

지역 녹색건축 정책의 시발점, 충청남도 녹색건축물 조성계획

김승남
건축도시공간연구소
부연구위원

김신성
건축도시공간연구소
연구원

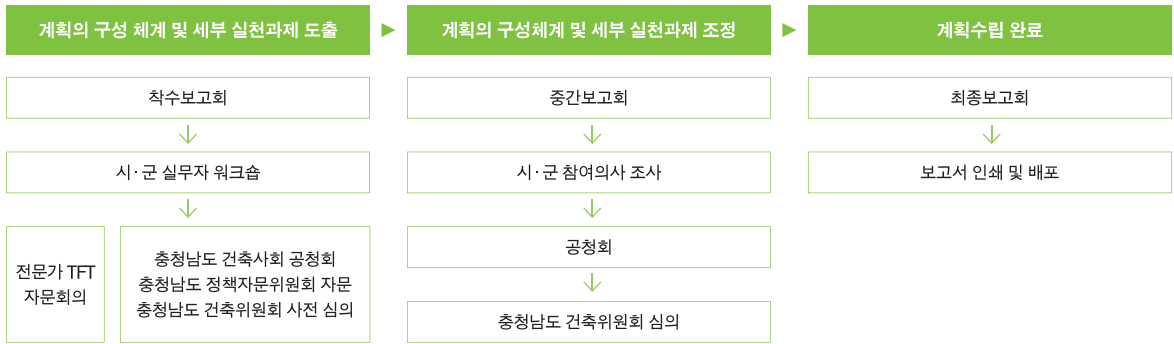
수립 배경

지난 2009년 정부는 2020년까지 ‘배출전망치 대비 30% 감축’이라는 자발적 국가 온실가스 감축목표를 확정했다. 이에 따라 건물 부문에서도 26.9% 감축을 목표로 설정하였으며, 국토교통부 내에 녹색건축과를 신설하여 녹색건축물 활성화 정책을 추진토록 하였다(김승남, 2014). 그 일환으로 지난 2013년 「녹색건축물 조성 지원법」이 제정되었으며, 동법 제6조에 근거하여 2014년 말 제1차 녹색건축물 기본계획(2014-2018)이 수립되었다.

녹색건축물 조성 계획 개요



충청남도 녹색건축물 조성계획의 수립 과정



이 계획은 녹색건축물 관련 제도와 기준 정비, 녹색건축 조성 지원과 시범사업, 녹색건축 재원 마련 및 운영, 정보체계 구축과 전문인력 양성 등 녹색건축 활성화에 관한 제반 사항을 포괄적으로 다루고 있다. 아울러 「녹색건축물 조성 지원법」 제7조에서는 국가 기본계획을 통해 제시된 각 전략의 지역별 실천계획을 담은 지역녹색건축물 조성계획의 수립을 명시하고 있다. 이에 따라 지난해부터 서울·세종·경기·충남 등 2015년에서 2019년을 목표 기간으로 하는 제1차 지역 녹색건축물 조성계획이 수립 중에 있다.

이 글에서는 전국에서 가장 먼저 계획수립을 완료한 충청남도 녹색건축물 조성계획(조상규 외, 2014)의 주요 내용을 소개한다.

수립 과정

충청남도 녹색건축물 조성계획은 제2차 광역건축기본계획과의 조화와 효율적인 계획 시행을 위해* ‘충청남도 건축 관련 기본계획’이라는 이름으로 통합 추진되었다. 이에 따라 건축·도시·조경 등 다방면의 전문가들이 계획수립 과정에 참여하였다.

우선 충청남도 각 시·군 실무자들의 의견을 듣기 위해 실무자 워크숍을 진행하였으며, 이를 바탕으로 계획의 체계를 구성하였다. 다음으로 세부 실천과제를 도출하기 위해 전문가 TFT를 구성하여 총 5회에 걸쳐 자문회의를 진행하였다. 전문가 TFT는 ‘공간복지디자인분과’, ‘녹색건축분과’, ‘건축문화분과’ 등 3개의 부문별 분과와 총괄분과로 구성하였으며, 분과별로 4명씩 총 12명의 산·학·연 전문가가 참여하였다(총괄분과는 각 분과장으로 구성). 또한 충청남도의 지역 특성을 반영하고 이미 추진된 사업들과의 연계성을 강화하기 위해 충청남도 건축사회, 정책자문위원회, 건축위원회 등 지역 전문가들에게도 조언을 구해 계획의 구성 및 세부내용을 조정하였다.

계획의 틀이 어느 정도 갖춰진 이후에는 도 내 각 시·군의 정책추진의사를 조사하였으며, 공청회를 열어 계획에 대한 대중적 인식을 제고하고 시·군 관계자와 지역주민의 의견수렴 과정을 거쳤다. 최종적으로 충청남도 건축위원회 심의**를 거쳐 계획수립을 완료하였다.

* 「녹색건축물 조성 지원법」 제8조(다른 계획 등과의 관계): 기본계획과 조성계획은 「건축법」에 따른 건축정책 기본계획 및 지역건축기본계획과 조화를 이루어야 한다.

** 「녹색건축물 조성 지원법」 제7조 제2항에 따라 지방녹색성장위원회 또는 지방건축위원회 심의를 거쳐야 한다.

구성 및 주요 내용

충청남도 녹색건축물 조성계획은 계획의 개요, 관련 제도 및 계획 수립 현황, 관련 현황 및 여건 변화, 계획의 목표와 전략, 전략별 실천계획, 녹색건축물 조성의 사회적 비용 및 효과 등 모두 6장으로 구성되었다.

1장 계획의 개요에서는 계획 수립 배경 및 필요성과 계획의 성격을 기술하였으며, 2장 관련 제도 및 계획수립 현황에서는 중앙정부와 충청남도의 녹색건축 관련 계획의 주요 내용과 정책 추진현황을 분석하였다.

3장 관련 현황과 여건 변화에서는 충청남도의 건축물 일반 현황과 함께 건축물 에너지 소비 및 온실가스 배출 현황을 제시하였다. 2·3장의 내용을 바탕으로, 4장 계획의 목표와 전략에서는 건축물 온실가스 감축 목표와 목표 달성을 위한 3대 전략을 제시하였으며, 5장에서 각 전략에 대한 세부 실천과제를 상세히 설명하였다. 마지막으로 6장에서는 전략별 실천과제 추진에 따른 사회적 비용과 효과를 분석하여, 녹색건축 활성화 정책의 경제적 타당성을 입증하였다.

「녹색건축물 조성 지원법」 제7조에 따른 조성계획의 주요 내용과 충청남도 녹색건축물 조성계획의 구성체계를 나타내면 다음과 같다.

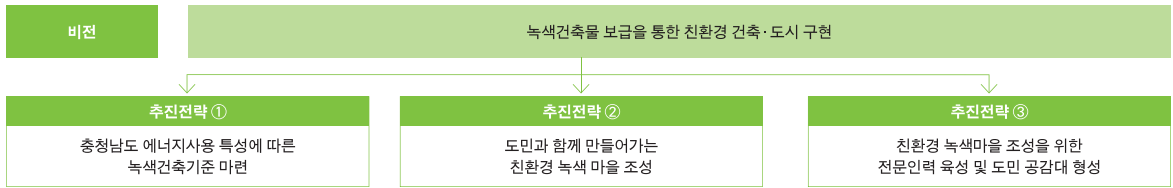
그중 계획의 핵심 부분이라 할 수 있는 4장과 5장의 내용을 상세히 살펴본다.

목표와 전략

충청남도의 건축물 신축 및 멸실 추이와 시·군 단위 건축물 온실가스 배출 현황 분석을 토대로 국가 녹색건축물 기본계획에서 지자체에 할당한 온실가스 감축량의 적정성을 검토하고, 기존건물·신축건물·행태개선 부문에 대한 2020년까지의 감축 목표를 설정하였다. 녹색건축물 기본계획에서 제시한 주거용과 비주거용 건물의 온실가스 감축목표 총량(각각 1,000만 TCO_2 과 1,200만 TCO_2)은 유지한다는 가정하에 신축건물(주거: 200만 $\text{TCO}_2 \rightarrow$ 310만 TCO_2 , 비주거: 350만 $\text{TCO}_2 \rightarrow$ 370만 TCO_2) 및 기존건물(주거: 600만 $\text{TCO}_2 \rightarrow$ 480만 TCO_2 , 비주거: 470만 $\text{TCO}_2 \rightarrow$ 450만 TCO_2) 부문의 할당량을 조정하였다.

녹색건축물 조성계획의 주요 내용 및 충청남도 계획의 구성체계





이렇게 설정한 온실가스 감축 목표를 달성하기 위해 ‘녹색건축물 보급을 통한 친환경 건축·도시 구현’이라는 비전하에 ‘충청남도 에너지 사용 특성에 따른 녹색건축 기준 마련’, ‘도민과 함께 만들어 가는 친환경 녹색 마을 조성’, ‘친환경 녹색마을 조성을 위한 전문인력 육성 및 도민 공감대 형성’의 3대 추진전략을 설정하였다.

전략별 실천과제

상기한 비전과 목표를 바탕으로 3대 추진전략과 6개 실천과제를 선정하였다.

첫 번째 추진전략은 상위 계획과 지역 특성을 동시에 반영하여 녹색건축물 조성 기준 및 제도 기반을 구축하는 것이다.

실천과제 1.1

‘충남형 탄소제로 녹색건축 디자인 강화’는 녹색건축물 조성 정책 추진 기반을 구축하고 지역 특성에 맞는 신축건물 설계기준을 마련하기 위해 선정된 과제로 ▲충남형 녹색건축설계기준 마련 ▲녹색건축물 조성 지원 조례 제정 ▲내포신도시 및 저탄소 녹색시범도시 설계기준 강화 ▲에너지절약 설계기준 실효성 제고를 위한 건축시공 과정 점검 및 준공검사 강화를 제시하고 있다.

실천과제 1.2

‘건축물 생애주기를 고려한 저탄소 유지·관리 방안 마련’은 기존 건축물에 대한 유지·관리를 통해 에너지 절약을 유도하기 위한 과제로 ▲기존 건물 에너지 성능 개선 유도를 위한 인센티브 마련 ▲10년 경과된 건축물 성능 검진 및 에너지 성능 개선 의무화 ▲대학 캠퍼스의 에너지 절약적 유지·관리 시범사업 등을 추진한다.

두 번째 추진전략은 녹색건축 우수 사례를 발굴·보급하고 그린리모델링 활성화를 지원함으로써 기존 건물 부문의 온실가스 감축 목표 달성을 목표로 한다.

실천과제 2.1

‘충청남도가 선도하는 제로에너지 건축물 보급’은 녹색건축물 우수 사례로서 제로에너지 건축물을 보급하기 위해 선정된 과제로 ▲기존의 건축물 보수사업과 신재생에너지 보급사업을 융합한 제로에너지 하우스 보급사업 추진 ▲우리 동네 햇빛발전 협동조합 설립을 통한 에너지 자족마을 조성 ▲도민 체감기회 제공을 위한 충남형 제로에너지 하우스 단지 구축 등을 제시하고 있다.

실천과제의 단계별 추진 내용

전략 ① 충청남도 에너지사용 특성에 따른 녹색건축기준 마련		전략 ② 도민과 함께 만들어가는 친환경 녹색 마을 조성		전략 ③ 친환경 녹색마을 조성을 위한 전문인력 육성 및 도민 공감대 형성	
실천과제 1.1 충남형 탄소제로 녹색건축 디자인 강화		실천과제 1.2 건축물 생애주기를 고려한 저탄소 유지관리 방안 마련		실천과제 2.1 충청남도가 선도하는 제로에너지 건축물 보급	
실천과제 2.2 노후건축물의 냉난방비 절감을 위한 그린리모델링 사업 지원		실천과제 3.1 전문지식의 공유와 습득을 통한 충청남도 녹색건축 산업 육성		실천과제 3.2 녹색건축물 조성방안 및 효과 홍보로 녹색건축 인식 확산	
1 단 계	녹색건축물 조성 지원 조례 제정	에너지 성능 개선유도를 위한 인센티브 마련	제로에너지하우스 보급 사업 추진	그린리모델링 기금 및 조직 마련	충청남도 기업 육성 정책과 연계
	녹색건축 설계기준 수립	10년 이상된 건축물 성능 검진 및 에너지 성능개선 의무화			건축·환경관련 행사와 연계하여 녹색건축 홍보
	내포신도시 및 저탄소 녹색 시범도시의 녹색건축 설계 기준 강화				
	건축 시공과정 점검 및 준공 검사 강화				
2 단 계		대학캠퍼스 유지관리 시범 사업 시행	우리동네 햇빛발전 협동 조합 설립	에너지취약계층 대상 에너지 복지사업 추진	녹색건축 산업 기반 구축을 위한 지역 전문인력 육성
					지역 녹색건축 산업현황 파악 및 전문기업 인정제도 시행
3 단 계			제로에너지하우스 실증 단지 구축		충청남도 녹색건축 정보포털 제작으로 에너지 사용량 비교 검색 및 정보 공유의 장 마련

실천과제 2.2

‘노후건축물의 냉·난방비 절감을 위한 그린리모델링 사업 지원’은 민간 부문으로의 그린리모델링 확산을 유도하기 위해 선정된 과제로 ▲노후건축물 그린리모델링 지원을 위한 기금 및 조직 마련 ▲그린리모델링 사례 개발 및 확산을 위한 1시·군 1청사 선도사업 시행 ▲에너지 취약계층을 대상으로 한 에너지 복지 사업 등을 추진한다.

세 번째 추진전략은 녹색건축물 조성에 대한 도민 공감대를 형성하고 부족한 녹색건축 전문기업 및 인력 육성을 목표로 한다.

실천과제 3.1

‘전문지식의 공유와 습득을 통한 충청남도 녹색건축산업 육성’은 녹색건축물 조성 정책을 통해 예상되는 신규 일자리를 창출하고 정책 추진을 위한 지역 전문가를 육성하기 위한 것으로서 ▲지역 녹색건축산업 현황 파악과 전문기업 인정제도 시행 ▲녹색건축 산업기반 구축을 위한 지역 전문인력 육성 ▲기존 기업육성 정책과 연계한 녹색건축산업 지원 등을 시행한다.

실천과제 3.2

‘녹색건축물 조성방안 및 효과 홍보로 녹색건축 인식 확산’은 ▲녹색건축의 대중화를 위한 저에너지·저탄소 건축물 안내책자 제작 ▲건축·환경 관련 행사와 연계하여 녹색건축 홍보 ▲녹색건축 생활실천 확대를 위한 도민 에너지 교육 프로그램 개발 ▲충남 녹색건축 정보포털 제작을 통한 에너지 사용량 비교 검색 및 정보 공유의 장 마련 등을 제시하고 있다.

맺음말

지난 2010년 제1차 건축정책 기본계획이 수립되고, 이후 지역건축기본계획이 차례로 수립되면서 비로소 국가와 지역 건축정책의 틀이 마련되었다. 마찬가지로 지난해 말 녹색건축물 기본계획이 확정된 이후 지역 녹색건축물 조성계획이 하나 둘 수립되어 가고 있는 현 시점은 그야말로 국가와 지역 정책의 밑그림을 그려 나가는 녹색건축 정책의 태동기라 부를 만하다. 이처럼 중요한 시기에 때마침 제2차 지역건축기본계획 수립 시점이 도래하면서*, 각 광역자치단체는 건축정책에 있어 핵심이 되는 두 개의 법정 지역계획을 동시에 수립해야 하는 상황을 맞고 있다. 계획을 수립하는 입장에서는 행정소요가 집중되는 어려움을 겪을 수도 있겠으나, 연관성이 큰 두 법정계획을 동시에 고려해 계획 간 정합성을 제고할 수 있다는 점은 녹색건축 정책의 밑그림을 그려 나가는 현 시점에서 한 편으로는 기회로 작용할 수 있을 것이다.

이러한 측면에서 두 법정 지역계획을 동시에 수립한 충청남도의 사례는 다른 지자체들에 좋은 본보기가 될 것으로 보인다. 아울러 충청남도 녹색건축물 조성계획을 시발점으로 지역 녹색건축 정책이 활성화됨으로써 앞으로 더욱 지속가능하고 친환경적인 도시공간이 조성되기를 기대한다.

* 제2차 건축정책기본계획 역시 조만간 발표를 앞두고 있으며, 지역에서도 지역건축기본계획의 1차 목표기간(2010~2014)이 끝남에 따라 서둘러 2차 계획을 수립 중에 있다.

참고문헌

- 1 김승남, 「녹색건축 활성화 정책의 현황과 과제」, 『건축과 도시공간』 Vol. 14, 건축도시공간연구소, 2014.
- 2 조상규 외, 「충청남도 녹색건축물 조성계획」, 충청남도청, 2014.