

영국의 전통건축물 보존 · 관리제도와 인력양성 현황*

신치후
건축도시공간연구소 부연구위원

건축자산 보존 및 관리의 필요성 증대

2014년 6월 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제정안이 공포됨에 따라 문화재로 지정되어 보호받는 건축물 이외에 특별한 보호 조치 없이 방치되고 있는 건축자산에 대한 관심이 증가하고 있다.

법률에서는 우수 건축자산의 등록과 지원에 대한 규정을 두어 전통건축물을 포함한 건축자산 보존의 근거를 마련하였다. 특히 한옥과 관련하여 보급 및 확산과 관련된 내용과 한옥 설계, 시공 전문인력 양성을 위한 교육기관 지정, 인정 및 지원에 대한 근거를 마련함으로써 지속적인 전문인력 양성과 관리가 가능하게 되었다. 법률의 효과적이고 원활한 시행을 위하여 건축자산의 보존 성격 및 방법과 전문인력 양성 교육과정이나 운영 등에 대한 면밀한 준비가 필요한 시점이다.

영국에서 실행 중인 전통건축물을 보존하기 위한 제도적인 노력과 관련 교육시스템은 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」의 세부적 시행에 도움이 될 것이다.

영국의 전통건축물 보존 및 관리 제도

영국은 기본적으로 1914년 이전에 지어진 건축물이 전통건축물로

인정받을 수 있다. 영국 건축물의 20%가 이에 해당하며, 가능한 한 최대한 많은 전통건축물을 보존하기 위해 노력하는 중이다.

이러한 전통건축물은 문화재로 등록되며, 총 3단계로 역사건물을 분류하고 있다. 1등급(1star)은 국가적 가치를 가진 건축물, 2등급(2star)은 지역적 가치를 가진 건축물, 3등급(3star)은 가로 환경적 가치를 가진 건축물의 의미를 가진다. 재개발 공사를 하는 중 그 건축물이 문화재적 가치가 있다고 판명되면, 24시간 이내에 문화재 지정이 이루어지는 경우도 있다.

1960년대 콘크리트 구조물인 프레스턴 버스 정거장(Preston Bus Station)의 문화재 지정에서 나타나는 바와 같이 현대건축물도 그 가치가 인정되는 경우 문화재 지정을 하고 있으나 이 부분에 대해서는 많은 논란이 발생하는 상황이다. 또한 건축물의 외관뿐 아니라 건물의 용도까지 보존하기 위한 노력도 병행하고 있다. 영국 교회건물들의 경우 다른 기관에 의해 매입되어 훼손되는 사례가 많기 때문에, 그 시설들의 보존을 위해 특별한 관심과 노력을 기울이고 있다. 잉글리시 헤리티지(English Heritage: 영국 역사 건축물 및 기념물 관리 단체)는 내셔널 트러스트(영국, 웨일스, 북아일랜드에서 역사적 의미가 있거나 자연미가 뛰어난 곳을 소유 · 관리하며 일반인들에게 개방하는 일을 하는 민간단체)와 함께 현재 총 38만 5,000~50만 개

* 이 글은 「한옥 전문인력 교육 및 자격인증 방안 연구」의 일환으로 영국 런던의 보존 관련 기관과 전문인력 양성기관과의 면담을 통해 작성되었다.

의 전통건축물을 보존 및 관리하고 있으나 건축물 수가 많아 총괄적인 관리에 어려움이 있다.

지역사회의 가치 있는 문화재 보존을 위한 법률로서 ‘로컬리즘 액트(Localism Act · 지역주권법)’가 있으며 전통건축물의 증축 및 보수를 규제한다. 이에 따라 문화재로 지정된 건축물을 증축 또는 개·보수하려면 적절한 절차를 밟아야 한다. 일반 전통건축물 소유주는 건물면적 30% 이하의 증축 및 개·보수 시 특별한 허가 없이도 시행이 가능하다. 그러나 문화재등록건물은 어떠한 경우에도 증축이나 개·보수 시 허가가 필요하다. 이와 더불어 건물파사드, 더 나아가 거리의 경관을 보존하기 위한 노력도 함께 이루어진다.

영국에서 전통건축물의 보존 및 관리와 관련하여 주도적 역할을 하는 것은 지방정부의 전통건축보존담당 공무원이다. 이 때문에 보존담당 공무원과 예비 공무원을 위한, 옥스퍼드대학의 MSC in Historical Conservation 과정과 같은 실무 대학원 과정이 20개 정도 개설되어 있다.

영국의 전통건축 인력 양성 및 관리 현황

Construction Skills Card Scheme(CSCS)^{*}는 CITB-Cskills에 의해 Heritage Skills 온라인 시스템 기반으로 운영되고 있으며, 정부와 건설회사로부터 지원을 받고 있다. 이러한 건설기술인증제도는 실무 기술 수준을 정의하고 올바른 전문기술자의 실력을 평가하는 방안을 마련하는 데 그 의의가 있으며, 인력양성을 유도할 수 있다. 기술자들이 온라인으로 자신의 보유기술을 입력하면 제시된 기준에 의해 각 레벨별로 자격증을 발급한다. 정규교육이 아니더라도 어느 정도의 기술을 보유한 자는 자격증을 취득할 수 있도록 하여 기존 기술자들의 저항을 줄였다. 인증된 전문기술자를 고용하면 초기비용은 다소 높을 수 있으나 기술 수준이 높기 때문에 유지비용이 현저히 절감되어 장기적으로 비용절감이 가능하다는 판단에 따라 고용을 장려한다.

현재 영국은 정부규제를 완화하는 정책을 시행하고 있으므로, 직접적이고 강제적인 의무화보다는 간접적인 소프트파워(재정지

원 등)를 통한 지원을 장려하고 있다. 따라서 건설기술자격증제도를 법적으로 의무화하고 있지는 않으나, 정부의 재정 지원기준이 자격증 소유자를 활용하는 경우로 제한하여 실질적인 인증카드 및 인증교육의 활성화에 큰 도움이 되고 있다. 스코틀랜드는 인증자격이 없는 기술자는 일을 하지 못하도록 법적으로 제재하고 있는 상황이다.

전통건축 인력 양성 기관의 관리 The Official Body for Inspecting Schools(OFSTED)라는 정부 교육시설 관리기관에서 정부의 지원을 받는 기관을 감독한다. 1년에 한 번, 3명의 감독관이 3~4일에 걸쳐 학교 운영시스템, 학생 안전 및 커리큘럼에 대하여 엄격한 심사를 실시한다. 평가 등급은 1점-Outstanding, 2점-Good, 3점-Improvement, 4점-Unsatisfactory로 이루어져 있으며, 2점 이상의 판정을 받은 교육기관만이 정부지원을 받을 수 있다. 반면 최저인 4점의 판정을 받은 경우 계약을 파기하거나 교장 및 운영 팀의 해체와 대체가 가능하도록 규정하고 있다. 이외에 ‘City & Guilds’(awarding bodies, 자격증 수여 및 인증기관)에서 1년에 한 번 감독 관리를 실시하며 교육기관들은 이러한 감독을 준비하기 위하여 Building Craft College의 College Quality Management Team과 같은 부서를 마련하기도 한다.

잉글리시 헤리티지의

Historic Environmental Local Management^{**}

2004년 잉글리시 헤리티지에 의해 만들어진 Historic Environmental Local Management(HELM)는 영국 정부의 전통건축 보존관리 관련 자문을 담당하며 역사경관에 영향력을 행사하는 지방당국 의사결정자와 지역단체, 국가기구에 역사경관 유지관리에 필요한 정보를 제공하고 있다. 이와 함께 출판물 제작 및 배포, 훈련 및 교육활동, 역사문화 관련 법률 개정, 데이터베이스 구축, 정책보고 및 안내 등 역사경관 유지관리에 필요한 다양한 정보를 제공하며, 관련 자원 및 컨설팅을 지원한다. 이와 함께 전통건축 기술자를 보호하기 위하여 Heritage Lottery Fund(HLF, 문화유산복권기금)를 운영하고 있다.

^{*} CSCS는 일종의 건설기술자격증제도로 영국 건설산업 종사자들의 기술향상을 통해 산업의 기존, 질 및 안정성을 높이는 데 기여하며, 또한 안전사고의 위험을 감소시키는 데 그 목적이 있다. 업종별로 다양한 종류의 카드를 발급받을 수 있으며 CSCS발급 센터를 찾아가서 온라인 객관식 시험을 치르는 방식으로 발급된다.

^{**} 2013.11.4, Bob Hook(Historic Environment Analyst(Skills), English Heritage)와 면담



Historic Environmental Local Management



Building Craft College

전통건축기술 교육과정 지원

HELM은 지역사회 고고학, 역사학, 식물학 관련 정원사 과정 등 다양한 전문기술 교육 프로그램을 제공하고 있다. 전통건축기술 교육 과정은 'Traditional Building Skills Bursary Scheme(전통건축기술 학비보조금제도)' 과정과 'Traditional Building Craft Skills Bursary Scheme for Displaced Apprentices(이직자를 위한 전통건축장인기술 학비보조금제도)' 과정이 있으며 National Trust, Cadw*, CITB(Construction Industry Training Board)** , NHTG(National Heritage Training Group)***와 함께 운영된다. 교육내용은 이론과 현장실무를 병행하도록 디자인되어 있다.

Traditional Building Skills Bursary Schemes 과정은 실무에서 자격증을 딸 때까지 매달 1,000파운드(약 169만 원)를 지원하며 현재 모두 60명의 학생이 등록되어 초급과정에서부터 National Vocational Qualification(NVQ, 국가직업자격) 수업 및 기초학위 과정까지 이수하고 있다. Traditional Building Craft Skills Bursary Scheme for

Displaced Apprentices 과정은 2009년 금융위기에 기술자 보호를 위해 내셔널 트러스트의 주관으로 만들어진 프로그램으로서, 기술자들의 이직을 돕기 위한 과정이다. Traditional Building Skills Bursary Scheme의 보조프로그램으로서, 견습 과정을 부분적으로 이수했거나 고용주의 사업종료 등의 사유로 과정을 수료하지 못한 중도하차 견습생을 위한 실무위주의 프로그램이다. 졸업생의 90% 이상이 관련 업종에 취업하였다.

이러한 교육자금은 HLF에서 지원을 받는다. 2006년부터 2012년 사이에 약 170만 파운드(24억 6,000만 원/ 1,700만 파운드는 약 286억 9700만 원)의 HLF 지원금을 통해 138개의 훈련장소에서 기술교육이 이루어졌으며, 78%의 학생이 문화재 관련 부서에 취업하고, 그중 반 이상의 학생이 Heritage Skills NVQ와 CSCS Heritage Skills Card를 취득하였다.

*

1984년 설립된 웨일스(Wales) 정부의 역사환경부서로 주택과(Housing Department), 재생과(Regeneration Department) 및 유산과(Heritage Department)로 구성된다. 웨일스 지역의 역사환경과 문화유산을 보존하는 역할을 한다. Cadw는 웨일스 말로 '유지, 보조'를 뜻한다.

**

1964년 설립된 영국 건축산업을 위한 산업훈련기관이다.

2003년 English Heritage와 CITB의 파트너 형태로 설립되었으며 전통건축공예 분야의 수요에 대응하기 위하여 기술훈련, 교육, 인력인증제도에 대한 지원이 목적이다. 정부산하기관이 아니기 때문에 산업 주도적(industry led) 경향이 강하며 실무에 강하다는 장점이 있다.



Building Craft College의 내·외부공간

대학 전통건축 교육과정 지원

이러한 자체적인 교육과 더불어 영국의 각 대학들과 협력하여 전통 건축 기술자 양성과정을 2011년부터 개설하여 운영 중이다. HELM에서는 기본 교육과정과 지도교수를 지원하는 역할을 담당하고, 대학은 5년간 전통건축 교육 프로그램에 대한 독점권을 가지게 된다. 하나의 예로 케임브리지 대학 전통건축 교육과정은 HELM과 협력하에 이루어지는 2년 과정으로, 20명 정도의 학생이 등록한다. 1학년 과정은 학업 중심의 프로그램으로서 전통건축에 대한 지식과 현장 답사 등으로 이루어지며, 2학년 과정은 실무중심의 프로그램으로서 6개월간의 현장 실무와 논문평가로 이루어진다. 졸업 이후 전통건축 보존관리 실무 쪽이나 학업 쪽으로 진로 설정이 가능하며, 2013년 졸업생은 관련 직종으로 100% 취업하였다.

전통건축 관련 인력조사와 고용 장려

HELM에서는 4년마다 'Labor Market Intelligence Report'를 출판하고 있다. 연령층, 예상 퇴직연도 등을 조사하여 각 분야에 필요한 기술자의 수요를 파악하고, 5년 후 시장을 분석 및 예측하여 알맞은 기술훈련과 교육프로그램을 디자인하는 데 활용하고 있다. 보고서 작성성을 위한 설문조사 참여율이 조사 첫 해 30% 정도에서 2013년에는 92%까지 증가하였다. 이는 조사대상자들이 설문조사가 균형 있는 노동력시장 형성과 시장발전에 도움이 된다고 인식하면서 나타난 결과다.

HELM에서는 인증된 전문기술자를 고용하면 초기비용은 다소 높을 수 있으나 기술 수준이 높기 때문에 유지비용이 현저히 절감되어 장기적으로 비용절감이 가능하다는 논리에 따라 고용을 장려한다. 이를 위하여 잉글리시 헤리티지에서 시공업체와 인증된 전문기술자의 리스트를 제공받아 이들이 진행하였던 주요 프로젝트를 검토하여 전문기술자들을 선발한다. 기술자의 실적을 직접적으로 제공하지는 않지만 관련 업체 또는 소비자가 필요로 할 때 연락처를 제공한다. 이와 함께 전문 기술자의 필요성을 인식시키고 수요를 창출하기 위하여 전통건축물 소유주들에게 전통건축물의 중요성을 교육시키고 인증기술자를 고용하여 빌딩을 보수·유지하도록 정책적으로 유도한다.

Building Craft College의 전통건축 관련 교육 사례*

Building Craft College(BCC)는 1893년 Worshipful Company of Carpenters의 기술교육을 담당하기 위하여 설립된 사립학교로 영국 전통건축의 보존관리를 위한 전통공예기술(목재와 석재 중심)의 실

* 2013. 11. 5. John Applefon(director of development)와 면담을 통해 작성



Building Craft College의 실습실



무 수준 향상을 목적으로 하는 직업교육 전문기관이다.

영국 전역에서 오는 학생들에게 건축과 관련된 고급과정이나 특화된 건축물 보존 전문가 과정을 제공한다. 교육과정은 목공과정, 목공 Diploma과정, 목공기계, 전통건축물 보존 Foundation Degree 과정, 석공과정, 석공 Diploma과정, 목재가구과정 등 다양하게 구성된다.

전통건축 관련 교육프로그램

연령별 교육과정은 세 부분으로 구성되며 각각의 성격을 달리한다. 14~15세의 교육과정은 어린 학생들의 건설 산업에 대한 전반적인 이해도를 높이기 위한 프로그램으로, 2년간 일주일에 하루 수업이 이루어진다. 교육 내용은 건설산업에 대한 전반적인 이해

(배관, 목공, 공예)를 돕고 실무 경험을 쌓을 수 있도록 구성된다. 16~18세의 교육과정은 영국에서 추가되는 교육과정으로서 정부로부터 지원받고 있으며, 19세 이상 교육과정은 영국정부의 지원이 매우 한정적이다.

‘National Vocational Qualifications (국가공인자격증)’ 과정은 재직자를 위한 도제과정으로서 수료 시 레벨 1~3까지 수여한다. 교과과정은 1주간의 학교 수업(Practice & theory: 수학, 영어, 실무, 이론)과 6주간의 실무(Block Release* Program)로 구성된다. 실무교육의 인증은 현장에서 만든 포트폴리오(사진 및 기술서)와 현장 매니저의 서명으로 이루어지며, 학교의 평가자가 실무현장을 직접 방문하여 학생의 작업 능숙도를 평가한다. 도제제도는 반드시 대학교육(기술수업, 수학, 영어)과 실무교육이 병행되어야 하며 현장에서

*

산업체 또는 기업주가 그 종업원 또는 산업훈련의 일환으로 산업체에서 훈련을 받고 있는 사람들에게 계속 급료를 지급하면서 일정기간 주간에 학교에 보내어 교양교육 및 산업훈련과 관련된 전문이론 교육을 받을 수 있도록 하는 제도. 대개 일주일에 하루 정도 등교하는데, 이것이 곤란할 경우 시간을 한데 몰아서 일정기간 동안 주간에 등교하는 방법으로서 한 번에 계속 등교하는 기간이 샌드위치(sandwich)식보다는 짧다. (서울대학교 교육연구소, 『교육학용어사전』, 하우동설, 1995)



Building Craft College의 실습강의실 내 기계실

트레이닝만 받는 것은 도제제도로 인정하지 않는다.

‘전통건축 유지·보수 FD(foundation degree)’ 과정은 영국의 전통건축물들을 유지할 수 있는 기술전문 인력을 배출하고자 개설되었으며 킹스턴 대학(Kingston University) 등 타 대학들과의 협력 하에 이루어지는 대학 진학 이전의 교육과정이다. 교육대상자는 관련 교육 이수자 또는 역사건축 관련 분야에 종사한 경험이 있는 사람들이다. 교육과정은 역사건물 분석 및 기록, 건물결함 및 병리학, 건물보존 경제학, 건물보존 법률, 디자인과 역사경관, 유럽 프로젝트, 역사적·지속가능한 건물재료, 재생 등의 수업으로 구성되며 이외에 공예기술과정과 문화유산 전문가 과정(craft training & specialist heritage training) 등이 있다. 대부분의 수업은 타 대학에서 이루어지며, 주1회 BCC에서 전통건축물 견학, 전문가 강연청취 등의 수업

을 진행한다. 2년간의 과정을 수료한 후에는 석사학위로 이어가거나 더욱 전문적인 일에 참여가 가능해진다. NHTG, English Heritage, National Trust, Historic Royal Palaces, CITB-Cskills 등 다양한 기관에서 지원을 받음으로써 효율적으로 운영할 수 있다.

‘문화유산 관리 교육 프로그램(Heritage management training program)’ 과정은 BCC에서 실무자의 작업현장을 찾아가서 평가하는 방식으로 이루어지며, 레벨4나 레벨5에 해당하는 자격이 주어진다.

참고문헌

- 1 서울대학교 교육연구소, 『교육학용어사전』, 하우동설, 1995.