x 관심있는 부서별로 응모	x	-	o	담당자가 전문가역할수행, 경관 및 자문위원회 활용
강원	영월	x 도시디자인과, 농정과	x	필요시	o	외부자문, 권역발전협의회활용
	화천	o 정책과 디자인부서	x	필요시	x	-
	철원	x 대개 관광정책과	x	필요시	x	-
충청	금산	x -	x	-	o	농촌사업의 경우 자문교수 및 용역사로 자문팀 구성
	논산	x 도시주택과 디자인총괄부서가 있으나 부분적으로	x	-	o	사업별 자문단구성
	서천	x 농촌분야 건설과	x	-	x	-
	보령	x -	x	-	x	-
	청주	x 재생과 신설예정(2013)	x	-	x	-
	충주	o 건축디자인과 경관담당 (농촌사업은 농정과 담당)	x	필요시	o	사업별 별도 자문(교수,총괄계획 가)
	홍성	o 감사실과 유관부서가 함께담당	x	필요시	o	워크그룹운영, 농정기획단전문가 자문

	전담조직		협업체		전문가자문		
	유무	담당부서	유무	대응방식	유무	활용방식	
전라	광양	x	아트폴리스과, 건설과 담당	x	-	x	-
	순천	x	사업별로 다름	x	-	o	(전문가자문은 계획수립단계)
	완도	x	농촌사업은 안전건설방재과	x	-	o	용역전문가 활용(예비계획시)
	완주	x	담당부서별로 업무추진	x	-		-
	영암	x	-	x	-	o	용역전문가 활용(예비계획시)
	정읍	x	기획예산과 미래전략팀 조정 단순 업무배분임	x	-	x	-
	전주	o	아트폴리스과 전문담당관임명, 도시경관관반을 총괄, 공모사업 은 도시재생과	x	필요시	x	-
경상	거창	o	창조정책과에서 담당 (2010년 조성)	x	필요시	o	사업별 자문단구성
	김천	x	농촌은 건설과, 기타사업 주택 과 담당	x	-	o	컨설팅_전문가활용(기획단계)
	김해	o	건설과에서 공모사업 전담	x	필요시	o	자문단구성(기획단계)
	상주	x	농촌사업은 건설과, 디자인사업 은 도시과	x	-	x	-
	안동	x	농촌사업은 건설과, 농정과, 다 른사업은 도시디자인과	x	-	o	용역전문가 활용(기획단계)
	영주	o	지역개발국 도시디자인과	x	-	o	공공건축민간전문가 위촉 별도의 자문단구성운영
	울진	x	도시개발과, 친환경농정과	x	필요시	o	기본계획 수립단계에서 자문회개최, 평가위원구성
	의령	o	기획감사실내 창의정책담당, 건설도시과에서 기획 및 설계	x	-	o	전문가 및 외부주체의 자문 및 지원 (기획단계)
	포항	o	전략사업추진본부테라노바팀 구 성(2010)	o	테라노팀	x	전문가 및 외부주체의 자문 및 지원

□ 사업기획 및 관리 전담조직 선도사례\_영주시 디자인관리단

영주시는 좋은 도시공간 환경을 조성하기 위한 방안으로 디자인관리단 제도를 조기에 도입하여 영주시내에서 발생하는 건축도시공간 조성사업의 디자인을 총괄할 수 있는 체계를 갖추고 있다. 또한 영주시 공공건축 통합계획(마스터플랜)을 수립하여 이를 활용한 거점사업을 추진하고 디자인 업무를 진행하는 체계와 절차를 규정하는 영주시 건축디자인 기준을 수립하여 기획단계부터 시공까지 일괄된 디자인 관리 프로세스를 적용하고 있다. 아울러 디자인관리단 활동의 실효성 확보를 위해 영주시장 훈령으로 디자인관리를 위한

운영규정과 경관 및 디자인 조례를 마련하였다. 디자인관리단의 주요 역할은 시정건축가로서의 자문, 개별적으로 진행되는 디자인 사업들의 총괄·조정, 법적근거에 의한 디자인 자문, 지속적인 공모·시범사업 발굴 및 관리 등이며 영주시는 이를 통해 국토교통부, 안전행정부, 농림수산식품부 등이 추진하는 건축·도시 관련 각종 공모사업에 선정되어 전국에서 대표적인 디자인 도시로 부각되고 있다.<sup>39)</sup>



[그림 3-1] 영주시 디자인관리단 조직체계 (영주시 조준배 디자인관리단장 제공 자료)

□ 사업기획 및 관리 전담조직 선도사례\_포항시 테라노바팀

포항시는 철강산업 도시이미지를 탈피하고 도시재생 및 도시 재 디자인 사업을 전담하기 위하여 건축도시 디자인관리 총괄업무를 수행하는 테라노바팀을 조직하여 운영하고 있다. 테라노바팀은 포항시 국제전략본부 내에 소속되어 건축디자인담당, 경관디자인담당, 광고물담당으로 구성·운영되고 있다. 테라노바팀은 포항시와 타 공공기관의 공공시설물 설계공모를 직접 운영 또는 대행하고 있으며, 디자인 자문위원회 운영과 경관계획 및 디자인 가이드라인 수립 업무도 담당하고 있다. 이와 함께 포항시는 2010년 5월 포항시 경관조례를 제정하여 디자인 자문위원회 운영과 민간전문가를 제도화하였다. 민간전문가는 각 부서에서 발생하는 건축·도시 관련 사업들의 총괄조정과 개별사업에 대한 자문을 수행

39) 조준배(2012), “영주, 도전하다”\_영주시 디자인관리단의 역할과 성과, 건축·도시디자인, 지역과 장소 중심으로 전환 세미나(2012.10.05) 발표자료 참조

하고 있다.<sup>40)</sup> 포항시는 일련의 디자인관리체계 구축·운영으로 전국에서 선도적인 디자인 중심 도시로 부각되었으며 영주시와 함께 대표적인 도시디자인 관리체계 모범도시로 인정 받고 있다.

**포항시 행정기구설치 조례 제5조(국제화전략본부에 두는 팀)**

① 국제화전략본부에 국제협력팀, 지식산업팀, 신재생에너지팀, 해양항만팀, 테라노바팀을 둔다.

**포항시 행정기구설치 조례 시행규칙 제13조(테라노바팀)**

테라노바팀장은 다음 사항을 분장한다.

1. 테라노바 포항프로젝트 종합추진
2. 테라노바 자문위원회 운영
3. 테라노바 디자인상 운영
4. 테라노바 프로젝트 대·내외 홍보
5. 공공시설물 디자인 개발사업 계획
6. 도시경관 및 야간경관디자인 개발사업 종합기획
7. 시가지 경관자원 조사, 분석, 개선에 관한 사항
8. 광고물관리 종합계획에 관한 사항
9. 광고물 제작업자, 광고물 허가, 신고 등에 관한 사항
10. 그 밖에 테라노바 관련 업무추진에 관한 사항

40) 서수정 외(2011), 국가 공공건축 지원센터 구축 및 운영방안 연구(Ⅰ), 건축도시공간연구소, p.36~37

## 2) 전략계획 (마스터플랜)

### □ 전략계획의 수립 및 활용

조사대상 32개 지자체 중 18개 지자체가 별도의 전략계획을 보유한 것으로 조사되었는데, 이 중 11개 지자체가 도시기본계획, 도시경관계획 등 법정계획을 전략계획으로 활용하고 있는 것으로 나타났으며, 7개 지자체가 지역별 현안을 고려한 별도의 전략계획을 수립·운용하고 있다. 특히, 철원군 ‘철새와 생태 중장기 활용방안’, 청주시 ‘원도심 활성화 계획’, 상주시 ‘상주장기비전전략계획’, 거창군 ‘창조도시 기본계획’, 영주시 ‘공공건축 통합 마스터플랜’ 등이 중앙부처 공모사업 응모 및 지자체 자체 사업 추진 등에 활발하게 활용되고 있는 것으로 조사되었다. 하지만 그 외의 지자체의 경우, 공모사업 담당자가 지역의 전략계획을 잘 모르고 있는 경우가 많고, 지자체 건축·도시 관련 사업이 정치적 이슈나 지역 숙원사업 위주로 운영되고 있어 전략계획의 실질적인 활용도가 높지 않다.

### □ 상위계획의 활용

현재 모든 지자체에서 기초생활권 발전계획을 수립하였으나, 계획 범위가 너무 광범위하고 지나치게 추상적인 내용으로 구성되어 있어 실제 활용도가 낮으며, 일부 지자체에서는 개발방향 설정 등의 근거자료로 활용하고 있으나 대체로 사업별로 자체적인 계획을 수립하고 있다. 또한 일부 지자체는 도합사업 및 포괄보조사업계획을 활용하고 있으나 대부분의 지자체 담당자가 상위계획에 대해 잘 모르는 것으로 나타났다.

[표 3-9] 조사대상 지자체의 전략계획(마스터플랜) 현황

	전략계획		전략계획 활용		상위계획 활용		
	유무	담당부서	여부	활용방식	여부	활용방식	
경기	부천	o	경관기본계획, 건축기본계획	o	활용	o	부분적으로 활용
	시흥	o	기본경관계획	o	지역특화계획의 상관성을 고려해 추진	o	도합사업 등 포괄보조사업에 활용
	안산	o	기본경관계획	o	활용	x	-
	안성	x	-	x	-	x	-
	안양	o	2020도시기본계획	o	활용	x	자체적 계획 활용
	포천	o	경관기본계획, 건축기본계획	o	활용하고 있으나 잘 모름	o	부분적으로 활용
강원	영월	x	-	x	-	x	-
	화천	o	‘철새와 생태’와 관련된 중장기 활용방안	o	중장기계획에 따라 사업 기초계획수립	x	-
	철원	x	-	x	-	x	-

	유무	전략계획		전략계획 활용		상위계획 활용	
		유무	담당부서	유무	활용방식	유무	활용방식
충청	금산	x	-	x	-	x	-
	논산	x	-	x	-	x	자체적 계획 활용
	서천	x	-	x	-	x	-
	보령	x	-	x	-	x	-
	청주	o	원도심활성화계획 (2000년대초)	o	도활사업 응모활용	x	자체적 계획 활용
	충주	o	국토환경디자인사업전략계획	o	향후 활용 예정	x	-
	홍성	o	홍성군 도시기본계획	o	마스터플랜수립시 상위계획검토	o	내용검토수준
전라	광양	x	-	x	-	x	-
	순천	o	원도심활성화기본계획 건축정책기본계획 등 수립	x	-	x	-
	완도	x	-	x	개발전략계획보다 지역 숙원사업위주	x	-
	완주	x	-	x	-		-
	영암	x	-	x	-	x	-
	정읍	o	전략계획 부서별로 수행	x	-	x	-
	전주	o	(대부분 한옥관련사업)	x	-	x	자체적 계획 활용
경상	거창	o	창조도시기본계획(2011)	o	기수립된 계획안을 바 탕으로 응모	x	자체적 계획 활용
	김천	x	-	x	-	x	-
	김해	o	김해 도시기본계획에 의거 관련사업 계획	o	기본계획 참고	o	기초 생활권발전계획 참고
	상주	o	상주장기비전전략계획, 상주 한방자원사업단지계획, 함창읍 명주복합타운계획	x	-	x	상위계획검토
	안동	o	안동도시기본계획, 경관기본계 획	o	낙동강중심으로 공모사 업방향결정	o	상위계획검토
	영주	o	영주시 공공건축통합 마스터플 랜(2009)	o	선도사업을 중심으로 응모활용	x	자체적 계획 활용
	울진	o	개별사업별장기종합개발계획 국토환경디자인사업전략계획	x	-	x	-
	의령	o	의령군 도시기본계획	o	권역별 발전방향 활용	o	권역별 사업방향설정 에 참고
포항	o	2020포항도시기본계획 2020포항시 기본경관계획	o	공모사업 및 경관심의 에 기본계획 활용	x	활용 어려움	

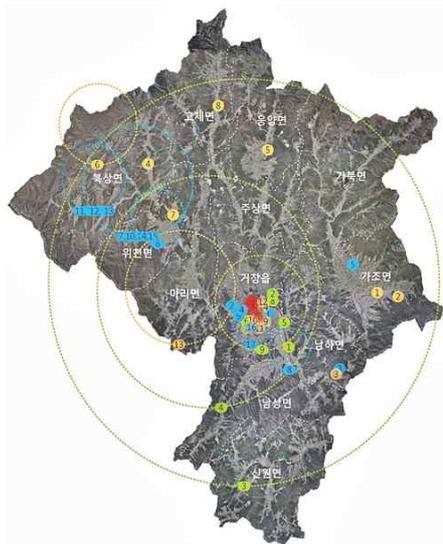
□ 전략계획 선도사례\_거창군 창조도시조성 기본계획 (2011년)

거창군에서는 2011년 거창군 창조도시 조성 기본계획을 수립하여 지역의 경관 계획에 대한 기본 방향을 설정하고, 지역의 유희자원을 활용한 창의적 부가가치 창출 방안과 아카데미 파크 및 주요 거점별 공공건축물을 활용한 도시재생 방안을 마련하고 있다.



[그림 3-2] 거창군 창조도시 조성 기본계획의 비전 및 목표  
\* 출처 : 창조도시 조성 기본계획, 거창군

거창읍 북쪽 학교 밀집군 공원화, 기존의 낙후된 골목길을 활용한 창조거리, 스포츠 파크와 폐기물 처리장, 하수 종말 처리장을 연계한 에코-에너지 파크, 합천댐 수물 지구를 활용한 경관작물 재배 등 교육, 경관, 건강, 환경이 어우러진 창조도시 모델을 제안하고 이를 바탕으로 거창군은 2011년부터 '창조도시 거창'을 목표로 각종 공모사업 및 지자체 사업을 추진 중에 있다.



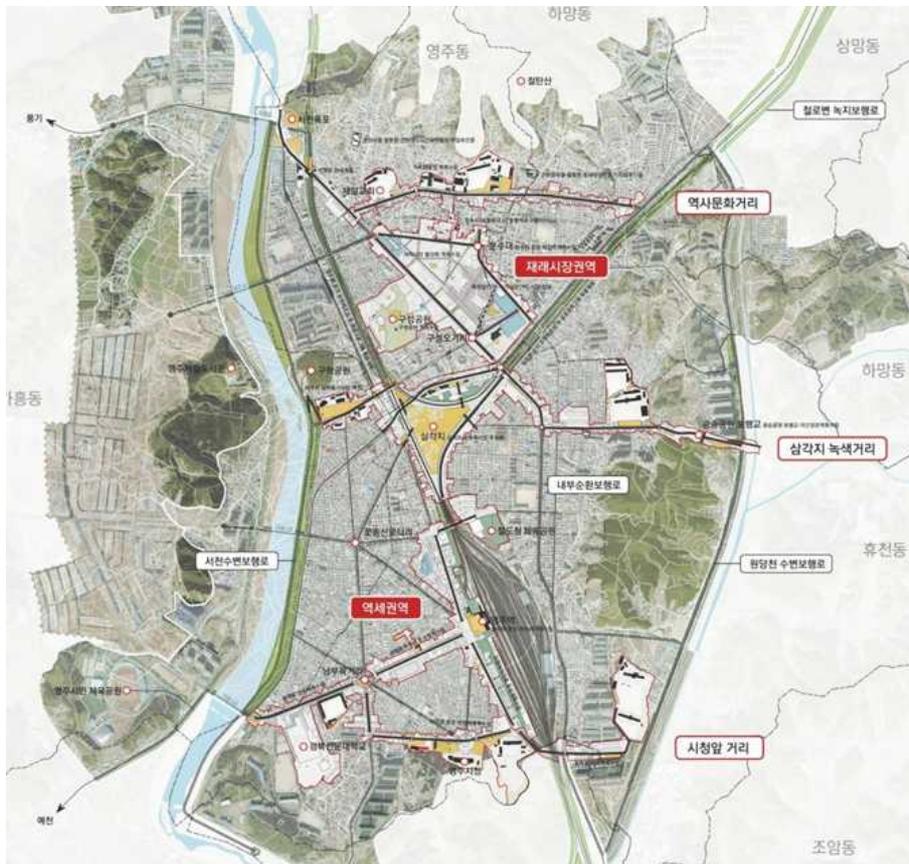
- |                      |                       |
|----------------------|-----------------------|
| 1 아카데미파크             | 4 연인들의 도시, 사랑의 도시     |
| 2 창조도시 리더 아카데미       | 5 가조이야기 타운            |
| 3 창조도시학회             | 6 수승대, 금원산 확대개발       |
| 4 거창군 발전협의회          | 7 외갓집 가는 길            |
| 5 마을만들기 특화 아이템       | 8 옛이야기 역사탐방길          |
| 6 사회적 기업육성           | 9 위전전 재정비             |
| 7 가조 건강은천            | 10 월성군립농원             |
| 8 친환경 대졸골프장          | 11 월성-수승대권 관광순환도로     |
| 9 합천댐 수물지구 체육시설      | 12 월성-수승대권 트레킹코스      |
| 10 숲체험시설             | 13 월성권 농촌마을 종합개발사업    |
| 11 에코힐링 콤플렉스 파크      | 14 월성 전통가옥마을 조성사업     |
| 12 금원산권 레저제철 빌트라 조성  | 15 월성 전통가옥마을 생태하천/도로  |
| 13 캠핑활성화             | 16 사과테마파크             |
| 14 약초, 허브, 농업제철      | 17 사과테마파크 진입도로/주차장조성  |
| 15 귀농전국 거창           | 18 하전습지 생태공원조성 (모자이크) |
| 16 우수 농산물 명품화        | 19 신재생에너지 및 녹색체험시설    |
| 17 지역먹거리 체험 및 판매     | 20 녹색문화 활성화           |
| 18 커뮤니티 비즈니스센터       | 21 자전거전국 거창만들기        |
| 19 백두대간 생태제철 관광빌트 조성 | 22 물고기 테마공원           |
| 20 로컬푸드              | 23 거창 일반산업단지 조성       |
| 21 특색 있는 거리조성        | 24 송강기산산업단지 조성        |
| 22 거월산성 및 견제정 개발     | 25 에코-에너지 파크          |
| 23 합천댐 수물지구 경관농업     | 26 그린 공공건축            |

[그림 3-3] 거창군 창조도시 조성 기본계획의 공간구상과 주요사업

\* 출처 : 창조도시기본계획안, 거창군

□ 전략계획 선도사례\_영주시 공공건축 통합마스터플랜 (2009년)

2009년 영주시는 건축도시공간연구소와 함께 공공건축물을 중심으로 종합적인 도심 관리 방안을 마련하기 위해 공공건축 통합 마스터플랜을 수립하였다. 영주시는 통합 마스터플랜을 통해 공공건축을 거점으로 도심재생의 발판을 마련하고, 중앙부처 관련 공모사업의 선정과 함께 공공건축의 효율적 사용을 통한 주민편의 제공 등을 도모하고자 하였다. 마스터플랜의 세부 추진전략으로서 공공건축의 연계, 상업거점의 연계, 수변 및 녹지의 연계를 설정하고, 마스터플랜을 바탕으로 하는 거점 프로젝트의 실천전략을 마련하여 체계적으로 사업을 추진해 오고 있다.<sup>41)</sup>



[그림 3-4] 영주시 공공건축 통합마스터플랜

\* 출처 : 공공건축을 통한 영주시 도심재생 방안 연구, 영주시·건축도시공간연구소

41) 조준배 외(2008), 장소 가치향상을 위한 공공건축 통합화 방안 연구, 건축도시공간연구소, p.90~107; 영주시·건축도시공간연구소(2009), 공공건축을 통한 영주시 도심재생 방안 연구, p.193

### 3) 거버넌스 체계

#### □ 민관협력조직 및 상시 시민협의조직

다수의 지자체들이 개별 사업추진을 위한 협의회를 구성하지만 단순히 의무적인 활동에 그치는 경우가 많고 민·관 전문가 모두가 전략적으로 참여하는 협력체는 없는 것으로 나타났다. 또한 협력체는 해당 사업별로 필요시 구성되지만 여기서 주민들은 의견제시나 아이디어 제공 정도에 그치고 지속적이고 체계적인 관계자 참여는 부족하다. 특히 농촌지역의 경우 주민의 사업에 대한 관심도가 낮고 관련 분야 전문인력도 부족하여 민·관 전문가 협력조직 구축 자체가 어려운 실정이다. 안양시 ‘안양천 살리기 기획단’, 청주시 ‘녹색청주협의회’, 거창군 ‘창조도시리더아카데미’ 등 기존의 민·관협력조직이 구성되어 있는 지역의 경우 이들이 사업의 구심점이 되기도 하며 사업완료 이후에도 적극적인 참여가 이루어지고 있다.

#### □ 주민역량강화를 위한 지자체의 지원

32개 지자체 중 19개 지자체가 주민역량 강화를 위한 행정 지원을 하고 있으나 대체로 사업 추진과정에서 주민 동의와 협력을 유도하기 위한 사업설명회 방식의 일회성 행사에 그치고 있어 지속적인 지역인재 양성이 어려운 실정이다. 주민 역량강화 프로그램은 단순 선진 사례 견학이 일반적이며 지역별 특성에 맞는 다양한 프로그램 개발은 미흡하고, 사례답사, 사업추진을 위한 주민교육, 기획단계의 컨설팅지원 등에 국한되어 지역역량 강화를 위한 행정 역할은 제한적이다. 대부분의 지자체가 주민역량 강화를 위한 별도 조직을 두고 있지 않으나 청주 지역은 관련 지원센터를 도입하여 운영하고 있다. 청주는 마을만들기지원센터의 도시포럼을 운영하며 주민간 의사 소통 및 사업 지원 창구로 활용하고 있다.

- 농촌지역의 경우 주민평균연령이 높아 사업에 대한 이해도나 참여정도가 낮고, 주민대표 위주로 사업이 진행됨. 주민역량이 부족한 점이 사업진행이 있어서 가장 어려운 점임 \_ *금산군, 서천군 일반농산어촌개발사업 담당자*
- 사전 주민교육과 역량강화교육을 통한 인식전환, 사업의 정확한 이해, 합의도출과정, 상대존중 토론방식 등을 수행하는 것이 매우 중요함에도 불구하고 농어촌공사에 위탁을 주는 경우 지역역량부문에서 원활한 사업수행이 어렵다 \_ *안동시 일반농산어촌개발사업 담당자*

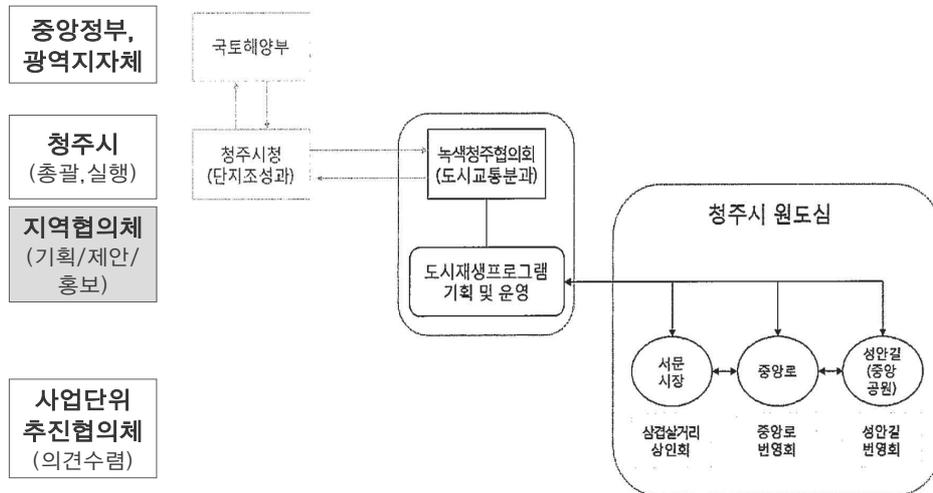
[표 3-10] 조사대상 지자체의 거버넌스 현황

	민관협력조직		주민역량강화를 위한 행정지원		
	유무	협력방식	유무	지원방식	
경기	부천	○ 사업위한 주민조직구축	○	주민설명회, 환경정화운동단체 교육	
	시흥	○ 시민디자이너그룹을 결성하는 등 매 사업마다 협력조직 구성	○	시민조직 설립, 운영을 위한 주민역량 강화 워크숍진행	
	안산	○ 사업마다 협력조직 구성 (적극적으로 참여)	○	행사진행 및 사업설명회 개최	
	안성	○ 부분적으로 조직하였으나 대부분 행정중심 사업	x	-	
	안양	○ 안양천살리기획단 등 기존의 시민단체가 중심이 되어 적극적으로 사업수행	x	-	
	포천	○ 사업을 위한 주민조직구축	○	주민설명회개최	
강원	영월	x	-	x	-
	화천	○ 사업을 위한 협의체는 있지만 상시적인 조직은 없음	○	주민역량강화 교육실시	
	철원	○ 기획단계에서 주민의견청취 및 조율	○	갈등조정 및 의견조율	
충청	금산	○ 별도조직은 없으며 사업별로 주민의견청취	x	-	
	논산	○ 개별사업별로 구축	○	공공디자인 탐사단운영 사업내 역량 강화지원	
	서천	○ 사업권역에 추진협의회 구성	○	사업추진시 지역역량강화 교육실시	
	보령	x	-	x	-
	청주	○ 녹색청주협의회, 마을만들기지원센터(2001) 살도협의체의 기반이 됨	○	마을만들기지원센터의 도시포럼	
	충주	○ 사업추진단계에서 주민조직구성 자립적인 시민조직은 부족함	○	사업추진시 행정지원	
	홍성	○ 사업별로 추진위원회 구성	○	선진지견학, 협의회운영	
전라	광양	○ 권역주민을 중심으로 추진협의회	○	지역역량강화훈련 및 초기기획안 컨설팅수행	
	순천	○ 지역대표의견을 청취, 상시협력조직 없음	x	-	
	완도	○ 선정된 지역의 추진협의회를 통해 상향식 마을개발안 도출	x	농어촌공사 일괄수탁	

	민관협력조직		주민역량강화를 위한 행정지원	
	유무	협력방식	유무	지원방식
	완주	○ 권역별로 주민중심의 추진위원회를 구성 사업참여함		1명이 여러 권역관리- 인력부족
	영암	○ 추진위원회를 구성하나상향식구조가 아님	x	1개부서가 여러 권역관리- 인력부족
	정읍	○ 의견청취를 위한 협의조직 구성 사업참여도는 미비	x	-
	전주	○ 추진단계에서 협력조직을 구성하나 그 활용빈도가 낮음	x	-
경상	거창	○ 창조도시리더아카데미 중심으로 추진협의회 구성	○	자체적 지역역량 교육,선진사례 답사
	김천	○ 사업별로 주민조직구성주민아이디어 제공	○	주민역량강화교육 및 지속적 모니터링
	김해	○ 사업추진시 주민과 행정조직이 협의체 구축	x	-
	상주	○ 기획단계에서 주민들이 주도적으로 추진	○	주민교육 및 마을경영지원
	안동	○ 상시조직은 없고 사업추진협의회 구성	○	주민역량교육 및 권역관리지원
	영주	○ 상시조직 없음, 사업별로 구성	○	마을만들기센터 도입
	울진	○ 전문가, 업체, 담당자, 주민으로 구성된 협의회 구성	○	지속적인 교육지원
	의령	○ 기획단계에서 주민회의 개최	○	운영교육 및 모니터링
	포항	○ 사업별 협의체 구성	○	컨설팅위주의 계획지원

□ 민관협력조직·상시협의 시민조직 선도사례\_청주시 '녹색청주협의회'

청주시는 1996년 '푸른 청주21 추진협의회'를 구성하여 청주의 지속가능한 미래상을 설계하고 실천하기 위한 다양한 연구 및 종합계획을 구상하게 된다. '푸른 청주21 추진협의회'는 2003년 '청주시 지속가능발전 실천협의회'로 확대·개편되면서 지금까지 청주시의 민관협력파트너 역할을 수행하고 있다. 2004년에는 청주시민참여 기본조례가 제정되어 시민참여의 제도적 기틀이 완성되었으며, 이에 기반하여 '살고싶은도시 청주만들기' 협의체가 구성되어 청주시의 정책 및 사업에 참여하고 있다. 현재는 '지속가능한 발전실천협의회'와 '살고싶은도시 청주만들기 협의체'가 통합되어 '녹색청주 협의회'가 발족되면서 본격적인 지역 거버넌스 체계가 구축되었다.<sup>42)</sup>



[그림 3-5] 청주시 거버넌스 체계도 (청주시 자료 제공)

42) 청주시 제공자료 참조

### 3. 공모사업의 성과와 한계

#### 1) 지역에서의 중앙정부 공모사업의 성과와 의의

##### □ 부족한 지역 사업 예산 확충

대부분의 지자체가 중앙정부 공모사업의 가장 큰 의의와 성과로 부족한 지역 사업 예산 확충을 들고 있으며 실제 지자체 상위계획에도 중앙 정부의 예산지원 비중을 높게 설정하고 있다. 기초생활권발전계획의 건축·도시 분야 사업비 계획<sup>43)</sup>을 참고해 보면, 중앙정부 보조예산이 지방비의 100%~350% 로 지자체의 중앙정부 의존도가 상당히 높은 것으로 나타났다. 예산이 부족한 지자체로써는 낙후된 지역에 공적예산이 투입됨으로써 지역사업의 자생력 확보와 지역 활성화의 계기를 마련한다는 점에서 효과를 기대하고 있다.

[표 3-11] 기초생활권발전계획 건축·도시 분야 사업 예산계획

지자체	영주		거창		안양		청주		순천		포항	
	중앙	지방										
금액 (백만원)	296,021	230,803	118,848	116,539	264,481	192,984	560,700	628,483	532,626	380,477	755,830	210,733

##### □ 공모사업 선정을 근거로 한 재원확보 및 사업추진 용이

공모사업 선정을 근거로 상위 지자체의 지원, 민간자본 유치, 지자체 내 예산심의를 통한 지방비 확보 등이 수월하며, 환경개선 사업에 대한 요구가 높은 상황에서 특정 구역 또는 지역에 예산을 우선 투입함에 있어 발생할 수 있는 타 지역의 반발에 대한 설득 요소로도 활용하고 있다. 해당 사업이 높은 경쟁률을 뚫고 중앙부처의 까다로운 심사과정을 거쳐 공모사업에 선정되었다는 점에서 지역민에 대한 선전효과가 매우 크고, 중앙부처 사업이라는 점에서 지자체 사업에 비해 관련 이해당사자의 합의를 도출하기가 상대적으로 유리하다.

43) 기초생활권 발전계획과 중앙정부 공모사업의 상관성은 높지 않으나 지자체의 전반적인 사업예산 계획에 대한 확인 가능

□ 디자인관리체계 개선을 위한 계기 마련

일부 지자체에서는 각종 공모사업들이 요구하는 전담조직 구성, 거버넌스 구축 등을 추진하는 데 있어서 공모사업 선정 시 유리함을 내세워 해당 정책의 추진 근거로 활용할 수 있고, 공모사업 수행이 마스터플랜 수립, 전담조직 설치 등 지자체의 사업추진 및 관리방식의 재편을 위한 계기가 된다는 의견도 있었다.

□ 지역민의 삶의 질 제고와 지역경제 활성화의 토대 마련

노후 주거지 환경 개선, 공원 및 녹지 조성, 가로환경 정비 등 마을 및 지역 단위의 도시 공간 환경 개선 및 지역민의 삶의 질 제고에 기여하고, 도심 상업지역 정비, 지역 명소 만들기, 지역 상권 활성화 프로그램 등의 개발을 통해 지역 경제 활성화의 토대 마련에 도움이 되고 있다. 또한 지역 특성을 반영한 다양한 공간 및 건축물 설치사업, 경관 및 디자인 개선 사업을 통해 관광 명소를 개발하였고 관련분야 연계 산업 활성화의 계기를 마련하게 되고, 공모 사업을 통해 지역 경제 활성화 운영 방안 및 프로그램을 개발하고 낙후한 농촌 지역의 소득 창출 기회와 가능성을 제공하기도 한다.

## 2) 공모사업의 한계 및 문제점

### □ 전담조직·전담인력 마련의 한계로 통합적 사업추진 및 지속적인 관리 불가

공모사업 선정이 확정되지 않은 상태에서 제한된 인원으로 상시적인 공모사업 전담팀을 구성하고 운영하는 것은 거의 불가능하다. 게다가 지자체 행정 구성원의 잦은 부서 이동으로 기존 사업담당자의 지속적인 사업관리 및 참여에 한계가 있기 때문에 사업 기획 초기의 일관성 있는 운영과 향후 부서간 협조·협력, 지자체 차원의 조직적인 관리 또한 어려운 실정이다. 지자체의 행정 인력부족으로 사업기획 및 계획 등 주요 업무가 특정 기관에 일괄 위탁되는 사례가 빈발하게 발생하고 있으며, 이 경우 전문가 자문, 지역민 소통, 주민역량 강화 등 공모사업에 요구되는 다양한 업무과정이 생략되거나 형식적으로 운영되어 공모사업의 실효성이 상실되게 된다. 자문에 있어서도 각종 자문위원회 등을 통한 일회성 자문에 그치는 경우가 대부분이며, 특히 기획단계에서의 외부 전문가의 활용·지원은 거의 전무하여 외부 전문가의 상시적인 활용·지원체계가 없다.

### □ 전략계획의 부재와 활용저하에 따른 지역의 특성을 반영한 사업기획 및 추진 미흡

지역 여건을 고려한 실효성 있는 마스터플랜의 부재 또는 부족으로 체계적인 사업을 발굴하거나 추진하기가 어렵다. 일관된 전략계획이 아닌 특정 이슈나 정책 현안에 따라 사업의 우선순위를 결정하고 사업 추진과정 중에도 내용이 변경되는 등 체계적인 사업추진이 미흡하며, 전략계획이 있는 경우에도 지역 숙원사업을 우선하여 추진하거나 상위 계획과의 연속성이 낮아 일관성 있는 도시 공간관리에 어려움이 있다.

일부 사업의 경우 사업범위가 과대하여 지역특성을 반영한 특색 있는 사업수행에 한계가 있으며 농촌지역 사업의 경우, 3~5개 정도의 행정리가 범위에 포함되고 있어 통합적인 사업추진이 어려워 해당 리 별로 시설과 예산을 배분하는 실정이다. 또한 기 추진중이거나 향후 추진예정인 사업과의 연계 전략이 부족하고 형식적으로 계획과 시공을 진행하고 있어 사업내용이 일률적이고 지역의 특색을 반영하지 못하는 것 역시 문제가 되고 있다. 기본계획 수립이 입찰 용역으로 추진되는 경우도 빈번하고, 특히 농촌지역 사업의 경우 농어촌공사로의 일괄위탁이 관행화되고 있어 지역현안 파악, 상위계획과의 연계, 다양한 주체의 의견수렴과 역량강화 등이 미흡한 실정이다.

□ 형식적인 추진협의회 운영, 지속적인 역량강화 프로그램 부재 등 거버넌스 구축 미흡

지역사업은 민, 관 협력을 유도하고 지속적으로 관리할 수 있는 추진체계가 요구된다. 그러나 대체로 공모사업으로 선정이 된 이후에서야 주민협의회를 구성하는 경우가 많고, 협의회 운영 또한 구성원의 단순한 의견제시 및 수렴 등에 그치고 있다. 획일적인 주민역량강화 프로그램과 일회성 운영에 따른 역량 있는 지역 전문가 발굴·양성도 기대하기 어려우며 주민역량 강화 프로그램은 선진사례 답사가 대부분을 차지하여 시공단계 이후는 주민협의체 운영이 거의 이루어지지 않고 있다. 또한 지자체 행정조직이 역량강화 사업을 관리하기 보다는 컨설팅 업체에 일괄 위탁하는 사례가 많고 농촌지역의 경우 주민평균연령이 높아 사업에 대한 이해도 및 참여도도 낮은 한계를 가지고 있다.

□ 중앙 부처의 경직되고 불안정한 공모사업 운영에 따른 형식적 사업운영과 불만 고조

축박한 사업공고 기간에 따라 내실 있는 사업기획이 어려우며 결과적으로 지자체의 일괄위탁 발주를 유발하고 있다. 단년도 사업이 해당 년도 중간에 공고되는 경우 비현실적인 계획기간에 의해 면밀한 사업기획 및 시행이 어렵고 특히 지역역량이 부족한 지자체는 기획단계의 예비계획서 작성부터 기본계획 수립 및 시공관리까지 외부업체에 위탁할 수 밖에 없는 상황이 발생한다. 이 경우 위탁업체의 능력 여부에 따라 사업의 품질이 결정되지만 이에 대한 체계적인 관리 및 검토는 이루어지지 않고 있다.

또한 법제도 개정, 정부 정책방향 수정, 시기별 사업 우선순위 변경 등 중앙정부의 불안정한 보조금 집행으로 지자체가 안정적으로 사업을 추진하기가 어렵다. 사업진행 과정에서 중앙정부의 예산이 감축되면서 사업규모 축소, 내용 변경 등 초기에 설정한 사업 계획의 실현이 어려운 경우가 다수 발생하고 있다. 사업완료 이후에는 지역 여건·역량에 관계없이 일률적으로 예산지원을 종료함으로써 사업 후속관리 미흡, 시설방치 등의 문제가 유발되고 있다. 또한 사업별 특성을 고려하지 않고 사업 집행율을 주요 평가항목으로 산정함에 따라 불합리한 보조금 회수 및 감액조치가 발생하는 경우도 있다. 또한 실질적인 성과보다는 보고서 위주로 평가가 진행되어 해당 결과에 대한 타당성 상실 및 지역 불만을 유발하는 경우도 발생하고 있다.

□ 공모사업 기간 이후의 지속적인 관리 및 성과확산 체계 부족

공모사업 기간 중 또는 사업 후 담당자의 이동 등으로 사업관련 자료 축적 및 지속적인 모니터링·관리가 이루어지지 못하고 있다. 더욱이 사업 완료 이후에는 시설물별로 관리 부서가 달라 통합적인 관리 및 파악이 더욱 어려워지게 된다. 공모사업을 통해 건립되는 농어촌 지역 소득시설의 경우, 계획과정에서 수요예측과 운영전략을 제대로 하지 않은 결과 준공 후 시설을 폐쇄하거나 운영에 어려움을 겪는 등 어려운 상황에 직면해 있는 경우가 많다. 이처럼 지자체와 중앙부처 차원의 종합적인 성과확산 체계구축 및 노력이 부족하여 일부 사업을 제외한 개별 중앙부처 공모·시범사업들에 대한 사업의 성과나 관련 자료를 확인하기가 불가능할 정도로 성과관리에 대한 체계가 마련되어 있지 못한 실정이다.



## 제4장 공모사업의 실효성 확보 및 지역역량 강화를 위한 사업체계 개선방안 검토

1. 개선방향 설정
2. 지역개발계정사업 개선을 위한 실천과제
3. 개별 중앙부처 추진 공모·시범사업 개선을 위한 실천과제

### 1. 개선방향 설정

#### 1) 지역개발 관련 정책 동향

##### □ 박근혜 정부 140대 국정과제

박근혜 정부는 국정비전을 ‘희망의 새시대\_국민행복과 국가발전이 선순환하는 새로운 패러다임의 시대’로 정하고, 경제부흥, 국민행복, 문화융성, 평화통일 기반구축의 4대 국정기조를 바탕으로 140개의 국정과제를 선정하였다. 국정과제 중 지역 개발, 지역 마을 만들기 등 지역의 건축·도시공간과 관련된 과제로는 크게 ‘52. 누구나 살고싶어하는 복지 농어촌 건설’, ‘94. 환경과 조화되는 국토개발’, ‘102. 국민대통합을 위한 지역균형발전’, ‘110. 생태휴식 공간 확대 등 행복한 생활문화 공간 조성’을 들 수 있다.<sup>44)</sup>

이상의 과제들을 살펴보면 공통적으로 대규모 개발을 지양하고, 지역의 특성에 부합하면서 지역 주민 주도로 생활과 문화 중심의 마을만들기를 추진하겠다는 의지를 정부가 천명하고 있음을 알 수 있다. 특히 농어촌 지역을 체계적으로 개발하여 정주여건을 도시 수준으로 개선하는 등 농어촌 지역에 대한 개발을 적극적으로 추진할 것으로 예상된다. 또한, 지역발전 정책 추진에 있어서는 지역정책 및 사업에 대한 지역발전위원회의 역할을 강화하고 추진체계를 재편할 것을 천명하고 있다.

44) 박근혜 정부 140대 국정과제 보도자료, 2013.05. 28

[표 4-1] 140대 국정과제 중 지역 건축·도시 공간 관련 과제

국정과제	개요 및 주요 추진계획
52. 누구나 살고 싶어하는 복지 농어촌 건설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농어촌 맞춤형 사회안전망을 구축하고, 생활여건 개선 등을 통해 누구나 살고 싶어하는 농어촌 만들기               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농어촌 여건과 특성을 반영한 맞춤형 사회안전망 확충</li> <li>- 주거·의료·교육 등 도시수준으로 정주여건 개선</li> <li>- 농어촌 주민 주도 지역개발</li> </ul> </li> </ul>
94. 환경과 조화되는 국토개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 환경과 조화를 이루는 개발사업 추진을 유도하고 국토·도시계획과 환경계획을 연계하여 지속가능한 국토 창조               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과잉개발, 난개발 차단을 위한 제도적 장치 마련</li> <li>- 토지이용 인·허가 절차 통합 등 선진국형 인·허가 체계 마련</li> <li>- 기존 도심 및 지방쇠퇴도시 재생을 위한 제도적 기반 마련</li> <li>- 국가공간정보 통합체계를 확장한 공간 빅데이터 체계 구축</li> </ul> </li> </ul>
102. 국민대통합을 위한 지역균형발전	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시권 중심의 지역발전체계를 구축하는 등 지역의 성장거점을 구축·육성하여 국토균형발전 도모               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 중추도시권 육성</li> <li>- 명품 세종시 건설 적극 지원</li> <li>- 지역산업육성 및 산업단지 재창조</li> <li>- 동서통합지대 조성</li> <li>- 지역발전 정책추진체계 재편</li> </ul> </li> </ul>
110. 생태휴식 공간 확대 등 행복한 생활문화 공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주거, 공원, 녹지, 하천 등 일상생활여건 개선을 통해 모든 국민이 함께 누리는 행복한 생활문화공간 조성               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민들이 쉽게 다가갈 수 있는 생태휴식공간 확충</li> <li>- 휴식과 품격이 있는 도시공간 조성 및 생활인프라 확충</li> <li>- 일상 속 불편함을 해소하기 위한 생활환경 개선 추진</li> </ul> </li> </ul>

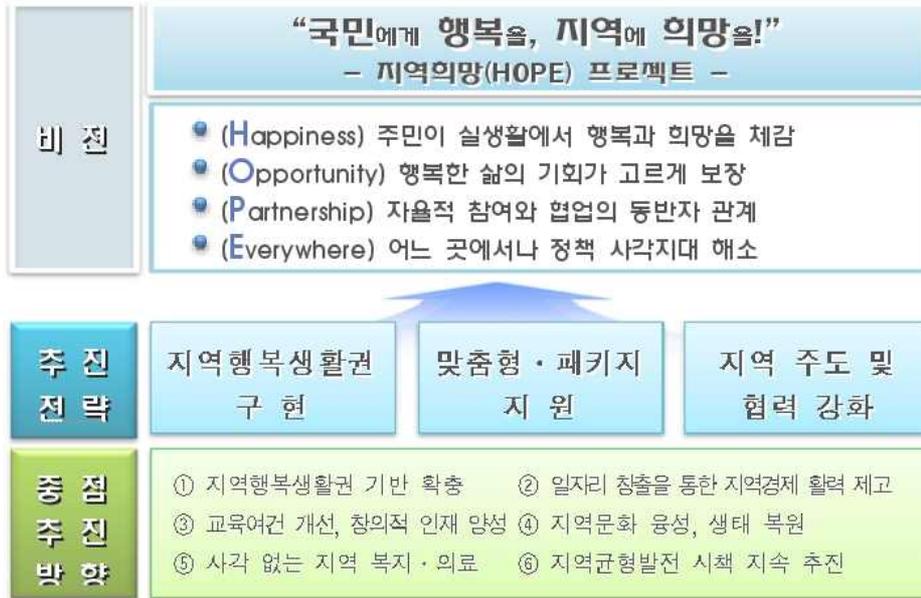
\* 박근혜 정부 140대 국정과제 보도자료 참조

#### □ 지역발전위원회의 지역발전 정책

그동안 마을만들기를 포함한 지역발전정책을 총괄해 온 지역발전위원회가 '13년 7월에 발표한 지역발전정책방향 또한 박근혜 정부의 국정기조와 맥락을 같이 하고 있다. 지역발전위원회는 지역발전정책의 정책기조를 지역주민의 삶의 질 향상에 초점을 맞추면서 '지역행복생활권' 중심의 '지역희망(HOPE)프로젝트'를 추진할 계획이다.<sup>45)</sup> 또한, 지역이 중심이 되어 생활권 단위의 사업을 자율적으로 결정하고 중앙정부는 관계부처 협업을 통해 개별 사업 단위가 아닌 지역단위의 패키지 형태로 지원하며, 지역발전사업의 추진방식은 사업 기획, 집행 등 전 분야에 걸쳐 지방자치단체의 자율성과 책임을 확대할 예정이

45) 지역발전위원회, 『지역희망프로젝트 보고책자』 (2013.07.18), p.9

다. 패키지 지원사업에 대한 총괄조정 기능 수행, 각 부처의 추진사항에 대한 점검·평가 기능 강화 등 지역발전위원회의 컨트롤타워 기능을 활성화하고, 지역계정 비중 확대, 포괄보조사업 확대 등 지방자치단체의 자율성을 제고하는 방향으로 광특회계 개편을 추진할 계획이다.<sup>46)</sup>



[그림 4-1] 지역발전위원회의 지역발전정책 방향 (지역발전위원회 보도자료)  
\* 출처 : 지역발전위원회, 『지역희망프로젝트 보고책자』(2013.07.18), p.17

#### □ 기획재정부 14년도 광특회계 운용방향

기획재정부는 14년도 광특회계 운용방향을 통해 지역의 특성과 노력에 따라 차별화된 예산운용 및 지원체계를 마련하여 사업의 투자효율성을 제고하고 지자체의 실질적 자율성을 확대할 것을 제시하고 있다.<sup>47)</sup> 또한 관련 제도개선 및 운영방안에서는 포괄보조사업의 내실화를 도모하기 위해 사업의 편성과 집행에 대한 관리 및 인센티브 부여를 강화하면서 지역적 특성과 창의성을 살리는 방향으로 유도할 것을 제시하고 있다.

46) “국민에게 행복을, 지역에 희망을”, 지역발전위원회 보도자료, 2013.07.18

47) 기획재정부 “2014 광역·지역발전 특별회계 예산편성 관련 설명자료”(2013.4.30) pp.18~19 참조

[표 4-2] 14년도 광특회계 운용방향

방향	주요 내용
사업의 투자효율성 제고	- 유사사업 통폐합(200여개 세부사업 → 24개 포괄보조사업) 및 광특회계 성격에 부합하도록 회계·계정간 사업이관 (낙후지역사업은 4대 기초생활권사업 등으로 통폐합)
지자체의 실질적 자율성 확대	- 포괄보조금제도 도입을 통해 시·도별 지출한도 내에서 지자체가 자율적으로 세부내역 설계·집행 (지자체 신청사업에 대한 안행부, 지역발전위의 사전심사 절차 폐지로 예산편성 절차도 간소화)
재원 배분의 실효성·합리성 제고	- 지출한도 배분시 지자체의 지역발전 추진 실적 노력 및 회계운영 성과 등과 연동된 재원비중을 단계적으로 확대
지자체의 재정운영 책임성 제고	- 집행 가능한 사업위주로 예산을 편성하도록 최대 이월 가능기간을 2회계 연도로 제한 - 신규사업 신청시 부지확보, 각종 영향평가 등 사전절차 이행확인, 문화·체육시설 운영계획서 작성 등 사전점검 강화

\* 기획재정부 “2014 광역·지역발전 특별회계 예산편성 관련 설명자료”(2013.4.30) 참조

[표 4-3] 14년도 광특회계 제도개선 및 운영방안

주요 내용	세부 사항
사전점검 등 편성요건 강화	- 각 지자체는 문화·체육시설에 대한 신규사업 요구시 반드시 운영계획서를 작성제출 - 문화체육관광부는 지자체의 운영계획서의 타당성을 평가하여 예산요구시 기획재정부로 제출 - 문화체육관광부 주관 주기적 실태조사 실시 - 각 지자체는 공립박물관 건립사업 추진시 반드시 문화체육관광부의 사전평가를 거친 후 신규사업 요구 - 지자체는 중앙정부의 내실 있는 사전검토를 위하여 사업계획서를 반드시 법정기한 제출
포괄보조사업에 대한 구조조정 실시 및 차등지원 강화	- 추진여건 미성숙, 집행지연, 실 집행을 저조 사업에 대해서는 세출 구조조정을 실시하여 포괄보조사업의 내실화 도모 - 지역개발사업 추진 및 회계운영에 대한 지자체의 노력 및 성과에 대한 보상을 강화 - 시군구 자율사업에 대한 인센티브제도 도입
지역적 특성 및 창의성을 살린 신규사업 추진	- 신규사업 추진시 기존사업의 답습을 지양하고, 지자체간 연계협력사업, 창조지역사업 적극 발굴
타회계 6개 사업을 포괄보조사업으로 이관	- 광역관광자원 개발, 남해안 관광활성화, 운동장 생활체육시설지원, 농어촌 복합체육시설 지원, 레저스포츠시설 지원, 해양폐기물정화(지자체) 6개 사업에 대해서는 포괄보조사업으로 신청

\* 기획재정부 “2014 광역·지역발전 특별회계 예산편성 관련 설명자료”(2013.4.30) 참조

□ 14년도 일반농산어촌지역 개발사업 개선방향

농림수산식품부에서는 그간 도출된 일반농산어촌지역 개발사업의 문제점에 대해 14년도 일반농산어촌지역 개발사업의 개선방향을 다음과 같이 추진할 것을 제시하고 있다. 크게는 사업의 추진과정에 대한 지원 및 관리체계를 강화하고 지역의 특성을 반영한 특성화된 개발을 유도하는 방향으로 개선되고 있음을 알 수 있다. 또한 그동안 개발사업의 적용대상에서 소외되어 왔던 동 지역, 산촌·어촌지역에 대해서는 사업대상에 포함하도록 하되, 시군별 신청수량을 제한하여 일부 시군에 예산이 집중되는 현상을 방지하는 등 다양한 지역에서 개발사업이 추진될 수 있도록 유도할 계획이다.<sup>48)</sup>

[표 4-4] 14년도 일반농산어촌지역 개발사업 개선방안

문제점	개선방안
포괄보조제도 도입취지인 창의성과 자율성이 보장되지 못해 특성화된 개발 미흡 및 기존사업을 모방·답습	- 읍면소재지 정비사업에 “동(洞)” 지역도 포함하여 도농복합시의 농산어촌지역의 중심지 재생 개발을 추진 - 권역단위 종합정비 사업의 콘텐츠를 다양화하고, 마을단위 사업 중 체험마을 조성사업 확대는 지양
사후 유지관리에 대한 충분한 고려없이 계획을 수립하거나 구조물을 신축함으로써 오히려 마을에 부담이 되는 경우 발생	- 부실한 운영·유지관리를 사전 예방하고, 불확실한 사업이 추진되지 않도록 신규사업 검토시 체크리스트를 통해 사전 제외 - 읍면종합정비 사업 및 마을권역 사업 실태조사 결과 시정조치 요구를 하였으나, 이를 이행하지 않는 경우 패널리티 부여
사전 계획성 미흡, 사업성 결여 및 자치단체장의 공약성 사업 등으로 빈번한 사업변경, 지연되어 성과가 미흡하고 예산낭비 우려	- 색깔 있는 마을 육성을 위한 농어촌 현장포럼 개최 및 현장 활동가를 활용, 사전지역의 역량강화 추진 시 인센티브 부여 - 사업대상지역 선정 후 단계별(I~III단계) 평가를 실시하고, 그 결과에 따라 사업의 계속여부를 결정
통합성·일관성 있는 지역개발에 대한 의식 부재로 환경파괴, 주변 경관과 어울리지 않는 시설물 설치로 농어촌 미관 훼손	- 총괄계획가 제도(Master Planer)를 확대 운영하여 행정과 지역주민의 부족한 전문성을 보완하고, 경관·디자인 검토 지원 - 부적합한 시설물에 대한 사전 사업성 검토를 강화하고, 농어촌마을 경관형성 계획 수립 의무화
전문성 결여로 사업성과가 미흡하고, 예산을 중복·반복 지원받음으로써 보조금에 대한 의존성 확대로 자립 지연	- 함께하는 우리 농어촌 운동과 연계하여 신규사업 신청시 재능기부 활용실적, NGO, NPO 등 전문가 참여실적 기재 의무화 - 유사사업이나 타부처 사업(예 : 마을기업) 지원을 받은 경우 해당 항목(운영비, 컨설팅비 등)에 대한 지원을 제외
각 시군에서 신청할 수 있는 유형별 신규사업 수량을 제한하지 않음에 따라 일부 시군에 예산이 과다하게 집중	- 균형발전 차원에서 시군별 신청수량 제한 (읍면종합정비사업, 권역단위 종합정비사업, 창의아이디어 사업 등 각 1건) - 다만, 도의 역할 및 기능강화를 위해 20% 이내의 추가물량을 도에서 특별 추천할 수 있도록 추진

\* 농림수산식품부, 광특회계 일반농산어촌개발사업 2014년도 신규사업 추진계획, 5~8page, 2012.11

48) 농림수산식품부, 광특회계 일반농산어촌개발사업 2014년도 신규사업 추진계획, 5~8page, 2012.11

## 2) 개선방향 설정

대부분의 중앙정부 공모사업의 선정 및 추진과정에서 지역역량이 고려되고 있으나 행정보다는 주민에 초점을 맞추면서 정작 행정역량 강화라는 측면에서의 사업성과는 불분명한 것이 현실이다. 각 사업의 선정 및 진행과정에서 지역역량 강화는 주요한 요소로 다루어지고 있으나, 형식적인 사업추진체계, 사업운용의 경직성, 지자체의 의지 부족, 지역역량 강화를 위한 유도장치 미흡 등으로 해당 공모사업을 통해 지역역량이 강화되었다기 보다는 지역역량이 강화된 지자체가 각종 공모사업을 독식하는 구조가 심화되고 있다.

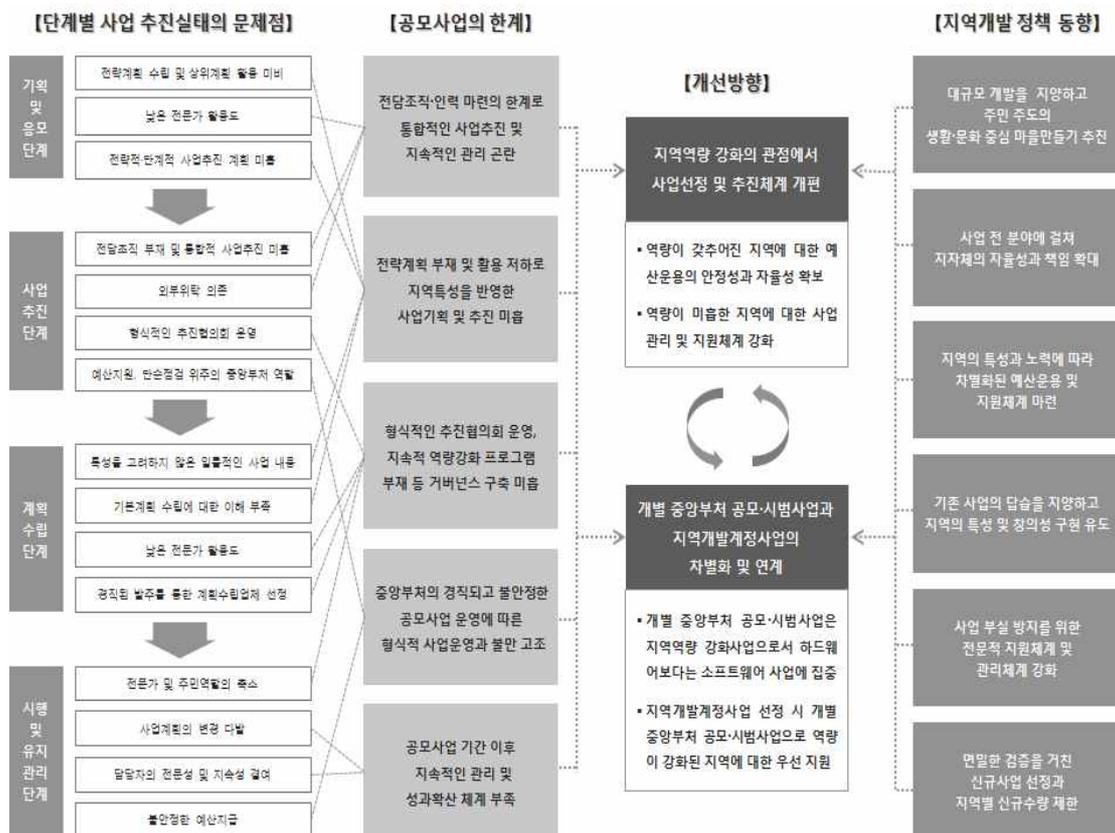
또한, 지금까지의 개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업은 사업에 대한 지역의 입장, 사업목표, 추진체계, 사업대상 등에서 그다지 차별성이 없다고 볼 수 있으며, 결과적으로 대부분이 가로경관 개선, 특화거리 조성 등 가시적인 성과도출이 용이한 사업에 편중되고 중앙부처의 사업관리는 예산집행 실적에 치중하고 있다.

지역개발 정책과 관련한 최근의 동향을 살펴본 결과, 크게 6가지의 방향으로 정리될 수 있다. 첫째는 과거의 대규모 개발을 지양하고 소규모 단위로서 주민 주도의 생활과 문화 중심의 마을만들기를 추진한다는 점이다. 둘째는 사업 전 분야에 걸쳐서 중앙의 간섭을 축소하고 지자체의 자율성을 확대하되 이와 함께 책임 또한 강화한다는 점이다. 셋째는 일률적인 사업추진 방식에서 탈피하여 지역의 특성과 노력에 따라 차별화된 예산운용 및 지원체계를 마련한다는 점이다. 넷째는 기존 사업의 답습을 지양하면서 해당 지역의 특성과 창의성이 구현될 있도록 유도한다는 점이다. 다섯째는 사업부실 및 방지를 위하여 전문적인 지원체계와 관리체계를 강화한다는 점이다. 마지막으로 여섯째는 사업 대상지역의 선정에 있어서 면밀한 검증을 거치고 지역별 신규사업 또한 제한한다는 점이다.

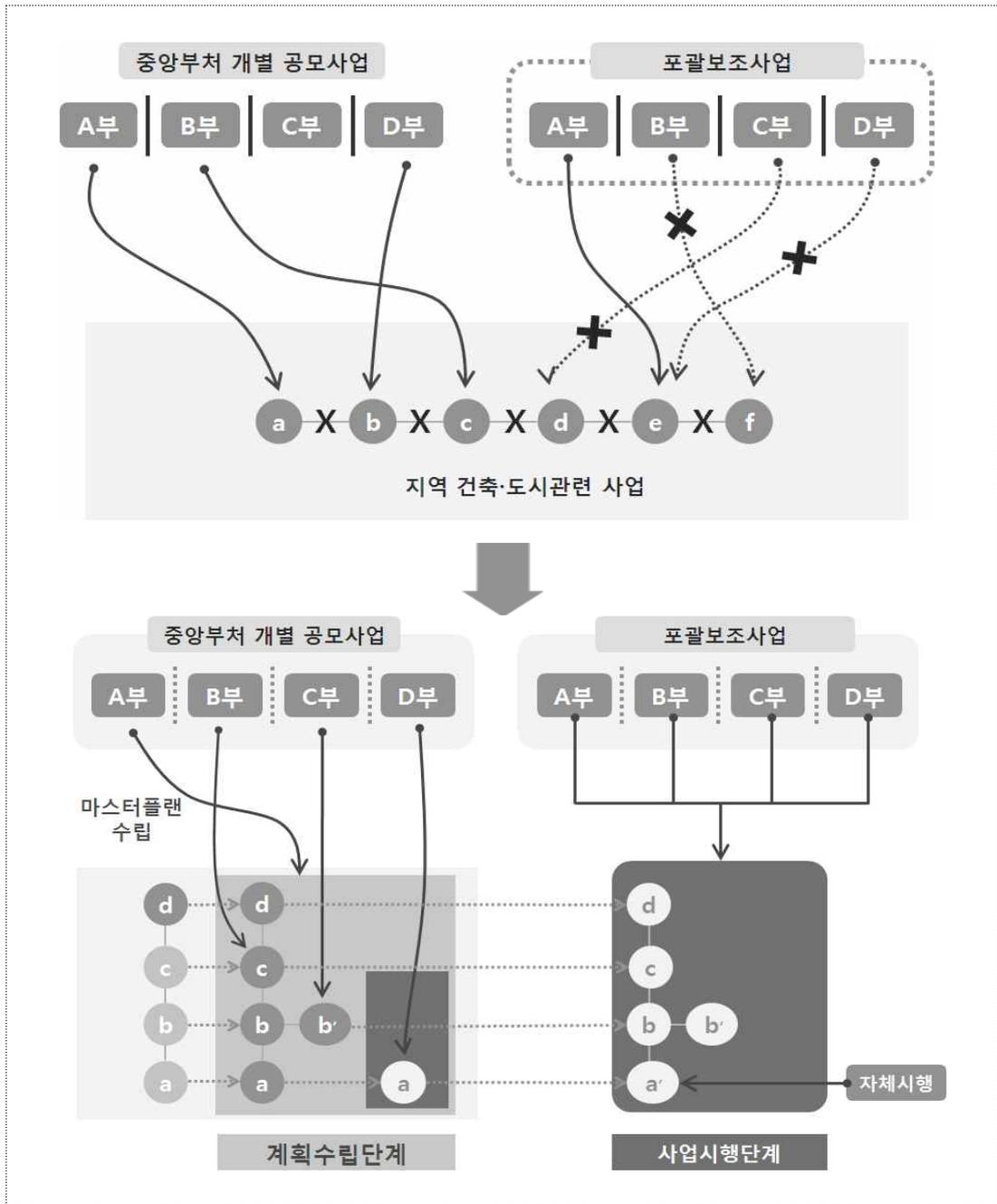
그간 추진된 공모사업의 실태에 대한 분석을 통해 도출한 공모사업의 한계와 이상의 지역개발 정책의 변화 동향을 종합적으로 검토하여 두 가지의 개선방향을 도출하였다. 첫째는 ‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’이다. 지역발전과 관련하여 이루어지는 건축·도시 관련 사업의 성패가 결국 사업을 직접 기획·집행·관리하는 지자체의 행정역량에 있다고 할 때 중앙부처 사업은 보다 지역의 행정역량에 초점을 맞추어 추진될 필요가 있다. 또한 지역역량이 어느 정도 갖추어진 지자체에 대해서는 지역의 창의성을 위해 예산운용의 안정성과 자율성을 확보해줌으로써 타 지역이 자체적인 지역역량 강화 노력을 유도할 필요가 있다. 지역역량이 미흡한 지자체에 대해서는 현행보다 사업관리 및

지원체계를 강화하여 사업 수행을 통해 사업의 성과를 보다 극대화하고 지역역량 강화를 사업의 성과로서 도출할 수 있도록 재편할 필요가 있다.

둘째는 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계’이다. 기초지자체가 필요한 사업에 대한 예산을 포괄적으로 지원하는 지역개발계정사업의 취지를 감안할 때 개별 중앙부처 공모·시범사업은 지역개발계정사업의 선행 단계 또는 개별 중앙부처의 정책실현을 위한 시범적인 성격으로 재편할 필요가 있으므로, 개별 중앙부처 공모·시범사업은 원칙적으로 지역역량 강화 지원사업으로서 소프트 사업에 집중하되, 각 부처의 정책실현을 위해 선도사례 구현이 필요한 부분에 대해서 거점사업 일부에 시설사업비 지원을 연계하는 방식으로 추진하는 것이 필요하다. 지역개발계정사업 선정 시 개별 중앙부처 공모·시범사업을 추진하여 일정 수준 이상의 성과를 도출한 지자체에 대해서는 인센티브를 부여하는 방식으로 연계하는 것이 필요하다.



[그림 4-2] 개선방향 도출



[그림 4-3] 개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계

### 3) 개선방향에 따른 실천과제

‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’과 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계’의 개선방향 추진을 위하여 지역개발계정사업에 대한 실천과제와 개별 중앙부처 공모·시범사업에 대한 실천과제를 도출하였다.

#### ① 지역개발계정사업 개선을 위한 실천과제

##### □ 역량강화 선도지역 개발사업 신설

관련 사업의 통합 마스터플랜 수립, 전담조직 구축, 거버넌스 체계 구축 등 행정역량을 갖춘 지자체에 대해 일반 지역개발계정사업보다 예산운용의 안정성과 자율성을 부여하고, 현행 도시활력증진지역, 일반농산어촌지역, 특수상황지역으로 구분되어 있는 부처별 칸막이를 해소하기 위해 기존의 창조지역 사업을 참고하여 역량강화 선도지역 개발사업은 지역발전위원회에서 직접 발굴·선정하는 방안을 추진한다.

##### □ 지역역량 강화 사업방식 재편

지역역량 강화사업과 타 사업을 구분하여 지역역량 강화사업을 우선 시행하고 사업성과를 평가하여 타 사업을 추가로 추진하는 방안이다. 중장기적으로는 개별 중앙부처 공모·시범사업이 소프트웨어 중심의 역량강화 지원사업으로 재편되는 것을 전제로 지역역량 강화사업은 폐지하고 원칙적으로 개별 중앙부처 공모·시범사업을 통해 지역역량 강화를 지원한다.

##### □ 사업 관리체계 강화

지역의 행정역량이 미흡한 지자체에 대해서는 계획과 사업간의 연계성 강화, 사업추진과정 및 성과에 대한 관리 강화, 사업 추진 지원체계 강화 등을 추진한다. 또한, 대규모 권역단위 사업을 폐지하는 등 사업대상 지역의 범위를 마을단위의 소규모로 설정하여 사업추진 및 관리의 효율성 제고한다. 일부 시군에 예산이 과다하게 집중됨에 따라 타 지자체와의 형평성 문제 발생 및 제대로 된 사업관리가 이루어지지 못하는 문제를 개선하기 위해 지자체별로 사업 수량을 제한<sup>49)</sup>할 필요도 있다.

49) 일반농산어촌개발사업의 경우 2014년도부터 지자체별 신청수량을 제한하여 읍면종합중비사업, 권역단위 종합정비사업, 창의아이디어 사업 등 각 1건으로 제한하고 20% 이내의 추가물량을 도에서 특별 추천할 수 있도록 추진

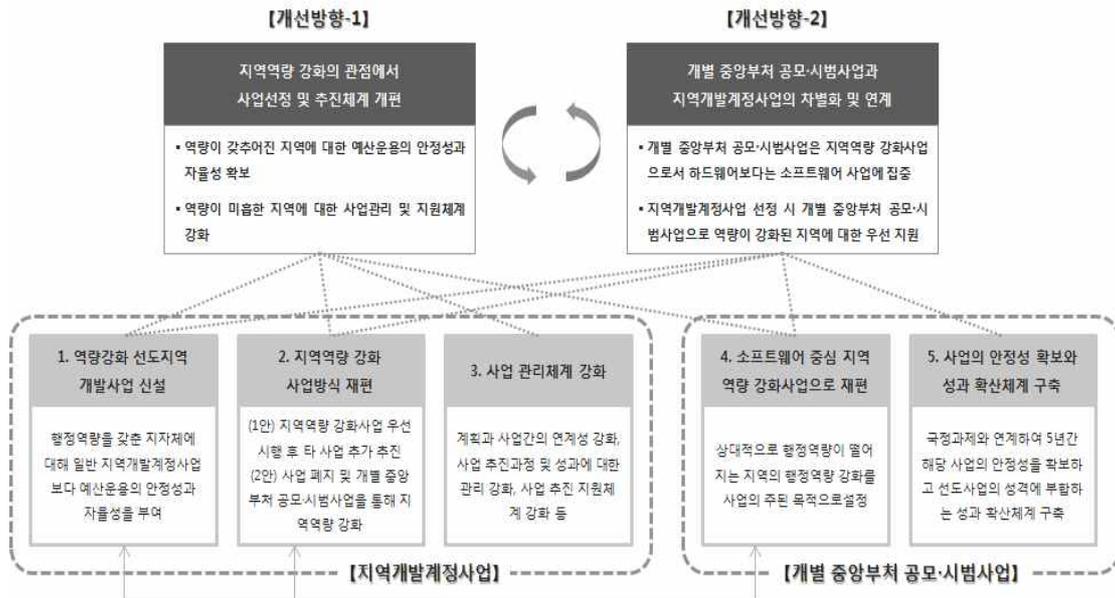
## ② 개별 중앙부처 공모·시범사업 개선을 위한 실천과제

### □ 소프트웨어 중심의 지역역량 강화사업으로 재편

관련 사업의 통합 마스터플랜 수립, 전담조직 구축, 거버넌스 체계 구축 등 소프트웨어 부문의 행정역량을 강화하는 것을 사업의 주된 목적과 대상으로 설정한다. 이를 위해 사업 선정에서의 지역역량 평가요소는 배제하고, 상대적으로 역량이 부족한 지자체를 대상으로 자체적인 지역역량 강화 추진계획 및 의지를 선정 및 예산지원 조건으로 설정한다. 시설사업비 지원은 국정과제 등 정부의 주요 정책실현을 위해 선도사례 구현이 필요한 부분으로 한정하여 국정과제에 해당되는 거점사업 일부에 지원한다.

### □ 사업의 안정성 확보와 성과 확산체계 구축

개별 중앙부처 공모·시범사업이 매년 관련 예산을 확보해야 하는 한계 때문에 지속성을 담보하지 못하는 문제점을 개선하기 위해 국정과제와 연계하여 5년간은 해당 사업이 지속적으로 추진될 수 있도록 사업의 안정성을 확보한다. 또한, 선도사업이라는 개별 중앙부처 공모·시범사업의 성격을 감안하여 중앙부처 차원에서 각 해당 사업의 성과관리를 강화하고 사업성과가 확산될 수 있도록 사업의 결과 및 후속 추진 과정에 대한 모니터링 및 홍보체계를 강화한다.



[그림 4-4] 개선방향에 따른 실천과제

## 2. 지역개발계정사업 개선을 위한 실천과제

### 1) 역량강화 선도지역 개발사업 신설

#### □ 사업의 개요

관련 사업의 통합 마스터플랜 수립, 전담조직 구축, 거버넌스 체계 구축 등 역량이 강화된 지자체를 대상으로 하며, 1차년도 150억 정도의 예산을 확보하여 매년 3개 지자체에 각 50억씩 지원 (1개 지자체당 3년간 총 150억 지원)하고, 매년 추가로 3개 지자체를 선정하여 지원한다. (매년 450억 정도의 예산 소요)

[표 4-5] 지원 예산 규모 산정

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도
대상 지역	신규 3개지역	→	→		
		신규 3개지역	→	→	
			신규 3개지역	→	→
				신규 3개지역	→
					신규 3개지역
소요 예산	150억	300억	450억	450억	450억

정책예산을 3년간 지속적으로 지원하고, 예산 편성, 이월, 변경 등의 자율성을 보장하고, 기본 매칭비율을 80:20으로 하여 타 사업과의 차별성을 확보한다.(특수상황지역의 경우 90:10으로 상향 조정) 지역발전위원회가 주관하여 추진하고, 사업성과 확산 및 홍보를 위한 성과보고회, 사업성과 보고서 발간, 타 지자체에 대한 교육 등을 추진한다.

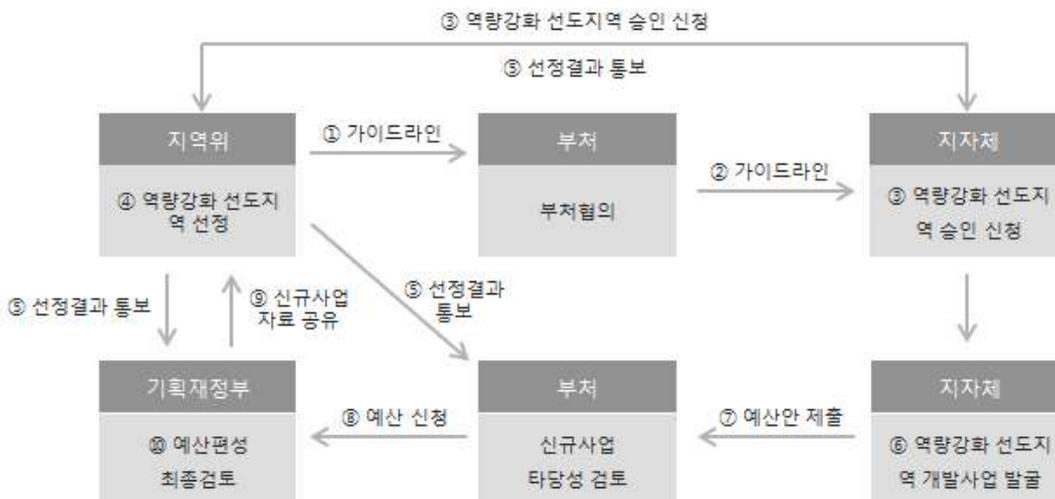
#### □ 선정 절차

선정 절차는 기존의 창조지역사업 인정 절차와 유사하되, 지역발전위원회의 권한을 보다 강화하는 방안으로 개선하여 해당 지자체 소관 중앙부처의 검토 이전에 역량강화 선도지역을 선정하는 방식을 도입한다. 기존 시군구 자율편성사업의 창조지역사업의 경우, 지자체 신청 후 소관 중앙부처와 기획재정부 검토를 거쳐 지역발전위원회가 창조사업을 인정하는 방식으로 시행하고 있는데, 새로이 도입하는 역량강화 선도지역 개발사업은 지자체가 지역발전위원회에 직접 신청 후 지역발전위원회의 선정심의를 거쳐 해당 중앙부처와 기획재정부가 이에 따른 신규사업을 검토·확정하는 방식으로 추진한다.



[그림 4-5] 창조지역 사업 인정절차

\* 출처 : 지역발전위원회, 『창조지역 가이드북』 (2010), p.241



[그림 4-6] 역량강화 선도지역 개발사업 승인절차

## □ 선정 기준

- 사업의 기획 및 관리체계
  - 지역 개발사업을 총괄하는 전담부서 유무, 조직규모 및 업무분장 등 적절성
  - 총괄 전담부서와 관련 부서와의 협조체계의 긴밀성
  - 관련 전문가, 외부 지원조직의 자문·지원체계의 우수성
  - 개별 중앙부처 공모·시범사업 수행실적 및 성과의 우수성

- 통합 마스터플랜의 수립 및 활용
  - 지역 개발사업과 관련한 통합 마스터플랜으로서의 전략계획 수립 유무
  - 전략계획과 타 관련계획(기초생활권 발전계획, 도화사업계획, 포괄보조사업 계획, 경관계획 등)과의 연계성
  - 전략계획의 내용 및 그간의 활용정도의 우수성
- 거버넌스 체계
  - 지역 개발사업과 관련한 민관협력조직 또는 상시협의 시민조직의 유무
  - 민관협력조직 또는 상시협의 시민조직의 구성 및 운영 실태의 우수성
  - 개별 사업에서의 협력 체계의 우수성
  - 주민역량 강화 및 시민조직 설립·운영을 위한 지자체의 노력 정도의 우수성

#### □ 인센티브 부여

역량강화 선도지역으로 선정되는 지자체에 대해서는 해당 중앙부처의 검토 시 사업의 성격과 관련 없이 우선적으로 선정하고, 현행 지자체 개발사업이 해당 지자체 소관 중앙부처의 관련 정책 및 이해관계에 따라 사업성격이 구분되는 문제점을 해소하고, 지역의 자율성과 창의성을 보장한다. 역량강화 선도지역으로 선정되는 지자체에 대해서는 현행 시군구 자율편성사업의 보조율보다 상향 조정하여 80% 보조를 원칙으로 하고, 특수상황 지역 개발사업에 해당하는 지역은 현행 80%에서 10% 상향 조정한다.

기존 지역개발계정사업의 경우, 매년 집행실적 등을 평가하여 차년도 예산을 차등 지원하고, 세출예산 최대 이월가능 기간을 2 회계연도로 제한하고 있다. 역량강화 선도지역의 경우 예산이월 최대가능 기간의 제한규정을 최대 4회계연도까지 완화하여 사업 예산 지원 (3년간) 후 3년까지 관련 예산을 활용할 수 있도록 하고, 매년 지역발전위원회의 사업평가 시 예산집행 실적에 대해서는 이월예산 운용계획을 감안하여 평가할 수 있도록 한다. 또한 사업 추진 상황에 따른 당초 사업계획 및 예산운용 계획의 변경에 대해서도 유연하게 적용한다.

※ 집행률 제고를 위한 균특법 제43조(예산의 이월) 및 제44조(보조금에 대한 다른 법률의 적용 배제) 관련 규정

- 세출예산 최대 이월가능 기간을 2 회계연도로 제한
- 지자체가 세출예산을 이월한 경우 다음 연도 1월 15일까지 각 부처에 이월명세서를 제출
- 다음연도로 이월한 예산으로서, 다음 다음연도까지 집행하지 못한 세출예산은 보조금법에 따라 국고에 반환
- \* 다만, 사업종료 후 남은 집행잔액은 균특법 제44조 제2항에 따라 전용하여 사용 가능

\* 기획재정부 “2014 광역·지역발전 특별회계 예산편성 관련 설명자료”(2013.4.30) 47page 인용

[표 4-6] 현행 지역개발계정 인센티브 내역

구분	주요 내용
창조지역사업 및 연계사업에 대한 지원 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역의 지격(地格)을 고양할 수 있는 창조지역사업 및 지역간 연계협력력을 통한 지역발전사업 적극 발굴 및 추진</li> <li>- 우수사업에 대해서는 신규사업 우선반영 및 보조율 인상 등 인센티브 제공</li> </ul>
지자체의 노력에 대한 인센티브 제공	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역발전 사업 추진실적 등을 평가하여 우수 지자체에 대해서는 예산안 편성과정에서 인센티브 제공</li> <li>- 균특법 시행령 제13조에 따른 지역발전위원회의 종합 평가 결과, 전년도 사업 집행실적, 예산안 작성지침 준수 여부 등</li> </ul>
시·군 자율통합 지자체에 대한 인센티브 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시·도 자율편성 사업을 통해 통합 지자체에 배분하는 사업에 대해 통합 후 5년간 국고보조율 10%p 상향 지원</li> </ul>
지역경쟁력 향상사업 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>- (성장촉진지역) 시·도자율편성 한도액에서 성장촉진지역에 배분한 사업규모</li> <li>- (공동·복합시설) 광특회계 신규 사업 중 기초 지자체간 공동·복합 시설로 추진하는 사업 건수</li> </ul>
지역발전 정책에 대한 협조도	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 광역 및 기초 지자체의 지방공공요금 동결 실적, 기초 지자체의 자율 통합 실적</li> </ul>

\* 기획재정부 “2014 광역·지역발전 특별회계 예산편성 관련 설명자료”(2013.4.30) 참조

## 2) 지역역량 강화사업방식 재편

현행 지역개발계정의 시군구 포괄보조사업 중 성장촉진지역개발사업을 제외한 3개 사업에는 공통적으로 지역역량강화 사업이 편성되어 있으며, 기재부의 예산편성지침에서는 지역역량 강화 사업을 ‘지역주민 교육·훈련, 홍보 및 브랜드 제고, 기타 주민서비스 개선을 위한 소프트웨어 사업’으로 정의하고 있다.<sup>50)</sup>

도시활력증진 지역개발사업에서는 지역역량 강화사업을 ‘지속가능한 지역공동체·거버넌스 구축을 위한 지역주민 등의 역량강화 프로그램을 개발, 운영하는 사업’으로 정의<sup>51)</sup>하고 있으며 구체적인 사업시행지침은 제시하지 않고, 별도의 학습프로그램을 통해 지역 주민 리더를 양성하는 도시대학 사업(2012년부터 도시재생대학으로 재편)을 운영하고 있다.

일반농산어촌지역 개발사업에서는 지역역량 강화사업을 ‘지역개발 사업 추진을 위해 관계자 사전 교육, 박람회 참가, 권역사업연계 프로그램 등 사업 추진주체의 역량강화를 통해 지역의 활력을 창출하고 성공적인 사업추진을 도모하기 위한 사업’으로 정의<sup>52)</sup>하고 있으며, 지원내용, 사업의 범위, 분야별 절차 및 비용지출 등에 대한 상세한 가이드라인<sup>53)</sup>을 마련하여 시행하고 있다. 특히, 일반농산어촌지역 개발사업에서는 지역역량 강화 사업에 총괄계획가 운영에 대한 비용을 지원내용으로 명기하고 있다.

각 사업지침 등에서 정의하고 있듯이 지역역량 강화사업은 지자체가 지역개발사업을 추진하는 데 있어서 사업의 직접 추진 주체인 지역주민의 역량을 강화하는 것을 목적으로 하고 있는 소프트웨어 사업이므로 사실상 지역개발을 위한 하드웨어 사업의 선행단계로 보는 것이 바람직하다. 하지만 실질적으로는 다른 내역사업과 동시에 사업을 편성·시행하도록 하고 있어 지역역량강화사업의 취지와는 부합하지 못하고 운용되는 것이 현실이다.

사업의 본 취지를 살리면서 하드웨어 사업의 선행단계로서 작동하도록 하기 위해서는 지역역량 강화사업을 폐지하고 개별 중앙부처 공모·시범사업에서 추진하도록 하는 방안과 지역역량 강화사업을 우선 시행한 후 타 하드웨어 사업을 추진하도록 하는 방안의 검토가 가능하다.

50) 기획재정부, 광역·지역발전 특별회계 예산편성 관련 설명자료, 53page, 2013.04

51) 국토교통부·한국토지주택공사, 2014년 도시활력증진지역 개발사업 예산신청 가이드라인 해설서, 24page, 2013.03

52) 농림수산식품부, 광특회계 일반농산어촌개발사업 2014년도 신규사업 추진계획, 83page, 2012.11

53) 농림수산식품부, 2013년도 일반농산어촌개발사업 추진 참고자료

□ (1안) 지역역량 강화사업 우선 시행 후 타 사업 추진

개별 중앙부처 공모·시범사업을 지역역량 강화를 위한 소프트웨어 사업으로 재편하는 것이 단기간에 실현되기 어려울 경우, 현행 지역역량강화 사업을 유지하되 타 사업과 동시 진행됨으로써 발생하는 문제점을 개선하기 위해 지역역량강화 사업을 타 하드웨어 사업에 우선하여 시행하는 방안을 마련한다.

지역개발계정사업 지원 및 선정 시 1차년도에 지역역량강화 사업을 우선적으로 시행하도록 하고, 지역역량강화사업 기간을 2년까지 연장하여 운용할 수 있도록 편성한다. 일반농산어촌지역 개발사업의 읍면(동)소재지 종합정비사업, 마을권역단위 종합정비사업에서 지역역량강화사업을 별도로 편성하지 않고 2차년도까지 지역역량강화사업에서 총괄하여 기본계획 수립 등을 시행하고, 3차년도 이후 별도의 지역역량강화사업이 추가로 필요한 경우에는 별도 시행할 수 있도록 한다.

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도
읍면(동)소재지 종합정비사업 (지역역량강화사업 편성의무)		하드웨어 사업			
		지역역량강화사업			
마을권역단위 종합정비사업 (지역역량강화사업 편성의무)			하드웨어 사업		
			지역역량강화사업		
지역역량 강화사업 (선택사항)	단년도사업				

[그림 4-7] 현행 지역개발계정 일반농산어촌지역 개발사업의 지역역량강화사업 편성체계

구분	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도
읍면(동)소재지 종합정비사업 (지역역량강화사업 편성 선택)			하드웨어 사업		
			지역역량강화사업		
마을권역단위 종합정비사업 (지역역량강화사업 편성 선택)			하드웨어 사업		
			지역역량강화사업		
지역역량 강화사업 (의무사항)	2년간 추진사업				

[그림 4-8] 지역개발계정 일반농산어촌지역 개발사업의 지역역량강화사업 편성체계 개편안

□ (2안) 지역역량 강화사업 폐지 및 개별 중앙부처 공모·시범사업에서 추진

본 연구에서 제안하는 바와 같이 개별 중앙부처 공모·시범사업을 지역역량 강화를 위한 소프트웨어 사업으로 재편하는 것을 전제로 할 경우, 지역개발계정사업의 지역역량 강화사업은 폐지하고 지역개발계정사업은 하드웨어 사업 위주로 편성한다. 단 일반농산어촌지역 개발사업의 읍면(동)소재지 종합정비사업, 마을권역단위 종합정비사업에서 교육훈련, 컨설팅, 소프트웨어 프로그램(시설물 운영관리 등), 기본계획 수립 등을 위해 추진하는 지역역량강화사업(총 사업비의 10% 이내 편성)은 현행 체제를 유지하도록 한다.

### 3) 사업 관리체계 강화

#### □ 계획과 사업간의 연계성 강화

기초생활권 발전계획-도합사업 계획 또는 포괄보조사업 계획-신규사업 기본계획 간 연계성 강화를 위하여 사업 선정 및 사업 선정 후 기본계획에 대한 승인 시 관리를 강화하고, 관련 계획의 실효성 확보를 위하여 계획과 실제 사업과의 연계 및 준수 여부에 대한 관리를 강화한다. 특히 기본계획 수립 후 후속 계획 수립 및 사업 추진 시 변경 사항에 대한 지속적인 모니터링 및 평가와의 연계방식 강화가 필요하다.

#### □ 사업 추진과정 및 성과에 대한 관리 강화

일반농산어촌지역개발사업의 경우 한국농어촌공사 등에 일괄위탁하는 경우가 많고, 각종 컨설팅 및 시설사업의 대부분이 가격입찰에 의해 발주됨으로 인해 사업성과의 질이 떨어지는 문제점 등을 해소하기 위하여 관련 발주단계별 사전 검증 및 모니터링 체계를 강화하고 장기적으로는 일괄위탁방식을 금지하는 방안을 마련할 필요가 있다.

또한 행정기관 내 총괄부서와 담당부서를 지정하고 담당부서 또는 담당자가 변경되는 것을 원칙적으로 금지하도록 규정한다. 담당부서 내에서도 1명의 담당자가 다수의 사업을 관리하는 경우가 발생하지 않도록 사업별 담당자가 중복되지 않도록 하는 규정이 필요하다. 사업 완료 후에는 시설운용 실태를 점검하고 사업성과에 대한 검증을 강화하여 이행 조치 요구 및 후속 사업 선정 시 패널티 부여 등 사후관리시스템을 강화할 필요가 있다.

#### □ 사업 추진 지원체계 강화

총괄계획가 제도 적용을 의무화하고 총괄계획가의 권한을 보다 강화하면서 사업 신청 시 예비총괄계획가를 지정하도록 하여 지자체가 원하는 전문가가 사업기획 단계부터 참여할 수 있도록 조정한다. 또한 총괄계획가가 필요한 분야에 대한 전문가 자문단 구성·운용 등 지원체계를 마련하고, 모니터링 전담조직을 운용하여 문제 발생 시 즉각적인 조치가 강구될 수 있도록 할 필요가 있다. 현행 한국농어촌공사 기획기술지원단(일반농산어촌지역 개발사업), 한국토지주택공사 헬프데스크(도시활력증진지역 개발사업) 등 지원조직의 사업 추진 단계별 모니터링, 자문, 지원 등 역할을 강화한다.

□ 소규모 단위의 사업대상지역 설정

현행 지역개발계정의 일반농산어촌지역 개발사업의 읍면(동)소재지 종합정비사업이나 마을권역단위 종합정비사업의 대상구역을 소규모 단위로 재편할 필요가 있다. 읍면(동)소재지 종합정비사업은 소재지 전체를 정비대상으로, 마을권역단위 종합정비사업은 최소한 행정리 2개 이상 100가구 이상을 권역구성 기준으로 설정하고 있어 그 대상 범위가 광범위하다. 도시활력증진지역 개발사업의 경우에도 기능별 내역사업의 각 세부사업의 공간 범위가 마을단위를 넘지 않도록 규정할 필요가 있다.

[표 4-7] 현행 지역개발계정사업의 유형별 대상사업 체계

지역개발계정사업	사업 구분		
도시활력증진지역 개발사업	주거지재생사업		개별 세부사업 1,2,...
	중심시가지재생사업		개별 세부사업 1,2,...
	기초생활기반확충사업		개별 세부사업 1,2,...
	지역역량강화사업		개별 세부사업 1,2,...
일반농산어촌지역 개발사업	읍면(동)소재지 종합정비사업	기초생활기반확충사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역경관개선사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역역량강화사업	개별 세부사업 1,2,...
	마을권역단위 종합정비사업	기초생활기반확충사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역소득증대사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역경관개선사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역역량강화사업	개별 세부사업 1,2,...
	신규마을 조성사업		개별 세부사업 1,2,...
	지역창의 아이디어 사업	기초생활기반확충사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역소득증대사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역경관개선사업	개별 세부사업 1,2,...
		지역역량강화사업	개별 세부사업 1,2,...
지역역량강화사업		개별 세부사업 1,2,...	

#### □ 지자체별 사업수량 제한

일부 시군에 예산이 과다하게 집중됨에 따라 타 지자체와의 형평성 문제 발생 및 제대로 된 사업관리가 이루어지지 못하는 문제를 개선하기 위해 지자체별로 사업 수량을 제한<sup>54)</sup>할 필요가 있다. 다만, 기존에 추진 중인 사업수량을 감안하여 지자체별로 동시 진행할 수 있는 사업 수를 제한하되, 역량강화 선도지역 사업은 제한 수량에서 제외하는 방안의 검토가 필요하다. 농림수산물식품부의 경우 2014년부터 일반농산어촌개발사업의 신규사업에 대한 지자체별 신청수량을 제한하여 읍면종합정비사업, 권역단위 종합정비사업, 창의아이디어 사업 등 각 1건으로 한정하였고 20% 이내의 추가물량을 도에서 특별 추천할 수 있도록 추진하고 있다.

- (문제점) 각 시군에서 신청할 수 있는 유형별 신규사업 수량을 제한하지 않음에 따라 일부 시군에 예산이 과다하게 집중
- (개선방안) 농산어촌 균형발전 차원에서 시군별 신청수량 제한 (읍면종합정비사업, 권역단위 종합정비사업, 창의아이디어 사업 등 각 1건)
  - \* 다만, 도의 역할 및 기능강화를 위해 20% 이내의 추가물량을 도에서 특별 추천할 수 있도록 추진
  - \* (예시) 15개 시군인 충남의 경우 시군당 1개소와 도전체 15개대비 20%를 증액한 18개까지 신청가능

\* 농림수산물식품부, 광특회계 일반농산어촌개발사업 2014년도 신규사업 추진계획, 7page, 2012.11

54) 일반농산어촌개발사업의 경우 2014년도부터 지자체별 신청수량을 제한하여 읍면종합정비사업, 권역단위 종합정비사업, 창의아이디어 사업 등 각 1건으로 제한하고 20% 이내의 추가물량을 도에서 특별 추천할 수 있도록 추진

### 3. 개별 중앙부처 추진 공모·시범사업 개선을 위한 실천과제

#### 1) 소프트웨어 중심의 지역역량 강화사업으로 재편

지역개발계정사업의 차별성과 연계성 확보를 위해 개별 중앙부처 공모·시범사업은 지자체 지역역량 강화를 지원하는 사업으로 재편하고, 계획수립 및 제도 마련, 전담조직 및 지원조직 구축, 거버넌스 구축 등 소프트웨어 부문에 예산지원을 집중한다.

##### □ 사업선정 및 예산지원 체계

역량이 상대적으로 부족한 지자체를 대상으로 한다는 취지를 반영하여 지역역량 평가요소는 배제하고, 자체적인 행정역량 강화를 위한 계획을 주요한 평가요소로 설정한다. ‘생활형 지역공공디자인 시범사업’(안전행정부)의 경우, 자치단체 추진역량 부분을 추진역량 강화계획으로 재편하면서 배점비중을 확대한다. 사업계획의 적정성 부분은 사업계획 내용의 적정성과 기본계획(마스터플랜) 수립체계의 적정성으로 구분하고, 배점비중은 축소한다. 효율적 추진 및 사후관리 대책의 실효성 부분은 거버넌스 구축 계획으로 재편한다.

[표 4-8] 현행 생활형 지역공공디자인 시범사업 선정기준

구분	세부 선정기준
자치단체 추진역량 (35점)	공공디자인 전담인력 확보
	공공디자인 마스터플랜 작성 여부
	기존 공공디자인사업 추진실적
	자체 자원 확보 가능성
사업계획의 적정성 (40점)	대상지역 선정 적정성
	사업계획의 실행 가능성
	지역의 문화적·자연적 환경과의 조화 가능성
	사업계획의 창의·독창성
	사업 추진성과 및 파급효과 등 삶의 질 향상도
효율적 추진 및 사후관리 대책의 실효성 (25점)	주민협의체 활용 계획 적정성
	사후관리대책의 실효성
	공공디자인 전문가 활용 여부

\* 출처 : 행정안전부, 『2012생활형 지역공공디자인 시범사업 추진계획』 (2011), p.9

[표 4-9] 생활형 지역공공디자인 시범사업 선정기준 개선안

구분	세부 선정기준
자치단체 행정역량 강화계획 (45점)	공공디자인 전담부서 및 인력 확보 계획
	기존 추진역량 강화노력 실적
	자체 자원 확보 계획
사업계획 내용 (15점)	대상지역 선정 적정성
	사업의 창의·독창성 및 실행 가능성
	사업 추진성과 및 파급효과 등 삶의 질 향상도
기본계획(마스터플랜) 수립체계 (20점)	기본계획 수립을 위한 추진체계의 적정성
	총괄계획가 등 외부전문가 활용 계획
거버넌스 구축 계획 (20점)	주민역량 강화 계획
	민관협력체계 구축 계획

국토환경디자인 시범사업 (국토교통부)의 경우, 자치단체의 디자인관리 역량 강화계획 부분을 신설하고 기존의 가점기준은 폐지하며 실현가능성 부분은 기본계획(마스터플랜) 수립체계로, 추진체계 부분은 거버넌스 구축계획으로, 사업목표의 적절성 부분과 기대효과는 통합하여 사업계획 내용으로 재편한다.

[표 4-10] 현행 국토환경디자인 시범사업 선정기준 (서면평가 및 가점기준)

구분	세부 선정기준
사업목표의 적절성 (25점)	시범사업 취지와와의 부합 여부
	공공건축, 공공공간 등 지역여건에 대한 기초조사의 충실성
	상위계획 및 관련 사업과의 연계성 및 사업의 창의성 확보
실현가능성 (25점)	공공건축, 공공공간을 활용한 지역 활성화 전략 기본방향의 적절성
	거점사업 구상 및 핵심 테마 제시의 적절성
	사업비 확보방안의 타당성
기대효과 (10점)	지역발전의 잠재력 및 성장 가능성
	정부지원 선도사업으로서의 파급효과
추진체계 (10점)	추진협의회 구성의 합리성 및 운영방안의 효율성

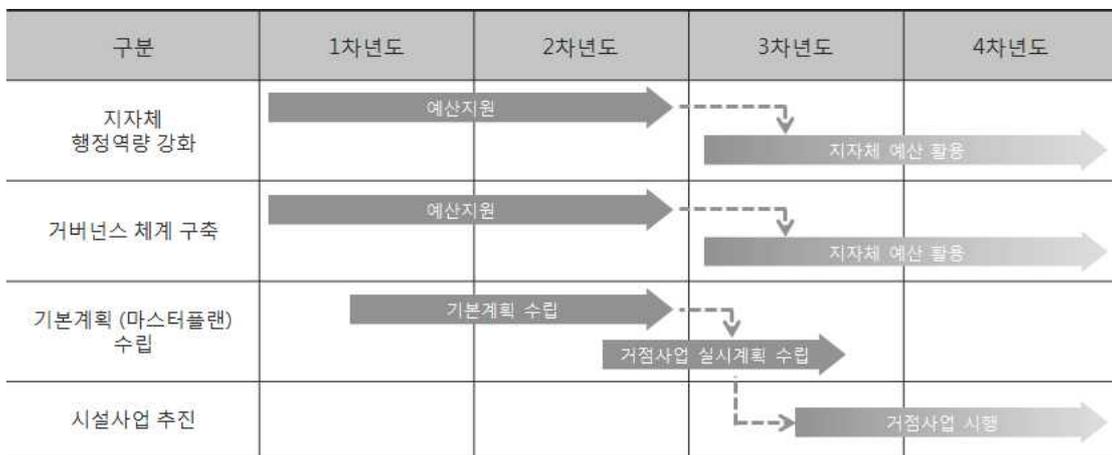
가점기준 (10점)	경관계획 수립 및 경관협정 여부
	디자인 전담지원부서 여부
	예비 총괄계획가 선정 및 적절성
	지방물가안정 관리기관
	공모 성적우수 가점

[표 4-11] 국토환경디자인 시범사업 선정기준 개선안

구분	세부 선정기준
자치단체 디자인관리 역량 강화계획 (30점)	디자인 전담부서 및 인력 확보 계획
	기존 디자인관리역량 강화노력 실적
	자체 자원 확보 계획
기본계획(마스터플랜) 수립 체계 (40점)	기본계획 수립을 위한 추진체계의 적정성
	총괄계획가 등 외부전문가 활용 계획
	관련 공간계획 및 사업과의 연계 계획
사업계획 내용 (15점)	공공건축, 공공공간 등 지역여건에 대한 기초조사의 충실성
	공공건축, 공공공간을 활용한 지역 활성화 전략 기본방향의 적절성
	거점사업 구상 및 핵심 테마 제시의 적절성
	사업비 확보방안의 타당성
	정부지원 선도사업으로서의 파급효과
거버넌스 구축 계획 (15점)	주민역량 강화 계획
	민관협력체계 구축 계획

□ 사업 추진체계

지역역량 강화 추진을 위해 단년도 사업추진을 지양하고, 기본적인 사업(예산지원) 기간을 2년으로 설정한다. 다만, 1차년도 사업추진 후 지역역량 강화 노력 및 달성 정도를 2차년도 계속지원 조건으로 설정한다. 2차년도까지는 계획수립 및 제도 마련, 전담조직 및 지원조직 구축, 거버넌스 구축 등 소프트 부문에 예산지원을 집중한다. 시설사업비 지원은 국정과제 등 정부의 주요 정책실현을 위해 선도사례 구현이 필요한 부분으로 한정하여 국정과제에 해당되는 거점사업 일부에 지원하고, 시설사업비 지원은 거점사업에 한하여 인센티브 개념으로 3차년도에 제한적으로 지원한다.



[그림 4-9] 국토환경디자인 시범사업 예산 지원체계(안)

사업 추진 중 발생하는 문제점 개선을 지원하기 위한 모니터링 및 지원체계를 마련·운영하고, 특히 사업 추진 지자체가 필요로 하는 관련 전문가 풀을 구축하여 상시적인 자문 및 전문가 파견 등을 시행한다. 또한 2차년도까지 사업에 참여한 사업 총괄계획가가 3차년도 이후 전담조직과 함께 해당 지역의 건축·도시 관련 사업을 총괄 조정할 수 있도록 지역총괄계획가 제도 도입을 유도한다.

## 2) 사업의 안정성 확보와 성과확산체계 구축

### □ 5년 단위의 사업추진으로 안정성 및 실효성 제고

개별 중앙부처 공모·시범사업이 매년 관련 예산을 확보해야 하는 한계 때문에 사업이 지속성을 담보하지 못하는 문제점을 개선하기 위해 국정과제와 연계하여 5년간은 해당 사업이 지속적으로 추진될 수 있도록 사업의 안정성 확보한다.

### □ 성과확산 체계 구축

1차년도 사업 시행 후 행정역량 강화, 거버넌스 체계 구축 노력 정도를 중심으로 평가하여 2차년도 계속지원 여부를 결정하고, 2차년도 사업 완료 후 사업 추진 성과 및 3차년도 이후의 지역역량 강화 지속 추진 계획 (자체 예산확보 계획 포함)을 평가하여 시설사업비 지원 여부를 결정한다. 지역발전위원회는 (가칭)역량강화 선도지역 개발사업 대상 지역 선정 시 해당 중앙부처를 통해 2차년도까지의 사업성과를 전달받아 평가자료로 활용할 수 있도록 하고, 선도사업이라는 개별 중앙부처 공모·시범사업의 성격을 감안하여 중앙부처 차원에서 각 해당 사업의 성과관리를 강화하고 사업성과가 확산될 수 있도록 사업의 결과 및 후속 추진 과정에 대한 모니터링 및 홍보체계를 강화한다.



## 제5장 결론

1. 연구의 결론
2. 연구의 한계와 과제

### 1. 연구의 결론

최근 국토환경디자인 가치의 중요성이 부각되면서 많은 지방자치단체에서 지역의 브랜드 창출과 지역 활성화를 위해 다양한 건축·도시 관련 사업을 추진하고 있다. 이러한 움직임에 맞추어 중앙정부 또한 디자인 정책 강화에 따라 지방자치단체를 지원하는 디자인 시범사업을 공모사업의 형태로 추진하여 왔다. 하지만 각각의 사업은 해당 부처의 정책방향과 특성에 따라 차별성을 강조하고 있으나 지역 특성에 부합하는 사업별 거버넌스 체계, 총괄계획가선정, 마스터플랜 수립 등 구체적인 사업추진방식에 대한 차별성은 발견하기 어려운 실정이다. 지자체 또한 사업에 대한 기획능력이 충분하지 않아 지역의 특성을 반영하지 못하거나 기존의 유사사례를 모방하여 추진하는 경우가 많다.

한편 주요 선진국의 지역발전 지원동향은 지역의 필요에 따른 자체적 기획을 중시하는 포괄적·자율적 프로그램 중심으로 운영되고 있다. 즉 지역사업의 경우 지역의 자율적 역량을 발휘할 수 있도록 자발적인 사업 발굴·기획, 사업계획을 수립하도록 유도하는 것이다. 이는 중앙부처가 사업목적을 지정하고 사업계획 및 예산사용 가능항목들을 사전에 제한하는 국내 지원방식과는 차이가 있다. 따라서 지역지원 사업의 성과를 높이기 위한 전략으로 지역역량을 강화하고 지방정부의 자구노력을 자극하여 스스로 필요한 사업을 발굴할 수 있는 자율성을 강조할 필요가 있다.

본 연구에서는 각 중앙부처에서 지자체 건축·도시공간을 대상으로 추진하고 있는 각종 공모사업들이 사업간 차별성 확보와 역할분담 및 연계 등을 통해 사업 효과를 극대화

하고 지역특성 반영과 지역역량 강화에 기여할 수 있도록 사업의 효율적 운영을 위한 정책방안을 모색하였다. 여기서 건축·도시 관련 공간정책에서의 지역 행정역량은 첫째, 사업을 기획하고 추진하는 직접추체인 지자체 내 행정조직의 사업기획 및 관리역량, 둘째, 지역의 건축·도시공간과 관련한 중장기적인 사업추진 전략(마스터플랜) 수립, 셋째, 사업 및 공간계획과 시설이용 및 운용에 참여하는 지역 공동체의 협업주체로서의 참여 역량과 민관협업체계의 거버넌스로 설정하였다.

2000년대 중반 이후 중앙정부가 추진한 공모사업을 파악하기 위해 총 11개의 건축·도시 관련 각종 공모·시범사업을 조사하였다. 해당 사업의 추진현황과 특성 및 추진체계를 비교분석한 다음, 지역개발계정사업과 개별 중앙부처 공모·시범사업을 모두 시행한 경험이 있는 32개 지자체를 대상으로 실태조사를 실시하여, 중앙정부 공모사업의 성과와 한계를 도출하였다. 대부분의 지자체는 부족한 지역사업의 예산을 확충하고 사업선정을 근거로 재원을 확보하며 사업추진의 용이함, 지역민의 관심제고와 합의형성, 지역민의 삶의 질 제고와 지역경제 활성화의 토대 마련이라는 측면에서 중앙정부 공모사업의 의의를 부여하고 있다.

실태조사를 통해 도출한 공모사업의 한계 및 문제점으로 첫째, 지자체의 재정 및 인력 부족으로 전담조직이나 전담인력을 마련하지 못해 통합적인 사업 추진 및 지속적인 관리가 어렵다는 것과 둘째, 지역 여건을 고려한 실효성 있는 전략계획이 부재하거나 활용도가 낮아 지역의 특성을 반영한 사업기획과 추진이 미흡하다는 점이다. 셋째는 추진협회가 형식적으로 운영되거나 사업을 전후한 지속적인 역량강화 프로그램이 부재하여 거버넌스 구축이 이루어지지 못하고 있다는 점이고 넷째, 중앙부처가 사업을 경직되게 운영하고 있고 정책이 변경되거나 갑자기 사업이 종료되는 등 사업의 불안하여 지자체의 불만이고조되고 있다는 것이다. 마지막으로 공모사업 기간 이후 사업관련 자료의 축적과 지속적인 관리·모니터링이 이루어지지 못하여 중앙부처 차원의 성과확산 체계 구축 및 노력 또한 부족하다는 점이다.

본 연구에서는 그간 추진된 공모사업의 실태에 대한 분석을 통해 도출한 공모사업의 한계와 이상의 지역개발 정책의 변화 동향을 종합적으로 검토하여 두 가지의 개선방향을 도출하였다. 첫째는 ‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’이다. 지역발전과 관련하여 이루어지는 건축·도시 관련 사업의 성패가 결국 사업을 직접 기획·집행·

관리하는 지자체의 행정역량에 있다고 할 때 중앙부처 사업은 지역의 행정역량에 초점을 맞추어 추진될 필요가 있다. 지역역량이 어느 정도 갖추어진 지자체에 대해서는 지역의 창의성을 위해 예산운용의 안정성과 자율성을 확보해줌으로써 타 지역이 자체적인 지역역량 강화 노력을 유도하고, 지역역량이 미흡한 지자체에 대해서는 현행보다 사업관리 및 지원체계를 강화하여 사업 수행을 통해 사업의 성과를 보다 극대화하고 지역역량 강화를 사업의 성과로서 도출할 수 있도록 재편할 필요가 있다.

둘째는 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계’이다. 개별 중앙부처 공모·시범사업은 지역개발계정사업의 선행 단계 또는 개별 중앙부처의 정책실현을 위한 시범적인 성격으로 재편할 필요가 있다. 즉 이는 지역역량 강화 지원사업으로서 소프트 사업에 집중하고, 해당사업에서 일정 수준 이상의 성과를 도출한 지자체에 대해서 지역개발계정사업 선정 시 인센티브를 부여하는 방식으로 연계하는 것이다.

이러한 ‘지역역량 강화의 관점에서 사업선정 및 추진체계의 개편’과 ‘개별 중앙부처 공모·시범사업과 지역개발계정사업의 차별화 및 연계’의 개선방향의 추진을 위하여 지역개발계정사업의 개선과 관련한 실천과제로서는 우선 관련 사업의 통합 마스터플랜 수립, 전담조직 구축, 거버넌스 체계 구축 등 행정역량을 갖춘 지자체에 대해 일반 지역개발계정사업보다 예산운용의 안정성과 자율성을 부여하는 ‘역량강화 선도지역 개발사업’을 신설할 필요가 있다.

또한 현재의 지역역량 강화사업을 타 사업을 구분하여 우선 시행하고 그 사업성과를 평가하여 타 사업을 추가로 시행하는 방식으로 재편할 필요가 있다. 중장기적으로는 개별 중앙부처 공모·시범사업이 소프트웨어 중심의 역량강화 지원사업으로 재편되는 것을 전제로 지역역량 강화사업은 폐지하고 원칙적으로 개별 중앙부처 공모·시범사업을 통해 지역역량 강화를 지원하는 방식 또한 검토될 필요가 있다. 지역의 행정역량이 미흡한 지자체에 대해서는 계획과 사업간의 연계성 강화, 사업 추진과정 및 성과에 대한 관리 강화, 사업 추진 지원체계 강화, 사업대상 지역의 범위를 마을단위의 소규모로 설정, 지자체별 사업수량 제한 등 사업관리 체계의 강화가 필요하다.

마지막으로 개별 중앙부처 공모·시범사업은 우선 관련 사업의 통합 마스터플랜 수립, 전담조직 구축, 거버넌스 체계 구축 등 소프트 부문의 행정역량을 강화하는 등 소프트웨어 중심의 지역역량 강화사업으로 재편할 필요가 있다. 시설사업비 지원은 국정과제

등 정부의 주요 정책실현을 위해 선도사례 구현이 필요한 부분에 한정하여 국정과제에 해당되는 거점사업에 지원하는 것이 바람직하다. 또한, 매년 관련 예산을 확보해야 하는 한계 때문에 사업이 지속성을 담보하지 못하는 문제점을 개선하기 위해 국정과제와 연계하여 5년간은 해당 사업이 지속적으로 추진될 수 있도록 사업의 안정성을 확보하고, 사업성과가 확산될 수 있도록 후속 추진 과정의 모니터링 및 홍보체계를 강화할 필요가 있다.

## 2. 연구의 한계와 과제

본 연구에서는 2000년대 중반 이후 중앙정부가 추진한 총 11개의 건축·도시 관련 각종 공모·시범사업 중 사업이 본격적으로 진행되었던 10개 사업을 대상으로 지자체의 실태 조사를 통해 중앙정부 공모사업의 한계와 문제점을 도출하였다. 예산과 시간적·장소적 한계를 감안하고 조사결과의 실효성을 높이기 위해 지역개발계정사업과 개별 중앙부처 공모·시범사업을 모두 시행하였거나 시행중인 지자체로 한정하여 총 32개 지자체를 조사하였다. 하지만 사업이 이미 완료되어 자료가 없거나 담당자를 파악할 수 없는 경우, 인터뷰 또는 자료요청에 불응한 지자체가 상당수 있어 32개 지자체가 실시한 133개 공모사업 중 44개의 사업에 대해서는 조사를 완료하지 못하였다. 또한, 지역 대학의 건축·도시분야 연구자와 협동으로 경기권역, 강원권역, 충청권역, 전라권역, 경상권역으로 구분하여 역할 분담을 분담하는 과정에서 조사항목과 조사방식을 사전에 공유하였음에도 불구하고 조사자와 지자체의 협조정도에 따라 결과에 차이가 있을 수 있음을 밝혀 둔다.

또한, 본 연구는 지자체의 행정역량 강화에 초점 둔 분석과 정책제언이 목적이므로 중앙정부 추진 공모사업의 전반적인 실태와 문제점, 개선방향을 제시하지는 않았다. 실태 조사 또한 사업을 다수 진행한 지자체를 대상으로 지자체 공무원과의 인터뷰와 자료 분석을 위주로 하였기에 사업을 총괄하는 중앙부처 담당자나 사업대상지 주민의 구체적인 의견을 확인하거나 반영하지는 못했다는 점은 본 연구의 한계라고 할 수 있다. 다만, 본 연구에서 지역개발계정사업의 개선방안 마련을 위해 지역개발계정사업을 주관하는 지역발전위원회의 정책동향을 파악하고, 관련자의 의견을 수렴하여 실효성 있는 대안을 제시하고자 하였다.

향후의 연구과제로서는 우선 본 연구에서 제시한 역량강화 선도지역 개발사업의 보다 구체적인 실천방안을 검토할 필요가 있다. 현재 지역개발정책의 방향이 새로운 정부 출범에 따라 개편되었고 지역개발계정사업이 각 중앙부처별로 구분되어 진행되고 있는 점을 감안할 때 역량강화 선도지역 개발사업의 추진을 위해서는 보다 범부처적이면서 지역개발정책의 방향전환에 부합할 수 있도록 면밀한 검토와 협의가 이루어질 필요가 있다. 또한, 본 연구를 진행하는 동안 지역개발과 관련한 법률로서 ‘도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법’과 ‘농어촌마을 주거환경 개선 및 리모델링 촉진을 위한 특별법’이 제정되었다. 두 법령 모두 지역개발과 지역재생을 위한 사업추진 방식을 다루고 있으며, 이

는 본 연구에서 다룬 중앙부처 공모사업과도 밀접한 관계가 있으므로 두 법령에서 규정한 사업추진 방식과 기존 중앙부처 공모사업과의 연계 및 차별성을 고려한 지역 행정역량 강화를 어떠한 방식에서 다루어야 할지 심도있는 검토가 필요하다.

마지막으로 본 연구를 통해 지자체를 대상으로 하는 중앙부처의 각종 공모·시범사업들의 관련 자료에 대한 DB구축과 사업 이후의 성과관리에 대한 종합적인 대응책이 필요함을 다시 한번 확인하였다. 일부 사업은 사업별로 해당 중앙부처가 포털사이트 운영이나 정보시스템 구축을 추진하고 있으나, 대체로 사업 추진 과정의 자료 및 사업 이후의 성과에 대한 정보는 부족한 실정이다. 하물며 지자체별로 각자 수행한 사업내용에 대한 종합적·체계적인 DB는 거의 전무한 상태다.

중앙부처의 각종 공모·시범사업은 비단 건축·도시 분야에 한정되는 것은 아니나 사업의 주된 대상이 건축과 도시공간이며 사업방식 또한 건축과 도시 관련 용역을 통해 진행되고 있으므로 건축과 도시공간 분야에서 중앙정부 공모사업과 관련한 자료를 축적하고 성과를 점검·확인할 수 있는 종합적인 시스템을 갖추는 것은 사업의 지속적 운영 및 체계적 관리를 위해 반드시 수행되어야 할 사항이다.

## 참고문헌

- 강은지 외(2010), 「 문화역사마을가꾸기 사업의 성과관리를 위한 지표개발 및 평가 」, 한국농촌관광학회
- 강현수 (2005), 「 국가균형발전특별회계 지역개발계정 예산편성과정분석 및 개선방향 」, 한국공간환경학회
- 거창군(2011), 「 창조도시기본계획안 」
- 건설교통부(2006), 「살고싶은 도시만들기 정책설명회 자료집 」
- 건축도시공간연구소(2012), 「 2012년 국토환경디자인시범사업 관리·운영 및 개선방안 연구」
- 국무조정실(2013), 「 박근혜정부 140대 국정과제 」
- 국토환경디자인 시범사업 홈페이지, <http://www.designcity.or.kr/>, 검색일자 [2013.05.30]
- 국토교통부(2008), 「살고싶은 도시만들기 2009년 시범사업 설명회 자료집」
- 국토교통부(2012), 「 2013년도 국토환경디자인 시범사업 공모지침 」
- 국회예산정책처(2010), 「 2011년도 예산안분석시리즈 」
- 기획재정부(2013), 「 2014 광역·지역발전 특별회계 예산편성 관련 설명자료 」
- 김선기 외(2006), 「 신활력사업의 추진실태분석 및 개선방안 」, 한국지방행정연구원
- 김성훈(2010), 「 도시문화의 조성과 옥외광고 정책방안에 관한 연구-국내 시범거리 조성사업 사례를 중심으로 」, 한국정치커뮤니케이션학회
- 김승근(2008), 「 주민참여에 의한 문화·역사마을 가꾸기의 현황과 과제-충주 목계문화역사마을을 중심으로 」, 한국농촌건축학회
- 김용근 외(2008), 「 문화역사마을가꾸기 사업의 성과관리를 위한 방향설정 및 지표개발 연구 」, 한국문화원연합회
- 김정섭 외(2009), 「농촌개발사업 참여 주체의 역량강화 방안」, 한국농촌경제연구원
- 농림수산식품부(2005), 「 2006 농촌마을종합개발사업 시행지침 」
- 농림수산식품부(2011), 「 농어촌마을 리모델링 시범사업-사업시행지침 」

- 농림수산식품부(2012), 「 광특회계 일반농산어촌개발사업 2014년도 신규사업 추진계획 」
- 도시재생사업단(2011), 「 살고싶은 도시만들기 시범도시사업의 성과와 과제 」, 국토연구원
- 모창환 외(2008), 「 시범평가에 의한 재정성과평가체계의 구축-건설교통부 재정사업 분석 」, 한국정책분석평가학회
- 문화체육관광부(2009), 「 2010공공디자인 시범도시 조성사업 계획(안) 」
- 문화체육관광부(2011), 「 공공디자인 시범도시 조성사업 현황진단 및 개선방안 」
- 박경(2007), 「 농촌발전을 위한 지역역량강화 방안 」, 충남발전연구원
- 박광철(2011), 「 부산 광복로 공공디자인 시범사업 유지관리 사례분석 연구 」, 한국디지털디자인학회
- 박순애 외(2010), 「 지방정부 역량이 녹색성장정책 추진에 미치는 영향 연구 」, 한국지방자치학회보, 제22권, 제4호, pp. 110~111
- 박재길 외(2006), 「 살고싶은 도시만들기와 도시계획의 역할에 관한 연구 」, 국토연구원
- 서수정 외(2009), 「 국토환경디자인 시범사업 관리, 운영 및 개선방안 연구 」, 국토교통부
- 송주철(2007), 「 지방자치단체 간관정비사업 기초실태조사 」, 문화체육관광부
- 순천시(2007), 「 건축정책기본계획 」
- 양승함 외(2006), 「 지방자치단체 평가 모니터링 및 실효성 제고방안 」, 국무총리실
- 염철호 외(2008), 「 지역기반 건축·도시프로그램 지원 네트워크 구축 및 코디네이터 기능 활성화 방안 연구 」, 건축도시공간연구소
- 염철호 외(2010), 「 지역기반 건축·도시프로그램 지원 네트워크 구축 및 코디네이터 기능 활성화 방안 연구 -지방정부 역량강화를 위한 지원체제 구축을 중심으로 」, 건축도시공간연구소, pp. 200
- 유호룡(2005), 「 지역혁신을 위한 신활력사업 실태 연구 」, 경인행정학회
- 이상민 외(2011), 「 도시 생활밀착형 공공공간 조성방안 및 매뉴얼 개발연구 」, 건축도시공간연구소
- 이석현(2012), 「 마을만들기의 효율적 지원방안에 관한 연구 - 시흥시 희망마을 만들기를 대상으로 」, 한국디자인학회
- 이성근 외(2009), 「 참여정부 균특회계 지역개발개정사업의 유사·중복 실태분석 」, 한국지역개발학회
- 이영아 외(2008), 「 시민참여형 도시정비를 위한 시민역량 강화방안 」, 국토연구원
- 이영아(2009), 「 지역역량 강화에 영향을 미치는 주민참여 요소 분석 」, 한국지역지리학회지 제5권 제2호, pp. 263
- 이재하(2006), 「 살기좋은 지역만들기 정책과 그 개선방향 」
- 이창호 외(2005), 「 살고싶은 도시만들기 시범사업의 발전방안에 관한 연구 」, 대한건축학회
- 임배근(2008), 「 낙후지역경제활성화 전략과 거버넌스 구축-신활력사업을 중심으로 」, 한국지역경

## 제학회

- 조준배(2009), 「 공공건축을 통한 영주시 도심재생 방안연구 」, 건축도시공간연구소
- 지역발전위원회(2012), 「 창조지역사업 가이드라인 」
- 지역발전위원회(2013), 「 지역희망(HOPE)프로젝트 보고자료 」
- 최길수(2005), 「 지방정부의 자치역량강화에 관한 연구 」, 한국지방자치학회
- 하정봉 외(2007), 「 국가균형발전특별회계 시도별 예산편성에 대한 평가-‘08년도 지역개발계정을 중심으로 」, 한국지방재정학회
- 한국농촌경제연구원(2007), 「 신활력지역 지원사업 평가, 성과측정을 위한 지표개발 및 향토산업 육성을 위한 체계적 지원방안 및 평가지표 개발 」, 농림부
- 한국문화원연합회(2009), 「 문화역사마을가꾸기 사업백서 」
- 한국지방행정연구원(2011), 「공공디자인 시범사업 추진실태 및 대응전략」, KRILA Focus 제34호
- 한국지방행정연구원(2007), 「 살기좋은 지역만들기의 추진실태 및 향후과제 」
- 한국지방행정연구원(2009), 「 살기좋은 지역만들기 시범사업 평가 및 발전방안 연구 」, 행정안전부
- 한국토지공사(2008), 「 2008년 지역개발사업 집행평가연구 」, 국토교통부
- 한부영 외(2011), 「 지방자치단체의 관리역량 강화 전략, 한국지방행정연구원
- 행정안전부(2008), 「 080716(지역활성화) 살기좋은 지역만들기 토론회 보도자료 」
- 행정안전부(2011), 「 2012생활형 지역공공디자인 시범사업 추진계획 」
- 행정안전부(2012), 「 120525(지역경제과) 2012 희망마을만들기 사업선정 보도자료 」
- Chaskin, R. J.(1999) Defining community capacity: A Framework and implications from a comprehensive community initiative. Chicago: The Chapin Hall Center for Children at the University of Chicago
- Thomson, D. & Pepperdine, S.(2003), 「 Assessing Community Capacity for Riparian Restoration」, Discussion paper, Land and Water Australia, Canberra.



## A Strategy for Efficient Operation of Projects Supported by the Central Government for Improving Built Environment of Municipalities

Youm, Chirl Ho  
Kim, Eun Hee

As the importance of value on **spacial environment design**<sup>55)</sup> is being emphasized recently, many local governments are promoting various projects related with architecture and urban space to create their brand and to vitalize their region. In accordance with this trend, the central government has been running design pilot projects with competition for local governments. However because there are no comprehensive plan nor a design management system many of the projects are just one-off thing that are easy to allocate the budget or can show the project performance in a short time. This led to create similar kinds of projects through out the country which are an imitation of the existing cases. For the ultimate success at **Local Area Support Project**<sup>56)</sup> we should strengthen local capacity, encourage local governments to be self sufficient and seek supportive ways to be autonomous to foster efficiency of the project. This study aims to explore policies that runs the project efficiently by reflecting regional characteristics and strengthening local capacity and maximizes project effects by making differences between each projects and sharing and linking the roles among them.

Chapter 2 analyzes the implementation system of central government competitions related with architecture and urban space of local governments. The project is mostly targeted to small scale area of local government or local community and the Block Grants Program<sup>57)</sup> categorizes areas into population. The projects are all selected by competitions. Some of the projects designates pilot project areas at an

---

55) 국토환경디자인

56) 지역지원사업 - ① Local Area Support Project, ② Local Area Supporting Project

57) 포괄보조사업 (포괄보조금제도 - block grants)

early stage and then compete among them. Some particular projects applies incentive programs when selecting the projects. The project usually supports grants for 1 to 5 years. If the project last for many years for continuity and connectivity, grants will be given annually. The project has both hardware and software programs but it is still hard to find differences among the projects. The hardware programs includes project of developing buildings or facilities, streetscape improvement project and project of creating and improving public space. The software programs are projects developing local content and strengthening local capacity. Among these, the local capacity usually can be strengthen by educating local resident consciousness and visiting advanced cases but the contents recently began to diversify.

Chapter 3 points out local capacity of local governments and performances and limitations of competition project. The research is focused on the 33 local governments which are implementing or has implemented Regional Development Sub-account Project<sup>58)</sup> and at the same time has run or now running 2 or more central government competitions. By this research the limitations and problems of central government competitions indicated is as follows. First, because of the lack of local government finance and manpower it is hard to organize dedicated organization or staff members. Therefore promoting integrated projects and its continuous management could be difficult. Second, since there aren't any effective strategic plan that considers local conditions nor make little use of it, it is hard to plan or promote projects reflecting local characteristics. Third, there are difficulties in establishing governance due to perfunctory management of promotion council and no continuous capacity raising program after or before the project. Forth, the central government is inflexible in running the project and because the project is unstable as the policies are changeable or be closed in a sudden the local governments seem to be full of complaints. Lastly, as works after the competition such as accumulating data or monitoring management were not well done the central government is hard to construct system of spreading performances of the project.

Chapter 4 is dealing with the ways to improve project system which can produce actual results in competitions and the ways to strengthen local capacity. 'To select project by how it can affect local capacity and to reform system of promoting

---

58) 지역개발계정사업

project' and 'to make differences between Regional Development Sub-account Project and each central government's projects(competition or pilot project)' are set to be the first priority improvements. The tasks related with improvements of Regional Development Sub-account Project are things such as establishing integrated masterplan, organizing dedicated organization, constructing governance system and 'the project of development of leading regions in strengthening capacity'<sup>59)</sup> which gives stability and autonomy in the use of budget to local governments that have administrative capability is necessary. Local governments that lacks administrative capability need to build up project management system such as strengthening the links between plans and projects, improving management of project process and performance, establishing project support system, setting the project area in small community scale, limiting numbers of project on each local governments. For the improvements of each central government competition or pilot project we should rebuild the project as Local Capacity Raising Project focused on software which can strengthen administrative capability in software parts such as to establish comprehensive masterplan, to organize dedicated organization and to construct governance system. Moreover, we need to ensure stability so that the project could continue for 5 years with ties to Major Government Projects<sup>60)</sup> and strengthen promotion and monitoring systems of follow-up process so that performances could be spread out.

The study is significant in the sense that it comprehensively analyzes competitions on local governments which was sporadic so far and finds out problems and improvements of local government's actual project by looking into it in depth. In further study, more research is needed on specific action plans of 'the project of development of leading regions in strengthening capacity' which is newly represented in this study. With the launch of the new government new directions of Regional Development Policy<sup>61)</sup> has been set up and as Regional Development Sub-account Project is divided according to each central government departments for 'the project of development of leading regions in strengthening capacity' a searching examination and discussion which can encompass all departments and can stand with the change

---

59) 역량 강화 선도지역 개발 사업

60) 국정과제

61) 지역개발정책

of Regional Development Policy is necessary. The study clearly shows the needs of construction of database in all kinds of central government's competition(or pilot project) targeted on local governments and also the needs of comprehensive alternatives in performance management after the project. Accumulating data related to central government competition in architecture and urban space field and establishing comprehensive system that can check performances must be conducted for continuation and systematic management.

**Keyword : competition, local capacity, integrated masterplan, governance, dedicated organization**

빈페이지입니다.

감추기 조판부호가 들어 있습니다.



## 부록. 권역별 사업 현장 실태조사

1. 경기·강원권역 사업현장 실태조사
2. 충청권역 사업현장 실태조사
3. 경상권역 사업현장 실태조사
4. 전라권역 사업현장 실태조사

### 1. 경기·강원권역 사업현장 실태조사

#### 1) 경기 안산

대상사업		
살기 좋은 지역만들기 (1998)	『안양천 살리기』	완료
공공디자인 시범도시 조성사업 (2007)	『사람·거리·건물이 소통하는 안전한 길』	완료
살고싶은 도시만들기-시범마을 (2009)	『사람들 사이로 흐르는 관양2동 마을길』	완료

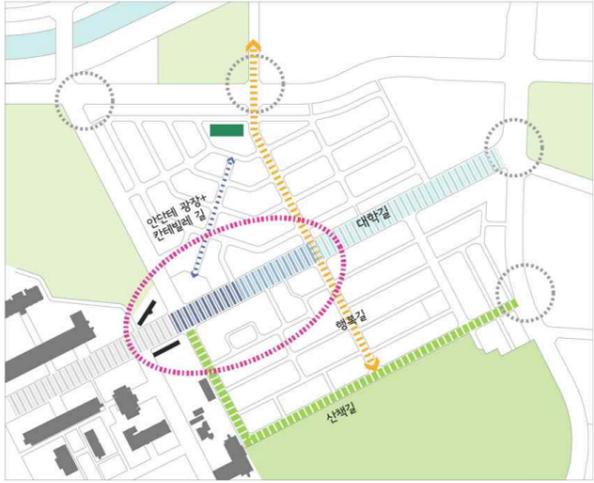


대상지자체	경기 안산	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	광덕로 철도변 테마공간 조성사업 (2007)		
사업개요			
위치	경기도 안산시 단원구 고잔동 680 일대		
사업기간	2007. 1. 19 - 2010. 12. 14.		
사업비(실제소요)	16,098,000천원(국비 2,000,000천원, 도비 1,000,000천원, 시비 13,098,000천원)		
기본방향	도시 이미지와 미관의 저해요소인 4호선(중앙역 ~ 고잔역) 주변 완충녹지 기능 향상 도시민의 여가 문화생활을 영위할 수 있는 테마공간 조성 관광자원의 개발로 도시민의 외부유출 방지와 더불어 수도권 인근 관광객 유치로 인한 지역경제 활성화 도모		
주요사업	제 1육교 리모델링 : 물의 광장, 낙수 브릿지, 썬큰 광장 제 2육교 리모델링 : 전망대광장, 전망 브릿지 제 3육교 리모델링 : 폭포광장, 워터폴, 계류시설정비 편도 4차로 개축, 숲의 광장, 수목 식재 등		
추진경위	2006. 지역경제 활성화 TFT구성 살고싶은 도시만들기 안양지역 벤치마킹 살고싶은 도시만들기 주민설문조사 실시 광덕로 "시민의 품으로" 축제 개최 광덕로 주변상가 기초조사 실시 살고싶은 도시만들기 종합회의 개최 경제특별위원회 간담회 개최 2007. 살고싶은 도시만들기 전국 1위 당선 2008. 광덕로 테마공간 사업 착공 안산 25시 광장 기공식 개최		
사업위치도	 <p>The diagram is a site plan for the project area. It shows a central 'Sky-Walk' structure crossing a 'Pond'. To the left is a '관공수림' (water conservancy forest) and to the right is a '자연학습원' (natural learning center). Other features include '관리사무소' (management office), '게임 바이크' (game bike), '보행육교' (pedestrian bridge), '캐스캐이드' (cascades), and '주계정원' (main garden). A scale bar on the right indicates 0, 50, 100, and 150 meters.</p>		



대상지자체	경기 안산	공모사업	도시활력증진(2011), 국토환경디자인(연계사업)
사업명(시행년도)	공공디자인으로 다시 태어난 우리들의 상록수 사업 (2011)		
사업개요			
위치	경기도 안산시 상록구 본오동 876-1 일원 (상록수역 전철교각 하부구간)		
사업기간	2011. 2. - 2011. 12.		
사업비(실제소요)	16,098,000천원(국비 2,000,000천원, 도비 1,000,000천원, 시비 13,098,000천원)		
기본방향	방치된 전철 교각하부를 새롭게 디자인하여 지역명소 공간으로 조성 교각하부 환경개선으로 인접상권의 지역경제 활성화에 기여 휴게 및 체육공간 조성으로 인한 삶의 질 향상 효과		
주요사업	Strength Zone : 주민들의 건강증진도모를 위한 자가발전자전거, 파도타기, 지압로 Smile Zone : 다양한 체험과 놀이, 휴식을 위한 하트조형물, 소망놀이터 등 Society Zone : 주민들이 함께 참여하는 사교적인 공간, 열린문화공간, 휴게공간 조성, 야외무대, 앉음벽, 의자그네		
추진경위	2011. 벤치마킹(경관조명) 사업변경계획 수립 용역발주 사업착수 사업준공		
사업위치도	 <p>공공디자인으로 다시 태어난 우리들의 상록수</p> <p>CPTED 범죄 막는 도시 디자인</p> <p>자연학습길, 어린이 놀이, 스포츠 광장, 만남의 광장</p> <p>자연학습길: 벤치마킹, 관찰대, 휴게물사서지 (물대어, 갈매나무 등) 어린이 놀이: Picket Park, Art Wall, 미래형 놀이장(물대어, 세계탑) 아이들 놀이: 야외무대, 그림그리기 커서 Wall, 미래형 놀이장(물대어, 세계탑), 데크놀이, 그늘막 스포츠 광장: 축구놀이터, 유아놀이터, 물놀이터, 기동대, 한걸음도 놀이, X-game기, 소망주춧돌 (여유공간, 상상할, 배움공간, 체육공간, 휴식공간) 만남의 광장: 상록수의 잔디광장, 바스 손길길, 가로등 설치</p>		



대상지자체	경기 안산	공모사업	살고싶은도시만들기
사업명(시행년도)	대학동 명문거리 조성사업		
	사업개요		
위치	안산시 상록구 사3동 일부 (대학동, 한양대정문에서 성안고사거리까지)		
사업기간	2011 - 2012		
사업비(실제소요)	279,732,270(정부140,633,580+시비139,098,690)		
기본방향	교통체계 변경 자전거길 활성화 대표가로 선정 및 가로별 특성부여 다양한 프로그램 제안		
주요사업	시설기본계획 : 대학길, 칸타빌레길, 산책길, 행목길, 안단테 광장, 주차공간 확보 계획 등 지역활성화방안 : 벤치마킹을 토한 프로그램 개발연구		
추진경위	07.01-08.20 현황조사 및 분석 07.24 1차 주민아카데미 참여 (의견수렴) 08.10-08.20 건축물대장 전수조사 08.22-08.23 벤치마킹1 (국내 대학가) 08.29-08.30 벤치마킹2 (국내 카페/테라스 거리) 09.05-09.06 벤치마킹3 (디자인 서울 거리) 09.16 2차 주민아카데미 결과반영 (의견수렴) 9월중 마스터플랜 계획 10월중 시설기본계획		
사업위치도			

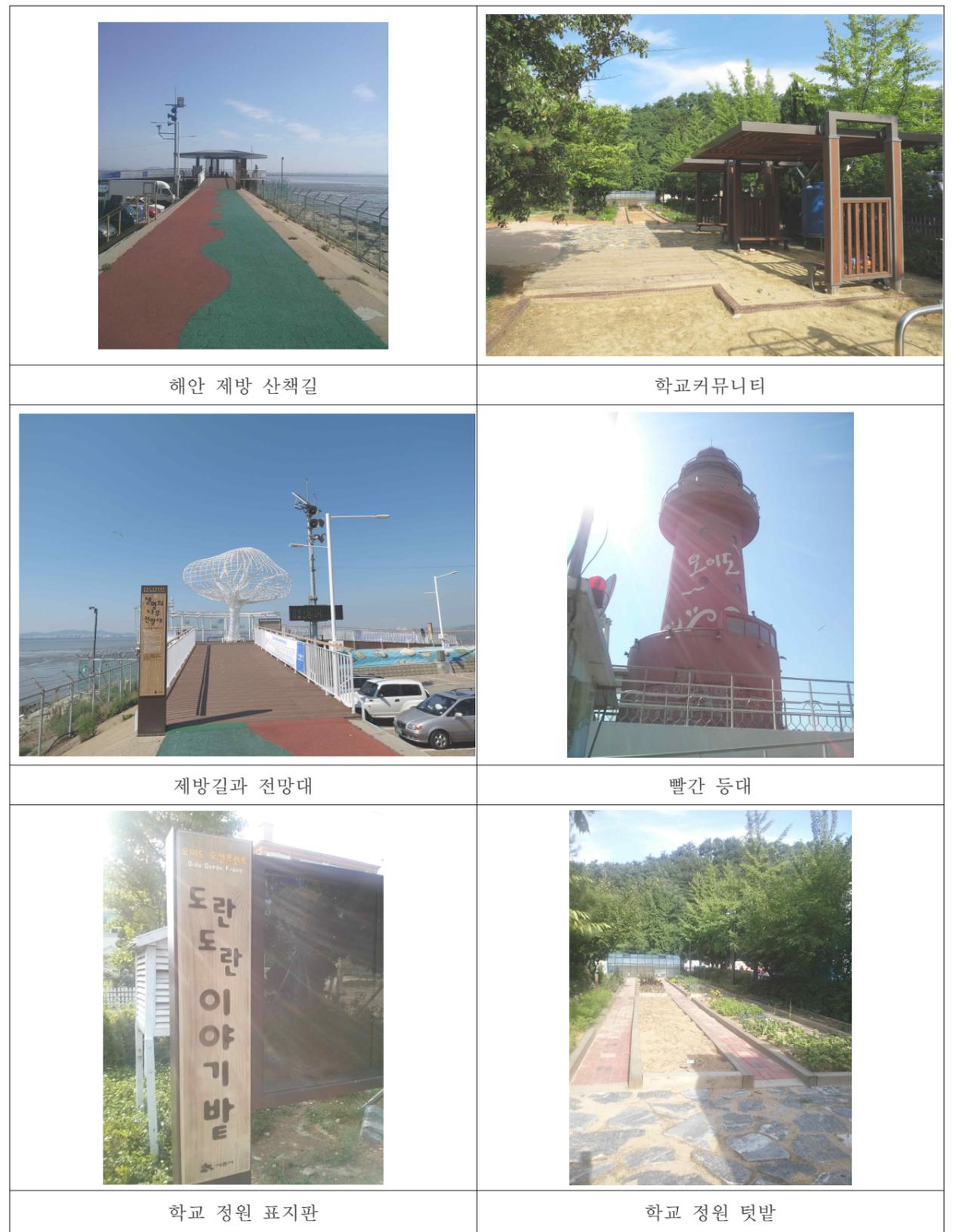


## 2) 경기 시흥

대상사업		
도시활력증진 (2011-2014)	『오이도 오션프런트』	시행중
살고싶은도시만들기 (2011-2012)	『보듬어 따뜻한 매화동 이야기』	완료
동네마당 희망마을	『정왕2동 옥상텃밭』	완료



대상지자체	경기 시흥	공모사업	도시활력증진
사업명(시행년도)	오이도 오션프런트 (2012-2014)		
사업개요			
위치	경기도 시흥시 정왕동 오이도 일대		
사업기간	2012-2014		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	오이도 주민이 만들어 가는 오이도만의 경관계획 수립 오이도의 역사와 문화적 특성을 살린 디자인방향을 구상, 타 수변과의 차별화된 하드웨어와 소프트웨어의 결합실현		
주요사업	오션프런트 제방디자인 : 산책로 및 바람길 조성, 스카이라인 조망전망대, 제방디자인, 함상전망대 주변 낭만 데크 디자인, 오이도 빨간등대 이용 활성화 : 오픈스페이스 확장, 체험공간 조성, 야간경관조명 중심가로 디자인 : 역사문화 명소화(스토리텔링), 중앙가로 디자인, 중앙가로 오픈스페이스 디자인, 학교커뮤니티 디자인		
사업위치도			



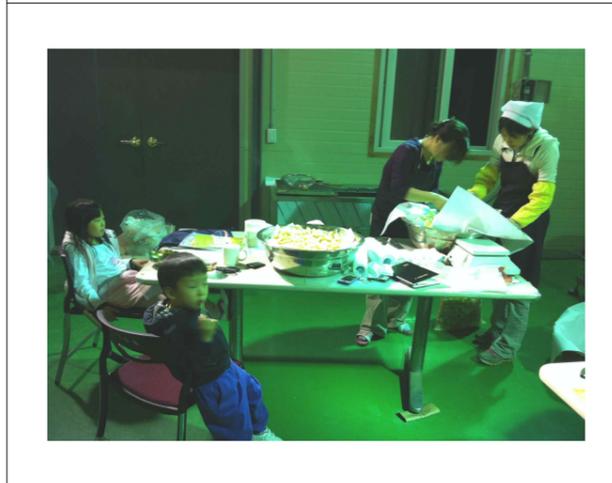
대상지자체	경기 시흥	공모사업	희망마을 만들기
사업명(시행년도)	보듬어 따뜻한 매화동 이야기(2011-2012)		
사업개요			
위치	시흥시 매화동 238-2번지 외		
사업기간	2012-2014		
사업비(실제소요)	총 600백만원(국비200, 시도비100, 시군구300), 자부담20(별도)		
기본방향	친서민형 지원 사업으로 자족적 기능강화 : 보드미공부방 운영, 저소득층 마을 일자리 제공 취약계층과 함께하는 호조별 축제		
주요사업	건물리모델링 : 총210㎡(안채-50㎡, 별채-160㎡) 매화희망센터 - 보드미수다방, 공부방, 센터사무실/ 특산물판매장 배치 취약계층을 위한 일자리 제공 프로그램 - 호조한과 생산판매, 햇토미 즉석가공 및 유통, 주민공동 마켓 운영 공동경작지 - 친환경경작지, 친서민 농사 체험학교		
추진경위	2011.03.23. 희망마을 공모사업 응모(행안부) 2011.04.27. 희망마을 공모사업 선정(행안부) 2011.05.31. 국,시비확보(예산확보) 2011.11.14. 토지 및 건축물 매입완료 2011.12.12. 건축 리모델링 및 증축 발주 2012.02.28. 건축 리모델링 및 증축 준공 2012.04.09. 시 의회 민간위탁동의안 의결 2012.06.01-2015.05.31. 민간위탁협약서 체결(시↔농업회사법인 (주)보드미)		
사업위치도			



희망센터



한과작업장



한과작업장



독거노인 반찬나눔실



독거노인 반찬나눔실



운영위원회

### 3) 경기 안성

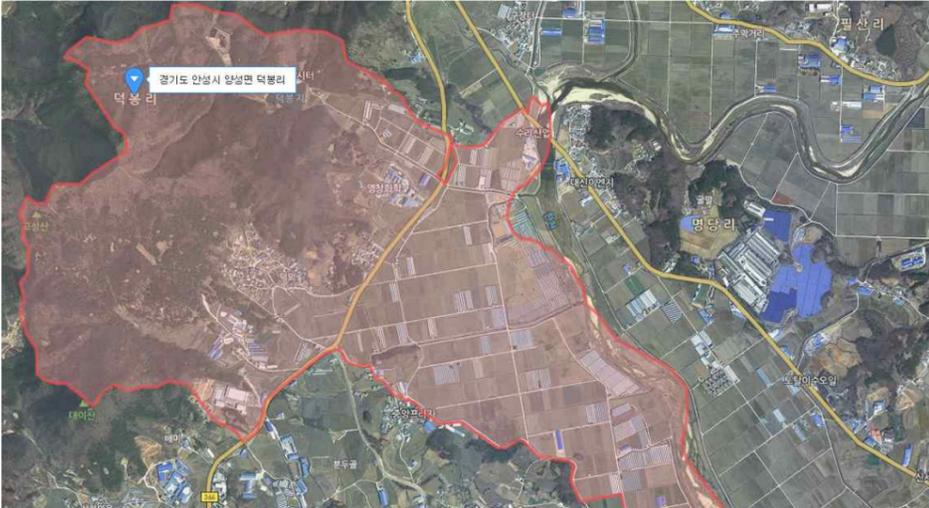
대상사업		
살고싶은 도시만들기 (2009)	『걷고싶은 영동』	완료
문화·역사마을 가꾸기 (2007-2009)	『안성 덕봉 문화·역사마을가꾸기 사업』	완료
살기좋은 지역만들기 (2007-2009)	『두리마을가꾸기(7마을)』	완료

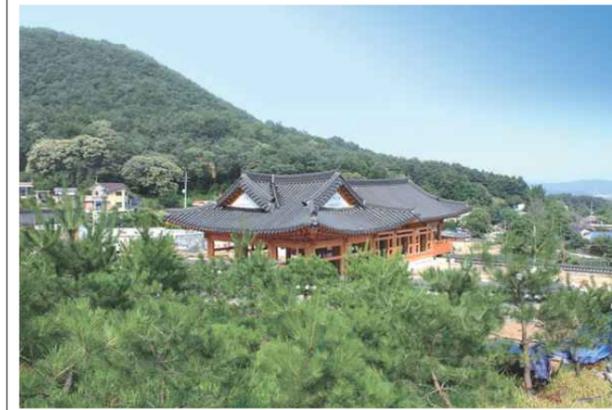
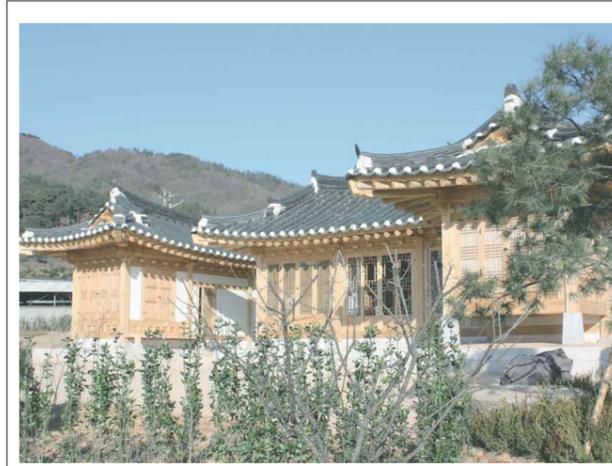


대상지자체	경기 안성	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	걷고싶은 영동		
사업개요			
위치	경기도 안성시 창전동 코스모스아파트에서 국민은행까지 도로		
사업기간	-		
사업비(실제소요)	국비 1억/ 시비 1억		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 보행자 중심의 걷고싶은 거리 개선 및 조성</li> <li>• 장애우들과 함께 안전하고 편리하게 이동할 수 있는 보행도로 확보</li> <li>• 낙후지역(구도심)의 새로운 발전 및 활성화 모델 제시</li> <li>• 지역 공동체 활성화</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 물리적 시설 및 공간사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 두리안길 보행로 개선사업</li> <li>- 보행권이 확보된 거리 조성</li> </ul> </li> <li>• 소프트웨어 사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 꿈지도 그리기</li> <li>- 주민중심 마을가꾸기</li> <li>- 두리안길 장애체험</li> <li>- 동네한바퀴 걷기</li> <li>- 선진지 견학</li> </ul> </li> </ul>		
추진경위	<p>2008 : 꿈지도만들기 사업(푸른안성맞춤 21)  푸른 경기의 제21도시대학  도시대학 상금을 활용해 벽화골목 조성</p> <p>2009-2010 : 물리적 시설 및 공간사업, 소프트웨어사업(걸어가는 영동만들기 협의회)</p>		



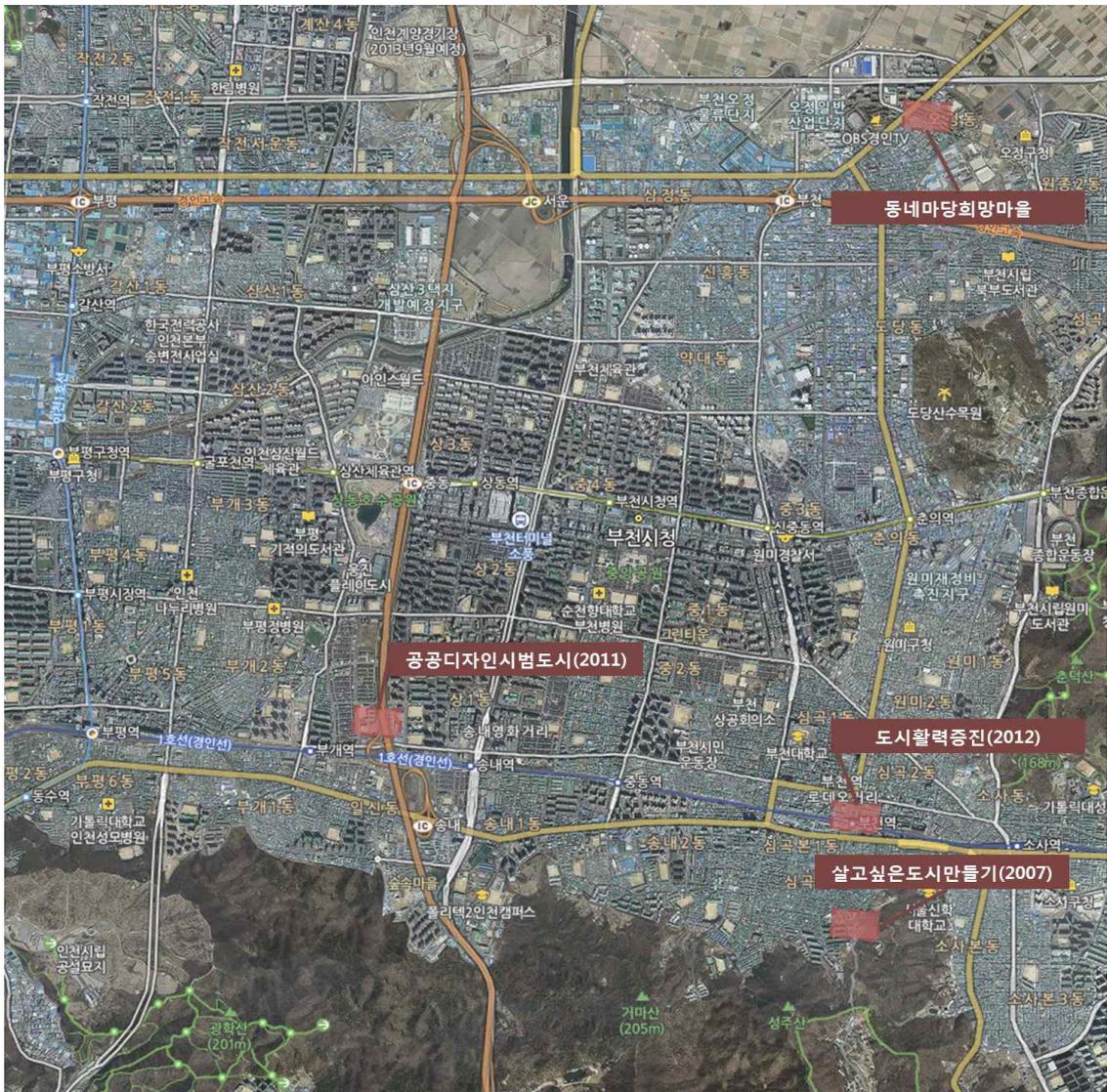
대상지자체	경기 안성	공모사업	살기좋은 마을만들기
사업명(시행년도)	두리마을(2007-2009)		
사업개요			
위치	안성시 두리마을(양협, 금광, 복거, 신기, 동신곡, 구송동, 홍익)		
사업기간	2007.06.-2009.12.		
사업비(실제소요)	총사업비 6,533백만원(국3,000/도2,000/시1,033/한경배500)		
기본방향	두리마을의 체험기반을 연계하여 농촌체험 및 체류형 방문 강화 마을별 조성된 시설물의 마을 주민 주도의 내실 있는 운영 두리마을 입구 플로랜드에 계절별 다양한 꽃 식재로 자전거길 운영		
주요사업	창작 스튜디오 옹기 체험장 구송동 체육공원 농·특산물 공동 작업장 자전거 인포센터 조령천 예술공원		
추진경위	2009.03. 자전거 인포센터 준공 2009.05. 구송동 체육공원 준공 2009.06. 조령천 예술공원 준공 2009.10. 옹기체험장, 농·특산물 공동 작업장 준공 2009.12. 창작스튜디오 준공		
사업위치도			


대상지자체	경기 안성	공모사업	문화·역사마을가꾸기
사업명(시행년도)	3.1 운동의 충효에 정신이 살아 숨 쉬는 문화역사마을 가꾸기		
사업개요			
위치	안성시 양성면 덕봉리		
사업기간	2007.06.-2009.06.		
사업비(실제소요)	중앙 5억/ 도 5억/ 시비 5억으로 총예산 15억(광장개발기금으로 문화원에 5억 직접)		
기본방향	문화·역사 자원이 체계적으로 기록/전승 될 수 있는 계획 문화역사자원의 다양한 활용 방안을 고려한 계획 주민 참여를 바탕으로 한 계획 주변 지역 자원(인적/물적)과의 연계성을 고려한 계획		
주요사업	문화역사자원 발굴/기록/보존 : 전무가 발굴/기록, 주민참여 발굴/기록, 자생적 문화·역사자원 보존 문화·역사자원 전승/계승 : 무형 문화·역사자원의 계승, 전승프로그램 운영, 해주오씨 문중 교육프로그램 운영 문화·역사자원 가치 활용 : 친환경농업과 농산물 브랜드화, 농/축산물 활용 가공품 개발, 선비마을 체험 프로그램 운영 문화·역사자원 보호 : 오정방 고택, 백연정, 마을빨래터, 경양사 재실, 덕봉서원 마을 공동체 환경 개선 : 소공원 조성, 서원가는 길 정비, 마을회관 리모델링, 쓰레기 분리수거 시설 설치, 마을내 담장 정리, 지붕 정비		
추진경위	2007.12. 마을조사 및 정리기간(주민교육 및 워크숍, 주민 설문조사) 2008.02. 마을 발전방향 설정 2008.08. 건축토목 실시설계 2009.03. 백연정 보수 및 주변공간과 생태하천 정비, 마을 빨래터 정비 2009.04. 덕봉서원입구 주차장 및 소공원 조성, 서원가는 길 정비, 마을회관 리모델링 2009.05. 한옥민박 리모델링, 쓰레기 처리공간 조성		
사업위치도			



#### 4) 경기 부천

대상사업		
공공디자인시범도시 (2011)	『공공디자인 2.0사업』	완료
살고싶은도시만들기 (2007)	『펼벅 문화마을 가꾸기사업』	완료
동네마당희망마을	『오정 희망마을』	
도시활력증진 (2012)	『부천역 광특회계사업』	계획수립완료



대상지자체	경기 부천시	공모사업	공공디자인시범도시
사업명(시행년도)	공공디자인 2.0사업		
사업개요			
위치	경기 부천시 상동 시민의 강 일원		
사업기간	2011년부터 3개년		
사업비(실제소요)	총 28억원 (국비 15억 5000만원, 시비 12억 5000만원)		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시민들이 기획·소통하고 그 의미를 창출하는 ‘소셜 인터렉션디자인’방법 실현</li> <li>○ 시민의 강을 중심으로 중앙공원과 상동 호수공원을 연결하는 도심형 문화벨트를 계획함으로써 도시의 단절을 극복하고 시민네트워크를 연결하여 확장하는 소통의 공공디자인사업</li> </ul>		
주요사업	공원개선(문화예술공원, 생태 체험공원), 놀이터개선(생태놀이터, 문화놀이터), 수변디자인학교(일시적), 감성아트컨테이너, 디자인월(wall), 공공공지개선(4곳), 감성커뮤니티구축(Nox의 D-Tower 프로젝트)		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2010. 10 ~ 11 : PM단(주관단체) 구성</li> <li>○ 2011. 1 ~ 11 : 마스터플랜 수립</li> <li>○ 2012. 1 ~ 12 : 착공 및 준공</li> </ul>		
사업위치도			

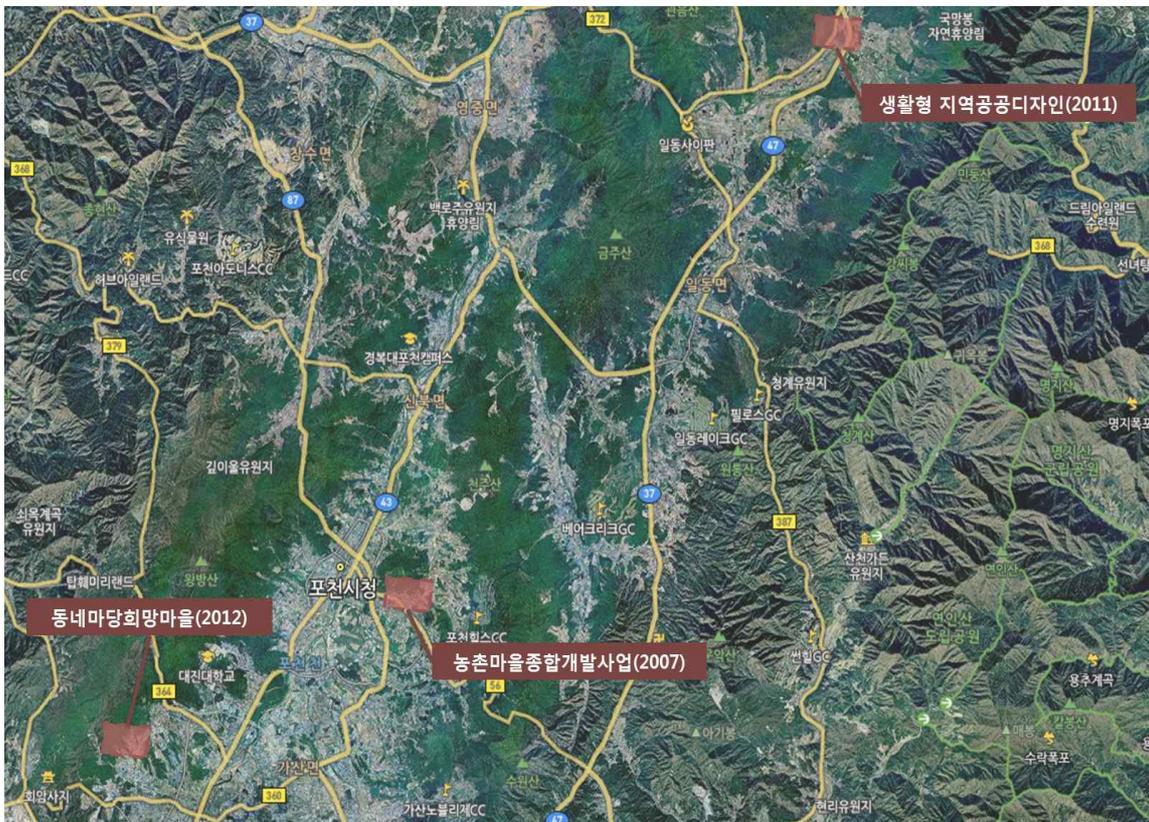


대상지자체	경기 부천시	공모사업	살고싶은도시만들기
사업명(시행년도)	펼벽문화마을 가꾸기사업		
사업개요			
위치	경기 부천시 신곡 1동, 2동, 펼벽기념관		
사업기간			
사업비(실제소요)	총 1억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회계층이 조화되어 어울려 사는 건강한 마을만들기</li> <li>• 지역경제의 활성화로 일할 맛나고 활력있는 마을만들기</li> <li>• 펼벽과 지역성을 접목하여 역사가 살아있는 아름다운 마을만들기</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 물리적 시설 및 공간사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 펼벽문화의 거리 경관조명 공사</li> <li>- 펼벽여사 작품 형상화 제작 설치</li> <li>- 펼벽여사, 혼혈인 관련 홍보광고판 제작 설치</li> <li>- 전용인도 및 삶의 쉼터 공간 조성공사 : 이동화단 길치</li> <li>- 펼벽 문화무대 설치</li> </ul> </li> <li>• 소프트웨어 사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육 : 혼혈인 복지정책에 관한 다문화가정 세미나 개최, 다문화인을 위한 지원상담 운영 및 외국인 이주자 한글교실 운영 등</li> <li>- 체험 : 혼혈인 네트워크 구축 운영 및 혼혈인과의 대화 화합의 한마당 운영</li> <li>- 축제 : 전국 혼혈인 및 주민화합축제 개최(펼벽축제)</li> <li>- 기타 : 펼벽 사회봉사상 제정 운영</li> </ul> </li> </ul>		
추진경위	<p>2007 : 물리적 시설 및 공간사업, 소프트웨어사업(펼벽 문화마을 가꾸기 추진협의회)</p> <p>2009 : 지역학교 찾아가는 전시 운영(한국 펼벽재단) '펼벽 문화마을 가꾸기' 마을미술 프로젝트</p> <p>2010 : 체험프로그램 운영 본격 시작(한국펼벽재단)</p> <p>2011 : 한국펼벽재단 위탁운영 종료 및 부천문화재단 위탁운영 시작</p> <p>2012 : 펼벽문화마을 생태체험, 다문화 탐험대 프로그램 운영</p>		



## 5) 경기 포천

대상사업		
동네마당희망마을 (2012)	『동교동 희망마을 만들기』	완료
생활형 지역공공디자인 (2011-2012)	『도리돌 디자인 빌리지』	완료
농촌마을종합개발사업 (2007-2013)	『도평권역 농촌마을종합개발사업』	완료

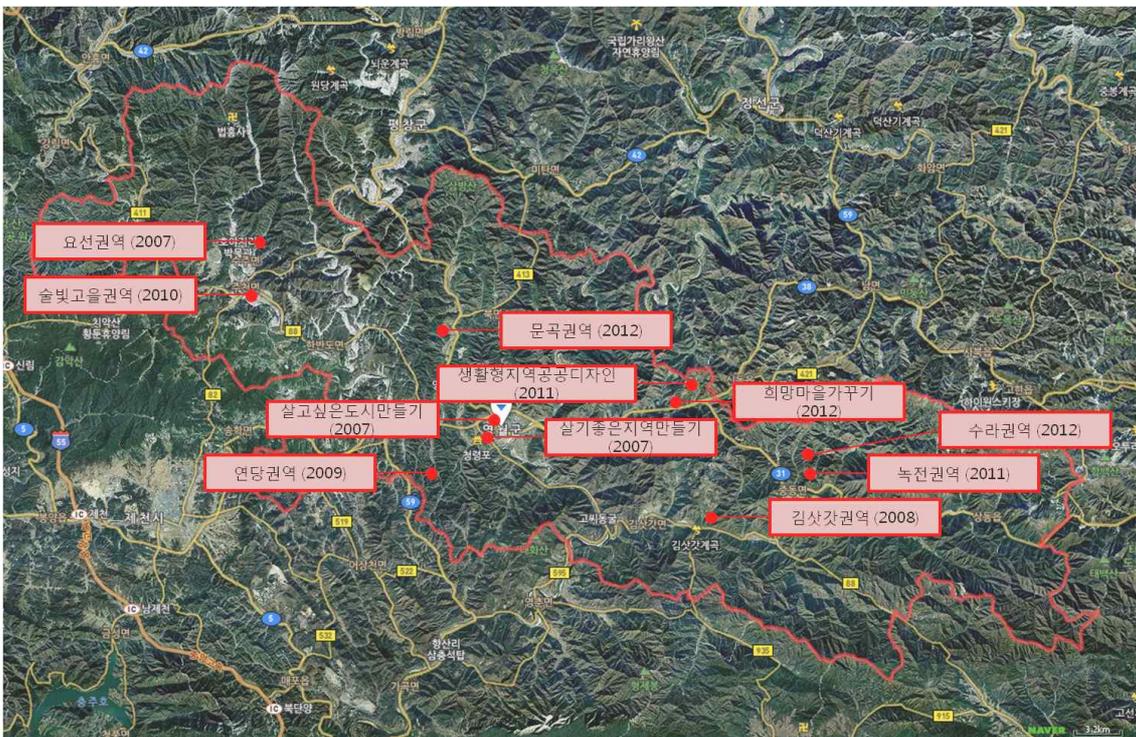


대상지자체	경기 포천	공모사업	동네마당희망마을
사업명(시행년도)	동교동희망마을만들기 (2009)		
사업개요			
위치	경기도 포천시 동교동 685-1 일원		
사업기간	2012. 10. 19 - 2013. 1. 16.		
사업비(실제소요)	4억(국비2억, 도비 1억, 시비 1억)		
기본방향	마을공동체 형성을 위한 지역사회 구축 마을지원네트워크 구성 주민소득창출 지원		
주요사업	복합커뮤니티센터 신축 마을환경개선 조성계획 벽화그리기 구상안 계획		
추진경위	2012. 사업계획 설명회 설계용역준비 수행(설계업체 선정) 복합커뮤니티센터(노인교실) 설계용역 완료 포천시 경관위원회 자문(공공디자인 부문) 마을환경개선 최종 주민설명회(경로당) 마을환경개선 공사, 주민편익시설 정비공사 발주 2013. 천보마을센터 개소식		
사업위치도			



## 6) 강원 영월

대상사업		
살고싶은 도시만들기 -계획수립지원(2007)	『역사·문화공원조성, 경관조명, 경관간판설치』	사업완료
살기좋은 지역만들기(2007)	『사랑과 정의 스위트 홈마을』	사업완료
희망마을 가꾸기(2012)	『석항리 희망마을』	공사 중
생활형 지역 공공디자인 시범사업(2011)	『생활형 공공디자인 사업 ‘그리움의 향수’ 석항』	공사 중
농촌마을개발사업 일반 농산어촌	요선권역(2007)	사업완료
	김삿갓권역(2008)	사업시행 중
	연당권역(2009)	사업시행 중
	술빛고을권역(2010)	사업시행 중
	녹전권역(2011)	사업시행 중
	문곡권역(2011)	사업시행 중
	수라권역(2012)	세부설계 중



대상지자체	강원 영월	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	『역사·문화공원조성, 경관조명, 경관간판설치』 (2007)		
사업개요			
위치	강원도 영월군 영월문화회관 일원		
사업기간	2007. ~ 2008		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	-		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주차장정비</li> <li>• 소공원설치</li> <li>• 광장조성</li> <li>• 경관조명, 및 가로등 설치</li> <li>• 간판정비</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007. 설계실시</li> <li>• 2008. 시설물시공 및 사업완료</li> </ul>		
사업위치도			



문화회관 앞 광장 조성



문화회관 앞 광장 및 조형물 조성



문화회관 주변 보도 정비



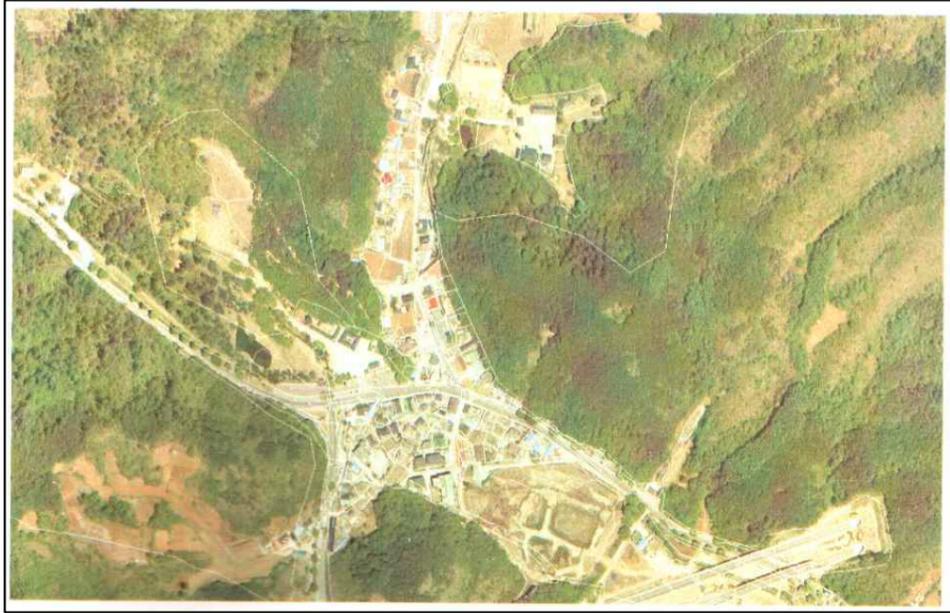
문화회관 앞 광장 정비



문화회관 주변 보도 정비



문화회관 앞 광장 정비

대상지자체	강원 영월	공모사업	살기좋은 지역만들기
사업명(시행년도)	『사랑과 정의 스위트 홈마을』 (2007)		
사업개요			
위치	강원도 영월군 영월읍 영흥리 일원		
사업기간	2007.~2010.		
사업비(실제소요)	총    억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마음이 치유되는 마을만들기</li> <li>• 사람이 새로워지는 마을만들기</li> <li>• 정다운 이웃사촌 마을만들기</li> <li>• 머물고 싶은 아름다운 마을만들기</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을재디자인 : 생태하천정비, 아름다운 화장실 조성, 수변공간조성, 마을회관 리노베이션, 마을공공디자인개발, 마을경관디자인위원회 구축</li> <li>• 삶의 질 향상 : 1시군 1우수고 육성, 장학금 지원확대, 청소년 문화욕구해소 등</li> <li>• 지역공동체 활성화 : 가족캠프개최, 도깨비놀이, 단종문화제 지원, 자원봉사자 양성</li> <li>• 지역소득기반강화 : 경관농업조성, 농산물직판장 설치, 홈페이지개설, 아토피키유마을</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007. 추진계획 수립 및 설계</li> <li>• 2008. ~ 2010. 사업추진 및 사업완료</li> </ul>		
사업위치도			



영월 장릉 노루조각공원 조형물



영월 장릉 노루조각공원 조형물



영월 장릉 주변 정비



영월 장릉 주변 안내 간판



영월 장릉 노루조각 보도 및 조형물



영월 장릉 주변 도로 정비

대상지자체	강원 영월	공모사업	희망마을가꾸기
사업명(시행년도)	『석항리 희망마을』 (2012)		
사업개요			
위치	강원도 영월군 중동면 석항리, 연상리 68-5		
사업기간	2012. ~ 2013.		
사업비(실제소요)	• 총 4억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 삶의 질과 안정을 우선시하는 건강안전도시 : 건강도시 인프라/프로그램</li> <li>• 신인본주의(New Humanism) : 삶의 질적 향상 도모</li> <li>• 상생과 조화 : 지속가능한 건강도시</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공원조성 : 조경, 벤치</li> <li>• 옥상조경 : 미니정원, 습터, 벤치, 곤충사육장</li> <li>• 건축물 : -1층 : 두부, 연탄 체험장 및 작업장, 특산물판매장 등 -2층 : 주민사랑방 겸 북카페, 실내 운동시설</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2012. 설계완료</li> <li>• 2013. 건축물 공사 중</li> </ul>		
사업위치도			



석항리 희망마을 보도 및 가로등 정비



석항리 희망마을 간판 정비



석항리 희망마을 복지센터 건축 중



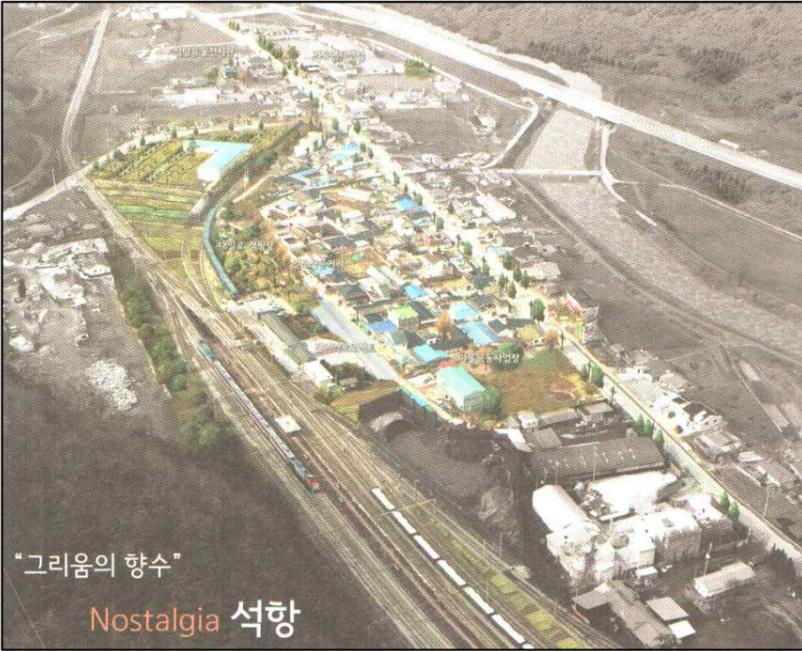
석항리 희망마을 복지센터 건축 중



석항리 희망마을 보도 및 보호난간 정비



석항리 희망마을 보도 및 보호난간 정비

대상지자체	강원 영월	공모사업	생활형 지역 공공디자인 시범사업
사업명(시행년도)	생활형 지역 공공디자인 사업 「그리움의 향수 석향」 (2011)		
사업개요			
위치	강원도 영월군 중동면 석향리 연상1리, 연상 2리 일원		
사업기간	2011. ~ 2013.		
사업비(실제소요)	총 38.3억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산업시대의 관문 : 도농복합 석향마을</li> <li>• 청년들의 꿈과 현실 : 천년석향</li> <li>• 삼거리사람들의 삶과 기억 : 노스텔지어 석향</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 간이역프로젝트 : 간이역조성사업, 시대상을 담은 가로경관조성사업, 공공디자인 정비사업, 관광수용태세정비사업</li> <li>• 협동은행프로젝트 : 석향 먹거리가꾸사업, 가구소득확충사업, 마을공동사업</li> <li>• 빌리지엄프로젝트 : 통째로 박물관 만들기, 박물관 석향 만들기</li> <li>• 나무마을프로젝트 : 마을 생태경관정비, 나무마을만들기사업, 가로공원조성사업</li> <li>• 천년석향프로젝트 : 하나의 석향만들기, 젊은 석향만들기, 따뜻한 석향만들기, 정주공간 정리</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2011. 사업계획수립 및 설계</li> <li>• 2011. ~ 2013 시설물공사 및 사업완료</li> </ul>		
사업위치도			



석향역 앞 벽화



석향역 앞 벽화



석향 간이역 조성사업



석향역 앞 광장



석향마을 안내판



석향역 안내

대상지자체	강원 영월	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	김삿갓권역(2008)		
	사업개요		
위치	강원도 영월군 김삿갓면 주문1리, 주문2리, 와석1리, 옥동리, 예밀1리, 예밀2리 일원		
사업기간	2008.~2013.		
사업비(실제소요)	총 60억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 권역의 통합화</li> <li>• 소득의 증대</li> <li>• 환경보전 및 개선</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화복지시설 : 출향인 공원조성, 느티나무쉼터, 마을회관 리모델링</li> <li>• 소득기반시설 : 친환경축사조성, 와인가공시설, 김삿갓한우타운, 산채체험장</li> <li>• 농촌관광기반시설 : 88국지도 명품도로, 김삿갓 도농교류센터, 산채체험장</li> <li>• 경관시설 : 전통돌담정비, 모운갤러리</li> <li>• 지역역량강화 : 주민역량강화교육, 권역통합화사업추진, 도농교류활성화추진, 권역컨설팅</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2008. 기본계획수립</li> <li>• 2008. 세부설계</li> <li>• 2009.~ 현재 시설물시공 및 사업진행 중</li> </ul>		
사업위치도			



김삿갓권역 마을 안내석



김삿갓권역 사업현황판



김삿갓권역 마을 정보센터



김삿갓권역 마을 음식체험관



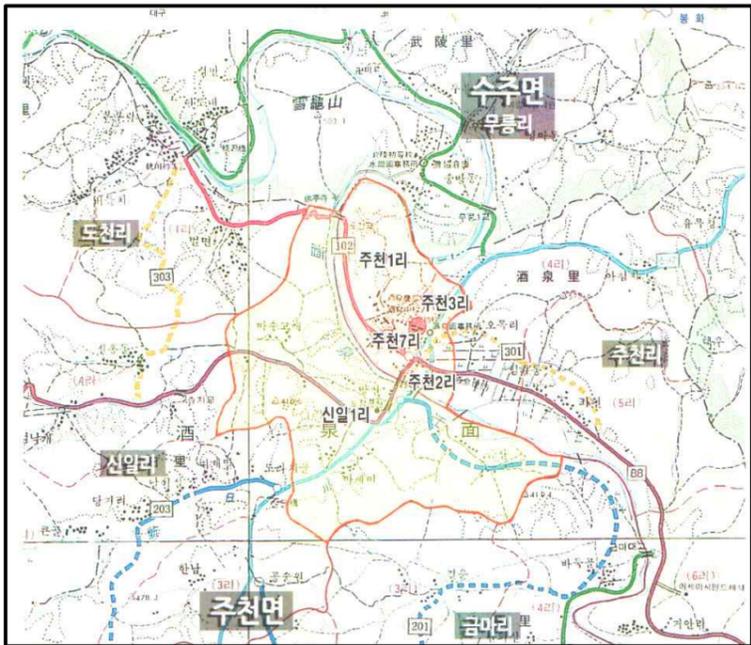
김삿갓권역 예밀마을 안내판



김삿갓권역 예밀마을 펜션 및 광장

대상지자체	강원 영월	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	연당권역(2009)		
사업개요			
위치	강원도 영월군 남면 창원리, 연당리 일원		
사업기간	2009. ~ 2013.		
사업비(실제소요)	총 51억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생산기반확충</li> <li>• 관리운영 체계화</li> <li>• 사업성과확산</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화복지시설 : 주민교류센터, 효부각마을마당, 명전마을광장, 야외쉼터조성</li> <li>• 경관시설 : 녹색가로경관조성</li> <li>• 소득기반시설 : 농산물가공시설, 친환경 한우축사, 곤드레 가공시설</li> <li>• 농촌관광시설 : 곤드레체험장</li> <li>• 지역역량강화사업</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009. 기본계획 수립</li> <li>• 2010. ~ 현재 세부설계 및 시설물공사 중</li> </ul>		
사업위치도			

	
연당권역 환경농업시범마을 안내석	연당권역 황소 로데오마을 입간판
	
연당권역 사업추진위원회 사무실 및 마을회관	연당권역 주민교류센터
	
연당권역 마을마당 체육시설	연당권역 황소 로데오마을 상징조형물

대상지자체	강원 영월	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	술빛고을권역(2010)		
사업개요			
위치	강원도 영월군 주천면 주천1,2,3,7리 일원		
사업기간	2010. ~ 2012.		
사업비(실제소요)	총 70억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 다하누촌과의 조화롭게 상생하는 신경제서비스공간 창출</li> <li>• 샵터와 일터, 쉼터가 활력있게 어우러진 생활·문화서비스 거점</li> <li>• 문화교류증대 및 열린 소통을 위한 통합적 공동체 회복</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관개선시설 : 중심가로 경관정비</li> <li>• 생활편의시설 : 주천강변 둔치 다목적 광장 조성</li> <li>• 문화복지시설 : 술빛고을 문화센터 조성</li> <li>• 기획운영 : 지역 생활공동체 양성, 공동쿠폰발행, 문화예술프로그램</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2010. 기본계획 수립</li> <li>• 2011. 세부계획</li> <li>• 2012. 시설물공사 및 사업완료</li> </ul>		
사업위치도			



술샘고을권역 지중화사업을 통한 가로경관 정비



술샘고을권역 상징조형물



술샘건강복지센터



술샘고을 문화센터 리모델링



술샘고을 공영주차장 조성



술샘고을 제2공영주차장 주차배치도

대상지자체	강원 영월	공모사업	일반농산어촌개발사업
사업명(시행년도)	녹전권역(2011)		
사업개요			
위치	강원도 영월군 중동면 녹전리 일원		
사업기간	2012. ~ 2013.		
사업비(실제소요)	총 15억원		
기본방향	-		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 센터 건축 중</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2012. 건축물설계</li> <li>• 2013. 건축물 공사 중</li> </ul>		
사업위치도			



녹전권역 마을 진입도로 정비



녹전권역 마을 상징조형석



녹전권역 마을정보센터



녹전권역 체험장



녹전권역 농업인건강관리센터



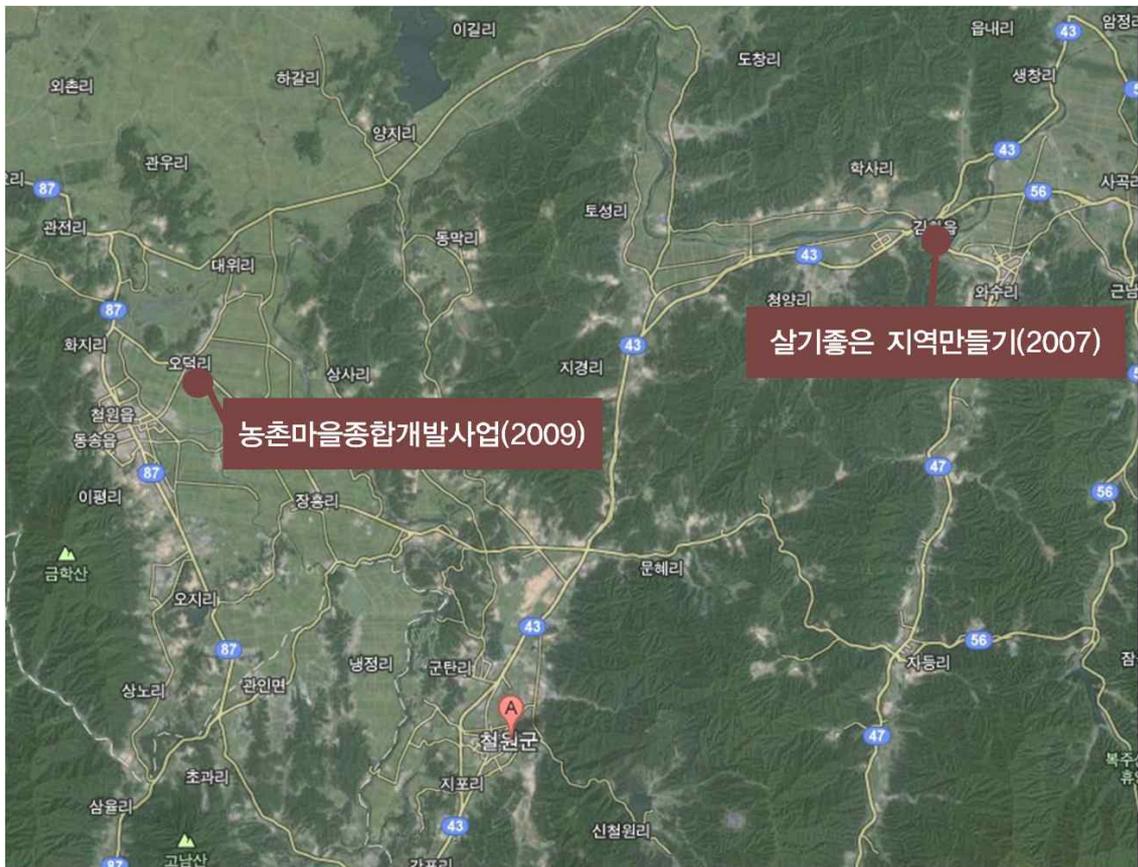
녹전권역 마을 앞 진입도로

대상지자체	강원 영월	공모사업	일반농산어촌개발사업
사업명(시행년도)	문곡권역(2011)		
사업개요			
위치	강원도 북면 문곡리 일원		
사업기간	2012.~ 2013.		
사업비(실제소요)	총 15억원		
기본방향	-		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교육관 건축</li> <li>• 수영장 건축</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2012. 건축물 설계</li> <li>• 2013. 건축공사 및 사업종료</li> </ul>		
사업위치도			

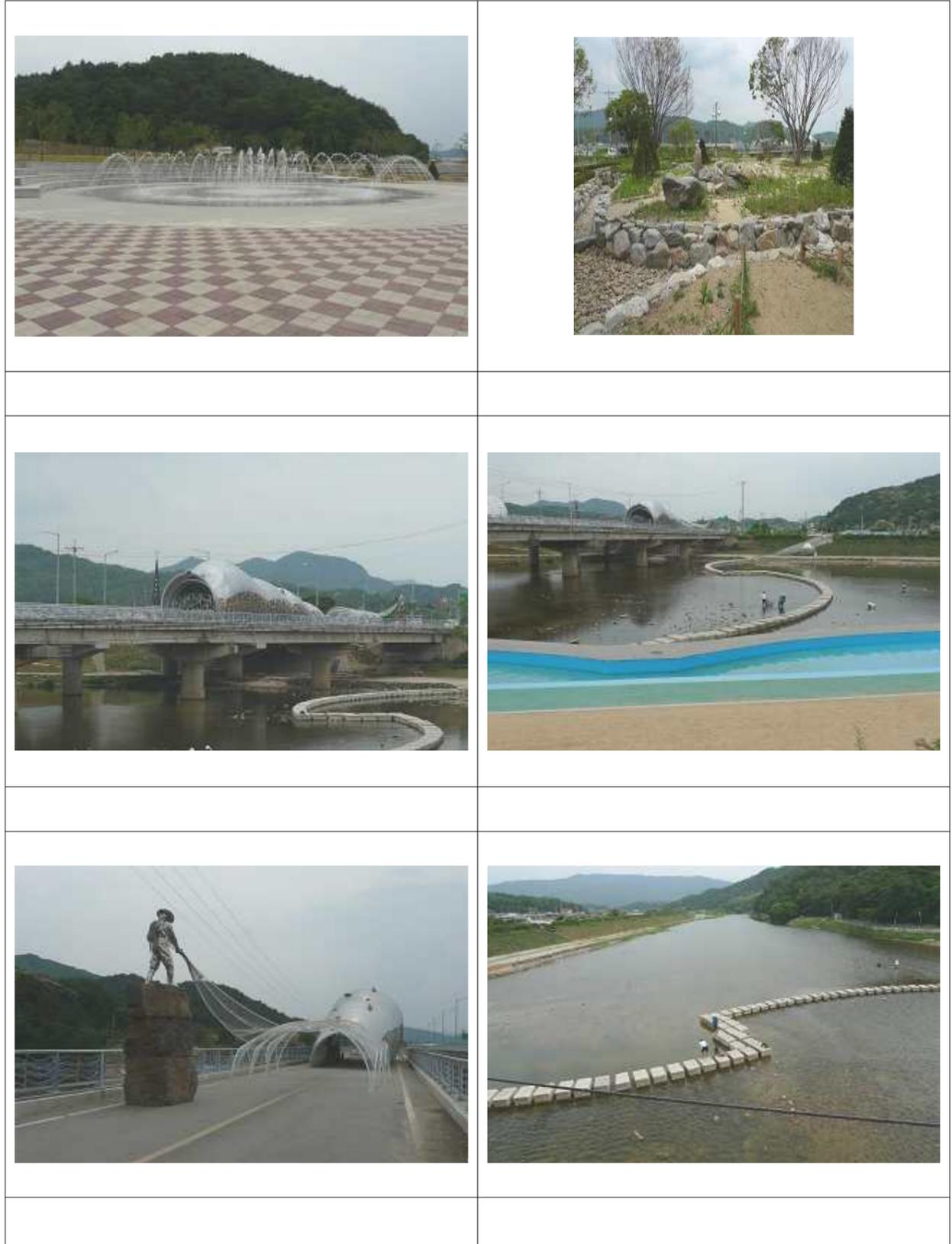
	
문곡권역 하늘샘 체육공원	문곡권역 문곡2리 하늘샘마을 등산로 안내판
	
문곡권역 팬션 신축	문곡권역 체육공원 휴게소
	
문곡권역 체육공원	문곡권역 수영장 및 체험장

## 7) 강원 철원

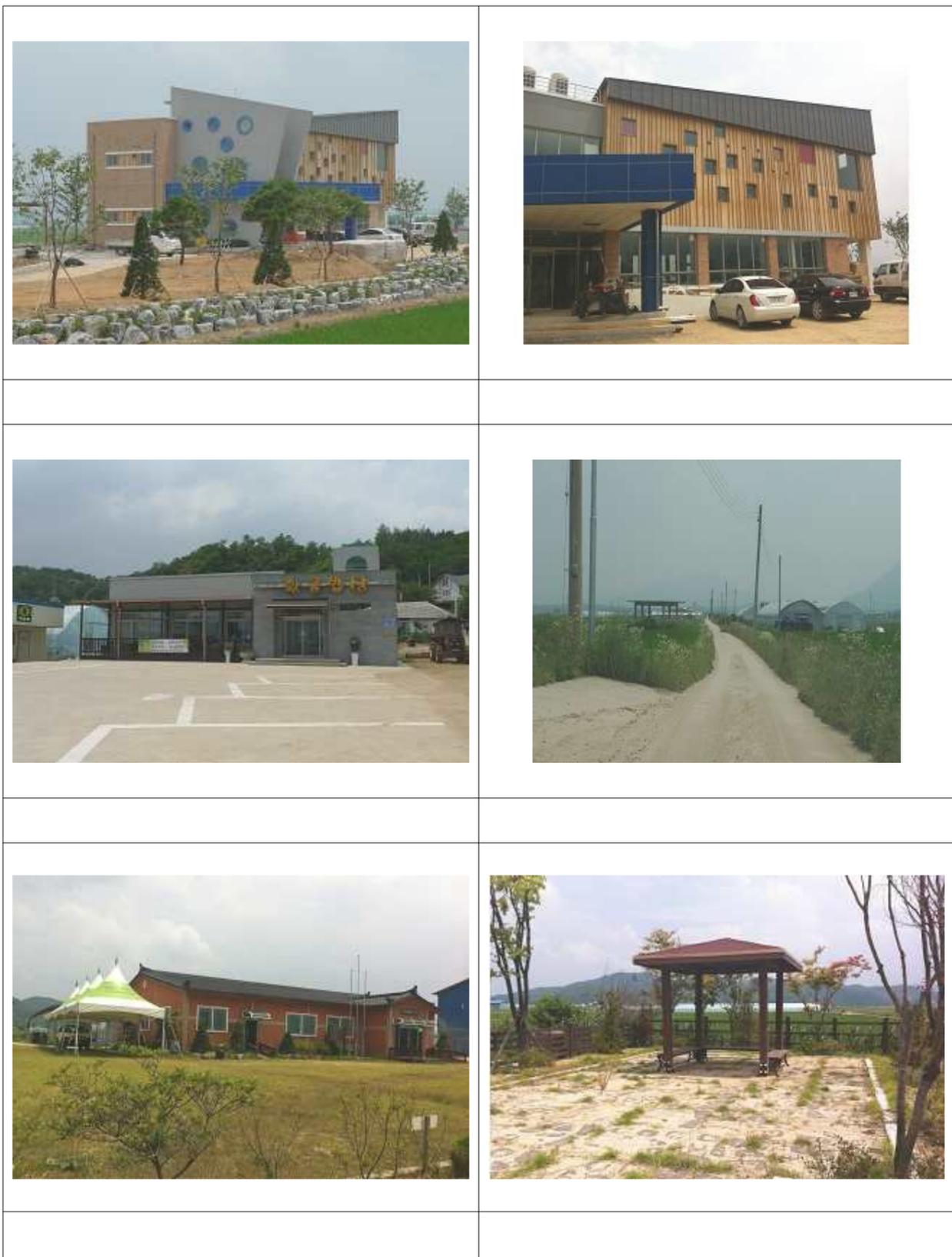
대상사업		
살기 좋은 지역만들기 (2007)	남대천 쉬리마을	완료
국토환경디자인 시범사업 (2010)	자연과 소통하는 청정 철새마을 기반시설조성 시범사업	계획수립완료
농촌마을종합개발사업 (2009)	철원학마을	완료



대상지자체	강원 철원	공모사업	살기좋은 지역만들기
사업명(시행년도)	남대천 쉬리마을 (2007)		
	사업개요		
위치	강원 철원군 김화읍 학사1~5리, 청양4리 등		
사업기간	2007		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	주민과 함께 특색있고 쾌적하며 아름다운 쉬리마을만들기 사업을 통해 김화권의 관광테마지역조성		
주요사업	<p>하드웨어사업 : 쉬리거리만들기, 남대천 그린투어 거점조성, 김화공동체관 건립, 남대천 제방가꾸기, 테마골목 만들기</p> <p>소프트웨어사업 : 쉬리마을 다슬기축제개최, 주민공동체복원, 주민소득증대 프로그램 개발 등</p>		
추진경위	-		
사업위치도	-		



대상지자체	강원 철원	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	학마을권역 (2009)		
사업개요			
위치	강원도 철원군 동송읍 오덕2리, 4리, 5리, 6리		
사업기간	2009		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	비전 : 오대쌀과 한탄강이 이루는 명품 학마을권역 목표 : 소득형 농촌마을, 문화형 농촌마을, 체험형 농촌마을 추진전략 : 오대쌀 명품화, 웰빙농산물의 활성화, 생활공간정비, 사회복지시설확충, 대야잔평센터 건립, 서바이벌 레저체험, 학저수지 생태관광, 오대쌀활용 농촌관광		
주요사업	문화복지시설 : 학마을 권역회관(대야잔형) 부대시설 조성 경관시설 : 아름다운 마을길 조성, 경관상징물 조성, 등산로/생태관찰로 및 쉼터 조성 소득기반시설 : 쌀와인(포도)가공공장 조성, 학마을 농업체험교육농장, 도자기소득사업장 조성, 학마을 오대쌀밥집 조성 역량강화 : 주민교육, 홍보마케팅, 브랜드개발, 정보화구축, 권역컨설팅, 마을경영지원		
추진경위	-		
사업위치도	 <p>출처 : 강원타임즈블로그 <a href="http://blog.daum.net/kaodasi2003/8916334">http://blog.daum.net/kaodasi2003/8916334</a></p>		



## 8) 강원 화천

대상사업	
살기좋은 지역만들기 (2000)	토고미마을
살기좋은 지역만들기 (2007)	생태형 지역만들기(하늘빛 호수마을)
희망마을만들기 (2011)	다목마을 오감나들이 사업
농촌마을종합개발사업	토고미권역(2004), 파로호권역(2007), 금빛물결(2010)



대상지자체	강원 화천	공모사업	희망마을만들기
사업명(시행년도)	다목마을 오감나들이 사업 (2011)		
사업개요			
위치	강원도 화천군 상서면 다목리 일대		
사업기간	2009		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	감성마을 주변지역을 대상으로 상가간판개선, 방문객센터조성, 출렁다리 조성 등 기존 마을지역과 연계한 사업내용 실시		
주요사업	-		
추진경위	-		
사업위치도	-		

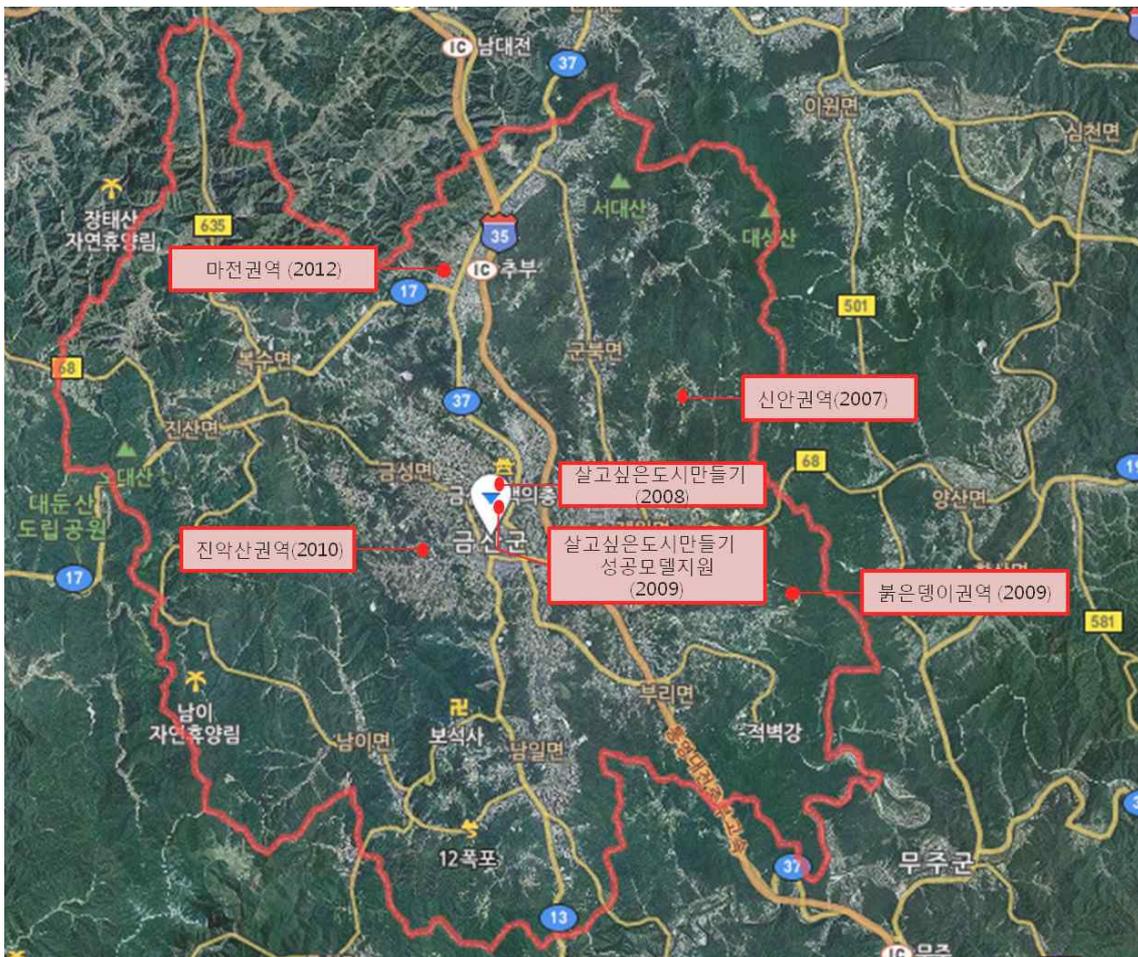




## 2. 충청권역 사업현장 실태조사

### 1) 충남 금산

대상사업		
살고싶은 도시만들기 -계획수립지원(2007)	『금산의 아주 특별한 School complex』	확인불가
살고싶은 도시만들기 시범도시 (2008)	『소통과 어울림의 중부권 문화배움터 만들기 -금산 다락원 기능 확충사업』	완료
살고싶은 도시만들기 -성공모델지원 (2009)	『중부 내륙권을 대표하는 도시재생형 문화도시』	완료
살기 좋은 지역마을만들기 (2007)	『수동고을 적벽강 생명마을』	확인불가
농촌마을개발사업 일반 농산어촌	신안권역(2007)	완료
	진악산권역(2010)	사업 중
	마전권역(2010)	사업 중
	붉은땀이권역(2011)	사업 중



대상지자체	충남 금산	공모사업	살고싶은 도시만들기-시범도시
사업명(시행년도)	소통과 어울림의 중부권 문화배움터 만들기-금산 다락원 기능 확충 사업(2008)		
사업개요			
위치	충청남도 금산읍 금성면 양정리 일원		
사업기간	2008.~ 2009		
사업비(실제소요)	총 145.7억원(살도사업 지원비 18억원, 군비 77.7억원, 민자 50억원)		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 금산 고유의 예술문화 정체성을 발굴 육성</li> <li>• 문화예술 창작여건 및 교육여건 조성</li> <li>• 참여·생산형 문화공간 조성</li> <li>• 주민의 참여 및 관리기능 확대</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국토부 지원사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시설조성 사업 : 교육 컨벤션 센터 조성, 다목적 야외광장 조성</li> <li>- 프로그램 사업 : 문화예술인육성 프로젝트, 아마추어 예술인 발표회, 주민문화예술 육성교육, 선진도시 견학</li> </ul> </li> <li>• 기타 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 금산갤러리 건립, 예술의 길 조성, 문화예술 에코공원조성, 문화예술지원사업, 교육문화관 건립</li> </ul> </li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007 : TF회의 8회(계획수립, 현장조사, 주민의견수렴 등) 전문가 포럼 2회, 워크숍 3회 다락원 이용자, 주민 등 설문조사 실시 금산군 공무원 설문조사 실시</li> <li>• 2008 : 살고싶은 도시만들기 시범도시 선정 시범사업 설명회, 전문가 포럼 시설조성 사업 착공</li> <li>• 2009 : 시설조성사업 준공</li> </ul>		
사업위치도			



대상지자체	충남 금산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	신안권역(2007)		
사업개요			
위치	충청남도 금산군 제원면 길곡리 일원		
사업기간	2007.~ 2011.		
사업비(실제소요)	총 60억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건강한 농촌</li> <li>• 즐길만한 농촌</li> <li>• 활력있는 농촌</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 희망센터, 꽃길조성, 테마소공원, 전통생활환경시설, 미생물발효시설</li> <li>• 경관계획수립, 역량강화사업</li> <li>• 마을제당복원, 약초건조시설, 인삼가공시설, 산책로</li> <li>• 전통담장 및 벽화거리, 한밭과원살리기</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007. 기본계획수립</li> <li>• 2008. 세부설계 미 시설물 공사</li> <li>• 2011. 사업완료</li> </ul>		
사업위치도			



신안권역 도로 입구에 상징조형물 설치



신안권역 조팝꽃 피는 마을



신안권역 농촌인성학교



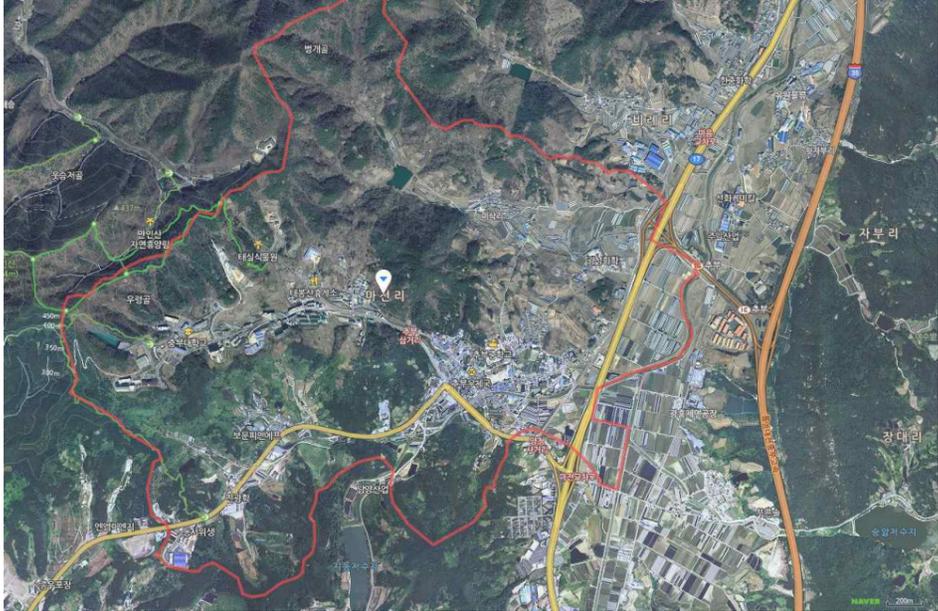
신안권역 농촌인성학교 내부



신안권역 센터 앞 숙소 및 광장



신안권역 조팝꽃 피는 마을 상징 깃발

대상지자체	충남 금산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	마전권역(2010)		
사업개요			
위치	충청남도 추부면 마전리 일원		
사업기간	2010.3~2014.		
사업비(실제소요)	총 70억원		
기본방향	-		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 종합문화센터건립</li> <li>• 재래시장활성화</li> <li>• 추풍천가꾸기</li> <li>• 체육공원조성사업</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2010. 기본계획수립</li> <li>• 2011. 세부설계</li> <li>• 2012. ~ 현재 시설물 공사 중</li> </ul>		
사업위치도			



마전시장 확장실 및 도로정비



마전시장 앞 보도 정비



마전시장 정비



마전권역 복합문화센터 조감도



마전권역 도로 및 하천주변 정비



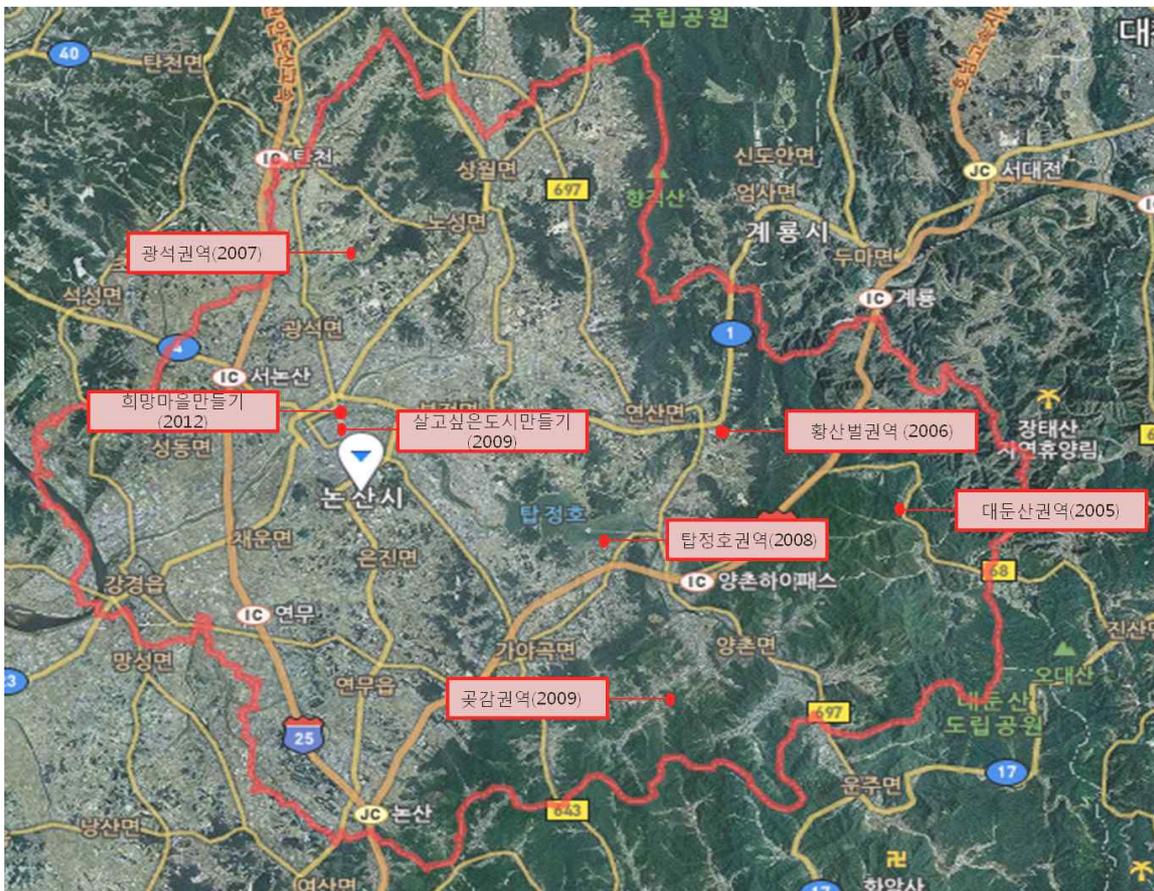
마전권역 도로 및 하천주변 정비

대상지자체	충남 금산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	붉은땀이권역(2010)		
사업개요			
위치	충청남도 제원면 용화리, 금성리 일원		
사업기간	2010.3 ~ 2014.		
사업비(실제소요)	총 58 억원		
기본방향	-		
주요사업	-		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2010. 기본계획 수립</li> <li>• 2011. 세부설계</li> <li>• 2012.~ 현재 시설물 공사 중</li> </ul>		
사업위치도			

	
붉은땀이 권역 교육회관 안내	회관 앞 진입로
	
권역주민의 교육을 위한 한옥회관 전경	회관 한옥 안마당
	
붉은땀이 권역 농촌전통테마마을 회관	붉은땀이 권역 농촌전통테마마을 회관

## 2) 충남 논산

대상사업		
살고싶은 도시만들기 -시범도시(2009)	『입영추억거리 만들기를 통한 논산 원도심 재생』	사업완료
살고 좋은 지역만들기(2007)	『햇빛촌 바람산 만들기』	파악 안 됨
희망마을가꾸기(2013)	『화지 시장골 희망마을』	사업완료
농촌마을개발사업 일반 농산어촌	황산별권역(2006)	완료
	광석권역(2007)	사업 중
	대둔산권역(2008)	사업 중
	곶감권역(2009)	사업 중
	탑정호권역(2010)	사업 중



대상지자체	충남 논산	공모사업	살고싶은 도시만들기(2009)
사업명(시행년도)	『입영추억거리 만들기를 통한 논산 원도심 재생』 (2009)		
사업개요			
위치	충남 논산시 논산역 일원		
사업기간	2009.~ 2010.		
사업비(실제소요)	총 69억원(살도사업 지원비 15억원, 기타국비 33억원, 시비 21억원)		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 입영자원을 활용한 원도심 재생과 지역경제 활성화로 ‘활력도시 기반 구축’ <ul style="list-style-type: none"> <li>- 논산역 주변 상가 및 화지전통시장을 연계한 원도심 재생</li> <li>- 입영자원을 활용한 특화발전전략 수립</li> <li>- 거버넌스 구축을 통한 원도심 재생 참여 확대</li> <li>- 축제를 통한 웰빙4계절 특산물 판매로 지역경제 활성화</li> </ul> </li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국토부 지원사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 입영테마 열린광장 조성(논산역광장 재정비) : 입영테마광장조성, 휴게시설 설치</li> <li>- 건강한 입영생태 산책로 조성 : 저탄소 녹색거리 조성, 종교천 경관공원 조성등</li> </ul> </li> <li>• 기타 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 안전한 추억의 입영거리 조성사업(시장로, 역전로 재정비사업)</li> </ul> </li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2006~2008 : 추억의 육군훈련소 병영 체험 축제</li> <li>• 2008 : 논산시 살고싶은 도시만들기를 위한 주민의식조사 논산시 살고싶은 도시만들기 퀴즈이벤트 충청권 도시대학 참여, 살고싶은 도시만들기 지역사회 간담회 도시대상 수상, 살고싶은 도시만들기 TF팀 토론회 살고싶은 도시만들기 지역협력회의 육군훈련소-논산시 활력도시 만들기 MOU체결 살고싶은 활력도시 만들기 추진협의회</li> <li>• 2009 : 살고싶은 활력도시 만들기 자문회의 살고싶은 도시만들기 시범도시 선정</li> </ul>		
사업위치도			



대상지자체	충남 논산	공모사업	희망마을만들기(2012)
사업명(시행년도)	『화지 시장골 희망마을기』 (2010)		
사업개요			
위치	충청남도 논산시		
사업기간	2010.~ 2011.		
사업비(실제소요)	• 총 4 억원		
기본방향			
주요사업			
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2010. 건축물설계</li> <li>• 2011. ~ 현재 건축물 시공 중</li> </ul>		
사업위치도			



화지 시장골 도로



화지 시장골 도로



화지 시장골 희망마을 센터



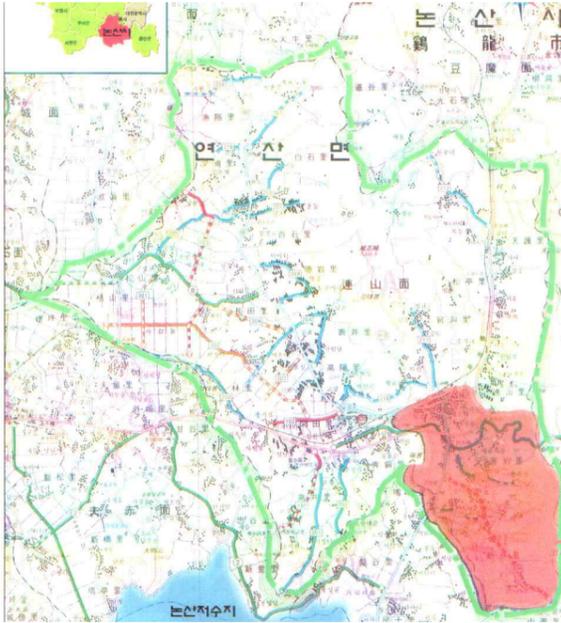
화지 시장골 희망마을 노인회관, 마을회관, 도서관



화지 시장골 희망마을 옥외광장



화지 시장골 희망마을 옥외광장 및 마을회관

대상지자체	충남 논산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	황산벌권역(2006)		
사업개요			
위치	충청남도 논산시 연산면 연산리 일원		
사업기간	2006.3~2010		
사업비(실제소요)	총 70억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 그림되는 마을만들기</li> <li>• 농특산물 경쟁력 불어넣기</li> <li>• 자부심 넘치는 마을만들기</li> <li>• 모두가 주인되는 마을 만들기</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 그림되는 마을만들기 : 경관농업관광 인프라구축, 담장정비, 소류지생태체험장, 그린투어센터, 권역순환도로, 잣나무숲 체험장</li> <li>• 농특산물 경쟁력불어넣기 : 주말농장활용, 대추가공유통센터, 대추축제거리 조성, 친환경공동축사, 표고버섯재배사</li> <li>• 자부심 넘치는 마을만들기 : 신암리 마을회관 신축, 마을연결도로, 안내판, 등산로</li> <li>• 모두가주인되는 마을만들기 : 관광상품개발, 브랜드개발 및 홍보, 주민역량강화</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2006. 기본계획수립</li> <li>• 2007. 세부설계</li> <li>• 2008.~ 2010 시설물공사 및 준공</li> </ul>		
사업위치도			



황산벌등지 안내



황산벌권역 사업 안내판



황산벌등지 도농교류센터



황산벌등지 도농교류센터 내부



황산벌권역 마을 담장 정비



황산벌권역 주말농장

대상지자체	충남 논산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	광석권역(2007)		
사업개요			
위치	충남 논산시 광석면 사월리 일원		
사업기간	2008.~ 2012.		
사업비(실제소요)	총51억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농업소득증대 : 고품질 농산물의 명품브랜드 육성 및 유통체계 구축으로 소득향상</li> <li>• 도농교류확대 : 농촌다움의 보전과 쾌적한 정주공간 조성, 농촌체험 증대</li> <li>• 지역역량강화 : 원활한 사업추진과 지역주민 역량강화를 위한 리더양성</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화복지시설 : 다목적회관, 마을회관리모델링</li> <li>• 소득기반 : 농산물유통단지, 가공센터</li> <li>• 농촌관광 : 조형물설치, 종합안내시설, 과수체험기반시설, 가로수식재</li> <li>• 운동휴양 : 쉼터조성, 산책로조성</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007. 기본계획서 작성</li> <li>• 2008. 세부설계</li> <li>• 2009~2012 : 시설물 공사 및 준공</li> </ul>		
사업위치도			

광석권역 마을 도로 주변 휴식공간	광석권역 마을 딸기 체험장
광석권역 딸기 가공공장	광석권역 환경교육관
광석권역 마을 진입로 도로 포장	광석권역 마을 정자

대상지자체	충남 논산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	대둔산권역(2008)		
사업개요			
위치	충남 논산시 벌곡면 대덕리 일원		
사업기간	2008.3~2012		
사업비(실제소요)	총 58억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을만들기 : 농촌경관정비, 농업경관의 관광자원화, 주거환경정비</li> <li>• 희망만들기 : 고부가가치 농산물 개발, 도농 교류를 통한 농산물 직거래</li> <li>• 행복만들기 : 교류인구 및 유입인구의 증가, 지역축제의 활성화</li> <li>• 인재만들기 : 분야별 외부 pool 구성, 선진지와의 지속적인 교류</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을만들기 : 생활환경개선사업, 돌담정비, 산책로 및 꽃길조성, 권역안내판 등</li> <li>• 행복만들기 : 예절교육관, 황토방쉼터, 잔디광장, 마을회관리모델링</li> <li>• 희망만들기 : 종합복지센터, 농촌박물관, 농산물가공시설, 특산물 판매장</li> <li>• 지역역량강화 : 컨설팅, 홍보마케팅, 정보화구축, 주민역량강화, 권역운영지원</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2008. 기본계획 수립</li> <li>• 2009. 세부설계</li> <li>• 2010~2012 : 시설물공사 및 준공</li> </ul>		
사업위치도			



대둔산 권역 농촌마을 안내도



대둔산 권역 농촌체험축제



대둔산 권역 종합복지센터



대둔산 권역 예절교육관



대둔산 권역 조롱박 터널



대둔산 권역 야영촌

대상지자체	충남 논산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	꽃감권역(2009)		
사업개요			
위치	충청남도 논산시 양촌면 중산리 일원		
사업기간	2009. ~ 2013.		
사업비(실제소요)	총 40 억원		
기본방향			
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 권역센터</li> <li>• 오토캠핑장</li> <li>• 경관정리사업</li> <li>• 지역역량강화사업</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009. 기본계획서 작성</li> <li>• 2010. 세부설계</li> <li>• 2010. ~ 현재 시설물 시공 중</li> </ul>		
사업위치도			

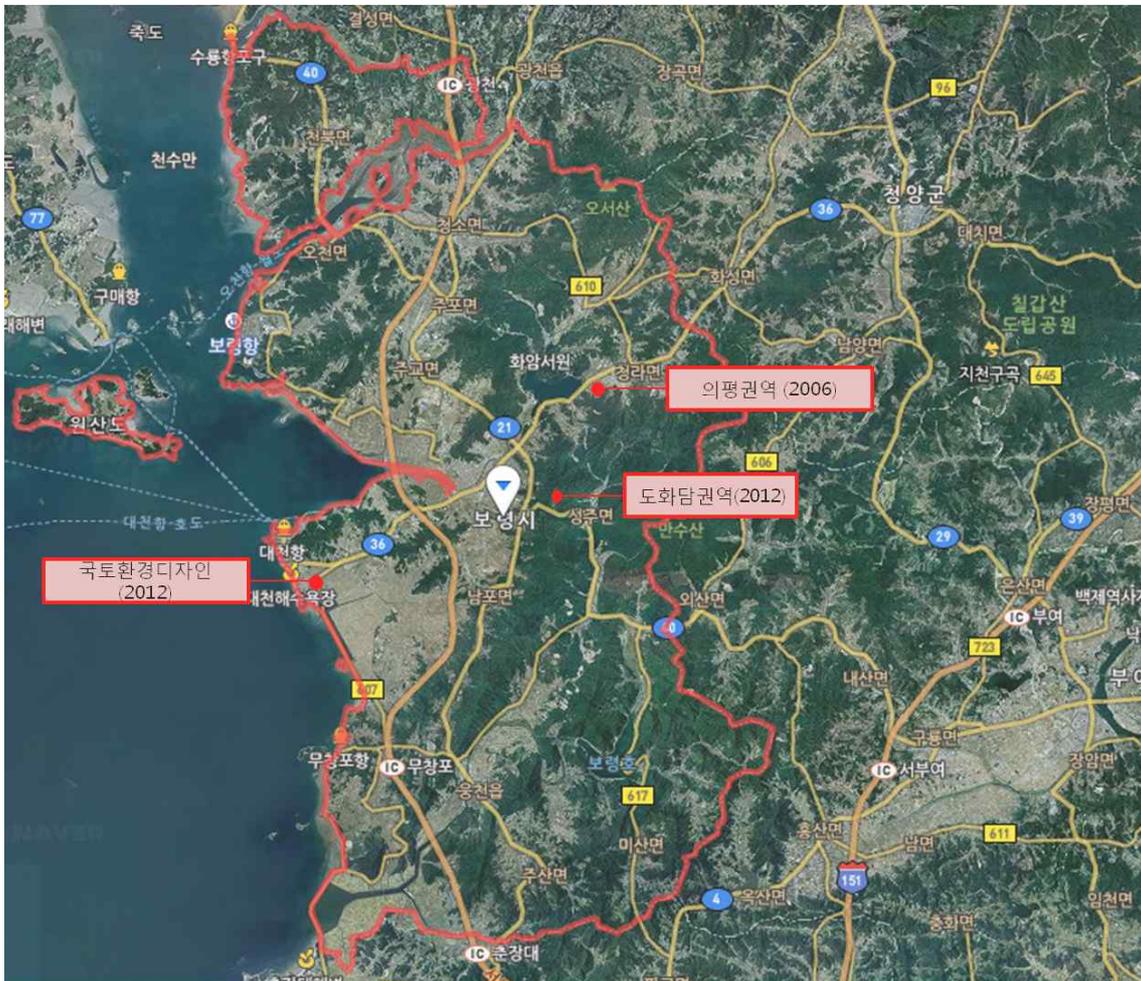


대상지자체	충남 논산	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	탐정호권역(2010)		
사업개요			
위치	충청남도 논산시 가야곡면 병암리 일원		
사업기간	2010 ~ 2014		
사업비(실제소요)	총 40억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생활, 영농권이 동일한 소권역단위 개발 : 주민주도의 상향식 개발</li> <li>• 경관개선, 기초생활환경정비, 소득기반확충, 농촌공간정비 : 농촌정주여건개선</li> <li>• 지역의 잠재자원 특성화 : 주민소득기반확충</li> <li>• 농촌다움 유지, 보전 : 농촌 어메니티개발 및 보전</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화복지시설 : 다목적교류시설, 주민문화시설, 주민쉼터</li> <li>• 소득기반시설 : 유통가공시설, 휴양농시설</li> <li>• 경관시설 : 경관조성</li> <li>• 지역역량강화 : 주민역량강화교육, 권역정보화, 홍보마케팅, 권역컨설팅, 마을경영지원</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2010. 기본계획수립</li> <li>• 2011. 세부설계</li> <li>• 2011~2014. 시설물 공사 및 준공</li> </ul>		
사업위치도			

위원장, 사무장 면담조사	탐정호 전경
탐정호권역 다목적교류센터	탐정호권역 주민문화센터
탐정호권역 병암1리 새마을회관(위원장 사무소)	탐정호권역 병암1리 새마을회관 내부

### 3) 충남 보령

대상사업		
살고싶은 도시만들기(2010)	『확인요망』	확인불가
국토환경디자인(2010)	『대전 해수욕장 워터 프론트 디자인 리노베이션 프로젝트』	완료
농촌마을개발사업 일반 농산어촌	도화담권역(2012)	기본계획 후 세부설계 중
	의평권역(2012)	기본계획 후 세부설계 중



대상지자체	충남 보령	공모사업	국토환경디자인 시범사업
사업명(시행년도)	대천 워터프론트(2010)		
사업개요			
위치	충청남도 보령시 대천해수욕장 일대		
사업기간			
사업비(실제소요)			
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 품격있는 국토환경에 걸맞는 디자인 개선과 쾌적한 도시환경의 질적 향상을 위해 지역의 정체성을 반영한 건축디자인 시범사업 시행</li> <li>• 해양관광을 중심으로 다양한 문화가 만나는 개성있는 장소성 개발로 지역활성화의 비전제시</li> <li>• 근대부터 사랑받는 관광지로서 대천의 풍경을 살리는 수변 오픈스페이스 정비를 통해 워터프론트의 공공성 회복</li> <li>• 개발위조로 정비된 공간의 재정비를 통하여 수변경관개선과 정체성이 분명한 공간으로 계획</li> <li>• 주변관광지와 연계시킨 관광루트를 계획하여 계절정 편중 극복</li> <li>• 상업지와 수변을 단절하는 요소를 개선하고 기존의 건축물 외관 및 개성있는 간판디자인 정비를 국제관광휴양지에 어울리는 친수 문화 공간으로 조성</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수변공간에 어울리는 오픈뷰를 활성화하여 시각적 개방감 및 볼거리 제공과 가로시설물에 대한 통합디자인을 개발하여 해양관광도시의 정체성 형성 및 이미지 제고</li> <li>• 다양한 보행자 공간의 확보와 환경 형성을 통해 다양한 표정을 지닌 매력적이고 걷고 싶은 거리 조성</li> <li>• 불법적이고 무질서한 건물입면을 정비하여 대천해수욕장 테마거리 조성사업과 연계한 아름다운 가로경관과 보행자의 편의를 고려한 공간연출로 사계절 관광지로서의 위상제고 및 도시의 품격 추진</li> </ul>		
추진경위	2010.05.24 건축디자인 시범사업 발주 2010.06.28 건축디자인 시범사업 제안서 접수 2010.07.14 사업자 선정 제안 제1차 디자인 검토 회의 2010.07.26 제 1차 디자인 검토 회의 2010.08.03 사업자 계약 2010.08.09 사업자 착수계 제출 및 기초 현황 조사 실시 2010.09.02 착수보고회 개최 2010.09.08 1차 주민설명회 실시 2010.09.30 디자인 실무 회의 2010.10.11 주민참여선진지 견학 2010.10.15 디자인 실무자 회의 2010.11.02 제2차 디자인 검토회의 2010.11.12 디자인 실무자 회의 2010.11.27 방문자 설문조사 2010.12.01 디자인 실무자 회의, 상가 입주자 설문조사 2010.12.15 제3차 디자인 검토회의 2010.12.30 디자인 실무자 회의 2011.01.17 건축협의회 자문, 디자인 실무자 회의 2011.02.21 해수인입펌프시설 자문 2011.02.28/03.10/03.18 디자인 실무자 회의 2011.03.31 보령시 중간보고		



대천 워터프론트디자인 가로 정비



대천 워터프론트디자인 가로 정비



대천 워터프론트디자인 광장



대천 워터프론트디자인 상징조형물



대천 워터프론트디자인 광장



대천 워터프론트디자인 광장

#### 4) 충남 서천

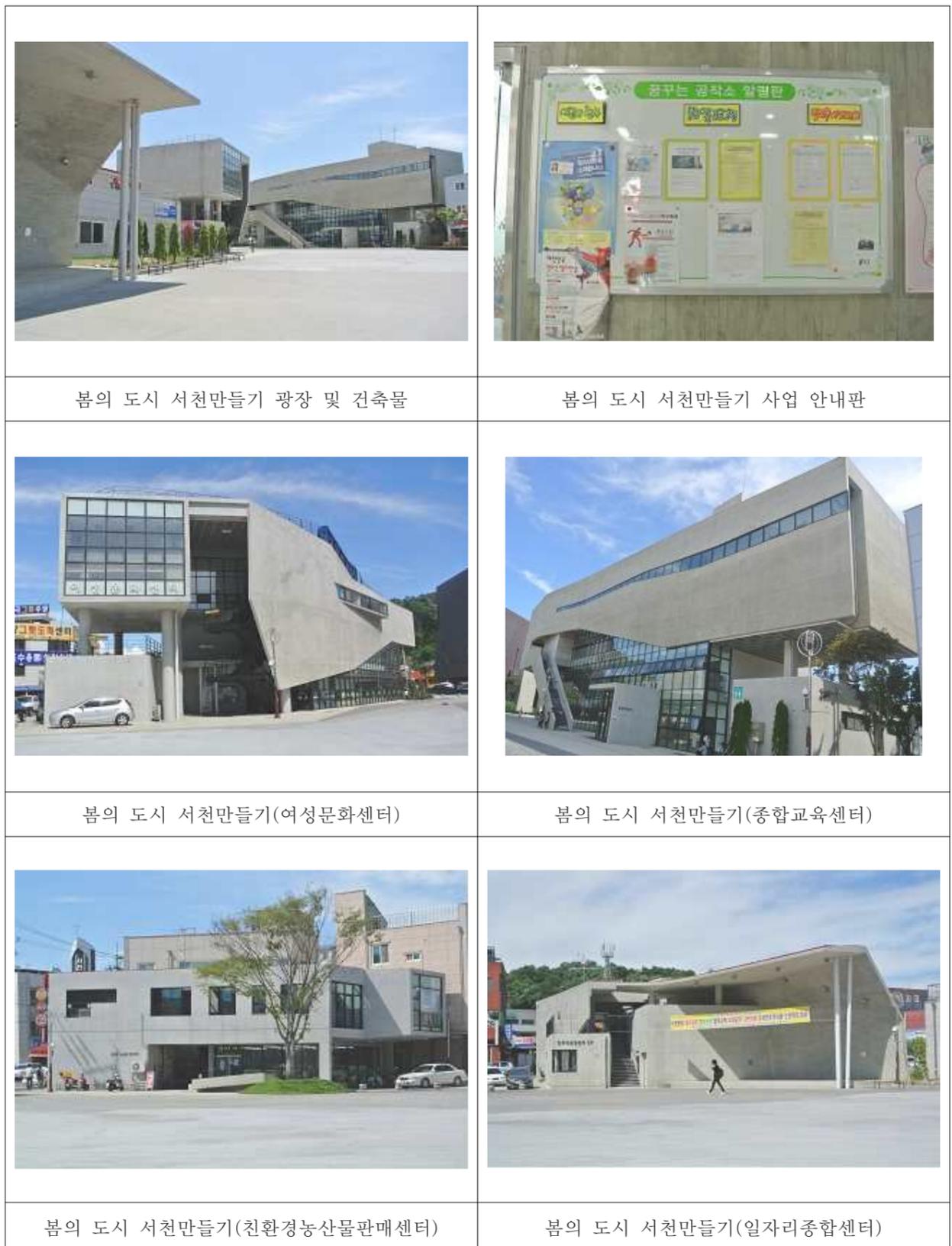
대상사업		
문화역사마을 가꾸기 (2005)	『동자복마을』	사업완료
살고싶은 도시만들기 -시범도시(2007)	『봄의 도시 서천만들기』	사업완료
농촌마을리모델링(2013)	『도심 속 녹색 생활공간 조성사업』	기본계획 수립 중
농촌마을개발사업 일반 농산어촌	길산루권역(2005)	완료
	물버들권역(2007)	계획수립완료
	비인권역(2010)	사업시행 중
	기산권역(2011)	사업시행 중
	동백꽃권역(2012)	계획수립중

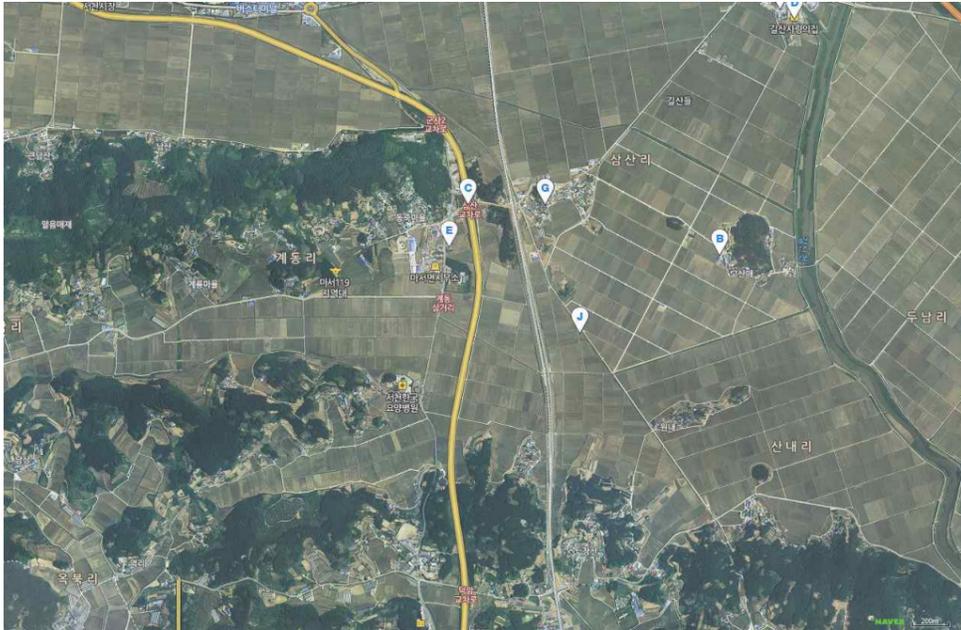


대상지자체	충남 서천	공모사업	문화역사마을가꾸기
사업명(시행년도)	『동자북마을』 (2005)		
사업개요			
위치	충청남도 서천군 한산면 동산리		
사업기간	2005.~ 2007.		
사업비(실제소요)	30억원(중앙 20억, 지방비 10억)		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 삶의 질과 안정을 우선시하는 건강안전도시 : 건강도시 인프라/프로그램</li> <li>• 신인본주의(New Humanism) : 삶의 질적 향상 도모</li> <li>• 상생과 조화 : 지속가능한 건강도시</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화계승시설 4동, 마을회관 1동, 동자북 영농사업, 마을환경정비사업, 소곡주 제조 시설 등</li> <li>• 소프트웨어사업의 이유와 내용 : 지역역량강화사업, 소곡주 제조 체험</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2005. 지원사업 선정</li> <li>• 2007. 사업 완료</li> </ul>		
사업위치도			

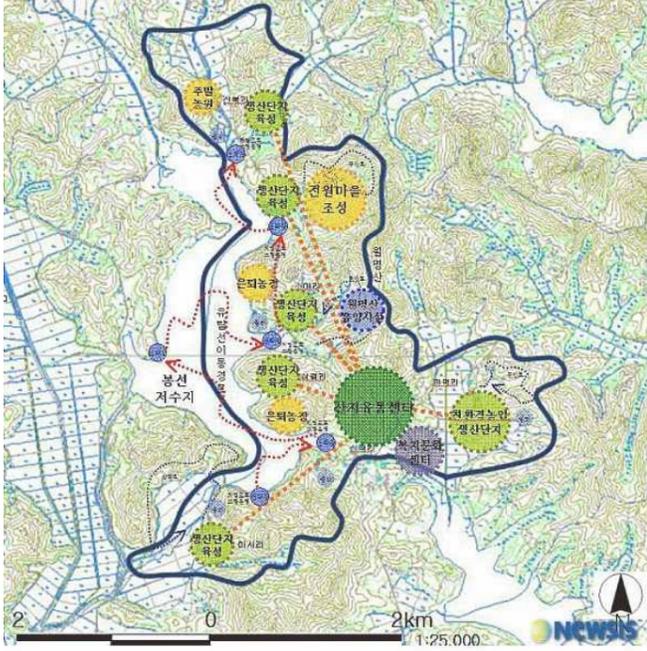
동자북마을 종합안내도	동자북과 건축물
동자북마을 문화역사 계승시설	동자북마을 문화역사 계승시설 사무소
동자북마을 문화역사 계승시설 사무소 내부	동자북마을 문화역사 계승시설 안내도

대상지자체	충남 서천	공모사업	살고싶은 도시만들기-시범도시
사업명(시행년도)	『봄의 도시 서천만들기』 (2007)		
	사업개요		
위치	충남 서천군 서천시장부지 일원		
사업기간	2007.~2009.		
사업비(실제소요)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계획비(1억3천만원)를 지원 받음</li> </ul>		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자치-문화축 : 주민자치를 통한 문화발전소 만들기</li> <li>• 환경-경제축 : 도시환경정비를 통한 경제발전소 만들기</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 봄의 마을사업 : -문화 : 역사도시의 문화중심 만들기 -경제 : 나누어 두배 되는 도시만들기</li> <li>• 봄의 도시사업 : -환경 : 자전거타고 모여드는 봄의 거리 만들기 -자치 : 스스로 주인이 되는 자치마을 만들기</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2006. 3. 문화관광부 공모사업 선정</li> <li>• 2006. 5. 연구용역 계약</li> <li>• 2006. 8 사업추진협의회 결성</li> <li>• 2006. 9 추진협의회 1차 실무회의</li> <li>• 2006. 10 추진협의회 2차 실무회의</li> <li>• 2007. 1 추진협의회 3차 실무회의</li> <li>• 2007. 12 최종보고회</li> </ul>		
사업위치도			



대상지자체	충남 서천	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	길산권역(2007)		
사업개요			
위치	충청남도 서천군 서천읍 삼산리 일원		
사업기간	2006 ~ 2010		
사업비(실제소요)	68억		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 길산천 황금들녘마을</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기초생활시설(상수도, 연결도로, 버스승강장)</li> <li>• 문화복지시설(커뮤니티센터, 마을회관신축)</li> <li>• 소득기반시설(길산 쌀종합처리장, 유기농 퇴비시설)</li> <li>• 농촌관광기반시설(누룽지체험관, 쌀문화거리조성)</li> <li>• 경관사업(진입로경관가꾸기)</li> <li>• 소득시설(쌀 건조시설, 가공공장 등) 등</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1단계 : 친환경 쌀 농업의 발전기반구축</li> <li>• 2단계 : 어메니티 제고를 통한 지역마케팅</li> <li>• 3단계 : 쌀 가공을 비롯한 쌀 연계사업기반</li> <li>• 4단계 : 서천군 친환경 쌀 산업의 거점화</li> </ul>		
사업위치도			

	
길산권역 체험안내판	길산권역 상징조형물
	
길산권역 마을회관	길산권역 쌀 가공공장
	
길산권역 체육시설	길산권역 휴게공간

대상지자체	충남 서천	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	물버들권역(2007)		
사업개요			
위치	충청남도 서천군 마산면 벽오리외 6개리 일원		
사업기간	2007. ~ 2012.		
사업비(실제소요)	총 58 억원		
기본방향	-		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농촌생태 체험장</li> <li>· 삼월리 마을회관 100㎡</li> <li>· 마을쉼터 및 꽃길조성</li> <li>· 생활환경 개선사업</li> <li>· 복분자 공동냉동시설 100㎡</li> <li>· 숙박시설 현대화사업</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007. 기본계획 수립</li> <li>• 2008. 세부설계</li> <li>• 2012. 사업완료</li> </ul>		
사업위치도			

	
물버들 문화활력소 안내판	물버들 문화활력소 안내판
	
물버들권역 복분자 냉동창고	물버들권역 지원센터
	
물버들권역 지원센터 주변 잔디광장	물버들권역 지원센터 주변 농산물판매센터 공사중

대상지자체	충남 서천	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	비인권역(2010)		
사업개요			
위치	충남 서천군 비인면 남당리, 구복리, 울리 일원		
사업기간	2009.3~2011.12		
사업비(실제소요)	총 46억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 행복한 삶터 만들기 : 가로환경 및 생활환경정비</li> <li>· 행복한 일터 만들기 : 농특산물 부가가치 제고, 농촌관광 활성화</li> <li>· 행복한 쉼터 만들기 : 문화 컨텐츠개발 및 운영, 교류 프로그램 개발 및 운영</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기초생활시설 : 행복이 샘솟는 우물, 마을안길정비</li> <li>· 문화복지시설 : 행복나눔터, 비인행복마당</li> <li>· 소득기반시설 : 산채건조장</li> <li>· 농촌관광시설 : 행복문화센터, 마을 안내판</li> <li>· 경관시설 : 가로수경관정비</li> <li>· 환경시설 : 아메니티하천, 오폐수처리시설</li> <li>· 휴양운동시설 : 임벽당정원</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2010. 기본계획수립</li> <li>· 2011. 세부설계</li> <li>· 2012.~ 건축물 및 시설물 공사 중</li> </ul>		
사업위치도			



비인권역 마을 사업 안내판



비인권역 남당리 행복마을 표지석



비인권역 남당리 행복마을 사무소



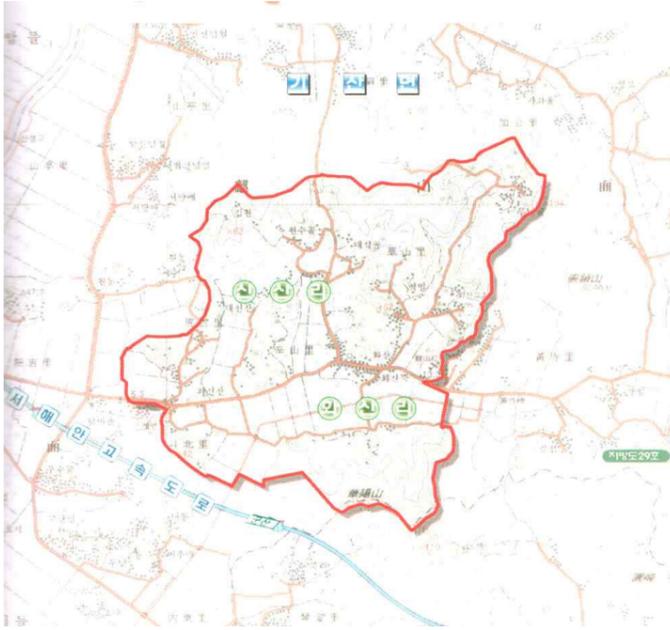
비인권역 남당리 행복마을 사무소 내부



비인권역 남당리 행복마을 사무소 내부



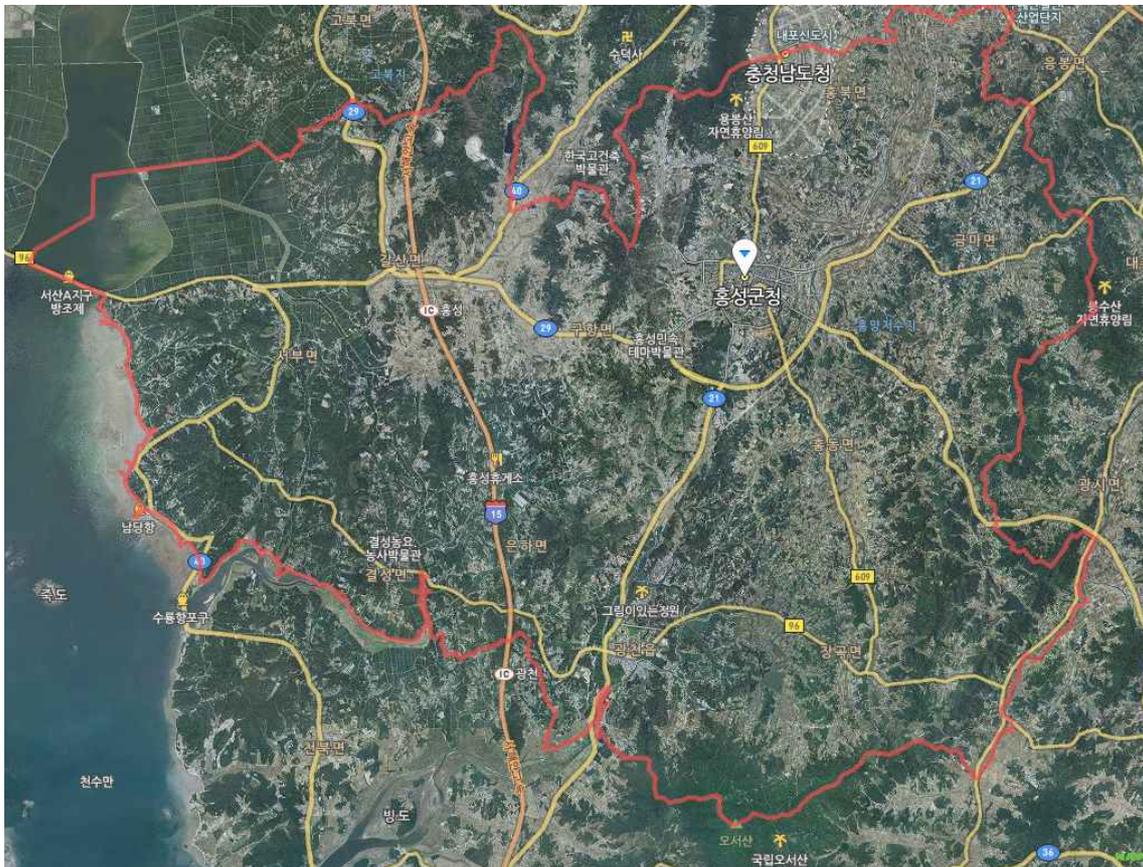
비인권역 남당리 행복마을 사무소 내부

대상지자체	충남 서천	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	기산권역(2011)		
사업개요			
위치	충남 서천군 기산면 화산리, 수출리, 내·외신산리 일원		
사업기간	2011~2015		
사업비(실제소요)	47억		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자연과 사람이 하나되는 어메니티 기산권역</li> <li>- 쾌적한 농촌환경</li> <li>- 매력있는 자연환경</li> <li>- 풍요로운 기산권역</li> <li>- 참여하는 마을</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실시설계용역 : 권역 세부사업 실시설계용역)</li> <li>· 기초생활기반확충 : 화산리 복지회관 리모델링</li> <li>· 지역소득증대 : 연가공시설, 저온저장고, 가공공장, 사무실 등</li> <li>· 지역역량강화사업</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2010. 사업선정</li> <li>· 2011. 기본계획수립</li> <li>· 2012. 세부설계</li> <li>· 2013.~ 건축공사 및 시설공사 중</li> </ul>		
사업위치도			

	
기산권역 면복지회관 리모델링 안내판	기산권역 연재배단지
	
기산권역 연가공공장	기산권역 면복지회관 리모델링 공사

## 5) 충남 홍성

대상사업		
살고싶은 도시만들기(2011)	『확인요망』	확인 불가
국토환경디자인(2011)	『역사도시 홍성 도심활성화 계획』	계획수립완료
농촌마을개발사업 일반 농산어촌	문당권역(2004)	사업완료
	내현권역(2008)	사업 시행 중
	한솔기권역(2010)	사업 시행 중
	천수만권역(2011)	사업 시행 중
	용봉산권역(2012)	계획수립완료



대상지자체	충남 홍성	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	문당권역(2004)		
사업개요			
위치	충청남도 홍성군 문당, 금평, 화신리 일원		
사업기간	2005.~2009.		
사업비(실제소요)	총 67.75억원 *인센티브 4.25억		
기본방향	-		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>기초생활시설 : 진입로정차대, 마을주차장확충, 간이상수도설치, 배수로정비, 농로포장</li> <li>문화복지시설 : 환경농업연구정보센터, 다목적마을회관설치, 마을회관증축 등</li> <li>소득기반시설 : 오리쌀전용도정시설, 건조 저장설비, 친환경농산물포장센터 등</li> <li>농촌관광시설 : 생태체험학습센터, 환경농업역사관, 전통가옥 및 생태에너지체험장 등</li> <li>경관시설운동휴양시설 : 마을조형물 설치, 약수터복원 및 물놀이시설 설치 등</li> <li>환경시설 및 역량강화사업 : 쓰레기수거시설, 생태체험학습장, 환경농업교육관 등</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>2004. 사업대상지 확정</li> <li>2005. 기본계획승인</li> <li>2006. 실시계획 승인</li> <li>2007. 1단계 사업종료</li> <li>2009. 2단계 사업종료</li> <li>2009. 살고싶은 도시만들기 전문가 조정회의</li> <li>2011. 지역홍보관 완료</li> <li>2013. 농어촌 인성학교 선정</li> </ul>		
사업위치도			



문당권역 마을종합안내도



문당권역 마을종합안내 표지판



문당권역 마을정비사업 지원센터



문당권역 마을정보센터



문당권역 마을정비사업 체험학습센터



문당권역 쌀가공공장

대상지자체	충남 홍성	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	내현권역(2008)		
사업개요			
위치	충남 홍성군 내현, 화산, 발현리 일원		
사업기간	2009년 ~ 2013년(5년간)		
사업비(실제소요)	총 41.93억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자꾸만 찾고 싶은 매력 있는 내현</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화복지 : 마을회관 리모델링, 다목적회관</li> <li>• 소득기반 : 농산물유통판매시설, 고사리영농기반확충</li> <li>• 농촌관광 및 환경시설 : 꽃밭미쉼터, 유용미생물배양시설, 정자 쉼터, 야생화 산책로</li> <li>• 지역역량강화 : 리더 및 주민교육, 홍보마케팅, 정보화 구축, 마을경영지원</li> </ul>		
추진경위	2009. 기본계획 승인 2011. 1단계 사업완료 2013. 농어촌인성학교 선정(전국 1위) 2013. 2단계 중		
사업위치도	 <p>2008년 홍성군 내현권역 농촌마을종합개발사업 위치도</p>		

	
내현권역 마을 안내도	내현권역 상징석조물(거북모양)
	
내현권역 전통체험관	내현권역 실습체험장
	
내현권역 연못 조성	내현권역 공작교실 내부모습

대상지자체	충남 홍성	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	한솔기권역(2010)		
사업개요			
위치	홍성군 홍북면 노은, 대인리 일원		
사업기간	2011년 ~ 2015년		
사업비(실제소요)	총 53.84억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 살기 좋은 행복마을 : 문화복지시설 확충, 기초생활시설정비</li> <li>• 역사가 숨쉬는 마을 : 전통문화자원활용, 농촌관광과 연계</li> <li>• 활력 있는 경제마을 : 도농교류 활성화, 소득사업 활성화</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기초생활 : 무선방송장비, 용배수로, 버스승강장</li> <li>• 문화복지 : 마을회관리모델링, 휴게정자, 커뮤니티센터, 다목적광장</li> <li>• 농촌관광 : 권역안내판, 무궁화길조성, 과수체험장</li> <li>• 소득기반 : 농산물가공시설</li> <li>• 지역역량강화 : 교육, 홍보, 컨설팅, 정보화, 마을지원</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009. 사업지구 확정</li> <li>• 2010. 기본계획 수립</li> <li>• 2013. 1단계사업 추진 중, 2단계사업 실시설계 중</li> </ul>		
사업위치도			

한솔기권역 공사감독사무소	한솔기권역 사업조성 투시도
한솔기권역 커뮤니티센터	한솔기권역 커뮤니티센터 내부
한솔기권역 체육시설	한솔기권역 체육시설

대상지자체	충남 홍성	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	천수만권역(2011)		
사업개요			
위치	홍성군 서부면 상황리, 궁리 일원		
사업기간	2011년 ~ 2015년(5년간)		
사업비(실제소요)	총 102.34억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청정바다 천수만권역</li> <li>• 도농상생 천수만권역</li> <li>• 활력이 넘치고 잘사는 천수만권역</li> <li>• 서해바다의 풀류가 있는 천수만권역</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기초생활기반확충 : 방파제 명소화, 어장진입로, 방문자센터, 마을회관리모델링, 휴게정자</li> <li>• 지역소득증대 : 수산물판매장, 해상낚시공원, 저온저장고, 갯벌체험관, 테마마을정비, 경작로정비</li> <li>• 지역경관개선 : 상징물및안내판</li> <li>• 지역역량강화 : 교육, 홍보, 컨설팅, 정보화, 마을지원</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2010. 사업지구 확정</li> <li>• 2012. 기본계획승인</li> <li>• 2012. 1단계사업 실시설계용역 착수</li> <li>• 2013. 1,2차년도 시행계획 승인 중</li> </ul>		
사업위치도	<p>2011년 홍성군 천수만 권역단위 종합정비사업</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1 방파제 명소화</li> <li>2 어장진입로</li> <li>3 방문자센터</li> <li>4 마을회관리모델링</li> <li>5 휴게정자</li> <li>6 수산물판매장</li> <li>7 해상낚시공원</li> <li>8 저온저장고</li> <li>9 갯벌체험관</li> <li>10 테마마을정비</li> <li>11 경작로정비</li> <li>12 상징물 및 안내판</li> </ul>		



천수만권역 전망대



천수만권역 속동갯벌마을 입간판



천수만권역 리모델링 대상건물



천수만권역 갯벌 전경



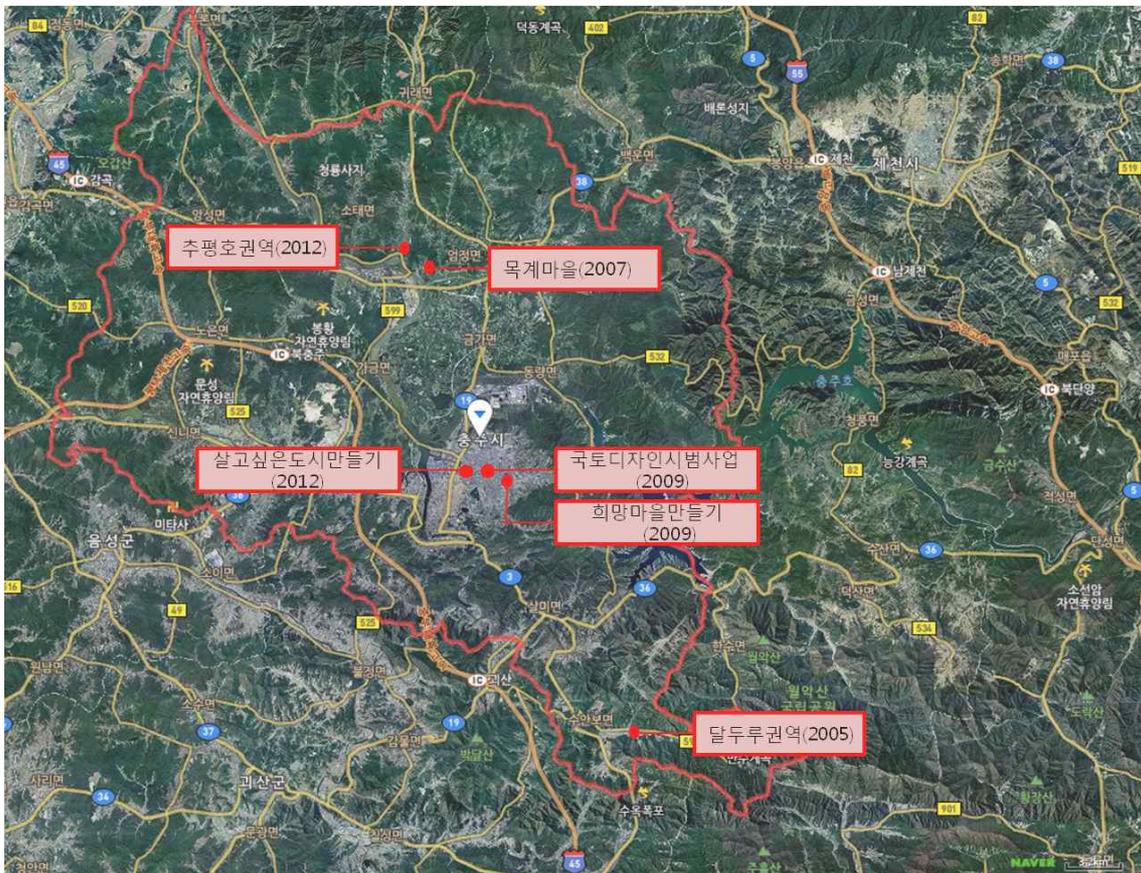
천수만권역 해변 산책로



천수만권역 해변 휴게소

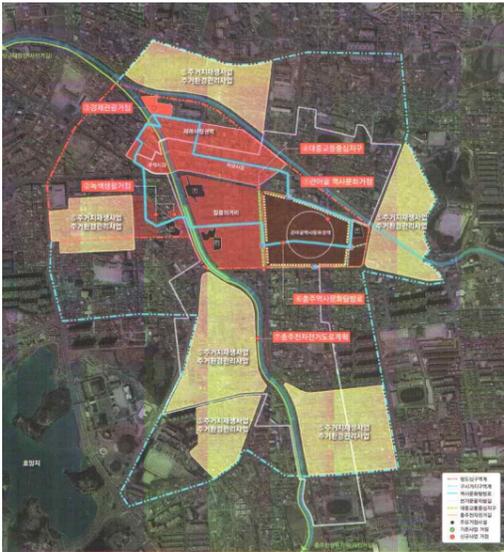
## 6) 충북 충주

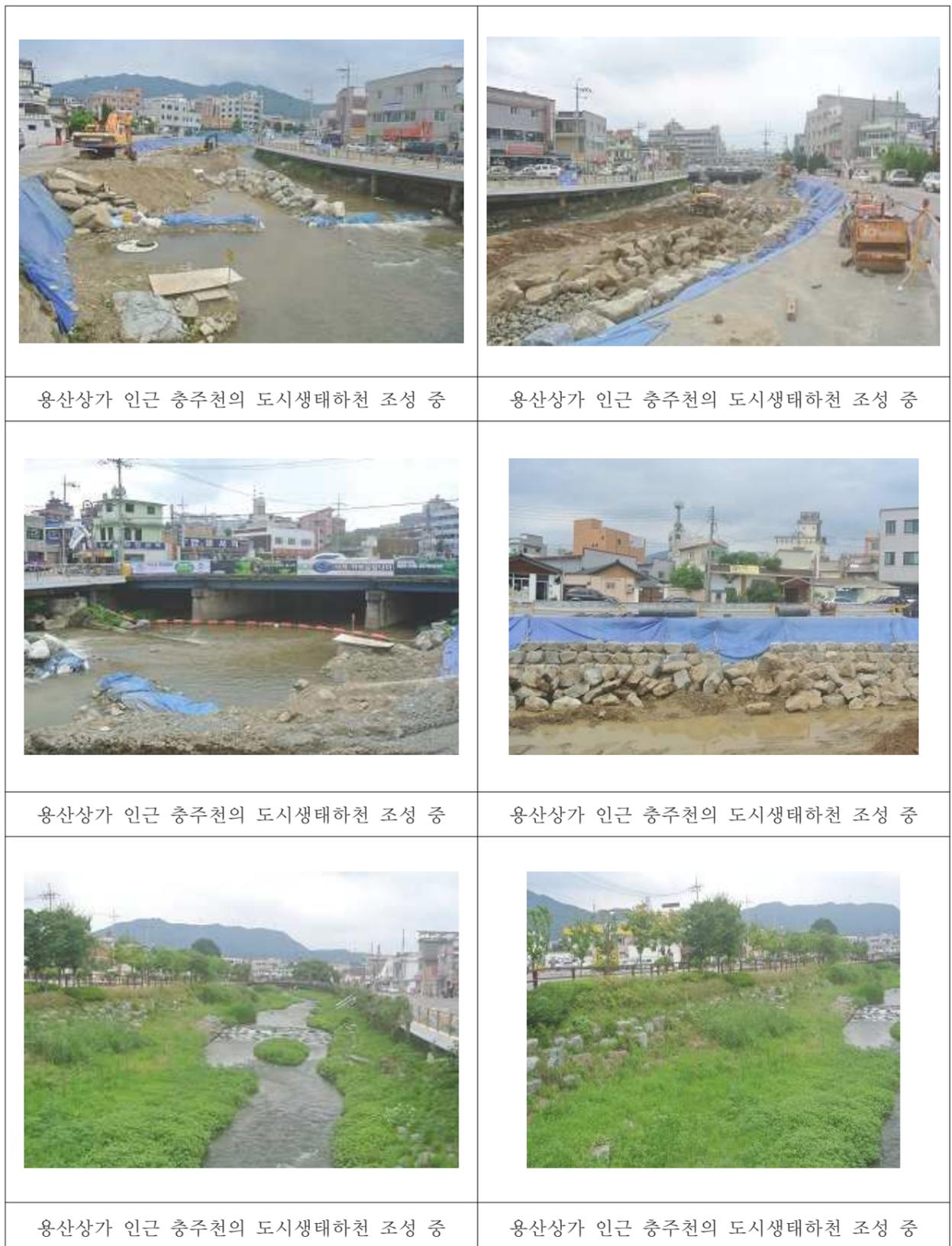
대상사업		
문화역사마을 가꾸기 (2007)	『목계마을』	완료
살고싶은 도시만들기 (2012)	『확인요망』	계획수립완료
국토환경디자인 시범사업 (2009)	『도심 속 녹색 생활공간 조성사업』	공사 중
희망마을만들기 (2011)	『예쁜동네 만들기사업-연수주공2단지』	완료
농촌마을개발사업 일반 농산어촌	달두루권역(2005)	완료
	추평호권역(2012)	계획수립완료



대상지자체	충북 충주	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	목계마을 (2007)		
사업개요			
위치	충청북도 충주시 엄정면 목계리 일원		
사업기간	2007.5~2009.5		
사업비(실제소요)	전체예산 1,500,000,000원		
기본방향	문화역사자연을 느끼고 경험하기 (머리속을 가득 채워가는) 향토음식 먹거리 맛보기 (빈속을 채워가는) 공예품과 농산물 교류하기 (빈손을 채워가는)		
주요사업	목계문화역사마을가꾸기 : 문화역사체험프로그램, 전통토속음식체험, 수공예품체험 교통환경정비 ; 보행로구축, 차량속도 감속시설, 가로등정비, 쉼터구축 주도로내 시설 간판정비 : 근대문화를 기초로한 간판정비, 외관정비 목계동 옛길정비 : 옛길정비		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전체 사업기간 : 2007. 5 ~ 2009. 5 (24개월)</li> <li>• 학술용역기간 : 2007. 5 ~ 2007.11 (6개월)</li> </ul>		
사업위치도			

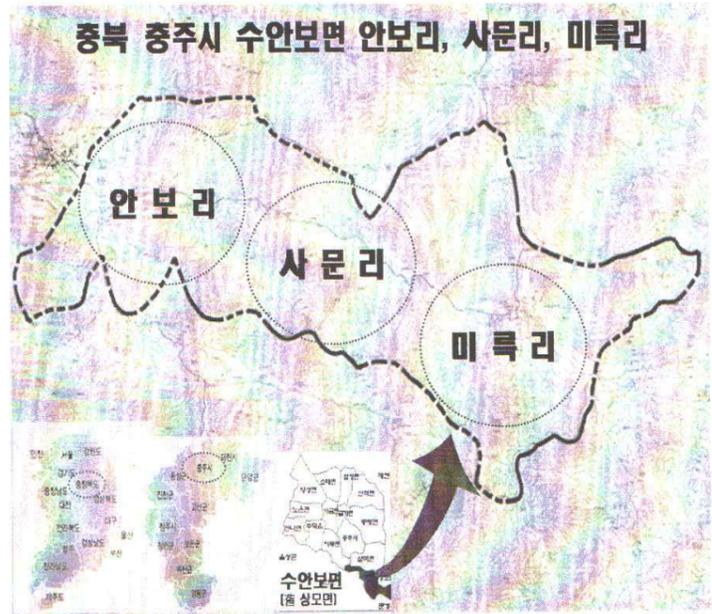
	
목계나루터 입구표식	목계문화역사마을 안내판
	
다목적회관 외부	다목적회관 내부
	
목계나루터 선착장	목계나루터 쌈지공원

대상지자체	충북 충주	공모사업	『국토환경디자인 시범사업』
사업명(시행년도)	향기나는 녹색수공원 가꾸기 기본계획(2009) •사업개요•		
위치	충북 충주시 용산동 용산상가 일원		
사업기간	2009.3~2011.12		
사업비(실제소요)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 총 3억원 (국토부 2억원, 충주시 0.8억원)</li> <li>• 2009 건축디자인 시범사업 1.6억원, 건축디자인 기준수립(경관가이드라인) 0.8억원</li> </ul>		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 삶의 질과 안정을 우선시하는 건강안전도시 : 건강도시 인프라/프로그램</li> <li>• 신인본주의(New Humanism) : 삶의 질적 향상 도모</li> <li>• 상생과 조화 : 지속가능한 건강도시</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시생태하천 충주천 마스터 플랜</li> <li>-녹색성장의 중심지로서 하천 살리기 사업과 연계된 생태하천 조성</li> <li>-도시생활의 문화여가휴식공간의 매개체로서 수변공간조성하여 충주시의 정체성 구현</li> <li>• 용산상가 재생 계획안</li> <li>-기존 용산상가의 수평적 기억의 연속성</li> <li>-충주천속의 입체적 풍경산책</li> <li>-점음의 거리, 문화의 거리와 연계한 보행물의 연속성</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007. 12 ~ 2008. 12 용산 시민휴식공원 조성사업 추진</li> <li>• 2009. 6 시범사업 추진위원회 구성, 시범사업 응모</li> <li>• 2009. 9 국토교통부 시범사업 선정, 추진협의회 개최</li> <li>• 2009. 11 기본계획 수립용역 계약(충주대학교 산학협력단)</li> <li>• 2009. 12 ~ 1 1차 중간보고, 2차 중간보고</li> <li>• 2010. 2 최종보고회,사업종료</li> </ul>		
사업위치도	 <p>《그림 5.1》충주 원도심 마스터플랜 주요사업</p>		



대상지자체	충북 충주	공모사업	희망마을만들기(2011)
사업명(시행년도)	『예쁜 동네 만들기 사업-연수주공 2단지(2011)』		
사업개요			
위치	충청북도 충주시 연수동 주공아파트 2단지		
사업기간	2009.3~2011.12		
사업비(실제소요)	총 7.2억원 (특교세 2.0억, 도비 2.7억, 시비 2.5억원)		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 복합문화공간 조성을 통한 지역간 문화교류 극대화</li> <li>• 지역 간 교류를 통한 상생문화 발전 기틀 마련</li> <li>• 정주여건 개선을 통한 동네 재생 효과</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 옥내 : 충주종합사회복지관 리모델링 <ul style="list-style-type: none"> <li>-1층 : 경로당 확충, 헬스케어실, 프로그램실</li> <li>-2층 : 프로그램실, 화장실 계단, 복도</li> <li>-3층 : 식당, 주방, 다목적강당, 화장실 등</li> </ul> </li> <li>• 옥외 : 다목적광장 조성, 농구장 보수, 게이트볼장 설치 등 <ul style="list-style-type: none"> <li>-다목적 광장 : 야외공연장, 벤치, 운동기구, 상징물 등</li> <li>-농구장 : 조경석 쌓기, 헬스, 체육시설, 잔디식재</li> <li>-게이트볼장 : 게이트볼장, 편의시설, 벤치, 잔디식재</li> </ul> </li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2011. 3 주민설명회 개최</li> <li>• 2011. 5 연수동 희망마을 추진위원회 구성 및 간담회 개최 사업장 부지 및 부지확보노력 실시설계용역 및 공사착공</li> <li>• 2012. 6 공사완료</li> </ul>		
사업위치도			

	
가로경관 조성	가로경관 조성
	
충주 종합사회복지관 외관	충주 종합사회복지관 내부
	
체육시설 광장 조성	체육시설 조성

대상지자체	충북 충주	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	달두루권역(2005)		
사업개요			
위치	충청북도 충주시 수안보면 안보리, 사문리, 미륵리 일원		
사업기간	2005.~2010		
사업비(실제소요)	총 70억원		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 비전 : 달 향기 그윽하고 마음이 머무는 변영의 달두루</li> <li>• 목표 : 수려한 경관과 넉넉한 마음으로 품격이 높은 농촌</li> <li>• 전략 : 부존자원 활용의 극대화, 지속가능한 농업·농촌유지</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농가소득증대 : 장류시설, 농산물판매장, 농산물가공시설, 복합문화체험관, 한방건강관리실</li> <li>• 농촌복지마을 : 생태공원 및 주차장, 마을숲공원조성, 마을회관, 마을하수도정비, 경관도로개선, 생태하천가꾸기, 경관담장정비 및 한옥정비, 교량, 소공원정비, 권역테마조형물, 도로정비, 상하수도정비, 방재시설</li> <li>• 관광체험마을 : 꽃길조성, 농업변천사전시관, 동물체험관, 등산로정비</li> <li>• 주민역량강화 : 권역활성화, 리더 및 주민교육, 마케팅 및 프로그램개발</li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2005. 12 기본계획수립</li> <li>• 2006~2008. 1단계사업(장류시설, 농산물판매장, 농산물가공시설, 복합문화체험관, 생태공원 및 주차장, 마을회관, 생태하천가꾸, 소공원정비, 상수도정비)</li> <li>• 2009~2010 2단계사업(한방건강관리실, 생태공원 및 주차장, 마을숲공원조성, 상하수도정비, 도로경관개선, 경관담장정비 및 한옥정비, 소공원정비, 주민역량강화)</li> </ul>		
사업위치도	 <p style="text-align: center;">[대상권역의 위치도]</p>		

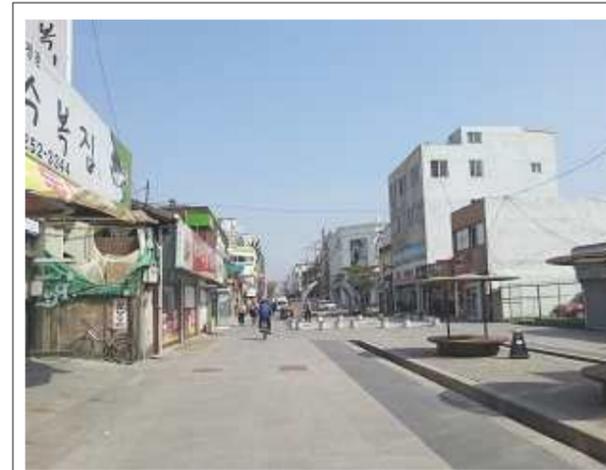


## 7) 충북 청주

대상사업		
살고싶은 도시만들기 (2009)	『저탄소 녹색도시, 맑은 고을 청주』	완료
국토환경디자인 시범사업 (2010)	『빛이 흐르는 아름다운 경관조명 사업』	마스터플랜수립완료
도시활력증진지역개발사업 (2013)	『관아지 옛길 정비사업』	계획수립 중



대상지자체	충북 청주	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	저탄소 녹색도시, 맑은 고을 청주 (2009)		
사업개요			
위치	청주시 일원		
사업기간	2009~2011.1		
사업비(실제소요)	총 115.42억원(살도사업 지원비 18억원, 도비40억원, 시비57.42억원)		
기본방향	EcoCulture 개념을 적용한 도시차원의 통합적 기후변화대응 - 탄소저감(EcoCulture Design), 탄소흡착(Ecoculture Infrastructure), 생태적어울림(Ecoculture Cultivation)을 통한 통합적 기후변화 대응		
주요사업	<p>국토부 지원사업(중점사업)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 에너지 저소비형 공간구조 기반구축 : 보행친화공간(사직로 주말 '차없는 생태문화의 거리' 조성시범사업), 녹색환승(탄소제로 외곽환승체계 구축시범사업)</li> <li>- 생활밀착형 생태네트워크 기반구축 : 산업단지 탄소 흡착네트워크(공단 완충녹지 조성 시범사업)</li> <li>- 탄소다이어트 생태적 어울림 기반 구축 : 탄소다이어트 생태 공동체(탄소다이어트 생태공동체조성 시범사업)</li> </ul> <p>기타(보완사업)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 통학·통근 급행자전거도로 네트워크조성 시범사업, 보행 및 자전거전용 녹도축 구축, 청주산단폐수 재이용 수순환 네트워크 구축, 무심천 시민의 숲조성 시범사업, 도심물길 창조 시범사업, 서문교 '맑은고을 청주' 생태랜드마크조성, 녹색일자리 창출</li> </ul>		
추진경위	<p>2008. 살고싶은도시 청주만들기협의회 발족 도시대상 '환경도시대상' 수상 맑은고을 녹색청주 기본전략 수립: 6개분야 63개과제</p> <p>2009. '맑은고을 녹색청주' 비전 선포식 살고싶은 도시만들기 시범사업 선정 제14회 환경의날 그린스타트 녹색청주네트워크 출범 녹색성장위원회 주관 '생생도시' 선정</p>		
사업위치도	-		



### 3. 경상권역 사업현장 실태조사

#### 1) 경북 김천

대상사업		
농촌마을종합개발사업(2009)	『이화만리권역』	완료
살고싶은도시만들기(2008)	『아이들 웃음이 넘치는 아파트 골목만들기』	완료
농촌마을종합개발사업(2007)	『직지사권역』	완료
희망마을만들기(2012)	『모산 달코미 희망마을』	계획수립완료
살고싶은도시만들기(2007)	『남산 시범마을 사업』	완료
농촌마을종합개발사업(2010)	『시루메권역』	계획수립완료



대상지자체	경북 김천	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	이화만리권역(2009)		
사업개요			
위치	경상북도 김천시 농소면 봉곡 1·2리, 용암 1·2리, 연명리, 노곡리		
사업기간	총사업 기간 : 2010 ~ 2014 (1단계 : 2010 ~ 2012, 2단계 : 2013 ~ 2014)		
사업비(실제소요)	6,700백만원(1단계 : 4,064백만원, 2단계 : 2,636백만원)		
기본방향	이화만리권역의 농촌다움의 유지, 보조관 쾌적함 증진 도농교류를 통한 농촌의 다원적 기능을 확충 지역주민의 '삶의 질' 향상과 국토의 균형발전을 도모 거점마을의 개발, 육성을 통한 성장잠재력과 개발효과 확산		
주요사업	1단계 사업(시행완료) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기초생활시설 : 다목적 마당(부지성토 및 정지공, 전시실, 물놀이시설(관정1), 조경)</li> <li>- 운동휴양시설 : 마을쉼터조성(연명리, 노곡리, 용암리 마을쉼터)</li> <li>- 농촌관광시설 : 커뮤니티센터(봉곡초교 리모델링, 화장실·샤워장 설치, 도자기·염색체험실, 조경시설), 역상징물/안내시설(권역상징물, 종합안내판) 부대공사(가설공사 외 3)</li> <li>- 주민역량강화(S/W) : 교육, 컨설팅, 홍보·마케팅, 정보화, 마을지원</li> </ul> 2단계 사업(세부설계 추진중) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기초생활시설, 재해대비시설, 문화복지시설, 농촌경관시설, 운동휴양시설, 소득기반시설, 지역역량강화</li> </ul>		
추진경위	추진현황 09. 01. : 예정지 선정 10. 01. : 이화만리 농촌마을종합개발사업 수(위)탁 계약 체결(일괄수탁) 10. 02. : 기본계획 수립 승인, 10. 06. : 세부설계 실시(한국농어촌공사) 10. 12. : 1단계사업 시행계획 승인(김천시), 10. 12. : 1단계사업 발주 11. 12. : 시행계획 변경(1차), 12. 06. : 시행계획 변경(2차) 12. 10. : 2단계 세부설계 발주, 12. 12. : 1단계 사업준공 13. 02. : 2단계 세부설계 초안 작성 및 협의 13. 03. : 2단계 S/W 제안서 평가 및 시행 13. 06. : 이화만리권역 지역역량강화사업 업체 선정((주)대일) 13. 08. : 2단계 시행계획 승인 (김천시), 13. 09. : 2단계 H/W 발주		

**<농촌관광시설>**

- 사업규모 : 연면적 1,227,91㎡
- 도자기·천연염색체험실, 샤워장·화장실
- 식당(회의장겸용,70인), 숙박(40인)
- 공사기간 : '10.12 ~ '12. 08 완공
- 운영주체 : 이화만리 영농조합법인(이화만리법인)  
운영중
- 관 리 자 : 권역사무장 최용원,도자기선생 김대철
- 등기주체 : 이화만리법인, 공사중, 등기완료
- 운영개시 : '13.01.



<커뮤니티센터>



<커뮤니티 센터 옥상 조형물>



<커뮤니티센터 2층 숙박시설>



<도자기 체험장>



<도자기 체험장>

대상지자체	경북 김천	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	아이들의 웃음이 넘치는 아파트 골목 만들기(2008)		
사업개요			
위치	김천시 부곡동 1529번지 우방아파트, 화성아파트 지내		
사업기간	전체 사업기간	2007.12~2009.6	
	국토부지원 사업기간	2008.9~2009.5	
사업비(실제소요)	총 4억 6천3백만원(국비 1억5천만원, 지방비 2억7천3백만원, 자부담 4천만원)		
기본방향	<p>담장철거와 더불어 새로이 만들어지는 공터를 활용하여 심터조성, 일부 벽면을 활용한 전시공간을 조성, 체육시설의 설치, 골목길을 조성하여 어른과 아이들이 함께 할 수 있는 공간조성</p> <p>기존 도심의 편익시설 확충 및 주거환경개선으로 혁신도시 등 신시가지와 상생할 수 있는 도시마을로 발전</p> <p>지역주민들의 역량 강화로 지자체의 경쟁력 강화</p> <p>개발과 보존의 조화로운 환경친화적 도시발전에 주력</p>		
주요사업	<p>아이들의 웃음이 넘치는 골목 만들기</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-아파트 옹벽과 헨스 철거, 식물터널 조성, 조형 기념물 설치</li> <li>우리아이 그림이 있는 골목 만들기</li> <li>-조성길이 45m, 그림 전시시설 설치 및 그림전시</li> <li>주민참여 활성화 프로그램 운영</li> <li>-선진지 견학, 주민참여 및 마을만들기 학습교육</li> <li>노루가다니는 골목 만들기</li> <li>-동산 조성 및 샛길 만들기, 나무심기</li> <li>어른 아이 함께하는 마당 만들기</li> <li>-전통 놀이시설, 정자 만들기, 마을행사 개최</li> <li>주렁주렁 과일이 열리는 거리 만들기</li> <li>-과일나무 심기</li> </ul>		
추진경위	<p>추진현황</p> <p>2007.11 살고싶은 도시만들기 시범마을 공모</p> <p>2007.12 우방아파트 주민제안 주민센터 접수</p> <p style="padding-left: 20px;">주민센터 관계자 현장답사 실시, 간담회 개최</p> <p style="padding-left: 20px;">시범사업 공모 주민설명회 개최</p> <p>2008.1 추진협의회 사업계획 협의</p> <p style="padding-left: 20px;">사업계획서 최종안 확정</p> <p>2008.3 선진지 견학</p> <p>2008.6 추진위원회 개최, 2008.9 사업설명회 개최, 2008.10 사업착공식 개최</p> <p>2008.11 선진지 1차 견학, 옹벽 담장 및 보도블럭 철거</p> <p>2008.12 선진지 2차 견학</p> <p>2009.3 자연석 쌓기, 2009.4 조경수목 식재, 그림공간 및 광장조성</p> <p>2009.5 점토블럭 포장, 2009.6 사업준공식 개최</p>		

<p><b>&lt;아이들의 웃음이 넘치는 골목 만들기&gt;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 시기:08.9월~09.3월</li> <li>-08.9월 : 옹벽, 헨스, 지장물 철거</li> <li>-08.10월~12월 : 자연석 쌓기, 화단조성, 식물터널 조성</li> <li>-08.1월~3월 : 마무리 정리작업</li> <li>• 사업비 : 약 1억원</li> </ul>	 <p>출처:08년 시범마을 경북 김천시 (아이들의 웃음이 넘치는 아파트 골목만들기2008)</p>
 <p>출처:08년 시범마을 경북 김천시 (아이들의 웃음이 넘치는 아파트 골목만들기2008)</p>	 <p>출처:08년 시범마을 경북 김천시 (아이들의 웃음이 넘치는 아파트 골목만들기2008)</p>
<p><b>&lt;우리아이 그림이 있는 골목 만들기&gt;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 시기 : 08.10월~09.3월</li> <li>-08.10월 : 그림전시 시설의 설치</li> <li>-08.11~09.3월 : 그림 전시</li> <li>• 사업비 : 약 2천만원</li> </ul>	 <p>출처:08년 시범마을 경북 김천시 (아이들의 웃음이 넘치는 아파트 골목만들기2008)</p>

대상지자체	경북 김천	공모사업	농촌마을종합개발사업				
사업명(시행년도)	직지사권역(2007)						
사업개요							
위치	경상북도 김천시 대항면 향천1,2,3,4리, 운수1,2,3리						
사업기간	2007.1~2013.12						
사업비(실제소요)	공종	시행계획승인 (단위:백만)	1단계 (단위:백만)	2단계 (단위:백만)		비고	
				소계	12년까지		13년도
	국고	4,900	3,107	1,792	893		899
	지방비	2,100	1,331	768	382		385
	도비	630	399	230	114		115
	시비	1,470	932	537	267		269
합계	7,000	4,439	2,561	1,276	1285		
기본방향	자연·문화·예술이 공존하는 미래형 복지마을 조성 관광자원과 농업경관을 이용한 체험관광마을 조성 주민참여와 협력에 기반한 자조형마을						
주요사업	1단계(4,439백만원, 사업완료) 문화복지시설 농촌관광시설 운동휴양시설 경관조성시설 주민역량강화(S/W) 2단계 1차(2,561백만원, 공사완료) 기초생활시설 농촌관광시설 경관조성시설 주민역량강화(S/W) 2단계 2차(1,285백만원, 세부설계 중) 전통체험관 운동휴양시설 경관조성시설						
추진경위	추진 현황 2007. 01. : 예비타당성 조사 2007. 10. : 기본계획수립 대상지 선정 2008. 02. : 기본계획 수립 승인 2008. 05. : 세부설계 실시(한국농어촌공사) 2008. 12. : 1단계사업 시행계획 승인 2009. 01. : 1단계 공사착공, 2011. 04. : 1단계 공사준공 2011. 12. : 2단계 1차분 공사착공, 2012. 12. : 2단계 1차분 공사준공 2013. 03. : 권역 추진위원회 회의 및 법인구성						



<안내판시설 확충(권역내)>  
출처:한국농어촌공사 구미,김천지사 (김천시 직지사권역 농촌마을종합개발사업 추진현황2013)



<권역조형물>  
출처:한국농어촌공사 구미,김천지사 (김천시 직지사권역 농촌마을종합개발사업 추진현황2013)



출처:한국농어촌공사 구미,김천지사 (김천시 직지사권역 농촌마을종합개발사업 추진현황2013)

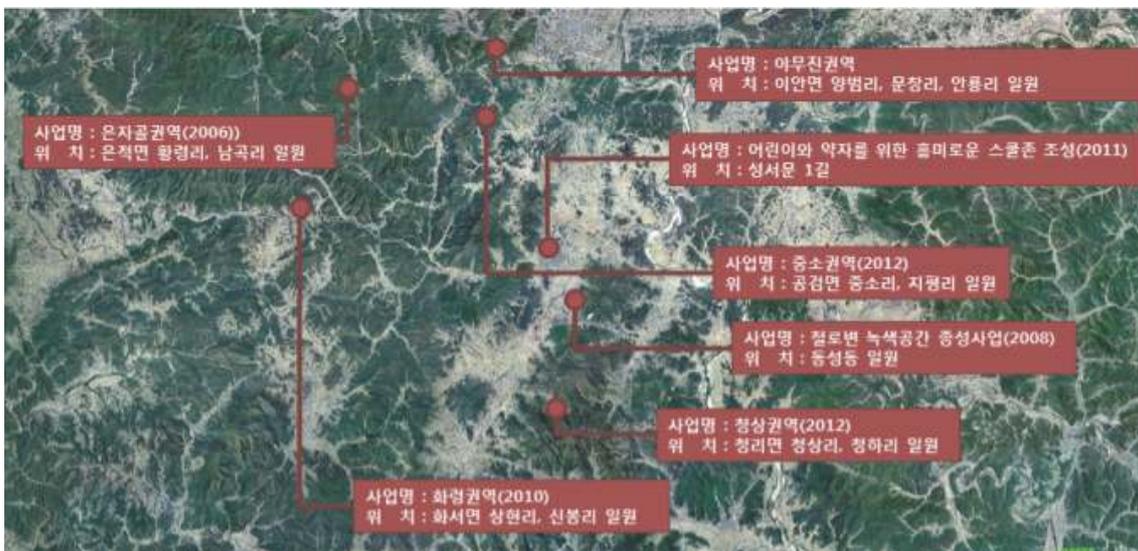


<은퇴자 마을 조성>



## 2) 경북 상주

대상사업		
농촌마을종합개발사업(2005)	『아무진권역』	완료
농촌마을종합개발사업(2006)	『은자골권역』	완료
공공디자인 시범도시(2011)	『어린이와 약자를 위한 흥미로운 스쿨존 조성』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2010)	『화령권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2012)	『중소권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2012)	『청상권역』	계획수립완료
살고싶은 도시만들기(2008)	『철로변 녹색공간 조성사업』	완료



대상지자체	경북 상주	공모사업	농촌마을종합개발사업 일반농산어촌
사업명(시행년도)	야무진권역(2005)		
사업개요			
위치	상주시 이안면 양범리, 문창리, 안릉리 일원		
사업기간	2006~2013년		
사업비(실제소요)	7,427백만원(국비 5,617 지방비 1,810) 1단계 : 4,188백만원, 2단계 : 3,239백만원		
기본방향	<p>다원적 기능을 갖춘 쾌적하고 활력 넘치는 농산어촌건설          농촌고유기능의 활성화로 농촌의 농촌다움 회복          동일한 생활권·영농권 등으로 동질성을 가지며, 발전 잠재력이 있는 마을들을 상호 연계하여 소규모 권역단위로 개발          농촌지역을 전원생활, 여가휴양, 자연환경보전공간으로 역할을 할 수 있도록 다원적 기능을 확충          지역별 특성을 살려 여건에 따라 다양한 유형으로 특성화 개발          지역발전 중장기계획을 수립하고, 단계적으로 시행하는 계획적 개발</p>		
주요사업	<p>상주 녹동 마을 조성          마을회관리모델링          검한지정비          마을쉼터 3개소 조성          감나무동산          황금소축사</p>		
추진경위	<p>추진현황          2006. 08. : 농촌마을종합개발사업 기본계획 승인          2007. 10. : 마을정비구역 지정 승인(경북도)          2007. 11. : 녹동마을조성공사 발주          2008. 02. : 기존주택철거 및 원주민 이주(11가구)          2008. 02. : 기반조성공사 착공              - 단지 내 도로 및 주지정지              - 상하수도, 전기통신(지중화)              - 주차장, 마을회관 및 다목적 마당          2008. 04. : 주택 신축 착공(11동)          2009. 04. : 환지계획 완료          2009. 12. : 주택 30동 완공 및 입주 완료</p>		

**<녹동 마을 조성>**

- 사업규모 : 30호 24,740㎡
- 공사기간 : '07.11 ~ '10. 12
- 운영주체 : 귀농마을부녀회
- 관 리 자 : 홍정진(541-5591)
- 등기주체 : 상주시(마을회관)
- 운영개시 : '09.12~ 현재까지



**<녹동 마을회관 리모델링>**



**<전원주택 준공>**



**<전원주택 준공>**



**<텃밭 조성>**



**<단지 내 기반시설 정비>**

대상지자체	경북 상주	공모사업	농촌마을 종합개발사업 일반농산어촌					
사업명(시행년도)	은자골 권역(2006)							
사업개요								
위치	경상북도 상주시 은척면 황령1,2,3리, 남곡1,2리 일원							
사업기간	2007~2016							
사업비(실제소요)	합계	1단계			2단계			
	(백만원)	소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
	5,984	3,553	375	1,967	1,211	2,431	1,095	1,336
기본방향	<p>생명의 힘이 꿈틀대는 상주 은자골</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관개선·기초생활환경정비를 통한 살기 좋은 마을조성</li> <li>- 주민휴양공간과 도농교류공간이 공존하는 가고 싶은 마을조성</li> <li>- 농가소득 증대 및 주민역량강화로 앞서 가는 마을조성</li> </ul>							
주요사업	<p>기초생활시설 : 상수도시설, 버스승강장, 마을안길포장, 소하천정비  문화복지시설 : 지역활성화센터, 건강관리센터, 마을회관신·개축  소득기반시설 : 농산물저온저장고, 약초류건조장  마을경관시설 : 담장정비 생울타리, 돌담정비, 가로경관조성 (꽃길,수목식재), 권역상징물, 안내시설, 동고사터 복원  운동휴양시설 : 마을쉼터조성, 은자산가꾸기(쉼터, 용초계곡정비 )  마을기획운영관리 : 홍보마케팅, 지역컨설팅, 지역컨설팅강화</p>							
추진경위	<p>추진현황  '06. 2. 10. : 예비계획서 제출  '06. 6. 7. : 대상지 확정(농림부)  '06. 6. ~12. : 기본계획 수립(한국농촌공사 본사)  '07. 4. 17. : 기본계획 승인(경상북도)  '07. 6. 14. : 일괄 위, 수탁 계약체결(한국농촌공사 상주지사)  '07. 10. ~ 07. 12 : 세부시행계획 수립 및 실시설계 완료  '07. 12. 25 : 1단계 시행계획 승인  '09. 12. 31 : 1단계 사업 준공(지역활성화센터, 건강관리센터, 마을회관신.개축, 마을쉼터 등)  '10. 06. : 2단계 1차사업 세부설계 완료  '10. 08. : 2단계 1차사업 시행계획 승인  '10. 12. : 2단계 1차사업 준공  '11. 08. : 마을개발협의회 실시(잔여 사업)  '12. 01. : 2단계 2차사업 기본계획 변경  '13. 03 : 2단계 2차사업 준공 (가로경관조성,담장정비, 권역상징물설치, 소득기반시설 등)</p>							



출처:상주시청 건설과



지역활성화센터



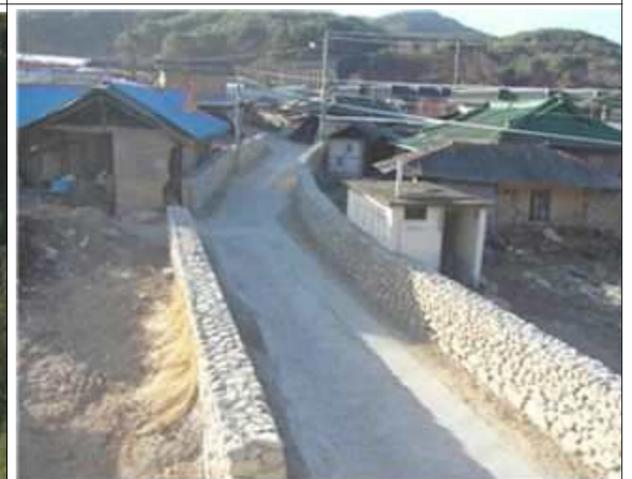
건강관리센터



마을쉼터



농산물 저장고



<담장정비>

대상지자체	경북 상주시	공모사업	농촌마을종합개발사업 일반농산어촌						
사업명(시행년도)	중소권역 (2012)								
사업개요									
사업주체	지역주민, 시장군수, 시도지사, 한국농어촌공사, 농식품부								
위치	경상북도 상주시 공검면 중소리, 지평리 일원								
사업기간	전체 사업기간	2012년 ~ 201년							
	국토부지원 사업기간								
사업비	세부사업명	계획금액 (백만원)			집행금액 (백만원)			사업기간	
		소계	국비	지방비	민간	소계	국비		지방비
	기초생활기반확충	1,793							
	지역경관개선	280							
	지역역량강화	268							
	부대비용	819							
계	3,160								
사업내용	기초생활기반확충사업 -중소권역 활성화센터 조성 -마을회관 리모델링 -동제사터 복원 -빨래터 정비 -쉼터 조성								
	지역경관 개선사업 -이안천변 순환트레킹로 조성 -권역 입구경관 개선								
	지역역량강화사업 -교육 -컨설팅 -홍보마케팅 -정보화 -마을경영지원								
추진경위	2012년 4월부터 12월까지 8회의 추진위원회 회의와 5회의 대상지 현장답사가 진행됨 권역주민들과는 5월경 완주군 경천애인권역 외 3곳으로 선진지 견학을 실시함 대상지 방문 외에도 관련 전문가자문 및 실무자 토론회·아이디어 회의를 개최하였으며, 주변지역 사례 조사를 통해 본 권역사업의 개발계획 방향에 대한 협의가 이루어짐								



<마을회관 정면현황도>



<중소 1리 마을회관 건축투시도>



<마을회관 현황사진>



<중소2리 마을회관 건축투시도>



<진입로 휴게쉼터 조성>



<마을입구부 빨래터 변경후>

### 3) 경북 안동

대상사업		
공공디자인 시범도시(2010)	『안동인도교 및 탈출축제장주변 공공디자인 조성사업』	완료
농촌마을종합개발사업(2008)	『학가산권역』	완료
살기좋은 지역만들기(2007)	『안동 산약(마)마을』	완료
농촌마을종합개발사업(2009)	『태극권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2010)	『몽실권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2010)	『길안권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2012)	『아미천권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2012)	『봉정사권역』	계획수립완료



대상지자체	경북 안동	공모사업	공고디자인 시범도시		
사업명(시행년도)	안동인도교 및 탈춤축제장 주변 공공디자인 조성사업				
사업개요					
위치	안동시 윤희동 낙동강변 일원				
사업기간	2009. 7 ~ 2013. 6				
사업비(실제소요)	구분	예산액(백만원)		집행액(백만원)	불용액(백만원)
	총계	계	4,210	4,135	74
		국 고	2,075	2,038	36
		지방비	2,135	2,096	38
		(도 비)	570	569	1
(시군비)	1,565	1,526	38		
기본방향	거시적 안복의 단계별 사업추진 관광자원화를 위한 창의적 프로그램 개발 안동의 브랜드화를 위한 공공디자인 개발				
주요사업	인도교 리모델링 : 데크, 자전거도로, 게이트, 야간경관조명, 조형물, 키오스크 등 탈춤축제장 주변 조성 : 산책로 데크, 벽천분수, 바닥분수, 자전거도로, 야간경관조명 등				
추진경위	<p>추진현황</p> <p>2009.03 : 공공디자인 조성사업 기본계획 지침 시달 및 계획서제출</p> <p>2009.04 : 공공디자인 조성사업 관련부서 현장 방문 심사</p> <p>2009.05 : 문화체육관광부 시범사업 지정 - 경기도 양평군, 전북 익산시, 부산진구</p> <p>2009.07 : 공공디자인 조성사업 추진 위원회 구성(13명)</p> <p>2009.11 : 입찰공고(협상에 의한 계약)</p> <p>2010.01 : 기본계획 및 실시설계 용역 계약</p> <p>2010.03 : 착수보고회</p> <p>2010.06 : 중간보고회</p> <p>- 위원 자문 및 관련부서 의견 수렴</p> <p>2010.08 : 최종보고회</p> <p>- 용역결과 보고, 토의 및 의견 수렴</p> <p>2010.11 : 기본계획 및 실시설계에 대한 행정절차 이행</p> <p>- 일상감사, 계약원가심사, 기술검토, 투융장 심사</p> <p>2010.11 : 공사 발주(일반경쟁입찰, 장기계약공사)</p> <p>2011.01 : 공사 착공</p> <p>- 안동인도교 및 탈춤축제장 주변 경관조명 설치공사 착공</p> <p>- 안동인도교 및 탈춤축제장 주변 조성공사 착공</p> <p>2011.10 : 경관조명 설치공사 준공</p> <p>2011.11 : 인도교 시공 중지</p> <p>- 부산지방국토관리청에서 교량 정밀안전진단 결과 교량하부 상태가 매우 위험하여 안전성이 확보될 때까지 공사 중단 요구</p> <p>2013.04 : 공사 재개</p> <p>- 인도교 보수 공사(건설과)가 완료됨에 따라 공사 재개</p> <p>2013.06 : 공사 준공</p> <p>- 안동인도교 및 탈춤축제장 주변 조성공사 준공</p> <p>- 안동인도교 쉼터 경관조명 설치공사 준공</p>				



<벚꽃길>



<벚꽃길>



<벽천분수>



<조형물>



<인도교>



<인도교>

대상지자체	경북 안동	공모사업	농촌마을종합개발사업 일반농어촌						
사업명(시행년도)	학가산권역(2008)								
사업개요									
위치	경상북도 안동시 북후면 월전리, 신전1,2리 일원								
사업기간	2009~2013(5년간), 전체기간10년(2009~2018), 기반구축단계5년(2009~2013)								
사업비(실제소요)	전략별	합계	1단계				2단계		
			소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
	총 사업비	4,100	2,593	430	811	1,352	1,507	750	757
기본방향	공간이 여유로운 마을 풍요의 꿈이 깃든 마을 도시적 주거환경, 미래농촌마을 스스로 번영하는 마을								
주요사업	<p>부존자원 활용으로 “쉽”공간 조성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을공동 주차장, 월전진입부 정비, 마을쉼터 조성(처진소나무 주변쉼터, 월전회관 주변정비, 직곡쉼터)</li> <li>- 마을자원 특화로 소득원 개발</li> <li>- 사과유통시설(저온저장고, 선별장), 도농교류센터(강의실, 사무실, 홍보 및 체험실), 당곡지 수변쉼터, 권역안내시설(종합안내판2개소)</li> </ul> <p>복합편의를 갖춘 새농촌 기반조성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 다목적 마당(미래형 농어촌재개발 사업과 연계(경북도))</li> </ul> <p>하나된 화합공동체 형성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육, 홍보/마케팅, 컨설팅, 정보화, 마을경영지원</li> </ul>								
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 권역현황 및 자원조사 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 3월 17일 ~ 4월 11일</li> <li>- 권역의 현황 및 자원 조사</li> <li>- 참석자 : 추진위원장 강병양외 3개 마을이장 및 지역주민 등</li> </ul> </li> <li>• 권역 발전방안 및 기본구상 도출 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 4월 21일 ~ 5월 16일</li> <li>- 주민수요를 통한 개발여건 분석 및 권역의 자원을 활용한 발전방안 구상</li> </ul> </li> <li>• 기본구상 및 발전전략 수립과 세부사업 도출 및 사업에 대한 관련기관 및 주민협의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 6월 9일 ~ 7월 12일</li> <li>- 1단계 자문회의를 통해 기본구상 및 발전전략 수립</li> <li>- 예비계획서, 현장조사, 주민수요분석,</li> </ul> </li> <li>• 전략별 세부사업 확정 및 타당성 검증 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 8월 11일 ~ 9월 12일</li> <li>- 주민 및 지자체 협의를 거친 세부사업(안)에 대해 2단계 자문회의를 통해 검증 및 보완하여 확정</li> </ul> </li> </ul>								



<도농교류센터>



<도농교류센터>



<저온저장고>



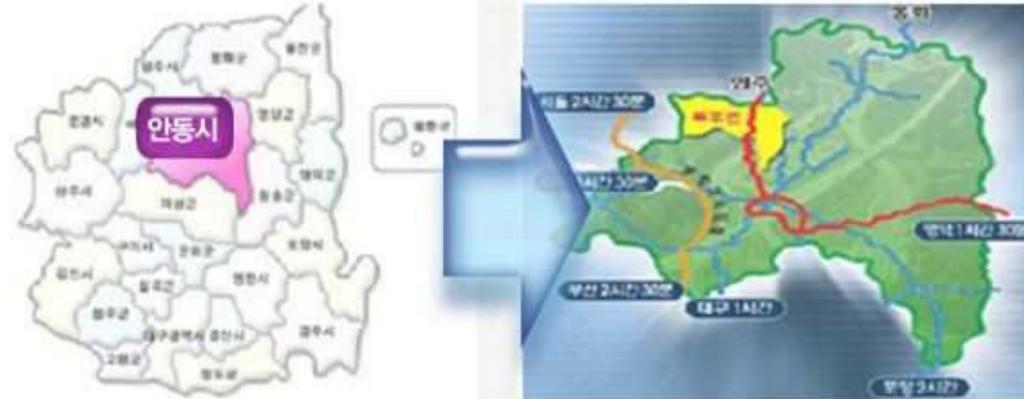
<저온저장고>

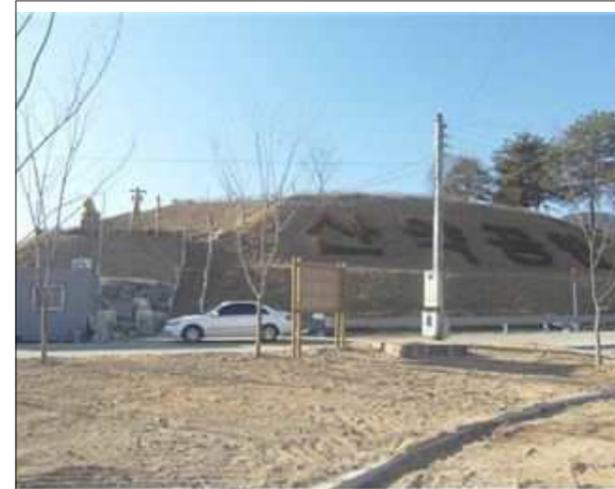


<쉼터 조성>

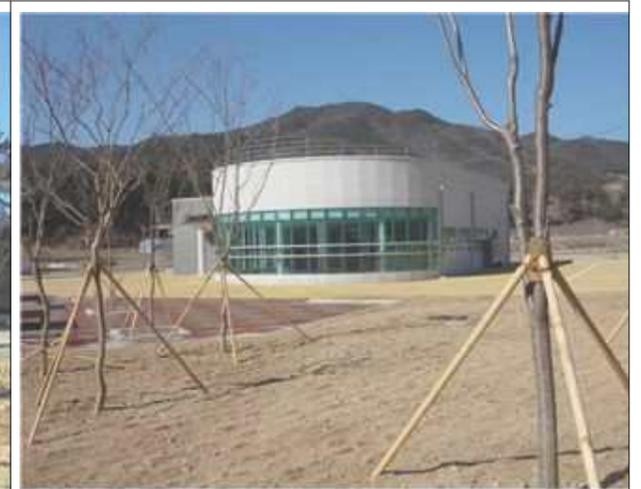


<처진소나무 쉼터>

대상지자체	경북 안동	공모사업	살기좋은 지역만들기			
사업명(시행년도)	안동산약(마)마을 만들기					
사업개요						
위치	안동시 북후면 옹천리 441-1번지 선(14필지)					
사업기간	2007~2009					
사업비(실제소요)	구분	예산액(원)		집행액(원)	불용액(원)	
	2007년	500,000,000		0	0	
	2008년	700,000,000		342,430,000	72,970,000	
	2009년	계		968,000,000	1,643,050,110	16,069,890
		국비	768,000,000		1,465,260,380	14,425,620
시비	200,000,000		177,789,730	1,644,270		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일촌일품육성을 통한 지역경제 활성화</li> <li>• 정주기반정비를 통한 삶의 질 향상</li> <li>• 공동체복원을 위한 축제 개최</li> </ul>					
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 테마공원조성 (6,750㎡) 홍보관 건축(314.5㎡)</li> <li>• 복지화관 리모델링 1식, 산약 산책로 설치 1식</li> <li>• 산약(마) 맛축제 2회 개최</li> </ul>					
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 추진현황</li> <li>• 2006 행안부 살기좋은 지역만들기 사업 공모신청</li> <li>• 2007.2 사업 지정</li> <li>• 2007 연구용역실시</li> <li>• 2007.3~2009.12 사업추진</li> <li>• 2007.10~2008.1.18. 마스터플랜 컨설팅 학술용역을 실시 하고 주민의견수렴을 위한 주민설명회, 중간보고회와 최종보고회를 거쳐 사업 확정</li> <li>• 2008 부지매입(6,750㎡), 실시설계용역</li> <li>• 2009 공원조성(6,750㎡), 홍보관건립(314.5㎡), 복지화관리모델링</li> <li>• 20억원의 국비지원으로 주민들의 삶의질향상을 위해 복지화관리모델링, 산약테마공원조성과 아름다운 거리의 조성을 완료하고, 팩키지 사업으로 농촌마을 하수도정비사업을 유치하여 현재 추진 중에 있다.</li> </ul>					
사업위치도	 <p>출처:안동시 (살기좋은 지역만들기 시범사업 결과보고서 2010)</p>					



<산약(마)테마 공원조성 공사>



<산약 테마공원내 홍보관>



<산약 조형물>



<산약거리 간판정비 광경>



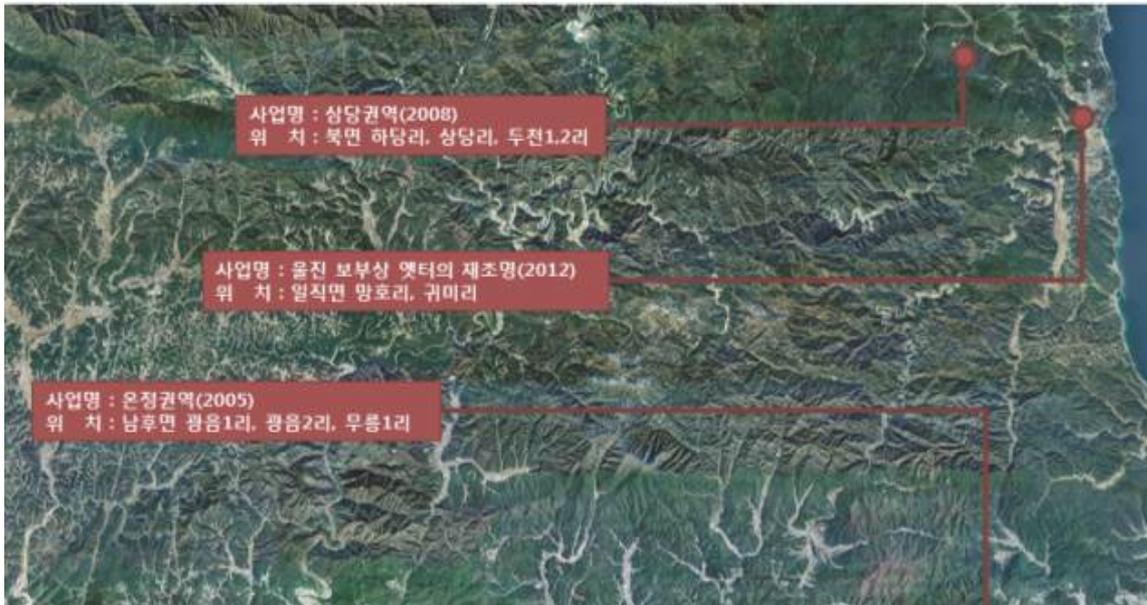
<산약거리 간판 정비 광경>



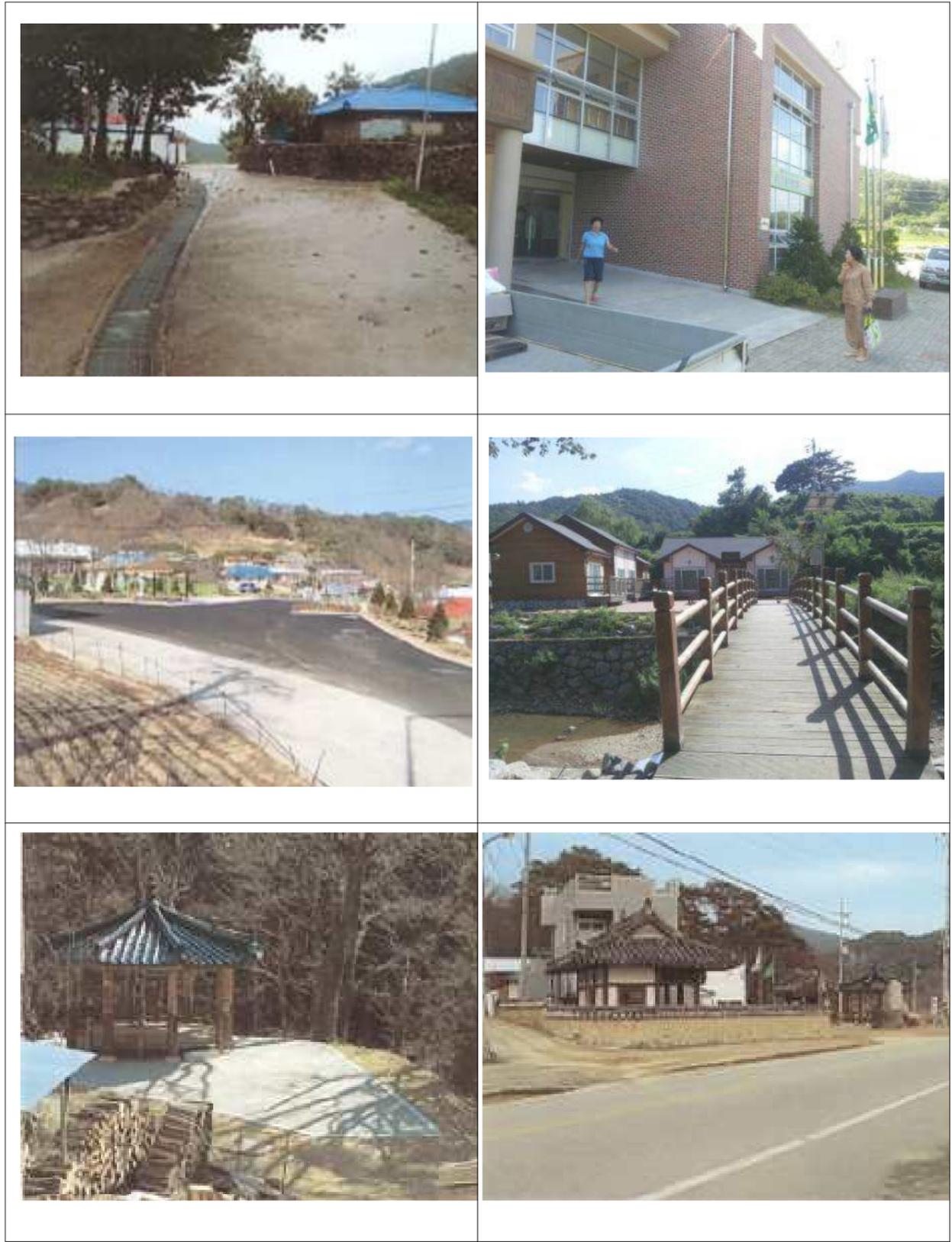
<산약 테마공원 표지석>

#### 4) 경북 울진

대상사업		
농촌마을종합개발사업(2005)	『온정권역』	완료
농촌마을종합개발사업(2008)	『삼당권역』	계획수립완료
국토환경디자인(2012)	『울진 보부상 옛터의 재조명』	계획수립완료



대상지자체	경북 울진군	공모사업	농촌마을종합개발사업	
사업명(시행년도)	온정권역 (2005)			
사업개요				
위치	경상북도 울진군 온정면 조곰리, 소태리, 온정리 일원			
사업기간	1단계	2007년 ~ 2009년		
	2단계	2010년 ~ 2011년		
사업비	세부사업명	합계 (백만원)	1단계 (백만원)	2단계 (백만원)
	국비	4781.5	3020.28	1713.22
	도비	530.55	335.127	209.823
	군비	1237.95	781.963	489.587
	기타	-	-	17.293
	계	6550 155,289*	4137.37 74,294*	2429,923 80,995*
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>기초생활시설 - 마을안길 및 담장정비 가드레일, 다목적 광장</li> <li>문화복지 - 전통테마활성화센터</li> <li>소득기반시설 - 약초재배지 조성, 친환경시설하우스, 표고버섯재배사 및 간이집하장, 저온저장고</li> <li>농촌관광 - 약초체험장정비, 블루베리체험단지, 토종작물테마공원</li> <li>경관시설 - 가로수식재, 쉼터경관개선</li> <li>운동휴양 - 입구공원조성, 마을쉼터정비, 가족휴양림</li> <li>환경 - 오수처리시설 농가화장실정비</li> </ul>			
대상지 현황	 <p>출처: 한국농어촌공사 울진영덕지사(온정권역 농촌마을종합개발사업현황 2013)</p>			



대상지자체	경북 울진	공모사업	농촌마을종합개발사업	
사업명(시행년도)	상담권역(2008)			
사업개요				
위치	경상북도 울진군 북면 하당리, 상당리, 두천1, 2리			
사업기간	1단계(도입기) : 3개년(2009~2011년) 2단계(도약기) : 2개년(2012~2013년) 3단계(성숙기) : 5개년(2014~2018년)			
사업비(실제소요)	세부사업명	합계(백만원)	1단계(백만원)	2단계(백만원)
	국비	3080	2134	989
	도비	396	256	127
	군비	924	597	297
	계	4400 15705*	2987	1413 15705*
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 권역의 지리적 특성을 반영한 공간 배분</li> <li>• 권역 자원의 특성과 잠재력을 고려한 공간 배분</li> <li>• 장래의 발전 방향에 부합되는 기능별 공간 배분</li> </ul>			
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도농교류</li> <li>• 금강송 커뮤니티센터/안일왕산성 등산로 종합정비/주차장 조성/금강송분 공방 체험 시설/마을안내관/자연생태체험장/토속음식 체험관/주말농장/다목적광장</li> <li>• 기초생활시설</li> <li>• 담장정비/가로수경관조성/마을공동주차장/마을안내관/문화복지시설/외두천 복지관/다목적광장</li> <li>• 농촌관광</li> <li>• 금강송분 공방 체험시설/주말농장/자연생태체험장/토속음식 체험관/마을안내관/주차장 조성/가로수경관조성</li> <li>• 소득기반</li> <li>• 저온저장고/친환경시설</li> </ul>			
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 추진현황</li> <li>• 2008.2 예비타당성조사 실시</li> <li>• 2008.3.4 기본계획수립 대상지선정</li> <li>• 2008.5.15 기본계획수립 착수</li> <li>• 2008.6.9 주민사업설명회 개최</li> <li>• 2008.6.17 주민의견수렴 1차회의 - 지역주민 사업 설명</li> <li>• 2008.6.24 주민의견수렴 2차회의 - 지역주민 사업 설명</li> <li>• 2008.6.27 자체 보고 및 토론회</li> <li>• 2008.7.2 1차 자문평가 - 기본구상(안)에 대한 자문회의</li> <li>• 2008.9.4 2차 자문평가 - 기본계획(안)에 대한 자문회의</li> <li>• 2008.11.7 마을 공청회 - 주민, 지자체, 기본계획수립자 참여</li> <li>• 2008.11 보고서 제출 - 기본계획수립 보고서 완성 및 제출</li> </ul>			



<토속음식 체험관 조성>



<권역 조형물>

<권역 안내판>

## 5) 경북 영주

대상사업		
국토환경디자인 시범사업 (2009-2011)	『새롭게 열리는 역사의 통로』	계획수립
간판개선 시범사업 (2008)	『"영주1번지" 전통문화거리 조성』	완료
생활형 지역공공디자인 (2011)	『매듭과 타래를 푸는 주인공의 소망』	완료



대상지자체	경북 영주	공모사업	간판개선시범사업
사업명(시행년도)	'영주1번지' 전통문화거리 조성 (2008)		
사업개요			
위치	경북 영주시 영주1동 구성로350번길 일대		
사업기간	2008년도		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시의 역사성과 고유의 문화를 되살리기 위한 공공디자인 사업 시행</li> <li>• 혼잡했던 노점상과 전기시설정비를 통한 쾌적한 시가지 환경조성</li> <li>• 바닥디자인과 공연무대, 조형물, 쉼터, 가로등, 실개천 등 지역만의 색깔부여</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 옥외광고 개선사업 평가에서 우수지자체 선정 행안부 특별교부세 3억원 지원</li> <li>• 지경부 전선지중화 사업비5억원, 에너지 절약형 LED교체 사업비 1억원 지원</li> </ul>		
추진경위	-		
사업위치도	-		



가로조정의 모습



실개천조성



간판정비(1)



간판정비(2)



가로경관조성 모습(1)



가로경관조성 모습(2)

대상지자체	경북 영주	공모사업	생활형 지역공공디자인
사업명(시행년도)	매듭과 타래를 푸는 주인공의 소망 (2011)		
사업개요			
위치	경북 영주시 영주1동 12-3번지 일대		
사업기간	2011년		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>영주시 향교골의 근대한옥을 활용하여 저소득층을 위한 주거유지관리지원, 사회봉사 및 교육, 청소년을 위한 역사문화미디어공간 등을 설치하여 지역정주공간 개선</li> <li>향토음식체험관 조성사업과 외부공간을 연계</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역주민 지원센터 건립</li> <li>외부마당공간 조성</li> </ul>		
추진경위	-		
사업위치도	-		



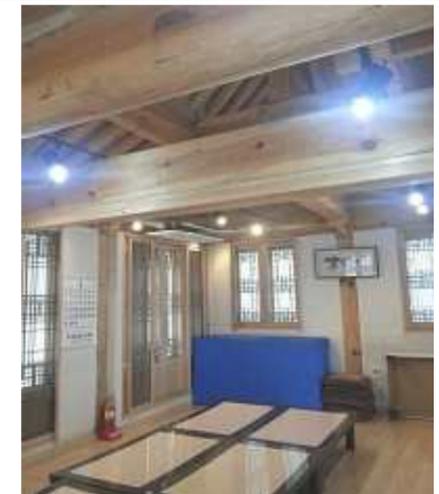
공용마당 조성



시설 외부전경



운영프로그램



내부모습(1)



내부모습(1)

## 6) 경북 포항

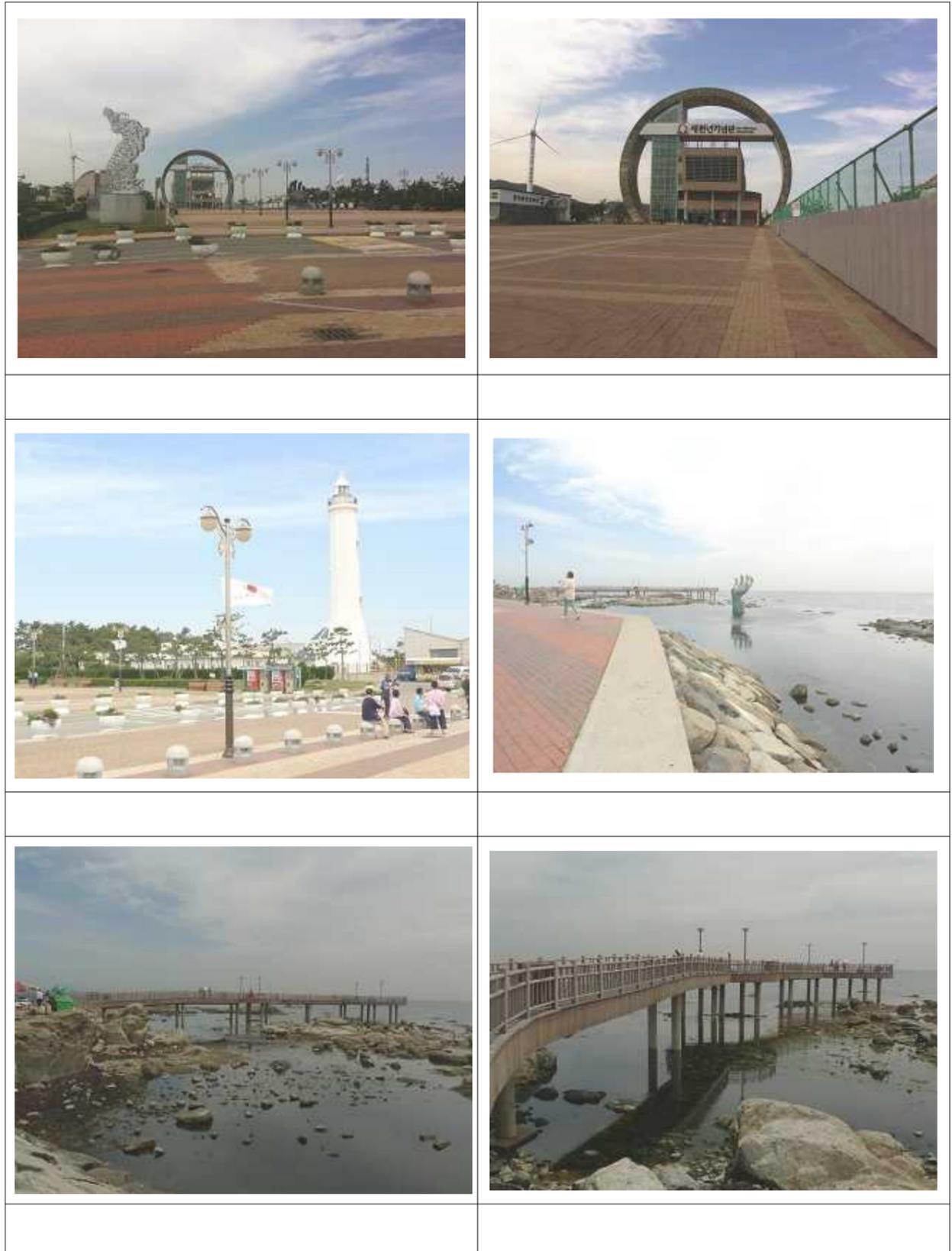
대상사업		
살기좋은 지역만들기 2007	『다무표 고래해안 생태마을』	완료
살고싶은 도시만들기 2010	『꽃과 그림이 가득한 푸른 청림동 만들기』	완료
국토환경디자인 시범사업 2010	『해양강국으로 가는 느낌표! 국립 등대박물관 Redesign사업』	마스터플랜 수립 완료
도시활력증진지역개발사업 2011	『호미곶 해맞이광장 경관디자인 명소화사업』	진행 중 (2013년 말 완공예정)



대상지자체	경북 포항	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	꽃과 그림이 가득한 푸른 청림동 만들기 (2010)		
사업개요			
위치	경상북도 포항시 남구 청림동		
사업기간			
사업비(실제소요)			
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 변화와 희망을 열어가는 활기찬 동네만들기의 지속적인 추진으로 지역발전 및 경쟁력 제고</li> <li>• 반송을 한단계 업그레이드 시키기 위한 도시 재창조 계기</li> <li>• 지역 주민이 주도적으로 마을을 가꾸고 재조성함으로써 애향심과 자부심을 가질 수 있는 계기 마련</li> <li>• 체육공원, 장산계곡, 도심 쌈지공원 등 조성으로 휴식공간 및 쉼터 조성</li> <li>• 자연친화 생태마을 조성으로 전통, 문화, 환경이 어우러지는 도시로 재창조</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 물리적 시설 및 공간사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을공한지, 주민센터 주변 도시 숲 조성</li> <li>- 마을쉼터(정자) 조성</li> <li>- 음악이 흐르는 실내정원 및 청림갤러리 꾸미기</li> <li>- EM(유용한미생물)을 활용한 공기정화 사업</li> <li>- 살아있는 꽃길 조성 및 인도정비</li> <li>- 아름다운 문화(벽화)거리 조성</li> </ul> </li> <li>• 소프트웨어 사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 청림동 향약세부실천</li> <li>- 푸른 청림동 만들기 추진위원회 운영</li> <li>- 1인1목 가꾸기 사업</li> <li>- 청힘 시민 서포터즈 운영</li> </ul> </li> </ul>		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009 : 물리적시설 및 공간사업 및 소프트웨어사업 수행(푸른 청림동 만들기 추진 협의회) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민센터 도시숲 조성</li> <li>- 마을쉼터(정자) 조성</li> <li>- 문화(벽화)거리 조성</li> <li>- 청림갤러리</li> </ul> </li> <li>• 2009 : 청림동 푸른 숲 작은 도서관 개관(포항시)</li> <li>• 2010 : 독거노인 주택 화재경보기 설치(청림동 주민센터)</li> <li>• 2011 : 면사랑 개소(포항제철소) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회취약계층 어르신들의 고용창출과 소득보장의 기회를 제공하는 국수 전문점</li> </ul> </li> <li>• 2011 : 사랑나눔집 독거노인 급식소 개설 (포항청소년 가장후원회)</li> <li>• 2011 : 제2의 행정 새마을운동(청림동 주민센터) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 칭찬릴레이</li> <li>- 이미지거리 조성사업</li> </ul> </li> <li>• 2012 : 청포도 테마거리 조성(청림동 주민센터)</li> </ul>		



대상지자체	경북 포항	공모사업	도시활력증진 지역개발사업
사업명(시행년도)	호미곶 해맞이광장 경관디자인 명소화사업 (2011)		
사업개요			
위치	경상북도 포항시 남구 호미곶면		
사업기간	2011-		
사업비(실제소요)			
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 호미곶 등대박물관에서 바다쪽으로 목재데크 설치, 색다른 경험제공</li> <li>• 광장조성 등 호미곶의 관광인프라 확대 및 기존시설물의 디자인 개선</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 하늘전망대 조성 : 기본계획에 맞춰 옥상공간을 활용하여 광장을 한눈에 내려다 볼 수 있도록 조망을 최대치로 고려한 전망대와 이용객을 위한 편의시설을 계획함</li> <li>• 야외무대 : 기본계획안의 고래형상을 반영하고 호미곶 광장의 미관을 우선시하여 마감재를 적용하였으며, 광장이용 위주의 공간이 되도록 계획함</li> <li>• 수변공간 Redesign : 기존 데크로드를 연장하고 다양한 공간으로 만들어 보행동선을 확대하여 보행위주의 공간을 조성하고 부족한 편의시설을 설치함</li> </ul>		
사업위치도	 <p style="text-align: center;">출처 : 호미곶 해맞이광장 명소화사업계획안, 포항시청</p>		





대상지자체	경남 거창	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	건강활력충전 DO-Dream(두드림) 거창 (2009)		
사업개요			
위치	경상남도 거창군 거창읍 일원		
사업기간	2009.3~2011.12		
사업비(실제소요)	총 310억원 (국토부 45억원, 타부처 11억원, 광역 48억원, 기초 153억원, 민자 53억원) *실제 지원된 국토부 살도사업 지원비는 15억원		
기본방향	삶의 질과 안정을 우선시하는 건강안전도시 : 건강도시 인프라/프로그램 신인본주의(New Humanism) : 삶의 질적 향상 도모 상생과 조화 : 지속가능한 건강도시		
주요사업	Red Strip : 안심자전거도로, 도심마라톤코스준비, 건강전용보행로, 안전특화거리 Blue Strip : Eco-Blue Park, Eco-프로그램 주차장, 거창교 경관정비, 5교신설 Green Strip : 건강미로공원, 허브공원, 등산코스정비, 교통안전교육장, 청소년문화·금연도움센터 Yellow Strip : 산후조리원, 명상수련원, 화강석 찜질방, 한방푸드점, 자가건강시스템, 야외족욕탕		
추진경위	2007. 살고싶은 도시만들기 추진협의체 구성 2008. 살고싶은 도시만들기 시범사업 구상회의 살고싶은 도시만들기 시범사업을 위한 주민설문 살고싶은 도시만들기 시범사업 예비계획 검토 살고싶은 도시만들기 시범사업 추진회의 2009. 살고싶은 도시만들기 전문가 조정회의 살고싶은 도시만들기 총괄협의회 살고싶은 도시만들기 시범사업 선정		
사업위치도			



대상지자체	경남 거창	공모사업	희망마을 만들기
사업명(시행년도)	거창 희망마을 창조발전소 사업 (2011)		
사업개요			
위치			
사업기간			
사업비(실제소요)	800백만원(국200, 도100)		
기본방향	교육, 건강, 경관, 환경을 주제로 지역 커뮤니티 비즈니스 공간계획 근대건축물을 활용한 건강의료 뮤지엄 조성, 걷고싶은 거리를 따라 공방, 쇼핑센터, 레스토랑, 허브샵 등 조성 매주 수요일마다 민관전문가가 함께하는 창조도시 리더 아카데미 실시		
주요사업	-		
추진경위	2011 : 행정안전부 희망마을 공모선정 2011-2012 : 실시설계 용역 2012 : 희망마을 창조발전소 신축공사		
사업위치도	-		



시설명칭	창조발전소	위치	
 출처 : 부산대학교 커뮤니티조경연구실 <a href="http://cafe.naver.com/pusanlandscape/519">http://cafe.naver.com/pusanlandscape/519</a>		설립목적	지역의 활력을 위한 거점 커뮤니티 조성
		이용현황	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 일반적인 마을회관개념이 아닌 창조거리 주민 협의회를 중심으로 소통의 공간, 지역마을기업 발굴, 창조거리 내 공방 등을 활용한 교육, 체험 프로그램 등을 운영</li> <li>- 사회적기업, 마을기업지원센터와 연계하여 주민 협의회와 유기적으로 기능하면서 사회적약자참여, 사회적 마을기업지원, 수익금일부 사회환원사업, 문화행사등을 추진할 계획</li> <li>- 자립형 마을만들기를 위한 리더육성을 위한 '리더아카데미' 운영</li> </ul>

대상지자체	경남 거창	공모사업	생활형 지역공공디자인 시범사업
사업명(시행년도)	디자인이 살아 숨쉬는 희망창조거리 조성 (2011)		
사업개요			
위치	경상남도 거창군 거창읍 중앙리 시장길 일원		
사업기간	2012-2013		
사업비(실제소요)	580백만원		
기본방향	디자인 특화지역 조성 테마거리(짚음, 체험, 음식), 공원조성, 차없는 문화거리 조성		
주요사업	보차도 정비 보행자 편의시설 간판디자인 및 제작, 설치사업		
추진경위	2011 : 생활형 공공디자인 공모선정 주민협의회 개최 기본 및 실시설계 시행 2012 : 기본 및 실시설계 완료 생활형 공공디자인 조성사업 착공		
사업위치도	-		

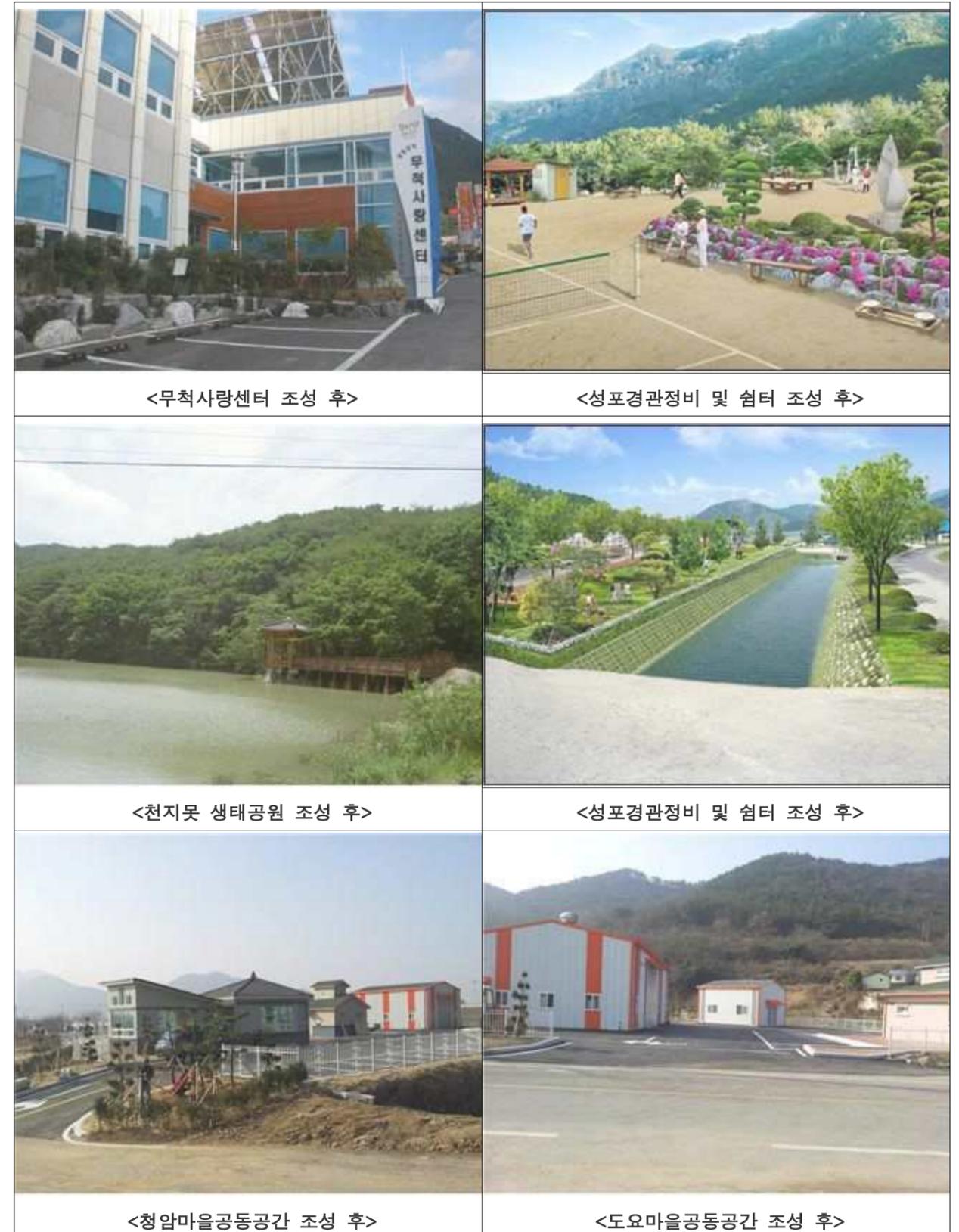


## 8) 경남 김해

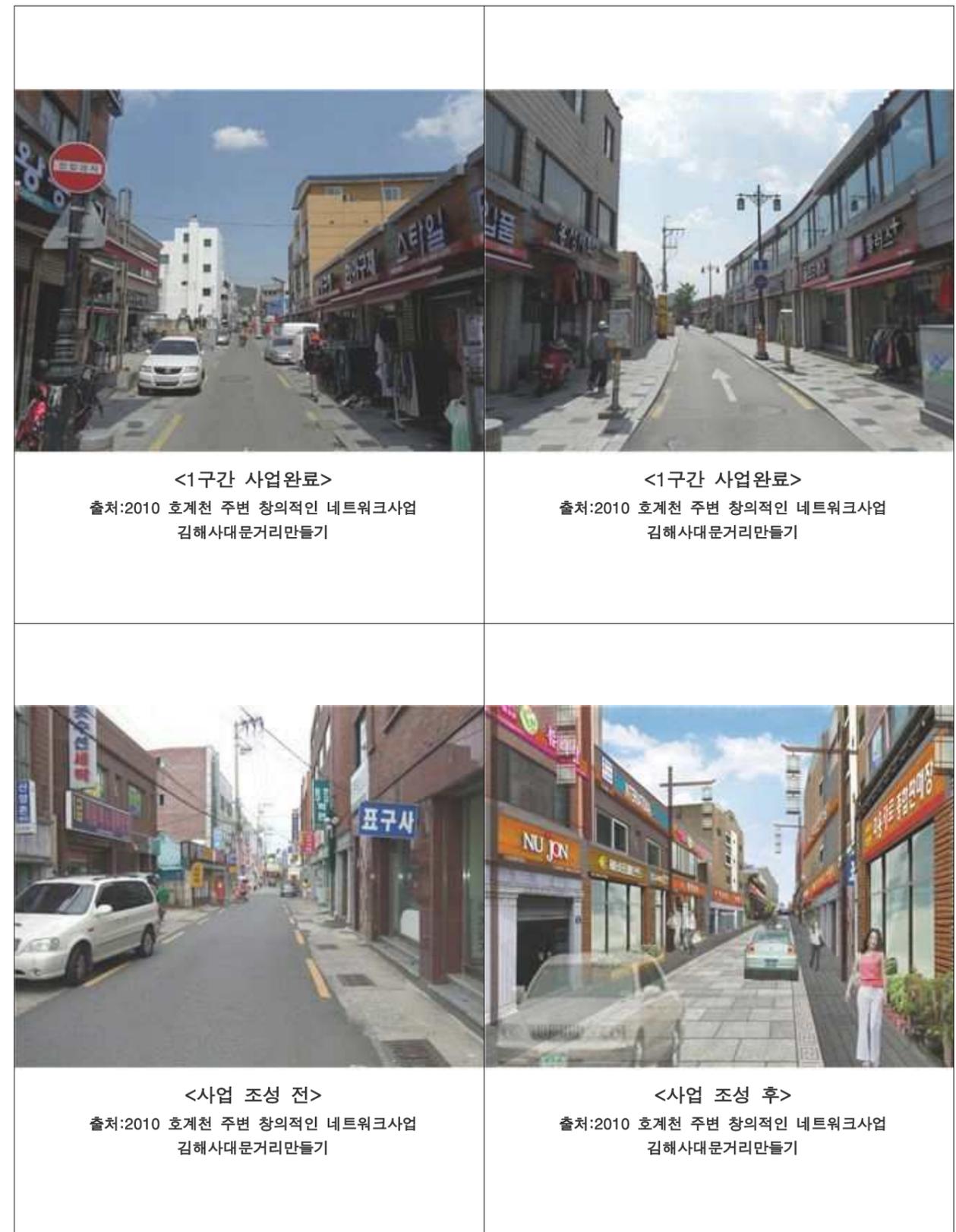
대상사업		
농촌마을종합개발사업(2005)	『생철권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2011)	『화포천권역』	계획수립완료
국토환경디자인(2010)	『호계천 주변 창의적인 네트워크사업』	계획수립완료



대상지자체	경남 김해	공모사업	농촌마을종합개발사업 일반농산어촌						
사업명(시행년도)	생철권역(2005)								
사업개요									
위치	경상남도 김해시 생림면 생철리, 안양리, 도요리 일원								
사업기간	2007년~2011년(1단계:'07년~'09년, 2단계:'10년~11년)								
사업비(실제소요)	부문별	계 (백만원)	1단계				2단계		
			소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
	합계	6,461	3,968	838	1,795	1,335	2,493	1,467	1,026
기본방향	<p>무척산의 청정한 산악자원과 낙동강으로 이어지는 수자원의 지속적인 보전 및 정비를 통한 농촌공간의 다원적인 가치를 증진          권역에서 생산되는 친환경 농·축산물과 더불어, 다양한 농촌체험공간이 이루어지는 다미마을          도시민에게는 휴식 및 다양한 체험공간, 지역주민에게는 복지 및 다양한 소득창출공간 등 지역주민과 도시민이 더불어서 살아갈 수 있는 신 농촌 정주 공간 조성</p>								
주요사업	<p>다목적 커뮤니티센터(A=1,017㎡, 건축면적:656㎡)          천지못 수변공간 조성(A=218㎡)          무척산 시민의 숲 조성(A=2,310㎡)          생철 등산로 정비(A=30㎡)          도요 등산로 정비(A=260㎡)          약수터 정비(A=26㎡)          체험기반시설 조성(A=255㎡)          경관정비 및 쉼터조성(A=951㎡)          부대공사</p>								
추진경위	<p>2005.01 : 주민제안서 제출(주민→김해시(경상도)→농림수산식품부)          2005.05 ~2006.02 : 예비타당성조사 및 기본계획 수립(한국농촌공사)          2005.10.18 : 기본구상(안) 보고회(김해시, 농협, 경남발전연구원, 주민 등)          2006.01.19 : 공청회 실시(김해시, 주민 등 50여명)          2006.08.10 : 기본계획 승인(경상도)          2007.07.26 : 사업 위탁계약 체결(김해시⇨한국농촌공사 김해양산지사)          2007.09.13 : 세부설계 착수(한국농촌공사)          2008.05.09 : 세부설계 완료          2008.05.22 : 김해시 실과 협의 완료</p>								



대상지자체	경남 김해	공모사업	국토환경디자인													
사업명(시행년도)	호계천 주변 창의적인 네트워크사업(2010)															
사업개요																
위치	경상남도 김해시 동상동 및 서상동 일원 가로															
사업기간	2011.12~2014.06															
사업비(실제소요)	1,290백만원(도비 300백만원, 시비 990백만원)															
기본방향	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 15%;">실행가능성</td> <td style="width: 15%;">주민참여, 협정</td> <td style="width: 15%;">참여형 Participation</td> <td style="width: 15%;">주민 참여형 디자인 전략</td> <td rowspan="3" style="width: 20%; text-align: center; vertical-align: middle;">지속가능성 Sustainability</td> </tr> <tr> <td>지역상징성</td> <td>사대문거리 재래시장, CIP</td> <td>정체성 Identity</td> <td>구도심가로의 역사문화컨텐츠</td> </tr> <tr> <td>통합연계성</td> <td>단절된 자원의 연계 역사/사람/문화</td> <td>네트워크 Network</td> <td>자원의 연계를 위한 동-서 문화축</td> </tr> </table>			실행가능성	주민참여, 협정	참여형 Participation	주민 참여형 디자인 전략	지속가능성 Sustainability	지역상징성	사대문거리 재래시장, CIP	정체성 Identity	구도심가로의 역사문화컨텐츠	통합연계성	단절된 자원의 연계 역사/사람/문화	네트워크 Network	자원의 연계를 위한 동-서 문화축
실행가능성	주민참여, 협정	참여형 Participation	주민 참여형 디자인 전략	지속가능성 Sustainability												
지역상징성	사대문거리 재래시장, CIP	정체성 Identity	구도심가로의 역사문화컨텐츠													
통합연계성	단절된 자원의 연계 역사/사람/문화	네트워크 Network	자원의 연계를 위한 동-서 문화축													
주요사업	전선지중화 사업 1식 바닥포장공사 사업 1식(L=150m, B=8.0m) 가로환경시설 정비사업 : 간판정비, 벤치, 가로등, 입면개선 등															
추진경위	추진현황 2010.9~2010.12 이용자 행태조사 2010.10 설문조사 2010.6~2011.1 전문가 및 계층별 면담 2010.12 주민참여 디자인 2010.11~2011.1 주민설명회 2010.12 선진지 답사 2010.7 1차 디자인 검토 2010.7~2010.9 공모전 2010.10~2010.11 마스터플랜 2010.11 2차 디자인 검토 2010.11~2011.1 1차 마스터플랜 보완 2011.1 3차 디자인 검토 2011.1~2011.2 2차 마스터플랜 보완 2011.2 1차 최종보고서 2011.3~2011.4 3차 마스터플랜 보완 2011.3~2011.4 2차 최종보고서 2011.4 마스터플랜 완료 2010.12~2011.3 김해시 보고 2010.7~2011.1 추진협의회 회의 2011.12 디자인설계 및 가로시설정비 실시설계용역(40백만원) 2012.3 공공디자인 시범사업 도비보조금 교부(300백만원) 2012.10 설계용역 완료 2013.2 한전 지중화 사업 확정 2013.5 보상 협의 2013.6 공사 착공(~2014.6)															



9) 경북 의령

대상사업		
문화역사마을가꾸기(2006)	『입산마을』	완료
농촌마을종합개발사업(2006)	『자굴산권역』	완료
농촌마을종합개발사업(2009)	『갯골골권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2011)	『신전권역』	계획수립완료
농촌마을종합개발사업(2012)	『국사봉권역』	계획수립완료



대상지자체	경남 의령	공모사업	문화역사마을가꾸기
사업명(시행년도)	입산마을(2006)		
사업개요			
위치	경상남도 의령군 부림면 입산리		
사업기간	2006.7~2009.6(3년간)		
사업비(실제소요)	총 1,956백만원(국고보조금 1,300백만원, 지방비 650백만원, 자비6백만원)		
기본방향	마을의 문화 역사자원을 조사 발굴하여 보수 복원 도시의 주민들이 많이 방문하도록하여 자생력 있는 마을로 만들		
주요사업	<p>입산전통문화학교 조성-문화역사마을사업의 핵심 사업으로 기존의 폐교를 활용하여 전통문화학교를 조성</p> <p>고산재 복원 및 주변정비-옛 서당인 고산재에서 도시민을 대상으로 서당교육을 운영할 수 있는 공간으로 복원</p> <p>상로재 정비사업-백산 선생이 세운 창남학교의 자리로 복원을 통해 야외 전통문화를 체험할 수 있는 공간으로 조성</p> <p>토담정비사업-마을의 주요 담장을 토담으로 복원하여 문화역사마을로써 경관을 정비</p> <p>마을조경계획(환경정비사업)-마을 정주공간을 중심으로 주민들의 쾌적한 환경을 위하여 방문자가 농촌다움을 느낄 수 있도록 정비</p> <p>안내시스템 구축-문화역사마을과 맞는 마을의 안내시스템을 구축하여 경관을 향상시키고 방문객이 마을을 쉽게 찾고 접근할 수 있는 정보를 제공</p>		
추진경위	<p>추진현황</p> <p>07.01.23~07.08.31 기본계획수립(마을 가꾸기 사업에 대한 기본계획 수립, 심의위 보고 및 승인)</p> <p>07.08.08~07.10.08 실시 설계(기본 계획에 맞는 실시설계)</p> <p>08.01.04~08.04.04 고산재 정비(고산재 전면 보수공사 및 진입로 개설, 전기 가설)</p> <p>08.02.12~08.08.21 구 입산교 보수(건축물 리모델링, 전기, 통신, 소방고사 실시)</p> <p>08.03.04~08.06.04 담장공사 실시(마을 담장 및 상로재 담장 개량 실시)</p> <p>07.06.26~08.02.28 마을지 작성(마을 인물조사 및 마을지 작성 1,000부)</p> <p>08.12.23~09.04.13 환경조성공사(마을 가꾸기 환경 조성 및 조경공사 실시)</p> <p>09.04.01~09.06.30 동영상 제작(마을 출신인물 및 마을 배경 동경상 제작, 8분)</p> <p>09.03.01~09.06.30 전시실 설치(각종 전시 자료 수집 및 제작)</p> <p>09.02.01~09.06.30 홍보물 제작(많은 관광객이 방문할 수 있도록 홍보 팸플릿 제작)</p> <p>09.02.~09.06.30 홈페이지 개설(인터넷을 통한 홍보를 위함)</p>		



<입산문화역사관 조성>



<입산문화역사관 조성>



<세미나실>



<체험관동>



<생태공원 조성>

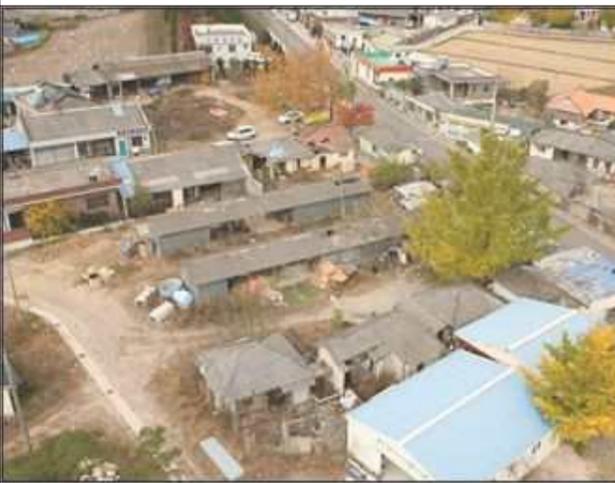


<생태공원 조성>

대상지자체	경남 의령군	공모사업	농촌마을종합개발사업		
사업명(시행년도)	자굴산권역(2006)				
사업개요					
위치	경상남도 의령군 칠곡면 내조리, 외조리, 신포리 일원(법정리 3개, 행정리 7개)				
사업기간	전체 사업기간 : 2007년~2013년 1단계 사업기간 : 07~09년 2단계 사업기간 : 10~13년				
사업비(실제소요)	총사업비 : 6,475백만원(1단계 : 4,401백만원, 2단계 : 2,074백만원) 연차별 투자계획				
	합계	계	2012년까지	2013년	2014년이후
	국비	4,533	4,533	-	-
	지방비	1,942	1,942	-	-
	자부담	-	-	-	-
기본방향	농촌다움을 유지·보전하는 친환경적인 개발 전원생활/여가휴양/자연환경보전공간 등의 다원적 기능을 확충 지역의 잠재자원을 특성화하여 소득증대를 통한 자립기반 구축				
주요사업	1단계 사업(시행완료) - 기초생활시설 : 들찬마을센터(부지조성, 사무실, 회의실, 식당, 숙소3, 조경) 건강테마공간(부지조성, 찜질방, 운동기구, 조경) 전통테마공간(부지조성, 전통체험장, 조경) 테마심터 4개소(육각정자2개소, 사각정자2개소, 조경) 부대공사(가설공사) - 지역경관개선 : 보호수정비 1개소(사각정자, 운동기구, 조경) 권역안내판 1식(캐릭터 1개소, 표지판4개소, 권역안내도1개소) - 주민역량강화(S/W) : 교육, 컨설팅, 홍보·마케팅, 정보화, 마을지원 2단계 사업(시행완료) - 기초생활시설 : 들찬마을센터증축, 건강테마공간증축, 전통테마화장실 - 지역경관개선 : 신포숲정비 1식(관리소및화장실 1동, 숲정비) - 지역역량강화(S/W) : 교육, 컨설팅, 정보화, 마을경영지원				
	추진경위	추진현황 06.03.12~07.05.30 : 기본계획수립 07.05.29 : 기본계획승인(경남도) 08.05.29 : 사업시행 계획수립 승인(1단계) 08.07.02 : 1단계 공사 착공 08.07.02~09.12.30 : 1단계 기반정비사업 완료 08.04.25~09.12.10 : 1단계 지역역량강화사업 완료 10.04.28~10.11.11 : 2단계 세부설계 10.12.07 : 사업시행 계획수립 승인(2단계) 10.12.20 : 2단계 공사 착공 13.05.20 : 2단계 공사 준공			

<기초생활시설 : 들찬마을센터>

- 사업규모 : 연면적 541.77㎡
- 회의장(50인), 식당(60인), 숙박(40인)
- 공사기간 : '08.06 ~ '10. 05
- 운영주체 : 자굴산권역영농조합법인
- 관 리 자 : 권역사무장
- 등기주체 : 의령군수
- 운영개시 : '10.10 ~ 현재까지



<들찬마을센터 조성 전>



<들찬마을센터 조성 후>



<식당>3



<숙소 내부>



<조경및운동기구>

대상지자체	경남 의령	공모사업	농촌마을종합개발사업		
사업명(시행년도)	갑을골권역(2009)				
사업개요					
위치	경상남도 의령군 가례면 갑을리, 개승리, 양성리 일원				
사업기간	총사업 기간 2010 ~ 2014 1단계 : 2010 ~ 2012 2단계 : 2013 ~ 2014 2단계 사업 시행계획변경수립 중				
사업비(실제소요)	총 4,300백만원(1단계 3,244백만원, 2단계 1,076백만원)				
	합계	계(백만원)	2012년 까지	2013년도	2014년 이후
	국 비	3,010	2,257	244	509
	지방비	1,290	967	104	219
	자부담	-	-		
기본방향	갑을골권역의 농촌다움의 유지, 보조관 쾌적함 증진 도농교류를 통한 농촌의 다원적 기능을 확충 지역주민의 '삶의 질' 향상과 국토의 균형발전을 도모 거점마을의 개발, 육성을 통한 성장잠재력과 개발효과 확산				
주요사업	1단계 사업(시행완료) - 기초생활시설 : 갑을골센터(부지성토 및 정지공, 사무실, 식당, 숙소6, 조경) 다목적회관(부지성토 및 정지공, 휴게실, 샤워실, 풋살장, 족구장) 부대공사(가설공사 외 3) - 주민역량강화(S/W) : 교육, 컨설팅, 홍보·마케팅, 정보화, 마을지원 2단계 사업(시행계획 수립중) - 기초생활시설 : 공동휴조성4동, 등산로정비, 다목적놀이시설 - 지역역량강화(S/W) : 교육, 컨설팅, 정보화, 마을경영지원				
추진경위	추진현황 2009. 02. : 기본계획 착수 2009. 08. : 기본계획 완료 2010. 10. : 세부설계 완료 2010. 11. : 1단계 사업 착수(한국농어촌공사) 2012. 12. : 1단계사업 시행완료 2013. 03. : 2단계 S/W 시행 2013. 06. : 2단계사업 세부설계완료 2013. 08. : 시행계획 수립 완료 예정				

**<기초생활시설 : 갑을골센터, 다목적회관>**

- 사업규모 : 갑을골센터(연면적 556㎡)  
다목적회관(연면적 127.29㎡)
- 갑을골센터 : 사무실, 회의실, 숙소, 식당  
식당(40인), 숙박(30인)
- 다목적회관 : 휴게실, 샤워실, 풋살장 기타
- 공사기간 : '10.11 ~ '12. 12 1단계 완공
- 운영주체 : 갑을골 영농조합법인 운영중
- 관 리 자 : 권역사무장 이석수
- 등기주체 : 의령군수
- 운영개시 : '13.02.



**<갑을골 센터 : 전경>**



**<갑을골센터 : 회의실>**



**<갑을골센터 : 식당>**



**<갑을골센터 숙소>**



**<다목적회관 : 전경>**

#### 4. 전라권역 사업현장 실태조사

##### 1) 전남 순천

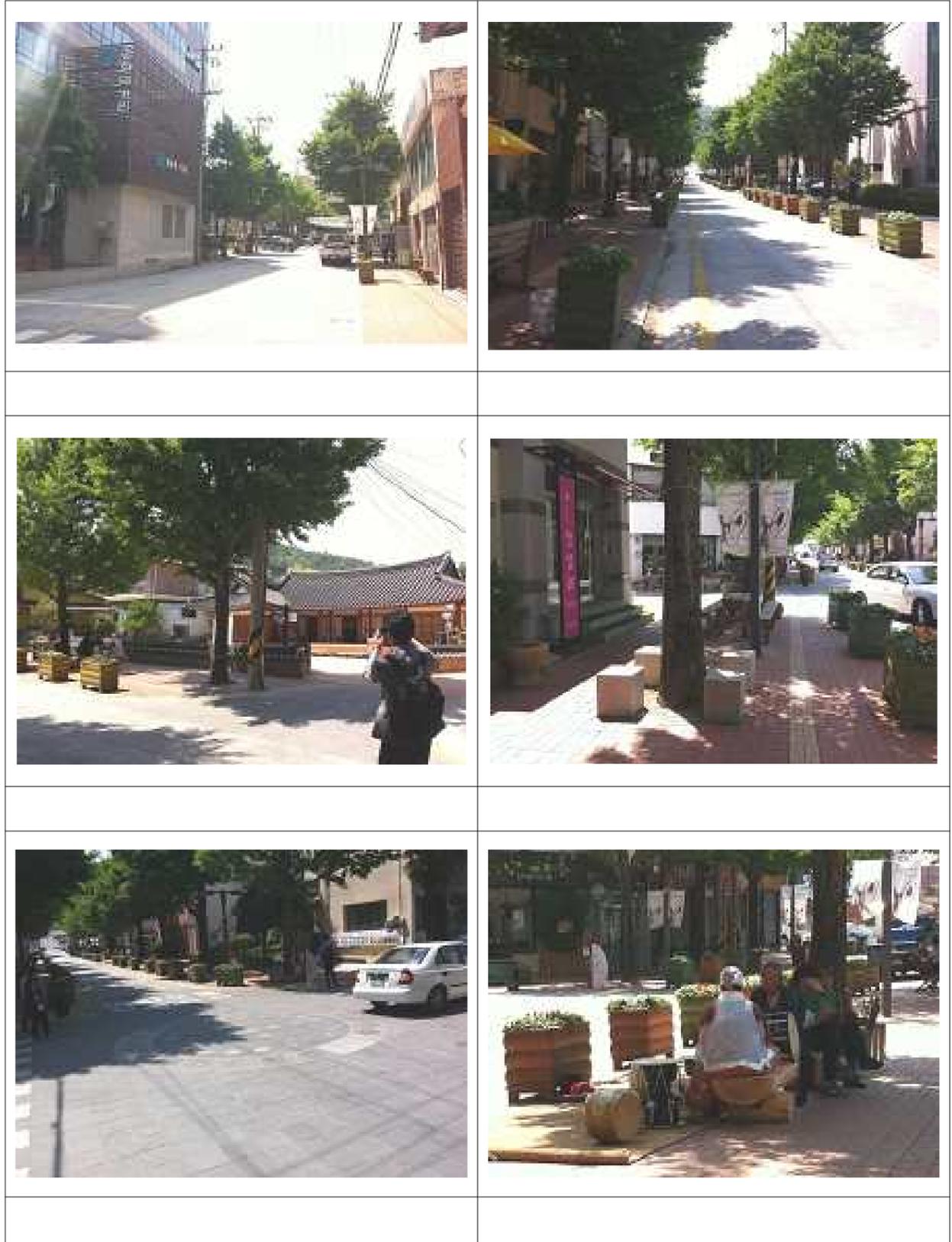
대상사업		
살고싶은 도시만들기-시범마을 (2008)	『기존 도심재생을 위한 천태만상 만들기』	완료
살고싶은 도시만들기-시범도시 (2009)	『천년의 역사문화가 쉬쉬는 거리 만들기』	완료
희망마을만들기 (2011)	『쉬엄쉬엄 골목길 마을조성』	완료
생활형 지역공공디자인 (2011)	『편안하고 정겨운 역전마당 만들기』	완료



대상지자체	전남 순천	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	기존 도심재생을 위한 천태만상마을만들기 (2008) 사업개요		
위치	순천시 중앙동 일대		
사업기간	2009~2011.12		
사업비(실제소요)	총 62억원(살도사업지원비 15억원, 시비47억원)		
기본방향	천태만상 마을만들기, 문화의거리조성, 시골벽적 도시디자인 사업을 연계하여 기본 도심재생에 기여 문화와 공공예술이 꽃피는 마을 만들기 주민, 시민단체, 행정의 힘을 모아 되살리는 활력있는 마을만들기 주민이 적극 참여하여 지역공동체가 살아숨쉬는 마을만들기		
주요사업	물리적 시설 및 공간사업 - 마을만들기 센터설치, 마을자원안내도 설치, 벽화그리기, 만남의 광장설치 소프트웨어 사업 - 마을만들기 소식지 발간, 주민자치대학운영, 문화의거리조성(북카페, 쌈지공원조성)		
추진경위	2005. 중앙동 주민자치위원회 주민자치대학운영 2007. 순천 YMCA시골벽적 도시디자인사업 2008. 살고싶은 도시만들기 선정, 중점사업 시행 2009. 중앙동 천태만상 마을축제, 천태만상패션쇼 시행 중앙동 걷고싶은 거리, 문화의 거리 사업진행 (지중화사업 및 소규모 공연장 설치 및 경관개선, 보행환경 개선) 2011. 순천시 좋은동네 마을가꾸기 한평공원사업 (화분설치 및 소규모 공원조성)		
사업위치도	-		



대상지자체	전남 순천	공모사업	살고싶은 도시만들기
사업명(시행년도)	천년의 역사·문화가 살아 숨쉬는 거리만들기 (2009)		
사업개요			
위치	순천시 영동·행동 전지역, 금곡동 일부지역		
사업기간	2009~2011.12		
사업비(실제소요)	총 62억원(살도사업지원비 15억원, 시비47억원)		
기본방향	<p>원도심의 문화·역사적 정체성을 바탕으로 한 살고싶은거리만들기          물리적공간과 역사문화자원을 결합한 스토리텔링을 강화하여 순천의 역사문화 이야기거리 만들기          문화예술이 묻어나는 테마의 거리로 이미지개선을 위한 핵심영역을 조성하는 지역의 문화예술 핵심테마거리 만들기          주민의 주도적 참여를 통해 향후 문화의 거리 활성화 여건 마련을 위한 주민과 함께하는 거리로 만들기</p>		
주요사업	<p>국토부 지원사업          - 시설사업 : 영상미디어센터건립, 문화마당조성, 문화의거리디자인개선, 흙담장설치 등          - 프로그램사업 : 문화예술업종지원, 순천도시탐방프로그램, 청소년축제 및 체험프로그램          - 기타 : 살고싶은 도시만들기 지원센터 운영</p>		
추진경위	<p>2005. 문화의 거리 기본계획수립          2006. 문화의 거리 내 한옥글방 신축공사 설계용역          2007. 문화의 거리 내 시설물 등 지표조사 및 주민반응조사          문화의 거리 조성 기존안 확대(구 순천부읍성지구까지 확대)          주민설명회 개최          2008. 문화의 거리 조성 및 지원조례 제정          문화의 거리 운영위원회 구성          2009. 살고싶은 도시만들기 공모사업신청, 선정, 주민설명회 개최          2010. 살고싶은 도시만들기 지원센터 개소          실시설계용역 및 교통개선 대책 수립용역발주, 교통안전시설심의완료          문화의 거리 디자인 개선 주민설명회          2011. 문화마당 및 주차장 등 조성공사 착공, 준공, 지원센터 철수</p>		
사업위치도			



## 2) 전북 정읍

공모사업	사업명	
문화역사마을 가꾸기 (2006)	『원촌마을』	
살고싶은 도시만들기 -시범마을 (2009)	『정읍사 효자마을 만들기』	
희망마을 만들기 (2011)	『용계동 정문 희망마을 가꾸기』	
농촌마을종합개발사업 일반농산어촌	태산선비권역(2005), 백연권역(2011), 꽃두레권역(2012)	



대상지자체	전북 정읍	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	태산선비권역(2005)		
사업개요			
위치	전라북도 정읍시 칠보면 무성리, 시산리(2개리)		
사업기간	2005-2010		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 호남지역 최고의 역사문화자원 밀집지역</li> <li>• 동진강, 칠보천 등 연중 풍부한 수자원</li> <li>• 최초의 향약 발생지</li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기초생활 : 마을주차장, 마을회관리모델링, 도수로 복개 및 주변정비, 마을쉼터, 권역안내판</li> <li>• 경관개선 : 마을안길 및 담장정비, 불량경관요소개선, 전통농업경관시범포, 전통가로 경관조성, 전통수변경관조성</li> <li>• 도농교류 : 시산명월전망대</li> <li>• 문화복지 : 선비문화관조성, 유상곡수소공원</li> <li>• 소득증대 : 복합영농지원센터, 친환경농로포장, 지역특화산업지원(다슬기가공시설), 전통농업문화공원조성</li> <li>• 운동휴양 : 다목적운동휴양공간</li> <li>• 환경보존 : 생태하천조성</li> <li>• 지역역량(S/W) : 권역기획 및 운영, 권역발전컨설팅</li> </ul>		
사업위치도	 <p style="text-align: center;">출처 : 태산선비마을 홈페이지 <a href="http://www.taesanin.com/">http://www.taesanin.com/</a></p>		



### 3) 전북 완주

공모사업	사업명	
살기좋은 지역만들기 (2007)	『대승 천년한지 전원박물관 마을』	
희망마을 만들기 (2011)	『천호마을 성물공예 체험센터 건립』	
농촌마을종합개발사업 일반농산어촌	경천애인권역(2008), 만경강창포(2010), 원계곡(2011) 천호성지권역(2012), 덕천권역(2012)	



대상지자체	전북 완주	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	경천애인권역(2008)		
	사업개요		
위치	전라북도 완주군 경천면 경천리외 1개리 (법정리 2개, 행정리 6개)		
사업기간	2008-2013		
사업비(실제소요)	-		

기본방향

- 갯금, 오복, 죽림리는 권역의 관문이며 중심적인 역할을 하며 도농교류의 중심공간
- 요동, 구재, 원가천리는 신흥계곡, 화암사, 불명산 등 자연생태보존도가 높고 자연자원을 활용한 전통문화와 여가휴양 중심 공간

주요사업

- 청정생태마을 가꾸기 : 구룡천경관길, 신그랭이 원터조성, 수변산책로조성, 마을생태하천정비, 불량경관정비
- 도농교류를 통한 지역축제활성화 : 농촌사랑학교, 주말체류형농원, 다목적마당, 체험학습컨설팅, 브랜드개발, 지역축제활성화
- 정주환경정비와 소득증진으로 삶의 질 향상 : 경천애인활성화 센터, 신그랭이돌담가꾸기, 마을편의시설정비, 산안식시설

사업위치도



출처 : 경천애인마을 홈페이지 <http://www.xn--289a608b7obm4i.com/>



#### 4) 전남 영암

공모사업	사업명	
살고싶은 도시만들기 - 계획수립지원 (2008)	『청정자연과 역사문화가 조화를 이루는 Green영암 살고싶은 도시만들기』	
국토환경디자인 (2009)	『전통 주거문화의 보급, 확산을 위한 ‘한옥상징 타워&박물관’ 건립』	
농촌마을종합개발사업 일반농산어촌	서호권역(2007), 전댓들권역(2008), 용두레권역(2010) 학산권역(2010), 남해포권역(2011), 왕인촌권역(2012)	





### 5) 전남 완도

공모사업	사업명	
살기좋은 지역만들기 (2007)	『살기좋은 울모래 마을』	
희망마을 만들기 (2011)	『청산도 슬로우 갤러리 만들기』	
농촌마을종합개발사업 일반농산어촌	약산권역(2007), 신학권역(2008), 명사십리권역(2009), 유자고을청학권역(2010), 다시마권역(2011), 신지권역(2011), 삼서권역(2011), 고금권역(2012)	



대상지자체	전남 완도	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	약산권역(2007) 사업개요		
위치	전라남도 완도군 약산면 관산리, 득암리(행정리 8개)		
사업기간	2007-2012		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 본 권역은 전형적인 농촌마을이면서도 바다를 끼고 있어 농촌과 어촌체험을 병행할 수 있는 곳으로 다도해 자연경관을 비롯해 문화관광자원이 풍부해 외래 방문객이 많음</li> <li>• 공간별 개발방향 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생활환경개선 : 마을안길 정비, 담장정비, 게이트볼장, 놀이터, 주차장 파고라, 군도9호선 경관가로수식재</li> <li>- 공동권역 : 관덕 다목적회관, 권역특산물 판매장, 권역안내소, 흑염소 방목단지 조성, 권역상징조형물, 다슬기 양식장</li> <li>- 경관조성 및 공원화 : 삼문산 진달래공원, 경관저해시설정비(빈집 등)</li> </ul> </li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기초생활 : 마을안길 정비</li> <li>• 문화복지 : 관덕다목적회관, 상득마을회관</li> <li>• 소득기반 : 흑염소특화, 다슬기양식</li> <li>• 농촌관광 : 권역안내소, 종합안내판, 조형물</li> <li>• 경관정비 : 경관가로수, 경관형성계획, 담장 및 빈집정비</li> <li>• 운동휴양 : 삼문산진달래공원, 구돌바약수공원</li> </ul>		
사업위치도	 <p>출처 : 광주일보 기사 <a href="http://www.kwangju.co.kr/read.php3?aid=1290524400414549152">http://www.kwangju.co.kr/read.php3?aid=1290524400414549152</a></p>		



## 6) 전남 광양

공모사업	사업명	
국토환경디자인 (2012)	『광양읍 공공공간, 공공건축물 통합 마스터플랜』	
농촌마을종합개발사업 일반농산어촌	백학동권역(2006), 봉강권역(2007), 금천권역(2009), 옥룡권역(2010), 고사권역(2011), 옥곡 국사복권역(2011), 청정들권역(2012)	



대상지자체	전남 광양	공모사업	농촌마을종합개발사업
사업명(시행년도)	백학동권역(2006)		
사업개요			
위치	전라남도 광양시 진상면 비평, 황죽, 어치리		
사업기간	2006-2011		
사업비(실제소요)	-		
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>백운산, 섬진강, 수어호 등 풍부한 자연자원의 조화롭게 보전</li> <li>권역내 고로쇠, 감, 매실, 고사리 등 특성화된 지역농산물이 생산되고 있어 농촌마을 종합개발사업 여건에 매우 적합한 지역</li> <li>광양시에서는 '수어댐 주변 친환경 수변공간 조성계획', '백학동 생태역사문화마을 만들기', '기독교 선교 100주년 기념사업'등 다양한 사업수행 및 계획 중</li> <li>비전 : 푸른계곡 청정과실 풍요로운 백학동</li> <li>공간별 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비평리 : 휴식과 여유로움 가득한 휴양마을(생활환경 정비, 친환경휴양공간 조성 및 정비)</li> <li>- 황죽리 : 인심 좋고 역사 깊은 전통마을(마을기초경관개선, 체험프로그램 운영, 특산물생산)</li> <li>- 어치리 : 계곡과 숲이 어우러진 청정마을(환경보전을 위한 자연보호 및 친환경농업 확대교육)</li> </ul> </li> </ul>		
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>경관정비 : 마을안길 담장정비</li> <li>문화복지 : 노인회관, 커뮤니티센터, 다목적회관</li> <li>소득기반 : 꽃감저장 및 건조장, 마을공동집하 및 선별장</li> <li>농촌관광 : 농촌체험장, 종합안내판, 고려장 복원</li> <li>운동휴양 : 백운산 생태공원, 마을하천 징검다리 설치</li> <li>권역기획 및 운영(S/W) : 권역역량강화</li> </ul>		
사업위치도	 <p style="text-align: center;">출처 : 전라남도 도시민유치포털 <a href="http://wellbeing.jeonnam.go.kr/">http://wellbeing.jeonnam.go.kr/</a></p>		

